

dossier

XIX Legislatura

12 gennaio 2026

Disposizioni urgenti in materia di termini normativi

D.L. 200/2025 – A.C. 2753

Parte I – *Schede di lettura*

Parte I – Schede di lettura



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - ✉ studi1@senato.it - ✕ [@SR_Studi](#)

Dossier n. 615



SERVIZIO STUDI

Dipartimento Istituzioni

Tel. 06 6760-9475 - ✉ st_istituzioni@camera.it – ✕ [@CD_istituzioni](#)

Dipartimento Bilancio

Tel. 06 6760-2233 - ✉ st_bilancio@camera.it – ✕ [@CD_bilancio](#)

Progetti di legge n. 540

Parte II – Profili di carattere finanziario



SERVIZIO BILANCIO DELLO STATO - Verifica delle quantificazioni n. 416

Tel. 06 6760-2174 – 06 6760-9455 ✉ bs_segreteria@camera.it

SERVIZIO COMMISSIONI – SEGRETERIA V COMMISSIONE

Tel. 06 6760-3545 – 06 6760-3685 ✉ com_bilancio@camera.it

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

INDICE

SCHEDA DI LETTURA

- Articolo 1, comma 1 (*Termine concernente l'attività istruttoria connessa alla determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni*)9
- Articolo 1, comma 2 (*Sub-commissario per la realizzazione degli interventi nell'isola della Maddalena*).....13
- Articolo 1, commi 3 e 4 (*Polo ospedaliero di Siracusa*)14
- Articolo 1, comma 5 (*Gestione commissariale dell'area di Bagnoli-Coroglio*)16
- Articolo 1, comma 6 e 7 (*Versamenti contributivi da parte delle pubbliche amministrazioni*)19
- Articolo 1, comma 8 (*Obblighi di trasmissione ai portali dedicati delle spese connesse a interventi edilizi agevolati*).....21
- Articolo 1, comma 9 (*Contributo di autonoma sistemazione per l'evento sismico del 2024 ai Campi Flegrei*).....23
- Articolo 1, comma 10 (*Controversie relative all'ammissione ai campionati sportivi professionistici*).....25
- Articolo 1, comma 11 (*Contributo per l'iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale per i titolari di permesso di soggiorno per motivi religiosi*)27
- Articolo 1, commi 12-14 (*Commissario straordinario per la baraccopoli di Messina*).....29
- Articolo 1, comma 15 (*Commissario straordinario alluvione Marche*)32
- Articolo 1, comma 16 (*Rientro nell'ordinario per l'emergenza Corridoio V autostrada A4*)33
- Articolo 1, commi 17-19 (*Struttura di supporto per la realizzazione del piano di vulnerabilità delle zone interessate dal bradisismo*).....35
- Articolo 2, comma 1 (*Adozione con D.P.C.M. delle modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero dell'interno*)36
- Articolo 2, comma 2 (*Divieto di comandi e distacchi del personale dell'Amministrazione civile dell'interno per l'area e comparto Funzioni centrali*).....40
- Articolo 2, comma 3 (*Potenziamento tecnico-logistico del*

<i>punto di crisi di Lampedusa)</i>	41
▪ Articolo 2, comma 4 (<i>Punti di crisi e centri governativi di prima accoglienza dei migranti</i>)	43
▪ Articolo 2, comma 5 (<i>Graduatoria del personale volontario dei Vigili del fuoco</i>)	47
▪ Articolo 2, comma 6 (<i>Facoltà assunzionali per le forze di polizia</i>).....	50
▪ Articolo 3 (<i>Accertamento della rappresentatività delle federazioni sindacali della Polizia di Stato</i>)	51
▪ Articolo 4, commi 1-5 (<i>Rinvio dell'entrata in vigore dei testi unici in materia tributaria</i>).....	53
▪ Articolo 4, comma 6 (<i>Disciplina dei contratti di locazione passiva stipulati dalle Amministrazioni statali</i>)	58
▪ Articolo 4, comma 7 (<i>Disapplicazione delle norme di contenimento della spesa per la società AMCO – Asset Management Company S.p.A.</i>).....	62
▪ Articolo 4, comma 8 (<i>Contributo all'Agenzia del demanio a sostegno degli interventi di rigenerazione urbana</i>)	64
▪ Articolo 4, comma 9 (<i>Rideterminazione delle promozioni al grado di colonnello della Guardia di finanza</i>).....	67
▪ Articolo 4, comma 10 (<i>Strumenti di acquisto di servizi di connettività</i>).....	69
▪ Articolo 4, comma 11 (<i>Svolgimento delle assemblee di società ed enti</i>)	72
▪ Articolo 4, comma 12 (<i>Adeguamento capitale sociale per soggetti iscritti all'albo accertamento e riscossione enti locali</i>).....	76
▪ Articolo 5, comma 1 (<i>Valutazione multidimensionale unificata per l'assistenza sociale, sociosanitaria e sanitaria delle persone anziane non autosufficienti</i>).....	78
▪ Articolo 5, comma 2 (<i>Obblighi di sorveglianza degli operatori e visite di sanità animale</i>)	82
▪ Articolo 5, comma 3, lett. a) (<i>Raccolta sangue e emocomponenti da parte di laureati in medicina e chirurgia</i>)	84
▪ Articolo 5, comma 3, lett. b) (<i>Responsabilità penale per i casi di omicidio colposo e lesioni colpose commessi nell'esercizio di una professione sanitaria</i>).....	86
▪ Articolo 5, comma 4 (<i>Ammissione ai concorsi per dirigente chimico</i>)	88

▪ Articolo 5, comma 5 (<i>Disposizioni in materia di dirigenza sanitaria</i>)	89
▪ Articolo 5, comma 6 (<i>Accesso alla dirigenza medica emergenza - urgenza e rapporto di lavoro a tempo parziale per il personale emergenza-urgenza</i>).....	93
▪ Articolo 5, comma 7 (<i>Compatibilità con altre attività per il personale non dirigenziale di enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale</i>).....	97
▪ Articolo 5, comma 8 (<i>Incarichi di lavoro autonomo a medici in formazione specialistica e incarichi a tempo determinato a professionisti sanitari e a operatori socio-sanitari</i>)	98
▪ Articolo 5, comma 9 (<i>Misure straordinarie per l'assunzione degli specializzandi e per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo a personale sanitario</i>).....	100
▪ Articolo 5, comma 10 (<i>Norme sulle procedure sugli animali a fini scientifici</i>).....	102
▪ Articolo 6, comma 1 (<i>Convenzione con il Centro di informazione sulla mobilità e le equivalenze accademiche - CIMEA per il riconoscimento dei titoli di abilitazione e di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero</i>).....	105
▪ Articolo 6, commi 2 e 3 (<i>Reclutamento dei dirigenti tecnici del Ministero dell'istruzione</i>)	107
▪ Articolo 6, comma 4 (<i>Personale in comando presso gli Uffici scolastici regionali</i>).....	110
▪ Articolo 6, comma 5 (<i>Assunzioni dei docenti di religione cattolica</i>).....	112
▪ Articolo 6, comma 6 (<i>Cofinanziamento regionale dei piani triennali delle Fondazioni ITS Academy</i>).....	115
▪ Articolo 7, comma 1 (<i>Disposizioni urgenti riguardanti il Consiglio universitario nazionale</i>).....	117
▪ Articolo 7, comma 2 (<i>Abilitazione scientifica nazionale 2023-2025 del personale docente delle università</i>).....	119
▪ Articolo 8, comma 1 (<i>Disponibilità delle direzioni regionali musei trasformate in uffici dotati di autonomia speciale</i>).....	122
▪ Articolo 8, comma 2 (<i>Contabilità ordinaria intestata al Segretariato regionale del Ministero della cultura per il Lazio</i>).....	124
▪ Articolo 8, comma 3 (<i>Adeguamento alla normativa di prevenzione incendi degli istituti e luoghi della cultura</i>).....	125

▪ Articolo 8, commi 4 e 5 (<i>Durata degli incarichi conferiti agli esperti della segreteria tecnica della Soprintendenza speciale PNRR</i>).....	127
▪ Articolo 9, comma 1 (<i>Sospensione dell'aggiornamento biennale delle sanzioni previste dal codice della strada</i>)	129
▪ Articolo 9, comma 2 (<i>Accesso ai finanziamenti per la messa in sicurezza dei ponti nel bacino del Po</i>)	131
▪ Articolo 9, comma 3 (<i>Regolamento di organizzazione del MIT</i>).....	133
▪ Articolo 10 (<i>Servizi in rete del Ministero degli esteri e della cooperazione internazionale</i>).....	135
▪ Articolo 11 (<i>Collocamento in ausiliaria del personale militare</i>).....	137
▪ Articolo 12, comma 1 (<i>Esclusione da procedure di mobilità per il personale del Ministero della giustizia</i>)	139
▪ Articolo 12, comma 2 (<i>Divieto di comando, distacco o assegnazione ad altre amministrazioni del personale non dirigenziale del Ministero della giustizia</i>)	141
▪ Articolo 12, comma 3 (<i>Graduatoria del concorso per funzionari giuridico-pedagogici del Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria</i>)	142
▪ Articolo 12, comma 4 (<i>Infrastrutture digitali per le intercettazioni</i>).....	144
▪ Articolo 12, comma 5 (<i>Facoltà assunzionali del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità</i>)	146
▪ Articolo 13, comma 1 (<i>Stabilizzazione del personale per le attività dei commissari in materia di dissesto idrogeologico</i>)	148
▪ Articolo 13, comma 2 (<i>Obbligo di integrazione di energia termica da fonti energetiche rinnovabili</i>).....	149
▪ Articolo 13, commi 3-5 (<i>Commissario straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto</i>).....	152
▪ Articolo 14 (<i>Fondo di garanzia per le PMI</i>).....	157
▪ Articolo 15, comma 1 (<i>Emissione nell'ambiente di organismi prodotti con tecniche di editing genomico a fini sperimentali e scientifici</i>)	164
▪ Articolo 15, comma 2 (<i>Obblighi assicurativi per le imprese della pesca e dell'acquacoltura</i>)	169
▪ Articolo 15, comma 3 (<i>Notifiche degli atti di recupero delle</i>	

<i>somme relative agli aiuti di Stato)</i>	170
▪ Articolo 16, comma 1 (<i>Procedure autorizzative per gli impianti fotovoltaici presso strutture turistiche o termali</i>)	172
▪ Articolo 16, comma 2 (<i>Assicurazione dei rischi catastrofali per alcune piccole e microimprese</i>)	174
▪ Articolo 16, comma 3 (<i>Termini per adempimenti catastali relativi a strutture ricettive all'aperto</i>).....	177
▪ Articolo 17 (<i>Entrata in vigore</i>)	180

Schede di lettura

Articolo 1, comma 1
***(Termine concernente l'attività istruttoria connessa alla
determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni)***

L'articolo 1, comma 1, **proroga** al 31 dicembre 2026 il termine per **l'attività istruttoria connessa alla determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP)** e dei relativi costi e fabbisogni *standard* svolta dal Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il **comma 1** interviene al fine di assicurare continuità al lavoro istruttorio svolto dalla segreteria tecnica della Cabina di regia per la determinazione dei LEP, in attesa che il legislatore individui le procedure di definizione dei LEP aderenti ai principi enunciati nella **sentenza della Corte costituzionale n. 192 del 2024**, che ha dichiarato illegittime, in via consequenziale, le disposizioni dell'articolo 1, commi da 791 a 801-bis, della legge n. 197 del 2022 (legge di bilancio 2023).

In tal senso, l'articolo 1, comma 1, offre una base giuridica volta a garantire la continuità delle attività amministrative, al fine di dare compiuta attuazione alla sentenza della Corte che prevede di **fare salvo il lavoro istruttorio e ricognitivo già avviato dalla segreteria tecnica della Cabina di regia per la determinazione dei LEP**. Per far fronte a tali esigenze, si prevede che l'attività istruttoria per la determinazione dei LEP e dei relativi costi e fabbisogni *standard*, è svolta presso il **Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri fino al 31 dicembre 2026**. La proroga incide quindi anche sulle disposizioni relative alle risorse di personale e alle risorse finanziarie finalizzate all'attività della segreteria tecnica. Nel dettaglio, il personale e le risorse finanziarie di cui al comma 800, dell'articolo 1, della legge di bilancio 2023 continueranno – nelle more di ulteriori interventi legislativi ed entro il termine di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto-legge in conversione – le attività istruttorie connesse alla determinazione dei LEP presso il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Secondo quanto si evince dalla relazione illustrativa, tale disposizione è finalizzata altresì al raggiungimento degli obiettivi della **Riforma del quadro fiscale subnazionale** di cui alla **Missione 1 - Componente 1-Riforma 1.14 del PNRR**. Si segnala che a seguito della decisione di esecuzione del Consiglio dell'Unione europea del 25 novembre 2025, che

ha previsto una rimodulazione del PNRR dell'Italia, l'attuazione del federalismo fiscale richiede preliminarmente l'entrata in vigore di atti normativi che definiscano i livelli essenziali delle prestazioni per il federalismo fiscale delle regioni a statuto ordinario in almeno due settori di intervento, sulla base di quanto previsto dalla legge n. 42 del 2009. La scadenza per l'obiettivo di definizione dei LEP programmato nel PNRR è il secondo trimestre 2026.

**Le modifiche alla riforma del quadro fiscale subnazionale
(Missione 1 - Componente 1- Riforma 1.14 del PNRR)**

La formulazione originaria della riforma 1.14, prima delle modifiche approvate il 27 novembre 2025, faceva riferimento al completamento del **federalismo fiscale previsto dalla legge n. 42 del 2009**, con l'obiettivo di migliorare la trasparenza delle relazioni fiscali tra i diversi livelli di governo, assegnare le risorse alle amministrazioni subnazionali sulla base di criteri oggettivi e incentivare un uso efficiente delle risorse medesime. I traguardi associati, con scadenza a marzo 2026, richiedevano l'entrata in vigore di atti di diritto primario e derivato per l'attuazione del federalismo fiscale regionale (M1C1-119) e per province e città metropolitane (M1C1-120). Si ricorda che in attuazione della legge delega sul federalismo fiscale (legge n. 42 del 2009) il decreto legislativo n. 68 del 2011 sul federalismo regionale prefigura l'autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario (RSO) attraverso la cosiddetta fiscalizzazione dei trasferimenti statali, con contestuale soppressione di questi ultimi. L'entrata in vigore dei meccanismi di finanziamento delle funzioni regionali diretti ad assicurare autonomia di entrata alle regioni a statuto ordinario e la conseguente soppressione dei trasferimenti statali è stata da ultima differita al 2023 dall'articolo 31-sexies del decreto-legge n. 137 del 2020.

L'attuazione del federalismo fiscale per le province, come delineato dal decreto legislativo n. 68 del 2011, è stata fortemente condizionata dalle manovre di finanza pubblica a partire dal 2010, nonché dalle riforme istituzionali - poi respinte dal referendum del 2016 - che prevedevano la soppressione dell'ente provincia. Con le leggi di bilancio per il 2022 e il 2023 sono state introdotte disposizioni volte a definire nuove modalità di finanziamento delle province e delle città metropolitane a decorrere dal 2022, in particolare, con l'istituzione di due fondi unici, uno per le province e uno per le città metropolitane, nei quali fare confluire i contributi e i fondi di parte corrente attualmente attribuiti a tali enti.

La **nuova formulazione della riforma 1.14**, approvata il 27 novembre 2025, fa riferimento al **miglioramento della trasparenza delle relazioni fiscali tra i diversi livelli di governo**. La riforma consiste nella definizione dei parametri del "federalismo fiscale" per le regioni a statuto ordinario e nell'adozione di atti normativi per il "federalismo fiscale" per le province e le città metropolitane. I nuovi **traguardi**, con scadenza a **giugno 2026**, prevedono l'entrata in vigore di atti normativi che definiscano i **livelli essenziali delle prestazioni** per il federalismo fiscale delle regioni a statuto ordinario **in almeno**

due settori di intervento (M1C1-119) e l'entrata in vigore di atti normativi per il federalismo fiscale per le province e le città metropolitane (M1C1-120).

La **legge delega per la riforma fiscale** (legge n. 111 del 2023) contiene principi e criteri direttivi che riguardano sia l'attuazione del federalismo fiscale regionale (art. 13), sia la revisione del sistema fiscale dei comuni delle Città metropolitane e delle province (art. 14). In sintesi, l'articolo 13 prevede una revisione delle norme del **federalismo fiscale regionale** (decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68) allo scopo di garantire la cd. fiscalizzazione dei trasferimenti soppressi. Si prevede che alle regioni a statuto ordinario siano attribuite le somme a titolo di compartecipazione regionale all'Iva sulla base di specifici criteri che assicurino l'attuazione del principio di territorialità delle entrate. Si prevede inoltre di modificare, abrogare ed eventualmente trasformare alcuni tributi propri derivati in tributi propri regionali, ovvero dotati di maggiore autonomia; di semplificare adempimenti e procedimenti tributari, anche attraverso l'eventuale attribuzione alle regioni della facoltà di disciplinarli con proprie leggi. L'articolo 14 stabilisce i principi e i criteri direttivi specifici volti a realizzare una **revisione del sistema fiscale degli enti locali**. La disposizione riconosce alle **province** e alle **città metropolitane** tributi propri e una compartecipazione a un tributo erariale di carattere generale, destinati ad assicurare lo svolgimento delle proprie funzioni fondamentali. Le norme della delega prevedono, tra l'altro: un consolidamento dell'autonomia finanziaria degli enti locali; la piena attuazione del federalismo fiscale, anche attraverso meccanismi di compartecipazione a tributi erariali nonché di perequazione territoriale; una razionalizzazione dei tributi e una modernizzazione del sistema di rilevazione dei dati volta a ridurre i fenomeni di evasione ed elusione fiscale; una semplificazione degli adempimenti dichiarativi nonché la revisione del sistema della riscossione delle entrate; forme di cooperazione che privilegiano l'adempimento spontaneo degli obblighi tributari.

In attuazione della delega il Governo ha presentato alle Camere il 18 giugno 2025 lo **Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di tributi regionali e locali e di federalismo fiscale regionale (A.G. 276), attualmente in corso di esame presso le competenti Commissioni parlamentari**.

Si ricorda che il personale incardinato presso il Dipartimento per gli Affari regionali, al quale fa riferimento la disposizione in esame, ha svolto anche ulteriori attività come quelle per la predisposizione dei **decreti legislativi attuativi della legge delega sulla riforma fiscale** (legge 9 agosto 2023, n. 111) e quelle inerenti l'elaborazione della **proposta dei livelli essenziali delle prestazioni, di cui all'articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione**, in favore delle persone con disabilità, nell'ambito delle procedure di raccordo riferite al Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Infine, come rilevato nella relazione illustrativa, la continuità dell'attività istruttoria svolta dalla citata segreteria tecnica risulta strumentale anche alla luce dell'*iter* parlamentare relativo al disegno di legge di delega al governo per la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni (atto Senato n. 1623), attualmente assegnato alla Commissione Affari costituzionali del Senato. Si ricorda che il disegno di legge rientra nell'ambito dei collegati alla legge di bilancio e delinea un percorso normativo per la determinazione dei LEP aderente ai principi costituzionali e alle prescrizioni stabilite dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 192 del 2024. In particolare, il citato disegno di legge prevede che, nell'esercizio della delega il Governo possa servirsi dell'attività istruttoria per la predisposizione degli schemi di decreto legislativo svolta dal Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie.

• ***La segreteria tecnica della Cabina di regia per la determinazione dei LEP***

Prima della sentenza della Corte costituzionale n. 192 del 2024, l'articolo 1, comma 800, della legge di bilancio 2023 aveva previsto il seguente **contingente di personale** per la segreteria tecnica della Cabina di regia per la determinazione dei LEP: **dodici unità**, di cui una con incarico dirigenziale di livello generale che abbia ricoperto incarichi dirigenziali in uffici con competenza in materia di finanza degli enti territoriali e federalismo fiscale, una con incarico dirigenziale di livello non generale e dieci unità di livello non dirigenziale. Secondo la citata disposizione, le predette unità sono state individuate anche tra il personale delle altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo, 2001, n. 165 e, in quest'ultimo caso, sono collocate in posizione di comando, fuori ruolo o altro analogo istituto previsto dai rispettivi ordinamenti. Di conseguenza, la disposizione aveva previsto un incremento della dotazione organica dirigenziale della Presidenza del Consiglio dei ministri di un posto di funzione dirigenziale di livello generale e di un posto di funzione dirigenziale di livello non generale. Nell'ambito delle risorse disponibili assegnate al Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio dei ministri, il medesimo comma 800 recava **l'autorizzazione di spesa di euro 1.149.000 annui a decorrere dall'anno 2023** per il funzionamento della segreteria tecnica.

Articolo 1, comma 2
(Sub-commissario per la realizzazione degli interventi nell'isola della Maddalena)

Il **comma 2 dell'articolo 1** proroga il termine di scadenza dell'incarico del subcommissario per la realizzazione degli interventi nelle aree di rilevante interesse nazionale situate nell'isola della Maddalena.

Il comma in esame introduce modifiche all'[art. 33, del D.L. 133/2014](#), relativo alla nomina del subcommissario per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere nell'ex area militare denominata Arsenale militare e aree militare contigua molo carbone, situata nell'isola della Maddalena. In particolare si sopprime la previsione secondo cui l'incarico del subcommissario doveva cessare entro il **31 dicembre 2024**, e per l'effetto si introduce dopo il comma 13-*sexies*, il comma 13-*septies*, che prevede che l'incarico di subcommissario di cui sopra cessi entro il **31 dicembre 2027**.

Si prevede, altresì, che la remunerazione del subcommissario per ciascuno degli anni 2026 e 2027 sia pari ad **80.000 euro annui** al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione.

Agli oneri derivanti dal presente comma si prevede mediante riduzione del fondo istituito presso lo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per far fronte alle esigenze indifferibili di cui all'[art. 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190](#).

Articolo 1, commi 3 e 4
(Polo ospedaliero di Siracusa)

Il **comma 3 dell'articolo 1 in esame** dispone ulteriori proroghe alla normativa vigente riguardante il nuovo **complesso ospedaliero della città di Siracusa**. In particolare:

- a) viene differito ulteriormente (dal 31 dicembre 2025) al 31 dicembre 2026, il termine per la realizzazione di tale **struttura ospedaliera**;
- b) viene contestualmente estesa (dal 31 dicembre 2025) al 31 dicembre 2026 la durata dell'incarico del **Commissario straordinario** nominato allo scopo della realizzazione del complesso ospedaliero.

Il **comma 4** quantifica in 100.000 euro per l'anno 2026 gli oneri di cui al comma precedente, stabilendo la relativa copertura a valere sul Fondo per far fronte ad esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione

Il **comma 3 dell'articolo 1 in esame** dispone ulteriori proroghe alla normativa vigente riguardante il nuovo **complesso ospedaliero della città di Siracusa**. Più in dettaglio, le proroghe al 31 dicembre 2026, mediante la tecnica della novella ai commi 1 e 2 dell'articolo 42-bis del [D.L. n. 23/2020](#)¹ (L. n. 40/2020) dispongono, rispettivamente (**comma 3**):

- a) la proroga di un ulteriore anno del **termine di realizzazione del complesso ospedaliero di Siracusa**, con una conseguente estensione temporale del termine finale inizialmente previsto per i lavori;

Si tratta della quarta proroga², essendo la terza disposta dall'art. 1, comma 5, del [D.L. n. 202 del 2024](#) (L. n. 15 del 2025, Proroga termini).

¹ *Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali.*

² Infatti, l'articolo 18, comma 1, lett. a) D.L. n. 198/2022 (L. n. 14/2023 – Proroga termini legislativi) aveva disposto la proroga triennale, in luogo di quella biennale, alla realizzazione del polo ospedaliero, considerato che a quella data risultavano avviate le sole procedure espropriative e completato l'affidamento dell'incarico della redazione del Progetto definitivo. In particolare, il nuovo complesso ospedaliero rappresenta un DEA (Dipartimento di emergenza e accettazione) di II livello con una dotazione di posti letto fino ad un massimo di 420 ed un investimento stimato fino a 200 milioni di euro. Successivamente, è stata disposta una seconda proroga al 31 dicembre 2024 dall'articolo 15-sexies, comma 1, lett. a), [D.L. n. 132 del 2023](#) (L. n. 179/2023).

- b) la contestuale estensione temporale della durata **dell'incarico del Commissario straordinario**, svolto a titolo gratuito, conferito con decreto del presidente del Consiglio dei Ministri e successivamente prorogato³.

Anche in questo caso, il citato articolo 15-*sexies* del DL. 132/2023 aveva prorogato al 31 dicembre 2024 la durata dell'incarico e il successivo art. 1, comma 5, del D.L. n. 202 del 2024 (L. n. 15 del 2025, Proroga termini) l'ha prorogato fino al 31 dicembre 2025.

Il **comma 4** stabilisce che agli oneri derivanti dal comma 3, pari a 100.000 euro per l'anno 2026, si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo per far fronte ad esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione, di cui all'articolo 1, comma 200, della [legge 23 dicembre 2014, n. 190](#)⁴, istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze.

• ***Il nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa***

Il comma 502, articolo 1, della Legge di bilancio 2021 (L. n. 178/2020) ha previsto modifiche all'articolo 42-*bis* del D.L. n. 23/2020 (cd. Decreto Liquidità, L. 40/2020) che aveva introdotto talune **misure straordinarie per la progettazione e la realizzazione di un nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa**. In particolare, è stata prevista l'aggiunta del comma 5-*bis* al predetto articolo 42-*bis* diretto a prevedere una struttura di supporto per la realizzazione dei compiti del Commissario straordinario [nominato per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa](#), con la finalità di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria da Covid-19.

Il completamento della struttura è stabilito entro due anni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del citato decreto-legge n. 23/2020 (7 giugno 2020), ma tale termine, come visto, è stato più volte prorogato.

La struttura di supporto posta alle dirette dipendenze del Commissario è costituita con [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri](#) ed è composta da un contingente massimo di 5 unità di personale, di cui 1 unità di livello dirigenziale non generale e 4 unità di personale non dirigenziale.

³ Anche in questo caso, il sopra richiamato articolo 18 del D.L. n. 198/2022 aveva fissato a due anni, in luogo di uno, la possibile estensione dell'incarico del Commissario straordinario nominato per la realizzazione del complesso ospedaliero della città di Siracusa. Tale nomina all'incarico, esclusivamente a titolo gratuito, è avvenuta per la prima volta con DPCM 22 settembre 2020 ([qui il comunicato](#) con cui il Prefetto della città di Siracusa, dr.ssa Scaduto, è stata nominata Commissario straordinario per la progettazione e realizzazione del nuovo complesso ospedaliero). Con [DPCM del 23 novembre 2021](#), l'incarico è stato pertanto prorogato di un ulteriore anno senza soluzione di continuità. Successivamente, con [D.P.C.M del 19 febbraio 2024](#) è stato nominato il nuovo Commissario, Ing. Guido Monteforte Specchi.

⁴ *Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato* (legge di stabilità 2015).

Articolo 1, comma 5
(Gestione commissariale dell'area di Bagnoli-Coroglio)

L'**articolo 1, comma 5**, reca la proroga di termini relativi alla gestione commissariale dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio, dispone in merito al personale della struttura di supporto e provvede alla copertura finanziaria dei relativi oneri.

L'**articolo 1, comma 5**, modifica l'articolo 33, comma 11-*bis*, del DL 133/2014, **relativo alla nomina del Commissario per l'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio**.

In particolare, la **lettera a)**, che modifica l'articolo 33, comma 11-*bis*, primo periodo, **proroga** di un anno, fino al **31 dicembre 2026** (in luogo dell'originario termine al 31 dicembre 2025) l'**incarico del Commissario straordinario**, individuato nel Sindaco *pro-tempore* di Napoli.

La **lettera b)**, che modifica l'articolo 33, comma 11-*bis*, terzo periodo, **incrementa** il numero massimo di **unità di livello non dirigenziale** parte della **struttura di supporto** a **15** (in luogo dell'originario numero di 10 unità).

La **lettera c)**, che modifica l'articolo 33, comma 11-*bis*, ottavo periodo, **proroga** fino al **31 dicembre 2026** (in luogo dell'originario periodo, intercorrente dal 2022 al 2025) la **facoltà** per il Commissario straordinario di **nominare** un massimo di **due sub-commissari** a cui delegare attività e funzioni proprie.

La **lettera d)**, che modifica l'articolo 33, comma 11-*bis*, tredicesimo periodo, provvede alla **copertura finanziaria** degli oneri relativi alle **spese di personale** della struttura per l'anno **2026**, quantificati in **1.087.619 euro**.

La **lettera e)**, che introduce il nuovo quattordicesimo periodo all'articolo 33, comma 11-*bis*, dispone che entro il **31 marzo 2026**, il **Commissario straordinario** trasmette alla Presidenza del consiglio dei ministri e al Ministero dell'economia e finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato il **cronoprogramma procedurale e finanziario** aggiornato degli interventi relativi alle attività di realizzazione di infrastrutture e di rigenerazione urbana dell'area interessata, nonché delle altre attività previste, anche evidenziando l'eventuale applicazione della sanzione per la mancata trasmissione del cronoprogramma o il mancato rispetto dello stesso (che il vigente comma 13-*bis*.1 del medesimo articolo 33 pone a carico del Soggetto attuatore).

• **La riqualificazione dell'area di Bagnoli-Coroglio**

La relazione della Corte dei conti allegata alla [deliberazione 24 novembre 2020, n. 13/2020/G](#) ricorda che con il D.L. 486/1996 è stata disposta la prima elaborazione del piano di recupero ambientale dell'area di Bagnoli-Coroglio e che la legge finanziaria 2001 (L. 388/2000) ha ricompreso l'area medesima tra i siti ad alto rischio ambientale per i quali gli interventi di bonifica rivestivano carattere di urgenza (v. art. 114, comma 24).

Il [sito di Bagnoli-Coroglio](#) è stato successivamente perimetrato con i decreti del Ministero dell'ambiente 31 agosto 2001 e 8 agosto 2014.

L'art. 33 del D.L. 133/2014 (c.d. decreto Sblocca Italia) ha introdotto disposizioni generali tese a disciplinare la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana di aree di rilevante interesse nazionale e di quelle comprese nel comprensorio Bagnoli-Coroglio.

In particolare, le disposizioni previste dall'art. 33 sono finalizzate alla disciplina del procedimento di bonifica, al trasferimento delle aree, nonché al procedimento di formazione, approvazione e attuazione del programma di riqualificazione ambientale e di rigenerazione urbana. Per tali scopi, si è prevista la nomina di un Commissario straordinario del Governo e di un Soggetto attuatore (commi 4, 5 e 6), entrambi da designarsi con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri.

Il comma 13 prevede altresì l'istituzione, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di apposita cabina di regia per l'elaborazione degli indirizzi strategici al fine dell'elaborazione del programma.

Con il [D.P.C.M. 15 ottobre 2015](#), che ha disciplinato le procedure per gli interventi di bonifica ambientale e rigenerazione urbana dell'area di Bagnoli-Coroglio, è stata, tra l'altro, nominata l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.A. ([INVITALIA](#)) quale Soggetto Attuatore del programma di bonifica ambientale e di rigenerazione urbana e con il [D.P.C.M. 3 ottobre 2018](#) è stato nominato Commissario straordinario l'ing. Francesco Floro Flores (poi sostituito dal Sindaco *pro-tempore* di Napoli, v. *infra*).

A tali soggetti è stato attribuito il compito di procedere alla formazione, approvazione e attuazione di un [programma di risanamento ambientale](#) e di un documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana (art. 33, comma 4, D.L. 133/2014). Tali atti sono finalizzati, in particolare, alla realizzazione della messa in sicurezza, bonifica e riqualificazione urbana dell'area, prevedendo altresì misure tese alla localizzazione di opere infrastrutturali connesse a tale obiettivo.

L'art. 41, comma 1, lett. c), del D.L. 152/2021 ha individuato quale [Commissario straordinario di Governo](#), il Sindaco *pro-tempore* di Napoli fino al 31 dicembre 2025 (nominato con [D.P.C.M. 30 novembre 2021](#)), con l'attribuzione di una struttura di supporto, di una contabilità speciale e di poteri sostitutivi. Si prevede, tra l'altro, la possibilità per il Commissario di avvalersi, in relazione a specifici interventi, anche di altri soggetti attuatori (oltre ad Invitalia). Il soggetto attuatore è tenuto, in particolare, a redigere e trasmettere al Commissario, entro il 31 dicembre di ciascun anno, un cronoprogramma relativo alle attività da svolgere.

Nel corso della presente legislatura, con l'[art. 14 del D.L. 60/2024](#) è stato disposto, a valere sulle risorse FSC 2021-2027 indicate per la Regione Campania dalla delibera del CIPESS n. 25 del 2023, lo stanziamento di complessivi 1.218 milioni di euro per il periodo 2024-2029 (28 milioni di euro per l'anno 2024, 90 milioni per il 2025, 100 milioni per l'anno 2026, 200 milioni per il 2027 e 400 milioni per ciascuno degli anni 2028 e 2029), per la celere realizzazione degli interventi inseriti nel programma di risanamento ambientale e rigenerazione urbana del comprensorio Bagnoli-Coroglio, come individuati, con i relativi cronoprogrammi procedurali e finanziari, in un apposito protocollo di intesa tra il Presidente del Consiglio dei ministri e il Commissario straordinario. La stessa norma ha demandato al CIPESS l'assegnazione delle risorse.

In attuazione di tali disposizioni, il succitato protocollo è stato sottoscritto in data 15 luglio 2024 e con la [delibera CIPESS 1 agosto 2024, n. 55](#) si è provveduto all'assegnazione delle risorse, prevedendo il loro trasferimento sull'apposita contabilità speciale intestata al Commissario.

Si fa notare che, oltre al finanziamento citato, l'art. 14 del D.L. 60/2024 ha introdotto, nel testo del D.L. 486/1996, un comma 14-bis finalizzato a consentire la valutazione integrata VIA-VAS per gli interventi di messa in sicurezza, bonifica e risanamento ambientale relativi all'area marino costiera di Bagnoli.

In seguito all'introduzione di tale disposizione, come evidenziato nella [relazione del dicembre 2024](#) (tratta dalla [documentazione disponibile sul sito del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica - MASE](#)), il 7 maggio 2024 il Commissario ha chiesto al MASE di sospendere la procedura di Valutazione di Impatto Ambientale del progetto denominato "Rimozione colmata, bonifiche degli arenili emersi Nord e Sud e risanamento e gestione dei sedimenti marini compresi nell'area di Rilevante interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)", fino alla presentazione "alla Commissione VIA PNRR-PNIEC dell'adeguamento del progetto esaminato, di livello definitivo, entro un termine massimo di 240 giorni, ritenuto coerente con i tempi di conversione del decreto-legge 'coesione' e del conseguente recepimento, negli strumenti urbanistici, delle citate variazioni". Nella medesima relazione viene altresì evidenziato che, in riscontro alla richiesta suddetta, in data 20 maggio 2024 il MASE ha concesso "una sospensione del procedimento di 240 giorni, ovvero fino al 4.01.2025 per la consegna della documentazione progettuale aggiornata, comprensiva delle integrazioni richieste".

Da ultimo l'articolo 7, commi 3-4 del D.L. 96/2025 ha disposto riguardo le variazioni programmatiche, l'approvazione, la realizzazione, il regime e la valutazione ambientale degli interventi necessari nel sito di interesse nazionale (SIN) di Bagnoli-Coroglio al fine di assicurare lo svolgimento della trentottesima edizione della «America's Cup – Napoli 2027».

Informazioni in proposito sono state fornite nella risposta, resa dal Governo nella seduta dell'Assemblea della Camera del 24 novembre 2021, all'interrogazione [3-02636](#).

Articolo 1, comma 6 e 7
(Versamenti contributivi da parte delle pubbliche amministrazioni)

L'**articolo 1, comma 6**, modifica i termini di due normative transitorie, relative alla **prescrizione temporale delle contribuzioni di previdenza e di assistenza sociale obbligatoria inerenti ai dipendenti pubblici** (lettera *a*) e ai soggetti titolari con pubbliche amministrazioni di rapporti di collaborazione coordinata e continuativa - o di rapporti assimilati a quest'ultima categoria - (lettera *b*). Il successivo **comma 7** prevede, in coordinamento con le novelle di cui al citato comma 6, un differimento dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 del termine finale di applicazione della norma transitoria che, per i casi di mancato versamento delle suddette contribuzioni da parte delle pubbliche amministrazioni, **esclude l'applicazione delle sanzioni civili e degli interessi di mora**.

All'articolo 1, **comma 6**, le lettere *a*) e *b*) - che modificano l'articolo 3 della legge 8 agosto 1995, n. 335, commi 10-*bis* e 10-*ter* - riguardano, come accennato, i versamenti contributivi, per i relativi lavoratori, da parte delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni.

Più in particolare, la **lettera a)** concerne la normativa transitoria relativa alla prescrizione temporale delle contribuzioni di previdenza e di assistenza sociale obbligatoria inerenti ai dipendenti delle suddette pubbliche amministrazioni. Tale normativa stabilisce che, fino a un termine, prorogato da parte della presente novella dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026, i termini di prescrizione non si applicano per gli obblighi relativi alle contribuzioni di previdenza e di assistenza sociale obbligatoria, con riferimento ai periodi di competenza compresi entro un determinato termine, prorogato da parte della presente novella dal 31 dicembre 2020 al 31 dicembre 2021. Restano fermi la salvezza degli effetti di provvedimenti giurisdizionali passati in giudicato nonché il diritto all'integrale trattamento pensionistico del lavoratore.

La **lettera b)** prevede un differimento dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 del termine finale di applicazione della norma transitoria che esclude l'effetto di prescrizione temporale per il mancato versamento delle contribuzioni previdenziali inerenti alla cosiddetta Gestione separata dell'INPS, con riferimento ai rapporti di collaborazione coordinata e continuativa (o ai rapporti assimilati a quest'ultima categoria) intercorrenti con le suddette pubbliche amministrazioni. Resta ferma la salvezza degli effetti di provvedimenti giurisdizionali passati in giudicato.

Il **comma 7**, intervenendo sull'articolo 9, comma 4, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, differisce dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 il termine finale di applicazione della norma transitoria che esclude le sanzioni civili e gli interessi di mora per il caso di mancato versamento dei suddetti contributi di previdenza e di assistenza sociale obbligatoria – oggetto delle novelle di cui al precedente comma 6 – da parte delle pubbliche amministrazioni. Resta fermo che non si fa luogo a rimborso delle somme già versate a titolo di sanzione o interesse di mora⁵.

Come indicato nella relazione illustrativa del provvedimento le disposizioni in commento hanno lo scopo di consentire alle amministrazioni pubbliche di cui al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di regolarizzare le posizioni contributive dei propri dipendenti e collaboratori entro un termine più ampio di quello originariamente previsto, anche a fronte della mancanza di archivi informatici per i periodi più risalenti, nonché della complessità e della varietà delle posizioni relative a dipendenti e collaboratori delle pubbliche amministrazioni. La mancata proroga infatti determinerebbe, a decorrere dal 1° gennaio 2026, la prescrizione dei contributi relativi a periodi anteriori al 2021, per decorso del termine quinquennale previsto ai sensi dell'articolo 3 della legge 8 agosto 1995, n. 335⁶.

⁵ La norma di esclusione prorogata dal presente comma non concerne le fattispecie oggetto di sanzioni penali o amministrative pecuniarie; si ricorda che tali sanzioni sono previste, per i datori di lavoro (nonché per i committenti dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa rientranti nella suddetta Gestione separata dell'INPS), nelle ipotesi in cui le ritenute contributive non siano versate (dal datore di lavoro o committente) entro tre mesi dalla contestazione o dalla notifica dell'avvenuto accertamento dell'inadempimento contributivo.

⁶ Nella medesima relazione illustrativa si rappresenta che il termine di proroga proposto (31 dicembre 2026 in luogo del 31 dicembre 2025) è da intendersi come termine minimo e che, pertanto, si accoglierebbe positivamente la previsione di un termine di proroga più lungo, eventualmente anche sulla base di proposte pervenute da altre amministrazioni.

Articolo 1, comma 8
(Obblighi di trasmissione ai portali dedicati delle spese connesse a interventi edilizi agevolati)

L'articolo 1, comma 8, proroga all'anno 2026 gli **obblighi di trasmissione** all'ENEA e al Portale nazionale delle classificazioni sismiche delle **spese** in previsione per gli **interventi edilizi agevolabili** con il **Superbonus**.

L'articolo 1, comma 8, del decreto-legge in esame **proroga** al 2026 l'**obbligo di trasmissione** di alcune **informazioni** necessarie per il monitoraggio della spesa relativa a **interventi edilizi agevolabili** secondo la disciplina del **Superbonus**.

Per una panoramica della materia, si rimanda al [tema](#) curato dal Servizio Studi.

Alla **lettera a)**, il legislatore modifica l'[articolo](#) 3, comma 1, del [decreto-legge n. 39 del 2024](#), prevedendo anche per l'anno 2026 l'**obbligo di trasmissione** all'ENEA dell'ammontare delle **spese che prevedibilmente saranno sostenute** successivamente al 30 marzo 2024 (data di entrata in vigore del decreto-legge citato).

La **proroga** all'anno 2026 è tuttavia **limitata agli interventi** di cui all'articolo 2, comma 3-ter.1, del decreto-legge n. 11 del 2023, ossia quelli effettuati in relazione **a immobili danneggiati dagli eventi sismici verificatisi nelle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria** il 6 aprile 2009 e a far data dal 24 agosto 2016.

Si ricorda che i **soggetti obbligati** sono individuati al comma 3 del medesimo articolo. Si tratta dei soggetti che:

- a) entro il 31 dicembre 2023 hanno presentato la comunicazione di inizio lavori asseverata di cui al comma 13-ter dell'[articolo](#) 119 del citato decreto-legge n. 34 del 2020, ovvero l'istanza per l'acquisizione del titolo abilitativo previsto per la demolizione e la ricostruzione degli edifici, e che alla stessa data non hanno concluso i lavori;
- b) hanno presentato la comunicazione di inizio lavori asseverata di cui al comma 13-ter dello stesso articolo 119 del decreto-legge n. 34 del 2020, ovvero l'istanza per l'acquisizione del titolo abilitativo previsto per la demolizione e la ricostruzione degli edifici, a partire dal 1° gennaio 2024.

La **lettera b)** interviene sul comma 2, lettera c) del decreto-legge n. 39 del 2024 e **proroga** all'anno 2026 l'**obbligo di trasmissione** al **Portale nazionale delle classificazioni sismiche** gestito dal dipartimento Casa Italia dell'ammontare delle **spese che prevedibilmente saranno sostenute**

successivamente al 30 marzo 2024 relative agli interventi antisismici agevolabili.

La **proroga** all'anno 2026 è tuttavia **limitata agli interventi** di cui all'articolo 2, comma 3-ter.1, del decreto-legge n. 11 del 2023, ossia quelli effettuati in relazione **a immobili danneggiati dagli eventi sismici verificatisi nelle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria** il 6 aprile 2009 e a far data dal 24 agosto 2016.

I soggetti obbligati sono i medesimi di cui alla precedente lettera.

A tale riguardo, secondo la relazione illustrativa, con il comma 8, si proroga fino al 31 dicembre 2026 l'orizzonte temporale del monitoraggio della spesa lasciando invariate le modalità già stabilite, conformando quanto più possibile tale attività alla vita tecnica dell'intervento.

In particolare, la medesima relazione rappresenta che, limitatamente ai territori colpiti dagli eventi sismici verificatisi nelle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria il 6 aprile 2009 e a far data dal 24 agosto 2016, sopravvive la possibilità di continuare a scegliere le modalità alternative di fruizione dei benefici del superbonus anche dopo il 30 marzo 2024, nei limiti di un apposito stanziamento pari a 400 milioni di euro (cfr. articolo 1, comma 1, lettera b), decreto-legge 29 marzo 2024, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2024, n. 67, che prevede un limite di spesa di 330 milioni di euro per il sisma 2016 e 70 milioni per il sisma 2009).

L'articolo 3 del decreto-legge 29 marzo 2024, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2024, n. 67, nel definire le finalità e le modalità del "monitoraggio della spesa relativa alla realizzazione degli interventi agevolabili", da parte del Commissario straordinario e degli Uffici speciali per la ricostruzione, stabilisce che i beneficiari debbano comunicare al portale PNCS della Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento Casa Italia, l'ammontare delle spese che prevedibilmente saranno sostenute successivamente alla data di entrata in vigore del decreto negli anni 2024 e 2025.

Tale orizzonte temporale è risultato inferiore rispetto a quello necessario al monitoraggio della spesa in considerazione del fatto che gli interventi agevolati non completati producono effetti di spesa anche successivamente al 2025. Qualora, almeno per queste ipotesi, non potesse essere concessa la proroga, il monitoraggio non potrebbe essere reso obbligatorio e il Commissario straordinario per il Centro Italia del 2016 e gli Uffici speciali per la ricostruzione del 2009 potrebbero non essere in condizione di verificare che la spesa non superi l'ammontare previsto. È pertanto necessario che la proroga del termine al 2026 per il monitoraggio della spesa continui a sussistere per i territori dell'Italia centrale colpiti dal sisma del 2016 e de L'Aquila del 2009.

Articolo 1, comma 9
(Contributo di autonoma sistemazione per l'evento sismico del 2024 ai Campi Flegrei)

Il **comma 9** dell'**articolo 1** proroga dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 la misura del contributo di autonoma sistemazione prevista dall'art. 9-sexies del D.L. 76/2024 in favore dei nuclei familiari la cui abitazione principale, abituale e continuativa, continui ad essere sgomberata per inagibilità in esecuzione di provvedimenti adottati dalle competenti autorità in conseguenza dell'evento sismico del 20 maggio 2024, ed aggiorna gli oneri finanziari per l'anno 2026.

Il **comma 9** dell'**articolo 1** novella i commi 2 e 4 dell'art. 9-sexies del D.L. 76/2024 al fine di:

- **prorogare** dal 31 dicembre 2025 **al 31 dicembre 2026** la misura del **contributo di autonoma sistemazione** ivi prevista in relazione ai nuclei familiari la cui abitazione principale, abituale e continuativa, continui ad essere sgomberata per inagibilità in esecuzione di provvedimenti adottati dalle competenti autorità in conseguenza dell'evento sismico del 20 maggio 2024;
- aggiornare conseguentemente in **euro 4.063.514** la quantificazione degli oneri finanziari **per l'anno 2026**.

Il comma 1 dell'art. 9-sexies del DL 76/2024 (come successivamente modificato dal D.L. 65/2025) prevede che la regione Campania, avvalendosi dei comuni di Pozzuoli, Bacoli e Napoli, può assegnare, nel limite delle risorse di cui al comma 4, un contributo per l'autonoma sistemazione ai nuclei familiari la cui abitazione principale, abituale e continuativa, sia stata sgomberata per inagibilità in esecuzione di provvedimenti adottati dalle competenti autorità, entro la data del 3 luglio 2024, in conseguenza dell'evento sismico del 20 maggio 2024 nonché, entro la data del 30 aprile 2025, in conseguenza degli eventi sismici del 13 marzo 2025 e del 15 marzo 2025. Il contributo di cui al precedente periodo spetta altresì ai nuclei familiari la cui abitazione principale, abituale e continuativa, sia stata sgomberata in esecuzione di provvedimenti relativi a immobili per i quali sia stata chiesta la verifica di agibilità, alla data del 3 luglio 2024, in conseguenza del predetto evento sismico del 20 maggio 2024 nonché, alla data del 30 aprile 2025, in conseguenza degli eventi sismici del 13 marzo 2025 e del 15 marzo 2025. Il contributo è riconosciuto nella misura massima, rispettivamente, di euro 400 per i nuclei monofamiliari, di euro 500 per i nuclei familiari composti da due persone, di euro 700 per quelli composti da tre persone, di euro 800 per quelli composti da quattro persone, fino ad un massimo di euro 900 mensili per i nuclei familiari composti da cinque o più unità. Qualora nel nucleo familiare siano presenti persone di età superiore a 65 anni o persone con disabilità con una percentuale di

invalidità non inferiore al 67 per cento, è concesso un contributo aggiuntivo nel limite di euro 200 mensili per ognuno dei soggetti sopra indicati, anche oltre il limite massimo di euro 900 mensili previsti per il nucleo familiare. Il comma 2 stabilisce che i contributi di cui al comma 1 sono erogati a decorrere dalla data indicata nel provvedimento di sgombero dell'immobile e sino a che si siano realizzate le condizioni per il rientro nell'abitazione. In ogni caso i contributi non possono essere erogati oltre il 31 dicembre 2026, in relazione ai provvedimenti di sgombero adottati in conseguenza dell'evento sismico del 20 maggio 2024, e oltre il 31 dicembre 2026, in relazione ai provvedimenti di sgombero adottati in conseguenza dei sismi del 13 marzo 2025 e del 15 marzo 2025. I contributi, comunque, non spettano qualora l'esigenza abitativa sia stata temporaneamente soddisfatta a titolo gratuito da una pubblica amministrazione. Il comma 3 dispone che dalla data di erogazione dei contributi cessa l'erogazione di altre forme di supporto temporaneo a favore dei soggetti di cui al comma 1 eventualmente concesse con oneri a carico delle amministrazioni competenti, anche se rimborsate dallo Stato. Il comma 4 disciplina la copertura finanziaria degli oneri a valere sulle risorse del Fondo per le emergenze nazionali, di cui all'articolo 44 del codice della protezione civile, di cui al D. Lgs. n. 1/2018.

La relazione tecnica al provvedimento in esame segnala che “Sulla base di quanto rappresentato dal Dipartimento della Protezione civile, per l'evento sismico del 20 maggio 2024, hanno usufruito del CAS solo i Comuni di Bacoli e di Pozzuoli, con attuale previsione di termine al 31 dicembre 2025. Con riguardo alla quantificazione degli oneri discendenti dall'estensione del CAS al 31 dicembre 2026 in relazione all'evento sismico del 20 maggio 2024, il Sindaco del Comune di Pozzuoli (NA) ha rappresentato che, in relazione al sisma del 20 maggio 2024, residuano ancora n. 180 nuclei familiari aventi diritto, per un fabbisogno stimato in euro 136.800,00 mensili, pari ad un valore complessivo annuo di € 1.641.600,00. Quanto al comune di Bacoli, visto il numero di nuclei familiari interessati, è stimato un fabbisogno di euro 21.913,96. Il Comune di Napoli per l'evento del 20 maggio 2024 non ha invece usufruito del CAS. Pertanto, il maggiore onere per l'anno 2026 è pari a 1.663.514 e trova copertura a valere sulle risorse del Fondo per le emergenze nazionali di cui all'articolo 44 del codice della protezione civile, di cui al decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1”.

Articolo 1, comma 10
(Controversie relative all'ammissione ai campionati sportivi professionistici)

L'articolo 1, comma 10 proroga **fino al 31 dicembre 2026** l'applicazione del regime abbreviato per la risoluzione delle controversie circa l'ammissione ai campionati professionistici.

Più nel dettaglio l'articolo 1, comma 10, modifica l'articolo 5-*quaterdecies*, del decreto-legge n. 162 del 2022, prorogando fino al 31 dicembre 2026 l'applicazione delle disposizioni dell'articolo 218, commi 2, 3, 4 e 5 del c.d. decreto rilancio (decreto-legge n. 34 del 2020, conv. nella legge n. 77 del 2020) nelle more dell'adozione di specifiche norme di giustizia sportiva per la trattazione delle controversie aventi ad oggetto i provvedimenti relativi all'ammissione ai campionati professionistici adottati dalle federazioni sportive nazionali, riconosciute dal CONI e dal Comitato italiano paralimpico (CIP).

L'articolo 5-*quaterdecies*, del decreto-legge n. 162 del 2022 (conv. legge n. 199 del 2022), nella sua originaria formulazione, aveva **prorogato fino al 31 dicembre 2025 la vigenza dell'articolo 218, commi 2, 3, 4 e 5 del c.d. decreto rilancio** (decreto-legge n. 34 del 2020, conv. nella legge n. 77 del 2020) che aveva, in considerazione dell'eccezionale situazione determinatasi a causa della emergenza epidemiologica da COVID-19, introdotto **disposizioni straordinarie e temporanee**, dirette a **contenere in tempi certi l'eventuale contenzioso** scaturente dalle decisioni adottate dalle federazioni sportive nazionali a causa del *lockdown*, in materia di prosecuzione e conclusione delle competizioni e dei campionati, professionistici e dilettantistici, per la stagione sportiva 2019/2020, e conseguenti misure organizzative per la successiva stagione sportiva. Nelle more dell'adeguamento dello statuto e dei regolamenti del CONI, e conseguentemente delle federazioni sportive, con specifiche norme di giustizia sportiva, in forza dell'articolo 5-*quaterdecies*, sempre nella sua originaria formulazione, quindi, le controversie aventi ad oggetto i provvedimenti relativi alla ammissione ai campionati professionistici e dilettantistici adottati dalle federazioni sportive nazionali, riconosciute dal Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI) e dal Comitato Italiano Paralimpico (CIP), avevano continuato ad essere trattate attraverso un **procedimento abbreviato**.

Successivamente l'articolo 35 comma 1, del decreto legge n. 75 del 2023 (conv. legge n. 112 del 2023) ha previsto che la disciplina speciale non dovesse trovare più applicazione con riguardo alle **controversie aventi ad oggetto i provvedimenti relativi alla ammissione ai campionati dilettantistici**. La disciplina eccezionale ha continuato quindi a trovare applicazione esclusivamente per i campionati professionistici.

Il decreto legge in conversione **proroga** di un altro anno (**fino al 31 dicembre 2026**) **la vigenza della disciplina eccezionale** sempre limitatamente alle controversie aventi ad oggetto i provvedimenti relativi alla ammissione ai campionati professionistici.

Occorre ricordare che il **comma 2** dell'articolo 218 del decreto rilancio ha previsto - con riguardo alle controversie aventi a oggetto i provvedimenti adottati in conseguenza della pandemia dalle federazioni sportive - che la **competenza degli organi di giustizia sportiva fosse concentrata, in unico grado e con cognizione estesa al merito, nel Collegio di garanzia dello sport**, dettando nel contempo una specifica disciplina processuale, semplificata. Il **comma 3**, nel caso in cui la decisione dell'organo di giustizia sportiva non fosse stata resa nei termini, devolveva la cognizione sulle controversie alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo e alla competenza inderogabile del Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, sede di Roma. Ai sensi del **comma 4** il giudice amministrativo doveva provvedere sulle eventuali domande cautelari prima dell'udienza, con decreto del presidente, soltanto qualora ritenesse che potesse verificarsi un pregiudizio irreparabile nelle more della decisione di merito. Da ultimo il **comma 5** disponeva che l'appello al Consiglio di Stato dovesse essere proposto, a pena di decadenza, entro 15 giorni decorrenti dal giorno successivo a quello dell'udienza, qualora entro tale data sia fosse pubblicata la sentenza in forma semplificata, e in ogni altro caso dalla data di pubblicazione della motivazione.

Articolo 1, comma 11
(Contributo per l'iscrizione al Servizio Sanitario Nazionale per i titolari di permesso di soggiorno per motivi religiosi)

Il **comma 11 dell'articolo 1** chiarisce che la misura ridotta del contributo annuale per l'iscrizione facoltativa al Servizio sanitario nazionale (SSN) da parte dei ministri di culto stranieri (cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea o apolidi) titolari di permesso di soggiorno per motivi religiosi⁷ si applica in via permanente. Si ricorda che la norma già vigente (oggetto della presente novella)⁸, benché formulata in termini di misura permanente, faceva riferimento alla circostanza dell'eccezionale afflusso di pellegrini e turisti previsto per le celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica del 2025; tale riferimento viene soppresso dalla novella.

La **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto⁹ osserva che la novella è intesa a chiarire (in relazione a dubbi espressi dagli operatori) la natura permanente della riduzione.

Si ricorda che la misura ridotta in esame è determinata mediante equiparazione a quella prevista¹⁰ per gli stranieri (cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea o apolidi) titolari di permesso di soggiorno per motivi di studio. Tale importo è fissato nella misura di 700 euro annui¹¹, ai sensi della novella operata dall'articolo 1, comma 240, della [L. 30 dicembre 2023, n. 213](#), la quale ha elevato il precedente onere forfettario, pari a 149,77 euro.

Si ricorda che per i ministri di culto in esame, prima della misura di riduzione, il contributo era determinato secondo la disciplina generale per l'iscrizione facoltativa al SSN per gli stranieri (cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea o apolidi)¹² – iscrizione facoltativa posta come alternativa all'obbligo di

⁷ Tale categoria di permesso di soggiorno, relativa ai ministri di culto, è prevista dall'articolo 5, comma 2, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero (testo unico di cui al [D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286](#)).

⁸ Cfr. il comma 7 dell'articolo 9 del [D.L. 29 marzo 2024, n. 39, convertito, con modificazioni, dalla L. 23 maggio 2024, n. 67](#), comma oggetto della presente novella.

⁹ La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.C. n. 2753](#).

¹⁰ Ai sensi dell'articolo 34, commi da 4 a 6-bis, del citato testo unico di cui al D.Lgs. n. 286 del 1998, e successive modificazioni.

¹¹ Riguardo alla possibilità di variazione dell'importo con decreti ministeriali, cfr. *infra*, in nota. Si ricorda inoltre che, diversamente da quanto stabilito per i summenzionati soggiornanti per motivi di studio, per i ministri di culto in esame l'applicazione della misura ridotta non è subordinata all'assenza sia di familiari a carico soggiornanti in Italia sia di redditi diversi da borse di studio e da sussidi economici erogati da enti pubblici italiani.

¹² Tale disciplina generale trova applicazione anche per gli studenti che non rientrano nelle condizioni summenzionate (cfr. *supra*, in nota).

stipulazione di una polizza assicurativa¹³ –.

In base a tale disciplina generale¹⁴, la misura del contributo è determinata in base ad aliquote individuate con decreto ministeriale¹⁵ ed applicate sul reddito complessivo conseguito, nell'anno precedente a quello di riferimento, in Italia e all'estero, e la medesima misura non può essere inferiore ad un limite annuo, stabilito dalla disciplina di rango legislativo¹⁶; quest'ultimo limite è stato elevato da 387,34 euro a 2.000 euro, in base alla suddetta novella operata dall'articolo 1, comma 240, della L. n. 213 del 2023¹⁷.

¹³ Cfr. il comma 3 del citato articolo 34 del testo unico di cui al D.Lgs. n. 286 del 1998, e successive modificazioni.

¹⁴ Cfr. i citati commi da 3 a 6-*bis* dell'articolo 34 del testo unico di cui al D.Lgs. n. 286 del 1998.

¹⁵ Decreto del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

¹⁶ In particolare, il contributo (fermo restando il limite minimo) si calcola mediante l'applicazione: di un'aliquota pari al 7,5 per cento fino ad una quota di reddito pari a 20.658,28 euro; di un'aliquota pari al 4 per cento sulla quota di reddito eccedente la suddetta soglia e fino al limite di 51.645,69 euro (sulla quota di reddito ulteriore non si applica alcuna aliquota).

¹⁷ Per un'altra fattispecie di importo, specifico e forfettario, cfr. il comma 4, lettera *b*), e il comma 5 del citato articolo 34 del testo unico, e successive modificazioni.

Si ricorda che il successivo comma 6-*bis* di tale articolo prevede che, con decreti annui del Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, possano essere adeguati tutti i valori assoluti summenzionati (previsti per le varie fattispecie suddette di iscrizione facoltativa al SSN).

Articolo 1, commi 12-14
(Commissario straordinario per la baraccopoli di Messina)

I **commi 12-14** dell'**articolo 1** modificano la disciplina del Commissario straordinario per il risanamento della baraccopoli della città di Messina e del relativo sub-commissario. In particolare tali commi:

- prorogano dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 la durata dell'incarico del Commissario e del sub-commissario citati (commi 12 e 13, lett. a));
- disciplinano la copertura degli oneri derivanti dalla proroga (comma 14);
- impongono al Commissario in questione di provvedere, entro il 31 marzo 2026, alla trasmissione di una relazione sullo stato di attuazione degli interventi con relativo cronoprogramma procedurale e finanziario, pena la revoca automatica delle risorse di provenienza statale (comma 13, lett. b)).

Il **comma 12** modifica il comma 2 dell'articolo 18 del D.L. 198/2022, **prorogando** dal 31 dicembre 2025 **al 31 dicembre 2026** la **durata dell'incarico del [Commissario straordinario](#)** per il risanamento e la riqualificazione urbana e ambientale delle aree ove insistono le **baraccopoli della città di Messina**.

L'art. 18, comma 2, del D.L. 198/2022, a decorrere dal 1° gennaio 2023, prevede che il Presidente della Regione Siciliana assuma il ruolo di Commissario straordinario del Governo ai sensi dell'art. 11-ter del D.L. 44/2021. Il citato comma 2 ha in particolare stabilito che la durata dell'incarico del Commissario straordinario è fissata al 31 dicembre 2024 (termine poi prorogato al 31 dicembre 2025 dall'art. 12, comma 6-bis, del D.L. 215/2023).

Il richiamato art. 11-ter ha dettato disposizioni finalizzate ad attuare, in via d'urgenza, la demolizione, la rimozione, lo smaltimento e il conferimento in discarica dei materiali di risulta, il risanamento, la bonifica, la riqualificazione urbana e ambientale delle aree ove insistono le baraccopoli della città di Messina, anche in relazione all'emergenza epidemiologica da Covid-19, nonché ad assicurare gli investimenti necessari per il ricollocamento abitativo delle persone ivi residenti. Per tali finalità l'art. 11-ter aveva previsto, ai sensi dell'art. 11 della legge 400/1988, la nomina a Commissario straordinario del Prefetto di Messina, e l'attribuzione al Commissario dei compiti di perimetrazione della baraccopoli e di predisposizione di un piano degli interventi, per la cui realizzazione è stata autorizzata la spesa complessiva di 100 milioni di euro per il triennio 2021-2023.

Per approfondimenti si rinvia al commento all'art. 11-ter del D.L. 44/2021 nel relativo [dossier di documentazione](#).

Il **comma 13, lettera a)**, novella l'art. 11-ter, comma 4, del D.L. 44/2021, al fine di **prorogare dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 la durata dell'incarico del sub-commissario**.

Il comma 4 dell'art. 11-ter del D.L. 44/2021, come modificato dall'art. 18, comma 2-bis, lettera b), del D.L. 198/2022, dispone che per le attività strumentali agli interventi di demolizione e rigenerazione urbana, nonché per ogni altra attività di carattere tecnico-amministrativo connessa alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione di lavori, servizi e forniture, il Commissario straordinario può avvalersi, anche in qualità di soggetti attuatori, di uffici statali, nonché di società a totale capitale dello Stato e di società da esse controllate, di strutture del comune di Messina e delle società controllate dal medesimo, nonché degli uffici della Regione siciliana, in ogni caso senza nuovi o maggiori oneri, sulla base di appositi protocolli d'intesa nell'ambito delle risorse umane e finanziarie disponibili a legislazione vigente. In particolare, si prevede che il Commissario straordinario può nominare, con proprio provvedimento, in aggiunta al previsto contingente di dieci unità della struttura di supporto commissariale, un sub-commissario, il cui incarico è previsto sino al 31 dicembre 2024 (termine poi prorogato al 31 dicembre 2025 dall'art. 12, comma 6-ter, del D.L. 215/2023).

Il **comma 13, lettera b)**, introduce un nuovo comma 11-bis al succitato art. 11-ter, al fine di stabilire che, **entro il 31 marzo 2026, il Commissario trasmette** alla Presidenza del consiglio dei ministri e al Ministero dell'economia e finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato una **relazione sullo stato di attuazione degli interventi** con relativo cronoprogramma procedurale e finanziario di realizzazione ai fini della verifica degli impatti sui saldi di finanza pubblica.

Lo stesso comma 11-bis dispone altresì che la **mancata trasmissione** della relazione comporta la **revoca automatica delle risorse di provenienza statale** che devono essere versate all'entrata del bilancio da parte del Commissario e restano acquisite all'erario.

Il **comma 14** reca la **clausola di copertura finanziaria** degli oneri derivanti dai commi 12 e 13, lettera a), pari a **347.000 euro per l'anno 2026**, disponendo che si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo esigenze indifferibili di cui all'art. 1, comma 200, della L. 190/2014.

La relazione tecnica evidenzia che l'importo indicato è riferito "alle spese di personale della struttura di supporto all'attività commissariale, nonché al compenso per il sub-commissario, atteso che l'incarico del Commissario straordinario è svolto a titolo gratuito ai sensi dell'articolo 11-ter, comma 1, terzo periodo, del decreto-legge n. 44 del 2021".

Nel [comunicato web del 5 febbraio 2025](#) viene evidenziato che, nel corso della sua audizione presso la Commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni di

sicurezza e sullo stato di degrado delle città e delle loro periferie (tenutasi nella [seduta del 4 febbraio 2025](#)¹⁸), il subcommissario “ha fatto il punto rispetto a quanto è stato fatto dall’approvazione della legge speciale sul **risanamento di Messina** (Decreto Legge n. 44 del 1° aprile 2021) che ha stanziato 100 milioni di euro per le operazioni di sbaraccamento e riqualificazione. Nel 2018 le **baraccopoli** erano 80, con un’estensione di quasi 700 mila metri quadrati (pari a 137 campi da calcio...) ed una peculiarità tutta messinese: non sono localizzate solo in ‘periferia’ ma anche in centro. Il subcommissario ha illustrato quanto fatto dal marzo 2023, quando si è insediato ad oggi, ricordando come l’approccio sia cambiato rispetto a quello utilizzato nei decenni scorsi: ‘Abbiamo scelto la linea di reperire alloggi nel libero mercato, anche ristrutturandoli là dove necessario. L’obiettivo è evitare di spostare le famiglie da baraccopoli orizzontali a baraccopoli verticali, in costruzioni che finiscono con il diventare come ghetti’... Il numero di baraccopoli è sceso dalle iniziali 80 a 65 e sono stati assegnati 700 alloggi (dando priorità a nuclei familiari con soggetti fragili o fragilissimi). Il traguardo è lontano e c’è ancora da fare, ma è emersa l’importanza di fare un ulteriore salto passando dal risanamento alla rigenerazione”.

¹⁸ Il video dell’audizione è disponibile al link <https://webtv.camera.it/evento/27238>.

Articolo 1, comma 15
(Commissario straordinario alluvione Marche)

L'**articolo 1, comma 15** dispone la proroga degli incarichi individuali e dei contratti di lavoro a tempo determinato conferiti o autorizzati a seguito degli eventi meteorologici che hanno colpito la Regione Marche negli anni 2022 e 2024 e provvede alla copertura finanziaria dei relativi oneri.

L'**articolo 1, comma 15** dispone la **proroga** alle medesime condizioni giuridiche ed economiche, fino al **31 dicembre 2026**, degli **incarichi individuali** e dei **contratti di lavoro a tempo determinato**, conferiti o autorizzati dal Commissario delegato come previsto all'articolo 2 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile [n. 935 del 14 ottobre 2022](#), emanata in conseguenza degli eventi meteorologici eccezionali che hanno colpito parte dei territori delle Province di Ancona e Pesaro-Urbino a partire dal 15 settembre 2022.

La proroga di tali incarichi e contratti di lavoro ha il fine di assicurare:

- il supporto ai procedimenti di rientro nell'ordinario, come previsto dall'[articolo 26](#) del Codice della protezione civile (D.lgs. 1/2018), in relazione agli eventi meteorologici occorsi nel 2022 nei territori delle Province di Ancona, Pesaro-Urbino e Macerata;
- il supporto ai procedimenti amministrativi di gestione dell'emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi, a partire dal giorno 18 settembre 2024, nel territorio della fascia costiera della Regione Marche (per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con [delibera del Consiglio dei ministri del 21 settembre 2024](#)).

Il comma in esame dispone che alle proroghe dei suddetti contratti non sono applicabili le sanzioni previste dalla normativa vigente.

Il comma in esame provvede infine alla **copertura finanziaria** degli oneri derivanti dall'attuazione delle disposizioni da esso recate, quantificati nel limite di spesa di **481.626 euro** per il **2026**, ponendola a carico delle risorse disponibili nella contabilità speciale di cui all'articolo 9, comma 2 dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 922 del 17 settembre 2022, che viene prorogata fino al 31 dicembre 2026.

Articolo 1, comma 16

(Rientro nell'ordinario per l'emergenza Corridoio V autostrada A4)

Il **comma 16 dell'articolo 1** stabilisce che, in conseguenza della cessazione, alla data del 31 dicembre 2025, dello stato di emergenza determinatosi nel settore del traffico e della mobilità nell'asse autostradale Corridoio V dell'autostrada A4 nella tratta Quarto d'Altino – Trieste e nel raccordo autostradale Villesse – Gorizia, si provvede mediante una o più ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile da adottare, entro il 31 gennaio 2026, ai sensi dell'art. 26 del codice della protezione civile, al fine di consentire l'approvazione dei progetti esecutivi e il completamento delle attività e delle funzioni ancora in corso di definizione già avviate dal Commissario delegato.

Il **comma 16 dell'articolo 1** dispone che, in relazione allo **stato di emergenza determinatosi nel settore del traffico e della mobilità nell'asse autostradale Corridoio V dell'autostrada A4 nella tratta Quarto d'Altino - Trieste e nel raccordo autostradale Villesse - Gorizia**, dichiarato con [D.P.C.M. 11 luglio 2008](#) (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 175 del 28 luglio 2008), e prorogato da ultimo fino al 31 dicembre 2025 dal [D.P.C.M. 23 dicembre 2024](#) (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 17 del 22 gennaio 2025), **si provvede** (in deroga all'[art. 6-ter, commi 1 e 2, del D.L. n. 79/2012](#), che avevano previsto specifiche clausole di salvezza degli effetti della deliberazione del Consiglio dei ministri dell'11 luglio 2008 in relazione allo stato di emergenza in questione), **mediante una o più ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile** da adottare, entro il 31 gennaio 2026, ai sensi dell'art. 26 del codice della protezione civile (D. Lgs. n. 1/2018) al fine di consentire **l'approvazione dei progetti esecutivi e il completamento delle attività e delle funzioni ancora in corso di definizione** già avviate dal Commissario delegato nominato ai sensi dell'art. 1 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 3702 del 5 settembre 2008.

Con l'[ordinanza del Presidente del Consiglio dei ministri n. 3702 del 5 settembre 2008](#) il Presidente della regione autonoma Friuli-Venezia Giulia è stato nominato Commissario delegato per l'emergenza determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nell'area interessata dalla realizzazione della terza corsia del tratto della Autostrada A4 tra Quarto d'Altino e Villesse nonché dell'adeguamento a sezione autostradale del raccordo Villesse-Gorizia.

La relazione illustrativa sottolinea che il comma in esame “regola il rientro in ordinario, conseguente alla cessazione, alla data del 31 dicembre 2025, dello stato di emergenza determinatosi nel settore del traffico e della mobilità nell'asse

autostradale Corridoio V dell'autostrada A4 nella tratta Quarto d'Altino – Trieste e nel raccordo autostradale Villesse – Gorizia”, al fine di applicare a tale speciale stato di emergenza la disciplina generale prevista per il rientro in ordinario in relazione agli stati di emergenza regolati dall'articolo 26 del codice della protezione civile”.

Si ricorda che l'[art. 26 del codice della protezione civile](#) (come modificato dal D. Lgs. 4/2020) dispone (al comma 1) che almeno trenta giorni prima della scadenza dello stato di emergenza di rilievo nazionale, è adottata apposita ordinanza volta a favorire e regolare il proseguimento dell'esercizio delle funzioni commissariali in via ordinaria nel coordinamento degli interventi, conseguenti all'evento, pianificati e non ancora ultimati. Ferma in ogni caso l'inderogabilità dei vincoli di finanza pubblica, con tale ordinanza possono essere altresì emanate, per la durata massima di sei mesi non prorogabile e per i soli interventi connessi all'evento, disposizioni derogatorie, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea, in materia di affidamento di lavori pubblici e di acquisizione di beni e servizi nonché per la riduzione di termini analiticamente individuati. Con la medesima ordinanza possono essere inoltre consentite eventuali rimodulazioni del piano degli interventi entro il termine della scadenza della contabilità speciale e nel limite delle risorse ancora disponibili, previa approvazione del Capo del Dipartimento della protezione civile.

La relazione tecnica al decreto in esame evidenzia che la disposizione - funzionale a individuare la disciplina procedimentale applicabile per il rientro in ordinario – non determina nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Articolo 1, commi 17-19
(Struttura di supporto per la realizzazione del piano di vulnerabilità delle zone interessate dal bradisismo)

I **commi 17-19 dell'articolo 1** prorogano il termine di durata della struttura di supporto per la realizzazione del piano di vulnerabilità delle zone interessate dal bradisismo, prevedendo le necessarie coperture finanziarie.

Il **comma 17**, in considerazione della necessità di garantire tramite la struttura di supporto per la realizzazione del piano di vulnerabilità delle zone interessate dal bradisismo, l'attuazione del piano straordinario di analisi della vulnerabilità delle zone edificate interessate dal medesimo fenomeno, **proroga** il termine di durata della struttura medesima al **31 dicembre 2026**.

Conseguentemente si dispone la proroga degli incarichi relativi al contingente di personale nel limite di spesa di **1.159.014** euro per l'anno **2026**. Proroga, altresì, entro il medesimo limite di spesa, al **31 dicembre 2026**, il personale in comando, distacco, fuori ruolo o altro analogo istituto.

Il **comma 18**, prevede che il Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, supporti altresì gli enti locali nell'ambito delle attività di protezione civile per il tramite della struttura di supporto per la realizzazione dell'attività di monitoraggio degli interventi di riduzione della vulnerabilità del patrimonio edilizio privato di cui all'[articolo 1, comma 694, della legge 30 dicembre 2024 n. 207](#).

Il **comma 19**, prevede la necessaria copertura finanziaria quantificandola in euro **1.159.014** per l'anno **2026** cui si provvede mediante corrispondente riduzione del fondo di cui all'[articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190](#).

Articolo 2, comma 1
***(Adozione con D.P.C.M. delle modifiche al regolamento di
organizzazione del Ministero dell'interno)***

L'articolo 2, comma 1, proroga al 31 marzo 2026 la possibilità di modificare il regolamento di organizzazione del Ministero dell'interno con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri.

La disposizione interviene sul comma 3 dell'[articolo 15-sexies](#) del decreto-legge n. 145/2024 ("Disposizioni urgenti in materia di ingresso in Italia di lavoratori stranieri, di tutela e assistenza alle vittime di caporalato, di gestione dei flussi migratori e di protezione internazionale, nonché dei relativi procedimenti giurisdizionali"), convertito, con modificazioni, dalla legge n. 187/2024.

In tale comma è previsto che, limitatamente fino al 31 dicembre 2025 (**termine prorogato al 31 marzo 2026** per effetto della disposizione in commento), le modifiche al **regolamento di organizzazione del Ministero dell'interno** ([decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 78/2019](#)) siano adottate **con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri**, in deroga al procedimento ordinario stabilito dall'[articolo 17](#), comma 4-bis, della legge n. 400/1988 (nonché dall'articolo 4 del D.lgs. 300/1999), che prevede regolamenti governativi di delegificazione¹⁹.

È opportuno ricordare che l'**organizzazione del Ministero dell'interno** è disciplinata, oltre che da alcune disposizioni del [decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300](#) (Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59), dal regolamento adottato con d.P.C.m. 11 giugno 2019, n. 78, in attuazione dell'articolo 12, comma 1-bis, del [decreto-legge 17 febbraio 2017, n. 13](#) (Disposizioni urgenti per l'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il contrasto dell'immigrazione illegale), convertito con modificazioni dalla [legge 13 aprile 2017, n. 46](#).²⁰

¹⁹ Il richiamato comma 4-bis dell'articolo 17 della legge n. 400/1988, nel rinviare ai regolamenti di delegificazione di cui al comma 2 dello stesso articolo, impone la seguente scansione procedimentale: decreto del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei ministri, sentito il Consiglio di Stato e previo parere delle Commissioni parlamentari competenti in materia, che si pronunciano entro trenta giorni dalla richiesta. Il comma 4-bis specifica, inoltre, che i regolamenti adottati secondo la procedura anzidetta sono proposti dal Ministro competente d'intesa con il Presidente del Consiglio dei ministri e con il Ministro del tesoro.

²⁰ Il regolamento contenuto nel D.P.C.M. ha stabilito una complessiva ridefinizione delle strutture del Ministero, abrogando contestualmente il precedente regolamento di organizzazione degli uffici centrali, adottato con il d.P.R. 7 settembre 2001, n. 398, che era

Si ricorda che negli ultimi anni il legislatore ha più volte fatto ricorso a **procedure di semplificazione e accelerazione** dei processi di riorganizzazione ministeriale mediante **l'adozione di D.P.C.M., in deroga** alle procedure ordinarie ed in ogni caso in via transitoria, conseguentemente all'attuazione di misure di contenimento della spesa e di riduzione della dotazione organica ovvero in occasione di complessivi riordini degli assetti ministeriali o di singoli dicasteri. Tali modalità sono state sempre autorizzate **in via transitoria**.

In particolare, tra le disposizioni di carattere generale si ricordano: l'art. 2, comma 10-ter, del D.L. 95/2012 (c.d. *spending review*); l'art. 16, co. 4, D.L. 66/2014; l'articolo 4-bis, del D.L. 86/2018 (L. 97/2018). Successivamente, si possono confrontare: artt. 1, co. 4; 2, co. 16; 4, co. 5; 5, co. 2, e 6 D.L. 104/2019 (L. 132/2019); art. 16-ter, co. 7, D.L. 124/2019 (L. 157/2019); art. 1, co. 167, L. 160/2019; art. 3, comma 6, D.L. 1/2020 (L. 12/2020); art. 116, D.L. 18/2020 (L. 27/2020); art. 10, D.L. 22/2021 (L. 55/2021). Da ultimo si ricorda l'art. 13, D.L. 173/2022 (L. 204/2022), che ha autorizzato tutti i ministeri, fino al 30 ottobre 2023 (per effetto della proroga disposta dall'articolo 1, comma 5, del D.L. n. 75/2023), ad adottare i regolamenti di organizzazione con D.P.C.M.

Le disposizioni sopra richiamate sono state oggetto di rilievi critici da parte del **Comitato per la legislazione della Camera**: si rinvia al parere del 2 agosto 2018 sul decreto-legge n. 86/2018, al parere del 12 novembre 2019 sul decreto-legge n. 104/2019, al parere del 4 marzo 2020 sul decreto-legge n. 1/2020, al parere del 10 marzo 2021 sul decreto-legge n. 22/2021 e al parere del 24 novembre 2022 sul decreto-legge n. 173/2022.

Anche il **Consiglio di Stato** ha avuto modo di esprimersi sulla **stagione derogatoria e transitoria dei D.P.C.M. di organizzazione dei Ministeri**, sottolineando le difficoltà derivanti dalla concatenazione di due diverse fonti di regolazione in questa materia: il regolamento governativo emanato con d.P.R. secondo lo schema ordinario e il D.P.C.M. di organizzazione, utilizzato in via eccezionale e provvisoria. Nel caso di specie, relativo ad un DPR che interveniva a modificare un D.P.C.M., il Consiglio proponeva di considerare l'opportunità di ricondurre le norme dei D.P.C.M. nell'alveo della fonte ordinaria del regolamento governativo, anche per mero recepimento testuale e senza la necessità di modificazioni nel contenuto, quando non dovuto a norme di legge sopravvenute o a esigenze di coordinamento. Più in generale, il Consiglio di Stato, ricordando che la semplificazione dell'ordinamento passa anche attraverso la **stabilità della fonte** individuata in via ordinaria per l'intervento normativo di volta in volta interessato, auspicava l'avvio di una riflessione sistemica e generale per favorire un atteggiamento uniforme sulla questione per tutti i Ministeri. A tal fine, trasmetteva il relativo parere al Presidente del Consiglio dei Ministri e al DAGL, per le valutazioni di competenza (si cfr. [parere n. 1375/2021](#) sullo schema di D.P.R. recante modifiche al regolamento di organizzazione degli uffici centrali del Ministero dell'interno).

stato più volte modificato (dapprima con d.P.R. 8 marzo 2006, n. 154 e, successivamente, con d.P.R. 24 novembre 2009, n. 210 e con d.P.R. 2 agosto 2018, n. 112).

Per quanto concerne il **procedimento di adozione del D.P.C.M.**, il comma 3 dell'articolo 15-*sexies* del decreto-legge n. 145/2024, su cui interviene la disposizione in commento, richiede la **proposta** del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, nonché la **delibera da parte del Consiglio dei ministri**.

La disposizione esplicita altresì che è richiesto il **parere del Consiglio di Stato**, che pertanto risulta obbligatorio, come nel caso dei regolamenti adottati con d.P.R. ai sensi dell'articolo 17, comma 4-*bis*, della legge 23 agosto 1988, n. 400.

Ancorché non richiamato esplicitamente, si ricorda che sul D.P.C.M. è previsto il **controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti**²¹ in virtù della norma generale che lo estende a tutti i provvedimenti emanati a seguito di deliberazione del Consiglio dei ministri (art. 3, co. 1, lett. a), L. n. 20/1994).

Rispetto alla procedura prevista per i D.P.R. di organizzazione dei Ministeri, di cui al citato comma 4-*bis* dell'art. 17 della legge n. 400/1988, per il D.P.C.M. in questione **non è previsto il parere delle Commissioni parlamentari**.

La procedura speciale, introdotta dal comma 3 dell'articolo 15-*sexies*, è diretta al fine di **semplificare e accelerare la riorganizzazione del Ministero dell'interno**, anche per quel che concerne l'adeguamento alle **modifiche della dotazione organica** intervenute con la legge di bilancio 2024 ([legge 30 dicembre 2023, n. 213](#)).

In particolare, la **legge di bilancio 2024** ha istituito, con l'articolo 1, commi 34 e 35, nell'ambito dell'ufficio di gabinetto del Ministro dell'interno, in aggiunta alla vigente dotazione organica del Ministero dell'interno²², un posto di funzione dirigenziale di livello generale, con compiti di studio e di analisi in materia di valutazione delle politiche pubbliche e revisione della spesa, nonché per coadiuvare e supportare l'organo politico nelle funzioni strategiche di indirizzo e di coordinamento delle articolazioni ministeriali nel settore delle politiche di bilancio. Ulteriori modifiche alla dotazione organica sono state disposte dall'articolo 1, commi 352 e 353, relativamente alla carriera prefettizia. In particolare, è stata disposta una riduzione di 50 posti nella qualifica di viceprefetto e un incremento di 72 posti nella qualifica di viceprefetto aggiunto, a decorrere dal 1° gennaio 2024. Inoltre,

²¹ Si segnala che, in termini generali, la disciplina sulla Corte dei conti è stata oggetto di un recente intervento normativo (legge n. 1/2026), comprensivo di una delega al Governo in materia di riorganizzazione e riordino delle funzioni della Corte.

²² Interventi successivi hanno poi interessato la pianta organica del Ministero dell'interno. Si segnalano, in particolare, i commi 5 e 6 dell'articolo 4 del decreto-legge n. 145/2024, nonché i commi 1-5 dell'articolo 5 del decreto-legge n. 25/2025.

la riconfigurazione ha previsto una riduzione di ulteriori 20 posti nella qualifica di viceprefetto e un incremento di ulteriori 29 posti nella qualifica di viceprefetto aggiunto, a decorrere dal 1° gennaio 2025. È, altresì, disciplinata una riduzione di ulteriori 30 posti nella qualifica di viceprefetto e un incremento di ulteriori 43 posti nella qualifica di viceprefetto aggiunto, a decorrere dal 1° dicembre 2025.

La disposizione in commento specifica che la **proroga del termine al 31 marzo 2026**, originariamente stabilito nella data del 31 dicembre 2025, è prevista “esclusivamente al fine di completare la fase attuativa già in corso”.

In proposito, si segnala che, secondo quanto precisato nel relativo [comunicato stampa](#), il Consiglio dei ministri, nella riunione del 4 dicembre 2025, ha approvato, in esame preliminare, un regolamento, da adottarsi con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, che modifica il D.P.C.M. 11 giugno 2019, n. 78, relativo all'organizzazione degli uffici centrali di livello dirigenziale del Ministero dell'interno. Nella medesima riunione è stato adottato, in esame preliminare, un regolamento, da adottarsi con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, che modifica il D.P.C.M. n. 186/2023, di riorganizzazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (su tale ultimo specifico punto si rinvia alla scheda relativa all'articolo 9, comma 3, del presente provvedimento).

Articolo 2, comma 2
(Divieto di comandi e distacchi del personale dell'Amministrazione civile dell'interno per l'area e comparto Funzioni centrali)

L'**articolo 2, comma 2** proroga fino al 31 dicembre 2026 il divieto per il personale di qualifica dirigenziale e non dirigenziale appartenente ai ruoli dell'Amministrazione civile dell'interno, Area e Comparto Funzioni centrali, d'essere comandato, distaccato o assegnato presso altre pubbliche amministrazioni.

L'**articolo 2, comma 2**, modifica l'articolo 8, comma 18, del decreto-legge n. 19 del 2024, là dove questo dispone un **divieto di comando, distacco o assegnazione** (escluso quelli in corso) **presso altre pubbliche amministrazioni** (esclusi gli organi costituzionali) **del personale di qualifica dirigenziale e non dirigenziale appartenente ai ruoli dell'Amministrazione civile dell'interno (Area e Comparto Funzioni centrali)**.

Nella previsione originaria, tale divieto era valevole fino al 31 dicembre 2025.

La disposizione in esame prevede, circa questo divieto, una **proroga al 31 dicembre 2026**.

Il divieto di cui si tratta, può ricordarsi, costituisce previsione espressamente derogatoria rispetto all'articolo 17, comma 14, della legge n. 127 del 1997, secondo il quale, nel caso in cui disposizioni di legge o regolamentari dispongano l'utilizzazione presso le amministrazioni pubbliche di un contingente di personale in posizione di fuori ruolo o di comando, le amministrazioni di appartenenza sono tenute ad adottare il provvedimento di fuori ruolo o di comando (entro quindici giorni dalla richiesta).

Articolo 2, comma 3 ***(Potenziamento tecnico-logistico del punto di crisi di Lampedusa)***

L'**articolo 2, comma 3**, consente, sino al 31 dicembre 2026, di prorogare i rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale dipendente della Croce Rossa Italiana impiegato nel punto di crisi di Lampedusa.

L'**articolo 2, comma 3**, interviene in materia di personale dipendente della Croce Rossa Italiana impiegato nel punto di crisi (*hotspot*) di Lampedusa, introducendo il comma 1-*bis* all'articolo 10 del decreto-legge 3 ottobre 2025, n. 146 (Disposizioni urgenti in materia di ingresso regolare di lavoratori e cittadini stranieri, nonché di gestione del fenomeno migratorio).

L'articolo 10 del d.l. sopra citato reca disposizioni finalizzate al **potenziamento tecnico-logistico del punto di crisi (*hotspot*) di Lampedusa**, prorogando fino al 31 dicembre 2027 quanto già disposto dal comma 2 dell'articolo 5-*bis* del c.d. decreto Cutro (d.l. 20/2023) a norma del quale il Ministero dell'interno può affidare alla Croce Rossa italiana (CRI) la gestione della struttura per far fronte a situazioni di particolare affollamento.

In particolare, la disposizione in commento prevede che, in deroga alla disciplina generale in materia, i rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato del personale dipendente della Croce Rossa Italiana impiegato presso il punto di crisi di Lampedusa possano essere prorogati **fino al 31 dicembre 2026**.

La deroga è espressamente riferita all'articolo 19 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, così come modificato dall'articolo 1, comma 1, del decreto-legge 12 luglio 2018, n. 87 (c.d. decreto dignità), che disciplina la durata massima e le condizioni di proroga e rinnovo dei contratti a tempo determinato.

Più nel dettaglio, si ricorda che l'articolo 19 del sopra citato decreto legislativo disciplina i presupposti e i limiti per l'apposizione del termine al contratto di lavoro subordinato, definendo la durata massima del rapporto a tempo determinato e le condizioni per il suo prolungamento.

La disposizione prevede che il contratto di lavoro subordinato a tempo determinato possa essere stipulato senza indicazione di specifiche causali per una durata non superiore a dodici mesi. Il superamento di tale durata è ammesso, entro il limite massimo complessivo di ventiquattro mesi, esclusivamente in presenza di determinate esigenze di carattere temporaneo e oggettivo, individuate dal legislatore.

In particolare, la durata superiore a dodici mesi è consentita solo in presenza di:

- esigenze temporanee e oggettive estranee all'ordinaria attività;
- esigenze di sostituzione di altri lavoratori;
- esigenze connesse a incrementi temporanei, significativi e non programmabili dell'attività ordinaria.

Le medesime condizioni si applicano anche ai fini della proroga o del rinnovo del contratto che comportino il superamento della soglia dei dodici mesi.

L'articolo stabilisce, inoltre, che l'apposizione del termine è priva di effetto se non risulta da atto scritto e che, in caso di violazione delle condizioni previste per la durata o per la causale, il contratto si trasforma a tempo indeterminato dalla data di superamento dei limiti legali.

Articolo 2, comma 4
(Punti di crisi e centri governativi di prima accoglienza dei migranti)

L'articolo 2, comma 4, proroga dal 31 dicembre 2025 al **31 dicembre 2026** la facoltà di **derogare alle disposizioni di legge** - ad eccezione di quelle penali, antimafia e dell'Unione europea - per la realizzazione di nuovi **punti di crisi (c.d. hotspot)** e **centri governativi di prima accoglienza dei migranti**.

A tal fine, viene modificato l'articolo 5-bis del D.L. 20/2023 (c.d. decreto Cutro) che ha introdotto alcune misure per il potenziamento tecnico-logistico del sistema di prima accoglienza e dei controlli di frontiera. Tra queste (al comma 1) l'estensione agli *hotspot* e ai centri governativi delle deroghe per la realizzazione dei centri di permanenza e rimpatrio (CPR) previste dall'articolo 10 del medesimo D.L. 20/2023 (attraverso l'introduzione di un comma 3-bis, all'art. 19 del D.L. 13/2017).

Nella versione originaria del citato articolo 10 la deroga era limitata al 31 dicembre 2025, termine poi prorogato al 31 dicembre 2026 dal D.L. 37/2025 (art. 1-bis).

La disposizione in esame estende tale proroga della deroga, già adottata per i CPR, anche per la realizzazione gli *hotspot* e per i centri di prima accoglienza.

Il comma 1 dell'articolo 5-bis, oggetto della proroga disposta dal comma in esame, dispone che anche per la realizzazione dei **punti di crisi (c.d. hotspot)** di cui all'articolo 10-ter del testo unico immigrazione (decreto legislativo n. 286 del 1998) e dei **centri governativi di prima accoglienza** di cui all'articolo 9 del decreto legislativo n. 142 del 2015, si applichino le previsioni dell'articolo 10 del decreto legge D.L. 20/2023 che come si è detto ha introdotto il comma 3-bis dell'art. 19 del D.L. 13/2017.

Tale disposizione da ultimo citata (come modificata poi dal D.L. 37/2025 e dal D.L. 48/2025) prevede infatti che la localizzazione, la realizzazione e l'ampliamento dei centri di permanenza per i rimpatri (CPR) possano essere effettuati, fino al 31 dicembre 2026, anche in **deroga** ad ogni disposizione di legge diversa da quella **penale**, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del **codice delle leggi antimafia** e delle **misure di prevenzione**, nonché dei **vincoli** inderogabili derivanti dall'appartenenza all'**Unione europea**.

I **centri governativi di prima accoglienza** di cui all'articolo 9 del decreto legislativo n. 142 del 2015 (c.d. decreto accoglienza) sono strutture dislocate sull'intero territorio nazionale, istituite per rispondere alle esigenze di prima

accoglienza e per il completamento delle operazioni necessarie alla definizione della posizione giuridica dello straniero che abbia manifestato la volontà di chiedere asilo in Italia, quando queste non siano state terminate negli *hotspot*.

Gli *hotspot*, ovvero punti di crisi, come definiti dall'art 10-ter del testo unico immigrazione, sono invece delle aree di sbarco attrezzate nei pressi (o nelle immediate vicinanze) dei porti selezionati in cui vengono convogliati i flussi migratori in arrivo via mare. Si tratta, pertanto, di strutture di primo soccorso e accoglienza presso le quali i migranti permangono per il tempo strettamente necessario alla definizione delle operazioni di prima assistenza materiale e sanitaria e per le procedure di identificazione.

Secondo i dati resi noti nella Relazione sul funzionamento del sistema di accoglienza predisposto al fine di fronteggiare le esigenze straordinarie connesse all'eccezionale afflusso di stranieri nel territorio nazionale, riferita all'anno 2022, trasmessa il 15 luglio 2025 dal Ministero dell'interno al Parlamento ([Doc. LI, n. 3](#)), risultano operativi quattro *hotspot* ubicati a Lampedusa, Pozzallo, Taranto e Messina.

I **centri di permanenza per i rimpatri (CPR)** sono strutture – istituite dall'articolo 14 del testo unico immigrazione – ove vengono trattenuti i migranti irregolari che non facciano richiesta di protezione internazionale o non ne abbiano i requisiti, in vista dell'esecuzione del provvedimento di espulsione da parte delle Forze dell'ordine.

Il comma 3-bis dell'articolo 19 del D.L. 13/2017 dispone, inoltre, che per le procedure relative all'ampliamento della rete nazionale dei CPR l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) assicuri, qualora richiesto, l'attività di **vigilanza collaborativa**.

L'ANAC è un'autorità amministrativa indipendente la cui missione istituzionale consiste nella prevenzione della corruzione in tutti gli ambiti dell'attività amministrativa.

All'Autorità sono attribuiti, tra gli altri, compiti di vigilanza e controllo sui contratti pubblici e l'attività di regolazione degli stessi. Tali compiti in precedenza erano svolti dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, poi soppressa e le cui funzioni sono state trasferite all'ANAC dal D.L. 90/2014, art. 19.

In particolare, all'ANAC è attribuito il compito, per affidamenti di particolare interesse, di svolgere una attività di vigilanza collaborativa attuata previa stipula di protocolli di intesa con le stazioni appaltanti richiedenti, finalizzata a supportare le medesime nella predisposizione degli atti e nell'attività di gestione dell'intera procedura di gara (D.Lgs. 36/2023, Codice degli appalti pubblici, art. 222, comma 3, lett. h). La disciplina puntuale dell'esercizio dell'attività di **vigilanza collaborativa** in materia di contratti pubblici è stata regolamentata con la [delibera ANAC n. 269/2023](#).

Venendo alla portata delle deroghe oggetto di proroga, esse riguardano principalmente il codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023). Ciò è esplicitato dalla relazione illustrativa del disegno di legge di conversione del D.L. 20/2023 ([A.S. 591](#)) ove, in relazione all'art. 10 di tale decreto-legge, si evidenzia che tale articolo "per esigenza di celerità connesse all'eccezionale afflusso di migranti che caratterizza l'attuale congiuntura ... consente una maggiore speditezza nello svolgimento delle procedure relative all'ampliamento della rete dei centri di permanenza per i rimpatri, attraverso la riconosciuta facoltà di derogare alle disposizioni del codice dei contratti pubblici".

Si ricorda che per assicurare la tempestiva esecuzione dei lavori per la costruzione, il completamento, l'adeguamento e la ristrutturazione dei CPR, l'articolo 2 del D.L. 113/2018 aveva autorizzato per tre anni (fino al 5 ottobre 2021), per lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, il ricorso alla **procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara** di cui all'articolo 63 del codice dei contratti pubblici (all'epoca recato dal D.Lgs 50/2016). Si prevedeva, in ogni caso, che, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza e rotazione, l'invito contenente l'indicazione dei criteri di aggiudicazione fosse rivolto ad almeno cinque operatori economici.

La formulazione della deroga prorogata dalla disposizione in esame richiama una disposizione analoga recata dall'art. 1, comma 5, del D.L. 109/2018, in relazione ai poteri attribuiti al Commissario per la ricostruzione del viadotto Polcevera, noto come "ponte Morandi", di Genova. Già in precedenza il D.L. 129/2012 aveva previsto (art. 1) una disposizione simile riguardo ai poteri del Commissario per il risanamento ambientale e la riqualificazione del territorio della città di Taranto, che peraltro escludeva dalla deroga anche le norme in materia ambientale (D.Lgs. 152/2006) e quelle del codice dei beni culturali e del paesaggio (D.Lgs. 42/2004).

Successivamente, altri provvedimenti hanno fatto ricorso a meccanismi simili. Ad esempio, la legge di bilancio 2023 (legge 197/2022) in tre diversi contesti normativi: ai commi 475 (commissario straordinario per la realizzazione del collegamento intermodale Roma-Latina), 509 (commissario straordinario per il ripristino dell'impianto funiviario di Savona) e 591 (commissario straordinario per la realizzazione del Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino) dell'articolo 1. Due delle citate disposizioni (commi 475 e 591), specificano che il commissario straordinario opera in deroga alle disposizioni di legge in materia di contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).

Si ricorda anche l'articolo 75 del D.L. 18/2020 che ha autorizzato le pubbliche amministrazioni, fino al 2020 (termine poi prorogato al 2021), ad

acquistare beni e servizi informatici e servizi di connettività, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ed in deroga ad ogni disposizione di legge che disciplina i procedimenti di approvvigionamento, affidamento e acquisto di beni, forniture, lavori e opere, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione. In questo caso, tuttavia, il legislatore ha posto diversi vincoli alle amministrazioni, tra questi la possibilità di procedere agli acquisti solo in presenza di esigenze di sicurezza pubblica, l'obbligo di trasmettere al Dipartimento per la trasformazione digitale e al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri gli atti con i quali sono indette le procedure negoziate, l'acquisizione di una autocertificazione dell'operatore economico aggiudicatario attestante il possesso dei requisiti generali, finanziari e tecnici, la regolarità del DURC e l'assenza di motivi di esclusione secondo segnalazioni rilevabili dal Casellario Informatico dell'Autorità nazionale anticorruzione.

Da ultimo, l'articolo 5, comma 3, del D.L. 96/2025 dispone che il Commissario straordinario per le Olimpiadi Milano-Cortina può, mediante ordinanza motivata, agire anche in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione di cui al D.Lgs. 159/2011 e del D.L. 21/2012, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'UE, della Costituzione e dei principi generali dell'ordinamento giuridico.

Articolo 2, comma 5 ***(Graduatoria del personale volontario dei Vigili del fuoco)***

L'**articolo 2, comma 5** proroga fino al 31 dicembre 2026 la validità della graduatoria della procedura speciale di reclutamento nella qualifica di vigile del fuoco, riservata al personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, approvata con decreto ministeriale n. 310 dell'11 giugno 2019.

L'**articolo 2, comma 5**, modifica l'articolo 1, comma 15, del decreto-legge del 30 dicembre, 2021, n. 228 (c.d. Proroga termini 2022), convertito con modificazioni dalla legge 25 febbraio, 2022, n. 15 disponendo l'estensione al **31 dicembre 2026** della **validità della graduatoria** relativa alla procedura speciale di reclutamento a domanda per la copertura di posti, nei limiti stabiliti dell'art. 1, commi 287, 289 e 295 della [legge n. 205 del 2017](#) (Legge di bilancio 2018), nella **qualifica di vigile del fuoco, riservata al personale volontario** del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, approvata con decreto ministeriale n. 310 dell'11 giugno 2019.

Tale graduatoria aveva originariamente validità triennale (secondo la generale previsione posta dall'articolo 1, comma 147, lettera c) della legge n. 160 del 2019), dunque fino al 30 giugno 2022.

Tale termine è stato oggetto di successivi interventi normativi che ne hanno prorogato la scadenza. In particolare, il primo differimento di sei mesi è stato disposto dal decreto-legge n. 228 del 2021, cui è seguita l'estensione a tutto il 2023 per effetto del decreto-legge n. 198 del 2022, a tutto il 2024 ai sensi del decreto-legge n. 215 del 2023 e a tutto il 2025 in forza del decreto-legge n. 202 del 2024.

Si aggiunge ora, infine, la proroga al 31 dicembre 2026.

Si ricorda in proposito che il **comma 287** dell'articolo 1 della legge di bilancio 2018 (legge n. 205 del 2017) ha autorizzato l'assunzione straordinaria (in aggiunta alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente) di un contingente massimo fino a 7.394 unità nei ruoli iniziali delle Forze di polizia e nel Corpo nazionale dei vigili del fuoco nell'arco del quinquennio 2018-2022 e comunque entro il limite della dotazione organica. Al contempo il comma 289 della medesima legge ha incrementato di 300 unità la dotazione organica della qualifica dei vigili del fuoco del Corpo nazionale.

Ai sensi del **comma 295**, per le assunzioni straordinarie di cui al comma 287 relative al Corpo nazionale dei vigili del fuoco ed al comma 289, è prevista una riserva, fino al 30 per cento dei contingenti annuali, in favore del personale volontario con almeno 120 giorni di servizio iscritto da almeno tre anni nell'apposito elenco per le necessità delle strutture centrali e periferiche del Corpo.

Si tratta di uno dei due elenchi (l'altro è l'elenco per le necessità dei distaccamenti volontari) in cui è iscritto il personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, ai sensi del decreto legislativo n. 139 del 2006, recante il riassetto delle disposizioni relative alle funzioni ed ai compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco (articolo 6).

Successivamente l'articolo 1, comma 136, della legge di bilancio 2020 (legge n. 160 del 2019) ha incrementato di ulteriori complessive 500 unità - delle quali 100 unità per ciascuno degli anni dal 2022 al 2025 - la dotazione organica della qualifica di vigile del fuoco del Corpo.

Anche per tali assunzioni, una quota parte è dunque riservata al personale volontario.

Vale, inoltre, ricordare come il decreto-legge n. 69 del 2023 abbia potenziato, all'articolo 12, la dotazione organica (su cui era già intervenuta la rideterminazione operata dall'articolo 15 del decreto-legge n. 44 del 2023) della qualifica di vigile del fuoco di 350 unità, stabilendo che le medesime assunzioni avvengano mediante ricorso alla graduatoria (formata ai sensi dell'articolo 1, comma 295, della legge n. 205 del 2017) relativa al personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco. Su questo personale, il medesimo decreto-legge ha dettato alcune disposizioni, all'articolo 13.

Infine, il decreto-legge n. 63 del 2024, all'articolo 10-bis, ha riservato il 30 per cento delle assunzioni (nell'ambito delle ordinarie facoltà assunzionali previste dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 4 dicembre 2023) per l'accesso alla qualifica iniziale del ruolo dei vigili del fuoco, limitatamente all'anno 2024, alla graduatoria relativa al personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco.

Per il finanziamento di richiami del personale volontario è intervenuto il decreto-legge n. 131 del 2024, articolo 11-bis.

Come evidenziato dalla relazione illustrativa del disegno di legge di conversione in esame, tale misura si rende necessaria per assicurare l'integrale copertura delle facoltà assunzionali autorizzate per l'anno 2026. Si rileva, infatti, che la graduatoria del concorso pubblico a 300 posti, pubblicata il 19 maggio 2023, risulta esaurita, mentre lo scorrimento di quella relativa al concorso a 350 posti, pubblicata il 14 luglio 2025, 2025, ove risultano collocati in posizione utile complessivamente 2.739 unità, non appare sufficiente a garantire l'assunzione programmata di 2.000 unità, anche in considerazione di potenziali rinunce o esclusioni.

Nelle more dell'espletamento di una nuova procedura concorsuale — la cui autorizzazione è stata richiesta al Dipartimento della funzione pubblica in data 30 luglio 2025 — la proroga del bacino residuo di circa 1.000 unità della procedura speciale è finalizzata a garantire la continuità delle attività di soccorso pubblico.

L'intervento appare altresì coerente con l'articolo 6 del [decreto legislativo n. 139 del 2006](#), che stabilisce la **riserva di posti per il personale**

volontario nel limite del 30 per cento delle assunzioni, mediante il ricorso alla graduatoria formata ai sensi della legge n. 205 del 2017.

È opportuno ricordare, infine, che nel [parere reso sul decreto-legge n. 202 del 2024](#) ai sensi dell'articolo 96-bis, comma 1, del Regolamento della Camera dei deputati, il Comitato per la legislazione della Camera ha osservato - con specifico riferimento alla disposizione che prorogava la medesima graduatoria per l'annualità 2025 disciplinata dall'articolo 2, comma 4 - come il differimento di efficacia di una graduatoria assuma un contenuto di carattere sostanzialmente provvedimentale. In tale sede è stato richiamato l'orientamento della Corte costituzionale, la quale ha rilevato come l'innalzamento a livello legislativo di una disciplina oggetto di un atto amministrativo non risulti di per sé incostituzionale, ma debba soggiacere a un rigoroso scrutinio di costituzionalità, sotto i profili della non arbitrarietà e della non irragionevolezza della scelta del legislatore (sentenza n. 116 del 2020).

Articolo 2, comma 6
(Facoltà assunzionali per le forze di polizia)

L'articolo 2, comma 6, proroga, limitatamente alle forze di polizia (comprehensive, oltre che della **Polizia di Stato**, anche dell'**Arma dei carabinieri**, del **Corpo della guardia di finanza**, del **Corpo degli agenti di custodia** e del **Corpo forestale dello Stato**) il termine per l'esercizio delle **facoltà assunzionali** previsto dalla normativa vigente.

Il **comma 6** dell'articolo 2 ha l'effetto di **prorogare al 31 dicembre 2026** il termine entro il quale **le Forze di polizia di cui all'articolo 16 della legge 1° aprile 1981, n. 121** (recante il nuovo ordinamento dell'Amministrazione della pubblica sicurezza) **possono esercitare le facoltà assunzionali previste dalla normativa vigente**.

Sul punto, si ricorda che il menzionato articolo 16 dispone che, **ai fini della tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, oltre alla Polizia di Stato, sono forze di polizia**, fermi restando i rispettivi ordinamenti e dipendenze:

- a) **l'Arma dei carabinieri**, quale forza armata in servizio permanente di pubblica sicurezza;
- b) **il Corpo della guardia di finanza**, per il concorso al mantenimento dell'ordine e della sicurezza pubblica.

Il medesimo articolo dispone, al comma 2, che, salve le rispettive attribuzioni e le normative dei vigenti ordinamenti, costituiscono forze di polizia e possono essere chiamati a concorrere nell'espletamento di servizi di ordine e sicurezza pubblica anche **il Corpo degli agenti di custodia e il Corpo forestale dello Stato**.

Il comma 3, infine, precisa che **le forze di polizia possono essere utilizzate anche per il servizio di pubblico soccorso**.

Il termine per l'esercizio delle facoltà assunzionali è disciplinato dall'articolo 35, comma 4, quinto periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Tale periodo dispone che **le facoltà assunzionali non ancora esercitate relative ad annualità pregresse all'anno 2025, già autorizzate o da autorizzare con il DPCM di cui al comma 2, ivi comprese quelle previste da speciali disposizioni di legge, che giungono a scadenza alla data del 31 dicembre 2024, sono esercitate entro e non oltre il 31 dicembre 2025** e non possono essere prorogate.

Con la norma in esame, perciò, **limitatamente alle forze di polizia** di cui al menzionato articolo 16 della legge 1° aprile 1981, n. 121, **il termine – del 31 dicembre 2025 – per l'esercizio delle facoltà assunzionali è prorogato al 31 dicembre 2026**.

Articolo 3

(Accertamento della rappresentatività delle federazioni sindacali della Polizia di Stato)

L'articolo 3, comma 1 fa valere altresì per gli anni dal 2024 al 2026 la previsione vigente relativa agli anni 2022 e 2023, secondo cui – in via transitoria – la misurazione della consistenza associativa delle federazioni sindacali della Polizia di Stato è effettuata sommando le deleghe conferite a ciascuna delle organizzazioni sindacali federate.

L'articolo 3, comma 1 reca disposizione concernente le **federazioni sindacali della Polizia di Stato**.

La disposizione è volta – essa recita – ad assicurare il tempestivo avvio delle attività negoziali del Comparto sicurezza e difesa e la completa attivazione delle procedure informatiche di gestione del codice che consente l'identificazione della federazione sindacale cui sono imputate le deleghe ai fini dell'accertamento della **rappresentatività**, nonché del sub-codice identificativo delle singole organizzazioni sindacali federate (codici previsti dall'[articolo 35, comma 2, lettere a\) e b\)](#), del [d.P.R. n. 164 del 2002](#) recante “Recepimento dell'accordo sindacale per le Forze di polizia ad ordinamento civile e dello schema di concertazione per le Forze di polizia ad ordinamento militare relativi al quadriennio normativo 2002-2005 ed al biennio economico 2002-2003”). Si ricorda, la gestione informatica di questi codici è attribuita a NoiPA (la piattaforma realizzata dal Ministero dell'economia e delle finanze per la gestione del personale della pubblica amministrazione).

La disposizione incide, in particolare, sull'[articolo 35-bis, comma 1, lettera a\)](#), del citato [D.P.R. n. 164 del 2002](#). Si ha dunque modifica con atto legislativo di atto non legislativo di recepimento di accordo sindacale. Quell'articolo 35-bis è stato introdotto, entro il corpo del d.P.R. n. 164 citato, dal successivo d.P.R. n. 53 del 2025 (recante “Recepimento degli accordi sindacali relativi al triennio **2022-2024** per il personale delle Forze di polizia ad ordinamento civile e militare”; il suo articolo 20 ha inserito l'articolo 35-bis richiamato).

Siffatto articolo aggiuntivo reca **disposizioni transitorie concernenti l'accertamento della rappresentatività delle federazioni sindacali, per la Polizia di Stato**.

A seguito di alcune incertezze applicative (non prive di contenziosi), quelle transitorie previsioni hanno disposto, tra l'altro, che la **misurazione della consistenza associativa delle federazioni sindacali**, “per gli anni 2022 e 2023”, sia **effettuata sommando le deleghe conferite a ciascuna**

delle organizzazioni sindacali federate. Si tratta delle organizzazioni sindacali che confermarono (attraverso una procedura semplificata) entro il termine allora stabilito (30 luglio 2022), la volontà di permanere nell'aggregazione associativa di cui erano già componenti, imputando le proprie deleghe (in via eccezionale con atto di vertice della dirigenza) al codice identificativo dell'aggregazione.

La disposizione in esame **estende (al comma 1) l'applicazione di tale modalità di misurazione della consistenza associativa agli anni 2024, 2025 e 2026.** Inoltre espressamente ribadisce (al comma 2) l'applicazione di tale modalità di misurazione **ai fini dell'accertamento della rappresentatività al 31 dicembre 2024.** Si intende, questa previsione, ai fini della stipulazione dell'accordo sindacale per il triennio **2025-2027.**

L'art. 35 del d.P.R. 162 del 2002²³ era stato integralmente riformulato dall'art. 30, comma 2, del d.P.R. n. 57 del 2022²⁴, modificando la disciplina concernente le Federazioni sindacali. Tale disciplina è stato oggetto della sentenza del TAR Lazio - Roma, Sez. I-quater, [n. 4914 del 21 marzo 2023](#). Il TAR ha accolto parzialmente il ricorso avanzato da diverse sigle sindacali, censurando il citato art. 35 – come modificato dall'art. 30 del d.P.R. n. 57 del 2022²⁵ – “nella parte in cui, al comma 7, prevede che le disposizioni contenute negli accordi statutari delle aggregazioni non estintive relativi alla gestione dei contributi dei propri iscritti abbiano «rilevanza esclusivamente interna all'aggregazione medesima, priva di effetti ai fini della rappresentatività triennale di cui al presente articolo e delle correlate prerogative sindacali», e, quindi, nella parte in cui esclude che il versamento delle trattenute sindacali dei lavoratori possa essere effettuato dalla pubblica amministrazione direttamente in favore delle singole organizzazioni federate/aggregate attraverso il meccanismo dei cd. subcodici”.

Successivamente, il Consiglio di Stato, Sezione II, sentenza n. 1603 del 19 febbraio 2024 ha respinto il relativo ricorso in appello.

Può valere ricordare come la consistenza associativa rilevi altresì – ai sensi dell'articolo 32 del D.P.R. n. 164 del 2002 – ai fini della ripartizione del monte ore dei permessi sindacali tra le organizzazioni sindacali. Essa avviene, infatti, in rapporto al numero delle deleghe complessivamente espresse per la riscossione del contributo sindacale, conferite dal personale alle rispettive amministrazioni, accertate per ciascuna delle organizzazioni sindacali alla data del 31 dicembre dell'anno precedente a quello in cui si effettui la ripartizione.

²³ “Recepimento dell'accordo sindacale per le Forze di polizia ad ordinamento civile e dello schema di concertazione per le Forze di polizia ad ordinamento militare relativi al quadriennio normativo 2002-2005 ed al biennio economico 2002-2003”.

²⁴ “Recepimento dell'accordo sindacale per il personale non dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento civile e del provvedimento di concertazione per il personale non dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento militare «Triennio 2019-2021”.

²⁵ Tale formulazione, in vigore fino al 2 maggio 2025, è consultabile al link: <https://www.normattiva.it/urires/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.del.presidente.della.repubblica:2002-06-18;164>.

Articolo 4, commi 1-5
(Rinvio dell'entrata in vigore dei testi unici in materia tributaria)

L'articolo 4, commi 1-5, posticipa al 1° gennaio 2027 l'entrata in vigore dei seguenti testi unici in materia tributaria:

- **testo unico delle sanzioni tributarie amministrative e penali;**
- **testo unico dei tributi erariali minori;**
- **testo unico della giustizia tributaria;**
- **testo unico in materia di versamenti e di riscossione;**
- **testo unico delle disposizioni legislative in materia di registro e di altri tributi indiretti.**

Più precisamente, l'articolo 4, commi da 1 a 5, posticipa l'entrata in vigore dei **testi unici in materia tributaria** approvati in attuazione dell'articolo 21 della [legge n. 111 del 2023](#) (c.d. "legge delega riforma fiscale").

L'articolo 21 della legge n. 111 del 2023 delega il Governo ad adottare, entro il 31 dicembre 2026, uno o più decreti legislativi per il riordino organico delle disposizioni che regolano il sistema tributario, mediante redazione di testi unici, attenendosi ai principi e criteri direttivi ivi previsti.

Nello specifico, il **comma 1**, modificando l'**articolo 102, comma 1**, del [decreto legislativo n. 173 del 2024](#) (c.d. "**Testo unico delle sanzioni tributarie amministrative e penali**"), **posticipa l'entrata in vigore** del citato testo unico dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027.

Allo stesso modo, il **comma 2**, modificando l'**articolo 100, comma 1**, del [decreto legislativo n. 174 del 2024](#) (c.d. "**Testo unico dei tributi erariali minori**"), **posticipa l'entrata in vigore** del citato testo unico dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027.

Il **comma 3**, modificando l'**articolo 131, comma 1**, del [decreto legislativo n. 175 del 2024](#) (c.d. "**Testo unico della giustizia tributaria**"), **posticipa l'entrata in vigore** del citato testo unico dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027.

Il successivo **comma 4**, modificando l'**articolo 243, comma 1**, del [decreto legislativo n. 33 del 2025](#) (c.d. "**Testo unico in materia di versamenti e di riscossione**"), **posticipa l'entrata in vigore** del citato testo unico dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027.

Infine, il **comma 5**, modificando l'**articolo 205, comma 1**, del [decreto legislativo n. 123 del 2025](#) (c.d. “**Testo unico delle disposizioni legislative in materia di registro e di altri tributi indiretti**”), **posticipa l’entrata in vigore** del citato testo unico dal 1° gennaio 2026 al **1° gennaio 2027**.

Con riferimento alle proroghe contenute nei citati commi da 1 a 5 dell’articolo 4 (ossia proroga al 1° gennaio 2027 della decorrenza dei nuovi testi unici in materia fiscale), la relazione illustrativa chiarisce che, considerata la fase di avanzata realizzazione la procedura di adozione di decreti correttivi e integrativi dei decreti di attuazione della riforma fiscale, si ritiene necessario che l’emanazione dei testi unici, prevista dall’articolo 21 della legge delega n. 111 del 2023, tenga conto anche delle nuove disposizioni in fase di approvazione per effetto dei decreti legislativi in corso di adozione, onde assicurare l’organicità e la completezza del quadro normativo dei diversi settori di intervento. Le medesime esigenze di organicità e completezza, prosegue la relazione illustrativa, rendono necessario prorogare la decorrenza di applicazione dei testi unici in vigore, in ragione della stretta connessione delle disposizioni raccolte nei predetti testi unici con quelle che saranno raccolte nei testi unici ancora da approvare, ai fini della efficace sistematizzazione, per ambito, della legislazione tributaria.

• **Riordino del sistema tributario mediante la redazione di testi unici**

Nell’ambito della delega di riforma fiscale, di cui alla legge n. 111 del 2023, l’articolo 21 (rubricato “Principi e criteri direttivi per il riordino del sistema tributario mediante la redazione di testi unici e di un codice del diritto tributario”) ha conferito al Governo delega ad **adottare, entro il 31 dicembre 2026, uno o più decreti legislativi per il riordino organico delle disposizioni che regolano il sistema tributario**, mediante redazione di **testi unici**, attenendosi ai seguenti **principi e criteri direttivi**:

- a) puntuale individuazione delle norme vigenti, organizzandole per settori omogenei, anche mediante l’aggiornamento dei testi unici di settore in vigore;
- b) coordinamento, sotto il profilo formale e sostanziale, delle norme vigenti, anche di recepimento e attuazione della normativa dell’Unione europea, apportando le necessarie modifiche, garantendone e migliorandone la coerenza giuridica, logica e sistematica, tenendo anche conto delle disposizioni recate dai decreti legislativi eventualmente adottati ai sensi della riforma fiscale di cui all’articolo 1 della medesima legge;
- c) abrogazione espressa delle disposizioni incompatibili ovvero non più attuali.

In tal senso, sono stati presentati per l’esame parlamentare **6 atti del Governo** attuativi della delega contenuta al citato articolo 21 della legge n. 111 del 2023, per i quali è stato concluso l’esame parlamentare.

Di seguito si indicano i decreti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale:

- [decreto legislativo 5 novembre 2024, n. 174](#) recante il **testo unico dei tributi erariali minori** ([A.G.184](#));

- [decreto legislativo 5 novembre 2024, n. 173](#) recante il testo unico delle sanzioni tributarie, amministrative e penali (A.G.192);
- [decreto legislativo 14 novembre 2024, n. 175](#) recante il testo unico della giustizia (A.G.193).
- [decreto legislativo 24 marzo 2025, n. 33](#) recante il testo unico in materia di versamenti e di riscossione (A.G. 246).
- [decreto legislativo 1 agosto 2025, n. 123](#) recante il testo unico delle disposizioni legislative in materia di imposta di registro e di altri tributi indiretti (A.G. 275).

A seguito del parere favorevole espresso dalle competenti commissioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, si è in attesa della pubblicazione del testo approvato dal Governo del decreto legislativo recante il testo unico delle disposizioni legislative in materia di imposta sul valore aggiunto (A.G. 293).

Di seguito, si riporta una sintetica descrizione del contenuto dei decreti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale che, in base all'originaria formulazione della disposizione di decorrenza, **dovevano entrare in vigore dal 1° gennaio 2026**.

1. Decreto legislativo recante testo unico dei tributi erariali minori

Il decreto legislativo n. 174 del 2024 recante la disciplina in materia di tributi erariali minori, ha la finalità di garantire una puntuale individuazione delle norme vigenti organizzandole nel settore di rispettiva competenza.

In particolare, sono state trasfuse le disposizioni normative relative alla disciplina sostanziale di riferimento dei singoli tributi erariali oggetto del nuovo testo unico, nonché le previsioni in tema di adempimenti e versamenti. La disciplina dei predetti tributi erariali relativa a profili diversi da quelli appena menzionati (ad esempio in tema di accertamento e sanzioni) è stata invece trasfusa, per settore d'ambito, negli altri testi unici attuativi della delega.

Il nuovo testo unico è composto di 100 articoli suddivisi in 10 Titoli, ciascuno dedicato a uno specifico tributo (imposte in materia di assicurazioni private e di contratti vitalizi, imposta sugli intrattenimenti, imposta erariale sui voli dei passeggeri di aerotaxi e imposta sugli aeromobili privati, imposta sul valore degli immobili all'estero (IVIE), imposta sulle transazioni finanziarie (Tobin Tax)).

Per approfondimenti relativi al contenuto dello schema di decreto legislativo si veda il relativo [dossier di documentazione](#).

2. Decreto legislativo recante testo unico delle sanzioni tributarie amministrative e penali

Il decreto legislativo n. 173 del 2024, riguardante la disciplina delle sanzioni tributarie amministrative e penali, ha la finalità di raccogliere e riprodurre le disposizioni relative alle sanzioni tributarie in un articolato.

L'intervento recato dal decreto legislativo è di carattere compilativo. Ne discende che, al netto di interventi volti ad aggiornare il testo o introdurre disposizioni di coordinamento, le disposizioni previgenti allo stesso sono inserite

nel testo unico senza modificarne la formulazione. È stata altresì disposta l'abrogazione espressa delle disposizioni da ritenersi superate o incompatibili.

Il decreto legislativo si compone di 102 articoli ed è suddiviso, in 3 Parti, che recano, rispettivamente, disposizioni in materia di sanzioni amministrative (Parte I), disposizioni in materia di sanzioni penali (Parte II) e disposizioni finali (Parte III). La Parte I è a sua volta suddivisa in 6 Titoli al fine di individuare le sanzioni amministrative applicabili per materia: violazione di norme tributarie (Titolo I), imposte sui redditi e IVA (Titolo II), riscossione (Titolo III), imposta di registro, ipotecaria e catastale, successioni e donazioni, bollo e concessioni governative (Titolo IV), tributi erariali minori (Titolo V) e altre sanzioni (Titolo VI).

Per approfondimenti relativi al contenuto dello schema di decreto legislativo si veda il relativo [dossier di documentazione](#).

3. Decreto legislativo recante testo unico della giustizia tributaria

Il decreto legislativo n. 175 del 2024, riguardante la giustizia tributaria, ha carattere compilativo ed ha come obiettivo generale la ricognizione della normativa vigente in materia, attraverso la raccolta delle disposizioni nazionali e la creazione di una disciplina organica che contempli in un unico corpus normativo l'ordinamento della giurisdizione tributaria e le disposizioni sul processo tributario.

Il decreto legislativo si compone di 3 Parti: la Parte I riguarda l'ordinamento della giurisdizione tributaria, la Parte II riguarda le disposizioni sul processo tributario e la Parte III contiene le disposizioni finali.

Per approfondimenti relativi al contenuto dello schema di decreto legislativo si veda il relativo [dossier di documentazione](#).

4. Decreto legislativo recante il testo unico in materia di versamenti e di riscossione

Il decreto legislativo n. 33 del 2025, riguardante la disciplina delle modalità di esazione dei tributi amministrati dall'Agenzia delle entrate, persegue la finalità di una puntuale ricognizione delle norme vigenti organizzandole in funzione dell'area tematica oggetto delle disposizioni di legge e tenendo conto delle scelte operate dal Legislatore per il riassetto delle predette disposizioni mediante l'adozione di appositi decreti legislativi emanati ai sensi degli articoli da 1 a 20 della legge n. 111 del 2023.

Il decreto legislativo si compone di 3 Parti: la Parte I riguarda le disposizioni in materia di versamenti e riscossione, la Parte II riguarda il funzionamento del servizio nazionale della riscossione e la Parte III contiene le disposizioni varie, transitorie e finali.

Per approfondimenti relativi al contenuto dello schema di decreto legislativo si veda il relativo [dossier di documentazione](#).

5. Decreto legislativo recante il testo unico delle disposizioni legislative in materia di imposta di registro e di altri tributi indiretti

Il decreto legislativo n. 123 del 2025, riguardante le disposizioni legislative in materia di imposta di registro e di altri tributi indiretti, persegue la finalità di una

puntuale individuazione delle norme vigenti organizzandole in funzione dell'area tematica oggetto delle disposizioni di legge e tenendo conto delle scelte operate dal legislatore per il riassetto delle predette disposizioni.

Il decreto legislativo si compone di 6 Parti e di 4 Allegati: la Parte I riguarda l'Imposta di registro, la Parte II riguarda le Imposte ipotecaria e catastale, la Parte III riguarda l'Imposta sulle successioni e donazioni, la Parte IV riguarda l'Imposta di bollo e imposta sul valore delle attività finanziarie estere, la Parte V afferisce ai Regimi sostitutivi e agevolazioni contiene e la Parte VI contiene le disposizioni varie, transitorie e finali.

Per approfondimenti relativi al contenuto dello schema di decreto legislativo si veda il relativo [dossier di documentazione](#).

Articolo 4, comma 6
(Disciplina dei contratti di locazione passiva stipulati dalle
Amministrazioni statali)

L'articolo 4, comma 6, proroga al 31 dicembre 2026 la disciplina transitoria che prevede la **disapplicazione della riduzione dei canoni di locazione** per i contratti di locazione passiva stipulati dalle amministrazioni pubbliche centrali, dalle Autorità indipendenti e dagli enti nazionali di previdenza e assistenza.

Nel dettaglio, mediante una novella all'articolo 16-sexies, comma 1, alinea, del [decreto-legge n. 146 del 2021](#), il **comma 6** in esame **proroga al 31 dicembre 2026** (dal 31 dicembre 2025) la **disciplina transitoria per i contratti di locazione passiva** stipulati dalle amministrazioni pubbliche centrali, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge di contabilità e finanza pubblica ([legge n. 196 del 2009](#)), dalle Autorità indipendenti e dagli enti nazionali di previdenza e assistenza. Il termine iniziale di tale disciplina transitoria era fissato al 31 dicembre 2023.

Tale termine era già stato oggetto di proroga al 31 dicembre 2024 da parte dell'articolo 3, comma 1, del decreto-legge n. 215 del 2023 (convertito dalla legge 23 n. 18 del 2024) e successivamente al 31 dicembre 2025 da parte dell'articolo 3, comma 4, lettera a), del decreto-legge n. 202 del 2024 (convertito dalla legge n. 15 del 2025).

Il richiamato articolo 16-sexies, comma 1, del decreto-legge n. 146 del 2021 prevede che, in considerazione delle modalità organizzative del lavoro delle pubbliche amministrazioni e avuto riguardo agli obiettivi di digitalizzazione e di transizione ecologica perseguiti dal Piano nazionale di Ripresa e resilienza (PNRR), le **amministrazioni centrali** come individuate dall'ISTAT (si veda la relativa [pagina](#) internet per l'elenco completo) ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge di contabilità e finanza pubblica ([legge n. 196 del 2009](#)), **nonché le Autorità indipendenti** ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob) e gli **enti nazionali di previdenza e assistenza**, per i contratti di locazione passiva stipulati dalla data di entrata in vigore del decreto-legge e **fino al 31 dicembre 2025 (termine ora prorogato al 31 dicembre 2026 dalla norma in esame)**, **non applicano le riduzioni del canone di mercato** previste dall'articolo 3, commi 4, 6 e 10, del [decreto-legge n. 95 del 2012](#), convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 2012, in presenza di una delle seguenti **condizioni**:

- i) classe di **efficienza energetica** dell'immobile oggetto di locazione non inferiore a B ovvero non inferiore a D per gli **immobili sottoposti ai vincoli** di cui al [decreto legislativo n. 42 del 2004](#) (Codice dei beni culturali e del paesaggio);
- ii) rispetto da parte delle amministrazioni statali di cui all'articolo 2, comma 222, primo periodo, della legge finanziaria 2010 ([legge n. 191 del 2009](#)) (si tratta delle amministrazioni dello Stato di cui all'articolo 1, comma 2, del [decreto legislativo n. 165 del 2001](#), e successive modificazioni, incluse la Presidenza del Consiglio dei ministri e le agenzie, anche fiscali) di un **parametro non superiore a 15 mq/addetto ovvero non superiore a 20 mq/addetto** per gli **immobili non di nuova costruzione** con limitata flessibilità nell'articolazione degli spazi interni;
- iii) il nuovo canone di locazione deve essere inferiore rispetto all'ultimo importo corrisposto, fermo restando quanto previsto dall'articolo 2, commi 222 e seguenti, della legge n. 191 del 2009 (previsione di specifici obblighi di comunicazione all'Agenzia del demanio relativi agli immobili utilizzati dalle amministrazioni dello Stato, allo scopo di riunificare in capo alla stessa Agenzia le procedure riguardanti le locazioni passive e di razionalizzare gli spazi utilizzati dalle medesime amministrazioni, nonché obblighi di comunicazione da parte delle altre amministrazioni pubbliche, anche al fine di redigere il conto patrimoniale dello Stato a prezzi di mercato) per le amministrazioni statali.

Si rammenta che il **decreto-legge n. 95 del 2012** ha disposto, a decorrere dal 1° luglio 2014, la **riduzione del 15% del canone di locazione passiva** delle pubbliche amministrazioni e delle autorità indipendenti per gli immobili in uso istituzionale. Qualora si tratti di contratti scaduti o rinnovati dopo la data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto, la riduzione si applica immediatamente. **Per il triennio 2012-2014** è disposto, inoltre, il **blocco degli adeguamenti Istat** relativamente ai canoni dovuti dagli stessi soggetti. Le regioni e gli enti locali da un lato, e lo Stato dall'altro, possono concedersi reciprocamente l'uso gratuito dei loro beni immobili per fini istituzionali. Gli enti previdenziali devono comunicare all'Agenzia del demanio gli immobili di loro proprietà, al fine di verificare l'idoneità degli stessi ad essere utilizzati in locazione passiva, a canoni ed oneri agevolati, dalle amministrazioni statali per finalità istituzionali. Sono infine previste specifiche e stringenti **condizioni per il rinnovo dei rapporti di locazione**: disponibilità delle risorse finanziarie necessarie per il periodo di durata del contratto di locazione; permanenza delle esigenze allocative all'esito dei piani di razionalizzazione nonché di quelli di riorganizzazione e accorpamento delle strutture.

In materia di patrimonio immobiliare pubblico si segnala altresì che, secondo quanto emerge dall'ultimo [Rapporto sugli immobili pubblici](#)

(pubblicato dal MEF nel 2021 ma riferendosi ai dati del 2018), il patrimonio immobiliare pubblico censito si è attestato a circa 2,6 milioni di unità immobiliari (1 milione e 150 mila fabbricati e 1 milione e 440 mila terreni), prevalentemente di proprietà delle amministrazioni locali (circa 806 mila fabbricati e 1 milione e 400 mila terreni). Il valore patrimoniale complessivo dei fabbricati censiti per l'anno 2018 è stimato in 297 miliardi di euro.

Il Rapporto Annuale 2025 dell'Agenzia del Demanio, [L'Italia e i suoi beni. Creare valore con gli immobili dello Stato](#), illustra le attività svolte e i risultati conseguiti nel corso del 2024 nella gestione e riqualificazione del patrimonio immobiliare dello Stato. Il Rapporto evidenzia che nei precedenti tre anni gli investimenti sono cresciuti del 144 per cento, raggiungendo la soglia di 3,9 miliardi di euro di interventi avviati, da cui deriverebbe, secondo il Rapporto stesso, un significativo aumento di produttività e risparmi per lo Stato, tra cui i risparmi ottenuti con la riduzione della spesa per locazioni passive e costi di funzionamento.

Nella relazione illustrativa, il Governo motiva la proroga in esame evidenziando che l'applicazione della riduzione del 15 per cento o del 30 per cento (ex articolo 3, commi 4, 6 e 10, del decreto-legge n. 95 del 2012) del canone di locazione passiva congruito dall'Agenzia del demanio ha generato, fino ad ora, notevoli problematiche nelle regolarizzazioni degli utilizzi in essere da parte delle amministrazioni pubbliche a causa del rifiuto delle Proprietà degli immobili (incluse le società in mano pubblica, tra cui INVIMIT e Cassa depositi e prestiti) di accettare rendimenti più bassi di quelli ordinari di mercato.

In tale contesto, prosegue la relazione, la disciplina di cui all'articolo 16-sexies ha rappresentato e rappresenta uno strumento essenziale per assicurare l'individuazione di soluzioni logistiche economicamente più vantaggiose per le pubbliche amministrazioni e, quindi, per l'erario, in ragione del fatto che il ridetto articolo, oltre a garantire le efficienze e il risparmio economico connessi alle condizioni applicative ivi previste, rende effettiva la possibilità per lo Stato di ricorrere al mercato delle locazioni immobiliari, in quanto consente di formulare offerte di canoni di locazione che non si pongono fuori mercato, come sovente succede nel caso di applicazione delle riduzioni del 15 per cento ovvero del 30 per cento del canone stabilito dal mercato. Difatti, l'applicazione delle previsioni di cui al citato articolo 16-sexies ha consentito la definizione di importanti operazioni di razionalizzazione che hanno determinato risparmi di spesa in termini di minori canoni a carico delle pubbliche amministrazioni, riduzione dei costi energetici e contenimento delle superfici in uso alle medesime amministrazioni; operazioni che non sarebbero state possibili in assenza delle previsioni di cui al predetto articolo.

A titolo esemplificativo, il meccanismo previsto dal citato articolo 16-sexies ha assicurato il buon esito di operazioni che si sono concluse con il rilascio, da parte di pubbliche amministrazioni, di immobili appartenenti ai fondi

immobiliari (FIP e FP1), a fronte dell'individuazione di soluzioni logistiche alternative che hanno generato un notevole risparmio per lo Stato consentendo, altresì, la definizione di contenziosi in essere con i precedenti locatori. È sufficiente citare, a titolo d'esempio, l'operazione del Ministero dell'università e della ricerca in relazione all'immobile sito in Roma, via Carcani, effettuata con Cassa depositi e prestiti.

L'applicazione dell'articolo 16-sexies è cruciale anche con riferimento alla critica situazione in cui verte la logistica dell'Agenzia delle entrate (nonché della Ragioneria territoriale dello Stato e del Ministero delle imprese e del made in Italy) nel territorio di Milano, che necessita di concludere contratti di locazione transitori con operatori di mercato, al fine di rilasciare, entro giugno 2027, l'attuale immobile degli uffici finanziari di via Moscova, di proprietà di un fondo immobiliare, avente causa del FIP, e rispetto al quale sussiste un grave contenzioso con la proprietà, sia per l'esecuzione dei provvedimenti giudiziari di sfratto sia per la misura dell'indennità di occupazione. L'estensione al 31 dicembre 2026 del termine di cui alla disposizione in parola è, pertanto, fondamentale non solo per la prosecuzione delle interlocuzioni in corso da parte dell'Agenzia del demanio con le società che gestiscono i fondi FIP e FP1, nonché con i loro aventi causa, ma anche nei confronti di altri operatori di mercato, per la fattiva stipula dei nuovi contratti di locazione e, quindi, per la regolarizzazione degli utilizzi in essere da parte delle amministrazioni occupanti gli immobili stessi per i quali il precedente contratto risulta risparmi di spesa in termini di minori canoni a carico delle pubbliche amministrazioni, riduzione dei costi energetici e contenimento delle superfici in uso alle medesime amministrazioni; operazioni che non sarebbero state possibili in assenza delle previsioni di cui al predetto articolo.

Articolo 4, comma 7
(Disapplicazione delle norme di contenimento della spesa per la società AMCO – Asset Management Company S.p.A.)

L'articolo 4, comma 7, stabilisce che le disposizioni di **contenimento della spesa** non si applichino alla società per azioni - operante nel mercato dei crediti deteriorati – **AMCO S.p.A.** (*Asset Management Company*) fino al **30 settembre 2026**, oltre che per ciascuno degli anni dal 2021 al 2025, come già prevedeva la norma finora vigente.

Il **comma 7** in esame novella il comma 2 dell'articolo 16-sexies del [decreto-legge n. 146 del 2021](#) (come convertito dalla legge n. 215 del 2021). Tale comma 2 prevede, nel testo finora vigente, che, per ciascuno degli anni 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025 – ora, con la **novella** in esame, anche fino al **30 settembre 2026** - **non si applicano alla società AMCO S.p.A. le norme di contenimento della spesa** in materia di gestione, organizzazione, contabilità, finanza, investimenti e disinvestimenti, previste dalla legislazione vigente.

La società è comunque tenuta a rispettare l'obbligo di informazione preventiva al competente Ministero in relazione alle operazioni finanziarie che comportano la variazione dell'esposizione debitoria della società stessa, nonché l'obbligo di comunicazione dei dati e delle informazioni rilevanti in materia di finanza pubblica. Il comma in esame precisa che a tale obbligo la società dovrà provvedere con **cadenza mensile** e in caso di **inadempimento** cessano gli effetti della disposizione di proroga di cui al primo periodo.

Il comma precisa che tale proroga è disposta nelle more del riordino della disciplina prevista dall'articolo 1, commi 2 e 3 della legge di contabilità e finanza pubblica ([legge n. 196 del 2009](#)).

Il suddetto articolo 1 della legge di contabilità e finanza pubblica, al comma 2 prevede che, ai fini della applicazione delle disposizioni in materia di finanza pubblica, per amministrazioni pubbliche si intendono, per l'anno 2011, gli enti e i soggetti indicati a fini statistici nell'elenco oggetto del comunicato dell'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) in data 24 luglio 2010, pubblicato in pari data nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 171, nonché a decorrere dall'anno 2012 gli enti e i soggetti indicati a fini statistici dal predetto Istituto nell'elenco oggetto del comunicato del medesimo Istituto in data 30 settembre 2011, pubblicato in pari data nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 228, e successivi aggiornamenti ai sensi del comma 3 del presente articolo,

effettuati sulla base delle definizioni di cui agli specifici regolamenti dell'Unione europea, le Autorità indipendenti e, comunque, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni.

Il comma 3 stabilisce che la ricognizione delle amministrazioni pubbliche di cui al comma 2 è operata annualmente dall'ISTAT con proprio provvedimento e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale entro il 30 settembre.

AMCO S.p.A. è una società per azioni il cui [capitale sociale](#) - attualmente pari ad euro 655.153.674 - è diviso in 600.000.000 di azioni ordinarie prive dell'indicazione del valore nominale, interamente detenute dal MEF, e da 55.153.674 azioni B prive del valore nominale e senza diritto di voto, detenute dal MEF, da altri azionisti ed inclusive delle azioni proprie. In base all'articolo 3 dello [statuto](#), ha per **oggetto principale** l'acquisto e la gestione con finalità di realizzo, secondo criteri di economicità, di crediti e rapporti originati da banche, da società appartenenti a gruppi bancari e da intermediari finanziari anche se non appartenenti a un gruppo bancario. La Società, inoltre, può acquistare partecipazioni e altre attività finanziarie, inclusi titoli di cartolarizzazione che hanno come sottostante crediti originati da banche, da società appartenenti a gruppi bancari e da intermediari finanziari anche se non appartenenti a un gruppo bancario nonché quote di fondi di investimento di tipo chiuso, riservati ad investitori professionali, istituiti per la sottoscrizione di azioni emesse da banche o per la sottoscrizione e/o acquisto di titoli emessi da società costituite per finanziare l'acquisto di crediti originati da banche, da società appartenenti a gruppi bancari e da intermediari finanziari anche se non appartenenti a un gruppo bancario, o per l'acquisto diretto di tali crediti.

Nella relazione illustrativa, il Governo chiarisce che il venir meno della disapplicazione a decorrere dal 2026 potrebbe avere effetti penalizzanti e limitanti sull'operatività della società, che è intermediario finanziario vigilato ai sensi dell'articolo 106 del testo unico bancario, operante in un contesto di mercato in concorrenza con altri operatori specializzati. AMCO, in quanto intermediario vigilato, è infatti chiamata a sostenere investimenti significativi per garantire il rispetto delle disposizioni normative di settore (ad esempio normativa antiriciclaggio, disciplina DORA, cybersecurity, anticorruzione, rendicontazione di sostenibilità).

Articolo 4, comma 8
***(Contributo all'Agenzia del demanio a sostegno degli interventi di
rigenerazione urbana)***

L'articolo 4, comma 8, proroga al **31 dicembre 2026** il termine di presentazione della richiesta motivata per il trasferimento agli enti territoriali, a titolo gratuito, della proprietà di determinati beni immobili in gestione all'Agenzia del demanio.

Il **comma 8** in esame **proroga** al **31 dicembre 2026** (in luogo del 31 dicembre 2025) il termine entro il quale gli **enti territoriali** (regioni, comuni, province e città metropolitane) possono presentare, ai sensi dell'[articolo 15-bis, comma 1](#), del decreto-legge n. 13 del 2023, **richiesta motivata** all'Agenzia del demanio ai fini del **trasferimento in loro favore, a titolo gratuito, della proprietà** di talune categorie di **beni immobili**, in gestione all'Agenzia medesima.

Il termine è già stato oggetto di precedente proroga (al 31 dicembre 2025) rispetto a quello originariamente previsto ad opera dell'articolo 3, comma 3, del decreto-legge n. 202 del 2024, convertito con modificazioni dalla legge n. 15 del 2025.

Sul punto, si rammenta che il sopra citato articolo 15-bis, comma 1, prevede la facoltà per gli enti territoriali, previa richiesta motivata all'Agenzia del demanio, da presentare entro il 31 dicembre 2025, di conseguire, a titolo gratuito, la proprietà di determinati beni immobili, in gestione all'Agenzia del demanio. La domanda presentata dall'ente interessato deve indicare la destinazione finale del bene immobile e la stima dei tempi per la realizzazione degli interventi previsti.

I beni rientranti nel campo di applicazione della suddetta disposizione sono gli immobili appartenenti al demanio storico artistico oppure al patrimonio disponibile dello Stato, interessati da progetti di riqualificazione per scopi istituzionali o sociali, finanziati, o finanziabili, a valere sulle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC) o del Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima 2030 (PNIEC).

Nella relazione illustrativa, il Governo ricorda che, ai sensi del menzionato articolo 15-bis, sono comunque esclusi dal trasferimento gli immobili in uso governativo, ovvero suscettibili di tale uso, nonché quelli inseriti in progettualità relative a operazioni di permuta, valorizzazione o dismissione ai sensi di legge (comma 2). Continuano a trovare applicazione i meccanismi di trasferimento e perequazione previsti dalla normativa in

materia di federalismo demaniale (articolo 56-bis del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, e successive modifiche ed integrazioni). Come riportato nella relazione illustrativa della norma originaria, nel contesto post pandemico che necessitava di importanti investimenti per aumentare la resilienza del Paese e incentivare lo sviluppo dei territori, la ratio dell'articolo 15-bis è quella di favorire la realizzazione di progetti di valorizzazione e di riqualificazione immobiliare pubblica, laddove coperti da finanziamenti pubblici e, per quanto concerneva la contingenza dei finanziamenti PNRR, PNC e PNIEC, relativi anche a interventi da candidare ai predetti finanziamenti.

La previsione di un termine maggiore per la presentazione della richiesta di trasferimento di immobili dello Stato all'Agenzia del demanio è finalizzata a non disperdere le risorse degli enti territoriali che hanno investito nei progetti di riqualificazione per scopi istituzionali o sociali ovvero fruito degli incentivi PNRR, PNIEC e PNC. In particolare, la modifica del citato termine consente di continuare a sostenere la realizzazione di progettualità da parte degli Enti del territorio volte a potenziare – per menzionare solo alcune di quelle attualmente in corso – l'offerta sanitaria, formativa, turistico-culturale dei territori, nonché le capacità nei segmenti dello student housing e/o social housing, in un'ottica di sostenibilità rigenerativa, anche per effetto della limitazione del consumo del suolo. Resta ferma la facoltà dell'Agenzia di accedere alle richieste («possono essere trasferiti in proprietà») il che garantisce un controllo di merito delle progettualità sottese alle operazioni di trasferimento e, nel caso di finanziamento con risorse dell'ente richiedente, la prova dell'integrale copertura dei costi, quale garanzia dell'effettivo raggiungimento dell'obiettivo di recupero e rigenerazione ipotizzato, nell'esclusivo interesse della collettività di riferimento.

Si ricorda che è in corso d'esame alla Camera dei deputati la proposta di legge [A.C. 981](#) avente ad oggetto “Modifica all'articolo 56-bis del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, concernente la riapertura dei termini per la richiesta di acquisizione di immobili dello Stato da parte degli enti territoriali” diretta a prorogare per gli enti locali la possibilità di effettuare le richieste di trasferimento in proprietà, a titolo non oneroso, a comuni, province, città metropolitane e regioni dei beni immobili di cui all'articolo 5, comma 1, lettera e), e comma 4, del decreto legislativo 28 maggio 2010, n. 85, siti nel rispettivo territorio entro, e non oltre, dodici mesi, a decorrere dalla data di entrata in vigore della citata legge (ciò a seguito degli emendamenti approvati nel corso dell'esame in sede referente).

I beni immobili ai quali la proposta di legge fa riferimento sono i beni immobili dello Stato, ad eccezione di quelli esclusi dal trasferimento, diversi dai beni appartenenti al demanio marittimo e dalle relative pertinenze, dai beni del demanio idrico e relative pertinenze, nonché dalle opere idrauliche

e di bonifica di competenza statale, dai fiumi e dai laghi di ambito sovraregionale, dagli aeroporti di interesse regionale o locale appartenenti al demanio aeronautico civile statale e le relative pertinenze nonché dagli immobili della difesa in quanto non ricompresi tra quelli utilizzati per le funzioni di difesa e sicurezza nazionale ovvero non funzionali alla realizzazione dei programmi di riorganizzazione dello strumento militare.

Articolo 4, comma 9
(Rideterminazione delle promozioni al grado di colonnello della
Guardia di finanza)

L'**articolo 4, comma 9**, è volta a consentire, in relazione alla formazione delle aliquote di avanzamento al grado di colonnello del Corpo della guardia di finanza, la **proroga al 2027** della possibilità di rideterminare, con provvedimento del Comandante generale del citato Corpo, «le **promozioni complessive al grado di colonnello del ruolo normale** – comparto ordinario, di cui alla colonna 7 della tabella n. 1 allegata al decreto legislativo 19 marzo 2001, n. 69».

Il **comma 9** in esame, mediante una novella dell'articolo 36, comma 56-ter, del [decreto legislativo n. 95 del 2017](#), proroga al 2027 il periodo per il quale, in conseguenza dei nuovi periodi di permanenza nel grado stabiliti a partire dal primo dei predetti anni, le **promozioni complessive al grado di colonnello del ruolo normale** - comparto ordinario, di cui alla colonna 7 della tabella n. 1 allegata al decreto legislativo 19 marzo 2001, n. 69, sono **rideterminate in modo armonico** per le tre aliquote dei tenenti colonnelli con provvedimento del Comandante generale, avuto anche riguardo al numero di ufficiali in possesso di titoli valutabili ai fini dell'avanzamento.

Come chiarito dal Governo nella relazione illustrativa, l'articolo 28 del decreto legislativo n. 69 del 2001 prevede che, ai fini dell'avanzamento al grado superiore del personale appartenente alla categoria ufficiali, «il 30 settembre di ogni anno, il Comandante Generale della Guardia di finanza, con propria determinazione, indica gli ufficiali da valutare per l'avanzamento al grado superiore per l'anno successivo». In tal modo, l'Autorità di vertice del Corpo della guardia di finanza procede, con cadenza annuale, a individuare (cosiddetta formazione delle «aliquote») il personale che, nell'anno precedente a quello di decorrenza della promozione, ha maturato i requisiti per la partecipazione alle procedure di avanzamento al grado superiore. L'articolo 36, comma 56-ter, del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95, ha previsto un regime transitorio per le promozioni al grado di colonnello del ruolo normale – comparto ordinario con decorrenza dal 2022 al 2026 che, come accennato, riguardano le «aliquote» di personale che, rispettivamente, negli anni dal 2021 al 2025 aveva maturato i prescritti requisiti.

Al riguardo, la relazione evidenzia che:

- ai sensi dell'articolo 28, comma 3, del richiamato decreto legislativo n. 69 del 2001, «i tenenti colonnelli del ruolo normale da valutare per

l'avanzamento sono inclusi in tre distinte aliquote formate sulla base delle anzianità di grado» indicate nella citata tabella 1;

- le promozioni al grado di colonnello sono fissate, distinte per le tre predette aliquote, nel numero previsto dalla citata colonna 7 della tabella 1 allegata al predetto decreto legislativo n. 69 del 2001;
- in deroga a quanto sopra, il predetto articolo 36, comma 56-ter, statuisce, per il periodo 2022-2026, che «le promozioni complessive al grado di colonnello del ruolo normale – comparto ordinario (...) sono rideterminate in modo armonico per le tre aliquote dei tenenti colonnelli con provvedimento del Comandante generale, avuto anche riguardo al numero di ufficiali in possesso di titoli valutabili ai fini dell'avanzamento ai sensi dell'articolo 19, comma 2, del richiamato decreto legislativo n. 69 del 2001, il superamento del corso superiore di polizia economico-finanziaria (di cui alla legge 3 maggio 1971, n. 320), costituisce titolo per l'avanzamento in carriera con preferenza rispetto ad altri corsi o titoli acquisiti;
- ai sensi dell'articolo 36, comma 52, del citato decreto legislativo n. 95 del 2017, è previsto un regime transitorio, fino al 2029, per la partecipazione degli ufficiali del Corpo al concorso per la frequenza del corso superiore di polizia economico-finanziaria.

Considerato che il predetto regime transitorio per la partecipazione al citato concorso risulta ancora vigente nel 2027 e che l'attuale formulazione del predetto articolo 36, comma 56-ter ha esaurito la sua applicazione con riferimento alle promozioni che potranno essere conferite a decorrere dal 1° gennaio 2026, la presente disposizione, chiarisce il Governo, è volta a consentire – in relazione alla formazione delle aliquote di avanzamento al grado di colonnello del Corpo della guardia di finanza per lo stesso 2027, le cui procedure saranno avviate a decorrere dal 2026 – la proroga della possibilità di rideterminare, con provvedimento del Comandante generale del citato Corpo, «le promozioni complessive al grado di colonnello del ruolo normale – comparto ordinario, di cui alla colonna 7 della tabella n. 1 allegata al decreto legislativo 19 marzo 2001, n. 69.

Articolo 4, comma 10
(Strumenti di acquisto di servizi di connettività)

L'articolo 4, comma 10, proroga di un anno – differendola al 31 dicembre 2026 – l'efficacia delle disposizioni che disciplinano importi e quantitativi degli strumenti di acquisto e di negoziazione dei servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività (SPC), realizzati da Consip S.p.A. e dai soggetti aggregatori.

Novellando il comma 1-*bis* dell'articolo 1-*ter* del [decreto-legge n. 198 del 2022](#) (il c.d. “*Milleproroghe 2023*”), l'**articolo 4, comma 10**, proroga **dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026** gli importi e i quantitativi massimi complessivi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla Consip Spa e dai soggetti aggregatori, aventi ad oggetto i **servizi di connettività del Sistema pubblico di connettività**.

Il comma 1-*bis* dispone, altresì, un incremento, pari al 50%, dell'importo iniziale del contratto quadro SPC2 stipulato da Consip, al raggiungimento dell'importo complessivo massimo e alle medesime condizioni, e riconosce in capo all'aggiudicatario la facoltà di recedere in ordine a tale incremento entro quindici giorni dal 6 luglio 2023.

Occorre peraltro sottolineare che il comma 1-*bis* riconosce in capo alla singola amministrazione contraente la possibilità di prorogare, **fino al 31 dicembre 2026** come disposto dalla novella in esame, i contratti attuativi degli strumenti di acquisto e di negoziazione realizzati dalla Consip Spa e dai soggetti aggregatori aventi ad oggetto **servizi di telefonia fissa**, nei limiti dei relativi importi residui complessivi.

La proroga degli strumenti di acquisto e negoziazione può essere richiesta dall'amministrazione contraente, alle medesime condizioni, nella misura **strettamente necessaria a dare continuità al servizio di telefonia** in oggetto, fatta salva la **facoltà di recesso dell'aggiudicatario** da esercitarsi entro quindici giorni dalla richiesta.

Il comma 1-*bis* precisa, infine, che delle suddette disposizioni di proroga degli strumenti aggregatori SPC2 non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

• **Il Servizio pubblico di connettività - SPC**

Il **Servizio pubblico di connettività - SPC** è definito dall'art. 73 del CAD (Codice dell'amministrazione digitale di cui al [decreto legislativo n. 82 del 2005](#)) quale "insieme di infrastrutture tecnologiche e di regole tecniche che assicura l'interoperabilità tra i sistemi informativi delle pubbliche amministrazioni, permette il coordinamento informativo e informatico dei dati tra le amministrazioni centrali, regionali e locali e tra queste e i sistemi dell'Unione europea ed è aperto all'adesione da parte dei gestori di servizi pubblici e dei soggetti privati". Le regole tecniche applicabili al SPC sono adottate dall'AgID ai sensi dell'art. 71 del CAD medesimo.

Gli strumenti di acquisto includono le convenzioni e gli accordi-quadro che le Amministrazioni utilizzano per l'acquisto o noleggio di beni e servizi. Le convenzioni sono costituite da contratti aventi una scadenza temporale e un quantitativo o importo massimo (massimale) che il fornitore si impegna a garantire attraverso il contratto; gli accordi-quadro sono contratti quadro che definiscono le modalità di acquisto, in particolare ordine diretto o appalto specifico. Gli strumenti di negoziazione sono resi disponibili alle amministrazioni per la gestione in autonomia delle procedure di acquisto (v. [qui](#)).

L'articolo 4, comma 3-*quater*, del [decreto-legge n. 95 del 2012](#) (come convertito dalla legge n. 135 del 2012) ha previsto che Consip S.p.A. svolga le **attività di centrale di committenza** relative alle Reti telematiche delle pubbliche amministrazioni, al **Sistema pubblico di connettività** e alla Rete internazionale delle pubbliche amministrazioni. L'articolo 1, comma 512, della legge n. 208 del 2015 (legge di stabilità per il 2016) ha reso obbligatorio il ricorso ai suddetti strumenti per le pubbliche amministrazioni e le società inserite nel conto consolidato della PA. In tale ambito Consip ha realizzato la gara relativa al contratto quadro SPC2, tuttora attivo. Successivamente, il termine dell'estensione degli strumenti di acquisto e negoziazione SPC è stato oggetto di **proroghe**: al 31 dicembre 2023 dal citato art. 1-*ter*, comma 1, del decreto-legge n. 198 del 2022; quindi il decreto-legge n. 51 del 2023 (convertito dalla legge n. 87 del 2023) ha espunto ha disposto l'estensione del contratto-quadro dal 31 dicembre 2023 al 31 dicembre 2024, introducendo anche la possibilità per le amministrazioni di prorogare i propri contratti di telefonia fissa stipulati a valere su strumenti messi a disposizione da Consip Spa; infine, l'articolo 3, comma 7, del decreto-legge n. 202 del 2024 ha esteso la durata del contratto-quadro dal 31 dicembre 2024 al 31 dicembre 2025.

Il contratto per servizi di connettività **SPC2** è stato attivato il 23 maggio 2016 subentrando al precedente contratto quadro OPA "SPC 1" che ha cessato di avere efficacia il 25 maggio 2017. Per maggiori informazioni v. la pagina Consip [Contratti SPC](#).

Secondo quanto previsto dalla **relazione illustrativa** (pag. 14 e ss.), la proroga in esame si rende necessaria al fine di evitare che le pubbliche amministrazioni **siano prive di uno strumento aggregato per l'acquisizione dei propri servizi di connettività, ivi compresi quelli di**

telefonia fissa, fino al momento della disponibilità del nuovo contratto-quadro SPC3, che sarà stipulato da Consip Spa in favore delle stazioni appaltanti in esito della relativa procedura di aggiudicazione.

In merito, si evidenzia che:

- in data 25 ottobre 2024 Consip Spa ha pubblicato un avviso di preinformazione relativo all'avvio della procedura;
- in 15 aprile 2025 Consip Spa ha indetto la gara a procedura aperta per l'affidamento di accordi quadro per servizi di connettività, servizi di telefonia fissa, servizi di sicurezza e servizi professionali nell'ambito del Sistema Pubblico di Connettività (SPC);
- è stato pubblicato in data 4 maggio 2025 il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 aprile 2025 che, intervenendo sulla gara SPC3, ha reso necessario prorogare il termine di ricezione delle offerte, previsto per il 23 ottobre 2025.

La proroga al 31 dicembre 2026, secondo quanto rappresentato dalla relazione illustrativa, consentirebbe quindi di **effettuare la migrazione al nuovo SPC3 assicurando la continuità dei servizi** oggetto del contratto quadro medesimo.

In merito alle risorse disponibili, la medesima relazione evidenzia che “del contratto di servizi di connettività SPC2”, con un massimale previsto di 3.600.000 euro, risultano ancora disponibili, al 31 luglio 2025, 1.127.873.000 euro, consentendo pertanto tale somma una proroga della durata di un ulteriore anno.

Si rammenta che i commi da 512 a 520 dell'art. 1 della legge n. 208 del 2015 (legge di bilancio per il 2016) dettano disposizioni volte a rafforzare l'acquisizione centralizzata di beni e servizi in materia informatica e di connettività, prevedendo, con la finalità di conseguire specifici obiettivi di risparmio indicati nei commi medesimi, che le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato della PA debbano approvvigionarsi tramite Consip o soggetti aggregatori. Solo in casi eccezionali, e con autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, possono procedere ad acquisti autonomi. Viene inoltre previsto un Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, disponendosi altresì la definizione, mediante appositi accordi in sede di Conferenza Stato-Regioni di criteri uniformi per l'acquisto dei beni e servizi medesimi da parte degli enti del SSN.

Più in dettaglio, il comma 512 stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione (come individuate dall'elenco ISTAT, come da ultimo aggiornato sulla GU 30 settembre 2015, n. 227) di procedere ad acquisti di beni e servizi informatici e di **connettività**, esclusivamente tramite Consip S.p.A. o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Articolo 4, comma 11
(Svolgimento delle assemblee di società ed enti)

L'articolo 4, comma 11, estende l'applicabilità delle norme sullo svolgimento delle assemblee ordinarie di società ed enti, disposte dall'articolo 106 del decreto legge n. 18 del 2020, alle assemblee sociali tenute entro il 30 settembre 2026.

In particolare il comma in esame estende l'applicabilità delle **norme** disposte dall'**articolo 106** del [decreto-legge n. 18 del 2020](#) relative allo **svolgimento** - con **modalità telematiche** - delle **assemblee ordinarie** delle società di capitali (società per azioni, società in accomandita per azioni, società a responsabilità limitata), delle società cooperative e delle mutue assicuratrici, nonché delle associazioni e delle fondazioni (commi 2 e 3).

La medesima norma dispone che **le società con azioni quotate, le società ammesse alla negoziazione su un sistema multilaterale di negoziazione e le società con azioni diffuse fra il pubblico in misura rilevante nonché** possono per le assemblee ordinarie o straordinarie un rappresentante, anche ove lo statuto disponga diversamente. Le medesime società possono altresì prevedere nell'avviso di convocazione che l'intervento in assemblea **si svolga esclusivamente tramite il rappresentante** designato al quale possono essere conferite anche deleghe o subdeleghe (commi 4 e 5).

Una disciplina sostanzialmente analoga è prevista per le **banche popolari, le banche di credito cooperativo, le società cooperative e le mutue assicuratrici** (comma 6).

Per maggiori dettagli si veda il *box infra*

Si ricorda che il termine di applicazione di tali norme sullo svolgimento delle assemblee ordinarie, stabilito al comma 7 dell'articolo 106 del decreto-legge n. 18 del 2020, è stato più volte prorogato rispetto al termine originario del 31 dicembre 2020.

In particolare, l'ultima proroga è stata disposta dall'articolo 3, comma 14-sexies del [decreto-legge n. 202 del 2024](#), come da modifica apportata in sede di conversione in legge n. 15 del 2025. Ai sensi di tale disposizione, il termine di applicazione delle norme sullo **svolgimento delle assemblee ordinarie** è stato spostato al **31 dicembre 2025**.

Per completezza, si ricorda che l'applicabilità di tali norme era stata già estesa dal 31 dicembre 2020 al 31 luglio 2021 per effetto dell'articolo 3, comma 6, lettera b) del decreto-legge n. 183 del 2020, quindi al 31 dicembre 2021 dall'articolo 6, comma 1, del decreto-legge n. 105 del 2021, poi al 31 luglio 2022 dall'articolo 3, comma 1, del decreto-legge n. 228 del 2021, in seguito, dall'articolo 3, comma

10-*undecies*, del decreto legge 198 del 2022, al 31 luglio 2023; successivamente, al 30 aprile 2024 dall'articolo 3, comma 12-*duodecies*, del decreto-legge n. 215 del 2023 e quindi al 31 dicembre 2024, dall'articolo 11, comma 2 a legge n. 21 del 2024 (legge sulla competitività dei capitali).

Per effetto della disposizione in esame, il termine di applicabilità delle norme sullo svolgimento delle assemblee ordinarie disposte dall'articolo 106 del decreto legge n. 18 del 2020 viene ulteriormente prorogato al **30 settembre 2026**.

A tale riguardo, la relazione illustrativa espone le ragioni per cui si è reso necessario prorogare ulteriormente l'applicazione della disposizione normativa in questione fino al 30 settembre 2026.

In particolare, la relazione evidenzia come l'esperienza emergenziale degli ultimi anni e, a seguire, le novità introdotte dalla legge n. 21 del 2024 (cosiddetta legge capitali) sul ricorso esclusivo al rappresentante designato abbiano dimostrato che l'accessibilità della riunione a distanza è un fattore propulsore della partecipazione assembleare.

In attuazione dell'articolo 19 della citata legge, con il quale è stata conferita una delega per la riforma organica delle disposizioni in materia di mercati di capitali, lo schema di decreto legislativo recante attuazione della citata delega ([Atto del Governo n. 331](#), in corso di esame presso le Commissioni parlamentari competenti, al momento della redazione della presente scheda), introduce un nuovo articolo al TUF alla stregua del quale, in mancanza di opzione statutaria espressa, le modalità di svolgimento della riunione assembleare sono decise dall'organo amministrativo nel rispetto di taluni presidi di tutela. In particolare, il nuovo articolo oggetto del suddetto schema di decreto sancisce espressamente la possibilità per l'organo amministrativo di prevedere che l'assemblea si svolga esclusivamente mediante mezzi di telecomunicazione ovvero che l'intervento e l'esercizio del diritto di voto avvengano esclusivamente tramite rappresentante designato dalla società ai sensi dell'articolo 135-*undecies* del TUF, laddove tale possibilità non sia prevista nello statuto.

Poiché il predetto Atto del Governo n. 331 è, come detto, attualmente all'esame delle competenti Commissioni parlamentari, la relazione illustrativa chiarisce che la disposizione, di cui al comma 11 dell'articolo 4 del decreto-legge in esame, trova la propria *ratio* nel principio di certezza del diritto, al fine di evitare un vuoto normativo tra la data del 31 dicembre 2025 e l'entrata in vigore del predetto decreto legislativo. In tale ottica si prevede l'ulteriore proroga del termine sino al 30 settembre 2026, al fine di assicurare continuità di disciplina.

• **Norme in materia di svolgimento delle assemblee di società ed enti**

Nell'ambito delle misure di sostegno per le imprese connesse alla situazione pandemica da COVID-19, l'articolo 106, comma 2, del decreto-legge n. 18 del 2020, ha previsto, per la prima volta, un più ampio ricorso ai mezzi di telecomunicazione per lo svolgimento delle assemblee, anche in deroga alle disposizioni statutarie.

In particolare, viene stabilito che le società per azioni (S.p.A.), le società in accomandita per azioni (S.a.p.A.), le società a responsabilità limitata (S.r.l.) e le società cooperative e le mutue assicuratrici, **anche in deroga alle diverse disposizioni statutarie**, con l'avviso di convocazione delle **assemblee ordinarie o straordinarie** possono prevedere che:

- il voto venga **espresso in via elettronica o per corrispondenza**;
- l'**intervento** all'assemblea avvenga **mediante mezzi di telecomunicazione**;
- l'**assemblea si svolga**, anche esclusivamente, **mediante mezzi di telecomunicazione** che garantiscano l'identificazione dei partecipanti, la loro partecipazione e l'esercizio del diritto di voto, ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 2370, quarto comma, 2479-bis, quarto comma, e 2538, sesto comma, del codice civile senza, in ogni caso, la necessità che si trovino nel medesimo luogo, ove previsti, il presidente, il segretario o il notaio. In aggiunta, con esclusivo riferimento alle **S.r.l.**, il comma 3 consente che l'**espressione del voto** avvenga mediante **consultazione scritta o per consenso espresso per iscritto**.

I commi 4 e 5 prevedono che **le società con azioni quotate** possono per le assemblee ordinarie o straordinarie un rappresentante, anche ove lo statuto disponga diversamente. Le medesime società possono altresì prevedere nell'avviso di convocazione che l'intervento in assemblea si svolga esclusivamente tramite il rappresentante designato; al predetto rappresentante designato possono essere conferite anche deleghe o subdeleghe. Tali disposizioni si applicano anche alle società ammesse alla negoziazione su un sistema multilaterale di negoziazione e alle società con azioni diffuse fra il pubblico in misura rilevante.

Il comma 6 prevede che anche le **banche popolari**, le **banche di credito cooperativo**, le **società cooperative e le mutue assicuratrici**, in deroga alle disposizioni legislative e statutarie che prevedono limiti al numero di deleghe conferibili ad uno stesso soggetto, possano **designare per le assemblee ordinarie o straordinarie il rappresentante** previsto dall'articolo 135-undecies del TUF. Le medesime società possono altresì prevedere nell'avviso di convocazione che l'intervento in assemblea si svolga esclusivamente tramite il predetto rappresentante designato. Viene tuttavia esclusa l'applicabilità del comma 5 dell'articolo 135-undecies del TUF, per cui viene esclusa la possibilità di esprimere un voto difforme rispetto alle istruzioni impartite dal delegante. Il termine per il conferimento della delega è fissato al secondo giorno precedente la data di prima convocazione dell'assemblea.

Si ricorda che lo schema di decreto legislativo di riforma del Testo unico delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria, attualmente in corso di esame presso le Camere, prevede diverse disposizioni di modifica delle modalità di partecipazione alle assemblee societarie.

In particolare lo schema di decreto legislativo propone di introdurre una nuova disposizione nel TUF, l'articolo 125-bis.1, che disciplini le modalità di svolgimento delle assemblee, prevedendo **che sia l'organo di amministrazione, avuto riguardo a criteri di efficienza e trasparenza, a deliberare le modalità di svolgimento dell'assemblea.**

L'organo di amministrazione può prevedere, con il voto favorevole della maggioranza degli amministratori indipendenti o con l'approvazione del consiglio di sorveglianza, e previa approvazione con le stesse modalità di un apposito regolamento, da pubblicare sul sito internet della società, **che l'assemblea si svolga esclusivamente mediante mezzi di telecomunicazione ovvero che l'intervento in assemblea e l'esercizio del diritto di voto avvengano esclusivamente per il tramite del rappresentante designato**, prevedendosi la possibilità non per il singolo socio ma per una quantità di soci rappresentativi di una quota minima del capitale sociale di chiedere in tali casi che l'adunanza si svolga in un luogo fisico.

Tali previsioni si applicano anche qualora le predette modalità di svolgimento dell'assemblea siano stabilite nello statuto.

Viene introdotta la possibilità, da prevedere nello statuto o nel regolamento sopra indicato, di limitare **l'intervento in assemblea ai soli soci con una partecipazione minima –fissando comunque una soglia non superiore allo 0,1 per cento del capitale sociale-**; viene ridotto il termine per la presentazione di richieste di integrazione dell'ordine del giorno (rispettivamente a tre e a due giorni, a seconda dell'oggetto dell'assemblea) prevedendosi una specifica forma di pubblicità per tali integrazioni e la possibilità per una quota qualificata di soci di presentare proposte di deliberazione sui punti all'ordine del giorno, come integrato, definendone i termini (più brevi rispetto alla disciplina vigente) e le modalità di presentazione; viene abrogata la disposizione che prevede il diritto individuale di presentare proposte di deliberazione in assemblea mentre il diritto di porre domande sulle materie all'ordine del giorno si può esercitare soltanto prima dell'assemblea, nel caso in cui la partecipazione avvenga tramite il rappresentante designato dalla società, di cui all'articolo 135-*undecies* (articolo 6, comma 1, lettere *i*), *l*) e *n*)).

Si prevede inoltre che anche le società le cui azioni sono scambiate su un sistema multilaterale di negoziazione e le società previste dall'articolo 2325- *ter* del Codice civile (emittenti azioni diffuse fra il pubblico in misura rilevante), ivi incluse le società cooperative possano disporre, mediante opzione statutaria, che l'intervento in assemblea possa avvenire anche mediante il rappresentante designato dalla società (articolo 6, comma 1, lettera *q*)).

Articolo 4, comma 12
***(Adeguamento capitale sociale per soggetti iscritti all'albo
accertamento e riscossione enti locali)***

L'articolo 4, comma 12, è volto a consentire ai soggetti che alla data del 1° gennaio 2020 erano già iscritti nell'albo dei privati abilitati all'accertamento e alla riscossione delle entrate locali, di **adeguare il proprio capitale sociale** entro il **30 aprile 2026** anziché entro il 31 dicembre 2025 previsto dalla normativa previgente.

Preliminarmente si ricorda che l'articolo 1, commi 807 e 808, della legge di bilancio 2020 ([legge n. 160 del 2019](#)) reca la disciplina dei requisiti patrimoniali richiesti per l'iscrizione nell'albo dei privati abilitati all'accertamento e alla riscossione delle entrate locali.

In particolare, il comma 807 stabilisce che per l'iscrizione nell'albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali (di cui all'articolo 53, comma 1, del [decreto legislativo n. 446 del 1997](#)) o nella sezione separata del medesimo albo prevista per i soggetti che svolgono esclusivamente le funzioni e le attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate degli enti locali e delle società da essi partecipate, sono richieste le seguenti misure minime di capitale interamente versato in denaro o tramite polizza assicurativa o fideiussione bancaria:

- a) 2.500.000 euro per l'effettuazione, anche disgiuntamente, delle attività di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate nei comuni con popolazione fino a 200.000 abitanti;
- b) 5 milioni di euro per l'effettuazione, anche disgiuntamente, delle attività di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate nelle province e nei comuni con popolazione superiore a 200.000 abitanti;
- b-bis) 150.000 euro per lo svolgimento delle funzioni e delle attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate locali, nei comuni con popolazione fino a 100.000 abitanti;
- c) 500.000 euro per lo svolgimento delle funzioni e delle attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate locali, nei comuni con popolazione superiore a 100.000 e fino a 200.000 abitanti;
- d) un milione di euro per lo svolgimento delle funzioni e delle attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate locali, nelle province e nei comuni con popolazione superiore a 200.000 abitanti.

Il comma 808 prevede che i soggetti iscritti alla sezione separata e quelli iscritti all'albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali

devono adeguare alle condizioni e alle misure minime previste al citato comma 807 il proprio capitale sociale **entro il 30 giugno 2021**.

Tale termine è stato prorogato successivamente al 30 giugno 2021 dall'articolo 1, comma 1093, della legge di bilancio 2021 ([legge n. 178 del 2020](#)), al 31 dicembre 2024 dall'articolo 3, comma 5-quaterdecies, del [decreto-legge n. 228 del 2021](#), convertito, con modificazioni, dalla legge n. 15 del 2022, e al 31 dicembre 2025 dall'articolo 7, comma 4, del decreto-legge n. 113 del 2024 (recante proroghe di termini in materia fiscale e per gli agenti della riscossione), convertito, con modificazioni, dalla legge n. 143 del 2024.

Il comma in esame, attraverso una modifica dell'articolo 1, comma 808, della legge di bilancio 2020 ([legge n. 160 del 2019](#)), **differisce dal 31 dicembre 2025 al 30 aprile 2026** il termine valevole, per i soggetti iscritti all'albo e alla relativa sezione speciale, per **adeguare il proprio capitale sociale** alle condizioni e alle misure richieste dalle predette norme.

Nella relazione illustrativa, il Governo chiarisce che tale ulteriore proroga si fonda sulla circostanza che la legge di delega per la riforma fiscale n. 111 del 2023 prevede all'articolo 14, comma 1, lettera f), la revisione del sistema della riscossione delle entrate degli enti locali che deve riguardare, tra l'altro, anche il sistema di vigilanza sui soggetti abilitati ad effettuare l'attività di accertamento e di riscossione delle entrate degli enti locali, nonché sui soggetti che svolgono esclusivamente le relative funzioni e attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate degli enti locali e delle società da essi partecipate. Pertanto, la proroga dell'adeguamento appare necessaria proprio in virtù dei tempi richiesti per l'emanazione del decreto delegato concernente i tributi locali che attualmente rientra nella proroga del termine di attuazione della legge di delega n. 111 del 2023, prevista dalla [legge n. 120 del 2025](#).

Articolo 5, comma 1

(Valutazione multidimensionale unificata per l'assistenza sociale, sociosanitaria e sanitaria delle persone anziane non autosufficienti)

L'articolo 5, comma 1, modifica l'articolo 27 del [D.Lgs. n. 29 del 2024](#)²⁶ recante politiche in favore delle **persone anziane**. In primo luogo, viene ampliato **da diciotto mesi a trenta mesi** il termine per l'adozione del decreto del Ministro della salute che definisce i **criteri per l'individuazione delle priorità di accesso ai PUA** (Punti unici di accesso), la composizione e le modalità di **funzionamento delle UVM** (Unità di valutazione multidimensionale), lo strumento della **valutazione multidimensionale unificata** per l'accertamento della non autosufficienza e per la **definizione del PAI** (progetto individualizzato di assistenza integrata) e le eventuali **modalità di armonizzazione con la disciplina sulla valutazione delle persone con disabilità (lett. a))**. Inoltre, proroga di un anno, **dal 30 novembre 2025 al 30 novembre 2026**, il termine per l'adozione del decreto del Ministro della salute recante la **definizione delle modalità e dei territori coinvolti nella fase di sperimentazione** della durata di dodici mesi relativa all'introduzione della valutazione multidimensionale unificata e, conseguentemente, posticipa la data di inizio di tale sperimentazione, **dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027 (lett. b))**. Infine, rinvia la data di inizio dell'**applicazione delle disposizioni** del suddetto **decreto relativo ai PUA, alle UVM e alla valutazione multidimensionale unificata**, dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027 nei territori coinvolti nella sperimentazione, e dal 1° gennaio 2027 al 1° gennaio 2028 sul restante territorio nazionale **(lett. c))**.

L'articolo 5, comma 1, modifica l'articolo 27 del [D.Lgs. n. 29 del 2024](#), disponendo l'ampliamento dei seguenti termini normativi ivi previsti:

- al comma 7, viene **ampliato da diciotto a trenta mesi**, dalla data di entrata in vigore del citato D.Lgs. n. 29 del 2024²⁷, il termine entro il quale deve essere adottato il decreto del Ministro della salute, di concerto con i Ministri del lavoro e delle politiche sociali e per le disabilità, avvalendosi del supporto dell'Istituto superiore di sanità, dell'Agenas e della componente tecnica della Rete della protezione e dell'inclusione

²⁶ Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4 e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33.

²⁷ Il D.Lgs. n. 29 del 2024 è entrato in vigore il 19 marzo 2024. Come riportato anche nella relazione illustrativa, in base alla modifica prevista dal comma in commento, il decreto previsto dall'articolo 27, comma 7, del citato D.Lgs. n. 29 del 2024 deve essere adottato entro il 19 settembre 2026.

sociale, sentito l'INPS e previa intesa in sede di Conferenza unificata, per la definizione i **criteri per l'individuazione delle priorità di accesso ai PUA (Punti unici di accesso)**, la composizione e le modalità di **funzionamento delle UVM (Unità di valutazione multidimensionale)**, lo strumento della **valutazione multidimensionale unificata** (v. *infra*) per l'**accertamento della non autosufficienza** e per la **definizione del PAI (progetto individualizzato di assistenza integrata)** e le eventuali **modalità di armonizzazione con la disciplina sulla valutazione delle persone con disabilità** di attuazione della [legge n. 227 del 2021](#)²⁸ (lett. a));

Si ricorda che tale termine era stato già ampliato, da dodici a diciotto mesi, dall'articolo 3, comma 1, lett. a), del [D.Lgs. n. 93 del 2025](#)²⁹.

Si ricorda, inoltre, che le disposizioni del citato articolo 27 del D.Lgs. n. 29 del 2024 – come le altre disposizioni del Titolo II - si applicano alle persone che abbiano compiuto 70 anni, fermo restando quanto previsto dagli articoli 33, commi 1 e 2, 34, 35 e 36 del medesimo D.Lgs. n. 29 del 2024.

Si ricorda, altresì, che in base a quanto previsto dal citato articolo 27 del D.Lgs. n. 29 del 2024, l'accesso ai servizi e ai processi valutativi garantiti tramite i **punti unici di accesso (PUA)**, con sede operativa presso le articolazioni del SSN denominate “Case della comunità”, è assicurato alla persona anziana in possesso congiuntamente dei seguenti requisiti:

- **persona affetta da almeno una patologia cronica;**
- **persona con condizioni cliniche caratterizzate, anche in funzione dell'età anagrafica, dalla progressiva riduzione delle normali funzioni fisiologiche**, suscettibili di aggravarsi con l'invecchiamento e di determinare il rischio di perdita dell'autonomia nelle attività fondamentali della vita quotidiana, anche tenendo conto delle specifiche condizioni sociali, ambientali e familiari.

I PUA sono organizzati in conformità a quanto previsto dal [decreto del Ministro della salute 23 maggio 2022, n. 77](#)³⁰, avvalendosi anche di *equipe* operanti presso le strutture, pubbliche o private accreditate; i PUA coordinano e organizzano l'attività di **valutazione dei bisogni e di presa in carico della persona anziana**, assicurando la funzionalità delle **unità di valutazione**

²⁸ *Delega al Governo in materia di disabilità*. In attuazione della legge n. 227 del 2021, relativamente alla definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato, è stato approvato il [D.Lgs. n. 62 del 2024](#).

²⁹ *Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 15 marzo 2024, n. 29, recante disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4, e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33*.

³⁰ *Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale*.

multidimensionale unificata (UVM) di cui fanno parte soggetti in possesso di idonea formazione professionale, appartenenti al Servizio sanitario nazionale e agli Ambiti territoriali sociali (ATS), secondo quanto previsto dal succitato decreto del Ministro della salute 23 maggio 2022, n. 77.

Inoltre, l'articolo 27 prevede che i PUA svolgano, a livello locale, funzioni di informazione, orientamento, accoglienza e primo accesso (*front office*), nonché raccolta di segnalazioni dei medici di medicina generale e della rete ospedaliera, avviando l'iter per la presa in carico (*back office*) della persona anziana nei percorsi di continuità assistenziale, attivando, ove occorra, la **valutazione multidimensionale unificata (VMU)** finalizzata all'**identificazione dei fabbisogni di natura bio-psico-sociale, sociosanitaria e sanitaria della persona anziana e del suo nucleo familiare e all'accertamento delle condizioni per l'accesso alle prestazioni di competenza statale**, anche tenuto conto degli elementi informativi eventualmente in possesso degli enti del Terzo settore erogatori dei servizi. Lo strumento della VMU e le sue modalità di funzionamento sono implementati attraverso iniziative formative integrate tra l'Istituto superiore di sanità e la componente tecnica della Rete della protezione e dell'inclusione sociale. Quando all'esito della VMU emergono fabbisogni di cura e assistenza, può procedersi alla redazione del **progetto individualizzato di assistenza integrata (PAI)**, contenente l'indicazione degli interventi modulati secondo l'intensità del bisogno. Il PAI individua altresì le responsabilità, i compiti e le modalità di svolgimento dell'attività degli operatori sanitari, sociali e assistenziali che intervengono nella presa in carico della persona, nonché l'apporto della famiglia e degli altri soggetti che collaborano alla sua realizzazione³¹.

- al comma 8-*bis*, viene prorogato di un anno, **dal 30 novembre 2025 al 30 novembre 2026**, il termine per l'adozione del **decreto del Ministro della salute**, di concerto con i Ministri del lavoro e delle politiche sociali e per le disabilità, previa intesa in sede di Conferenza unificata, recante la **definizione delle modalità e dei territori coinvolti per una prima sperimentazione della durata di dodici mesi relativa alle disposizioni sulla valutazione multidimensionale unificata (VMU)** previste dal citato articolo 27 del D.Lgs. n. 29 del 2024 (v. *supra*); conseguentemente, viene posticipata la data di **inizio della fase di sperimentazione, dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027 (lett. b))**;

La suddetta fase di sperimentazione ha lo scopo di introdurre gradualmente la valutazione multidimensionale unificata e prevede un avvio a campione con la

³¹ Per ulteriori dettagli si consulti il [dossier](#) dei Servizi Studi della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

partecipazione di una provincia per regione³². Ai fini della sperimentazione il Ministero della salute si avvale del supporto dell'Istituto superiore di sanità e dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali.

Si ricorda che il suddetto comma 8-*bis* dell'articolo 27 del D.Lgs. n. 29 del 2024 è stato inserito dall'articolo 3, comma 1, lett. *b*), del citato D.Lgs. n. 93 del 2025.

- al comma 8-*ter*, in conseguenza delle suddette modifiche, viene rinviata **dal 1° gennaio 2026 al 1° gennaio 2027** la data a decorrere da cui si applicano le disposizioni previste dal comma 7 nei **territori coinvolti nella sperimentazione** prevista dal comma 8-*bis*, e **dal 1° gennaio 2027 al 1° gennaio 2028** la data a decorrere da cui tali disposizioni si applicano sul **restante territorio nazionale (lett. c))**.

Si ricorda che il suddetto comma 8-*ter* dell'articolo 27 del D.Lgs. n. 29 del 2024 è stato inserito dall'articolo 3, comma 1, lett. *b*), del citato D.Lgs. n. 93 del 2025.

³² Fermo restando quanto stabilito dall'articolo 41 del D.Lgs. n. 29 del 2024 relativamente all'applicazione delle disposizioni recate dal medesimo D.Lgs. nelle regioni a statuto speciale e nelle province autonome di Trento e di Bolzano.

Articolo 5, comma 2
(Obblighi di sorveglianza degli operatori e visite di sanità animale)

L'articolo 5, comma 2, modifica l'articolo 33, comma 2-bis, del [D.Lgs. n. 136 del 2022](#), prorogando di un anno, **dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026**, l'autorizzazione, per i **veterinari incaricati**, a svolgere le attività volte all'attuazione delle disposizioni relative agli **obblighi di sorveglianza degli operatori e alle visite di sanità animale**.

L'articolo 5, comma 2, modifica l'articolo 33, comma 2-bis, del [D.Lgs. n. 136 del 2022](#)³³ recante disposizioni in materia di prevenzione e controllo delle malattie animali che sono trasmissibili agli animali o all'uomo.

In particolare, il comma in commento proroga di un anno, **dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026**, l'autorizzazione, per i **veterinari incaricati**, a svolgere le attività previste dall'articolo 11 del citato D.Lgs. n. 136 del 2022 per l'attuazione delle disposizioni concernenti l'**obbligo di sorveglianza degli operatori e le visite di sanità animale**.

Si ricorda che l'articolo 33, comma 2, del citato D.Lgs. n. 136 del 2022 ha stabilito, nelle more della piena operatività delle previsioni relative al **veterinario aziendale**, l'applicazione per **un anno** dalla data di entrata in vigore del medesimo D.Lgs. n. 136 del 2022, delle disposizioni previste dall'articolo 11, comma 1, riguardanti i **veterinari incaricati** (v. *infra*). Il suddetto termine è stato **prorogato fino al 31 dicembre 2025** dal comma 2-bis dell'articolo 33 del citato D.Lgs. n. 136 del 2022 (oggetto di modifica da parte della disposizione in commento), inserito dall'articolo 3, comma 12, del [D.Lgs. n. 220 del 2024](#)³⁴.

Si ricorda, inoltre, che in base all'articolo 2, comma 1, lett. i), del D.Lgs. n. 136 del 2022, per “**operatore**” si intende “qualsiasi persona fisica o giuridica responsabile di animali o prodotti, anche per un periodo limitato, eccetto i detentori di animali da compagnia e i veterinari”.

Si ricorda, altresì, che l'articolo 11 (*Obblighi di sorveglianza degli operatori e visite di sanità animale*) del citato D.Lgs. n. 136 del 2022 risponde al criterio di

³³ Attuazione dell'articolo 14, comma 2, lettere a), b), e), f), h), i), l), n), o) e p), della legge 22 aprile 2021, n. 53 per adeguare e raccordare la normativa nazionale in materia di prevenzione e controllo delle malattie animali che sono trasmissibili agli animali o all'uomo, alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/429 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 marzo 2016.

³⁴ Disposizioni integrative e correttive ai decreti legislativi 5 agosto 2022, nn. 134, 135 e 136, ai sensi dell'articolo 31, comma 5, della legge 24 dicembre 2012, n. 234.

delega di cui all'articolo 14, comma 2, lettera i) della [legge n. 53 del 2021](#)³⁵ e attua gli articoli 24 (*Obbligo di sorveglianza degli operatori*), 25 (*Visite di sanità animale*) e 26 (*Obbligo di sorveglianza dell'autorità competente*) del [Regolamento \(UE\) 2016/429](#). In base al comma 1, gli operatori sono tenuti a conservare traccia delle informazioni e dei dati, compresi gli esiti delle analisi di laboratorio, raccolti nell'ambito dell'attività di sorveglianza e delle visite di sanità animale, inserendoli, **per il tramite di veterinari incaricati debitamente formati per le specifiche funzionalità e di veterinari aziendali riconosciuti ai sensi del decreto del Ministro della salute 7 dicembre 2017**³⁶, nel sistema informativo [ClassyFarm.it](#) (se disponibili le apposite funzionalità informatiche). Gli operatori e i loro delegati possono accedere alla visualizzazione dei dati e delle informazioni relativi esclusivamente agli allevamenti di cui sono responsabili.

Si ricorda, infine, che **ClassyFarm** è una piattaforma informatica, presente all'interno del portale nazionale della veterinaria ([vetinfo.it](#)), con la funzione di **categorizzare gli allevamenti in base al rischio per la sanità pubblica veterinaria**.

Come evidenziato dalla relazione illustrativa, la proroga disposta dal comma in esame risponde alla criticità ancora esistente relativa al **numero carente di veterinari aziendali** riconosciuti ed inseriti nell'apposito elenco della FNOVI (Federazione nazionale ordini veterinari italiani).

³⁵ *Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2019-2020.*

³⁶ *Sistema di reti di epidemio-sorveglianza, compiti, responsabilità e requisiti professionali del veterinario aziendale.* La figura e i compiti del veterinario aziendale sono definiti dagli articoli 3 e 4 del decreto.

Articolo 5, comma 3, lett. a)
(Raccolta sangue e emocomponenti da parte di laureati in medicina e chirurgia)

Il comma 3, lettera a) dell'articolo 5, modificando il comma 5-bis dell'articolo 4 del [D.L. 30 dicembre 2023, n. 215](#)³⁷, **sospende fino al 31 dicembre 2026** (invece che fino al 31 dicembre 2025, come previsto in precedenza) l'efficacia delle disposizioni del *Regolamento recante la disciplina per l'attività di raccolta sangue e emocomponenti da parte di laureati in medicina e chirurgia abilitati*, di cui al [D.M. 30 agosto 2023 n. 156](#), al fine di armonizzare le vigenti disposizioni a quelle del comma 5-ter dell'articolo 4 del già citato [D.L. n.215/2023](#).

Il comma 3, lettera a) dell'articolo 5, modificando il comma 5-bis dell'articolo 4 del [D.L. 30 dicembre 2023, n. 215](#)³⁸, **sospende fino al 31 dicembre 2026** (invece che fino al 31 dicembre 2025, come previsto in precedenza³⁹) l'efficacia delle disposizioni del *Regolamento recante la disciplina per l'attività di raccolta sangue e emocomponenti da parte di laureati in medicina e chirurgia abilitati*, di cui al [D.M. 30 agosto 2023 n. 156](#)⁴⁰, adottato in attuazione dell'articolo 19, comma 11, secondo periodo della legge finanziaria per il 2002 ([Legge 28 dicembre 2001, n. 448](#)). Ciò al fine di armonizzare le vigenti disposizioni a quelle **del comma 5-ter** del già citato articolo 4 del [D.L. n.215/2023](#).

Quest'ultimo, modificando l'articolo 19, comma 11, secondo periodo della legge finanziaria per il 2002 ([Legge 28 dicembre 2001, n. 448](#)⁴¹) specifica che **la collaborazione volontaria ed occasionale dei laureati in medicina e chirurgia abilitati all'attività di raccolta di sangue ed emocomponenti** sulla base di convenzioni stipulate con le regioni o con gli enti del Servizio sanitario nazionale, **possa avvenire non solo a titolo gratuito ma anche con contratto libero-professionale**.

A tale proposito va brevemente ricordato che il citato D.M. n. 156/2023, prevede disposizioni di attuazione dell'articolo 19, comma 11, secondo e terzo periodo⁴²,

³⁷ Disposizioni urgenti in materia di termini normativi, conv. con mod. dalla L. n. 18/2024.

³⁸ Disposizioni urgenti in materia di termini normativi, conv. con mod. dalla L. n. 18/2024.

³⁹ Cfr. art. 4, comma 7, lett. b) del D.L. n. 202/2024 (L. n. 15/2025), *Disposizioni urgenti in materia di termini normativi*.

⁴⁰ *Regolamento recante la disciplina per l'attività di raccolta sangue e emocomponenti da parte di laureati in medicina e chirurgia abilitati*

⁴¹ *Legge finanziaria 2002*.

⁴² Nel testo precedente alla modifica introdotta dal comma 5-ter dell'articolo 4 del D.L. proroghe 2024.

della legge 28 dicembre 2001 n. 448 (legge di bilancio per il 2002), individuando modalità e limiti per la collaborazione volontaria, gratuita e occasionale di laureati in medicina e chirurgia abilitati, anche iscritti a corsi di specializzazione o ai corsi di formazione specifica in medicina generale, presso gli enti e associazioni che svolgono attività di raccolta di sangue ed emoderivati senza scopo di lucro. I medici citati svolgono la loro attività a supporto del personale operante nei relativi servizi. Vengono poi disciplinate le modalità di svolgimento delle attività, gli specifici adempimenti a carico dei medici in formazione e gli obblighi (anche di copertura assicurativa) degli enti e delle associazioni presso le quali sono svolte le attività di raccolta sangue.

In tal senso la sospensione dell'efficacia del citato D.M. ad opera del comma 9 lettera b) dell'articolo 4 in esame, viene disposta poiché attualmente esso (cfr. art. 1) prevede e disciplina la collaborazione volontaria, gratuita e occasionale di laureati in medicina e chirurgia abilitati, mentre con la modifica recata al comma 11 della legge finanziaria per il 2002 dal descritto comma 5-ter dell'articolo 4 del citato D.L. n. 215/2023 si inserisce anche la collaborazione con contratto libero-professionale.

Articolo 5, comma 3, lett. b)
(Responsabilità penale per i casi di omicidio colposo e lesioni colpose commessi nell'esercizio di una professione sanitaria)

La **lettera b)** dell'**articolo 5, comma 3**, proroga dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 il termine temporale finale di riferimento per l'applicazione di una norma transitoria⁴³ sulla **limitazione della responsabilità penale alla sola ipotesi di colpa grave per i casi di omicidio colposo e di lesioni personali colpose commessi nell'esercizio di una professione sanitaria** in situazioni di grave carenza di personale sanitario. In base all'estensione temporale in oggetto, la norma si applica – alla condizione suddetta – per gli eventi verificatisi entro il termine così prorogato⁴⁴.

In base alla normativa transitoria oggetto di proroga, al fine della **valutazione del grado della colpa**, si tiene conto – ferma restando la condizione suddetta della grave carenza di personale sanitario – delle condizioni di lavoro dell'esercente la professione sanitaria, dell'entità delle risorse umane, materiali e finanziarie concretamente disponibili in relazione al numero dei casi da trattare, del contesto organizzativo in cui i fatti sono stati commessi nonché del minor livello di esperienza e conoscenze tecniche possedute dal personale non specializzato.

Si ricorda che, nella **disciplina generale vigente**, la punibilità dei casi di omicidio colposo e di lesioni personali colpose verificatisi nell'esercizio di una professione sanitaria è esclusa solo qualora l'evento si sia verificato a causa di imperizia e il professionista abbia rispettato le raccomandazioni previste dalle **linee guida**, come definite e pubblicate ai sensi di legge, ovvero, in mancanza di esse, le **buone pratiche clinico-assistenziali** e sempre che le raccomandazioni summenzionate risultino adeguate alle

⁴³ Di cui all'articolo 4, comma 8-*septies* e 8-*octies*, del [D.L. 30 dicembre 2023, n. 215, convertito, con modificazioni, dalla L. 23 febbraio 2024, n. 18](#), e successive modificazioni.

⁴⁴ Una normativa simile di limitazione della responsabilità penale era stata posta per gli eventi in oggetto verificatisi durante lo stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e aventi causa nel medesimo stato di emergenza (cfr. l'articolo 3-*bis* del [D.L. 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 maggio 2021, n. 76](#)); la normativa di limitazione è stata poi ridefinita, sempre in via transitoria, dalla disciplina sopra richiamata in nota; quest'ultima disciplina non ha un termine iniziale di applicazione (si ricorda che, ai sensi della norma generale di cui all'articolo 2, quarto capoverso, del [codice penale](#), quando "la legge del tempo in cui fu commesso il reato e le posteriori sono diverse si applica quella le cui disposizioni sono più favorevoli al reo, salvo che sia stata pronunciata sentenza irrevocabile").

specificità del caso concreto⁴⁵. Una revisione di tale regime di responsabilità penale è prevista dall'**articolo 7** del disegno di legge di iniziativa governativa [A.C. n. 2700](#) (si rinvia alla relativa scheda di lettura nel [dossier](#) dei Servizi Studi della Camera dei deputati e del Senato⁴⁶).

La **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto⁴⁷ osserva che la proroga in esame è posta anche in relazione ai tempi necessari per il completamento dell'*iter* legislativo della suddetta revisione.

Si ricorda che, nella terminologia legislativa generale, l'ambito delle professioni sanitarie è costituito da quelle per le quali l'ordinamento prevede l'organizzazione in ordini professionali e in corrispondenti federazioni nazionali (con i relativi albi professionali), con distinzione rispetto alle arti ausiliare delle professioni sanitarie⁴⁸ – distinzione che prescinde dalla necessità di abilitazione statale anche per l'esercizio di tali arti –. Riguardo alle professioni sanitarie, la disciplina prevede i seguenti ordini⁴⁹: dei medici-chirurghi e degli odontoiatri; dei veterinari; dei farmacisti; dei biologi; dei fisici e dei chimici; delle professioni infermieristiche; della professione di ostetrica; dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione; degli psicologi.

⁴⁵ In merito alle raccomandazioni previste dalle linee guida e alle buone pratiche clinico-assistenziali, cfr. l'articolo 5 della [L. 8 marzo 2017, n. 24](#), e successive modificazioni, nonché il [D.M. 27 febbraio 2018](#), recante "Istituzione del Sistema Nazionale Linee Guida (SNLG)".

⁴⁶ [Dossier](#) n. 538-serie progetti di legge nella numerazione del Servizio Studi della Camera e n. 601 nella numerazione del Servizio Studi del Senato.

⁴⁷ La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.C. n. 2753](#).

⁴⁸ Nelle suddette arti ausiliare rientrano quelle di massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici, di odontotecnico, di ottico e di puericultrice (cfr. la relativa [pagina](#) sul sito *internet* istituzionale del Ministero della salute).

⁴⁹ Per l'individuazione degli ordini, cfr. l'articolo 1, comma 1, del [D.Lgs.C.P.S. 13 settembre 1946, n. 233](#), e successive modificazioni, nonché, per l'ordine degli psicologi, l'articolo 01 della [L. 18 febbraio 1989, n. 56](#).

Articolo 5, comma 4
(Ammissione ai concorsi per dirigente chimico)

Il **comma 4** dell'**articolo 5** proroga dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 il termine temporale per l'applicazione di una norma transitoria sui requisiti per l'accesso ai concorsi pubblici per la dirigenza chimica.

La norma oggetto della presente novella⁵⁰ stabilisce che, fino al termine ora prorogato al 31 dicembre 2026, per l'ammissione ai concorsi pubblici per il profilo professionale di dirigente chimico, l'aver maturato, sei mesi prima rispetto alla scadenza del bando, almeno tre anni di servizio, anche non continuativo, con contratti a tempo determinato o indeterminato, con esercizio di funzioni proprie della professione sanitaria di chimico presso le agenzie pubbliche per la protezione dell'ambiente o presso le strutture del Servizio sanitario nazionale è valido come requisito d'accesso in alternativa alla specializzazione nella disciplina oggetto del concorso⁵¹.

Si ricorda che l'**articolo 17** del disegno di legge [A.C. n. 2365](#) – di iniziativa governativa e approvato in prima lettura dal Senato – prevede una proroga più ampia, fino al 31 dicembre 2030, del termine in oggetto.

⁵⁰ La novella concerne l'articolo 8, comma 7-bis, della [L. 11 gennaio 2018, n. 3](#).

⁵¹ Si ricorda che la professione sanitaria di chimico è regolata dal citato articolo 8 della L. n. 3 del 2018 e dal [decreto del Ministro della salute del 23 marzo 2018](#). Secondo l'articolo 56, comma 2, del regolamento di cui al [D.P.R. 10 dicembre 1997, n. 483](#), per il personale del Servizio sanitario nazionale in servizio al 1° febbraio 1998 non si applica il requisito della specializzazione nella disciplina relativa al posto di ruolo già ricoperto alla predetta data al fine della partecipazione ai concorsi dirigenziali presso aziende del Servizio sanitario nazionale diverse da quella di appartenenza. L'articolo 1, commi 547 e 548, della [L. 30 dicembre 2018, n. 145](#), e successive modificazioni, prevede che, a partire dal secondo anno del corso di formazione specialistica, i medici, i medici veterinari, gli odontoiatri, i biologi, i chimici, i farmacisti, i fisici e gli psicologi possano partecipare a concorsi per l'accesso alla dirigenza sanitaria. L'assunzione a tempo indeterminato è subordinata al conseguimento della specializzazione e all'esaurimento della graduatoria di professionisti già specialisti.

Articolo 5, comma 5
(Disposizioni in materia di dirigenza sanitaria)

Il **comma 5 dell'articolo 5** proroga (dal 31 dicembre 2025) al 31 dicembre 2026 la disposizione contenuta nell'**articolo 8-bis**, del [Decreto-legge n. 75 del 2023](#), concernente l'innalzamento a sessantotto anni del limite anagrafico (prima pari a 65 anni) per **l'accesso all'elenco nazionale e agli elenchi regionali dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere ed altri enti del Servizio sanitario nazionale**. Viene poi stabilito che fino al termine di validità degli elenchi pubblicati ai sensi della presente disposizione, non si applicano i limiti anagrafici (pari a 65 anni di età) previsti, per il direttore sanitario ed amministrativo dall'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502.

Il **comma 5 dell'articolo 5** proroga (dal 31 dicembre 2025) al 31 dicembre 2026 la disposizione contenuta nell'**articolo 8-bis**, del [Decreto-legge n. 75 del 2023](#)⁵², conv. con modif., dalla Legge n. 112 del 2023, concernente l'innalzamento a sessantotto anni del limite anagrafico per l'accesso all'elenco nazionale di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171, e per l'accesso agli elenchi regionali di cui all'articolo 3 del medesimo decreto legislativo n. 171 del 2016, nonché la deroga all'applicazione dei limiti anagrafici previsti dall'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502.

In particolare, la proroga riguarda il **comma 1 dell'articolo 8-bis**, che prevede, in ragione del perdurare delle necessità organizzative e funzionali conseguenti alla cessata emergenza epidemiologica da COVID-19, nonché dell'esigenza di garantire il raggiungimento degli obiettivi del PNRR, anche al fine di non disperdere le competenze e le professionalità acquisite, che sia **elevato a 68 anni il limite anagrafico** (nella disposizione originaria 65 anni) per **l'accesso all'elenco nazionale e agli elenchi regionali dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale di aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere ed altri enti del Servizio sanitario nazionale**, di cui rispettivamente agli articoli 1, comma 2, e 3 del decreto legislativo n. 171 del 2016.

⁵² Disposizioni urgenti in materia di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, di agricoltura, di sport, di lavoro e per l'organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica per l'anno 2025.

Viene poi stabilito che fino al termine di validità degli elenchi pubblicati ai sensi della presente disposizione, non si applicano i limiti anagrafici (pari a 65 anni di età) previsti, per il direttore sanitario ed amministrativo dall'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502.

• ***Conferimento di incarichi direttoriali negli enti e nelle aziende del Servizio sanitario nazionale***

In materia di **dirigenza pubblica e di valutazione dei rendimenti dei pubblici uffici**, si segnala l'attuazione della delega di cui all'[articolo 11, comma 1, lettera p\) della legge n. 124/2015](#), da parte del [decreto legislativo n. 171/2016](#) che, nell'ambito di una più ampia disciplina di delega in materia di **dirigenza pubblica e di valutazione dei rendimenti dei pubblici uffici**, ha attuato la **revisione delle norme sul conferimento di incarichi direttoriali negli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale**.

La principale novità in proposito è la costituzione di un **elenco nazionale, presso il Ministero della Salute, dei soggetti idonei a ricoprire l'incarico di direttore generale** delle ASL, delle Aziende ospedaliere e degli altri enti del SSN, policlinici universitari compresi. Vengono anche definite le disposizioni per il conferimento degli incarichi e prevista la decadenza da direttore generale in caso di gravi disavanzi, per violazioni di legge o per il mancato rispetto delle norme in materia di trasparenza. Sono poi previste nuove misure anche per il conferimento degli incarichi di direttore sanitario, amministrativo e socio sanitario (v. *infra* gli aspetti di dettaglio). Le disposizioni di attuazioni sono in vigore dal 18 settembre 2016, ma la delega sopra indicata vige dal 28 agosto 2015.

Entrando più nel dettaglio, sull'attuazione della delega contenuta nel sopracitato D.Lgs. n. 171/2016, in primo luogo si ricorda che viene disciplinato **l'elenco nazionale dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale** delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale.

L'elenco, istituito presso il Ministero della Salute, è aggiornato con cadenza biennale. Sempre ogni due anni, per la formazione dell'elenco nazionale dei soggetti idonei, verrà nominata una Commissione composta da cinque esperti di comprovata competenza ed esperienza, in particolare in materia di organizzazione e gestione aziendale, di cui due designati dal Ministro della salute, uno con funzioni di Presidente scelto tra magistrati ordinari, amministrativi, contabili e avvocati dello Stato, uno designato dall'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali, e due designati dalla Conferenza Stato Regioni. I componenti della Commissione possono essere nominati una sola volta e restano in carica per il tempo necessario alla formazione dell'elenco. La Commissione dovrà procedere alla formazione dell'elenco nazionale entro 120 giorni dalla data di insediamento. **Alla selezione sono ammessi i candidati che non abbiano compiuto 65 anni di età** in possesso di: a) diploma di laurea; b) comprovata esperienza dirigenziale, almeno quinquennale, nel settore sanitario o settennale in altri settori, con autonomia gestionale e diretta responsabilità delle risorse umane, tecniche e o

finanziarie, maturata nel settore pubblico o nel settore privato; c) attestato rilasciato all'esito del corso di formazione in materia di sanità pubblica e di organizzazione e gestione sanitaria. Il punteggio massimo complessivamente attribuibile dalla Commissione a ciascun candidato è di 100 punti e possono essere inseriti nell'elenco nazionale i candidati che abbiano conseguito un punteggio minimo non inferiore a 75 punti. Non possono essere reinseriti nell'elenco nazionale coloro che siano stati dichiarati decaduti dal precedente incarico di direttore generale per violazione degli obblighi di trasparenza di cui al [decreto legislativo 24 marzo 2013, n. 33](#), come modificato dal [decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97](#).

Vengono poi previste disposizioni relative al **conferimento degli incarichi di direttore generale**. Qui viene innanzitutto precisato che le Regioni potranno procedere a nominare direttori generali esclusivamente gli iscritti all'elenco nazionale. Una commissione regionale composta da esperti, indicati da qualificate istituzioni scientifiche indipendenti, ed uno designato dall'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali, procederà poi una valutazione per titoli e colloquio dei candidati, tenendo conto anche di eventuali provvedimenti di accertamento della violazione degli obblighi in materia di trasparenza.

In proposito, il Presidente della regione propone una terna di candidati nell'ambito dei quali verrà scelto quello che presenta i requisiti maggiormente coerenti con le caratteristiche dell'incarico da attribuire. Nel decreto viene inoltre specificato che, nella terna proposta, non potranno essere inseriti coloro che abbiano ricoperto l'incarico di direttore generale, per due volte, presso la stessa azienda sanitaria locale, azienda ospedaliera o ente del Servizio sanitario nazionale. All'atto della nomina di ciascun direttore generale, le regioni dovranno definire e assegnare, aggiornandoli periodicamente, gli obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi con riferimento alle relative risorse, gli obiettivi di trasparenza, finalizzati a rendere i dati pubblicati di immediata comprensione e consultazione per il cittadino. La durata dell'incarico di direttore generale non potrà essere inferiore a tre anni e superiore a cinque. In caso di commissariamento delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale, il commissario verrà scelto tra i soggetti inseriti nell'elenco nazionale. Trascorsi 24 mesi dalla nomina di ciascun direttore generale, la regione, entro sessanta giorni, dovrà verificare i risultati aziendali conseguiti e il raggiungimento degli obiettivi e, in caso di esito negativo, dichiarare la decadenza immediata dall'incarico con risoluzione del relativo contratto. L'immediata decadenza del direttore generale potrà avvenire, inoltre, in caso di gravi e comprovati motivi o nel caso in cui la gestione dovesse presentare una situazione di grave disavanzo o ancora in caso di manifesta violazione di legge o regolamenti o del principio di buon andamento e di imparzialità dell'amministrazione, nonché per violazione degli obblighi in materia di trasparenza. I provvedimenti di decadenza dovranno essere comunicati al Ministero della salute per la cancellazione dall'elenco nazionale del soggetto decaduto dall'incarico.

Le previsioni appena descritte **si applicano anche alle aziende ospedaliere universitarie**, ferma restando per la nomina del direttore generale l'intesa del

Presidente della Regione con il Rettore. Si passa poi alle **disposizioni per il conferimento dell'incarico di direttore sanitario, direttore amministrativo e di direttore dei servizi socio-sanitari** delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale. Per la scelta la commissione dovrà valutare i titoli formativi e professionali, scientifici e di carriera presentati dai candidati, secondo specifici criteri indicati nell'avviso pubblico, definiti, entro centoventi giorni dall'entrata in vigore del presente decreto. Anche in questo caso l'elenco regionale sarà aggiornato con cadenza biennale, e l'incarico di direttore amministrativo, di direttore sanitario e di direttore dei servizi socio sanitari non potrà avere durata inferiore a tre anni e superiore a cinque anni. **Il conferimento di questi incarichi è incompatibile con la sussistenza di altro rapporto di lavoro, dipendente o autonomo.** Viene stabilito che la **partecipazione alla Commissione nazionale e alle Commissioni regionali saranno a titolo gratuito.** vengono infine esplicitate le **abrogazioni normative previste** dopo l'entrata in vigore delle norme contenute nel decreto.

Per quanto riguarda i **criteri relativi alla nomina di direttore sanitario di direttore amministrativo delle aziende sanitarie locali**, il Decreto Fiscale (decreto legge 124/2019, articolo 45, co. 1-*quater*), con una modifica al comma 7 dell'articolo 3 del D.Lgs. n. 502/1992, ha disposto che il requisito del mancato compimento del sessantacinquesimo anno di età debba sussistere soltanto all'atto del conferimento dell'incarico.

Articolo 5, comma 6

(Accesso alla dirigenza medica emergenza - urgenza e rapporto di lavoro a tempo parziale per il personale emergenza-urgenza)

Il **comma 6** dell'**articolo 5** detta alcune modifiche all'articolo 12 del [D.L. n.34/2023](#), in particolare;

la lettera a), con una modifica all'articolo 12, comma 1, del [D.L. n.34/2023](#) – incide sulla disciplina che, a determinate condizioni, dà diritto al personale medico, fino **al 31 dicembre 2026** – in precedenza 31 dicembre 2025 -, in base all'esperienza professionale acquisita, di **partecipare ai concorsi per l'accesso alla dirigenza medica** del SSN nella disciplina di **Medicina d'emergenza-urgenza, anche senza alcun diploma di specializzazione.**

Esso in particolare è volto a **estendere al 31 dicembre 2025** (in luogo del 31 dicembre 2024) il termine finale del **periodo di maturazione, da parte del personale medico**, di almeno **tre anni di servizio**, anche non continuativo, con contratti a tempo determinato, di collaborazione coordinata e continuativa o altre forme di lavoro flessibile, quale requisito di partecipazione ai concorsi sopracitati, **partecipazione** che viene consentita **fino al 31 dicembre 2026** – in luogo del 31 dicembre 2025 -;

la lettera b) con una modifica all'articolo 12, comma 5 del citato D.L. n. 34/2023, estende fino al **31 dicembre 2026** la possibilità – in precedenza prevista fino al 31 dicembre 2025- della trasformazione del rapporto di lavoro da impegno orario pieno a impegno orario ridotto o parziale, **in deroga ai contingenti previsti** dalle disposizioni vigenti, per il personale, dipendente e convenzionato, operante nei servizi di emergenza-urgenza degli enti del SSN in possesso dei **requisiti per il pensionamento anticipato** previsti dall'ordinamento vigente, comunque entro i limiti d'età già previsti e previa apposita autorizzazione degli enti del SSN interessati.

Il **comma 6** dell'**articolo 5** detta alcune modifiche all'articolo 12 del [D.L. n.34/2023](#)⁵³ (L. n. 56/2023), in particolare;

la lettera a), con la tecnica della novella, **modifica il termine finale** - portandolo **al 31 dicembre 2025** in luogo del 31 dicembre 2024 -, del **periodo** decorrente dal 1° gennaio 2013, **di maturazione**, da parte del **personale medico**, anche **non in possesso di idonea specializzazione**, di

⁵³ Cfr. D.L. 30 marzo 2023, n. 34 (L. n. 56/2023), recante *Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali.*

almeno tre anni di servizio, anche non continuativo, **nel settore dell'emergenza-urgenza**, con contratti a tempo determinato, di collaborazione coordinata e continuativa o altre forme di lavoro flessibile utile per partecipare, in base al comma 1 dell'articolo 12 del [DL. n. 34/2023](#)⁵⁴, fino al **31 dicembre 2026** – in precedenza 31 dicembre 2025 - ai **concorsi per l'accesso alla dirigenza medica del Servizio sanitario nazionale** nella disciplina di **Medicina d'emergenza-urgenza**. Ciò allo scopo di garantire la continuità nell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza e valorizzare l'esperienza professionale acquisita nel settore dell'emergenza-urgenza.

Tale modifica normativa determina un **potenziale ampliamento della platea dei soggetti** che potrebbero accedere ai concorsi banditi nei servizi di emergenza– urgenza, stante la perdurante carenza di personale in tale ambito su tutto il territorio nazionale.

Il **periodo dei tre anni** può essere maturato sia con contratti a tempo determinato, con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, con contratti di convenzione o altre forme di lavoro flessibile, ovvero anche con un **documentato numero di ore di attività**, equivalente ad almeno tre anni di servizio del personale medico del Servizio sanitario nazionale a tempo pieno, anche non continuative, presso i predetti servizi di emergenza-urgenza.

Contestualmente all'ampliamento di tale termine la disposizione in esame porta al 31 dicembre 2026 – in luogo del 31 dicembre 2025 – il termine finale per l'ammissione alla partecipazione ai concorsi per l'accesso alla dirigenza medica nella disciplina Medicina emergenza e urgenza con le modalità descritte.

la lettera b), con una modifica all'articolo 12, comma 5 del [D.L. n. 34/2023](#)⁵⁵ (L. n. 56/2023), estende fino al **31 dicembre 2026** la possibilità – in precedenza prevista fino al 31 dicembre 2025- della trasformazione del rapporto di lavoro da impegno orario pieno a impegno orario ridotto o parziale, **in deroga ai contingenti previsti** dalle disposizioni vigenti, per il personale, dipendente e convenzionato, operante nei servizi di emergenza-urgenza degli enti del SSN in possesso dei **requisiti per il pensionamento anticipato** previsti dall'ordinamento vigente, comunque entro i limiti d'età già previsti e previa apposita autorizzazione degli enti del SSN interessati.

⁵⁴ *Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali* (L. n. 56/2023)

⁵⁵ Cfr. D.L. 30 marzo 2023, n. 34 (L. n. 56/2023), recante *Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*.

• **Misure a favore del personale sanitario medico nel settore d'emergenza - urgenza**

L'articolo 12 del sopra citato DL. n. 34/2023 ha definito particolari **misure a favore del personale sanitario medico dei servizi di emergenza-urgenza fino al 31 dicembre 2025 – ora 31 dicembre 2026** - , sia nei casi in cui lo stesso personale svolga la propria attività presso le strutture ospedaliere di pronto soccorso che in quelli in cui la svolga presso i servizi di emergenza territoriale.

Innanzitutto è stato previsto un regime temporaneo – cfr. *supra* - per l'ammissione - di tale personale con determinati requisiti – ai concorsi per l'**accesso alla dirigenza medica del SSN** nella disciplina di **Medicina d'emergenza e urgenza**⁵⁶, ancorché non in possesso di alcun diploma di specializzazione⁵⁷.

Il servizio prestato in base alla predetta disciplina deve essere certificato, su istanza dell'interessato, dalla struttura presso la quale è stato svolto, entro 30 giorni dal ricevimento della domanda.

La finalità della norma è quella di **far fronte alla carenza delle professionalità mediche nella specializzazione dell'emergenza-urgenza**, considerato che, come sottolinea la relazione illustrativa, negli ultimi anni si è registrata su tutto il territorio nazionale una non soddisfacente partecipazione dei medici specialisti alle procedure di reclutamento indette nella disciplina di Medicina d'emergenza e d'urgenza, e non si è riusciti pertanto a coprire gran parte dei posti relativi ai contratti di formazione specialistica in tale ramo, con difficoltà anche nell'assicurare la continuità nell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza.

L'assunzione può avvenire anche in deroga alle incompatibilità previste a legislazione vigente per l'assunzione di incarichi libero-professionali presso i **servizi di emergenza-urgenza ospedalieri** del SSN – purché in ambiti strettamente correlati alla specializzazione intrapresa-, per un massimo di 8 ore settimanali, con una remunerazione integrativa di 40 euro lordi, **valutabile nell'ambito del curriculum formativo e professionale nei concorsi per dirigente medico** del SSN. Il servizio prestato, peraltro, deve essere certificato, su istanza dell'interessato, dalla struttura presso la quale è stato svolto, entro 30 giorni dal ricevimento della domanda.

⁵⁶ In proposito si sottolinea che la modifica introdotta dalla Camera dei deputati inserendo la dicitura "Medicina d'Emergenza e Urgenza" tiene conto delle recenti modifiche ai decreti ministeriali 30 e 31 gennaio 1998 sulle tabelle relative alle discipline, rispettivamente, equipollenti del ruolo sanitario del SSN e affini per il personale dirigenziale del SSN, considerato il parere favorevole del Consiglio superiore di Sanità che nella seduta del 20 settembre 2011 in ordine al riconoscimento dell'equipollenza della specializzazione in Medicina d'emergenza urgenza con la disciplina di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'urgenza. In conseguenza di tale parere, si è convenuto sulla successiva modifica della denominazione della disciplina "Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza" con la denominazione "Medicina d'Emergenza-Urgenza" (v. [Decreto MdS 11 agosto 2020](#)).

⁵⁷ Va infatti ricordato che, in generale, per l'accesso alle procedure concorsuali della dirigenza del Servizio sanitario nazionale, ai sensi del regolamento di cui al DPR n. 483/1997⁵⁷, è necessaria la specializzazione nella disciplina oggetto del concorso o in disciplina equipollente o affine.

Il personale medico in formazione può peraltro prestare la propria collaborazione volontaria e occasionale, con contratto libero-professionale, agli enti e alle associazioni che, senza scopo di lucro, svolgono attività di **raccolta di sangue ed emocomponenti**, purché al di fuori dell'orario dedicato alla formazione specialistica e fermi restando gli obblighi formativi, fino all'adozione di un apposito regolamento in materia.

Si prevede inoltre la possibilità, sempre fino al 31 dicembre 2025- ora 31 dicembre 2026 -, della trasformazione del rapporto di lavoro da impegno orario pieno a impegno orario ridotto o parziale, **in deroga ai contingenti previsti** dalle disposizioni vigenti, per il personale, dipendente e convenzionato, operante nei servizi di emergenza-urgenza degli enti del SSN in possesso dei **requisiti per il pensionamento anticipato** previsti dall'ordinamento vigente, comunque entro i limiti d'età già previsti e previa apposita autorizzazione degli enti del SSN interessati.

Peraltro, al personale sanitario per cui il primo accredito contributivo decorre successivamente al 1° gennaio 1996, è riconosciuto, ai fini dell'accesso alla pensione di vecchiaia ed alla pensione anticipata, l'**incremento dell'età anagrafica** con un coefficiente di trasformazione pari a due mesi per ogni anno di attività effettivamente svolta nei servizi di urgenza ed emergenza presso aziende ed enti del SSN, nel limite massimo di 24 mesi.

Articolo 5, comma 7
***(Compatibilità con altre attività per il personale non dirigenziale di
enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale)***

Il **comma 7** dell'**articolo 5** proroga dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 il termine finale di applicazione della normativa transitoria⁵⁸ che consente lo svolgimento, da parte del personale (non dirigenziale) rientrante nelle professioni infermieristiche od ostetrica ovvero nelle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione⁵⁹ ed appartenente al comparto contrattuale pubblico della Sanità, di altre prestazioni al di fuori dell'orario di servizio.

Resta ferma, ai sensi della disciplina transitoria in esame, la condizione che le attività esterne siano previamente autorizzate dal vertice dell'amministrazione di appartenenza; quest'ultimo, in sede di rilascio dell'autorizzazione, verifica: la compatibilità con le esigenze organizzative del Servizio sanitario nazionale e con l'obiettivo aziendale relativo allo smaltimento delle liste di attesa (nel rispetto della disciplina nazionale di recupero delle medesime liste); il rispetto della normativa sull'orario di lavoro.

Si ricorda che la normativa transitoria in oggetto costituisce una deroga esplicita all'applicazione delle norme vigenti, ivi richiamate⁶⁰, che escludono la possibilità di svolgimento di altre attività lavorative da parte del personale degli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale.

Si ricorda altresì che il Ministero della salute deve effettuare periodicamente, e comunque almeno ogni due anni, un monitoraggio sull'attuazione della disciplina transitoria in esame.

⁵⁸ Di cui all'articolo 3-*quater* del [D.L. 21 settembre 2021, n. 127, convertito, con modificazioni, dalla L. 19 novembre 2021, n. 165](#), e successive modificazioni.

⁵⁹ La norma di deroga in esame fa infatti riferimento alle professioni sanitarie di cui all'articolo 1 della [L. 1° febbraio 2006, n. 43](#). Riguardo a tali professioni, cfr. anche l'articolo 1 del [D.Lgs.C.P.S. 13 settembre 1946, n. 233](#), e successive modificazioni.

⁶⁰ Di cui all'articolo 4, comma 7, della [L. 30 dicembre 1991, n. 412](#), e all'articolo 53 del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni. La norma in esame esclude altresì l'applicazione degli articoli 15-*quater* e 15-*quinquies* del [D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502](#), e successive modificazioni, relativi al rapporto di lavoro esclusivo dei dirigenti sanitari (queste ultime norme, in ogni caso, essendo inerenti al personale dell'area dirigenziale sanitaria e non a quello del comparto della sanità, non concernono i dipendenti oggetto della disciplina transitoria in esame).

Articolo 5, comma 8

(Incarichi di lavoro autonomo a medici in formazione specialistica e incarichi a tempo determinato a professionisti sanitari e a operatori socio-sanitari)

Il **comma 8** dell'**articolo 5** consente che anche nell'anno 2026 gli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale conferiscano incarichi di lavoro autonomo (ivi compresi incarichi di collaborazione coordinata e continuativa) a medici in formazione specialistica (iscritti all'ultimo o al penultimo anno di corso delle scuole di specializzazione) nonché, mediante avviso pubblico e selezione per titoli e/o colloquio orale, incarichi individuali a tempo determinato al personale delle professioni sanitarie e ad operatori socio-sanitari. Tali facoltà sono esercitabili anche mediante proroga (fino ad un termine non successivo al 31 dicembre 2026) dei rapporti omologhi già in corso, stipulati in base alle precedenti norme transitorie; le facoltà medesime sono subordinate al rispetto dei limiti generali di spesa per il personale degli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale e alla condizione della previa verifica delle impossibilità di utilizzare personale già in servizio e di ricorrere agli idonei di graduatorie concorsuali in corso di validità. La novella di cui al presente **comma 8**, inoltre, pone, con riguardo al conferimento di una delle due tipologie di incarichi in esame ai medici in formazione specialistica, il principio della compatibilità con le esigenze della formazione.

Il **comma 8** consente, come accennato, che anche nell'anno 2026 gli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale conferiscano incarichi in base ad alcune disposizioni transitorie⁶¹ nonché nel rispetto di determinate condizioni. In particolare, si consente che gli enti ed aziende suddetti conferiscano incarichi di lavoro autonomo (ivi compresi incarichi di collaborazione coordinata e continuativa) a medici in formazione

⁶¹ Il **comma 8** novella l'articolo 1, comma 268, lettera *a*), della [L. 30 dicembre 2021, n. 234](#), e successive modificazioni. Tale lettera – che concerne (in combinato disposto con l'alinea del medesimo comma 268, e successive modificazioni) gli anni 2022, 2023, 2024, 2025 e, in base alla **presente novella**, 2026 – fa a sua volta riferimento alle norme transitorie di cui all'articolo 2-bis, comma 1, lettera *a*), e articolo 2-ter, commi da 1 a 3 e 5, del [D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla L. 24 aprile 2020, n. 27](#), e successive modificazioni (si ricorda che l'applicazione di tali norme del D.L. n. 18 era stata già prorogata, nel rispetto di determinati limiti finanziari, fino al termine del 31 dicembre 2021 da parte dell'articolo 1, comma 423, della [L. 30 dicembre 2020, n. 178](#)). Si ricorda altresì che l'articolo 17-ter, comma 2, del citato D.L. n. 18 del 2020 reca alcune specificazioni sulle modalità di applicazione dei suddetti articoli 2-bis e 2-ter alle aziende ospedaliero-universitarie.

specialistica (iscritti all'ultimo o al penultimo anno di corso delle scuole di specializzazione) nonché, mediante avviso pubblico e selezione per titoli e/o colloquio orale⁶², incarichi individuali a tempo determinato al personale delle professioni sanitarie e ad operatori socio-sanitari (con disposizioni specifiche relative ai medici in formazione specialistica, iscritti all'ultimo o al penultimo anno di corso della scuola di specializzazione)⁶³. Tali facoltà sono esercitabili anche mediante proroga (fino ad un termine, in ogni caso, non successivo al 31 dicembre 2026) dei rapporti omologhi già in corso, stipulati in base alle precedenti norme transitorie⁶⁴; le facoltà medesime sono subordinate al rispetto dei limiti generali di spesa per il personale degli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale e alla condizione della previa verifica delle impossibilità di utilizzare personale già in servizio e di ricorrere agli idonei di graduatorie concorsuali in corso di validità.

Si ricorda che la disciplina oggetto di proroga fa riferimento⁶⁵ alle finalità di rafforzare strutturalmente i Servizi sanitari regionali, anche per la riduzione delle liste d'attesa, e di consentire la valorizzazione della professionalità acquisita dal personale anche durante l'emergenza da COVID-19.

Riguardo ai professionisti sanitari in formazione specialistica, si ricorda che una distinta normativa transitoria⁶⁶ consente **fino al 31 dicembre 2027**, a determinate condizioni, l'assunzione di essi con contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, con orario a tempo parziale, qualora tali soggetti siano utilmente collocati in specifiche graduatorie concorsuali.

⁶² Per tali procedure comparative, si possono prevedere (ai sensi del comma 2 del citato articolo 2-ter del D.L. n. 18 del 2020) forme di pubblicità semplificata, quali la pubblicazione dell'avviso solo sul sito *internet* istituzionale dell'ente o azienda che bandisca la selezione (per una durata minima di pubblicazione pari a cinque giorni).

⁶³ Riguardo ai medici in formazione specialistica, si ricorda che, in base al comma 1, lettera a), del citato articolo 2-bis del D.L. n. 18 del 2020 e al comma 5 del citato articolo 2-ter dello stesso D.L. n. 18, e successive modificazioni: essi restano iscritti alla scuola di specializzazione universitaria e continuano a percepire il relativo trattamento economico, integrato dagli emolumenti corrisposti per l'attività lavorativa svolta in base ad una delle due tipologie di incarichi in esame; il periodo relativo a tale attività è riconosciuto ai fini del ciclo di studi che conduce al conseguimento del diploma di specializzazione; le università, ferma restando la durata legale del corso, assicurano il recupero delle attività formative, teoriche e assistenziali, necessarie al raggiungimento degli obiettivi formativi previsti. Inoltre, la novella di cui al presente **comma 8** pone, con riguardo al conferimento di una delle due tipologie di incarichi in esame ai medici in formazione specialistica, il principio della compatibilità con le esigenze della formazione.

⁶⁴ Si ricorda che i summenzionati incarichi di lavoro autonomo (ai medici in formazione specialistica), di cui al citato articolo 2-bis del D.L. n. 18 del 2020, non possono avere una durata superiore a sei mesi, fatte salve le possibilità di proroga in oggetto, mentre gli incarichi a termine di cui al citato articolo 2-ter dello stesso D.L. n. 18 hanno la durata di un anno, ovvero una durata non superiore a sei mesi nel caso dei medici in formazione specialistica, sempre fatte salve le possibilità di proroga in oggetto.

⁶⁵ Cfr. il citato alinea dell'articolo 1, comma 268, della L. n. 234 del 2021.

⁶⁶ Cfr. i commi 548-bis e 548-ter dell'articolo 1 della [L. 30 dicembre 2018, n. 145](#), e successive modificazioni.

Articolo 5, comma 9

(Misure straordinarie per l'assunzione degli specializzandi e per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo a personale sanitario)

L'articolo 5, comma 9, proroga al 31 dicembre 2026 la possibilità per le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale (SSN) di **conferire incarichi di lavoro autonomo ai laureati in medicina e chirurgia**, abilitati e iscritti agli ordini professionali, anche se **privi della specializzazione**, nel rispetto della disciplina vigente in materia di spesa di personale per gli enti del Servizio sanitario.

L'articolo 5, comma 9, intervenendo con la tecnica della novella, apporta modifiche testuali all'articolo 4, comma 3, del [decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198](#)⁶⁷. In particolare, la disposizione proroga al 31 dicembre 2026 la possibilità per le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale (SSN) di **conferire incarichi di lavoro autonomo ai laureati in medicina e chirurgia** abilitati e iscritti agli ordini professionali, anche se **privi della specializzazione**, nel rispetto della disciplina vigente in materia di spesa di personale per gli enti del Servizio sanitario nazionale.

La predetta disposizione è a sua volta una norma di proroga, e nel testo previgente stabiliva la proroga dell'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 2-bis, comma 3, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18⁶⁸, fino al 31 dicembre 2024 nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35⁶⁹. Con il [decreto-legge n. 202 del 2024](#) (Proroga termini, L. n. 15/2025) la proroga è stata estesa al 31 dicembre 2025.

Si ricorda che il citato [articolo 2-bis, comma 3, del decreto-legge n. 18/2020](#) stabilisce che alcuni incarichi di lavoro autonomo (ivi compresi incarichi di collaborazione coordinata e continuativa), previsti dalla disciplina transitoria in materia di emergenza epidemiologica da COVID-19, possono essere attribuiti - da

⁶⁷ Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14.

⁶⁸ Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27. La disciplina recata dall'articolo 2-bis, comma 3, del decreto-legge n. 18/2020 era stato oggetto in precedenza di diversi interventi di proroga: v. l'art. 19, comma 1, D.L. 31 dicembre 2020, n. 183, convertito, con modificazioni, dalla L. 26 febbraio 2021, n. 21, l'art. 11, comma 1, D.L. 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla L. 17 giugno 2021, n. 87, l'art. 16, comma 1, D.L. 24 dicembre 2021, n. 221, convertito, con modificazioni, dalla L. 18 febbraio 2022, n. 11, e, successivamente, l'art. 10, comma 1, D.L. 24 marzo 2022, n. 24, convertito, con modificazioni, dalla L. 19 maggio 2022, n. 52.

⁶⁹ Convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2019, n. 60.

parte degli enti ed aziende del SSN - anche a tutti i laureati in medicina e chirurgia abilitati all'esercizio della professione medica e iscritti all'ordine professionale. Gli incarichi in questione devono avere durata non superiore a sei mesi e sono conferibili in deroga all'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165⁷⁰, e all'articolo 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78⁷¹, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122.

⁷⁰ Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.

⁷¹ Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122.

Articolo 5, comma 10
(Norme sulle procedure sugli animali a fini scientifici)

Il **comma 10 dell'articolo 5** abroga due divieti in materia di procedure sugli animali a fini scientifici, divieti che non hanno mai trovato applicazione in virtù di termini dilatori, via via prorogati, della relativa decorrenza⁷². I divieti ora abrogati concernevano lo svolgimento di procedure sugli animali per le ricerche sugli xenotrapianti (costituiti dai trapianti di uno o più organi effettuati tra animali di specie diverse) nonché per le ricerche sulle sostanze d'abuso. In base alla formulazione della novella, resta fermo – non essendo posta, in merito, un'ulteriore norma di differimento – che dal 1° gennaio 2026 si applica la condizione⁷³ secondo la quale un animale già utilizzato in una o più delle procedure in oggetto può essere impiegato in altre procedure solo qualora queste ultime siano classificate come “lievi” o di “non risveglio”⁷⁴; di conseguenza, non trova più applicazione la possibilità di riutilizzo in procedure classificate come “moderate”⁷⁵.

I divieti e le condizioni summenzionati rientrano tra le norme del [D.Lgs. 4 marzo 2014, n. 26](#), in merito alle quali la Commissione europea ha aperto una procedura di infrazione (procedura 2016/2013⁷⁶), in quanto costituirebbero misure più restrittive o, in ogni caso, non conformi alla disciplina di cui alla [direttiva 2010/63/UE](#) del Parlamento europeo e del

⁷² La decorrenza originaria dei divieti era fissata al 1° gennaio 2017. Riguardo agli interventi di differimento, cfr. la **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto (la **relazione** è reperibile nell'[A.C. n. 2753](#)). Si ricorda che tali differimenti erano posti in forma di novella dell'articolo 42, comma 1, del [D.Lgs. 4 marzo 2014, n. 26](#), e successive modificazioni.

⁷³ Si ricorda che anche per tale condizione (di cui al citato articolo 42, comma 1, del D.Lgs. n. 26 del 2014) la decorrenza originaria era fissata al 1° gennaio 2017; cfr. *supra*, in nota.

⁷⁴ Riguardo a tali categorie, cfr. *infra*. Si ricorda che, in ogni caso, il nuovo impiego dell'animale è subordinato anche alle seguenti condizioni (articolo 16, comma 1, del citato D.Lgs. n. 26 del 2014): l'effettiva gravità delle procedure precedenti era “lieve” o “moderata” (salva la possibile deroga di cui al comma 2 del suddetto articolo 16); è dimostrato che sono stati pienamente ripristinati il benessere e lo stato di salute generale dell'animale; il veterinario designato ha espresso parere positivo, tenuto conto delle esperienze dell'animale nel corso di tutta la sua vita.

⁷⁵ Dal punto di vista redazionale, quest'ultima possibilità risulta posta solo fino al 31 dicembre 2016 (cfr. il citato articolo 42, comma 1, del D.Lgs. n. 26 del 2014), ma ha trovato necessariamente applicazione, in virtù del differimento della condizione più restrittiva suddetta, fino al termine di decorrenza di quest'ultima (ferma restando l'esclusione di riutilizzo in procedura classificata come “grave”, esclusione prevista anche dall'ordinamento dell'Unione europea, cfr. *infra* riguardo a quest'ultimo).

⁷⁶ Nell'ambito di tale procedura la Commissione europea ha emesso un [parere motivato](#) il 15 febbraio 2017.

Consiglio, del 22 settembre 2010 (direttiva “sulla protezione degli animali utilizzati a fini scientifici”). Al riguardo, il **comma 10** in esame abroga i due divieti summenzionati, mentre resta fermo – non essendo posta, in merito, un’ulteriore norma di differimento – che dal 1° gennaio 2026 si applica la condizione secondo la quale un animale già utilizzato in una o più delle procedure in oggetto può essere impiegato in altre procedure solo qualora queste ultime siano classificate come “lievi” o di “non risveglio”⁷⁷; *tenuto conto che l’articolo 16, paragrafo 1, lettera c), della citata direttiva 2010/63/UE consente il riutilizzo anche in procedure classificate come “moderate”, si consideri l’opportunità di una valutazione.*

Si ricorda che, ai sensi dell’articolo 15 e dell’allegato VII del citato D.Lgs. n. 26 del 2014: la procedura è classificata “moderata” qualora essa causi probabilmente dolore, sofferenza o angoscia moderati e di breve durata, ovvero dolore, sofferenza o angoscia lievi e di lunga durata, o qualora essa provochi probabilmente un deterioramento moderato del benessere o delle condizioni generali dell’animale; la procedura è classificata “lieve” qualora essa causi probabilmente dolore, sofferenza o angoscia lievi e di breve durata o qualora non provochi un significativo deterioramento del benessere o delle condizioni generali dell’animale; la locuzione “non risveglio” concerne le procedure condotte interamente in anestesia generale (da cui l’animale non possa riprendere spontaneamente coscienza).

Si ricorda altresì che, ai sensi della definizione di cui all’articolo 3, comma 1, lettera a), del citato D.Lgs. n. 26 del 2014, le procedure oggetto del medesimo D.Lgs. sono in generale quelle che (svolte a fini scientifici o educativi) possono causare all’animale un livello di dolore, sofferenza, *distress*, danno prolungato equivalente o superiore a quello provocato dall’inserimento di un ago secondo le buone prassi veterinarie. In tale nozione rientra esplicitamente qualsiasi azione che intenda o possa determinare la nascita o la schiusa di un animale o la creazione e il mantenimento di una linea di animali geneticamente modificata con fenotipo sofferente in queste condizioni, mentre è esclusa dalla definizione la soppressione di animali con il solo fine di impiegarne gli organi o i tessuti.

Si ricorda altresì che l’articolo 42, comma 2, del citato D.Lgs. n. 26 del 2014, e successive modificazioni, in relazione ai suddetti divieti (ora abrogati) e alla summenzionata condizione di riutilizzo più restrittiva, prevede che il Ministero della salute, avvalendosi del laboratorio del reparto substrati cellulari ed immunologia cellulare dell’Istituto zooprofilattico

⁷⁷ Riguardo alle condizioni per il riutilizzo, cfr. anche *supra*.

sperimentale della Lombardia e dell'Emilia-Romagna⁷⁸, effettui, entro il 30 giugno di ciascun anno, un monitoraggio sulla effettiva disponibilità di metodi alternativi. In merito, anche riguardo alle valutazioni sottostanti all'abrogazione dei due divieti summenzionati, cfr. la **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto⁷⁹.

⁷⁸ Si ricorda che, ai sensi dei commi 2 e 3 dell'articolo 37 del citato D.Lgs. n. 26 del 2014: il laboratorio del reparto substrati cellulari ed immunologia cellulare dell'Istituto zooprofilattico sperimentale della Lombardia e dell'Emilia-Romagna costituisce il punto di contatto unico incaricato di fornire consulenza sulla pertinenza normativa e sull'idoneità degli approcci alternativi proposti per gli studi di convalida; questi ultimi studi sono effettuati da laboratori specializzati e qualificati individuati dalla Commissione europea in collaborazione con il Ministero della salute.

⁷⁹ La **relazione illustrativa** è reperibile, come detto, nell'[A.C. n. 2753](#).

Articolo 6, comma 1

(Convenzione con il Centro di informazione sulla mobilità e le equivalenze accademiche - CIMEA per il riconoscimento dei titoli di abilitazione e di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero)

L'**articolo 6, comma 1**, proroga per il triennio 2026-2028 la disposizione che consente al Ministero dell'istruzione e del merito di avvalersi, sulla base di una convenzione triennale, del Centro di informazione sulla mobilità e le equivalenze accademiche (CIMEA) per le attività connesse al riconoscimento dei titoli di abilitazione all'insegnamento ovvero di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero. Agli oneri derivanti dall'attuazione della disposizione in esame, pari a 1.460.000 euro per ciascuno degli anni 2026, 2027 e 2028, si provvede mediante corrispondente riduzione delle risorse iscritte sul Fondo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche.

Come sopra anticipato, la disposizione in esame proroga per il triennio 2026-2028 la disposizione che consente al Ministero dell'istruzione e del merito di avvalersi, sulla base di una convenzione triennale, del Centro di informazione sulla mobilità e le equivalenze accademiche (CIMEA) per le attività connesse al riconoscimento dei titoli di abilitazione all'insegnamento ovvero di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero.

A tal fine la disposizione in esame inserisce il comma 18-*bis* all'articolo 5 del D.L. n. 44/2023 (L. n. 74/2023).

L'articolo 5, comma 18, del D.L. n. 44/2023 (L. n. 74/2023) prevede che il Ministero dell'istruzione e del merito, sulla base di una convenzione triennale, si avvale del Centro di informazione sulla mobilità e le equivalenze accademiche per le attività connesse al riconoscimento dei titoli di abilitazione all'insegnamento ovvero di specializzazione sul sostegno conseguiti all'estero. Gli oneri derivanti dall'attuazione della citata disposizione sono stati quantificati in 1.460.000 euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025.

La [convenzione](#) è stata sottoscritta il 21 agosto 2023 e successivamente approvata con [DD 1462 del 30 agosto 2023](#).

Agli oneri derivanti dall'attuazione della disposizione in esame, pari a 1.460.000 euro per ciascuno degli anni 2026, 2027 e 2028, si provvede mediante corrispondente riduzione delle risorse iscritte sul Fondo per il

funzionamento delle istituzioni scolastiche di cui all'articolo 1, comma 601, della L. n. 296/2006 (legge finanziaria 2007).

La “[Convenzione sul riconoscimento dei titoli di studio relativi all’insegnamento superiore nella Regione europea](#)”, nota anche come **Convenzione di Lisbona**, è stata approvata l’11 aprile 1997. La ratifica da parte della Repubblica italiana è avvenuta con la Legge n. 148 del 2002.

L’articolo IX.2 della suddetta Convenzione prevede che, riconosciuta la necessità di disporre di informazioni adeguate, precise ed aggiornate, ciascuna Parte istituisce o mantiene un centro di informazione e notifica, ad uno dei depositari, questa istituzione o qualsiasi modifica ad essa relativa. In ciascuna Parte, il centro nazionale di informazione: a facilita l’accesso a informazioni esatte ed affidabili sul sistema di insegnamento superiore e le qualifiche del Paese in cui esso è situato; b facilita l’accesso alle informazioni sui sistemi di insegnamento superiore e le qualifiche delle altre Parti; c fornisce consigli o informazioni in materia di riconoscimento e valutazione delle qualifiche, nel rispetto delle leggi e dei regolamenti nazionali. Ciascun centro nazionale di informazione deve avere a sua disposizione i mezzi necessari per l’adempimento delle funzioni.

In attuazione di tale disposizione, l’Italia ha affidato al **CIMEA - Centro di informazione sulla mobilità e le equivalenze accademiche**, il compito di svolgere le attività di [Centro nazionale di informazione](#) sulle procedure di riconoscimento dei titoli vigenti in Italia, sul sistema italiano d’istruzione superiore e sui titoli presenti a livello nazionale.

Articolo 6, commi 2 e 3 (*Reclutamento dei dirigenti tecnici del Ministero dell'istruzione*)

L'**articolo 6, ai commi 2 e 3**, **proroga** di un anno, al 31 dicembre 2026, il termine di conclusione dei **contratti a tempo determinato dei dirigenti tecnici** del Ministero dell'istruzione e del merito, stipulati nelle more dell'espletamento del concorso finalizzato all'assunzione a tempo indeterminato di personale inquadrabile nel medesimo profilo.

Il **comma 2** dell'articolo 6, nel novellare l'[articolo 2](#), comma 4, del decreto-legge n. 126 del 2019, relativo al **reclutamento dei dirigenti con funzioni tecnico-ispettive** del Ministero dell'istruzione e del merito, **proroga al 31 dicembre 2026** (in luogo del 31 dicembre 2025 previsto dal testo vigente fino all'entrata in vigore della presente disposizione) la durata massima dei contratti a tempo determinato relativi agli **incarichi temporanei di livello dirigenziale non generale per le funzioni tecnico-ispettive**, di durata non superiore a tre anni, che il Ministero dell'istruzione e del merito è autorizzato a conferire, ai sensi della norma novellata, nelle more dell'espletamento del concorso per dirigenti tecnici di cui al comma 3 del medesimo articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2019.

Il **comma 3** della disposizione in esame, strettamente **collegato al precedente**, interviene sull'[articolo 230-bis](#), comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2020, prorogando anche in tale norma **fino al 31 dicembre 2026 la durata massima degli incarichi** di dirigente tecnico a tempo determinato di cui al precedente comma 2 che il Ministero è autorizzato a prorogare o conferire. È parimenti **prorogata la relativa autorizzazione di spesa**, prevedendo che agli oneri conseguentemente derivanti **per ciascuno degli anni dal 2021 al 2026** (anziché solo per gli anni dal 2021 al 2025 previsti dal testo vigente fino all'entrata in vigore della presente disposizione) si provveda a valere sulle risorse previste dal citato [articolo 2](#), comma 3, del decreto-legge n. 126 del 2019.

Si ricorda che l'[articolo 5, commi 2 e 3, del decreto-legge n. 202 del 2024](#) (c.d. proroga termini 2024) ha **già prorogato di un anno**, fino al 31 dicembre 2025, in luogo del 31 dicembre 2024 previsto dal testo previgente, il termine di conclusione dei contratti in commento.

Al fine di ricostruire il **quadro normativo complessivo** su cui incidono le novelle di cui ai commi 2 e 3 in commento, si ricorda che, ai sensi dell'[articolo 2, comma 3](#), del decreto-legge n. 126 del 2019, il Ministero dell'istruzione e del merito è autorizzato a bandire, a decorrere dal 1° giugno 2023, nell'ambito della vigente

dotazione organica, un **concorso pubblico**, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo indeterminato, **a decorrere dal 2024**, di **cinquantanove dirigenti tecnici**, nonché, **a decorrere dal 2025**, di ulteriori **ottantasette dirigenti tecnici**, con conseguenti maggiori oneri per spese di personale pari a euro 7,90 milioni per ciascuno degli anni 2021, 2022, 2023 e 2024 e a euro **19,55 milioni annui a decorrere dall'anno 2025**, fermo restando il regime autorizzatorio di cui all'[articolo 39, commi 3 e 3-bis, della legge n. 449 del 1997](#) (con cui si prevede che il Consiglio dei ministri determini ogni anno il numero massimo complessivo delle assunzioni delle amministrazioni), in deroga alle disposizioni di cui all'[articolo 4, commi 3](#), del decreto-legge n. 101 del 2013 (che subordina l'autorizzazione all'avvio di nuove procedure concorsuali all'immissione in servizio dei vincitori di precedenti concorsi).

Quanto al **concorso** menzionato, si segnala che a seguito del [decreto ministeriale n. 109 del 12 giugno 2024](#), pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 6 agosto 2024, recante il "Regolamento concernente la disciplina dei concorsi per l'assunzione a tempo indeterminato dei dirigenti tecnici con funzioni ispettive del Ministero dell'istruzione e del merito", è stato bandito con il [decreto direttoriale n. 2269 del 09 dicembre 2024](#) il **concorso per 145 dirigenti tecnici** di seconda fascia con funzioni ispettive; a questo si aggiunge, inoltre, **un posto** di dirigente tecnico, da attribuire mediante concorso bandito dall'Ufficio scolastico regionale del Friuli Venezia-Giulia, per le esigenze delle istituzioni scolastiche ed educative con lingua di insegnamento sloveno e con insegnamento bilingue sloveno-italiano.

Allo **stato attuale**, il Ministero ha comunicato, in data 22 dicembre 2025, il calendario e le sedi concorsuali delle prove scritte, che si svolgeranno nei giorni 19 e 20 gennaio 2026. Maggiori informazioni sullo svolgimento del concorso sono disponibili al presente [link](#).

Il comma 4 dell'articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2019, su cui incide l'intervento in esame, **nelle more dell'espletamento del concorso** sopra illustrato, autorizza il conferimento di **incarichi temporanei** di livello dirigenziale non generale con funzioni tecnico-ispettive: essi avranno termine all'atto dell'immissione in ruolo dei dirigenti tecnici assunti mediante il concorso e comunque entro il 31 dicembre 2024 (successivamente divenuto 31 dicembre 2025 e che a seguito della modifica introdotta dalla disposizione in oggetto diventa il 31 dicembre 2026).

L'autorizzazione di spesa relativa al conferimento di tali incarichi è stata disposta dallo stesso **articolo 2, comma 4**, del decreto-legge n. 126 del 2019, che a tal fine ha **rifinanziato**, nella misura di 1,98 milioni di euro nel 2019 e di 7,90 milioni di euro nel 2020, l'autorizzazione di spesa già prevista all'articolo 1, comma 94, quinto periodo, della [legge n. 107 del 2015](#), in virtù del quale, per i dirigenti tecnici del Ministero dell'istruzione e del merito, la percentuale di incarichi conferibili a soggetti esterni all'amministrazione (di cui all'articolo 19, commi 5-bis e 6, del [decreto legislativo n. 165 del 2001](#)) era stata rideterminata, nell'ambito della relativa dotazione organica, per il triennio 2016-2018, in misura corrispondente ad una maggiore spesa non superiore a 7 milioni di euro per ciascun anno.

Alla descritta **autorizzazione di spesa** si è poi **aggiunta** quella prevista dall'[articolo 230-bis](#), comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2020, il quale, dopo aver chiarito che il Ministero dell'istruzione e del merito è autorizzato a **prorogare** o, qualora non già attribuiti, in tutto o in parte, a **conferire**, gli incarichi riguardanti i contratti a tempo determinato di cui al comma 4 del citato articolo 2 del decreto-legge n. 126 del 2019, ha previsto che agli **oneri derivanti dalla proroga o dal conferimento di tali incarichi**, pari a 7,9 milioni di euro annui per gli anni 2021, 2022, 2023 e 2024 (che a seguito della modifica introdotta dalla disposizione in oggetto si estendono a ciascuno degli anni dal 2021 al 2026), si provveda a valere sulle risorse previste dal citato [articolo 2, comma 3, del decreto-legge n. 126 del 2019](#).

I due commi in esame sono pertanto finalizzati **a prorogare al 31 dicembre 2026 la durata massima degli incarichi temporanei** conferiti (o prorogati) e conferibili (o prorogabili) in attesa che il concorso che si è sopra descritto venga espletato.

Articolo 6, comma 4
(Personale in comando presso gli Uffici scolastici regionali)

L'articolo 6, comma 4, proroga, per l'anno scolastico 2026/27, la possibilità per l'Amministrazione periferica del Ministero dell'istruzione e del merito di **avvalersi, in posizione di comando, di un contingente** di 242 unità di collaboratori scolastici e di 721 assistenti amministrativi e tecnici.

Il **comma 4** dell'articolo 6 in commento, mediante una **doppia novella** all'articolo 5, comma 4-septies, del [decreto-legge 27 dicembre 2024, n. 202](#) (c.d. proroga termini per il 2024) dispone, con la novella di cui alla **lettera a)**, **la proroga all'anno scolastico 2026/27** delle disposizioni di cui all'articolo 10, comma 3-bis, del [decreto-legge n. 71 del 2024](#), ai sensi del quale – con previsione originariamente disposta per il solo anno scolastico 2024/2025, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa e nelle more del completamento del piano assunzionale, **l'amministrazione periferica** del Ministero dell'istruzione e del merito **può avvalersi**, mediante l'istituto del **comando**, di un contingente di **242 unità di collaboratori scolastici** e di **721 assistenti amministrativi e tecnici**, da accantonare provvisoriamente, in misura corrispondente e senza sostituzione, nell'organico del personale amministrativo, tecnico e ausiliario. La disposizione chiarisce poi che su tali posti accantonati non possono essere conferite supplenze.

Come si vede, la norma novellata dalla disposizione ora in commento non è quella originaria - l'articolo 10, comma 3-bis, del decreto-legge n. 71 del 2024 - che come si è visto si applicava al solo anno scolastico 2024/2025, ma l'articolo 5, comma 4-septies, del decreto-legge 27 dicembre 2024, n. 202, ossia la norma del **c.d. decreto-legge proroga termini per il 2024** che **aveva già disposto la proroga per l'anno scolastico 2025/2026** delle disposizioni appena descritte.

La disciplina posta dal comma 3-bis dell'articolo 10 del decreto-legge n. 71 del 2024 appena illustrato, ulteriormente prorogata dalla disposizione ora in commento all'anno scolastico 2026/2027, è **completata dai successivi commi 3-ter e 3-quater** del medesimo articolo 10 del decreto-legge n. 71 del 2024.

In particolare, il **comma 3-ter** demanda a un decreto del Ministro dell'istruzione e del merito il compito di ripartire il predetto contingente tra gli Uffici scolastici regionali, che provvedono mediante procedura selettiva, nei limiti del contingente stabilito con il medesimo decreto, a individuare le

unità di ruolo presso le istituzioni scolastiche comprese nel territorio regionale di competenza da assegnare alle proprie strutture. La suddetta ripartizione è stata effettuata dal decreto del Ministro dell'istruzione e del merito n. 166 dell'8 agosto 2024.

Il **comma 3-quater** prevede che tali assegnazioni, riferite nel testo originario **all'anno scolastico 2024/2025**, sono effettuate con decorrenza **dal 1° settembre 2024** e che comportano il collocamento in posizione di comando del personale interessato. Il servizio prestato durante il predetto periodo è equiparato a tutti gli effetti, giuridici ed economici, al servizio di ruolo presso le istituzioni scolastiche. Al termine del periodo di assegnazione il personale rientra in servizio nella sede di propria titolarità. Qualora il periodo di collocamento in posizione di comando ecceda, senza soluzione di continuità, il quinquennio, con conseguente perdita della sede di titolarità, al termine del periodo di assegnazione il personale rientra in servizio presso una delle istituzioni scolastiche della regione, con priorità di scelta secondo le modalità definite in sede di contrattazione collettiva nazionale integrativa in materia di mobilità.

L'articolo 5, comma 4-*septies*, del decreto-legge 27 dicembre 2024, n. 202, nel prorogare all'anno **2025/2026** le disposizioni in questione, aveva conseguentemente previsto che, in relazione a tale anno scolastico, **le assegnazioni** di cui al comma 3-quater appena sopra descritto venissero effettuate **con decorrenza 1° settembre 2025**.

Ora, la **disposizione in commento**, con la novella di cui alla **lettera b)**, prevede che, in relazione **all'anno scolastico 2026/2027**, le assegnazioni determinate dagli Uffici scolastici regionali (ai sensi del comma 3-quater sopra richiamato) siano effettuate con decorrenza **1° settembre 2026**.

Articolo 6, comma 5
(Assunzioni dei docenti di religione cattolica)

L'articolo 6, comma 5, dispone che le **assunzioni dei docenti di religione cattolica già autorizzate** possano essere effettuate anche nell'anno scolastico 2026/2027.

La disposizione in commento, mediante la modifica dell'[articolo 1-bis, comma 2-bis, del decreto-legge 29 ottobre 2019, n. 126](#), estende anche **all'anno scolastico 2026/2027** la possibilità di procedere alle **assunzioni dei docenti di religione cattolica** per un numero pari a quello dei posti banditi con il concorso ordinario di cui al comma 1 e con la procedura straordinaria di cui al comma 2 della medesima disposizione incisa (su cui *infra*), tenendo conto delle assunzioni già autorizzate per l'anno scolastico 2024/2025, nel limite dei posti vacanti e disponibili.

Si ricorda che la disposizione di cui all'articolo 1-bis, comma 2-bis del decreto-legge n. 126 del 2019, su cui incide la disposizione in commento, è stata introdotta dal [comma 8-bis dell'articolo 4 del decreto-legge n. 25 del 2025](#).

Quanto alla disciplina qui prorogata, si rammenta che l'[articolo 1-bis](#) del decreto-legge n. 126 del 2019, in materia di **reclutamento** del personale **docente di religione cattolica**, al **comma 1**, autorizzava il Ministro dell'istruzione e del merito a bandire, entro l'anno 2024, previa intesa con il Presidente della Conferenza episcopale italiana, un **concorso (ordinario) per la copertura del 30 per cento dei posti** per l'insegnamento della religione cattolica che si prevedeva risultassero vacanti e disponibili negli anni scolastici dal 2022/23 al 2024/25, ferme restando le procedure autorizzatorie di cui all'[articolo 39, commi 3 e 3-bis, della legge n. 449 del 1997](#).

Il **comma 2**, dopo aver autorizzato, al **primo periodo**, il Ministero dell'istruzione e del merito a bandire, contestualmente al concorso di cui al comma 1 precedente, una **procedura straordinaria** riservata agli insegnanti di religione cattolica in possesso di determinati requisiti previsti dalla medesima norma, ha stabilito al **secondo periodo** che alla procedura straordinaria predetta è assegnato il 70 per cento dei posti vacanti e disponibili per il triennio scolastico 2022/2023-2024/2025 e per gli anni scolastici successivi fino al totale esaurimento di ciascuna graduatoria di merito, anche in tal caso ferme restando le procedure autorizzatorie di cui all'[articolo 39, commi 3 e 3-bis, della legge n. 449 del 1997](#).

Si ricorda che l'**articolo 39, comma 3** della **legge n. 449 del 1997** stabilisce che, entro il primo semestre di ciascun anno, il Consiglio dei ministri determina il **numero massimo complessivo delle assunzioni delle amministrazioni statali** compatibile con gli obiettivi di riduzione numerica e con i dati sulle cessazioni dell'anno precedente. Le assunzioni restano comunque subordinate all'indisponibilità di personale da trasferire secondo le vigenti procedure di mobilità e possono essere disposte esclusivamente presso le sedi che presentino le maggiori carenze di personale. La medesima norma dispone espressamente che le disposizioni predette si applicano anche alle assunzioni previste da norme speciali o derogatorie.

Il successivo **comma 3-bis** chiarisce che la disciplina autorizzatoria appena descritta **si applica alla generalità delle amministrazioni dello Stato**, anche ad ordinamento autonomo, **e riguarda tutte le procedure di reclutamento e le nuove assunzioni di personale**. Il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanare a decorrere dallo stesso anno, entro il 31 gennaio, prevede criteri, modalità e termini anche differenziati delle assunzioni da disporre rispetto a quelli indicati nel comma 3, allo scopo di tener conto delle peculiarità e delle specifiche esigenze delle amministrazioni per il pieno adempimento dei compiti istituzionali.

Si fa presente che in attuazione delle disposizioni ora novellate, su richiesta del Ministero dell'istruzione e del merito, è intervenuto il [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2024](#), che ha autorizzato il Ministero dell'istruzione e del merito all'avvio di procedure concorsuali per **n. 6.428 posti di insegnante di religione cattolica** per tutti gli ordini e gradi di scuola.

Tale autorizzazione ha sostituito integralmente quella precedente, rilasciata con il [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 20 luglio 2021](#), con il quale il Ministero dell'istruzione era stato autorizzato ad avviare due procedure concorsuali per la copertura di n. 5.116 posti di personale insegnante di religione cattolica, per gli anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024.

L'**autorizzazione a bandire** è stata quindi esercitata dal Ministero dell'istruzione e del merito mediante l'adozione delle seguenti quattro procedure:

1. Procedure ordinarie 2024

- 1.1. concorso per titoli ed esami per l'accesso al ruolo degli insegnanti di religione cattolica nella **scuola dell'infanzia e della primaria** indetta con il [decreto ministeriale n. 103 del 29 maggio 2024](#); il concorso è finalizzato alla copertura di complessivi 927 posti;
- 1.2. concorso per titoli ed esami per l'accesso al ruolo degli insegnanti di religione cattolica nella scuola **secondaria di primo e secondo grado** indetta con il [decreto ministeriale n. 104 del 29 maggio 2024](#); il concorso è finalizzato alla copertura di complessivi 1.001 posti;

2. Procedure straordinarie 2024

- 2.1. concorso straordinario per insegnanti di religione cattolica nella scuola **dell'infanzia e primaria** indetto con il [decreto direttoriale n. 1327 del 29 maggio 2024](#); il concorso è finalizzato alla copertura di complessivi 2.164 posti;

- 2.2. concorso straordinario per insegnanti di religione nella **scuola secondaria di primo e secondo grado** indetto con il [decreto direttoriale n. 1328 del 29 maggio 2024](#); il concorso è finalizzato alla copertura di complessivi 2.336 posti.

Il numero complessivo dei posti messi a concorso, come si vede, è pari ad un totale di **6.428**.

Le suddette procedure sono in corso di ultimazione.

La norma in commento estende dunque **all'anno scolastico 2026/2027** la disposizione, attualmente prevista solo per l'anno scolastico 2025/2026, in forza della quale le **assunzioni dei docenti di religione cattolica di cui alle procedure sopra descritte sono effettuate** al netto di quelle già effettuate nel 2024/2025 e nel limite dei posti vacanti e disponibili.

Articolo 6, comma 6
(Cofinanziamento regionale dei piani triennali delle Fondazioni ITS Academy)

L'articolo 6, comma 6 estende anche all'anno 2026 la non obbligatorietà del **cofinanziamento regionale** dei piani triennali delle Fondazioni ITS Academy.

La disposizione in commento, mediante la modifica dell'articolo 14, comma 5-bis, della [legge 15 luglio 2022, n. 99](#), stabilisce che il **cofinanziamento regionale dei piani triennali delle Fondazioni ITS Academy** continua ad avere, in via transitoria, **natura non obbligatoria** anche per l'anno 2026.

Il comma 5-bis dell'articolo 14, nel **testo previgente**, disponeva, in via straordinaria, esclusivamente fino all'anno 2025, che il cofinanziamento di cui all'articolo 11, comma 8, non avesse natura obbligatoria.

Il comma 8 dell'articolo 11 richiamato stabilisce che resta fermo per le regioni l'obbligo di cofinanziamento dei piani triennali di attività degli ITS Academy per almeno il **30 per cento dell'ammontare delle risorse statali** stanziare. A tal fine le regioni comunicano al Ministero dell'istruzione l'importo del cofinanziamento entro il 30 giugno dell'esercizio finanziario cui le risorse si riferiscono.

Più in generale, quanto al **sistema di finanziamento degli ITS Academy**, si ricorda che l'[articolo 11](#) della legge n. 99 del 2022 ha istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'istruzione e del merito, il **Fondo per l'istruzione tecnologica superiore**, con lo scopo di promuovere, consolidare e sviluppare il Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore e di riequilibrare la relativa offerta formativa a livello territoriale.

In particolare, in base al **comma 2** del medesimo articolo, il Fondo è rivolto a finanziare prioritariamente:

a) la realizzazione dei percorsi negli ITS Academy accreditati al fine di incrementarne significativamente l'offerta formativa in tutto il territorio nazionale, anche per i percorsi attivati all'estero previsti nell'ambito dei piani triennali di programmazione delle attività formative adottati dalle regioni. A questo fine, il Fondo finanzia anche interventi relativi alle sedi degli ITS Academy e volti a potenziare i laboratori e le infrastrutture tecnologicamente avanzate, comprese quelle per la formazione a distanza, utilizzati, anche in via non esclusiva, dagli ITS Academy;

b) le misure nazionali di sistema per l'orientamento dei giovani e delle loro famiglie;

c) l'anagrafe degli studenti, la banca dati nazionale e il sistema di monitoraggio e valutazione;

d) le borse di studio volte a sostenere gli stage aziendali e i tirocini formativi che devono costituire almeno il 35 per cento della durata del monte orario;

e) il consolidamento, il potenziamento e lo sviluppo dell'offerta formativa e del Sistema terziario di istruzione tecnologica superiore, soprattutto ai fini del riequilibrio dell'offerta formativa professionalizzante sul territorio e della promozione di una maggiore inclusione di genere.

Il Fondo per l'istruzione tecnologica superiore è allocato al **capitolo 1465** dello stato di previsione del Ministero dell'istruzione e del merito.

Le risorse del Fondo sono **utilizzate nell'ambito di un programma triennale** definito con decreto del Ministro dell'istruzione e del merito.

I **criteri** e le **modalità per la ripartizione** delle risorse del Fondo sono definiti con decreto del Ministro dell'istruzione e del merito sulla base del numero degli iscritti ai percorsi formativi e tenendo conto del numero di diplomati nel triennio precedente. Le risorse sono assegnate alle regioni, che le riversano alle fondazioni che abbiano ottenuto l'accreditamento e siano incluse nei piani territoriali regionali.

Le risorse messe a disposizione dal Ministero a valere sul Fondo sono assegnate, in misura non inferiore al 30 per cento del loro ammontare, a titolo di **quota premiale** tenendo conto della percentuale dei diplomati e del tasso di occupazione, coerente con il percorso formativo svolto, al termine dell'anno solare successivo a quello di conseguimento del diploma in relazione ai percorsi attivati con riferimento alla fine dell'anno precedente a quello del finanziamento, nonché dell'attivazione di percorsi di apprendimento duale. Una quota delle risorse premiali è assegnata, fino al 5 per cento del loro ammontare complessivo, tenendo conto del numero di studentesse iscritte e di quelle diplomate. Un'ulteriore quota delle risorse premiali è assegnata, fino al 10 per cento del loro ammontare complessivo, per la promozione e il sostegno dei campus multiregionali e multisettoriali, e di forme di coordinamento e collaborazione tra fondazioni.

Resta fermo per le regioni l'**obbligo di cofinanziamento** dei piani triennali di attività degli ITS *Academy* per almeno il 30 per cento dell'ammontare delle risorse statali stanziare. A tal fine le regioni comunicano al Ministero dell'istruzione e del merito l'importo del cofinanziamento entro il 30 giugno dell'esercizio finanziario cui le risorse si riferiscono. Per effetto dell'intervento in esame, anche per l'anno **2026 cofinanziamento regionale** non è ancora obbligatorio.

Infine, gli ITS *Academy* possono avvalersi anche di altre **risorse conferite da soggetti pubblici e privati**.

Per un approfondimento più generale sugli ITS *Academy* si rimanda all'apposita sezione del tema web sull'[Istruzione tecnica e professionale](#) predisposto dal Servizio studi e pubblicato sul *Portale della documentazione* della Camera dei deputati.

Articolo 7, comma 1
(Disposizioni urgenti riguardanti il Consiglio universitario nazionale)

L'articolo 7, comma 1, proroga l'esercizio delle funzioni del **Consiglio nazionale universitario** (CUN) nella sua attuale composizione, e il mandato degli attuali componenti, **dal 31 dicembre 2025 al 30 giugno 2026**, nelle more del più ampio e complesso processo di revisione dell'organo.

La disposizione in esame interviene sul [decreto-legge 28 ottobre 2024, n. 160](#), recante disposizioni urgenti in materia di lavoro, università, ricerca e istruzione, **modificandone**, in particolare, l'**articolo 5**, in materia di **Consiglio universitario nazionale (CUN)**.

In particolare, il citato articolo 5, composto da un unico comma, **prima dell'entrata in vigore della disposizione in commento** stabiliva che, il [Consiglio universitario nazionale](#) (CUN) continuasse a svolgere le proprie funzioni, **nella composizione in carica**, sino al termine del **31 dicembre 2025** e che, parimenti, il **mandato** dei suoi attuali componenti fosse prorogato sino al medesimo termine. Ciò al fine di consentire la regolare prosecuzione delle attività istituzionali del Consiglio, nelle more della sua prevista riforma, di adeguarne l'organizzazione e il funzionamento alle esigenze di semplificazione e di razionalizzazione delle pubbliche amministrazioni e di contenere le spese di funzionamento, per garantire la tempestiva attuazione degli interventi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Ora, **la norma di odierno esame posticipa il termine** di cui al comma appena descritto **dal 31 dicembre 2025 al 30 giugno 2026**. La modifica, quindi, consente la prosecuzione delle funzioni del CUN, nella sua attuale composizione, per un arco temporale di ulteriori 6 mesi, dal 31 dicembre 2025 al 30 giugno 2026, prorogando al contempo, fino al medesimo termine, il mandato degli attuali componenti.

• **Consiglio Universitario Nazionale (CUN)**

Il [Consiglio universitario nazionale](#) (CUN) è disciplinato dalla [legge 16 gennaio 2006, n. 18](#). È organo elettivo di **rappresentanza del sistema universitario** ed è composto da:

- fino a **42 professori e ricercatori eletti** in rappresentanza di fino a **14 aree di settori scientifico-disciplinari** determinate con decreto ministeriale (per ciascuna

area sono eletti un professore di I fascia, un professore di II fascia e un ricercatore);

- **8 studenti** di differenti facoltà **eletti** dal Consiglio nazionale degli studenti universitari fra i componenti del medesimo;

- **3 membri eletti** in rappresentanza del **personale tecnico e amministrativo** delle università;

- **3 membri** designati, tra i suoi componenti, dalla [Conferenza dei rettori delle università italiane \(CRUI\)](#);

- **1 membro** designato, tra i propri componenti, dall' [Interconferenza nazionale dei dipartimenti – coordinamento delle conferenze di direttori, presidi e responsabili di strutture universitarie](#);

- **1 membro** designato, tra i propri componenti, dal [Convegno permanente dei dirigenti amministrativi delle università](#).

I componenti del CUN sono nominati con decreto del Ministro dell'università e della ricerca e **durano in carica quattro anni**. I componenti elettivi non sono eleggibili consecutivamente per più di due volte.

Ove, nel corso del mandato (salvo che nell'ultimo anno), i componenti perdano o vedano modificato lo status di appartenenza alla fascia o categoria od organismo rappresentato decadono immediatamente e sono sostituiti entro due mesi, con le stesse procedure, per il residuo periodo del mandato originario.

Durante il mandato, i componenti con la qualifica di professore e di ricercatore non possono far parte delle commissioni giudicatrici nelle procedure di reclutamento dei professori e dei ricercatori.

Il **presidente del CUN è eletto** nell'ambito dello stesso Consiglio fra i **professori di I fascia elettivi**.

Quanto alle **competenze**, il CUN formula **pareri e proposte** al Ministro dell'università e della ricerca sugli obiettivi della programmazione universitaria, sui criteri per l'utilizzazione della quota di riequilibrio del fondo per il finanziamento ordinario delle università, sui criteri generali per l'ordinamento degli studi universitari, sui regolamenti didattici di ateneo, sui settori scientifico-disciplinari, sui principali decreti ministeriali, sugli atti delle commissioni nelle procedure di reclutamento di professori e ricercatori, oltreché su ogni altra materia che il Ministro dell'università e della ricerca ritenga di sottoporgli.

La **composizione attuale** del collegio è consultabile a [questo link](#).

L'elenco dei **decreti ministeriali di nomina** è reperibile a [questo link](#).

Articolo 7, comma 2
(Abilitazione scientifica nazionale 2023-2025 del personale docente delle università)

L'articolo 7, comma 2, proroga di due mesi, dal 10 marzo al **10 giugno 2026**, la **conclusione dei lavori** riguardanti il **sesto quadrimestre** nell'ambito della tornata di **abilitazione scientifica nazionale (ASN) 2023-2025** del personale docente delle università in attuazione del PNRR.

L'articolo 7, comma 2 interviene sul [decreto-legge 7 aprile 2025 n. 45](#) e, in particolare, ne modifica l'articolo 3-novies, recante disposizioni urgenti in materia di reclutamento del personale docente in attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza.

In particolare, la modifica introdotta dalla norma di odierno esame riguarda l'arco temporale di conclusione dei lavori riferiti al **sesto quadrimestre di abilitazione scientifica nazionale 2023-2025** del personale docente delle università che viene **posticipato di due mesi**, dal **10 marzo 2026**, al **10 giugno 2026**.

La norma novellata è quella preposta ad istituire, appunto, il **sesto quadrimestre** nell'ambito della tornata dell'**abilitazione scientifica nazionale 2023-2025**. Ciò al fine di garantire il regolare svolgimento delle procedure di **abilitazione scientifica nazionale (ASN)** e di promuovere le politiche di reclutamento del personale docente delle università in attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, **nelle more della revisione della [legge n. 240 del 2010](#)**, ed anche in attuazione dell'articolo 18, comma 4-ter, della medesima legge, ai sensi del quale ciascuna università, nell'ambito della programmazione triennale, vincola le risorse corrispondenti ad almeno un quinto dei posti disponibili di professore di prima fascia alla chiamata di studiosi in possesso dell'abilitazione per il gruppo scientifico-disciplinare.

La norma novellata prosegue prevedendo che la **domanda di partecipazione alla procedura** di cui all'articolo 1 del [decreto direttoriale del Ministero dell'università e della ricerca n. 1796 del 27 ottobre 2023](#), a pena di esclusione, è **presentata**, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 3 del regolamento di cui al [decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2016, n. 95](#), **a decorrere dal 4 luglio 2025 ed entro il 10 novembre 2025** e che i **lavori** riferiti al sesto quadrimestre **si concludono entro il 10 marzo 2026**.

L'articolo conclude disponendo che le **commissioni nazionali** formate sulla base del [decreto direttoriale del Ministero dell'università e della](#)

[ricerca n. 1211 del 28 luglio 2023](#) restano in carica fino al 17 agosto 2026.

Ora, come sopra anticipato, la **modifica** introdotta dalla norma in commento **proroga il termine di conclusione dei lavori** riferiti al sesto quadrimestre di **due mesi**, dal 10 marzo 2026 al **10 giugno 2026**.

Si ricorda che l'**abilitazione scientifica nazionale** (ASN) costituisce requisito necessario per l'accesso alla prima e alla seconda fascia dei professori universitari.

Le procedure per il conseguimento dell'abilitazione sono avviate con decreto del competente direttore generale del Ministero, adottato ogni due anni entro il mese di dicembre, per ciascun settore concorsuale e distintamente per la prima e la seconda fascia dei professori universitari.

Ai sensi dell'articolo 3, comma 5, del [decreto del Presidente della Repubblica n. 95 del 2016](#), le **domande**, corredate da titoli e pubblicazioni scientifiche e dal relativo elenco, sono **presentate** al Ministero **per via esclusivamente telematica**. Nella redazione del predetto elenco il candidato specifica quali sono le **pubblicazioni soggette a diritti di proprietà intellettuale**. L'elenco dei titoli e delle pubblicazioni di ciascun candidato è pubblicato sul sito del Ministero nella parte appositamente riservata alle procedure di abilitazione.

Con il decreto direttoriale n. 1796 del 2023 è stata indetta la procedura per il conseguimento dell'**abilitazione scientifica nazionale 2023-2025** alle funzioni di professore universitario di prima e seconda fascia, per ciascun settore concorsuale di cui al [decreto ministeriale n. 855 del 2015](#), come da [Allegato 1](#) al decreto stesso.

La **domanda di partecipazione** alla procedura per il conseguimento dell'abilitazione scientifica nazionale è presentata secondo i **termini** di seguito indicati:

- **I quadrimestre**: a decorrere dal giorno 2 novembre 2023 ed entro e non oltre le ore 15.00 (ora italiana) del giorno 4 marzo 2024;
- **II quadrimestre**: a decorrere dal giorno 5 marzo 2024 entro e non oltre le ore 15.00 (ora italiana) del giorno 4 luglio 2024;
- **III quadrimestre**: a decorrere dal giorno 5 luglio 2024 ed entro e non oltre le ore 15.00 (ora italiana) del giorno 5 novembre 2024.

Con il [decreto direttoriale del Ministero dell'università e della ricerca n. 1211 del 2023](#), è stato pubblicato il **bando per la formazione delle commissioni nazionali** per il conferimento dell'ASN 2023-2025. Esso ha stabilito che le commissioni avessero una durata di diciotto mesi e siano composte da cinque commissari.

Successivamente l'articolo 4, comma 1, del [decreto-legge 28 ottobre 2024, n. 160](#), ha **istituito**, nell'ambito della tornata dell'abilitazione scientifica nazionale (ASN) 2023-2025, **i quadrimestri quarto e quinto**, prevedendo che la domanda di partecipazione alla procedura sia presentata, rispettivamente, a decorrere dal 6

novembre 2024 ed entro il 4 marzo 2025, per il quarto quadrimestre, e a decorrere dal 5 marzo 2025 ed entro il 3 luglio 2025, per il quinto quadrimestre, e che i lavori riferiti al quinto quadrimestre si concludono entro il 3 novembre 2025.

Il medesimo comma ha prorogato la durata delle commissioni nazionali fino al 15 aprile 2026.

Per ogni ulteriore approfondimento, si rinvia al relativo [dossier](#).

Si segnala da ultimo che, quanto alla **revisione della legge n. 240 del 2010** - citata espressamente dalla norma novellata – il Governo ha presentato al Senato un **disegno di legge** recante “Revisione delle modalità di accesso, valutazione e reclutamento del personale ricercatore e docente universitario” ([A.S. 1518](#)). Il provvedimento in questione punta ad un vero e proprio **superamento del sistema dell’ASN**, in favore di un nuovo modello nel quale il **possesso dei requisiti** minimi richiesti in termini di produttività e qualificazione scientifica per partecipare ai concorsi sarà **auto-dichiarato dai candidati** su una piattaforma informatica ministeriale, mentre la selezione dei docenti non avverrà più a livello centrale, bensì sarà demandata alle singole università, tramite commissioni giudicatrici miste.

Il disegno di legge, modificato durante l’esame svoltosi presso la 7a Commissione permanente, è stato **approvato dall’Assemblea del Senato in data 9 dicembre 2025** e trasmesso alla Camera dei deputati per la prosecuzione dell’*iter* parlamentare ([AC 2735](#)).

Articolo 8, comma 1
***(Disponibilità delle direzioni regionali musei trasformate in uffici
dotati di autonomia speciale)***

L'articolo 8, comma 1 posticipa di un anno, dal 31 dicembre 2025 al **31 dicembre 2026**, il termine entro il quale le **Direzioni regionali Musei** possono esaurire le disponibilità iscritte nelle contabilità ordinarie loro intestate.

L'articolo 8, comma 1 interviene sul [decreto-legge 9 agosto 2024, n.113](#) e, in particolare, ne modifica l'[articolo 14, comma 3](#), in materia di contabilità delle **Direzioni regionali Musei**.

Tale norma, in particolare, nel testo precedente all'entrata in vigore della norma in commento, stabiliva che le **Direzioni regionali Musei trasformate in uffici dotati di autonomia speciale**, anche mediante accorpamento a uffici già esistenti, ai sensi dell'[articolo 24](#) del regolamento di cui al [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 marzo 2024, n. 57](#), potessero esaurire le disponibilità iscritte nelle contabilità ordinarie loro intestate entro il **31 dicembre 2025**.

Ora, la modifica introdotta dalla norma in commento **proroga di 12 mesi, dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026**, il termine entro il quale le predette Direzioni regionali musei possono esaurire le disponibilità iscritte nelle contabilità ordinarie loro intestate.

Si ricorda che il decreto del Presidente del [Consiglio dei ministri 15 marzo 2024, n. 57](#), reca il nuovo regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance. L'[articolo 24](#) del citato decreto è dedicato agli uffici dotati di autonomia speciali: esso, al comma 3, lettera *b*), reca un elenco di **53 uffici di livello dirigenziale non generale dotati di autonomia speciale**, tra cui si segnalano le seguenti 18 “**Direzioni regionali Musei nazionali**”:

- le Residenze reali sabaude - Direzione regionale Musei nazionali Piemonte;
- i Musei nazionali di Genova - Direzione regionale Musei nazionali Liguria;
- il Museo storico e il Parco del Castello di Miramare - Direzione regionale Musei nazionali Friuli-Venezia Giulia;
- i Musei nazionali di Bologna - Direzione regionale Musei nazionali Emilia-Romagna;
- i Musei nazionali di Perugia - Direzione regionale Musei nazionali Umbria;
- il Palazzo ducale di Urbino - Direzione regionale Musei nazionali Marche;
- il Pantheon e Castel Sant'Angelo - Direzione Musei nazionali della città di Roma;

- i Musei archeologici nazionali di Chieti - Direzione regionale Musei nazionali Abruzzo;
- il Parco archeologico di Sepino e il Museo Sannitico di Campobasso - Direzione regionale Musei nazionali Molise;
- il Castello Svevo di Bari - Direzione regionale Musei nazionali Puglia;
- i Musei nazionali di Matera - Direzione regionale Musei nazionali Basilicata;
- la Direzione regionale Musei nazionali Calabria;
- la Direzione regionale Musei nazionali Campania;
- la Direzione regionale Musei nazionali Lazio;
- la Direzione regionale Musei nazionali Lombardia;
- la Direzione regionale Musei nazionali Sardegna;
- la Direzione regionale Musei nazionali Toscana;
- la Direzione regionale Musei nazionali Veneto.

Ai sensi del medesimo articolo 24, gli uffici del Ministero dotati di autonomia speciale hanno **autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa e contabile**.

Esse assicurano sul territorio **il coordinamento del servizio pubblico di fruizione e di valorizzazione degli istituti e dei luoghi della cultura** in consegna al Ministero o al Ministero comunque affidati in gestione. Per una rassegna dettagliata dei **compiti** e delle **funzioni** delle Direzioni regionali-Musei nazionali, si veda l'articolo 4 del [decreto ministeriale n. 270 del 2024](#).

Gli **incarichi di direzione** dei musei sopra citati sono conferiti dal Direttore generale Musei ai dirigenti assegnati al suo ufficio o, con procedure di selezione pubblica, per una durata da tre a cinque anni, ad esperti esterni. **Ai Direttori degli istituti e musei**, con l'atto di conferimento dei relativi incarichi, **possono essere altresì conferite le funzioni di direttore regionale Musei**, senza ulteriori emolumenti accessori.

Nel **quadro organizzativo del Ministero della cultura precedente** all'entrata in vigore del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 57 del 2024, ed in particolare ai sensi dell'articolo 42 del Presidente del Consiglio dei ministri n. 169 del 2019, le **Direzioni regionali Musei** erano uffici di livello dirigenziale non generale costituenti articolazioni periferiche della Direzione generale Musei, ma, fatte salve quelle accorpate ad altri musei o luoghi di cultura, **non dotati di autonomia speciale**.

Articolo 8, comma 2
(Contabilità ordinaria intestata al Segretariato regionale del
Ministero della cultura per il Lazio)

L'articolo 8, comma 2, proroga la gestione operativa della contabilità ordinaria intestata al Segretariato regionale del Ministero della cultura per il Lazio dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026, al fine di consentire l'esaurimento delle relative disponibilità residue.

Come sopra accennato, la disposizione in esame proroga dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 la gestione operativa della contabilità ordinaria intestata al Segretariato regionale del Ministero della cultura per il Lazio, al fine di consentire l'esaurimento delle relative disponibilità residue.

A tal fine, essa novella l'articolo 10, comma 4, del D.L. n. 201/2024 (L. n. 16/2025).

Tale disposizione prevedeva che la contabilità ordinaria intestata al Segretariato regionale del Ministero della cultura per il Lazio continuasse a operare fino al 31 dicembre 2025, al fine di consentire l'esaurimento delle relative disponibilità residue.

Si ricorda che, in base all'articolo 39, comma 1, lettera a), del previgente regolamento di organizzazione del Ministero della cultura (DPCM n. 169/2019), abrogato dall'art. 41, comma 1, del DPCM n. 57/2024 (*Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance*), i Segretariati regionali erano organi periferici del Ministero della cultura. L'art. 20, comma 1, del citato DPCM n. 57/2024, ha eliminato - in conseguenza della riorganizzazione - i Segretariati regionali quali uffici periferici del Ministero.

Come si evince dalla relazione illustrativa, le funzioni del Segretariato regionale per il Lazio - in esito al completamento della riforma ministeriale avviata con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 167 del 2023 e proseguita con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 57 del 2024 e relativi decreti attuativi - sono state trasferite alla Soprintendenza speciale di Archeologia, Belle Arti e Paesaggio di Roma, istituto dotato di autonomia speciale. La necessità e l'urgenza di disporre la proroga annuale risiede nella esigenza di continuare a garantire la gestione delle relative risorse e, in particolare, dei residui di spesa delegata correlati sia all'esistenza di obbligazioni giuridiche assunte a valere su finanziamenti già approvati sia a interventi già avviati che, in ragione della loro complessità, non troverebbero compimento alla scadenza del termine del 31 dicembre 2025 attualmente prevista, con conseguente perdita della disponibilità delle somme ad essi connessi.

Articolo 8, comma 3
(Adeguamento alla normativa di prevenzione incendi degli istituti e luoghi della cultura)

L'articolo 8, comma 3, proroga fino al **31 dicembre 2026** il termine entro il quale le amministrazioni pubbliche che gestiscono o possiedono **istituti e luoghi della cultura**, devono completare gli adempimenti previsti dalla **normativa in materia di sicurezza e prevenzione incendi**.

L'articolo 8, comma 3, **proroga il termine** entro il quale, il Ministero della cultura e gli altri Ministeri che **hanno in uso gli immobili** di cui all'articolo 1, comma 566, della [legge 30 dicembre 2018, n. 145](#), nonché gli enti territoriali proprietari di **istituti e luoghi della cultura** sottoposti a tutela ai sensi del codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al [decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42](#), devono **adeguarsi alla normativa di prevenzione degli incendi**.

Nello specifico, la disposizione in commento precisa che le amministrazioni interessate, sopra citate, che al 31 dicembre 2024 non abbiano completato l'iter per l'ottenimento del **certificato di prevenzione incendi** di cui al [decreto del Presidente della Repubblica 1 agosto 2011, n. 151](#), o che debbano completare la messa a norma delle eventuali criticità rilevate e adempiere alle eventuali prescrizioni impartite, provvedono, **entro e non oltre il 31 dicembre 2026**, nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente, **all'attuazione delle opportune misure di sicurezza conformi alle norme tecniche** di riferimento adottate ai sensi dell'[articolo 15 del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139](#), ivi compresa l'adozione del piano di limitazione dei danni.

Si ricorda che la legge di bilancio per l'anno 2019, (articolo 1, comma 566, della [legge 30 dicembre 2018, n. 145](#)) prevedeva che (l'allora) Ministero per i beni e le attività culturali effettuasse una **ricognizione in tutti i propri istituti, luoghi della cultura e sedi**, nonché **nelle sedi degli altri Ministeri vincolate** ai sensi del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, degli immobili soggetti al **controllo di prevenzione degli incendi**.

Il successivo comma 567 fissava entro e non oltre il 31 dicembre 2022, il termine ultimo per completare l'adeguamento alla normativa di prevenzione incendi negli istituti e luoghi della cultura da parte dell'(allora) Ministero per i beni e le attività culturali e degli altri Ministeri che avevano in uso gli immobili. Tale termine, negli anni, è stato più volte prorogato: al 31 dicembre 2023 ai sensi dell'articolo 7, comma 4-ter del [decreto-legge 30 dicembre 2021 n. 228](#) e al 31 dicembre 2024 ai sensi dell'articolo [5, comma 5-quater](#) del [decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198](#))

Si ricorda altresì che il codice dei beni culturali, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, all'articolo 101 stabilisce che sono **istituti e luoghi della cultura: i musei, le biblioteche e gli archivi, le aree e i parchi archeologici, i complessi monumentali**.

In particolare, la norma precisa che si intende per **museo**, una struttura permanente che acquisisce, cataloga, conserva, ordina ed espone beni culturali per finalità di educazione e di studio; si intende per **biblioteca**, una struttura permanente che raccoglie cataloga e conserva un insieme organizzato di libri, materiali e informazioni, comunque editi o pubblicati su qualunque supporto, e ne assicura la consultazione al fine di promuovere la lettura e lo studio.

Per **archivio** si fa riferimento ad una struttura permanente che raccoglie, inventaria e conserva documenti originali di interesse storico e ne assicura la consultazione per finalità di studio e di ricerca.

Per **area archeologica**, si intende un sito caratterizzato dalla presenza di resti di natura fossile o di manufatti o strutture preistorici o di età antica.

Il **parco archeologico** è definito un ambito territoriale caratterizzato da importanti evidenze archeologiche e dalla compresenza di valori storici, paesaggistici o ambientali, attrezzato come museo all'aperto;

Il **complesso monumentale** è un insieme formato da una pluralità di fabbricati edificati anche in epoche diverse, che con il tempo hanno acquisito, come insieme, una autonoma rilevanza artistica, storica o etnoantropologica.

Gli istituti ed i luoghi di cultura sopra elencati **che appartengono a soggetti pubblici** sono destinati alla pubblica fruizione ed espletano un servizio pubblico.

Le strutture espositive e di consultazione nonché i luoghi della cultura **che appartengono a soggetti privati** e sono aperti al pubblico espletano un servizio privato di utilità sociale.

Quanto alla normativa in materia di sicurezza e prevenzione incendi, il regolamento di cui al [decreto del Presidente della Repubblica 1 agosto 2011, n. 151](#) individua le attività soggette ai controlli di prevenzione incendi e disciplina per il deposito dei progetti, per l'esame dei progetti, per le visite tecniche, per l'approvazione di deroghe a specifiche normative, la verifica delle condizioni di sicurezza antincendio che, in base alla vigente normativa, sono attribuite alla competenza del Corpo nazionale dei vigili del fuoco.

L'articolo 15 del decreto legislativo n. 139 del 2006 ha previsto l'emanazione di norme tecniche di prevenzione incendi con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con i Ministri interessati, sentito il Comitato centrale tecnico-scientifico per la prevenzione incendi. In attuazione di tale disposizione, con il [decreto ministeriale 10 luglio 2020](#) sono state adottate, dal Ministro dell'interno di concerto con il Ministro per i beni e le attività culturali e per il turismo (MIBACT), le “**Norme tecniche di prevenzione incendi per gli edifici sottoposti a tutela ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, aperti al pubblico, destinati a contenere musei, gallerie, esposizioni, mostre, biblioteche e archivi**”. Chiarimenti in merito sono stati successivamente forniti con la [circolare della Direzione generale sicurezza del patrimonio culturale del MIBACT 5 agosto 2020](#).

Articolo 8, commi 4 e 5
(Durata degli incarichi conferiti agli esperti della segreteria tecnica della Soprintendenza speciale PNRR)

L'articolo 8, ai **commi 4 e 5**, modifica la durata temporale degli **incarichi conferiti agli esperti** della segreteria tecnica della Soprintendenza speciale per il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), istituita presso il Ministero della cultura, stabilendo che i medesimi incarichi possono essere **rinnovati fino al 31 dicembre 2026**.

L'articolo 8, **comma 4**, modifica l'articolo 20, **comma 2** del [decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13](#) che reca la disciplina concernente il **compenso** spettante agli **esperti** della **segreteria tecnica** della Soprintendenza speciale per il PNRR e la **durata** dei relativi incarichi.

La modifica introdotta dalla norma di odierno esame interviene esclusivamente sulla **durata degli incarichi conferiti agli esperti**, stabilendo che essi possono essere **rinnovati fino al 31 dicembre 2026**.

Per completezza, si ricorda che il comma 2 dell'articolo 20, su cui incide la disposizione in esame, prevede che, agli esperti della segreteria tecnica, l'importo massimo riconoscibile per singolo incarico è incrementato a **80.000 euro lordi annui**. Ai medesimi esperti, qualora provenienti dalle amministrazioni pubbliche, si applica la disciplina in materia di incompatibilità, cumulo di impegni e di incarichi sulla base di quanto previsto dall'[articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), e, per il personale in regime di diritto pubblico, quanto stabilito dai rispettivi ordinamenti. Il comma in esame prosegue affermando che agli esperti il compenso è riconosciuto esclusivamente in ragione dei compiti istruttori effettivamente svolti e solo a seguito dell'adozione del relativo parere finale.

Nel **testo precedente** all'entrata in vigore della norma in commento, con riferimento alla **durata degli incarichi**, si prevedeva che gli stessi fossero rinnovabili per un periodo non superiore a trentasei mesi e, comunque, non oltre la data del 31 dicembre 2025.

Ora, la novella in commento, come anticipato, sostituisce tale previsione e stabilisce che **gli incarichi sono rinnovabili fino al 31 dicembre 2026**.

Il successivo **comma 5** della disposizione in esame reca le previsioni di **carattere finanziario** e stabilisce che ai fini dell'attuazione delle disposizioni di cui al **comma 4** è autorizzata la spesa di **euro 1.848.777** per l'anno 2026, cui si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente

iscritto, ai fini del bilancio triennale 2025-2027, nell'ambito del programma Fondi di riserva e speciali della missione Fondi da ripartire dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2025, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero della cultura.

Si ricorda che la [Soprintendenza speciale per il Piano nazionale di ripresa e resilienza](#) (PNRR) è un ufficio straordinario di livello dirigenziale generale del Ministero della cultura, istituito, ai sensi dell'[articolo 29](#) del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, per assicurare la più efficace e tempestiva attuazione degli interventi finanziati nel PNRR che interessano il patrimonio culturale e il paesaggio e che rimarrà operativo fino al 31 dicembre 2026.

La Soprintendenza speciale esercita le **funzioni di tutela dei beni culturali e paesaggistici** nei casi in cui tali beni siano interessati dagli **interventi previsti dal PNRR**, adottando il relativo provvedimento finale in sostituzione delle Soprintendenze archeologia, belle arti e paesaggio, avvalendosi di queste ultime per l'attività istruttoria.

Le funzioni di direttore della Soprintendenza speciale sono svolte dal direttore della Direzione generale archeologia, belle arti e paesaggio del Ministero, al quale spetta la retribuzione prevista dalla contrattazione collettiva nazionale per gli incarichi dirigenziali *ad interim*. Presso la Soprintendenza speciale è costituita una **segreteria tecnica** composta, oltre che da personale di ruolo del Ministero, da un contingente di esperti di comprovata qualificazione professionale ai sensi dell'[articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#).

I **compiti** principali della **Soprintendenza speciale** sono:

- **indirizzare, coordinare e supervisionare** le attività legate alla tutela del patrimonio culturale italiano, assicurando che i progetti del PNRR siano eseguiti efficacemente e nel rispetto dei valori culturali riconosciuti;
- **fornire le linee di indirizzo** necessarie al fine di una corretta interpretazione della normativa e delle prassi operative connesse;
- **rilasciare le autorizzazioni e i pareri** necessari per la realizzazione di interventi su beni culturali, architettonici e paesaggistici, in conformità con le normative di tutela del patrimonio;
- **monitorare e controllare** l'avanzamento delle procedure, assicurandosi che le autorizzazioni e i pareri vengano rilasciati nei tempi previsti;
- **collaborare con enti, istituzioni e soggetti pubblici e privati** per garantire la coerenza degli interventi e facilitare la realizzazione dei progetti.

Articolo 9, comma 1
(Sospensione dell'aggiornamento biennale delle sanzioni previste dal codice della strada)

L'articolo 9, comma 1, proroga al 2026 la sospensione dell'aumento biennale dell'importo delle sanzioni amministrative per le violazioni al Codice della strada.

Di conseguenza, fissa al 1° dicembre 2026 il termine entro cui deve essere adottato il decreto ministeriale relativo agli importi sanzionatori, che saranno applicati dal 1° gennaio 2027 e aggiornati in base all'andamento inflattivo del biennio 2025-2026.

L'articolo 9, comma 1, provvede a estendere al 2026 la sospensione, già prevista per gli anni 2023, 2024 e 2025, dell'aggiornamento biennale dell'importo delle sanzioni amministrative pecuniarie di cui all'articolo 195, comma 3, del Codice della strada (decreto legislativo n. [285 del 1992](#)).

Si ricorda che tale sospensione era stata prevista, inizialmente, per gli anni 2023 e 2024 dalla legge di bilancio 2023 (articolo 1, comma 497, della [legge n. 197 del 2022](#)), per poi essere prorogata al 2025 dal [decreto legge n. 202 del 2024](#), articolo 7, comma 4.

La norma in commento dispone altresì che il decreto ministeriale che definisce i nuovi limiti delle sanzioni applicate a decorrere dal 1° gennaio 2027, sia adottato entro il 1° dicembre 2026. Si precisa inoltre che l'entità delle sanzioni deve essere aggiornata in base all'andamento inflattivo relativo al biennio 2025-2026.

A tale riguardo, si rammenta che l'articolo 195 del Codice della strada dispone, al comma 3, che la misura delle sanzioni amministrative pecuniarie previste per le violazioni al medesimo codice sia aggiornata con cadenza biennale in misura pari all'intera variazione, accertata dall'ISTAT, dell'[indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati](#) (media nazionale) verificatasi nei due anni precedenti.

A tal fine, entro il 1° dicembre di ogni biennio, il Ministro della giustizia provvede, di concerto con i Ministri dell'economia e delle finanze e delle infrastrutture e dei trasporti, a fissare i nuovi limiti delle sanzioni amministrative pecuniarie, che si applicano a decorrere dal 1° gennaio dell'anno successivo. Tali limiti devono essere stabiliti seguendo i criteri di cui al comma 2, vale a dire:

- la gravità della violazione;

- l'opera svolta dall'agente per l'**eliminazione o attenuazione** delle conseguenze della violazione;
- la **personalità** del trasgressore e le sue **condizioni economiche**.

Infine, l'ultimo periodo del comma 3 dispone espressamente che i suddetti limiti possono **superare** quelli **massimi** previsti dal **comma 1**, a mente del quale – e premesso che la sanzione amministrativa consiste nel pagamento di una somma di danaro tra un limite minimo ed un limite massimo fissato dalla singola norma, sempre entro il **limite minimo generale di euro 21** ed il **limite massimo generale di euro 9.296** (per la conversione in euro degli importi delle sanzioni originariamente stabiliti in lire, si veda il decreto legislativo n. [213 del 1998, articolo 51](#)) – il predetto limite massimo generale può essere superato solo in tre casi:

- nelle ipotesi di aggiornamento biennale delle sanzioni di cui al comma 3;
- quando si tratti di sanzioni proporzionali;
- quando si tratti di più violazioni ai sensi dell'articolo 198, nel qual caso è irrogata la sanzione prevista per la violazione più grave, aumentata fino al triplo.

Articolo 9, comma 2
(Accesso ai finanziamenti per la messa in sicurezza dei ponti nel bacino del Po)

Il **comma 2 dell'articolo 9** proroga i termini previsti per l'accesso ai finanziamenti necessari per la messa in sicurezza dei ponti del bacino del Po.

Il comma in esame prevede la proroga dei termini previsti (originariamente entro il **31 dicembre 2025** ora prorogati al **30 giugno 2026**) per l'accesso ai finanziamenti necessari per la messa in sicurezza dei ponti del bacino del Po, intervenendo sull'art. 7, comma 4-*duodecies*, secondo periodo, del D.L. 202/2024, relativo alla procedura di accesso al programma di finanziamento "Ponti Sul Po".

Si prevede altresì che il mancato rispetto del termine suindicato comporti la revoca automatica delle risorse di provenienza statale che verranno versate all'entrata del bilancio per restare acquisite all'erario.

Si ricorda che l'articolo 1, comma 891, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, ha istituito nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti un fondo, con una dotazione di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2019 al 2023, finalizzato alla messa in sicurezza dei ponti esistenti e alla realizzazione di nuovi ponti in sostituzione di quelli esistenti con problemi strutturali di sicurezza nel bacino del Po. Le risorse del fondo sono state assegnate alle città metropolitane, alle province territorialmente competenti e all'ANAS S.p.A. con il [decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 3 gennaio 2020, n. 1](#), che individuava, quale termine per l'aggiudicazione degli interventi, 24 mesi dalla data di erogazione della prima rata di finanziamento, decorsi i quali sarebbe intervenuta la revoca del finanziamento.

Successivamente, l'articolo 10, comma 11-*sexiesdecies*, del decreto-legge 29 dicembre 2022, 198, ha differito al 30 giugno 2024 i termini per l'aggiudicazione degli interventi finanziati a valere sulle risorse di cui al citato comma 891. In attuazione di questa disposizione, il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, 11 luglio 2023, ha apportato modifiche al decreto n. 1 del 2020 al fine di prevedere che i soggetti attuatori sono tenuti ad aggiudicare i lavori entro il 30 giugno 2024. Tale termine è stato poi fissato al 31 dicembre 2024 dall'art. 5, comma 4, del D.L. 29 giugno 2024, n. 89.

In seguito, l'articolo 7, comma 4-*duodecies*, del D.L. 202/2024, ha individuato la procedura in base alla quale sulla scorta delle manifestazioni di interesse pervenute, previa ricognizione dello stato di avanzamento dell'iter approvativo dell'opera e delle relative procedure di affidamento, con decreto del Ministro delle

infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, è definito, secondo l'originaria graduatoria, l'elenco degli interventi che possono accedere all'erogazione delle ulteriori rate dei finanziamenti del Fondo di cui all'articolo 1, comma 891, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, nei limiti delle risorse stanziata a legislazione vigente, a condizione che l'aggiudicazione del relativo appalto di lavori avvenga entro e non oltre il 31 dicembre 2025. Tale termine è prorogato al 30 giugno 2026 dal comma in esame.

Articolo 9, comma 3 **(Regolamento di organizzazione del MIT)**

L'articolo 9, comma 3, proroga al 31 marzo 2026 la modifica del regolamento di organizzazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, volta a recepire gli incrementi della dotazione organica stabiliti dalla normativa vigente.

L'articolo 9, comma 3, provvede a estendere dal 31 dicembre 2025 al 31 marzo 2026 il termine entro cui adeguare il regolamento di organizzazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, mediante decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, agli incrementi della dotazione organica previsti.

Le modifiche al regolamento sono, infatti, funzionali a recepire le autorizzazioni di assunzioni di **personale di livello dirigenziale e non dirigenziale** disposte per rafforzare l'**operatività e l'organizzazione** del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Sotto il profilo procedurale, si ricorda che, ai sensi dell'articolo 13 del [decreto legge n. 173 del 2022](#), i **regolamenti di organizzazione dei Ministeri** sono adottati con **decreto del Presidente del Consiglio dei ministri**, su proposta del Ministro competente, di concerto con il Ministro per la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa deliberazione del Consiglio dei ministri nonché previo parere del Consiglio di Stato. Ancorché non richiamato esplicitamente, si ricorda che sul D.P.C.M. è previsto il controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti in virtù della norma generale che lo estende a tutti i provvedimenti emanati a seguito di deliberazione del Consiglio dei ministri (art. 3, co. 1, L. n. 20/1994).

Per un approfondimento inerente ai processi di riorganizzazione ministeriale tramite l'adozione di D.P.C.M., si veda la scheda di lettura dell'articolo 2, comma 1, del presente provvedimento.

La disposizione in commento specifica che tale proroga è prevista *“esclusivamente al fine di completare la fase attuativa già in corso”*. Difatti, la relazione introduttiva (pag. 33) del disegno di legge di conversione del decreto-legge in esame segnala che lo schema di D.P.C.M. è stato esaminato in via preliminare dal Consiglio dei ministri il 4 dicembre 2025 e, alla data di presentazione del provvedimento, risulta all'esame del Ministero dell'economia e delle finanze per la prevista bollinatura.

Si rammenta che il citato termine del 31 dicembre 2025, differito al 31 marzo 2026 dalla norma in commento, è stato originariamente previsto

dall'**articolo 20, comma 2-quinquies**, del [decreto-legge n. 25 del 2025](#), convertito, con modificazioni, dalla legge n. 69 del 2025.

Tale comma fa parte di una serie di disposizioni (dai commi **2-bis a 2-sexies** del medesimo articolo 20) che intervengono sulla dotazione organica del MIT, autorizzando l'**assunzione di personale di livello dirigenziale e non dirigenziale** per potenziare e implementare l'efficienza del Ministero stesso.

Nel dettaglio, il comma **2-bis** istituisce presso il Dipartimento per i trasporti e la navigazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti la **Struttura nazionale di supporto per i Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS)** – tra le cui funzioni si annoverano le attività di supporto e assistenza per l'adozione e il monitoraggio dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile – e, a tal proposito, autorizza il Ministero a:

- conferire **un incarico di livello dirigenziale non generale**, anche in deroga ai limiti percentuali previsti dall'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, da determinarsi nel 10 per cento della dotazione organica dei dirigenti appartenenti alla prima fascia e dell'8 per cento della dotazione organica di quelli appartenenti alla seconda fascia;
- assumere **12 unità di personale con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato**, di cui 8 funzionari e 4 assistenti, in considerazione delle vigenti facoltà di assunzione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Il comma **2-ter** autorizza l'assunzione di **due dirigenti generali**, da destinare al **Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative** per l'istituzione di due uffici dei Provveditorati alle opere pubbliche.

Infine, il comma **2-quater** incrementa l'organico del MIT di due ulteriori **unità dirigenziali non generali** da destinare agli uffici di **diretta collaborazione del Ministro**, anche in tal caso recando la deroga ai limiti previsti dal citato articolo 19, comma 6.

Ai sensi del comma **2-quinquies**, è con riferimento a tali incrementi della dotazione organica che deve essere adeguato il regolamento di organizzazione del MIT, il cui termine per l'adozione delle relative modifiche è **differito dalla novella in esame dal 31 dicembre 2025 al 31 marzo 2026**.

Articolo 10 ***(Servizi in rete del Ministero degli esteri e della cooperazione internazionale)***

L'**articolo 10**, in relazione ai servizi in rete del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale rivolti ai cittadini all'estero, proroga, dal 31 dicembre 2025 **al 31 dicembre 2026**, il termine **per il rilascio o rinnovo di credenziali** per l'identificazione e l'accesso da parte dei connazionali ai propri servizi in rete **diverse da SPID, carta d'identità elettronica o carta nazionale dei servizi**. È altresì disposta la proroga, dal 31 marzo 2026 **al 31 marzo 2027**, del termine ultimo per l'utilizzo di quelle **già rilasciate e non ancora scadute**.

Nello specifico, la disposizione in esame novella l'articolo 14, comma 2, del decreto legge 31 dicembre 2020, n. 183, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2021, n. 21, al fine di prorogare dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 il termine per il rilascio o rinnovo delle sopracitate credenziali di identificazione, già previsto dell'art. 24, comma 4, del decreto legge n. 76 del 2020 (convertito, con modificazioni, dalla legge n. 120 del 2020). È altresì disposta la proroga, dal 31 marzo 2026 al 31 marzo 2027, del termine ultimo per l'utilizzo delle credenziali già rilasciate e non ancora scadute per l'accesso ai servizi in rete del MAECI.

Si ricorda, in proposito, che in precedenza l'**articolo 24** del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, aveva previsto per **tutte le Amministrazioni pubbliche, a decorrere dal 31 dicembre 2025, l'uso esclusivo delle identità digitali e della carta di identità elettronica**, ai fini dell'identificazione dei cittadini che accedano ai propri servizi in rete. A decorrere da quella stesso termine (31 dicembre 2025) era stato posto per le Amministrazioni pubbliche **il divieto di rilasciare o rinnovare credenziali** per l'identificazione e l'accesso dei cittadini ai propri servizi in rete, **diverse da SPID, carta d'identità elettronica o carta nazionale dei servizi**, fermo restando l'utilizzo di quelle già rilasciate fino alla loro naturale scadenza e, comunque, non oltre il 31 marzo 2026.

La relazione illustrativa precisa che al momento le credenziali SPID e le CIE risultano ancora poco diffuse tra i 6,6 milioni di italiani residenti all'estero, iscritti all'anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE): a novembre 2025 gli italiani residenti all'estero possessori di SPID si

attestano sui 190.000, mentre solo 804.000 connazionali detengono una CIE.

Con specifico riferimento allo SPID, oltre che alla scarsa conoscenza dello strumento dell'identità digitale e della sua utilità nei rapporti con la pubblica amministrazione, la limitata diffusione delle credenziali presso gli italiani all'estero è attribuibile – secondo la relazione illustrativa - anche alle difficoltà legate all'ottenimento delle credenziali da parte dei cosiddetti *Identity Providers*.

Per quanto riguarda le CIE, il MAECI in collaborazione con il Ministero dell'interno sta progressivamente ampliando il servizio di acquisizione dei dati biometrici per il loro rilascio, ma permangono ancora alcune problematiche che rendono al momento complessa la diffusione delle CIE.

La piattaforma principale del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale è « FAST-IT », con la quale attualmente vengono gestite soprattutto le richieste di trascrizione dell'AIRE, i codici fiscali e alcuni atti di stato civile. Tale portale è diventato progressivamente un punto di riferimento per i connazionali all'estero (basti pensare che nell'ultimo anno il 91 per cento delle iscrizioni all'AIRE è già transitato su FAST-IT). A partire da dicembre 2025, il portale acquisirà ulteriori funzioni e sarà esteso in prospettiva a tutti i principali servizi agli italiani all'estero.

Il portale FAST-IT prevede già da tempo la possibilità di accedere ai servizi con le credenziali dello SPID o con la CIE; tuttavia, la quasi totalità degli utenti accede al portale tramite una semplice compilazione di un formulario di registrazione, e successiva attribuzione di credenziali che vengono inviate all'indirizzo di posta elettronica dell'utente e che restano valide per futuri accessi.

In assenza di proroga, della decorrenza, all'utenza verrebbe di fatto impedito l'accesso ai servizi del sito. Sul piano operativo, questo comporterebbe verosimilmente il rischio di esclusione digitale per la grande maggioranza degli utenti, con conseguente ricorso a canali tradizionali (email, posta, sportello) e peggioramento della qualità e tempestività del servizio. Alla luce di un tale scenario – conclude la relazione illustrativa - è essenziale un'ulteriore proroga degli attuali termini temporali per l'accesso con SPID, CIE o carta nazionale dei servizi ai servizi in rete della pubblica amministrazione.

Articolo 11 **(Collocamento in ausiliaria del personale militare)**

L'articolo 11, comma 1, alla lettera a), proroga al 31 dicembre 2026 il termine del regime transitorio del collocamento in ausiliaria, di cui all'articolo 2229, comma 1 del **Codice dell'ordinamento militare** (decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, di seguito "COM").

Il medesimo comma, alla lettera b), apporta invece modifiche all'articolo 2230 del COM, relativo alla **definizione delle unità di personale da collocare in ausiliaria** ai sensi dell'articolo 2229.

Il comma 2 reca la copertura finanziaria.

L'articolo in esame modifica il COM introducendo proroghe e aggiornamenti relativi al regime transitorio del collocamento in ausiliaria per il personale militare.

In particolare, **l'articolo 11, comma 1, lettera a), proroga il termine del regime transitorio del collocamento in ausiliaria**, di cui all'articolo 2229, comma 1, **dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026**. L'articolo 2229, comma 1, consente il collocamento in ausiliaria su base volontaria per ufficiali e sottufficiali dell'Esercito italiano, della Marina e dell'Aeronautica militare che ne facciano richiesta e che si trovino a non più di cinque anni dal limite di età, ai fini del progressivo conseguimento dei volumi organici stabiliti dall'articolo 2206-bis del Codice dell'ordinamento militare (COM).

Tale articolo è stato oggetto di modifica, da ultimo, mediante [l'articolo 9, comma 1, lettera a del Decreto-Legge 27 dicembre 2024, n. 202](#) (Disposizioni urgenti in materia di termini normativi), che ne ha prorogato il termine dal 31 dicembre 2024 al 31 dicembre 2025.

Inoltre, si ricorda che lo stesso articolo è stato precedentemente oggetto di modifiche mediante l'[art. 1, comma 1, lett. m\), D.Lgs. 29 maggio 2017, n. 94](#), **che ha prorogato il termine dal 2020 al 2024**, coordinandone il contenuto con le disposizioni introdotte dal decreto legislativo 26 aprile 2016, n. 91, all'articolo 2230 del Codice, che quantificano, fino all'anno 2024, le unità di personale da collocare in ausiliaria.

Il medesimo comma 1, alla lettera b), apporta invece modifiche all'articolo 2230 del COM, relativo alla definizione delle unità di personale da collocare in ausiliaria ai sensi dell'articolo 2229.

In particolare, le modifiche prevedono:

- al comma 1, dopo la lettera *m-sexies*), **l'aggiunta della lettera *m-septies*)** contenente le unità di personale da collocare in ausiliaria per il 2026. La nuova lettera *m-sexies*) contiene le seguenti previsioni numeriche per il collocamento in ausiliaria nel 2025:
 - Ufficiali: 16;
 - Marescialli: 38;
 - Totale: 54.
- al comma 1-*bis* la parola: «*m-sexies*)» è sostituita dalla seguente: «*m-septies*)», **aggiornando** in tal modo **il riferimento normativo per includere il nuovo anno 2026**.

Si ricorda che l'articolo 2230 al comma 1-*bis* prevede che il cinquanta per cento delle posizioni destinate a unità di ufficiali di cui al comma 1, previste per gli anni dal 2020 in poi, sia riservato ai tenenti colonnelli. Qualora il numero dei tenenti colonnelli risulti inferiore alla quota riservata, le posizioni residue sono devolute a ufficiali aventi grado diverso.

Il **comma 2** riporta la valutazione degli oneri derivanti dal comma 2 nonché la relativa copertura finanziaria.

Gli oneri complessivi sono valutati in:

- euro 2.700.000 per l'anno 2027;
- euro 2.431.531 per l'anno 2028;
- euro 1.705.080 per l'anno 2029.

Agli stessi oneri si provvede mediante:

- maggiori entrate derivanti dal comma 1, per i seguenti importi:
 - euro 675.000 per l'anno 2027;
 - euro 607.883 per l'anno 2028;
 - euro 426.270 per l'anno 2029.
- riduzione del fondo di parte corrente di cui all'articolo 619 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, per i seguenti importi:
 - euro 2.025.000 per l'anno 2027;
 - euro 1.823.648 per l'anno 2028;
 - euro 1.278.810 per l'anno 2029.

Articolo 12, comma 1
(Esclusione da procedure di mobilità per il personale del Ministero della giustizia)

Il **comma 1 dell'articolo 12** differisce fino al 31 dicembre 2026 l'applicazione della disciplina in materia di **mobilità volontaria per il personale del Ministero della giustizia**.

La disciplina della cosiddetta **mobilità volontaria dei pubblici dipendenti** (costituita dal passaggio diretto, su base volontaria, da un'amministrazione ad un'altra), prevista dall'articolo 30 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165⁸⁰, è stata parzialmente modificata dall'art. 3, comma 7, del **decreto-legge n. 80 del 2021**, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113/2021, che ha limitato i casi nei quali è richiesto **l'assenso dell'amministrazione di appartenenza**.

Ai sensi dell'articolo 30 del decreto legislativo n. 165 del 2001, il previo assenso dell'amministrazione di appartenenza è richiesto nel caso in cui si tratti di posizioni dichiarate motivatamente infungibili dall'amministrazione cedente o di personale assunto da meno di tre anni o qualora la mobilità determini una carenza di organico superiore al 20 per cento nella qualifica corrispondente a quella del richiedente. Resta comunque ferma per l'amministrazione di appartenenza la possibilità di differire, per motivate esigenze organizzative, il passaggio diretto del dipendente fino ad un massimo di sessanta giorni dalla ricezione dell'istanza di passaggio diretto ad altra amministrazione.

L'articolo 14, comma 12-ter, del medesimo d.l. n. 80/2021⁸¹ aveva inizialmente previsto che **la neo-introdotta disciplina** sulla mobilità

⁸⁰ Riguardo, alla procedura di mobilità volontaria, in generale, cfr. la disciplina di cui all'articolo 30 del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni. Si ricorda che, in base al comma 2-bis del suddetto articolo 30, e fatte salve le norme speciali, le pubbliche amministrazioni, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, intese alla copertura di posti vacanti in organico, devono attivare le procedure di mobilità volontaria in oggetto, provvedendo, in via prioritaria, all'immissione in ruolo dei dipendenti, provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando o di fuori ruolo, appartenenti alla stessa area funzionale, che facciano domanda di trasferimento nei ruoli delle amministrazioni in cui prestino servizio. Il trasferimento mediante mobilità volontaria è disposto, nei limiti dei posti vacanti, con inquadramento nell'area funzionale e nella posizione economica corrispondenti a quelle possedute presso le amministrazioni di provenienza; il trasferimento, a condizione che sia assicurata la neutralità finanziaria, può essere disposto anche qualora la vacanza di organico sia presente in area funzionale diversa da quella di provenienza (fermo restando che l'area funzionale di inquadramento nella nuova amministrazione corrisponde all'area funzionale di inquadramento nell'amministrazione di provenienza).

⁸¹ Il comma 12-ter è stato introdotto dalla legge di conversione.

volontaria **non si applicasse al personale del Ministero della giustizia** fino al 31 dicembre 2022; tale termine è stato e successivamente prorogato al 31 dicembre 2023 dal decreto-legge n. 198 del 2022, al 31 dicembre 2024 dal decreto-legge n. 215 del 2023 e, da ultimo, al 31 dicembre 2025 dal decreto-legge n. 202 del 2024.

La novella in commento, attraverso una modifica del citato articolo 14, comma 12-ter differisce ulteriormente tale termine al **31 dicembre 2026**.

Secondo quanto riporta la relazione illustrativa, la proroga in commento è motivata dalla necessità di «evitare che nel periodo rilevante per il conseguimento degli obiettivi del PNRR gli uffici giudiziari, centrali e periferici, subiscano impoverimenti di organico dovuti a trasferimenti non previamente valutati dall'Amministrazione».

Articolo 12, comma 2
***(Divieto di comando, distacco o assegnazione ad altre
amministrazioni del personale non dirigenziale
del Ministero della giustizia)***

Il comma 2 dell'articolo 12 proroga al 31 dicembre 2026 il divieto di comando, distacco o assegnazione ad altre amministrazioni del personale non dirigenziale dell'amministrazione della giustizia.

Il comma 2 dell'articolo 12 interviene in materia di limitazioni alla mobilità del personale non dirigenziale dell'amministrazione della giustizia. In particolare la disposizione in commento, modificando l'articolo 4, comma 2, del decreto-legge n. 168 del 2016, proroga di un ulteriore anno, dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026, il divieto di comando, distacco o assegnazione ad altre amministrazioni del personale non dirigenziale dell'amministrazione della giustizia, salvo che vi sia il nulla osta dell'amministrazione stessa.

L'articolo 4, comma 2, del decreto-legge 31 agosto 2016, n. 168 (convertito dalla legge 25 ottobre 2016, n. 197), ha disposto, in deroga a quanto previsto dall'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127 (che obbliga le amministrazioni di appartenenza ad adottare il provvedimento di fuori ruolo o di comando entro 15 giorni dalla richiesta, se disposizioni di legge o regolamentari dispongono l'utilizzazione presso le amministrazioni pubbliche di un contingente di personale in posizione di fuori ruolo o di comando), l'esclusione fino al 31 dicembre 2019 della possibilità per il personale in servizio presso l'amministrazione della giustizia di essere comandato, distaccato o assegnato presso altre pubbliche amministrazioni. La previsione faceva eccezione per il personale con qualifiche dirigenziali, nonché per i comandi, distacchi e assegnazioni in corso e per quelli previsti presso organi costituzionali. Tale disposizione rispondeva all'esigenza di non sottrarre risorse al settore della giustizia, già esposto ad una grave carenza negli organici. L'articolo 8, comma 3, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162 (convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8), ha modificato la suddetta disposizione, prorogandone gli effetti fino al 31 dicembre 2020, e specificando che essa avrebbe operato «salvo nulla osta della stessa amministrazione della giustizia». Gli effetti della disposizione sono stati quindi prorogati fino al 31 dicembre 2021 dal decreto-legge n. 183 del 2020; fino al 31 dicembre 2022 dal decreto-legge n. 228 del 2021; fino al 31 dicembre 2023 dal decreto legge n. 198 del 2022, fino al 31 dicembre 2024 dal decreto-legge n. 215 del 2023, e, da ultimo, fino al 31 dicembre 2025 dal decreto-legge n. 202 del 2024.

Articolo 12, comma 3
***(Graduatoria del concorso per funzionari giuridico-pedagogici del
Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria)***

L'articolo 12, comma 3, proroga fino al **31 gennaio 2027** la validità della **graduatoria** del concorso per l'assunzione di **funzionari giuridico-pedagogici** bandito dal Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria con decreto direttoriale del 18 ottobre 2022.

L'articolo 12, comma 3 proroga, sino al **31 gennaio 2027**, la vigenza della graduatoria del concorso pubblico per esami, indetto con [decreto direttoriale del 18 ottobre 2022](#), volto all'assunzione di **funzionari giuridico-pedagogici** presso il Ministero della giustizia – Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria. Tale proroga si giustifica allo scopo di assicurare il regolare espletamento delle funzioni istituzionali dell'amministrazione penitenziaria, garantendo il rispetto del principio di economicità dell'azione amministrativa.

Sul punto, appare opportuno osservare che in virtù della regola generale per i concorsi banditi da amministrazioni statali, “le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche rimangono vigenti per un termine di due anni dalla data di approvazione” (cfr. art. 35, comma 5-ter, D.lgs. n. 165 del 2001).

Pertanto, alla luce della citata e come precisato anche dalla relazione illustrativa, la data di scadenza ordinaria della suddetta graduatoria è prevista per il prossimo 31 gennaio 2026. Sempre la relazione illustrativa chiarisce che la proroga si rende necessaria “al fine di consentire l'ulteriore scorrimento della graduatoria a copertura delle vacanze di organico determinatesi per le cessazioni intervenute negli anni 2024-2025, che dovrebbero altrimenti essere coperte attraverso l'indizione di una nuova procedura concorsuale, che richiederebbe tempi più lunghi e ulteriori costi”.

Mediante il **decreto direttoriale del 18 ottobre 2022**, era stato bandito, il concorso per l'assunzione, con contratto a tempo indeterminato di **n. 104 funzionari giuridico-pedagogici**, da inquadrare nella III area funzionale, fascia retributiva F1, dei ruoli del personale del Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria. Tale procedura concorsuale è stata bandita sulla scorta, tra le altre, delle previsioni normative contenute nell'art. 1, comma 861 della L. di bilancio del 2021 (L. n. 178 del 2020) e nella L. di bilancio del 2022 (L. n. 234 del 2021), nonché nell'art. 4 del d.p.c.m. del 22 luglio 2022, che consentono al Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria di immettere nei propri ruoli le unità di personale necessarie per far fronte alle esigenze di

organico, prescrivendo le pertinenti autorizzazioni all'assunzione. Si fa presente che con nota del 30 settembre 2022, n. 365677 il suddetto Dipartimento comunicava alla Presidenza del Consiglio di procedere alla procedura concorsuale in esame per il profilo professionale di Funzionario giuridico pedagogico, profilo esclusivo dell'Amministrazione Penitenziaria essendo gli appartenenti specialisti del trattamento penitenziario.

Con **decreto direttoriale del 31 gennaio 2024** veniva approvata la graduatoria definitiva (a sua volta rettificata con decreto del 7 maggio 2024) del suddetto concorso. Si segnala, altresì, che al momento dell'approvazione definitiva della graduatoria i posti messi a concorso **sono stati elevati da 104 a 236**.

Successivamente, in data 8 ottobre 2024, è stato concesso l'utilizzo della graduatoria al Dipartimento di giustizia minorile e di comunità per coprire le relative esigenze assunzionali con i candidati idonei non vincitori del concorso, salva la successiva restituzione della graduatoria al Dipartimento competente. A tal riguardo, il Dipartimento di giustizia minorile e di comunità ha proceduto con quattro scorrimenti di graduatoria, tenuto conto delle rinunce.

Con decreto del 27 novembre 2025, il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria ha autorizzato lo scorrimento della graduatoria per ulteriori 57 posti da parte dei candidati risultati idonei.

Articolo 12, comma 4
(Infrastrutture digitali per le intercettazioni)

L'**articolo 12, comma 4** proroga al **31 dicembre 2026** il termine a partire dal quale dovranno essere utilizzate le cd. **infrastrutture digitali interdistrettuali** per compiere le operazioni di **intercettazione** nei procedimenti penali

L'**articolo 12, comma 4** incide sull'[art. 2 del D.L. 105 del 2023](#), che ha istituito le cd. **infrastrutture digitali centralizzate per le intercettazioni**.

In particolare, la disposizione in commento novella il comma 8 del predetto art. 2, che regola il termine a partire dal quale tali infrastrutture digitali dovranno essere utilizzate per compiere le attività di intercettazione.

La disposizione novellata prevedeva, originariamente, che le intercettazioni inerenti ai procedimenti penali iscritti in data successiva al 28 febbraio 2025 dovessero essere effettuate ricorrendo alle suddette infrastrutture. Tuttavia, l'[art. 10, comma 7, del D.L. n. 202 del 2024](#) ha prorogato il suddetto termine al 31 dicembre 2025.

In questa sede, il termine viene ulteriormente prorogato, prevedendo che le intercettazioni mediante infrastrutture digitali interdistrettuali siano utilizzate nei **procedimenti penali iscritti successivamente alla data del 31 dicembre 2026**.

Si ricorda che l'istituzione delle suddette infrastrutture digitali centralizzate per le intercettazioni si è resa necessaria allo scopo di garantire più elevati e uniformi livelli di sicurezza, aggiornamento tecnologico, efficienza, economicità e capacità di risparmio energetico dei sistemi informativi, funzionali alle attività di intercettazione eseguite da ciascun ufficio del pubblico ministero (art. 2, co. 1, D.L. 105/2023).

La norma ha, inoltre, attribuito alla potestà regolamentare del Ministro della giustizia la definizione di alcuni aspetti tecnici e specialistici.

In particolare, si prevede che con decreto ministeriale vengano individuate le predette infrastrutture digitali, nonché i requisiti tecnici essenziali, al fine di assicurare la migliore capacità tecnologica, il più elevato livello di sicurezza e l'interoperabilità dei sistemi (art. 2, co. 2, D.L. 105/2023).

Sempre con decreto ministeriale, devono essere definiti i requisiti tecnici specifici per la gestione dei dati, che assicurino l'autenticità, l'integrità e la riservatezza dei dati stessi, nonché la regolazione del collegamento telematico tra le infrastrutture istituite ed i luoghi di ascolto nelle Procure, in modo tale da assicurare il massimo livello di sicurezza e riservatezza (art. 2, co. 3, D.L. 105/2023).

Con riferimento ai provvedimenti di fonte regolamentare, attuativi delle suddette previsioni legislative, si ricorda che con D.M. del 6 ottobre 2023 (su cui si è espresso il Garante della privacy con [parere n. 460 del 28 settembre 2023](#)) è stato attuato l'art. 2, comma 2, attraverso l'istituzione delle infrastrutture digitali centralizzate per le intercettazioni, mentre con D.M. del 5 gennaio 2024 (su cui si è espresso il Garante della privacy con [parere n. 637 del 29 dicembre 2023](#)) è stato attuato l'art. 2, comma 3, mediante la definizione dei requisiti tecnici specifici per la gestione dei dati presso tali infrastrutture.

Il nuovo termine, individuato dalla norma in commento, per la piena operatività delle infrastrutture digitali interdistrettuali si giustifica, alla luce di quanto precisato dalla relazione illustrativa, in ragione della “necessaria attività di natura tecnica tesa ad implementare il flusso telematico, che consenta di svolgere direttamente ed esclusivamente attraverso le dette infrastrutture le attività di captazione informatica e telematica di cui all'articolo 268 del codice di procedura penale (Esecuzione delle operazioni di intercettazione), tale da non consentire il rispetto del termine del 31 dicembre 2025”.

Articolo 12, comma 5
(Facoltà assunzionali del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità)

L'**articolo 12, comma 5** consente al Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, incardinato presso il Ministero della giustizia, di esercitare le facoltà assunzionali relative alle procedure di reclutamento ordinarie e straordinarie sino al **31 dicembre 2026**, in deroga alla normativa vigente.

L'**articolo 12, comma 5** proroga al 31 dicembre 2026 la possibilità, per il Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, di esercitare le facoltà assunzionali per la copertura dei posti vacanti all'interno della dotazione organica, in deroga a quanto prescritto dall'art. 35, comma 4 del D.lgs. n. 165 del 2001 e dall'art. 17, commi 2 e 4, del D.L. n. 36 del 2022.

A tal riguardo si ricorda che l'art. 35 del T.U.P.I. (D.lgs. n. 165 del 2001) disciplina la procedura ordinaria del reclutamento del personale all'interno della pubblica amministrazione. Nello specifico, il comma 4, come novellato dall'art. 1, comma 1, del D.L. n. 202 del 2024, specifica che le determinazioni relative alle procedure di reclutamento all'interno della pubblica amministrazione avvengono sulla base del cd. **piano triennale dei fabbisogni**, mentre l'avvio delle procedure concorsuali e le relative assunzioni all'interno delle amministrazioni sono autorizzati con d.p.c.m., adottato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. A seguito della suddetta modifica intervenuta con il D.L. n. 202 del 2024, si prevede ora che le facoltà assunzionali autorizzate con le modalità appena descritte hanno una **validità non superiore a tre anni** e non possono essere prorogate.

La norma ha stabilito, altresì, un regime transitorio per le facoltà assunzionali non ancora esercitate relative ad annualità pregresse all'anno 2025, già autorizzate o da autorizzare, e che sarebbero giunte a scadenza il 31 dicembre 2024, prevedendo la possibilità di esercitarle entro e non oltre il 31 dicembre 2025.

L'art. 17 del D.L. n. 36 del 2022, invece, ha dettato disposizioni urgenti in materia di potenziamento dell'esecuzione penale esterna e di rafforzamento dell'operatività del Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità del Ministero della giustizia, con conseguente rideterminazione della pianta organica. A tal fine, l'art. 17, comma 2, ha aumentato la predetta dotazione organica del Dipartimento di 1.092 unità di personale del comparto funzioni centrali, di cui 895 unità dell'Area III, posizione economica F1 e 197 unità dell'Area II, posizione economica F2. È stata, inoltre, autorizzata la spesa di euro 7.791.328 per l'anno 2022 e di euro 46.747.967 annui a decorrere dall'anno 2023. L'art. 17, comma 4, invece, ha autorizzato il Ministero della giustizia ad assumere mediante nuove procedure concorsuali ovvero attraverso lo scorrimento di graduatorie in corso di

validità, con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, e in data non anteriore al 1° novembre 2022 le risorse di personale necessarie per coprire i posti derivanti dall'ampliamento della dotazione organica. La copertura dei posti è consentita in deroga alle ordinarie capacità assunzionali dell'amministrazione per la giustizia minorile e di comunità previste dalla normativa vigente.

Come precisato anche dalla relazione illustrativa, mediante la deroga introdotta in questa sede, si permette al Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità del Ministero della giustizia di evitare la perdita di capacità assunzionali residue (attualmente pari a 129 posti) e di favorire la stabilizzazione del personale a tempo determinato, in particolare presso l'ufficio per il processo.

Articolo 13, comma 1
***(Stabilizzazione del personale per le attività dei commissari in
materia di dissesto idrogeologico)***

Il **comma 1 dell'articolo 13** proroga i termini relativi alla stabilizzazione del personale per l'attività dei commissari in materia di dissesto idrogeologico.

Il comma in esame interviene sull'[art. 8, comma 5, del D.L. 25/2025](#), relativo alla possibilità per le regioni di procedere, nell'ambito delle rispettive dotazioni organiche, alla stabilizzazione del personale non dirigenziale appartenente all'Area dei funzionari, assunto dal Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica, prorogando il termine ivi contenuto dal **31 dicembre 2025**, al **31 dicembre 2026**.

Articolo 13, comma 2
(Obbligo di integrazione di energia termica da fonti energetiche rinnovabili)

L'articolo 13, comma 2, differisce al **1° gennaio 2026** il termine di decorrenza dell'obbligo di integrazione di **energia termica da fonti energetiche rinnovabili** (FER) per le forniture di energia superiori a 500 TEP annui.

Nello specifico, la disposizione novella l'[articolo 27, comma 1](#), del d.lgs. n. 199/2021, che fissava al 1° gennaio 2025 (termine [già prorogato una volta](#) dal 1° gennaio 2024) la decorrenza dell'obbligo in capo alle società che effettuano **vendita di energia termica sotto forma di calore** per il riscaldamento e il raffrescamento a soggetti terzi **per quantità superiori a 500 TEP annui** di provvedere affinché una quota dell'energia venduta sia **rinnovabile**. In base a tale norma, le società che vendono a terzi energia termica per il riscaldamento e il raffrescamento – sotto forma di calore e per quantità superiori a 500 TEP annui – sono tenute a garantire che una quota dell'energia venduta sia di origine rinnovabile. Tale termine viene ora prorogato con decorso dell'obbligo **a partire dal 1° gennaio 2026**.

L'articolo 27, comma 2, del decreto legislativo n. 199 del 2021 demanda a un decreto del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica (già Ministro della transizione ecologica) la definizione delle modalità di:

- **attuazione dell'obbligo** di cui al comma 1, del medesimo articolo 27, secondo traiettorie annuali coerenti con l'articolo 3, comma 2, del medesimo decreto: tale articolo fissa un obiettivo di incremento indicativo di energia da fonti rinnovabili (nei consumi finali per riscaldamento e raffrescamento) pari a 1,3 punti percentuali, calcolato come media annuale per i periodi 2021-2025 e 2026-2030;
- **verifica del rispetto dell'obbligo** di cui al comma 1;
- **eventuale riduzione della soglia** di cui al comma 1, tenendo conto dell'evoluzione del grado di raggiungimento degli obiettivi e della sostenibilità economica degli investimenti;
- **versamento del contributo compensativo** da parte dei soggetti inadempienti rispetto all'obbligo di cui al comma 1. Il contributo confluisce in un fondo appositamente costituito presso la Cassa per i servizi energetici e ambientali (CSEA), finalizzato alla realizzazione di interventi con effetto equivalente per il raggiungimento degli obiettivi previsti;

- **utilizzo delle risorse** confluite nel predetto fondo, secondo criteri di massima efficienza e di riduzione dei costi nell'individuazione dei contributi compensativi per i soggetti obbligati.

Si segnala che i suddetti obiettivi devono intendersi aggiornati alla luce della direttiva (UE) 2023/2413 (c.d. RED III), i cui traguardi sono stati integrati nel PNIEC 2024. In particolare, il PNIEC 2024 [fissa](#) la quota FER nel settore termico al **35,9%** per il **2030**. Al riguardo, si precisa che la direttiva RED III individua per l'Italia un obiettivo settoriale al 2030 pari al 29,6%, che sale al 39,1% computando gli incrementi indicativi previsti dall'Allegato 1a della medesima direttiva. Ai fini del conseguimento di tale target, il PNIEC 2024 [prevede](#) il ricorso al contributo del recupero di calore di scarto e della quota rinnovabile dell'energia elettrica consumata per riscaldamento, alle condizioni stabilite dalla direttiva RED III.

Per quanto concerne l'iter di adozione del decreto ministeriale, l'articolo 27, comma 2, del decreto legislativo n. 199 del 2021 prevedeva la pubblicazione del decreto attuativo (c.d. DM OIERT) entro il 31 dicembre 2022. Il MASE ha avviato una [consultazione](#) sullo schema di decreto il 19 dicembre 2023; il termine della consultazione, inizialmente fissato al 15 gennaio 2024, [è stato successivamente prorogato](#) al 31 gennaio 2024.

In tale sede, riferisce la relazione illustrativa che accompagna il provvedimento in esame, la maggioranza degli operatori ha segnalato l'importanza di **considerare anche il calore di scarto come fonte rinnovabile** ai fini del rispetto degli imponenti obblighi, come indicato, del resto, anche nell'allegato I del d.lgs. n. 199/2021, che prevede che il calore di scarto venga incluso all'interno della contabilizzazione della quota di calore prodotta da fonti rinnovabili. Stando alla relazione, la possibilità di conteggiare il calore di scarto, al fine di adempiere all'obbligo imposto dalla norma primaria, presenta particolari criticità e complessità che hanno impedito di concludere l'istruttoria tecnica sul decreto in questione. Con ciò si dovrebbe spiegare il fatto che il decreto non risulta essere ancora adottato. La relazione illustrativa fornita dal Governo rileva, inoltre, che la necessità della proroga è determinata dal fatto che, ai fini dell'emanazione del decreto ministeriale attuativo della disposizione medesima, si è reso opportuno attendere la pubblicazione delle **linee guida della Commissione europea relative alla definizione di calore e freddo di scarto**, prevista dall'articolo 2 della direttiva (UE) 2018/2001 (cd. RED II): queste ultime sono state **pubblicate** con comunicazione della Commissione europea, il 2 settembre 2024, al numero [C \(2024\) 5043](#).

Infine, a ulteriore sostegno della proroga in esame, la relazione illustrativa precisa che questa è volta a consentire agli operatori di programmare gli interventi e gli investimenti necessari in un arco temporale sostenibile nell'autonomia organizzativa propria di impresa

Stando alla relazione tecnica, la disposizione in commento non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, trattandosi di un obbligo a carico degli operatori di mercato.

Articolo 13, commi 3-5
(Commissario straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto)

I **commi 3-5 dell'articolo 13** modificano la disciplina del Commissario straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto, prevedendo:

- la proroga di un anno (dal 31 dicembre 2025 fino al 31 dicembre 2026) della durata dell'incarico commissariale e della possibilità per il Commissario di nominare non più di due subcommissari ai quali delegare attività e funzioni proprie (co. 3, lett. *a*) e *b*);
- le conseguenti disposizioni per assicurare la copertura finanziaria degli oneri derivanti dalle proroghe citate (co. 3, lett. *c*), *d*), *e*), e co. 5).
- l'obbligo, per il Commissario, di provvedere, entro il 31 marzo 2026, a trasmettere il cronoprogramma procedurale e finanziario aggiornato degli interventi e un'informativa sullo stato di attuazione dei medesimi (co. 4).

Proroghe e copertura degli oneri finanziari conseguenti (commi 3 e 5)

Il comma 3 modifica la disciplina del Commissario straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto, recata dall'art. 1 del D.L. 129/2012.

In particolare le modifiche intervengono sul comma 1 del citato articolo 1 e sono volte a:

- disporre la **proroga di un anno** (dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026) **della durata dell'incarico commissariale** (lettera *a*), che modifica il terzo periodo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012);

Il testo vigente del citato terzo periodo prevede, tra l'altro, che “il Commissario resta in carica per la durata di tre anni, prorogabili sino al 31 dicembre 2025 (termine prorogato al 31 dicembre 2026 dalla lettera in esame, *n.d.r.*) con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri”. In linea con tale disposizione, con il [D.P.C.M. 28 febbraio 2024](#), Vito Felice Uricchio è stato nominato Commissario straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto, in sostituzione del precedente Commissario, fino al 31 dicembre 2024. Tale incarico è stato poi prorogato fino al 31 dicembre 2025 con il successivo [D.P.C.M. 27 dicembre 2024](#).

- **prorogare di un anno** (vale a dire per tutto il 2026) la possibilità, per il Commissario, di provvedere alla **nomina di non più di due**

subcommissari ai quali delegare attività e funzioni proprie (lettera b), che modifica il nono periodo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012);

Il testo vigente del citato nono periodo prevede che “il Commissario, per lo svolgimento del proprio mandato, può altresì nominare, per il biennio 2024-2025 (periodo che diviene il triennio 2024-2026 in ragione della proroga in esame, *n.d.r.*), non più di due subcommissari ai quali delegare attività e funzioni proprie, scelti tra soggetti di propria fiducia e in possesso di specifica esperienza funzionale ai compiti ai quali gli stessi sono preposti”.

In attuazione di tale disposizione, il Commissario ha provveduto alla [nomina delle subcommissarie](#) Maria Stefania Fornaro e Annamaria Basile.

- disciplinare la **copertura finanziaria degli oneri** derivanti dalle proroghe succitate (lettere c), d) ed e) del comma 3 e comma 5), ammontanti complessivamente ad un importo massimo di **754.246 euro per l'anno 2026**, come dettagliato di seguito.

In particolare, la lettera c) del comma 3 modifica il quindicesimo periodo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012, il cui testo vigente disciplina la copertura degli oneri relativi al **compenso del Commissario**, nel limite di **132.700 euro** per ciascuno degli anni 2024 e 2025, estendendo la medesima copertura anche per l'anno 2026.

La lettera d) del comma 3 modifica il diciassettesimo periodo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012 – il cui testo vigente disciplina, tra l'altro, la copertura degli oneri relativi alle **spese di personale della struttura commissariale e dei subcommissari**, quantificati in **545.946 euro** per l'anno 2025 – estendendo la medesima copertura anche all'esercizio 2026.

La lettera e) del comma 3 integra il disposto del diciottesimo periodo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012, al fine di autorizzare, per le **esigenze di funzionamento della struttura commissariale**, la spesa di **75.600 euro** per l'anno 2026.

Il comma 5 dell'articolo in esame disciplina la copertura finanziaria degli oneri recati da tale autorizzazione di spesa stabilendo che agli stessi si provvede mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2025-2027, nell'ambito del programma “Fondi di riserva e speciali” della missione “Fondi da ripartire” dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2025, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica.

Adempimenti in capo al Commissario (comma 4)

Il comma 4 prevede che, **entro il 31 marzo 2026**, il Commissario in questione:

- trasmette, alla Presidenza del consiglio dei ministri e al Ministero dell'economia e finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, il **cronoprogramma procedurale e finanziario aggiornato** degli interventi;
- rende altresì **informativa sullo stato di attuazione degli interventi** medesimi al CIPESS (Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile).

• *Il Commissario per la bonifica dell'area di Taranto*

L'articolo 1, comma 1, del [D.L. 129/2012](#) ha demandato a un D.P.C.M. (emanato su proposta del Ministro dell'ambiente) la **nomina di un Commissario straordinario** al fine di assicurare l'attuazione degli interventi previsti dal [Protocollo di intesa del 26 luglio 2012](#) per interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto (compresi quelli individuati per un importo complessivo pari a 110,2 milioni di euro dalle delibere CIPE del 3 agosto 2012, afferenti a risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione già assegnate alla regione Puglia e ricomprese nel predetto Protocollo).

L'art. 5 del D.L. 1/2015 ha disposto che, in considerazione della peculiare situazione dell'area di Taranto, l'**attuazione degli interventi** che riguardano detta area è disciplinata dallo specifico Contratto Istituzionale di Sviluppo di Taranto ([CIS Taranto](#)). Il comma 2-ter di tale articolo ha stabilito che il CIS Taranto deve contenere, tra l'altro, anche il Programma per le bonifiche previsto dall'art. 6 del medesimo decreto-legge. Il comma 1 di tale articolo 6 ha incaricato il Commissario straordinario per la bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione di Taranto di predisporre "un Programma di misure, a medio e lungo termine, per la bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'intera area di Taranto, dichiarata ad elevato rischio di crisi ambientale⁸², volto a garantire, ove possibile, mediante ricorso alle BAT (*Best*

⁸² Nella relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su illeciti ambientali ad esse correlati, approvata alla fine della XVIII legislatura ([Doc. XXIII, n. 33](#)), viene ricordato che "con D.P.C.M. 30 novembre 1990 (reiterato con D.P.C.M. 30 luglio 1997), l'area industriale di Taranto è stata dichiarata area ad elevato rischio di crisi ambientale, con conseguente previsione di interventi di risanamento e approvazione di piani di disinquinamento. Con successivo D.P.R. 23 aprile 1998 è stato approvato il piano di disinquinamento per il risanamento del territorio della provincia di Taranto, comprendente i comuni di Taranto, Statte, Crispiano, Massafra e Montemesola".

Si fa altresì notare che, con il D.M. Ambiente 10 gennaio 2000, è stata approvata la prima perimetrazione del SIN di Taranto, istituito con la legge n. 426/1998. Con il [D.M. Ambiente 20 dicembre 2024, n. 449](#) si è provveduto alla [riperimetrazione del SIN](#).

Nella [sezione del sito web del Ministero dell'ambiente dedicata al SIN di Taranto](#) viene inoltre ricordato che tale sito si estende complessivamente per più di quattromila ettari a terra e più di seimila ettari a mare "interessando una vasta porzione di territorio dei comuni di Taranto e di Statte, prospiciente l'omonimo golfo e ad 'elevato rischio di crisi ambientale', all'interno della quale ricadono sia aree di proprietà pubblica sia di proprietà privata. Nel SIN è compreso un polo industriale di grandi dimensioni con insediamenti produttivi storici riconducibili all'industria siderurgica (ArcelorMittal Italia, ex ILVA S.p.A.), alla raffinazione degli idrocarburi (raffineria ENI, ex AGIP), all'industria cementiera (CEMENTIR) ed estrattiva (Italcave S.p.A.); sono inoltre presenti numerose attività manifatturiere di dimensioni medio-

Available Techniques) riconosciute a livello internazionale, il più alto livello di sicurezza per le persone e per l'ambiente". Lo stesso articolo ha stabilito che tale Programma è attuato secondo disposizioni contenute nel CIS Taranto. Il successivo comma 2 ha disposto che alla predisposizione ed attuazione del Programma di misure in questione sono destinate, per essere trasferite sulla contabilità speciale intestata al Commissario straordinario, le risorse effettivamente disponibili di cui al D.L. 129/2012, di cui alla delibera CIPE 17/03 e delibere ad essa collegate 83/03 e successive modificazioni e 179/06, nonché le risorse allo scopo impegnate dal Ministero dell'ambiente "e ulteriori risorse che con propria delibera il CIPE può destinare nell'ambito della programmazione 2014-2020 del Fondo di sviluppo e coesione", per il prosieguo di interventi di bonifiche e riqualificazione dell'area di Taranto. Il comma 3 dello stesso articolo dispone che "una quota non superiore all'1,5 per cento delle risorse di cui al comma 2, trasferite al Commissario straordinario per la bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto per le finalità del comma 1, può essere utilizzata dal Commissario stesso per tutte le attività tecnico-amministrative connesse alla realizzazione degli interventi".

Informazioni sullo **stato di attuazione** degli interventi in questione sono state fornite dal Ministro dell'ambiente in [risposta all'interrogazione 3/01706](#), resa nella seduta dell'Assemblea della Camera del 5 febbraio 2025. In tale risposta viene in particolare evidenziato che il succitato programma di misure è attuato secondo le disposizioni del CIS Taranto, "nell'ambito del quale le risorse stanziare dal Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica per interventi a finalità ambientale ammontano a quasi 89 milioni, di cui 40 a valere sulle risorse del Fondo sviluppo e coesione 2014-2020. Il predetto contratto ricomprende, complessivamente, 151 interventi, per un valore di circa 1.540 milioni, di cui una consistente parte, pari a 833 milioni, posta a valere sulle risorse del Fondo sviluppo e coesione. Alla data del 30 giugno scorso, lo stato d'avanzamento complessivo registrato sui sistemi di monitoraggio è pari al 51 per cento con riferimento agli impegni e al 38 per cento con riferimento ai pagamenti".

Ulteriori informazioni sono state fornite dal Commissario nel corso della sua [audizione, svolta il 15 aprile 2025](#), nell'ambito della missione a Taranto della Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su altri illeciti ambientali e agroalimentari.

Il comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012 dispone, tra l'altro, che con il succitato decreto di nomina è altresì individuato il compenso del Commissario, in misura non superiore a quanto previsto dall'art. 15, comma 3, del D.L. 98/2011 (quindi non superiore a 100.000 euro annui). Viene altresì disposto (dal terzo periodo del medesimo comma) che il Commissario resta in carica per la durata di tre anni, prorogabili sino al 31 dicembre 2025 (termine prorogato al 31 dicembre 2026 dalla lettera a) del comma 3 in esame) con D.P.C.M., su proposta del Ministro dell'ambiente.

Il quarto periodo del comma 1 dispone invece che con D.P.C.M., su proposta del Ministro dell'ambiente, è definita la **struttura di supporto per l'esercizio delle funzioni commissariali**, posta alle dirette dipendenze del Commissario,

piccole. Incluso nella perimetrazione del SIN e di rilevante interesse è il Porto di Taranto, situato sulla costa settentrionale del Golfo e costituito da un'ampia rada denominata Mar Grande e da un'insenatura interna minore chiamata Mar Piccolo".

Nell'[audizione del Commissario, svolta il 15 aprile 2025](#) nell'ambito della missione a Taranto della Commissione parlamentare di inchiesta sulle attività illecite connesse al ciclo dei rifiuti e su altri illeciti ambientali e agroalimentari, viene evidenziato che l'area da bonificare si estende per 564 chilometri quadrati.

composta da un contingente massimo di personale pari a 10 unità di livello non dirigenziale, e 2 unità di livello dirigenziale non generale appartenenti ai ruoli delle amministrazioni pubbliche, con esclusione del personale docente, educativo, amministrativo, tecnico e ausiliario delle istituzioni scolastiche. Tale struttura, in base al disposto dell'undicesimo periodo del comma 1, cessa alla scadenza dell'incarico del Commissario.

In base al disposto dei periodi nono e decimo del medesimo comma 1, il Commissario, per lo svolgimento del proprio mandato, può altresì nominare, per il biennio 2024-2025 (periodo che diviene il triennio 2024-2026 in ragione della proroga disposta dalla lettera b) del comma 3 in esame) non più di **due subcommissari** ai quali delegare attività e funzioni proprie, scelti tra soggetti di propria fiducia e in possesso di specifica esperienza funzionale ai compiti ai quali gli stessi sono preposti. La remunerazione dei subcommissari è stabilita nell'atto di conferimento dell'incarico entro la misura massima, per ciascun subcommissario, di 75.000 euro annui lordi onnicomprensivi.

La copertura degli oneri relativi al compenso del Commissario, alle spese di personale della struttura commissariale e dei subcommissari, nonché degli oneri per le esigenze di funzionamento della struttura commissariale, è disciplinata dai periodi quindicesimo, diciassettesimo e diciottesimo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 129/2012. Tali periodi, in ragione delle proroghe recate dal comma 3 in esame, sono modificati e integrati dalle disposizioni in esame, al fine di provvedere alla copertura degli oneri conseguenti.

Come ricordato in precedenza, l'incarico Commissariale è attualmente ricoperto da Vito Felice Uricchio che, con il [D.P.C.M. 28 febbraio 2024](#), è stato nominato Commissario straordinario per gli interventi urgenti di bonifica, ambientalizzazione e riqualificazione dell'area di Taranto, in sostituzione del precedente Commissario, a decorrere dal 1° marzo 2024 e fino al 31 dicembre 2024. Tale incarico è stato poi prorogato fino al 31 dicembre 2025 con il successivo [D.P.C.M. 27 dicembre 2024](#).

Nel [sito web del Commissario](#) sono inoltre disponibili i decreti di nomina dei due subcommissari succitati e la composizione della Struttura commissariale di supporto.

La relazione illustrativa al presente decreto-legge evidenzia che “il Commissario per il sito di interesse nazionale (SIN) di Taranto nominato ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto-legge n. 129 del 2012 (...) ha un ruolo fondamentale ai fini della bonifica e riqualificazione della città e dell'area di Taranto, in quanto presiede alle riunioni del Tavolo istituzionale permanente del Contratto istituzionale di sviluppo per l'area di Taranto (v. *supra*), sottoscritto il 31 dicembre 2015, che ha il compito di coordinare e concertare tutte le azioni in essere nell'area di Taranto nonché di definire strategie comuni utili allo sviluppo compatibile e sostenibile del territorio” e che il medesimo Commissario gestisce **risorse finanziarie** per un importo complessivo di circa 325 milioni di euro, di cui 158,8 milioni in capo al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica, “destinate al finanziamento degli interventi di bonifica attualmente in corso”.

Articolo 14 (Fondo di garanzia per le PMI)

L'articolo 14 proroga di un altro anno il termine di operatività della disciplina del Fondo di garanzia PMI, parzialmente derogatoria di quella ordinaria, portandolo dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026.

L'articolo 14 proroga dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2026 il termine di operatività della disciplina speciale del Fondo di cui all'articolo 15-bis del D.L. n. 145/2023, ossia il Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese.

Il Fondo è stato istituito presso il Mediocredito Centrale s.p.a., ai sensi dell'[art. 2, comma 100, lett. a\)](#), della legge n. 662 del 1996.

Successivamente, l'[articolo 15-bis, comma 1](#), del D.L. n. 145/2023, ha disposto che dal 1° gennaio 2024 fino al 31 dicembre 2024, il Fondo di garanzia per le PMI, fermo restando il limite massimo di impegni annualmente assumibile, fissato dalla legge di bilancio, operi secondo specifiche modalità, parzialmente derogatore della disciplina ordinaria. Il termine del 31 dicembre 2024 è stato prorogato al 31 dicembre 2025 dalla legge di bilancio 2025 ([art. 1, comma 450](#), L. n. 207/2024).

L'intervento in esame proroga il termine di un ulteriore anno.

Secondo le relazioni governative che accompagnano la presentazione del presente disegno di legge di conversione del decreto-legge, le ragioni della proroga risiederebbero in tre considerazioni.

Da un lato, il citato articolo 15-bis, comma 1, alla lettera d), prevede che anche per gli enti del Terzo settore (ETS) iscritti al registro unico nazionale del Terzo settore e al repertorio economico amministrativo (REA) presso il registro delle imprese, la possibilità di accedere al Fondo di garanzia per le PMI in relazione a operazioni finanziarie di importo non superiore a 60.000 euro, senza l'applicazione del modello di valutazione di cui alla parte IX delle vigenti condizioni di ammissibilità e disposizioni di carattere generale del Fondo. L'accesso al fondo è previsto anche per gli ETS non iscritti al REA e per gli enti religiosi civilmente riconosciuti qualora la garanzia sia rilasciata interamente a valere su una sezione speciale istituita mediante apposito accordo stipulato tra il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il Ministero delle imprese e del *made in Italy* e il Ministero dell'economia e delle finanze: tale accordo interministeriale, secondo la relazione del Governo sarebbe di "imminente sottoscrizione".

Dall'altro, con l'[articolo 5, comma 7](#), del decreto-legge n. 95/2025 (legge n. 118/2025), alla sezione speciale del Fondo di garanzia è stata assegnata

una **dotazione di 10 milioni** di euro, al fine di sostenerne l'operatività e le finalità.

Da tale implementazione della sezione speciale del Fondo per le PMI e dall'imminente sottoscrizione del citato accordo interministeriale consegue, secondo la relazione illustrativa, che la proroga al 31 dicembre 2026 consentirebbe agli ETS non iscritti al REA e agli enti religiosi civilmente riconosciuti di poter fruire della relativa garanzia per tutto il 2026.

Ulteriore ragione della proroga risiederebbe, secondo la relazione tecnica, nell'effetto di **equivalenza dei fabbisogni finanziari** tra lo scenario con proroga e lo scenario senza proroga: il numero di operazioni finanziarie richiedenti la garanzia pubblica è stimato in misura pressoché sovrapponibile nei due scenari, e la percentuale media garantita dei due scenari tende a coincidere, pur a fronte di discipline diverse che prevedono **coperture maggiormente uniformi in caso di proroga**, a fronte di coperture differenziate per classe di rischio, in caso di ripristino della normativa ordinaria.

Per maggiori approfondimenti sul funzionamento del Fondo di garanzia per le PMI si rimanda al *box* che segue.

• **Fondo di garanzia PMI**

Il Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese, istituito presso il Mediocredito Centrale s.p.a., ai sensi dell'art. 2, comma 100, lett. a), della [legge n. 662/1996](#), costituisce uno dei **principali strumenti di sostegno pubblico** finalizzati a garantire la liquidità delle PMI. Con l'intervento del Fondo, l'impresa non ha un contributo in denaro, ma ha la **possibilità di ottenere finanziamenti, senza garanzie aggiuntive** – e quindi senza costi di fidejussioni o polizze assicurative – **sugli importi garantiti** dal Fondo stesso.

Il Fondo, **in via ordinaria**, garantisce o contro-garantisce operazioni, aventi natura di finanziamento ovvero partecipativa, a favore di piccole e medie imprese, ad eccezione di alcune rientranti in determinati settori economici secondo la classificazione ATECO (ad es., talune attività finanziarie e assicurative). Le condizioni di ammissibilità valide per la disciplina ordinaria del Fondo sono dettate dal [D.M. 6 marzo 2017](#).

Alla disciplina ordinaria del Fondo, si è aggiunta – in ragione della necessità di sostenere le PMI fortemente colpite dagli effetti della crisi pandemica – una **disciplina speciale, straordinaria e temporanea** approntata appositamente per potenziare lo strumento ed estenderne la portata, per ciò che attiene sia agli importi garantibili, che ai beneficiari finali, nell'ottica di assicurare la necessaria liquidità al tessuto imprenditoriale italiano. Il Fondo di garanzia è rientrato, in questo senso, tra le principali misure che sono state utilizzate per **controbilanciare gli effetti socio-economici della crisi** provocata dalla pandemia e, anche, dalla crisi energetica.

L'intervento straordinario del Fondo – introdotto in pieno periodo pandemico dall'articolo 13 del [D.L. n. 23/2020](#) e ss. mod. e int. – è stato via via esteso, sino al 30 giugno 2022 (in linea con quanto consentito dalla disciplina europea sugli aiuti di Stato) dalla **legge di bilancio 2022** ([L. n. 234/2021](#)) articolo 1, comma 54. Contestualmente, la stessa legge di bilancio, all'articolo 1, comma 55, ha ridimensionato l'intervento straordinario del Fondo, in una logica di un **graduale phasing-out dal periodo emergenziale**, introducendo una disciplina transitoria, parzialmente ripristinatoria delle modalità operative ordinarie. Il periodo di operatività di questa disciplina transitoria – inizialmente previsto dal 1 luglio 2022 sino al 31 dicembre 2022 – è stato prorogato di un anno, **sino al 31 dicembre 2023** dalla **legge di bilancio 2023** ([L. n. 197/2022](#), articolo 1, commi 392-393)⁸³. La legge di bilancio 2023 ha anche introdotto **disposizioni di carattere strutturale**, le quali prevedono che il Fondo operi entro il **limite massimo di impegni assumibile**, fissato annualmente dalla legge di bilancio, sulla base:

- di un **Piano annuale di attività**, che definisce previsionalmente la tipologia e l'ammontare preventivato degli importi oggetto dei finanziamenti da garantire, suddiviso per aree geografiche, macro-settori e dimensione delle imprese beneficiarie, e le relative stime di perdita attesa;
- del **sistema dei limiti di rischio** che definisce, in linea con le migliori pratiche del settore bancario e assicurativo, la propensione al rischio del portafoglio delle garanzie del Fondo, tenuto conto dello *stock* in essere e delle operatività considerate ai fini della redazione del piano annuale di attività, la misura, in termini percentuali ed assoluti, degli accantonamenti prudenziali a copertura dei rischi nonché l'indicazione delle politiche di governo dei rischi e dei processi di riferimento necessari per definirli e attuarli.

Il Consiglio di gestione del Fondo delibera il **piano annuale di attività e il sistema dei limiti di rischio** che sono approvati, entro il 30 settembre di ciascun anno, su proposta del Ministro delle imprese e del *made in Italy*, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con delibera del Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS).

Il Piano annuale delle attività e il sistema dei limiti di rischio per l'esercizio finanziario 2025, è stato adottato con [delibera CIPESS del 25 febbraio 2025](#), pubblicata in G.U. del 13 maggio 2025. Il **Piano annuale delle attività e del sistema dei limiti di rischio per l'esercizio finanziario 2026** è stato invece

⁸³ La legge di bilancio 2023 ha poi **prorogato** - dal 31 dicembre 2022 al **31 dicembre 2023** - il termine finale di applicazione del **sostegno speciale e temporaneo** del Fondo di garanzia alle imprese colpite dagli effetti della **crisi ucraina**. Tale specifico sostegno ha trovato disciplina nei **commi 55-bis e 55-ter** della legge di bilancio 2022, come inseriti dall'articolo 16 del [D.L. n. 50/2022](#) ([L. n. 91/2022](#)) e la sua legittimazione nel [Quadro europeo temporaneo di aiuti di Stato a sostegno dell'economia a seguito dell'aggressione della Russia contro l'Ucraina](#) (2022/C 131 I/01). Il quadro, a decorrere dal 9 marzo 2023, è stato sostituito dal nuovo Quadro temporaneo **di crisi e transizione per gli aiuti di Stato a seguito dell'aggressione della Russia all'Ucraina**. Il nuovo Quadro è stato approvato il **9 marzo 2023** ([qui il testo](#) della Commissione europea 2023/C 101/03). Per quanto qui interessa, per il sostegno alla liquidità sotto forma di garanzie ([sezione 2.2, punti 65-67](#)) il nuovo Quadro conferma il precedente: il sostegno è consentito **fino al 31 dicembre 2023**.

approvato nella [riunione del CIPESS del 10 dicembre 2025](#) ma allo stato non risulta ancora pubblicato: si prevedono risorse per il 2026 pari a circa **2,9 miliardi di euro**.

Successivamente, l'[articolo 15-bis, comma 1](#), del D.L. n. 145/2023, ha disposto che dal 1° gennaio 2024 **fino al 31 dicembre 2024**, il Fondo di garanzia per le PMI, fermo restando il limite massimo di impegni annualmente assumibile, fissato dalla legge di bilancio, operi secondo **specifiche modalità**. Segnatamente, l'articolo, al comma 1, ha indicato in **5 milioni** di euro l'**importo massimo garantito** dal Fondo per singola impresa (lett. a)). La garanzia è stata concessa mediante **applicazione del modello di valutazione** di cui alla **parte IX** delle disposizioni operative (DO) di carattere generale del Fondo, **con esclusione** dei soggetti rientranti nella **fascia 5** del medesimo modello di valutazione (lettera b)).

L'articolo 15-bis ha indicato le seguenti percentuali massime di copertura del Fondo:

- **55%** per le operazioni finanziarie riferite alle **micro, piccole e medie imprese**⁸⁴, rientranti nelle fasce 1 e 2 del modello di valutazione, concesse per il finanziamento **di esigenze di liquidità**. La suddetta percentuale è **elevata al 60 per cento** per le operazioni finanziarie riferite a PMI rientranti nelle **fasce 3 e 4** del modello di valutazione;
- **80%** nel caso di **finanziamento di programmi di investimento, nonché** per le operazioni finanziarie riferite a **PMI** costituite o **che abbiano iniziato la propria attività non oltre tre anni prima** della richiesta della garanzia del Fondo e non utilmente valutabili sulla base del modello di valutazione;
- **50%** per le operazioni finanziarie aventi ad oggetto investimenti nel capitale di rischio dei soggetti beneficiari finali (lettera b));
- **80%** in relazione alle operazioni finanziarie di **importo fino a 40 mila euro**, ovvero fino a **80 mila euro nel caso di riassicurazione** richiesta da garanti autorizzati, nonché in relazione alle operazioni finanziarie di micro credito di importo massimo sino a 50.000 euro. Per tali operazioni, il modello di valutazione di cui alla citata Parte IX, Par. A, delle DO di carattere generale del Fondo, è applicato, ove possibile, esclusivamente ai fini della gestione e presidio dei rischi assunti dal Fondo (lettera c)).

Ai sensi della lettera d) del comma 1 dell'articolo 15-bis, possono accedere alla garanzia del Fondo gli **enti del Terzo settore**, purché iscritti al registro unico nazionale del Terzo settore nonché al repertorio delle notizie economiche e amministrative presso il registro delle imprese, in relazione a operazioni finanziarie di importo non superiore a euro 60.000 e senza l'applicazione del

⁸⁴ Ai fini della definizione di micro, piccola e media impresa, si richiama la definizione di cui all'**allegato I del regolamento (UE) n. 651/2014**. Ai sensi dell'articolo 2 dell'Allegato, la categoria delle **PMI** è costituita da imprese che occupano meno di 250 persone, il cui fatturato annuo non supera i 50 milioni di euro e/o il cui totale di bilancio annuo non supera i 43 milioni di EUR. All'interno della categoria delle PMI, si definisce piccola impresa un'impresa che occupa meno di 50 persone e che realizza un fatturato annuo e/o un totale di bilancio annuo non superiori a 10 milioni di euro. All'interno della categoria delle PMI, si definisce micro-impresa un'impresa che occupa meno di 10 persone e che realizza un fatturato annuo e/o un totale di bilancio annuo non superiori a 2 milioni di euro.

modello di valutazione di cui alla parte IX delle vigenti condizioni di ammissibilità e disposizioni di carattere generale del Fondo di garanzia. Gli enti del Terzo settore, **anche se non iscritti al repertorio delle notizie economiche e amministrative**, nonché gli **enti religiosi civilmente riconosciuti** possono accedere alla garanzia del Fondo, qualora la predetta garanzia sia rilasciata interamente a valere su apposita sezione speciale, allo scopo istituita mediante apposito accordo stipulato tra il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il Ministero delle imprese e del *made in Italy* e il Ministero dell'economia e delle finanze.

Lo stesso articolo 15-bis ha poi riconosciuto, previa [autorizzazione della Commissione UE](#) (comma 8), la garanzia del Fondo alle imprese con un **numero di dipendenti non inferiore a 250 e non superiore a 499** (cd. “*mid cap*”) nei limiti del 15 per cento della dotazione finanziaria annua del Fondo stesso. Le garanzie hanno operato, oltre che su portafogli di finanziamenti, anche in relazione a singole operazioni finanziarie, con esclusione degli investimenti nel capitale di rischio. In favore di queste imprese, la garanzia del Fondo, ferma restando l'esclusione dei soggetti rientranti nella fascia 5 del modello di valutazione, è stata riconosciuta fino al **30%** per il finanziamento di esigenze di liquidità e al **40%** in caso di finanziamento di programmi di **investimento** nonché per le operazioni finanziarie riferite a **imprese di nuova costituzione** o che abbiano iniziato la propria attività non oltre tre anni prima della richiesta della garanzia del Fondo (lettera e)).

L'autorizzazione della Commissione europea è stata rilasciata a marzo 2024, ai sensi della Sezione 2.1 del Quadro temporaneo di crisi per sostenere l'economia nel contesto dell'invasione dell'Ucraina da parte della Russia, cd. *Temporary Framework*⁸⁵. L'**operatività** della Sezione 2.1 è **scaduta** il 30 giugno 2024, e per le imprese del settore della pesca e dell'acquacoltura, il 31 dicembre 2024.

Ai sensi del **comma 2** dell'articolo 15-bis e per quanto non diversamente disposto, si applicano le condizioni di ammissibilità previste dalla disciplina ordinaria del Fondo ([D.M. 6 marzo 2017](#)). Si segnala al riguardo che, dal 1° gennaio 2024, il Fondo di garanzia applica il nuovo regime di **aiuti di stato de minimis** di cui al nuovo **regolamento 2831/2023/UE** della Commissione europea (si rinvia sul punto alle [circolari n. 2/2024](#) e [3/2024](#) del Mediocredito Centrale).

Si ricorda che la legge di bilancio 2025 (articolo 1, comma 450, legge n. 207/2024) **ha prorogato** dal 31 dicembre 2024 **al 31 dicembre 2025** il termine di operatività della **disciplina speciale** del Fondo di cui all'articolo 15-bis del D.L. n. 145/2023. **Contestualmente**, ha apportato alla stessa disciplina talune **modifiche**:

- la **percentuale massima di copertura del Fondo** per il finanziamento di **esigenze di liquidità** viene portata **al 50%**, **per tutte le MPMI**, a prescindere dalle fasce del modello di valutazione cui appartengono;

⁸⁵ La previsione è divenuta quindi operativa a decorrere **dal 27 marzo 2024** ([qui](#) la circolare del Fondo).

- si riconosce la percentuale massima di copertura del Fondo dell'80% in relazione alle **operazioni finanziarie** di importo **fino a 100 mila euro** – anziché 80 mila euro – **nel caso di riassicurazione** richiesta da garanti autorizzati;

- si **rimuove il limite minimo dei 250 dipendenti** ai fini dell'individuazione delle imprese in ordine alle quali trovano applicazione le percentuali di copertura del Fondo già consentite per le cd. “*mid cap*”.

In attuazione di tali disposizioni, è stata adottata la [circolare n. 20/2024 del Mediocredito Centrale](#), nella quale si evidenzia, tra l'altro, che la proroga e la modifica delle disposizioni per le *mid cap* opererà dopo l'autorizzazione della Commissione europea.

A legge di bilancio 2025, il **capitolo 7345/MIMIT** è il capitolo “di transito” relativo alle somme da assegnare al Fondo di garanzia PMI, iscritto fuori bilancio, in contabilità speciale.

Si ricorda poi che l'[articolo 5, comma 7](#), del decreto-legge n. 95/2025 (legge n. 118/2025), alla sezione speciale del Fondo di garanzia ha assegnato una dotazione di 10 milioni di euro, al fine di sostenerne l'operatività e le finalità.

Con la legge di bilancio 2026, per il capitolo 7345/MIMIT sono previsti i seguenti stanziamenti: 1,1195 milioni nel 2026, 152, 1 milioni nel 2027 e 0 nel 2028. Sulle risorse non impegnate è intervenuto l'articolo 1, comma 878 della legge di bilancio 2026, riallocando risorse residue non impegnate del Fondo di garanzia PMI e destinandole alla garanzia su portafogli di finanziamenti.

Secondo la **relazione tecnica** che commenta la disposizione del decreto-legge in commento, si prevedono – anche in coerenza con quanto indicato nel citato Piano delle attività per il 2026 approvato dal CIPESS il 10/12/2025 (ma non ancora pubblicato), sulla base dell'operatività registrata nel I semestre 2025 – **circa 250.000 operazioni garantite**, un importo finanziato medio pari a 182 mila, in linea con la crescita del 3% riscontrata tra il 2024 e il I semestre 2025, **e un livello medio di copertura (63%)**, in linea con il I semestre 2025. In termini di aliquota di accantonamento a titolo di coefficiente di rischio, il Governo stima un tasso medio in linea con la recente operatività (8,4%).

La previsione relativa alle **Small Mid-Cap (SMC)** riflette la diminuzione di circa il 75% dei volumi riscontrati sulle PMI tra il periodo emergenziale e il periodo successivo a normativa vigente. Pertanto, per le SMC, a fronte delle circa 12 mila accolte nel periodo emergenziale, il Governo prevede a normativa vigente circa **3 mila operazioni garantite**, con un finanziamento medio pari a circa **1 milione di euro**, una copertura media stimata pari al 33% e un'aliquota di accantonamento del 7,0%.

Per l'operatività su **portafogli** il Governo prevede un impegno di circa **294 milioni di euro** a fronte della concessione della garanzia su circa 14 portafogli, di importo medio pari a circa 300 milioni, con copertura al 7% come da normativa di riferimento. Infine, si prevedono commissioni totali da versare, pari a circa 101,8 mln, in relazione agli Accordi di controgaranzia a favore del Fondo sottoscritti con CDP su risorse *European Guarantee Fund* e Invest EU.

Alla luce di queste previsioni, sul piano finanziario, al fine di assicurare l'operatività del Fondo di garanzia per l'annualità 2026, **il Governo stima un fabbisogno di circa 2.900 milioni di euro**: secondo la relazione tecnica, la copertura finanziaria di tale fabbisogno per il 2026 è assicurata, per la sua interezza, da risorse **già nelle disponibilità del Fondo**.

Secondo il Governo, peraltro, il predetto fabbisogno finanziario per il 2026 corrispondente alla proroga della disciplina speciale del Fondo sostanzialmente coincide con il fabbisogno finanziario che il Fondo avrebbe, per il medesimo 2026, nella distinta ipotesi di assenza della predetta proroga e di ritorno alla disciplina di funzionamento prevista dal D.M. 6 marzo 2017 (i.e., € 2.878.153.400,68).

Per un'ulteriore analisi del regime speciale introdotto dal D.L. n. 145/2023, si rinvia al [sito istituzionale](#) del MIMIT sul Fondo di garanzia PMI.

Articolo 15, comma 1
(Emissione nell'ambiente di organismi prodotti con tecniche di editing genomico a fini sperimentali e scientifici)

L'**articolo 15, comma 1** dispone che l'autorizzazione all'**emissione deliberata nell'ambiente di organismi prodotti** con tecniche di *editing* genomico mediante mutagenesi sito-diretta o di cisgenesi ai fini dell'attività di ricerca scientifica **non sia soggetta agli obblighi di pubblicazione** con riguardo alla **localizzazione geografica dei siti sperimentali** per evitare rischi derivanti da atti vandalici.

Nel dettaglio, il **comma 1** dell'**articolo 15** dispone che, al fine di tutelare l'integrità delle prove sperimentali dai rischi derivanti da atti vandalici, l'autorizzazione di cui all'articolo 9-bis, comma 1, del [decreto-legge 14 aprile 2023, n. 39](#), non sia soggetta, ove previsto, ad obbligo di pubblicazione della localizzazione geografica dei siti sperimentali autorizzati.

Si ricorda che l'articolo 9-bis del decreto-legge 14 aprile 2023, n. 39 disciplina l'autorizzazione all'emissione deliberata nell'ambiente di organismi prodotti con tecniche di *editing* genomico mediante mutagenesi sito-diretta o di cisgenesi a fini sperimentali e scientifici, nelle more dell'adozione, da parte dell'Unione europea, di una disciplina organica in materia. La **finalità** indicata dal comma 1 è quella di consentire lo svolgimento delle attività di ricerca presso siti sperimentali autorizzati, a sostegno di produzioni vegetali con migliorate caratteristiche qualitative e nutrizionali, nonché di produzioni vegetali in grado di rispondere in maniera adeguata a condizioni di scarsità idrica e in presenza di stress ambientali e biotici di particolare intensità. Il **termine** dal quale sarebbe cessata la disciplina transitoria, modificato dalla disposizione in esame, era fissato al 31 dicembre 2025 ed era già stato prorogato di un anno dal precedente articolo 1, comma 9-bis decreto-legge del 15 maggio 2024, n. 63. Il comma 799 dell'articolo 1 della legge di bilancio per l'anno 2026 (legge [199/2025](#)) ha prorogato detto termine al **31 dicembre 2026**.

Il comma 2 dell'articolo 9-bis prevede che la richiesta di autorizzazione sia **notificata al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica (MASE)**, in qualità di **Autorità nazionale competente** di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 224 del 2003, con il quale è stata data attuazione alla [direttiva 2001/18/CE](#) concernente **l'emissione** deliberata nell'ambiente di organismi geneticamente modificati (OGM). La disciplina in oggetto, così come di quella relativa agli OGM, fa riferimento all'**immissione sperimentale e controllata nell'ambiente di uno specifico organismo** prodotto con tecniche di *editing* genomico nell'ambiente, sul quale sarà necessario mantenere un controllo

finalizzato al monitoraggio dei relativi effetti, in base ad una preventiva valutazione dei rischi.

Entro 10 giorni dal ricevimento della notifica, **effettuata l'istruttoria preliminare** di cui all'articolo 5, comma 2 lettera a) del medesimo decreto legislativo, il MASE **trasmette** copia della **notifica** al Ministero della salute e al Ministero dell'Agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (MASAF) e a ogni regione e provincia autonoma interessata. Copia della notifica viene inoltre **trasmessa all'ISPRA**, che svolge i compiti della soppressa Commissione interministeriale di valutazione di cui all'articolo 6 del citato decreto legislativo. L'ISPRA entro i successivi quarantacinque giorni, **effettua la valutazione** della richiesta ed esprime il proprio parere al MASE e alle altre amministrazioni interessate. **Entro dieci giorni** dal ricevimento del parere dell'ISPRA, **il MASE adotta il provvedimento autorizzatorio**. Dell'esito della procedura viene data comunicazione alle Regioni e alle Province autonome interessate.

Il citato comma 799 dell'articolo 1 della legge di bilancio per l'anno 2026 (legge [199/2025](#)) ha parzialmente modificato anche il comma 2 dell'articolo 9-bis del decreto-legge 68/2023, precisando, infine, una deroga alla disciplina del procedimento del primo provvedimento autorizzatorio sopra illustrata in merito agli obblighi di trasparenza.

Più specificamente, ha previsto che **l'ubicazione e la dimensione del sito** o dei siti di emissione costituiscano **informazioni riservate** nella disponibilità dell'Autorità nazionale competente e degli altri soggetti coinvolti nella procedura di autorizzazione.

Le informazioni relative all'ubicazione e alla dimensione del sito o dei siti vengono ricondotte dalla disposizione introdotta a quelle di cui al punto I, lettera A, punto 5, lettera a) dell'Allegato III B del [decreto legislativo 8 luglio 2023, n. 224](#). Quest'ultimo Allegato, insieme ad altri, è stato modificato dal decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica, MASE) del 18 giugno 2019, n. 108.

L'Allegato III B elenca le informazioni obbligatorie per le notifiche relative alle emissioni di piante superiori geneticamente modificate (PSGM) (gimnosperme e angiosperme). Gimnosperme e angiosperme sono i due grandi gruppi di piante che producono semi (spermatofite).

Il punto I include, più in particolare, le informazioni obbligatorie per le notifiche all'Autorità nazionale competente da parte di chiunque intenda effettuare un'emissione deliberata nell'ambiente di un organismo geneticamente modificato, ai sensi dell'articolo 8 dello stesso decreto legislativo. Tali notifiche vengono rese anche nel caso in cui si renda necessaria l'attivazione di una procedura differenziata o semplificata prevista all'articolo 10.

Tra le molteplici informazioni che sono richieste nell'ambito della notifica rientrano, al numero 5, lettera a), quelle relative all'ubicazione e alla dimensione dell'impianto.

Il comma 3 dell'articolo 9-bis prevede che per ogni eventuale **successiva richiesta di autorizzazione** riguardante l'emissione di un medesimo organismo, **già autorizzato** nell'ambito di un medesimo progetto di ricerca, sia **ammesso il**

riferimento a dati forniti in notifiche precedenti o ai **risultati** relativi a emissioni precedenti.

Il comma 4 dell'articolo 9-bis specifica che, all'esito di ciascuna emissione e alle scadenze eventualmente fissate nel provvedimento di autorizzazione, il **soggetto notificante trasmette una relazione al MASE e al MASAF** che adottano un **parere relativo ai risultati della sperimentazione** da inoltrare al soggetto notificante e alle Regioni e Province autonome interessate.

I commi 5 e 6 prevedono rispettivamente:

- la disapplicazione di quanto previsto dall'articolo 8, comma 2 lettera c) e dall'articolo 8, comma 6, del [decreto legislativo n. 224 del 2003](#);
- l'applicazione, in quanto compatibili, degli articoli 14, 32, 33, commi 1 e 4 e 34 del medesimo decreto legislativo.

In particolare, l'articolo 8 del decreto legislativo n. 224 del 2003 disciplina la notifica che chiunque intenda effettuare un'emissione deliberata nell'ambiente di un OGM è tenuto a trasmettere al MASE. I commi citati e, pertanto, disapplicati con riferimento al procedimento per l'autorizzazione all'emissione deliberata nell'ambiente di organismi prodotti con tecniche di editing genomico mediante mutagenesi sito-diretta o di cisgenesi a fini sperimentali e scientifici, prevedono che notifica comprenda, tra l'altro, la valutazione del rischio per l'agrobiodiversità, i sistemi agrari e la filiera agroalimentare.

Le norme applicabili, in quanto compatibili riguardano lo scambio di informazioni con le autorità competenti degli altri Stati membri e con la Commissione europea (articolo 14), l'attività di vigilanza (articolo 32), il finanziamento delle spese di vigilanza e di istruttoria a carico del notificante (articolo 33), nonché il regime sanzionatorio (articolo 34).

Si valuti di chiarire in che modo la disposizione in commento si integri con quella, di analogo tenore, prevista dal comma 799 dell'articolo 1 della legge n. 199 del 2025 ([legge di bilancio 2026](#)).

• La legislazione in materia di nuove tecniche genomiche (NGT)

La disposizione in esame interviene sulla normativa vigente in materia di Organismi geneticamente modificati (OGM) e di piante ottenute grazie ad alcune nuove tecniche genomiche (NGT). L'impianto della stessa è incentrata prevalentemente sulla disciplina degli Organismi geneticamente modificati ed è incentrata sul principio di precauzione. Tale quadro normativo risale, rispettivamente, al 2001 per ciò che concerne la normativa unionale ([direttiva 2001/18/CE](#)) e al 2003 per quanto concerne quella nazionale ([decreto legislativo n. 224 del 2003](#)).

Tuttavia, la Commissione Europea ha avanzato una [Proposta](#) di regolamento relativo a piante, alimenti e mangimi ottenuti mediante nuove tecniche genomiche (COM(2023) 411 final) sulla quale è stato raggiunto un [accordo](#) tra Consiglio e Parlamento per una formulazione definitiva. L'iniziativa si basa sui risultati di uno

studio sulle nuove tecniche genomiche (elaborato dalla Commissione europea su richiesta del Consiglio dell'UE) e sulla sentenza della Corte di giustizia nella causa C-528/16 la quale ha rilevato come la direttiva 2001/18/CE non possa essere interpretata in modo tale da escludere dal proprio ambito di applicazione gli organismi geneticamente modificati mediante nuove tecniche o nuovi metodi di mutagenesi, che sono emersi o si sono affermati successivamente.

Le norme proposte dalla Commissione riguardano quindi solo le piante prodotte mediante mutagenesi mirata e cisgenesi, distinte dalle tecniche di ingegneria genetica utilizzate per ottenere organismi geneticamente modificati (OGM), pratica che resta oggetto della precedente normativa. L'iniziativa europea è motivata dal fatto che numerose applicazioni di ricerca e sviluppo, in stato avanzato o iniziale, riguardano piante e prodotti vegetali già presenti sul mercato o prossimi a esservi introdotti. La Commissione europea sottolinea la necessità di disciplinare le NGT e sottoporle al livello appropriato di sorveglianza regolamentare per consentire ad agricoltori e allevatori di accedere all'innovazione, nonché per sostenere l'autonomia strategica e la competitività del settore agroalimentare europeo. Essa afferma inoltre che si registra nell'UE e a livello globale una domanda significativa di piante NGT, che possono offrire un contributo importante alle attuali sfide del sistema agroalimentare, come i cambiamenti climatici e la perdita di biodiversità.

Dal punto di vista sostanziale, è bene precisare che le tecniche elaborate dall'evoluzione scientifica hanno oggi superato i meccanismi di transgenesi, cioè di creazione di un organismo vivente introducendo nel suo DNA sequenze di DNA diverso da quello dell'organismo stesso. Le nuove tecniche genomiche (New Genomic Techniques – NGT) alle quali gli interventi normativi in esame fanno riferimento sono la tecnica dell'editing del genoma mediante mutagenesi sito-specifica, nota anche come mutagenesi sito-diretta o mirata (di seguito denominata editing genomico) e la cisgenesi.

Alcune applicazioni della mutagenesi mirata e della cisgenesi comportano modificazioni genetiche che potrebbero essere ottenute anche mediante tecniche di selezione convenzionali, compresa la mutagenesi casuale. La prima è un metodo di ingegneria genetica che permette di modificare, eliminare o inserire sequenze di DNA in punti precisi del genoma, senza introdurre materiale genetico estraneo casuale.

La cisgenesi, in particolare, si basa su tecniche di modificazione genetica che comportano l'inserzione, in un organismo ricevente, di uno o più geni provenienti dalla stessa specie o da una specie sessualmente compatibile (ad esempio tra piante naturalmente incrociabili). In genere il gene introdotto mantiene la propria sequenza (e i relativi elementi regolatori) così come presente nel donatore, senza modifiche intenzionali. Inoltre, fenomeni come la variazione nel numero di copie di uno stesso gene e piccole differenze alleliche rientrano nella normale biodiversità presente in ogni specie. Un risultato simile può spesso essere ottenuto anche mediante incrocio e selezione, ma con tempi più lunghi e minore precisione.

Tali tecniche sono volte a consentire di migliorare le varietà tradizionali e tipiche senza ricorrere all'incrocio che, rimescolando tutti i geni, ne fa

inevitabilmente perdere le caratteristiche di tipicità. Sia per l'editing genomico mediante mutagenesi sito-diretta sia per la cisgenesi i prodotti ottenuti si differenziano perciò dai classici OGM. In particolare, i mutanti così ottenuti sono indistinguibili, anche analiticamente, dagli organismi che portano la stessa mutazione generatasi spontaneamente o ottenuta con metodi classici di mutagenesi.

Si ricorda che, ad oggi, la normativa UE in materia di organismi geneticamente modificati (OGM) è prevista: dalla direttiva 2001/18/UE sull'emissione deliberata nell'ambiente di OGM che stabilisce una metodologia comune tra tutti gli Stati membri. Più di recente, la direttiva 2001/18/UE è stata modificata dalla direttiva (UE) 2015/412, che introduce la possibilità per gli Stati membri di limitare o vietare la coltivazione di OGM sul loro territorio, e dalla direttiva (UE) 2018/350 che ne modifica gli allegati sulla valutazione del rischio ambientale derivante dagli OGM; dal regolamento (CE) n. 1946/2003 sui movimenti transfrontalieri degli OGM; dal regolamento (CE) n. 1829/2003 relativo agli alimenti e ai mangimi geneticamente modificati (GM); dal regolamento (CE) n. 1830/2003 concernente la tracciabilità e l'etichettatura di OGM e la tracciabilità di alimenti e mangimi ottenuti da OGM, dal regolamento (UE) (UE) 2019/1381 in materia di trasparenza e sostenibilità dell'analisi del rischio.

Il decreto legislativo n. 224 del 2003, che ha dato attuazione alla direttiva 2001/18/UE, stabilisce, nel rispetto del principio di precauzione, le misure utili a proteggere la salute umana, animale e l'ambiente nel caso di emissione deliberata nell'ambiente di OGM per scopi diversi dall'immissione sul mercato, ovvero ai fini sperimentali, e di immissione sul mercato di OGM come tali o contenuti in prodotti. Il Titolo III bis del decreto citato è stato introdotto dal decreto legislativo n. 227 del 2016, che ha recepito la direttiva (UE) 2015/412 introducendo un meccanismo che rende possibile limitare o vietare la coltivazione di OGM sul territorio italiano. Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 2 della predetta direttiva 2001/18/UE, per organismo geneticamente modificato (OGM), si intende “un organismo, diverso da un essere umano, il cui materiale genetico è stato modificato in modo diverso da quanto avviene in natura con l'accoppiamento e/o la ricombinazione genetica naturale”.

Si ricorda, infine, che il comma 800 dell'articolo 1 della **legge di bilancio 2026** ha previsto che, il contributo di cui all'articolo 1, comma 547 della legge n. 207/2024 sia incrementato, per il 2026 di **un milione di euro**.

Il comma 547 dell'articolo 1 della legge 207/2024 (legge di bilancio 2025) disponeva che, al fine di proseguire nelle attività di ricerca finalizzate alle sperimentazioni con tecniche di *editing* genomico mediante mutagenesi sito-diretta o di cisgenesi a fini sperimentali e scientifici, sia concesso al Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria (CREA) un contributo di 3 milioni di euro per ciascuno degli anni 2025, 2026 e 2027.

I fondi stanziati, a seguito di detto intervento, risultano pertanto pari a **4 milioni di euro per il 2026** e a 3 milioni di euro per il 2027.

Articolo 15, comma 2 ***(Obblighi assicurativi per le imprese della pesca e dell'acquacoltura)***

Il **comma 2 dell'articolo 15** mira a prorogare il termine per l'adempimento dell'obbligo assicurativo per le imprese della pesca e dell'acquacoltura.

Nello specifico il **comma 2** intende prorogare fino al 31 marzo 2026 il termine, originariamente previsto al 31 dicembre 2025, dell'[articolo 1, comma 101, della legge 30 dicembre 2023, n. 213](#), per l'adempimento dell'obbligo assicurativo da parte delle imprese della pesca e dell'acquacoltura.

Più nel dettaglio, il sopra citato articolo prevede che le imprese con sede in Italia, o con una sede stabile nel Paese, debbano stipulare entro il 31 marzo 2026 (termine già prorogato dal 31 dicembre 2024 al 31 marzo 2025, nonché successivamente prorogato al 31 dicembre 2025 dall'[articolo 19, comma 1-quater del decreto legge 27 dicembre 2024, n. 202](#)) un'assicurazione per coprire i danni ai beni materiali causati da calamità naturali ed eventi catastrofici come terremoti, alluvioni, frane e inondazioni.

La proroga del suddetto termine, dal 31 dicembre 2025 al 31 marzo 2026, è necessaria per offrire alle imprese del settore un periodo più lungo per conformarsi agli obblighi assicurativi previsti dalla normativa, tenendo conto delle specificità del comparto e delle eventuali difficoltà operative legate a scadenze più ravvicinate.

Si precisa che tale obbligo non si applica alle imprese agricole, per le quali restano valide le disposizioni relative ad AGRICAT.

• Fondo AgriCat

Il Fondo AgriCat è uno strumento mutualistico nazionale istituito per fornire una copertura di base contro i danni alle produzioni agricole causati da eventi avversi di natura catastrofale, quali gelo, brina, siccità e alluvioni.

È operativo dal 2023 e si rivolge a tutte le aziende agricole beneficiarie dei pagamenti diretti della Politica Agricola Comune (PAC).

Il Fondo è costituito per il 70% da fondi pubblici, inclusi contributi europei e nazionali, e per il 30% da contributi degli agricoltori stessi.

La dotazione complessiva è di 350 milioni di euro all'anno.

Il Fondo AgriCat si inserisce nel più ampio sistema di gestione del rischio in agricoltura con l'obiettivo di offrire una protezione più completa e integrata agli agricoltori italiani.

Articolo 15, comma 3
(Notifiche degli atti di recupero delle somme relative agli aiuti di Stato)

L'**articolo 15, comma 3**, modifica l'articolo 3, comma 6, del decreto-legge 30 dicembre 2023, n. 215, prorogando al **31 dicembre 2027** il termine per la **notifica degli atti emanati per il recupero delle somme relative agli aiuti di Stato e agli aiuti *de minimis* automatici e semiautomatici** per i quali le Autorità responsabili non hanno provveduto agli obblighi di registrazione dei relativi regimi.

Più nel dettaglio il comma 3 dell'articolo 15 interviene sull'articolo 3, comma 6, del [decreto-legge 30 dicembre 2023, n. 215](#) (conv. legge n. 18 del 2024).

Tale disposizione, nella sua formulazione previgente, prorogava di due anni, senza applicazione delle riduzioni dei termini decadenziali per le attività di controllo previste dalle specifiche disposizioni di legge, **i termini**, in scadenza tra il 31 dicembre 2023 e il 31 dicembre 2025, per la **notifica**:

- **degli atti di recupero** di cui all'articolo 1, commi 421, 422 e 423, della legge finanziaria 2005 ([legge n. 311 del 2004](#)) e di cui all'articolo 1, commi 31, 32, 33, 34, 35 e 36, della legge di bilancio 2022 ([legge n. 234 del 2021](#));
- degli atti di **recupero dei crediti non spettanti o inesistenti** di cui all'articolo 38-bis del decreto del D.P.R. n. 600 del 1973;
- degli **avvisi di accertamento** di cui all'articolo 43 del medesimo D.P.R. n. 600 del 1973.

Lo stesso comma 6 dell'articolo 3 precisa che la finalità di tale intervento, in deroga al divieto di proroga dei termini di prescrizione e di decadenza per gli accertamenti di imposta stabilito dall'articolo 3, comma 3, della legge n. 212 del 2000 (Statuto del contribuente), è quella di **garantire il recupero delle somme relative agli aiuti di Stato e agli aiuti *de minimis*** non subordinati all'emanazione di provvedimenti di concessione ovvero subordinati all'emanazione di provvedimenti di concessione o di autorizzazione alla fruizione comunque denominati, il cui importo non è determinabile nei predetti provvedimenti, ma solo a seguito della presentazione della dichiarazione resa a fini fiscali nella quale sono dichiarati, per i quali le Autorità responsabili non hanno provveduto all'adempimento degli obblighi di registrazione dei relativi regimi di aiuti e degli aiuti *ad hoc* previsti dall'articolo 10, comma 6, del regolamento di cui al [decreto del Ministro dello sviluppo economico 31 maggio 2017, n. 115](#).

La disposizione in commento, al fine di concedere un maggior termine per assolvere agli adempimenti previsti dall'articolo 10, comma 6, del decreto interministeriale n. 115 del 31 maggio 2017 alle autorità responsabili che non hanno provveduto agli obblighi di registrazione nei pertinenti registri dei regimi di aiuto o degli aiuti *ad hoc*, **proroga i periodi di imposta i cui termini** per la notifica dei relativi atti impositivi **sono in scadenza tra il 31 dicembre 2023 e il 31 dicembre 2027** (in luogo della precedente data fissata al 31 dicembre 2025).

Ciò consente, come chiarisce la relazione illustrativa, nel caso di mancato assolvimento degli obblighi di registrazione da parte delle autorità responsabili dei regimi di aiuto, un'azione di recupero graduale nei confronti di coloro che hanno illegittimamente fruito degli aiuti individuali, che andrebbe altrimenti a sovrapporsi con periodi di imposta oggetto delle precedenti proroghe.

Articolo 16, comma 1
(Procedure autorizzative per gli impianti fotovoltaici presso strutture turistiche o termali)

L'articolo 16, al comma 1, proroga al 31 dicembre 2026 della durata della misura di semplificazione per la realizzazione di alcuni impianti **fotovoltaici** fino a 1 MW ubicati in aree nella disponibilità di **strutture turistiche o termali**.

La norma si inserisce nell'ambito del perimetro normativo tracciato dall'[articolo 6, comma 2-septies](#), del decreto-legge n. 50/2022 (legge n. 91/2022) prorogando al 31 dicembre 2026, il termine fino al quale possono essere realizzati, previa dichiarazione di inizio lavoro asseverata (**DILA**), di impianti **fotovoltaici** di potenza fino a 1 MW, ubicati in aree nella disponibilità di **strutture turistiche o termali**.

Originariamente tale termine era stato fissato al 16 luglio 2024 (24 mesi dalla data di entrata in vigore della legge n. 91/2022 di conversione in legge del D.L. n. 50/2022) ed è stato **già prorogato**, [una prima volta](#), al 31 dicembre 2024 e, [una seconda volta](#), al 31 dicembre 2025.

Si ricorda che l'articolo 6, comma 2-septies del D.L. n. 50/2022 prevede, inoltre, che, ove gli impianti siano ubicati **in aree situate nei centri storici o soggette a tutela paesaggistica**, la dichiarazione debba essere accompagnata da una **dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà del progettista abilitato** che attesti che gli impianti non sono visibili dagli spazi pubblici esterni limitrofi e che i manti delle coperture non sono realizzati con prodotti che hanno l'aspetto dei materiali della tradizione locale.

Con riferimento alla proroga dell'applicazione del regime della DILA per la fattispecie qui contemplata, si rileva che dal 30 dicembre 2024 è in vigore il [d.lgs. n. 190/2024](#), recante il riordino della [disciplina dei regimi amministrativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili](#), a sua volta oggetto di correttivo col [d.lgs. n. 178/2025](#). Tale disciplina **non prevede più il regime amministrativo della DILA**, disponendone, anzi, l'abrogazione (cfr. articolo 15 e allegato D, lettera *h*) del d.lgs. n. 190/2024). Per quanto qui interessa, si segnala che il d.lgs. n. 190 all'articolo 7 e all'allegato A, lettera *d*), sottopone ora ad **attività libera** gli impianti solari fotovoltaici ubicati in aree nella disponibilità di **strutture turistiche o termali**, finalizzati a utilizzare prioritariamente l'energia autoprodotta per i fabbisogni delle medesime strutture, di potenza:

1) inferiore a 10 MW, se installati su strutture o edifici esistenti o sulle relative pertinenze o posti su strutture o manufatti fuori terra diversi dagli edifici;

2) fino a 1 MW, se collocati a terra in adiacenza a edifici esistenti cui sono asserviti.

Articolo 16, comma 2
(Assicurazione dei rischi catastrofali per alcune piccole e microimprese)

L'articolo 16, comma 2, differisce al **31 marzo 2026** il termine dal quale decorre l'obbligo di assicurazione per le calamità naturali ed eventi catastrofali riferito alle **piccole e microimprese** che esercitano **somministrazione di alimenti e bevande** oppure operano come **imprese turistico-ricettive**.

L'articolo 16, comma 2, del decreto-legge in esame interviene sull'obbligo di stipula dei **contratti assicurativi** a copertura dei danni a terreni e fabbricati, impianti e macchinari, nonché attrezzature industriali e commerciali, direttamente cagionati da **calamità naturali ed eventi catastrofali** verificatisi sul territorio nazionale.

La disposizione in esame proroga il termine al **31 marzo 2026**, che era precedentemente fissato dall'[articolo](#) 1, comma 1, lettera b), del **decreto-legge n. 39 del 2025**, al 31 dicembre 2025, per la conclusione dei contratti assicurativi per i danni causati da calamità naturali ed eventi catastrofali riferiti alle **piccole e microimprese** dei seguenti settori:

- **esercizi di somministrazione di alimenti e bevande;**

La disposizione fa riferimento per la definizione dei suddetti esercizi all'[articolo](#) 5 della legge n. 287 del 1991.

- **imprese turistico-ricettive.**

Sembra dunque che la proroga al 31 marzo 2026 riguardi soltanto le piccole e microimprese dei due settori considerati, mentre per le piccole e microimprese dei restanti settori il termine del 31 dicembre 2025 rimane inalterato.

A tale riguardo, la relazione illustrativa osserva che con la disposizione in commento viene, pertanto, accordato un periodo di tempo aggiuntivo di soli tre mesi, che mira a garantire alle imprese tenute all'assicurazione l'effettuazione di una scelta consapevole tra i prodotti assicurativi, facendo sì che in questo limitato frangente temporale siano conosciuti gli elementi necessari per individuare la soluzione assicurativa più idonea e sostenibile rispetto alle proprie esigenze.

L'assicurazione contro i rischi catastrofali

La legge di bilancio 2024 (articolo 1, ai commi 101-111) ha istituito l'**obbligo**, per le **imprese** con sede legale o stabile organizzazione in Italia, tenute all'iscrizione nel relativo Registro, di **stipulare, entro il 31 dicembre 2024**, (poi prorogato al **31 marzo 2025** dal decreto-legge n. 202 del 2024) **contratti assicurativi a copertura dei danni a terreni e fabbricati, impianti e**

macchinari, nonché **attrezzature industriali e commerciali** direttamente causati da **eventi** quali i **sismi**, le **alluvioni**, le **frane**, le **inondazioni** e le **esondazioni**. L'**inadempimento dell'obbligo di assicurazione viene considerato nell'assegnazione di contributi**, sovvenzioni o agevolazioni di carattere finanziario **a valere su risorse pubbliche**.

Il [decreto-legge n. 39 del 2025](#) ha **disposto un'ulteriore differimento del termine entro il quale decorre l'obbligo assicurativo**, differenziando lo stesso in relazione alle dimensioni dell'impresa. In particolare **l'obbligo citato è differito al:**

- **1° ottobre 2025** per le imprese di **medie dimensioni**, come definite ai sensi della [direttiva \(UE\) 2023/2775](#);
- **31 dicembre 2025** per le **piccole e microimprese**, come definite ai sensi della direttiva (UE) 2023/2775 (differito al **31 marzo 2026** per quelle **che esercitano somministrazione di alimenti e bevande oppure operano come imprese turistico-ricettive** dalla disposizione in commento).

Dalle date suddette a tali imprese si applica la norma che dispone che **l'inadempimento di assicurazione viene considerato ai fini dell'assegnazione di contributi**, sovvenzioni o agevolazioni di carattere finanziario **a valere su risorse pubbliche**, anche con riguardo a quelle previste in occasione di eventi calamitosi e catastrofali mentre **per le grandi imprese tale ultima disposizione** si applica decorsi novanta giorni dalla data di decorrenza dell'obbligo assicurativo (ossia dal 30 giugno 2025).

La polizza deve prevedere un eventuale **scoperto o franchigia** non superiore al 15 per cento del danno e l'applicazione di **premi** proporzionali al rischio. Tali valori possono essere aggiornati con **decreto del Ministro dell'economia e delle finanze e del Ministro delle imprese e del made in Italy**, con il quale possono essere altresì stabilite **ulteriori modalità attuative e operative degli schemi di assicurazione**.

Con riferimento alle disposizioni in questione è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il [decreto ministeriale n. 18 del 2025](#).

In caso di accertamento di **violazione o elusione dell'obbligo a contrarre**, incluso il rinnovo, **IVASS provvede a irrogare la sanzione amministrativa pecuniaria da 100.000 a 500.000 euro**.

Per contribuire all'efficace gestione del rischio da parte delle compagnie assicurative per la copertura dei danni in esame, SACE S.p.A. può concedere una **copertura fino al 50 per cento degli indennizzi** (fino a un massimo di 5 miliardi di euro per ciascuno degli anni 2024 e, per ciascuno degli anni 2025 e 2026, non superiore all'importo maggiore tra 5.000 milioni di euro e le risorse libere, al 31 dicembre dell'anno immediatamente precedente, non impiegate per il pagamento degli indennizzi nell'anno di riferimento). Sulle obbligazioni di SACE S.p.A. derivanti da tali coperture è accordata di diritto la **garanzia dello Stato** a prima richiesta e senza regresso. Le disposizioni di cui all'articolo in esame **non si applicano agli imprenditori agricoli mentre sono obbligate le imprese della pesca e dell'acquacoltura** -ancorché l'obbligo per tali imprese originariamente fosse decorrente dal 31 marzo 2025, poi prorogato al 31 dicembre 2025 dal

decreto-legge n. 202 del 2024, e quindi al 31 marzo 2026 dall'articolo 15, comma 2 del presente decreto-legge.

Successivamente la legge 193 del 2024 ha affidato all'IVASS la gestione di un **portale il cui scopo è consentire la comparazione trasparente** dei contratti assicurativi stipulati a copertura dei danni cagionati da calamità naturali ed eventi catastrofici, anche utilizzando a tale scopo il portale concernente le assicurazioni obbligatorie auto (articolo 22).

Articolo 16, comma 3
(Termini per adempimenti catastali relativi a strutture ricettive all'aperto)

L'articolo 16, comma 3, differisce di un anno (dal 15 dicembre 2025 al **15 dicembre 2026**) taluni termini per la presentazione, da parte degli intestatari catastali, di **atti di aggiornamento** di mappe catastali e del Catasto fabbricati, relativi a **strutture ricettive all'aperto**.

Il comma in esame modifica l'articolo 7-*quinquies*, commi 3 e 6, del [decreto-legge n. 113 del 2024](#), convertito dalla legge n. 143 del 2024, differendo i termini ivi previsti dal 15 dicembre 2025 al 15 dicembre 2026.

Si segnala che tali termini temporali erano stati già prorogati di 6 mesi (dal 15 giugno 2025 al 15 dicembre 2025) dall'articolo 14, comma 5, del decreto-legge n. 95 del 2025 (convertito dalla legge n. 118 del 2025).

Il citato articolo 7-*quinquies*, al comma 1, prevede che gli **allestimenti mobili dotati di meccanismi di rotazione in funzione, ubicati in strutture ricettive all'aperto, siano esclusi dalla stima diretta della rendita catastale, a decorrere dal 1° gennaio 2025**, in quanto non rilevanti ai fini della rappresentazione e del censimento catastale.

Il comma 2 del medesimo articolo stabilisce che, a decorrere dalla stessa data del 1° gennaio 2025, ai fini della **stima della rendita catastale delle strutture ricettive all'aperto**:

- il valore delle aree attrezzate per gli allestimenti mobili suddetti sia **aumentato dell'85%**
- il valore delle aree non attrezzate destinate al pernottamento degli ospiti sia **aumentato del 55%**

rispetto a quello di mercato ordinariamente attribuito a tali componenti immobiliari.

Il comma 3 dell'articolo 7-*quinquies* del decreto-legge n. 113 del 2024, **qui novellato**, prevede che gli **intestatari catastali** delle strutture ricettive all'aperto, a decorrere dalla data del 1° gennaio 2025 presentino, **entro il 15 dicembre 2026** (non più entro il 15 dicembre 2025 come nel testo finora vigente):

- **gli atti di aggiornamento geometrico** ai sensi dell'articolo 8 della [legge n. 679 del 1969](#) (recante “Semplificazione delle procedure catastali”), per l'aggiornamento della mappa catastale,

- **gli atti di aggiornamento** ai sensi del regolamento di cui al [decreto del Ministro delle finanze 19 aprile 1994, n. 701](#), per l'aggiornamento del Catasto Fabbricati.

Si applicano le sanzioni previste per la violazione degli obblighi sanciti dall'art. 20 del [regio decreto-legge n. 652 del 1939](#) (convertito dalla legge n. 1249 del 1939).

Il comma 6 del medesimo articolo 7-*quiquies* del decreto-legge n. 113 del 2024, **anch'esso novellato dal comma in esame**, stabilisce che per gli atti di aggiornamento in questione, **presentati entro il 15 dicembre 2026** (in luogo del 15 dicembre 2025) le rendite catastali rideterminate abbiano effetto dal 1° gennaio 2025, limitatamente all'anno di imposizione 2025. La disposizione è posta in deroga a quanto stabilito dall'articolo 1, comma 745, della legge n. 160 del 2019. Tale comma 745 prevede che le variazioni di rendita catastale intervenute in corso d'anno, a seguito di interventi edilizi sul fabbricato, producono effetti dalla data di ultimazione dei lavori, o, se antecedente, dalla data di utilizzo.

L'art. 8 della richiamata legge n. 679 del 1969 pone in capo ai possessori di particelle censite nel catasto terreni l'obbligo di denunciare all'Ufficio tecnico erariale il cambiamento verificatosi nello stato del terreno per effetto di edificazione di "immobili urbani". Le denunce devono essere presentate all'Ufficio suddetto entro sei mesi dalla data di riconosciuta abitabilità o agibilità dei locali. Alla denuncia deve essere allegato un tipo mappale, realizzato su un estratto autentico della mappa catastale, riportante la rappresentazione grafica della avvenuta variazione. Il tipo mappale deve essere firmato da un ingegnere, architetto, dottore in scienze agrarie, geometra, perito edile, perito agrario o perito agrimensore regolarmente iscritto nell'albo professionale della propria categoria e deve essere sottoscritto per accettazione dal possessore delle particelle allibrate nel catasto terreni.

Si rammenta, inoltre, che il richiamato decreto 19 aprile 1994, n. 701 contiene il "Regolamento recante norme per l'automazione delle procedure di aggiornamento degli archivi catastali e delle conservatorie dei registri immobiliari".

L'art. 20 del r.d.l. n. 652 del 1939 prevede l'obbligo di denuncia delle variazioni nello stato e nel possesso degli immobili. Nei casi di mutazioni che implicino variazioni nella consistenza delle singole unità immobiliari, la relativa dichiarazione deve essere corredata da una planimetria delle unità variate, conformemente alle norme applicabili. Si rammenta che il d.lgs. n. 23 del 2011 sul federalismo municipale, ha previsto, dal 1° luglio 2011, la quadruplicazione degli importi delle sanzioni amministrative previste per l'inadempimento degli obblighi di dichiarazione degli immobili agli uffici competenti (articoli 20 e 28 del r.d.l. n. 652 del 1939), prevedendo che il 75% dell'importo delle sanzioni irrogate sia devoluto al Comune ove è ubicato l'immobile.

Per quanto concerne la nozione di **allestimenti mobili**, si rammenta che l'art. 3, comma 1, lett. e), punto e.5, del t.u. in materia edilizia ([d.P.R. n. 380 del 2001](#)) include tra gli "interventi di nuova costruzione", l'installazione di manufatti leggeri, anche prefabbricati, e di strutture di qualsiasi genere, **quali roulotte, camper, case mobili, imbarcazioni**, che siano utilizzati come abitazioni, ambienti di lavoro, oppure come depositi, magazzini e simili.

Fanno tuttavia eccezione i medesimi manufatti che siano diretti "a soddisfare esigenze meramente temporanee o delle tende e delle unità abitative mobili con **meccanismi di rotazione in funzione**, e loro pertinenze e accessori, che siano collocate, anche in via continuativa, in **strutture ricettive all'aperto** per la sosta e il soggiorno dei turisti previamente autorizzate sotto il profilo urbanistico, edilizio e, ove previsto, paesaggistico, che **non posseggano alcun collegamento di natura permanente al terreno** e presentino le caratteristiche dimensionali e tecnico-costruttive previste dalle normative regionali di settore ove esistenti".

Per completezza, si riporta qui di seguito una sintesi del contenuto dei commi 4, 5 e 7 del medesimo art. 7-*quinquies* del decreto-legge n. 113 del 2024.

In caso di **mancata presentazione degli atti di aggiornamento**, l'Agenzia delle Entrate attiva il procedimento di cui all'art. 1, comma 277, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (comma 4). Tale comma 277 prevede che gli uffici competenti dell'Agenzia delle entrate richiedono la presentazione ai soggetti titolari degli atti di aggiornamento. Nel caso in cui questi ultimi non ottemperino entro il termine di novanta giorni dalla data di ricevimento della suddetta richiesta, gli uffici dell'Agenzia provvedono d'ufficio, attraverso la redazione dei relativi atti di aggiornamento, con applicazione, a carico dei soggetti inadempienti, degli oneri stabiliti in attuazione del comma 339 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311.

Il comma 5 demanda ad un decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze, di concerto con il Ministro del Turismo, da emanare entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, l'individuazione delle eventuali ulteriori fonti informative necessarie per le attività di **monitoraggio**.

Il comma 7 precisa che all'attuazione del presente articolo **non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica**.

Articolo 17
(Entrata in vigore)

L'**articolo 17** dispone che il decreto-legge in esame entri in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

Il decreto-legge è dunque vigente dal **31 dicembre 2025**.

Ai sensi dell'**articolo 1 del disegno di legge di conversione del presente decreto**, la legge di conversione (insieme con le eventuali modifiche apportate al decreto in sede di conversione) entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.