

dossier

XIX Legislatura

16 ottobre 2024

Disposizioni urgenti in materia di lavoratori stranieri, caporalato, flussi migratori e protezione internazionale

D.L. 145/2024 – A.C. 2088



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - ✉ studi1@senato.it – ✕ [@SR_Studi](https://www.instagram.com/SR_Studi)

Dossier n. 378



SERVIZIO STUDI

Dipartimento Istituzioni

Tel. 06 6760-9475 - ✉ st_istituzioni@camera.it – ✕ [@CD_istituzioni](https://www.instagram.com/CD_istituzioni)

Progetti di legge n. 362

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

D24145.docx

INDICE

SCHEDE DI LETTURA

CAPO I - MODIFICHE ALLA DISCIPLINA DELL'INGRESSO IN ITALIA DI LAVORATORI STRANIERI

- Articolo 1, comma 1, lettera *a*) e comma 2 (*Ingresso nel territorio dello Stato*).....5
- Articolo 1, comma 1, lettera *b*) (*Accordo di integrazione*)11
- Articolo 1, comma 1, lettere *c*), *e*) e *g*), e comma 2 (*Norme su fasi precedenti il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato e su successivi controlli*).....15
- Articolo 1, comma 1, lettera *d*) (*Permessi di soggiorno per lavoro rilasciati a titolari di permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo rilasciati da altri Stati dell'Unione europea*)22
- Articolo 1, comma 1, lettera *f*) (*Disposizioni in materia di permesso di soggiorno per lavoro stagionale*).....23
- Articolo 1, comma 1, lettera *h*) (*Ingresso per lavoro in casi particolari*)28
- Articolo 1, comma 1, lettera *i*) (*Ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati. Rilascio della Carta blu UE*)32
- Articolo 2 (*Disposizioni urgenti per l'ingresso di lavoratori stranieri nell'anno 2025*).....38
- Articolo 3 (*Sospensione dei procedimenti relativi a cittadini di Paesi a particolare rischio*).....48
- Articolo 4, commi 1-6 (*Disposizioni relative a personale e prestazioni di lavoro dell'Amministrazione civile dello Stato*).....51
- Articolo 4, commi 7-9 (*Disposizioni relative al personale del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale*).....56

CAPO II – DISPOSIZIONI IN MATERIA DI TUTELA DEI LAVORATORI STRANIERI VITTIME DEI REATI DI CUI AGLI ARTICOLI 600, 601, 602, 603-BIS DEL CODICE PENALE E ALTRE DISPOSIZIONI DI CONTRASTO AL LAVORO SOMMERSO

- Articolo 5 (*Permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro*)58

▪ Articoli 6 e 7 (<i>Misure di assistenza per i lavoratori titolari di un permesso di soggiorno per casi speciali</i>)	67
▪ Articolo 8 (<i>Vigilanza, tutela e protezione</i>)	71
▪ Articolo 9 (<i>Patrocinio a spese dello Stato</i>)	74
▪ Articolo 10 (<i>Modifica della sanzione massima per la violazione delle disposizioni in materia di somministrazione di lavoro e di mercato del lavoro</i>)	76

CAPO III – DISPOSIZIONI IN MATERIA DI GESTIONE DEI FLUSSI MIGRATORI E DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

▪ Articolo 11, comma 1, lettere a)-c) (<i>Disposizioni in materia di limitazione o divieto di transito e sosta delle navi nel mare territoriale</i>)	79
▪ Articolo 11, comma 1, lettera d) (<i>Aeromobili privati che effettuano attività connesse al soccorso</i>)	87
▪ Articolo 12 (<i>Ispezione per finalità identificative dei dispositivi o supporti elettronici o digitali in possesso dei migranti</i>)	90
▪ Articolo 13 (<i>Ulteriori disposizioni sulla procedura in frontiera dei richiedenti la protezione internazionale</i>)	102
▪ Articolo 14 (<i>Ritiro implicito della domanda di protezione internazionale</i>)	109
▪ Articolo 15 (<i>Revoca della protezione speciale</i>)	116

CAPO IV – DISPOSIZIONI PROCESSUALI

▪ Articolo 16 (<i>Modifiche al procedimento dinanzi alle sezioni specializzate</i>)	121
▪ Articolo 17 (<i>Reclamo alla Corte di appello</i>)	125
▪ Articolo 18 (<i>Modifiche in materia di controversie giudiziarie relative ai permessi di soggiorno nei casi di protezione speciale</i>)	134

CAPO V – DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI

▪ Articolo 19 (<i>Disposizioni transitorie</i>)	138
▪ Articolo 20 (<i>Disposizioni finanziarie</i>)	139
▪ Articolo 21 (<i>Entrata in vigore</i>)	141

Schede di lettura

CAPO I - MODIFICHE ALLA DISCIPLINA DELL'INGRESSO IN ITALIA DI LAVORATORI STRANIERI

Articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 2 (Ingresso nel territorio dello Stato)

L'articolo 1, comma 1, lett. a) interviene sul Testo unico dell'immigrazione e, in particolare, sulle disposizioni concernenti l'ingresso dello straniero nel territorio dello Stato, **estendendo l'obbligo di acquisizione degli identificatori biometrici** ai richiedenti visti nazionali ed **escludendo l'applicazione del "preavviso di rigetto"** nei procedimenti relativi ai visti di ingresso o al rifiuto/revoca del permesso di soggiorno in conseguenza della revoca del visto di ingresso.

Il **comma 2** disciplina i **termini dell'applicazione** delle modifiche introdotte dal comma 1.

L'articolo 1 lettera a) si compone di due punti.

Il **punto 1** estende ai **visti nazionali l'obbligo di acquisizione degli identificatori biometrici**, prima previsto per i soli visti Schengen (vedi *infra*) in base al [Codice comunitario dei visti](#) (Regolamento CE n. 810/2009, entrato in vigore il 5/04/2010 e da ultimo modificato dal Regolamento UE n. 1155/2019). La misura, oltre a dare uniformità ai procedimenti per il rilascio dei visti di ingresso, consente anche di **accrescere il livello di sicurezza e di affidabilità dei controlli degli ingressi** nel territorio nazionale.

Come precisato dal Governo nella relazione tecnica, l'**aggiornamento del sistema informatico (software)** per l'acquisizione degli identificatori biometrici avverrà **senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica**. Dal punto dell'*hardware*, non saranno, inoltre, necessari nuovi apparati, in quanto **si utilizzeranno gli stessi apparati già in uso** presso gli sportelli degli Uffici visti o presso i fornitori esterni di servizi di cui all'articolo 43 del Codice comunitario dei visti.

Precisa sempre il Governo che l'estensione dell'acquisizione degli identificatori biometrici ai visti nazionali **non comporterà un apprezzabile aggravio per gli Uffici consolari**, trattandosi di un passaggio procedurale di minimo impatto svolto durante l'intervista, pertanto **non creerà una diminuzione delle domande di visti nazionali** e, di

conseguenza, **non inciderà negativamente sul gettito dei diritti consolari** dovuti per la presentazione di tali domande.

• *L'area Schengen*

L'area Schengen senza frontiere è la più vasta zona di libera circolazione al mondo, che garantisce la libera circolazione a oltre 425 milioni di cittadini dell'UE, insieme ai cittadini non comunitari che vivono nell'Unione o che vi sono legalmente presenti (ad esempio per motivi di turismo o studio). Ad oggi, l'area Schengen comprende la maggior parte dei Paesi dell'Unione, ad eccezione di Cipro, per cui è in corso un processo di valutazione, e Irlanda. Bulgaria e Romania hanno aderito all'area Schengen a partire dal 31 marzo 2024. Fra gli Stati non membri dell'UE, vi hanno aderito Islanda, Norvegia, Svizzera e Liechtenstein.

Far parte di uno spazio senza controlli alle frontiere interne significa che i Paesi dell'area Schengen: applicano il **complesso comune di norme** Schengen definito *acquis* per quanto riguarda i controlli delle frontiere terrestri, marittime e aeree, il rilascio dei visti, la cooperazione di polizia e la protezione dei dati personali; si assumono la **responsabilità del controllo delle frontiere esterne** per conto degli altri Paesi Schengen e del **rilascio di visti Schengen uniformi**; cooperano, una volta aboliti i controlli alle frontiere interne, in modo efficiente con le forze dell'ordine degli altri Paesi Schengen per **mantenere un elevato livello di sicurezza**; attuano una **forte cooperazione giudiziaria**, anche attraverso un sistema di estradizione rapido e il trasferimento dell'esecuzione delle sentenze penali; utilizzano il **Sistema d'informazione Schengen (SIS)** di condivisione di informazioni per garantire la sicurezza e la gestione ottimale delle frontiere in Europa.

Per un approfondimento si veda la seguente pagina della [Commissione europea](#)

Il punto 2 dispone che l'articolo 10-*bis* della Legge 241/1990, relativo al **preavviso di rigetto, non si applichi ai procedimenti per il rilascio dei visti di ingresso e a quelli per il rifiuto o la revoca del permesso di soggiorno determinati dalla revoca del visto di ingresso.**

Introdotta dalla **Legge n. 15/2005**, che reca modifiche ed integrazioni alla Legge n. 241/1990 contenente norme generali sull'azione amministrativa, il **preavviso di rigetto** costituisce l'atto con il quale, nei procedimenti ad istanza di parte, il **responsabile del procedimento** o l'autorità competente, **prima di adottare il provvedimento negativo, informa tempestivamente l'interessato dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza**, accordando allo stesso un termine di 10 giorni per produrre osservazioni scritte o elementi documentali a propria difesa.

La *ratio* della nuova disposizione, chiarisce il Governo nella relazione illustrativa allegata al provvedimento in esame, risiede nelle **particolari caratteristiche dei procedimenti in parola** (vedi *infra*) - che si svolgono al di fuori del territorio nazionale e nei confronti di interlocutori stranieri e si intende quindi **snellire l'attività degli Uffici consolari**, a vantaggio di un miglior servizio per l'utenza.

• *La normativa nazionale relativa alle procedure di ingresso di cittadini stranieri nel territorio nazionale*

Il **“Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero”** di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998 n. 286 (di seguito T.U.I.) ha introdotto disposizioni in materia di procedure di ingresso di cittadini stranieri nel territorio nazionale.

Ai sensi dell’articolo 4 del T.U.I. l’ingresso in Italia degli stranieri può essere consentito con **visti per soggiorni di breve durata**, validi fino a 90 giorni su un periodo di 180 giorni, e **per soggiorni di lunga durata**, di durata da 91 a 365 giorni, che comportano per il titolare la concessione di un permesso di soggiorno in Italia con motivazione identica a quella menzionata nel visto.

Mentre il Codice comunitario dei visti fissa le procedure e le condizioni per il rilascio del visto per soggiorni di breve durata nell’area Schengen e dei visti di transito aeroportuale, il **visto d’ingresso di lunga durata** (o visto nazionale, VN, di tipo D) è **rilasciato dagli Stati membri in conformità alla propria legislazione interna** ed è valido per un soggiorno di oltre 90 giorni nel territorio dello Stato che lo ha rilasciato.

Il **D.P.R. n. 394/1999**, recante norme di attuazione del T.U.I., prescrive che il **rilascio dei visti di ingresso o per il transito nel territorio dello Stato è di competenza delle Rappresentanze diplomatico-consolari italiane** a ciò abilitate e, tranne in casi particolari, territorialmente competenti per il luogo di residenza dello straniero.

Il **visto può essere rilasciato se ne ricorrono requisiti e condizioni**, per la durata occorrente in relazione ai **motivi della richiesta** e alla **documentazione prodotta** dal richiedente.

La **tipologia dei visti**, corrispondente ai diversi motivi di ingresso, nonché i requisiti e le condizioni per l’ottenimento di ciascun tipo di visto sono disciplinati da **apposite istruzioni del Ministero degli Affari esteri**, periodicamente aggiornate anche in esecuzione degli obblighi internazionali assunti dall’Italia, adottate con decreto del Ministro degli Affari esteri di concerto con gli altri Dicasteri interessati. In particolare, il **[Decreto interministeriale n. 850 dell’11 maggio 2011](#)** in materia di visti d’ingresso ha individuato **21 tipologie di visto** (Adozione, Affari, Cure Mediche, Diplomatico, Gara Sportiva, Invito, Lavoro Autonomo, Lavoro Subordinato, Missione, Motivi Familiari, Motivi Religiosi, Reingresso, Residenza Elettiva, Ricerca, Studio, Transito Aeroportuale, Transito, Trasporto, Turismo, Vacanze-lavoro, Volontariato) nonché **i requisiti e le condizioni per l’ottenimento di ciascuna tipologia**, contenuti nell’allegato A, che costituisce parte integrante del decreto. Più recentemente, il **[Decreto Interministeriale del 21 luglio 2017](#)** ha regolato l’ingresso e il soggiorno in

Italia di investitori stranieri, previsto al di fuori delle quote annuali disciplinate dal T.U.I. a seguito dell'introduzione nel Testo unico dell'art. 26-*bis*, operata dall'art. 1, comma 148, della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio 2017).

L'articolo 5, comma 8, del DPR n. 394/1999, così come modificato dal D.P.R. n. 334/2004, disciplina i **termini per il rilascio dei visti nazionali**, stabilendo che la Rappresentanza diplomatico-consolare, valutata la ricevibilità della domanda ed esperiti gli accertamenti richiesti in relazione al visto richiesto, ivi comprese le verifiche preventive di sicurezza, rilasci il visto **entro 90 giorni dalla richiesta**, salvo quanto diversamente previsto in norme di legge.

Con riferimento ai **mezzi economici richiesti per il rilascio del visto**, ad eccezione degli ingressi per soggiorni nazionali riconducibili ad attività retribuita e remunerata o di quelli che hanno un'autonoma disciplina, con la [Direttiva del Ministero dell'Interno del 01.03.2000](#) sono stati quantificati i mezzi di sussistenza da dimostrare, nell'ambito delle condizioni per l'ingresso nel territorio italiano e per il rilascio del visto.

Contestualmente al rilascio del visto d'ingresso, la **Rappresentanza diplomatico-consolare consegna al titolare del visto una comunicazione** - scritta in lingua a lui comprensibile o, ove sia impossibile, in inglese, francese, spagnolo o arabo, secondo le preferenze manifestate dall'interessato - che indica i **diritti e doveri dello straniero** relativi all'ingresso ed al soggiorno in Italia, di cui all'articolo 2 del T.U.I., nonché l'**obbligo di presentarsi alle competenti Autorità** entro 8 giorni lavorativi dall'ingresso in Italia, avanzando istanza di **richiesta di Permesso di Soggiorno** nei modi indicati dalla legge relativamente alla finalità di soggiorno riportata sul visto di cui si è in possesso.

Qualora non sussistano i requisiti previsti, l'autorità diplomatico-consolare comunica allo straniero, con provvedimento scritto - eventualmente accompagnato da una traduzione del suo contenuto nella lingua a lui comprensibile o, comunque, in inglese, francese, spagnolo o arabo, secondo le preferenze manifestate dall'interessato - il **diniego motivato del visto di ingresso, contenente l'indicazione delle modalità di eventuale impugnazione**. Qualora, invece, le Rappresentanze diplomatico-consolari vengano a conoscenza di elementi, situazioni e condizioni che avrebbero impedito la concessione del visto d'ingresso - nel frattempo concesso - provvederanno ad emettere un formale provvedimento di **revoca del visto**.

Giova ricordare che il **possesso del visto non implica il diritto all'ingresso nel territorio italiano**, essendo quest'ultimo comunque subordinato alla effettuazione dei **controlli di frontiera**, compresi quelli richiesti in attuazione della Convenzione di applicazione dell'Accordo di Schengen, doganali, valutari ed a quelli sanitari previsti dalla normativa vigente in materia di profilassi internazionale. L'Autorità di polizia è titolata a precludere l'ingresso dello straniero nel territorio dello Stato, anche se in possesso di un regolare visto, qualora non riscontri le condizioni di ammissione stabilite dall'articolo 5 del Regolamento CE n. 562/2006 relativo al regime di attraversamento delle frontiere ([Codice Frontiere Schengen](#)), da ultimo modificato dal [Regolamento UE 2024/1717](#).

In virtù del [Regolamento UE 265/2010](#), al visto nazionale di lunga durata è esteso il principio dell'equipollenza tra permesso di soggiorno e visto per soggiorni di breve durata rilasciato dagli Stati membri che applicano integralmente *l'acquis* di Schengen, di modo che il **visto nazionale ha la stessa efficacia del permesso di soggiorno per quanto riguarda la libertà di circolazione del titolare del visto nello spazio Schengen**, autorizzando il suo titolare, nel periodo di validità del visto, a circolare e soggiornare negli altri Stati membri per 90 giorni ogni 180 giorni, sempre che siano ritenute soddisfatte le condizioni d'ingresso.

Per un ulteriore approfondimento in materia di immigrazione, visti di ingresso e permessi di soggiorno si vedano i siti istituzionali del [Ministero degli Affari esteri](#), del [Ministero dell'Interno](#), della [Polizia di Stato](#), delle [Questure](#), nonché il [Portale Immigrazione](#).

Il **comma 2** prevede che le **modifiche introdotte dal comma 1** (per le altre disposizioni di questo comma si rinvia alle successive schede di lettura) si applichino a decorrere dalla data di entrata in vigore delle disposizioni per l'anno 2025 di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 settembre 2023 (*vedi infra*), **ad esclusione di quelle concernenti** l'acquisizione degli identificatori biometrici per i richiedenti visti nazionali (lett. a, n. 1) e le procedure di rilascio del visto di ingresso per lavoro subordinato (lett. e, n. 4), che si applicano alle domande di visto presentate dal novantesimo giorno dall'entrata in vigore del decreto in commento.

Secondo l'**articolo 8, comma 2**, del **DPCM del 27 settembre 2023**, i termini per la presentazione delle richieste di nulla osta al lavoro per gli ingressi nell'ambito delle quote decorrono, per ciascuno degli anni 2024 e 2025, dalle ore 9,00 del 5, del 7 e del 12 febbraio, secondo la ripartizione per ambiti di cui al comma 1, fino a concorrenza delle rispettive quote o, comunque, entro il 31 dicembre di ciascun anno.

Nell'indicare i termini per la presentazione, per l'anno 2023, delle richieste di nulla osta al lavoro per gli ingressi nell'ambito delle quote di cui agli articoli 6 (lavoro subordinato non stagionale e lavoro autonomo) e 7 (lavoro stagionale), l'articolo 8, comma 1, del DPCM del 27 settembre 2023 distingue tra:

- a) gli ingressi di cui all'art. 6, comma 3, lettera a) (lavoratori subordinati non stagionali cittadini di Albania, Algeria, Bangladesh, Bosnia-Herzegovina, Corea (Repubblica di Corea), Costa d'Avorio, Egitto, El Salvador, Etiopia, Filippine, Gambia, Georgia, Ghana, Giappone, Giordania, Guatemala, India, Kirghizistan, Kosovo, Mali, Marocco, Mauritius, Moldova, Montenegro, Niger, Nigeria, Pakistan, Perù, Repubblica di Macedonia del Nord, Senegal, Serbia, Sri Lanka, Sudan, Tunisia, Ucraina);
- b) gli ingressi di cui all'art. 6, comma 3, lettera b) (lavoratori subordinati non stagionali cittadini di altri Paesi con i quali nel corso del triennio entrino in vigore accordi di cooperazione in materia migratoria), comma 4 (lavoratori di origine

italiana per parte di almeno uno dei genitori fino al terzo grado in linea diretta di ascendenza, residenti in Venezuela, apolidi e rifugiati riconosciuti dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati o dalle autorità competenti nei Paesi di primo asilo o di transito, lavoratori subordinati non stagionali nel settore dell'assistenza familiare e socio-sanitaria) e comma 5 (ove si autorizza la conversione in permessi di soggiorno per lavoro subordinato di: a) permessi di soggiorno per lavoro stagionale e b) permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo rilasciati ai cittadini di Paesi terzi da altro Stato membro dell'Unione europea);
c) gli ingressi di cui all'art. 7 (per lavoro stagionale).

Si segnala, peraltro, che, secondo quanto dichiarato nella relazione illustrativa, le modifiche introdotte dalla disposizione in commento – ad esclusione di quelle di cui all'articolo 1, lett. a), n. 1) e lett. e), n. 4) – dovrebbero applicarsi ai procedimenti pendenti alla data della sua entrata in vigore.

La disposizione ha carattere ordinamentale, atteso che le **modifiche introdotte non comportano nuovi o maggiori oneri** a carico della finanza pubblica, essendo attuabili con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

Articolo 1, comma 1, lettera b) **(Accordo di integrazione)**

L'articolo 1, comma 1, lett. b), provvede a **digitalizzare**, con le medesime modalità previste per la sottoscrizione del contratto di soggiorno, il procedimento di **sottoscrizione dell'accordo di integrazione** di cui all'articolo 4-*bis* del Testo unico sull'immigrazione.

La legge 15 luglio 2009, n. 94 (Disposizioni in materia di sicurezza pubblica) ha introdotto nel Testo unico sull'immigrazione l'articolo 4-*bis*, che disciplina l'**accordo di integrazione**, demandando a un apposito **regolamento** (D.P.R. 14 settembre 2011 n. 179) la definizione dei criteri e delle modalità per la relativa sottoscrizione, da parte dello straniero, contestualmente alla presentazione della domanda di rilascio del permesso di soggiorno.

In particolare, si prevede che, per ottenere il rilascio del permesso di soggiorno, lo straniero debba stipulare tale accordo di integrazione (il cosiddetto permesso di soggiorno "a punti"), articolato per crediti, con l'impegno a conseguire specifici obiettivi di integrazione da conseguire nel periodo di validità del permesso di soggiorno.

La sottoscrizione dell'accordo di integrazione viene configurata, dunque, quale **condizione necessaria** per il **rilascio del permesso di soggiorno**, con la conseguenza per cui la perdita integrale dei crediti determina la revoca del permesso di soggiorno e l'espulsione dello straniero dal territorio dello Stato.

Il **D.P.R. 14 settembre 2011 n. 179** (Regolamento concernente la disciplina dell'accordo di integrazione tra lo straniero e lo Stato, a norma dell'articolo 4-*bis*, comma 2, del Testo unico sull'immigrazione), oltre a stabilire i criteri e le modalità per la sottoscrizione dell'accordo disciplina, altresì, i contenuti, l'articolazione per crediti e i casi di sospensione dell'accordo, le modalità e gli esiti delle verifiche a cui esso è soggetto e l'istituzione dell'anagrafe nazionale degli intestatari degli accordi di integrazione, nonché i casi straordinari di giustificata esenzione dalla sottoscrizione.

Secondo tale disciplina, l'accordo di integrazione deve essere sottoscritto dagli stranieri di età superiore ai sedici anni che fanno ingresso per la prima volta in Italia e che richiedano un permesso di soggiorno di durata non inferiore a un anno.

Scopo fondamentale dell'accordo di integrazione è il raggiungimento, **nell'arco di un biennio**, di un livello di integrazione corrispondente a **non meno di trenta crediti**, assegnati in base alla partecipazione attiva dello straniero a determinate

attività formative. Qualora non sia raggiunta detta soglia è possibile prorogare l'accordo di un anno ulteriore.

Esso viene sottoscritto presso lo sportello unico per l'immigrazione della prefettura, nei casi in cui il cittadino straniero faccia ingresso per motivi di lavoro o per ricongiungimento familiare, o presso la questura in caso di ingresso per altri motivi. In rappresentanza dello Stato è firmato dal Prefetto o da un suo delegato così da garantire l'impegno delle istituzioni a sostenere il processo di integrazione dello straniero attraverso l'assunzione di ogni idonea iniziativa. Con la sua sottoscrizione, invece, lo straniero si impegna ad acquisire un livello adeguato di **conoscenza della lingua italiana parlata** (equivalente almeno al livello A2 di cui al quadro comune europeo di riferimento), una sufficiente conoscenza dei **principi fondamentali della Costituzione della Repubblica**, della **cultura civica** e della **vita civile** in Italia (con particolare riferimento ai settori della sanità, della scuola, dei servizi sociali, del lavoro e degli obblighi fiscali) e, laddove presenti, a garantire l'adempimento dell'**obbligo di istruzione da parte dei figli minori**.

L'accordo è redatto in duplice originale, di cui uno è consegnato allo straniero nella lingua di origine ovvero, se ciò non sia possibile, tradotto in lingua inglese, francese, spagnola, araba, cinese, albanese, russa o filippina, secondo le indicazioni dell'interessato.

All'atto della sottoscrizione, allo straniero vengono attribuiti sedici crediti che corrispondono al livello A1 di conoscenza della lingua italiana parlata e a conoscenze di base di formazione civica e le informazioni sulla vita civile in Italia. Al fine di favorire questo percorso di formazione, allo straniero viene fornita la possibilità di frequentare, entro 90 giorni dalla data della sottoscrizione, un corso gratuito di formazione civica della durata complessiva di 10 ore presso i Centri di Istruzione per gli Adulti (CPIA) o i Centri Territoriali Permanenti (CTP).

Un mese prima dello scadere del biennio – e dell'eventuale anno aggiuntivo di proroga – lo sportello unico della prefettura competente avvia le procedure di verifica dell'accordo richiedendo allo straniero la documentazione necessaria a ottenere il riconoscimento dei crediti o, in assenza di tale documentazione, provvede ad accertare i livelli di conoscenza richiesti attraverso un apposito test svolto a cura dello sportello medesimo.

In alcuni casi - come, ad esempio, l'aver commesso reato o gravi violazioni della legge - i crediti possono essere decurtati. Se il numero di crediti finali è pari o superiore alla soglia di adempimento, fissata – come detto - in trenta crediti, è decretata l'estinzione dell'accordo per adempimento con rilascio del relativo attestato.

Con la disposizione in esame si interviene sull'articolo 4-*bis*, comma 2, secondo periodo, del Testo unico sull'immigrazione, prevedendosi che la stipula dell'accordo di integrazione debba avvenire **con le modalità che l'articolo 22, comma 6**, del medesimo Testo unico, attualmente prevede per la sottoscrizione del contratto di soggiorno.

Secondo la disposizione da ultimo citata, gli uffici consolari del Paese di residenza o di origine dello straniero provvedono, dopo gli accertamenti di rito, a rilasciare il visto di ingresso con indicazione del codice fiscale, comunicato dallo sportello unico per l'immigrazione. Entro otto giorni dall'ingresso, lo straniero si reca presso lo sportello unico per l'immigrazione che ha rilasciato il nulla osta per la firma del contratto di soggiorno che resta ivi conservato e, a cura di quest'ultimo, trasmesso in copia all'autorità consolare competente ed al centro per l'impiego competente.

Come emerge dalla stessa relazione illustrativa, attraverso la previsione in esame si intende **digitalizzare il procedimento di sottoscrizione dell'accordo di integrazione**, secondo le modalità già previste per la sottoscrizione del contratto di soggiorno.

Tale previsione si applica a decorrere dalla data di entrata in vigore delle disposizioni per l'anno 2025 di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 settembre 2023 (articolo 1, comma 2). Per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 2.

Testo unico immigrazione (D.Lgs. 286/1998)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 1, comma 1, lett. b), del D.L. 145/2024
Art. 4-bis (Accordo di integrazione)	Art. 4-bis (Accordo di integrazione)
1. Ai fini di cui al presente testo unico, si intende con integrazione quel processo finalizzato a promuovere la convivenza dei cittadini italiani e di quelli stranieri, nel rispetto dei valori sanciti dalla Costituzione italiana, con il reciproco impegno a partecipare alla vita economica, sociale e culturale della società.	<i>Identico.</i>
1-bis. Nell'ambito delle attività preordinate alla realizzazione del processo di integrazione di cui al comma 1, sono fornite le informazioni sui diritti conferiti allo straniero con il permesso di soggiorno di cui all'articolo 5, comma 8.1.	<i>Identico.</i>

Testo unico immigrazione (D.Lgs. 286/1998)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 1, comma 1, lett. b), del D.L. 145/2024
<p>2. Entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente articolo, con regolamento, adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, sono stabiliti i criteri e le modalità per la sottoscrizione, da parte dello straniero, contestualmente alla presentazione della domanda di rilascio del permesso di soggiorno ai sensi dell'articolo 5, di un Accordo di integrazione, articolato per crediti, con l'impegno a sottoscrivere specifici obiettivi di integrazione, da conseguire nel periodo di validità del permesso di soggiorno. La stipula dell'Accordo di integrazione rappresenta condizione necessaria per il rilascio del permesso di soggiorno. La perdita integrale dei crediti determina la revoca del permesso di soggiorno e l'espulsione dello straniero dal territorio dello Stato, eseguita dal questore secondo le modalità di cui all'articolo 13, comma 4, ad eccezione dello straniero titolare di permesso di soggiorno per asilo, ((per protezione sussidiaria, per i motivi di cui all'articolo 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25,)) per motivi familiari, di permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, di carta di soggiorno per familiare straniero di cittadino dell'Unione europea, nonché dello straniero titolare di altro permesso di soggiorno che ha esercitato il diritto al ricongiungimento familiare.</p>	<p>2 Entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente articolo, con regolamento, adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, sono stabiliti i criteri e le modalità per la sottoscrizione, da parte dello straniero, contestualmente alla presentazione della domanda di rilascio del permesso di soggiorno ai sensi dell'articolo 5, di un Accordo di integrazione, articolato per crediti, con l'impegno a sottoscrivere specifici obiettivi di integrazione, da conseguire nel periodo di validità del permesso di soggiorno. La stipula dell'Accordo di integrazione, con le modalità di cui all'articolo 22, comma 6, rappresenta condizione necessaria per il rilascio del permesso di soggiorno. La perdita integrale dei crediti determina la revoca del permesso di soggiorno e l'espulsione dello straniero dal territorio dello Stato, eseguita dal questore secondo le modalità di cui all'articolo 13, comma 4, ad eccezione dello straniero titolare di permesso di soggiorno per asilo, ((per protezione sussidiaria, per i motivi di cui all'articolo 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25,)) per motivi familiari, di permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, di carta di soggiorno per familiare straniero di cittadino dell'Unione europea, nonché dello straniero titolare di altro permesso di soggiorno che ha esercitato il diritto al ricongiungimento familiare.</p>
<p>3. All'attuazione del presente articolo si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.</p>	<p>3. <i>Identico.</i></p>

Articolo 1, comma 1, lettere c), e) e g), e comma 2
(Norme su fasi precedenti il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato e su successivi controlli)

La novella di cui al **comma 1, lettera e)**, dell'**articolo 1** – rispetto alla quale la novella di cui alla precedente **lettera c)** costituisce un intervento di coordinamento –¹ **modifica la disciplina relativa ad alcune fasi precedenti il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato.** Le fasi interessate da tali modifiche – che si applicano con le decorrenze di cui al **comma 2** – concernono: il rilascio del nulla osta al lavoro per i cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea (nonché per gli apolidi); il rilascio del relativo visto di ingresso; la stipulazione del contratto di soggiorno per lavoro subordinato (contratto che deve essere stipulato dal lavoratore, successivamente all'ingresso nel territorio nazionale, con il datore di lavoro). **Le modifiche concernono sia le procedure relative a tali atti sia alcuni presupposti per il rilascio del suddetto nulla osta.** In via di sintesi, le novelle: prevedono che sia la domanda nominativa – da parte del datore di lavoro – di rilascio del nulla osta al lavoro sia il suddetto contratto di soggiorno siano trasmessi con modalità telematica (si prevede anche la sottoscrizione con firma elettronica del datore di lavoro sia di alcune documentazioni da allegare alla domanda di nulla osta sia del contratto di soggiorno) (**numeri 1), 3) e 5) della lettera e)**, nonché norma abrogativa di coordinamento di cui alla **lettera c)**); introducono, riguardo alla verifica da parte del centro per l'impiego dell'eventuale disponibilità di lavoratori presenti nel territorio nazionale, un termine di otto giorni dalla richiesta del datore, decorsi inutilmente i quali la verifica si intende eseguita negativamente (si ricorda che l'esito negativo della verifica costituisce un presupposto per la presentazione della domanda di nulla osta) (**numero 2 della lettera e)**); introducono la previsione di irricevibilità della domanda di nulla osta per il caso in cui il datore di lavoro, nel triennio precedente, non abbia sottoscritto il contratto di soggiorno dopo il conseguimento di un nulla osta nonché un'omologa previsione di irricevibilità per una determinata fattispecie di procedimento o di condanna penale (**numero 2**) citato); con la decorrenza specifica stabilita dal **comma 2**, introducono la fase procedurale di conferma (da parte del medesimo datore di lavoro) della domanda di nulla osta – conferma che

¹ La novella di cui alla **lettera c)** concerne l'articolo 5-bis del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al [D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286](#), mentre la novella di cui alla **lettera e)** riguarda l'articolo 22 del medesimo testo unico, e successive modificazioni.

deve essere trasmessa successivamente alla comunicazione della conclusione degli accertamenti di rito relativi alla domanda di visto di ingresso presentata dal lavoratore – e subordinano il rilascio del visto alla suddetta conferma da parte del datore (**numero 4**) della citata **lettera e)**).

La novella di cui alla **lettera g)** del **comma 1** specifica² che **i controlli a campione da parte dell'Ispettorato nazionale del lavoro** sui requisiti inerenti all'osservanza delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e alla congruità del numero delle richieste di nulla osta al lavoro presentate siano svolti, nel settore agricolo, **in collaborazione anche con l'Agea**³ (oltre che con l'Agenzia delle entrate). Anche la decorrenza di tale novella è definita dal **comma 2**.

Più in particolare, la novella di cui al **comma 1, lettera e), numero 1)**, prevede (con la decorrenza stabilita dal successivo **comma 2**) che:

- la domanda nominativa – da parte del datore di lavoro – di rilascio del nulla osta al lavoro per cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea (nonché per gli apolidi) debba essere presentata in via telematica, con la sottoscrizione mediante firma digitale o altro tipo di firma elettronica qualificata di alcune documentazioni già previste dalla disciplina; gli atti interessati, sotto il suddetto profilo della sottoscrizione, dalla presente novella⁴ sono l'ideale documentazione relativa alle modalità di sistemazione alloggiativa per il lavoratore straniero e l'asseverazione – documento che attesta, nei casi richiesti dalla normativa, la positiva verifica dei requisiti concernenti l'osservanza delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e la congruità del numero delle richieste presentate –. Riguardo all'asseverazione, cfr. la parte della presente scheda relativa alla novella di cui alla **lettera g)**;
- la documentazione da allegare alla suddetta domanda di nulla osta comprenda anche l'indicazione di un domicilio digitale (di un indirizzo, quindi, di posta elettronica certificata), iscritto in uno degli indici nazionali di cui agli articoli 6-bis e 6-quater del codice dell'amministrazione digitale, di cui al [D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82](#), e successive modificazioni.

Si ricorda che la domanda di rilascio del nulla osta deve essere presentata dal datore di lavoro (che intenda instaurare in Italia un rapporto di lavoro subordinato, a tempo determinato o indeterminato, con uno straniero residente all'estero e che non sia cittadino di uno Stato dell'Unione europea)

² La novella concerne l'articolo 24-bis del citato testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero.

³ Agenzia per le erogazioni in agricoltura.

⁴ Riguardo agli altri documenti da allegare, cfr. *infra*.

allo sportello unico per l'immigrazione⁵ della provincia di residenza ovvero di quella in cui ha sede legale l'impresa, ovvero di quella ove avrà luogo la prestazione lavorativa. La presentazione della domanda deve essere preceduta dalla verifica negativa della disponibilità di lavoratori presenti nel territorio nazionale (cfr., in merito, la parte della presente scheda relativa alla novella di cui al **numero 2)** della stessa **lettera e)**). Oltre ai documenti sopra menzionati, occorre allegare alla domanda la proposta di contratto di soggiorno per lavoro subordinato (recante anche la specificazione delle relative condizioni e l'impegno del datore di lavoro al pagamento delle spese di ritorno dello straniero nel Paese di provenienza)⁶ e la dichiarazione di impegno a comunicare ogni variazione concernente il rapporto di lavoro.

La novella di cui al **numero 2)** della stessa **lettera e)** introduce (con la decorrenza stabilita dal successivo **comma 2)**:

- il principio che la suddetta verifica circa la disponibilità di lavoratori presenti nel territorio nazionale si intende esperita negativamente qualora il centro per l'impiego competente non dia comunicazione di una disponibilità entro otto giorni dalla richiesta da parte del datore di lavoro;
- la previsione di irricevibilità della domanda di nulla osta per il caso in cui il datore di lavoro, nel triennio precedente la medesima domanda, non abbia sottoscritto il contratto di soggiorno dopo il conseguimento di un nulla osta. Tale preclusione non si applica se il datore prova che la mancata sottoscrizione è dovuta a causa a lui non imputabile. *Si valuti l'opportunità di chiarire se la preclusione sussista anche per il caso in cui la mancata sottoscrizione derivi dalla circostanza che il datore non abbia confermato una domanda di nulla osta, in relazione alla fase procedurale di conferma introdotta dalla novella di cui al **numero 4)** della presente **lettera e)** (cfr. *infra* in merito);*
- la previsione di irricevibilità della domanda di nulla osta per il caso in cui, al momento della presentazione della stessa domanda, risulti emesso nei confronti del datore di lavoro un decreto che disponga il giudizio per il reato di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (di cui all'articolo 603-bis del [codice penale](#)) o risulti emessa una sentenza di condanna, anche non definitiva, per il medesimo reato. *Si valuti l'opportunità di chiarire se la preclusione sussista, con riferimento al suddetto reato, anche per il caso di sentenza di*

⁵ Lo sportello unico per l'immigrazione è istituito presso ogni prefettura-ufficio territoriale del Governo (comma 1 del citato articolo 22 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero).

⁶ Riguardo al contratto di soggiorno, cfr. la parte della presente scheda relativa alle novelle di cui ai **numeri 3) e 5)** della stessa **lettera e)**.

applicazione della pena su richiesta delle parti (ai sensi degli articoli 444 e seguenti del [codice di procedura penale](#)).

Le novelle di cui ai **numeri 3), 4) e 5)** della stessa **lettera e)** modificano (con le decorrenze stabilite dal successivo **comma 2)** le norme procedurali relative a: il rilascio, da parte di un ufficio consolare italiano, del visto di ingresso in favore del lavoratore per il quale sia stato riconosciuto (da parte dello sportello unico per l'immigrazione) il nulla osta in base alla procedura summenzionata; la stipulazione, tra il datore di lavoro e il lavoratore e successivamente all'ingresso di quest'ultimo nel territorio nazionale, del contratto di soggiorno per lavoro subordinato. In particolare, le novelle:

- introducono la fase procedurale di conferma, da parte del datore di lavoro, della domanda di nulla osta; la conferma deve essere trasmessa (al medesimo sportello unico) entro sette giorni dalla comunicazione che si sono conclusi gli accertamenti di rito relativi alla domanda di visto di ingresso presentata dal lavoratore ad un ufficio consolare italiano competente (ufficio consolare presso il Paese di residenza o di origine) (**numero 4**). In assenza di conferma nel suddetto termine, il visto di ingresso non può essere rilasciato e il nulla osta è revocato. Nel caso invece di conferma entro il termine, l'ufficio consolare rilascia il visto di ingresso. La novella specifica altresì che le comunicazioni tra lo sportello unico per l'immigrazione e l'ufficio consolare avvengono esclusivamente tramite il portale informatico per la gestione delle domande di visto di ingresso in Italia. Il successivo **comma 2** del presente **articolo 1** specifica che tale procedura di conferma e di successivo rilascio del visto di ingresso si applica con riferimento alle domande di visto presentate a decorrere dal novantesimo giorno successivo all'entrata in vigore del presente decreto (quindi, l'applicazione concerne le domande di visto presentate dal 9 gennaio 2025);
- prevedono che il contratto di soggiorno summenzionato⁷ (**numeri 3) e 5)** della suddetta **lettera e)** sia sottoscritto mediante firma digitale o altro tipo di firma elettronica qualificata delle due parti, o quantomeno del datore di lavoro (la cui firma, in questo secondo

⁷ Si ricorda che, ai sensi del citato articolo 5-*bis* del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, il contratto di soggiorno per lavoro subordinato deve contenere, oltre al suddetto impegno del datore di lavoro al pagamento delle spese di ritorno dello straniero nel Paese di provenienza, la garanzia, da parte del medesimo datore, della disponibilità di un alloggio per il lavoratore che rientri nei parametri minimi previsti dalla disciplina sugli alloggi di edilizia residenziale pubblica. Si ricorda altresì che, ai sensi del comma 6-*bis* del suddetto articolo 22 del testo unico, nelle more della sottoscrizione del contratto di soggiorno il nulla osta consente lo svolgimento dell'attività lavorativa nel territorio nazionale.

caso, costituisce anche dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà⁸, relativamente alla firma autografa del lavoratore), e sia trasmesso con modalità telematica allo sportello unico per l'immigrazione entro il termine già vigente di otto giorni, decorrenti dall'ingresso del lavoratore nel territorio nazionale; si sostituisce, dunque, la previsione della stipulazione del contratto di soggiorno presso lo sportello unico (previsione che viene esplicitamente abrogata dalla **novella** di cui alla precedente **lettera c)**). Resta fermo che, nel caso di mancato rispetto del termine di otto giorni, il nulla osta è revocato, salvo che il ritardo sia dipeso da cause di forza maggiore o – come specifica la novella – comunque non imputabili al lavoratore; in relazione a quest'ultima previsione della novella, *si valuti l'opportunità di definire esplicitamente le conseguenze di un ritardo imputabile al datore di lavoro*, considerato anche che la condotta omissiva da parte del datore potrebbe protrarsi indefinitamente.

In base al **comma 2** del presente **articolo 1**, le novelle di cui alle **lettere c) ed e)** in esame si applicano a decorrere dall'attuazione delle quote di ingresso per motivi di lavoro per l'anno 2025 (quote definite dal richiamato [D.P.C.M. 27 settembre 2023](#)⁹), ad eccezione della novella di cui al **numero 4)** della **lettera e)** (per la decorrenza di quest'ultima novella, cfr. la relativa parte di scheda di lettura).

Come accennato, la novella di cui alla **lettera g)** del **comma 1** specifica che i controlli a campione da parte dell'Ispettorato nazionale del lavoro sui requisiti inerenti all'osservanza delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e alla congruità del numero delle richieste di nulla osta al lavoro presentate (nonché sulla regolarità delle relative precedenti procedure di verifica di natura privatistica) siano svolti, nel settore agricolo, in collaborazione anche con l'Agea¹⁰ (oltre che con l'Agenzia delle entrate)¹¹. In base alla formulazione letterale del **comma 2**, la novella di cui alla presente **lettera g)** dovrebbe applicarsi a decorrere dall'attuazione delle quote di ingresso per motivi di lavoro relative agli anni successivi al 2024¹². *Si consideri l'opportunità di una valutazione dell'esclusione della novella per gli ingressi precedenti*, considerato che la novella riguarda il profilo di controlli successivi rispetto allo svolgimento dei procedimenti inerenti all'ingresso. La **relazione tecnica** del disegno di legge di conversione del

⁸ Ai sensi del richiamato articolo 47 del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al [D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445](#).

⁹ Riguardo ai termini temporali, cfr. l'articolo 8, comma 2, del suddetto D.P.C.M.

¹⁰ Agenzia per le erogazioni in agricoltura.

¹¹ Riguardo a tali controlli a campione, cfr. la [nota dell'Ispettorato nazionale del lavoro del 21 marzo 2023, prot. n. 2066](#).

¹² Riguardo al **comma 2**, cfr. anche *supra*.

presente decreto¹³ osserva che, “nell’ambito del progetto sulla lotta al caporalato”, tra Agea ed INPS sono stati già istituiti dei gruppi di lavoro e dei sistemi operativi, che possono essere utilizzati per lo svolgimento dei controlli in esame.

La novella di cui alla presente **lettera g)** integra, dunque, una norma di chiusura della disciplina sulla cosiddetta asseverazione.

Tale disciplina, in primo luogo, demanda la verifica – all’interno della suddetta procedura di rilascio di nulla osta – dei requisiti concernenti l’osservanza (nello schema di contratto di lavoro) delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e la congruità del numero delle richieste presentate dal datore di lavoro ad alcune categorie di professionisti – consulenti del lavoro, avvocati, dottori commercialisti ed esperti contabili – o alle organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale (ai quali il datore di lavoro aderisca o conferisca mandato) e pone alcuni criteri specifici relativi alla medesima verifica. In base a questi ultimi¹⁴, le verifiche in oggetto tengono anche conto della capacità patrimoniale, dell’equilibrio economico-finanziario, del fatturato, del numero dei dipendenti – ivi compresi quelli già richiesti ai sensi della disciplina sugli ingressi per lavoro di cittadini di Stati non appartenenti all’Unione europea (o di apolidi) – e del tipo di attività svolta dall’impresa. In caso di esito positivo delle verifiche, è rilasciata apposita asseverazione. In secondo luogo, la disciplina speciale in oggetto esclude la necessità della medesima asseverazione per le richieste di nulla osta presentate dalle organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e sottoscrittrici con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali di un apposito protocollo di intesa – protocollo con il quale le organizzazioni si impegnano a garantire il rispetto, da parte dei propri associati, dei requisiti in oggetto –.

Come detto, la disciplina fa salva la possibilità, per l’Ispettorato nazionale del lavoro, di effettuare, in collaborazione con l’Agenzia delle entrate e – in base alla novella di cui alla presente **lettera g)** – nel settore agricolo con l’Agea, controlli a campione sul rispetto dei requisiti e delle procedure di cui alla medesima disciplina¹⁵. All’eventuale accertamento di relativi elementi ostativi conseguono la revoca del nulla osta al lavoro, del visto di ingresso e del permesso di soggiorno nonché la risoluzione di diritto del contratto di soggiorno¹⁶.

Si ricorda che, ai sensi dell’articolo 30-*bis*, comma 8, del regolamento di cui al [D.P.R. 31 agosto 1999, n. 394](#)¹⁷, la verifica della congruità in rapporto alla

¹³ La **relazione tecnica** è reperibile nell’[A.C. n. 2088](#).

¹⁴ Riguardo ad essi, cfr. la citata nota dell’Ispettorato nazionale del lavoro del 21 marzo 2023, prot. n. 2066.

¹⁵ Riguardo a tali controlli a campione, cfr. *supra*, pure in nota.

¹⁶ Cfr. il comma 5-*quater* del citato articolo 22 e l’articolo 23, comma 2-*bis*, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero.

¹⁷ "Regolamento recante norme di attuazione del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, a norma dell’articolo 1, comma 6, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286".

L’applicabilità della norma in oggetto è ricordata anche dalla citata nota dell’Ispettorato nazionale del lavoro del 21 marzo 2023, prot. n. 2066.

capacità economica del datore di lavoro non è richiesta per i soggetti che siano affetti da patologie o handicap che ne limitino l'autosufficienza e che intendano assumere, per la propria assistenza, un lavoratore straniero.

Riguardo all'asseverazione, cfr. anche la novella di cui al **comma 1, lettera e), numero 1)** (cfr. *supra*, nella relativa parte della scheda di lettura).

Si ricorda che, in materia di lavoro stagionale, le norme sul complesso di procedure relative al rilascio del permesso di soggiorno e su quest'ultimo sono parzialmente diverse. Al riguardo, si rinvia alla scheda relativa alla novella di cui alla **lettera f)** del presente **articolo 1, comma 1**.

Articolo 1, comma 1, lettera d)
(Permessi di soggiorno per lavoro rilasciati a titolari di permessi di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo rilasciati da altri Stati dell'Unione europea)

L'**articolo 1, comma 1, lettera d)**, concerne la disciplina che consente allo straniero titolare di un permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, rilasciato da un altro Stato membro dell'Unione europea e in corso di validità¹⁸, di chiedere un permesso di soggiorno per un periodo superiore a tre mesi sul territorio nazionale per alcuni fini, tra cui quello dello svolgimento di un'attività economica in qualità di lavoratore subordinato o autonomo¹⁹. La novella di cui alla presente **lettera d)** specifica che **i permessi di soggiorno per lavoro subordinato e quelli per lavoro autonomo così concessi ai soggetti summenzionati non sono computati nelle quote relative ai flussi di ingresso di lavoratori stranieri**²⁰.

In base alla formulazione del successivo **comma 2**, la suddetta novella di cui alla **lettera d)** si applica a decorrere dall'attuazione delle quote di ingresso per motivi di lavoro per l'anno 2025 (quote definite dal richiamato [D.P.C.M. 27 settembre 2023](#)²¹). Per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 2.

La **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto²² osserva che la novella di cui alla **lettera d)** è in linea con le indicazioni della Commissione europea di “abolire eventuali quote preesistenti applicabili ai soggiornanti di lungo periodo dell'UE che soggiornano in altri Stati membri”.

¹⁸ Riguardo all'istituto del permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, cfr. l'articolo 9 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al [D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286](#), e successive modificazioni.

¹⁹ La novella di cui alla presente **lettera d)** concerne l'articolo 9-bis del citato testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, e successive modificazioni.

Per i soggiorni di durata pari o inferiore a tre mesi, cfr. il comma 4 del suddetto articolo 9-bis.

²⁰ Quote (relative all'ingresso di lavoratori cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea o di apolidi) di cui all'articolo 3, comma 4, del citato testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, e successive modificazioni.

²¹ Riguardo ai termini temporali, cfr. l'articolo 8, comma 2, del suddetto D.P.C.M.

²² La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.C. n. 2088](#).

Articolo 1, comma 1, lettera f)
(Disposizioni in materia di permesso di soggiorno per lavoro stagionale)

La **lettera f)** dell'articolo 1, comma 1, reca **alcune modifiche**²³ alla **disciplina in materia di permesso di soggiorno per lavoro stagionale** (disciplina concernente le fattispecie di lavoro subordinato a carattere stagionale nei settori agricolo e turistico/alberghiero da parte di cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea ovvero di apolidi). Le novelle di cui ai **numeri 1) e 5)** operano alcune correzioni o modifiche di carattere formale; la novella di cui al **numero 1)** opera altresì la soppressione del richiamo, per il lavoro stagionale, della validità generale di durata del nulla osta al lavoro subordinato (di conseguenza, i limiti temporali per il lavoro stagionale degli stranieri in esame sono oggetto di una disciplina completamente autonoma, come ridefinita anche dalla novella di cui al successivo **numero 4)**). Le novelle di cui ai **numeri 2) e 7)** recano modifiche di coordinamento, in relazione alle modifiche procedurali inerenti al contratto di soggiorno per lavoro subordinato (ivi compreso quello stagionale) poste dalla novella di cui al **numero 5)** della precedente **lettera e)**. La novella di cui al **numero 3)** della presente **lettera f)** inserisce la previsione che la sottoscrizione, in relazione a un rapporto di lavoro stagionale, di un contratto di soggiorno sia comunicata all'INPS e che quest'ultimo iscriva di ufficio il lavoratore stagionale nella piattaforma del Sistema informativo per l'inclusione sociale e lavorativa (SIISL)²⁴. La novella di cui al **numero 4)** introduce un termine temporale entro il quale deve intervenire la nuova opportunità di lavoro stagionale, al fine della proroga sia del nulla osta al lavoro stagionale sia del permesso di soggiorno per lavoro stagionale (nel rispetto del limite massimo complessivo di nove mesi di attività lavorativa stagionale nell'arco di dodici mesi²⁵). La novella di cui al **numero 5)** modifica la formulazione letterale di una delle condizioni poste per il diritto di precedenza al rientro per ragioni di lavoro stagionale; con la modifica – nel confermare che il diritto è riconosciuto a condizione che il soggetto abbia lasciato il territorio nazionale alla scadenza del precedente permesso di soggiorno – si sopprime la condizione specifica che il rientro sia stato nel Paese di provenienza del lavoratore. La novella di

²³ Le novelle di cui alla presente **lettera f)** concernono l'articolo 24 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al [D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286](#), e successive modificazioni.

²⁴ Riguardo a tale piattaforma, cfr. *infra*, anche in nota.

²⁵ Riguardo al limite temporale, cfr. le parti di scheda relative al **numero 1)** e al **numero 4)** della presente **lettera f)**, anche in nota.

cui al **numero 6)** esclude dal computo delle quote relative ai flussi di ingresso di lavoratori stranieri²⁶ i casi di conversione di un permesso di soggiorno per lavoro stagionale in permesso di soggiorno per lavoro subordinato.

Il successivo **comma 2** definisce la decorrenza dell'applicazione delle novelle in esame.

Come accennato, la disciplina specifica sul permesso di soggiorno per lavoro stagionale concerne le fattispecie di **lavoro subordinato a carattere stagionale nei settori agricolo e turistico/alberghiero** da parte di cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea ovvero di apolidi.

Si ricorda che tale disciplina è in larga parte posta mediante il richiamo delle norme relative al permesso di soggiorno per lavoro subordinato.

La novella di cui al **numero 1)** della presente **lettera f)** modifica la suddetta disposizione di richiamo. Con le modifiche si esclude il richiamo della norma sulla durata della validità del nulla osta al lavoro e si espunge il richiamo di una norma nel frattempo abrogata²⁷.

Riguardo, più in particolare, al primo di questi due interventi, si ricorda che la norma ora esclusa dal richiamo stabilisce che il nulla osta al lavoro (rilasciato a un datore di lavoro per un contratto di lavoro dipendente con uno straniero) ha una validità di sei mesi (decorrenti dal rilascio medesimo), durante i quali può essere attivata la procedura per il rilascio del visto di ingresso nel territorio nazionale; l'esclusione di tale richiamo, secondo la **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto²⁸, è dovuta alla considerazione della **limitata proiezione nel tempo del lavoro stagionale**. Resta fermo che il nulla osta per lavoro stagionale consente lo svolgimento di attività lavorativa sul territorio nazionale fino a un massimo di nove mesi in un periodo di dodici mesi²⁹; in merito alle modalità di quest'ultima possibilità, cfr. anche la parte di scheda relativa

²⁶ Quote (relative all'ingresso di lavoratori cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea o di apolidi) di cui all'articolo 3, comma 4, del citato testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, e successive modificazioni.

²⁷ Si ricorda infatti che il comma 11-*bis* dell'articolo 22 del suddetto testo unico è stato abrogato dall'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 11 maggio 2018, n. 71.

²⁸ La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.C. n. 2088](#).

²⁹ Cfr. il comma 7 del citato articolo 24 del testo unico, e successive modificazioni. Si ricorda altresì che, fermo restando il suddetto limite di nove mesi nell'arco di dodici mesi, il nulla osta al lavoro stagionale può anche essere di durata pluriennale, fino a un massimo di tre anni, secondo la disciplina di cui all'articolo 5, comma 3-*ter*, e del comma 11 del suddetto articolo 24 del testo unico, e successive modificazioni.

Si ricorda che, ai sensi del comma 6-*bis* del citato articolo 22 del testo unico, nelle more della sottoscrizione del contratto di soggiorno il nulla osta consente lo svolgimento dell'attività lavorativa nel territorio nazionale (tale norma si applica anche al nulla osta per lavoro stagionale in base alla summenzionata norma generale di richiamo).

alla novella di cui al **numero 4)** della presente **lettera f)**.

Le novelle di cui ai **numeri 2) e 7)** recano modifiche di coordinamento, in relazione alle modifiche procedurali inerenti al contratto di soggiorno per lavoro subordinato (ivi compreso quello stagionale) poste dalla novella di cui al **numero 5)** della precedente **lettera e)**. Riguardo a tali modifiche – che trovano dunque applicazione anche con riferimento al lavoro stagionale in esame – e più in generale all’istituto del contratto di soggiorno per lavoro subordinato, si rinvia alla scheda di lettura relativa ai **numeri 3) e 5)** della **lettera e)**³⁰.

La novella di cui al **numero 3)** della presente **lettera f)** inserisce la previsione che la sottoscrizione, in relazione a un rapporto di lavoro stagionale, di un contratto di soggiorno sia comunicata all’INPS e che quest’ultimo iscriva di ufficio il lavoratore stagionale nella piattaforma del Sistema informativo per l’inclusione sociale e lavorativa (SIISL)³¹. *Si valuti l’opportunità di chiarire quale soggetto debba effettuare la comunicazione suddetta.*

La novella di cui al **numero 4)**, in primo luogo, introduce un termine temporale entro il quale **“può intervenire” la “nuova opportunità di lavoro” stagionale**, al fine della proroga sia del nulla osta al lavoro stagionale sia del permesso di soggiorno per lavoro stagionale – nel rispetto del limite massimo complessivo di nove mesi di attività lavorativa stagionale nell’arco di dodici mesi³² –; il nuovo termine è stabilito in **sessanta giorni dal termine finale del precedente contratto**; *si valuti l’opportunità di chiarire quale fase della nuova procedura contrattuale debba intervenire entro tale termine* (al riguardo, la **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto³³ sembra far

³⁰ In merito a un profilo specifico del contratto di soggiorno nel caso di lavoro stagionale, cfr. il comma 3 del citato articolo 24 del testo unico, e successive modificazioni (comma oggetto della novella di coordinamento di cui al suddetto **numero 2)**).

³¹ Piattaforma di cui all’articolo 5 del [D.L. 4 maggio 2023, n. 48, convertito, con modificazioni, dalla L. 3 luglio 2023, n. 85](#), e al [D.M. 8 agosto 2023](#).

Si ricorda che la piattaforma è stata istituita per consentire l’attivazione dei percorsi personalizzati per i beneficiari dell’Assegno di inclusione o del Supporto per la formazione e il lavoro, per favorire percorsi autonomi di ricerca di lavoro e il rafforzamento delle competenze da parte dei suddetti beneficiari, nonché per finalità di analisi, monitoraggio, valutazione e controllo degli istituti medesimi dell’Assegno di inclusione e del Supporto per la formazione e il lavoro.

Riguardo a tale piattaforma, cfr. anche la parte di scheda relativa al **numero 4)** della presente **lettera f)**.

³² Riguardo al limite di durata, cfr. altresì la parte di scheda relativa al **numero 1)** della presente **lettera f)**, anche in nota.

³³ La **relazione illustrativa** è reperibile, come detto, nell’[A.C. n. 2088](#).

riferimento alla formulazione della domanda di lavoro da parte di un datore). Resta fermo che il nuovo contratto di lavoro stagionale può essere stipulato sia con lo stesso datore di lavoro sia con un altro datore.

In secondo luogo, la novella di cui al **numero 4)** richiede che l'intermediazione relativa alla conclusione di tali successivi contratti di lavoro stagionale (intercorrenti tra il lavoratore straniero e lo stesso datore di lavoro o un altro datore) avvenga mediante l'utilizzo della suddetta **piattaforma SIISL**³⁴. *Si valuti l'opportunità di chiarire la nozione di intermediazione e le relative modalità.*

Sotto il profilo redazionale, si osserva che la novella fa riferimento al rispetto del "periodo di validità del nulla osta al lavoro", periodo che in realtà – fermo restando il suddetto limite massimo complessivo di attività lavorativa – è (in ipotesi) prorogato proprio in virtù del nuovo contratto di lavoro stagionale; considerato tale aspetto e considerato che la novella di cui al precedente **numero 1)** ha soppresso, per il nulla osta al lavoro stagionale, il richiamo della norma sulla durata della validità, *si valuti l'opportunità di una riformulazione della suddetta locuzione che fa riferimento al "periodo di validità del nulla osta al lavoro"*.

La novella di cui al **numero 5)** modifica la formulazione letterale di una delle condizioni poste per il **diritto di precedenza al rientro per ragioni di lavoro stagionale**, diritto riconosciuto – rispetto a coloro che non hanno mai fatto regolare ingresso in Italia per motivi di lavoro – in favore dello straniero già ammesso al lavoro stagionale in Italia almeno una volta nei cinque anni precedenti; con la modifica – nel confermare che il diritto è riconosciuto a condizione che il soggetto abbia rispettato le condizioni indicate nel precedente permesso di soggiorno e abbia lasciato il territorio nazionale alla scadenza di quest'ultimo – **si sopprime la condizione specifica che il rientro sia stato nel Paese di provenienza del lavoratore**. Si ricorda che tale diritto di precedenza è riconosciuto anche qualora la nuova proposta di lavoro stagionale sia operata da un diverso datore di lavoro.

La novella di cui al **numero 6)** esclude dal computo delle quote relative ai flussi di ingresso di lavoratori stranieri³⁵ i casi di conversione di un permesso di soggiorno per lavoro stagionale in permesso di soggiorno per lavoro subordinato (sulla base di un contratto di lavoro subordinato a tempo

³⁴ La novella fa salvo il disposto del comma 5 del citato articolo 24 del testo unico, e successive modificazioni, secondo cui il nulla osta al lavoro stagionale a più datori di lavoro che impiegano lo stesso lavoratore straniero, per periodi di lavoro complessivamente compresi nei limiti temporali summenzionati, deve essere unico, su richiesta, anche cumulativa, dei datori di lavoro presentata contestualmente ed è rilasciato a ciascuno di essi.

³⁵ Riguardo a tali quote, cfr. *supra*, in nota.

determinato o indeterminato). Si ricorda che la possibilità di conversione in oggetto è subordinata alla condizione che lo straniero abbia svolto regolare attività, a titolo di lavoro dipendente stagionale, sul territorio nazionale per almeno tre mesi. La **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto³⁶ osserva che la novella in esame è intesa a facilitare la permanenza in termini regolari dei lavoratori stranieri e a evitare quindi situazioni di lavoro irregolare.

In base al successivo **comma 2**, le novelle di cui alla suddetta **lettera f)** si applicano a decorrere dal termine iniziale per la presentazione delle domande relative alle quote di ingresso per motivi di lavoro stagionale per l'anno 2025; tale termine decorre dalle ore 9.00 del 12 febbraio 2025, ai sensi dell'articolo 8, comma 2, del richiamato [D.P.C.M. 27 settembre 2023](#).

Per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 2.

³⁶ La **relazione illustrativa** è reperibile, come detto, nell'[A.C. n. 2088](#).

Articolo 1, comma 1, lettera h) ***(Ingresso per lavoro in casi particolari)***

L'**articolo 1, comma 1, lett. h)**, modificando l'articolo 27, comma 1-ter, del Testo unico sull'immigrazione, estende l'applicazione della disciplina di digitalizzazione del procedimento di sottoscrizione del contratto di soggiorno anche alle procedure di ingresso per lavoro in casi particolari.

L'art. 27 del Testo unico sull'immigrazione disciplina i **casi particolari di ingresso per lavoro subordinato di cittadini stranieri** che, data la peculiare natura delle loro prestazioni, possono fare ingresso in Italia al di fuori delle quote stabilite annualmente dal Governo mediante il **decreto flussi** (per approfondimenti sul punto si rimanda alla scheda relativa all'articolo 2).

Si tratta, nel dettaglio, delle seguenti categorie di lavoratori (art. 27, comma 1):

a) dirigenti o personale altamente specializzato di società aventi sede o filiali in Italia ovvero di uffici di rappresentanza di società estere che abbiano la sede principale di attività nel territorio di uno Stato membro dell'Organizzazione mondiale del commercio, ovvero dirigenti di sedi principali in Italia di società italiane o di società di altro Stato membro dell'Unione europea;

b) lettori universitari di scambio o di madre lingua;

c) I professori universitari destinati a svolgere in Italia un incarico accademico;

d) traduttori e interpreti;

e) collaboratori familiari aventi regolarmente in corso all'estero, da almeno un anno, rapporti di lavoro domestico a tempo pieno con cittadini italiani o di uno degli Stati membri dell'Unione europea residenti all'estero, che si trasferiscono in Italia per la prosecuzione del rapporto di lavoro domestico;

f) persone che, autorizzate a soggiornare per motivi di formazione professionale, svolgano periodi temporanei di addestramento presso datori di lavoro italiani;

h) lavoratori marittimi occupati nella misura e con le modalità stabilite nel regolamento di attuazione;

i) lavoratori dipendenti regolarmente retribuiti da datori di lavoro, persone fisiche o giuridiche, residenti o aventi sede all'estero e da questi direttamente retribuiti, i quali siano temporaneamente trasferiti dall'estero presso persone fisiche o giuridiche, italiane o straniere, residenti in Italia, al fine di effettuare nel territorio italiano determinate prestazioni oggetto di contratto di appalto stipulato tra le predette persone fisiche o giuridiche residenti o aventi sede in Italia e quelle residenti o aventi sede all'estero, nel rispetto delle disposizioni dell'[articolo 1655 del codice civile](#), della [legge 23 ottobre 1960, n. 1369](#), e delle norme internazionali e comunitarie;

i-bis) i lavoratori che siano stati dipendenti, per almeno dodici mesi nell'arco dei quarantotto mesi antecedenti alla richiesta, di imprese aventi sede in Italia, ovvero di società da queste partecipate, secondo quanto risulta dall'ultimo bilancio consolidato redatto ai sensi degli articoli 25 e seguenti del decreto legislativo 9 aprile 1991, n. 127, operanti in Stati e territori non appartenenti all'Unione europea, ai fini del loro impiego nelle sedi delle suddette imprese o società presenti nel territorio italiano;

l) lavoratori occupati presso circhi o spettacoli viaggianti all'estero;

m) personale artistico e tecnico per spettacoli lirici, teatrali, concertistici o di balletto;

n) ballerini, artisti e musicisti da impiegare presso locali di intrattenimento;

o) artisti da impiegare da enti musicali teatrali o cinematografici o da imprese radiofoniche o televisive, pubbliche o private, o da enti pubblici, nell'ambito di manifestazioni culturali o folcloristiche;

p) stranieri che siano destinati a svolgere qualsiasi tipo di attività sportiva professionistica presso società sportive italiane ai sensi della [legge 23 marzo 1981, n. 91](#);

q) giornalisti corrispondenti ufficialmente accreditati in Italia e dipendenti regolarmente retribuiti da organi di stampa quotidiani o periodici, ovvero da emittenti radiofoniche o televisive straniere;

q-bis) nomadi digitali e lavoratori da remoto, non appartenenti all'Unione europea;

r) persone che, secondo le norme di accordi internazionali in vigore per l'Italia, svolgono in Italia attività di ricerca o un lavoro occasionale nell'ambito di programmi di scambi di giovani o di mobilità di giovani o sono persone collocate "alla pari";

r-bis) infermieri professionali assunti presso strutture sanitarie pubbliche e private.

In virtù di quanto disposto dal comma 1-ter dell'articolo 27, il nulla osta al lavoro per gli stranieri indicati al comma 1, lettere a), c) e i-bis), è sostituito da una comunicazione da parte del datore di lavoro della proposta di contratto di soggiorno per lavoro subordinato, previsto dall'articolo 5-bis.

La comunicazione è presentata con modalità informatiche allo sportello unico per l'immigrazione della prefettura-ufficio territoriale del Governo, il quale trasmette la comunicazione al questore per la verifica della insussistenza di motivi ostativi all'ingresso dello straniero ai sensi dell'articolo 31, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, e, ove nulla osti da parte del questore, la invia, con le medesime modalità informatiche, alla rappresentanza diplomatica o consolare per il rilascio del visto di ingresso.

Alla luce dell'intervento normativo in commento, il quarto periodo del richiamato comma dispone che, **entro otto giorni dall'ingresso dello straniero, il contratto di soggiorno di cui all'articolo 5-bis, sottoscritto**

con le modalità di cui all'articolo 22, comma 6, è trasmesso allo sportello unico per l'immigrazione, per gli adempimenti concernenti la richiesta di rilascio del permesso di soggiorno.

Secondo la sua formulazione attuale, la disposizione da ultimo richiamata stabilisce, invece, che entro otto giorni dall'ingresso in Italia, lo straniero si reca presso lo sportello unico per l'immigrazione, unitamente al datore di lavoro, per la sottoscrizione del contratto di soggiorno e per la richiesta del permesso di soggiorno.

Come emerge dalla relazione illustrativa, l'intervento in esame mira ad estendere alle procedure di ingresso per lavoro in casi particolari l'applicazione della disciplina di digitalizzazione del procedimento di sottoscrizione del contratto di soggiorno.

Tale previsione si applica a decorrere dalla data di entrata in vigore delle disposizioni per l'anno 2025 di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 settembre 2023 (articolo 1, comma 2). Per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 2.

Testo unico immigrazione (D.Lgs. 286/1998)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 1, comma 1, lett. h), del D.L. 145/2024
Art. 27 <i>(Ingresso per lavoro in casi particolari)</i>	Art. 27 <i>(Ingresso per lavoro in casi particolari)</i>
Commi 1 e 1-bis <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
1-ter. Il nulla osta al lavoro per gli stranieri indicati al comma 1, lettere a), c) e i-bis), è sostituito da una comunicazione da parte del datore di lavoro della proposta di contratto di soggiorno per lavoro subordinato, previsto dall'articolo 5-bis. La comunicazione è presentata con modalità informatiche allo sportello unico per l'immigrazione della prefettura-ufficio territoriale del Governo. Lo sportello unico trasmette la comunicazione al questore per la verifica della insussistenza di motivi ostativi all'ingresso dello straniero ai sensi dell'articolo 31, comma 1, del regolamento di cui al decreto del	1-ter. Il nulla osta al lavoro per gli stranieri indicati al comma 1, lettere a), c) e i-bis), è sostituito da una comunicazione da parte del datore di lavoro della proposta di contratto di soggiorno per lavoro subordinato, previsto dall'articolo 5-bis. La comunicazione è presentata con modalità informatiche allo sportello unico per l'immigrazione della prefettura-ufficio territoriale del Governo. Lo sportello unico trasmette la comunicazione al questore per la verifica della insussistenza di motivi ostativi all'ingresso dello straniero ai sensi dell'articolo 31, comma 1, del regolamento di cui al decreto del

Testo unico immigrazione (D.Lgs. 286/1998)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 1, comma 1, lett. h), del D.L. 145/2024
<p>Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, e, ove nulla osti da parte del questore, la invia, con le medesime modalità informatiche, alla rappresentanza diplomatica o consolare per il rilascio del visto di ingresso. Entro otto giorni dall'ingresso in Italia lo straniero si reca presso lo sportello unico per l'immigrazione, unitamente al datore di lavoro, per la sottoscrizione del contratto di soggiorno e per la richiesta del permesso di soggiorno.</p>	<p>Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, e, ove nulla osti da parte del questore, la invia, con le medesime modalità informatiche, alla rappresentanza diplomatica o consolare per il rilascio del visto di ingresso. Entro otto giorni dall'ingresso dello straniero, il contratto di soggiorno di cui all'articolo 5-bis, sottoscritto con le modalità di cui all'articolo 22, comma 6, è trasmesso allo sportello unico per l'immigrazione, per gli adempimenti concernenti la richiesta di rilascio del permesso di soggiorno.</p>
Commi da 1- <i>quater</i> a 5- <i>bis</i> <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>

Articolo 1, comma 1, lettera i)
(Ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati. Rilascio della Carta blu UE)

L'**articolo 1, comma 1, lett. i)**, modificando l'articolo 27-*quater* del Testo unico sull'immigrazione, estende l'applicazione della disciplina di digitalizzazione del procedimento di sottoscrizione del contratto di soggiorno anche alle procedure di ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati.

L'articolo 27-*quater* del Testo unico sull'immigrazione è stato introdotto dal **D.Lgs. 108/2012**, con il quale si è provveduto a dare attuazione alla **direttiva 2009/50/CE**, che per la prima volta ha previsto una **disciplina di favore per i lavoratori stranieri altamente qualificati**, aggiornando i requisiti e le procedure finalizzate al rilascio del titolo di soggiorno per tali lavoratori, denominato **Carta blu UE**.

Tale disciplina prevede che i lavoratori stranieri altamente qualificati, che intendono svolgere prestazioni lavorative retribuite, possono fare ingresso e soggiornare, per periodi superiori a tre mesi, al di fuori delle quote annuali stabilite dai c.d. **decreti flussi** (per approfondimenti sul punto si rimanda alla scheda relativa all'articolo 2).

La direttiva 2009/50/CE è stata, poi, sostituita dalla **direttiva (UE) 2021/1883** del Parlamento europeo e del Consiglio del 20 ottobre 2021 sulle condizioni di ingresso e di soggiorno di cittadini di paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati, a cui si è dato attuazione con il **d.lgs. 152/2023**.

La nuova direttiva ha **ampliato i presupposti, oggettivi e soggettivi, per il rilascio della Carta blu UE ai lavoratori stranieri altamente qualificati**, stabilendo le condizioni di ingresso e di soggiorno per periodi superiori a tre mesi nel territorio degli Stati membri, e i diritti dei cittadini di paesi terzi che intendono esercitare un lavoro altamente qualificato e dei loro familiari, nonché le condizioni di ingresso e di soggiorno e i diritti dei cittadini di paesi terzi e dei loro familiari in Stati membri diversi dallo Stato membro che per primo ha concesso una Carta blu UE.

In base alle disposizioni vigenti (**articolo 27-*quater*, comma 1**), possono fare ingresso in Italia i lavoratori stranieri altamente qualificati, che intendono svolgere prestazioni lavorative retribuite per conto o sotto la direzione o il

coordinamento di un'altra persona fisica o giuridica e che sono alternativamente in possesso:

- del titolo di istruzione superiore di livello terziario rilasciato dall'autorità competente nel paese dove è stato conseguito che attesti il completamento di un percorso di istruzione superiore di durata almeno triennale o di una qualificazione professionale di livello post secondario di durata almeno triennale o corrispondente almeno al livello 6 del Quadro nazionale delle qualificazioni di cui al decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali dell'8 gennaio 2018, recante «Istituzione del Quadro nazionale delle qualificazioni rilasciate nell'ambito del Sistema nazionale di certificazione delle competenze di cui al decreto legislativo 16 gennaio 2013, n. 13»;
- dei requisiti previsti dal decreto legislativo 6 novembre 2007, n. 206, limitatamente all'esercizio di professioni regolamentate;
- di una qualifica professionale superiore attestata da almeno cinque anni di esperienza professionale di livello paragonabile ai titoli d'istruzione superiori di livello terziario, pertinenti alla professione o al settore specificato nel contratto di lavoro o all'offerta vincolante;
- di una qualifica professionale superiore attestata da almeno tre anni di esperienza professionale pertinente acquisita nei sette anni precedenti la presentazione della domanda di Carta blu UE, per quanto riguarda dirigenti e specialisti nel settore delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione di cui alla classificazione ISCO-08, n. 133 e n. 25.

Ai sensi del **comma 2** dell'articolo 27-*quater*, tale disciplina si applica:

- a) agli stranieri in possesso dei requisiti di cui al comma 1, anche se soggiornanti in altro Stato membro;
- b) ai lavoratori stranieri altamente qualificati, titolari della Carta blu rilasciata in un altro Stato membro;
- c) agli stranieri in possesso dei requisiti di cui al comma 1, regolarmente soggiornanti sul territorio nazionale.

La medesima disciplina, invece, non si applica (articolo 27-*quater*, **comma 3**) agli stranieri:

- a) che soggiornano a titolo di protezione temporanea, per cure mediche ovvero sono titolari dei permessi di soggiorno di cui agli articoli 18, 18-bis, 20-bis, 22, comma 12-*quater*, 42-bis nonché del permesso di soggiorno rilasciato ai sensi dell'articolo 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, ovvero hanno richiesto il relativo permesso di soggiorno e sono in attesa di una decisione su tale richiesta;
- b) che soggiornano in quanto richiedenti la protezione internazionale ai sensi della direttiva 2004/83/CE e della direttiva 2005/85/CE e sono ancora in attesa di una decisione definitiva;
- c) che chiedono di soggiornare in qualità di ricercatori ai sensi dell'articolo 27-*ter*;
- e) che beneficiano dello status di soggiornante di lungo periodo e soggiornano ai sensi dell'articolo 9-*bis* per motivi di lavoro autonomo o subordinato;

f) che fanno ingresso in uno Stato membro in virtù di impegni previsti da un accordo internazionale che agevola l'ingresso e il soggiorno temporaneo di determinate categorie di persone fisiche connesse al commercio e agli investimenti, salvo che abbiano fatto ingresso nel territorio nazionale per svolgere prestazioni di lavoro subordinato nell'ambito di trasferimenti intra-societari ai sensi dell'articolo 27-*quinquies*;

h) che soggiornano in Italia, in qualità di lavoratori distaccati, ai sensi dell'articolo 27, comma 1, lettere a), g), ed i), in conformità alla direttiva 96/71/CE e successive modificazioni;

i) che in virtù di accordi conclusi tra il Paese terzo di appartenenza e l'Unione e i suoi Stati membri beneficiano dei diritti alla libera circolazione equivalente a quelli dei cittadini dell'Unione;

l) che sono destinatari di un provvedimento di espulsione anche se sospeso.

Ai sensi del **comma 4**, la domanda di nulla osta al lavoro per i lavoratori stranieri altamente qualificati è presentata dal datore di lavoro allo sportello unico per l'immigrazione presso la prefettura-ufficio territoriale del Governo.

Il **comma 5** individua gli allegati alla domanda di nulla osta al lavoro che il datore di lavoro presenta allo sportello unico dell'immigrazione, tra i quali figurano: la proposta di contratto di lavoro o l'offerta di lavoro vincolante della durata di almeno sei mesi, per lo svolgimento di una attività lavorativa che richiede il possesso di uno dei requisiti di cui al comma 1; il titolo di istruzione, la qualifica professionale superiore o i requisiti previsti dal decreto legislativo 6 novembre 2007, n. 206, come indicati al comma 1, posseduti dallo straniero; l'importo della retribuzione annuale, come ricavato dal contratto di lavoro ovvero dall'offerta vincolante, che non deve essere inferiore alla retribuzione prevista nei contratti collettivi nazionali stipulati da associazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, e comunque non inferiore alla retribuzione media annuale lorda come rilevata dall'ISTAT.

Il **comma 5-bis** prevede che, qualora la domanda di Carta blu UE riguardi un cittadino di paese terzo titolare di altro titolo di soggiorno, rilasciato ai fini dello svolgimento di un lavoro altamente qualificato, non sia necessario dimostrare i requisiti di natura oggettiva di cui al comma 1 (ad esclusione del titolo per l'esercizio di professione regolamentate), in quanto già verificati in fase di primo rilascio del titolo stesso.

Il **comma 5-ter** stabilisce che, in deroga all'articolo 22, comma 2, il datore di lavoro non sia tenuto a verificare presso il centro dell'impiego competente la disponibilità di un lavoratore presente sul territorio nazionale, qualora la domanda di Carta blu UE riguardi un cittadino di paese terzo già titolare di altro titolo di soggiorno, rilasciato ai fini dello svolgimento di un lavoro altamente qualificato.

Secondo il **comma 6 dell'articolo 27-quater**, lo sportello unico per l'immigrazione convoca il datore di lavoro e rilascia il nulla osta al lavoro

non oltre novanta giorni dalla presentazione della domanda ovvero, entro il medesimo termine, comunica al datore di lavoro il rigetto della stessa. Gli stranieri di cui al comma 2, lettera c), del medesimo articolo 27-*quater*, regolarmente soggiornanti sul territorio nazionale, accedono alla procedura di rilascio del nulla osta al lavoro a prescindere dal requisito dell'effettiva residenza all'estero.

La disposizione in commento interviene, anzitutto, su tale comma, escludendo la necessità che lo sportello unico per l'immigrazione provveda a convocare il datore di lavoro.

Il **comma 8** prevede che il nulla osta sia sostituito da una comunicazione della proposta di contratto di lavoro o dell'offerta di lavoro vincolante da parte del datore di lavoro, qualora questi sia stato riconosciuto tramite sottoscrizione del protocollo d'intesa con il Ministero dell'interno, sentito il Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

In tal caso, al lavoratore straniero altamente qualificato è rilasciato dal Questore il permesso di soggiorno entro trenta giorni dall'avvenuta comunicazione. Fermo restando il termine di trenta giorni, in attesa del rilascio del permesso di soggiorno si applica l'articolo 5, comma 9-bis.

Secondo il **comma 9**, così come **modificato dalla disposizione in commento**, il nulla osta al lavoro è rifiutato ovvero, nel caso sia stato rilasciato, è revocato se i documenti di cui al comma 5 sono stati ottenuti mediante frode o sono stati falsificati o contraffatti **ovvero qualora il contratto di soggiorno di cui all'articolo 5-bis, sottoscritto con le modalità di cui all'articolo 22, comma 6, non sia trasmesso allo sportello unico per l'immigrazione nel termine di cui al medesimo articolo 22, comma 6, salvo che il ritardo sia dipeso da cause di forza maggiore.**

Le revoche del nulla osta sono comunicate al Ministero degli affari esteri tramite i collegamenti telematici.

Secondo la sua formulazione attuale, la disposizione da ultimo richiamata stabilisce, invece, che il nulla osta al lavoro è rifiutato ovvero, nel caso sia stato rilasciato, è revocato se i documenti di cui al comma 5 sono stati ottenuti mediante frode o sono stati falsificati o contraffatti ovvero qualora lo straniero non si rechi presso lo sportello unico per l'immigrazione per la firma del contratto di soggiorno entro il termine di cui all'articolo 22, comma 6, salvo che il ritardo sia dipeso da cause di forza maggiore.

Come emerge dalla relazione illustrativa, l'intervento in esame mira ad estendere alle procedure di ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati l'applicazione della disciplina di digitalizzazione del procedimento di sottoscrizione del contratto di soggiorno.

Tale previsione si applica a decorrere dalla data di entrata in vigore delle disposizioni per l'anno 2025 di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 27 settembre 2023 (articolo 1, comma 2). Per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 2.

Testo unico immigrazione (D.Lgs. 286/1998)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 1, comma 1, lett. i), del D.L. 145/2024
Art. 27- <i>quater</i> (Ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati. Rilascio della Carta blu UE)	Art. 27- <i>quater</i> (Ingresso e soggiorno per lavoratori altamente qualificati. Rilascio della Carta blu UE)
Commi da 1 a 5- <i>ter</i> <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
6. Lo sportello unico per l'immigrazione convoca il datore di lavoro e rilascia il nulla osta al lavoro non oltre novanta giorni dalla presentazione della domanda ovvero, entro il medesimo termine, comunica al datore di lavoro il rigetto della stessa. Gli stranieri di cui al comma 2, lettera <i>c</i>), del presente articolo, regolarmente soggiornanti sul territorio nazionale, accedono alla procedura di rilascio del nulla osta al lavoro a prescindere dal requisito dell'effettiva residenza all'estero.	6. Lo sportello unico per l'immigrazione rilascia il nulla osta al lavoro non oltre novanta giorni dalla presentazione della domanda ovvero, entro il medesimo termine, comunica al datore di lavoro il rigetto della stessa. Gli stranieri di cui al comma 2, lettera <i>c</i>), del presente articolo, regolarmente soggiornanti sul territorio nazionale, accedono alla procedura di rilascio del nulla osta al lavoro a prescindere dal requisito dell'effettiva residenza all'estero.
7. <i>Abrogato</i>	<i>Identico</i>
8. Il nulla osta al lavoro è sostituito da una comunicazione del datore di lavoro della proposta di contratto di lavoro o dell'offerta di lavoro vincolante, formulate ai sensi del comma 5, e si applicano le disposizioni di cui all'articolo 27, comma 1- <i>ter</i> , nel caso in cui il datore di lavoro abbia sottoscritto con il Ministero dell'interno, sentito il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, un apposito protocollo di intesa, con cui il medesimo datore di lavoro garantisce la sussistenza delle condizioni previste dal comma 5 e dall'articolo 27, comma 1- <i>quater</i> . Ai fini dell'applicazione delle disposizioni del	<i>Identico</i>

Testo unico immigrazione (D.Lgs. 286/1998)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 1, comma 1, lett. i), del D.L. 145/2024
<p>presente comma, il datore di lavoro deve dichiarare di non trovarsi nelle condizioni di cui al comma 10. In tal caso al lavoratore straniero altamente qualificato è rilasciato dal Questore il permesso di soggiorno entro trenta giorni dall'avvenuta comunicazione. Fermo restando il termine di trenta giorni, in attesa del rilascio del permesso di soggiorno si applica l'articolo 5, comma 9-bis.</p>	
<p>9. Il nulla osta al lavoro è rifiutato ovvero, nel caso sia stato rilasciato, è revocato se i documenti di cui al comma 5 sono stati ottenuti mediante frode o sono stati falsificati o contraffatti ovvero qualora lo straniero non si rechi presso lo sportello unico per l'immigrazione per la firma del contratto di soggiorno entro il termine di cui all'articolo 22, comma 6, salvo che il ritardo sia dipeso da cause di forza maggiore. Le revoche del nulla osta sono comunicate al Ministero degli affari esteri tramite i collegamenti telematici.</p>	<p>9. Il nulla osta al lavoro è rifiutato ovvero, nel caso sia stato rilasciato, è revocato se i documenti di cui al comma 5 sono stati ottenuti mediante frode o sono stati falsificati o contraffatti ovvero qualora il contratto di soggiorno di cui all'articolo 5-bis, sottoscritto con le modalità di cui all'articolo 22, comma 6, non sia trasmesso allo sportello unico per l'immigrazione nel termine di cui al medesimo articolo 22, comma 6, salvo che il ritardo sia dipeso da cause di forza maggiore. Le revoche del nulla osta sono comunicate al Ministero degli affari esteri tramite i collegamenti telematici.</p>
Commi da 10 a 18- <i>quater</i> <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>

Articolo 2 ***(Disposizioni urgenti per l'ingresso di lavoratori stranieri nell'anno 2025)***

L'**articolo 2** reca disposizioni urgenti in materia di ingresso di lavoratori stranieri nell'anno 2025. In particolare, a livello procedimentale, viene introdotta una fase preliminare alla richiesta di nulla osta presentata dal datore di lavoro. Inoltre, in via sperimentale, vengono ammessi fuori dalle quote previste dal **d.P.C.m. del 27 settembre 2023** lavoratori da impiegare nei settori dell'**assistenza familiare o sociosanitaria** a favore di **persone con disabilità o grandi anziani**. Sono previsti, poi, limiti numerici alle richieste di nulla osta per gli ingressi nell'ambito delle quote stabilite dal medesimo d.P.C.m. che possono essere presentate dai singoli datori di lavoro che non si affidano all'intermediazione delle organizzazioni datoriali. Infine, vengono regolati gli ingressi dei lavoratori stranieri stagionali per l'anno 2025, modificando la ripartizione delle quote previste dal citato d.P.C.m.

In premessa, si ritiene opportuno richiamare la normativa vigente in materia di ingresso dei lavoratori stranieri nel territorio nazionale che è regolata secondo il principio della programmazione dei flussi sulla base del fabbisogno del mercato. In altre parole, l'ammissione in Italia per motivi di lavoro avviene a seguito di una richiesta di assunzione presentata dal datore di lavoro nell'ambito di un numero massimo di accessi fissato annualmente³⁷.

La disciplina è regolata dal **[d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286](#)** recante il Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione giuridica dello straniero (t.u.i) e successive modifiche e integrazioni e, nello specifico, dall'**articolo 3** il quale, disciplinando le politiche migratorie nazionali, stabilisce sostanzialmente la procedura per la determinazione delle quote di ingressi annuali.

A tal fine, il Presidente del Consiglio dei ministri predispose ogni tre anni, salva la necessità di un termine più breve, il **Documento programmatico relativo alla politica dell'immigrazione e degli stranieri nel territorio dello Stato**³⁸ che viene emanato con d.P.R. dopo l'approvazione da parte del Governo e acquisiti i pareri delle competenti Commissioni parlamentari.

In particolare, il documento individua i criteri generali per la definizione dei flussi d'ingresso delineando gli interventi pubblici e le azioni che si intendono svolgere in materia, comprese le misure di carattere economico e sociale nei

³⁷ Precedentemente, era consentito l'ingresso a tutti gli stranieri forniti di garanzia prestata da un garante residente in Italia per motivi di inserimento nel mercato del lavoro.

³⁸ Per quanto concerne la programmazione triennale, il più recente documento programmatico emanato è il d.P.R. 13 maggio 2005, relativo al triennio 2004-2006.

confronti degli stranieri interessati volte a favorire le relazioni familiari e l'integrazione sociale, nel rispetto della diversità culturale dello straniero residente nel territorio nazionale.

Su tale base, il Presidente del Consiglio dei Ministri, con il parere delle Commissioni parlamentari competenti, tramite suo decreto – il c.d. “**decreto flussi**” – può fissare annualmente le **quote massime** di stranieri da ammettere nel territorio dello Stato per lavoro subordinato, anche stagionale, e autonomo entro il 30 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento. Se necessario, ulteriori d.P.C.m. possono essere emanati anche durante l'anno. Qualora non fosse stato pubblicato il decreto annuale, il Presidente del Consiglio dei ministri può comunque provvedere, in via transitoria, con proprio decreto³⁹.

I visti di ingresso o i permessi di soggiorno per motivi di lavoro possono essere rilasciati, dunque, come dispone l'**articolo 21** del **t.u.i.**, solo nei limiti della programmazione stabilita a livello statale di cui sopra.

Inoltre, per il rilascio di tali documenti è necessario un nulla osta valido per l'assunzione di un lavoratore cittadino di uno Stato non appartenente all'Unione europea o apolide che un datore di lavoro, italiano o straniero soggiornante regolarmente in Italia, può ottenere a seguito dell'esito favorevole del provvedimento amministrativo disciplinato dall'**articolo 22** del **t.u.i.** e dall'**articolo 30-bis** del [d.P.R. 31 agosto 1999, n. 394](#) (Regolamento recante norme di attuazione del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, a norma dell'articolo 1, comma 6, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286). La domanda può essere presentata telematicamente e deve contenere una serie di documenti identificativi sia del datore che del prestatore di lavoro e, tra gli altri, il trattamento retributivo e assicurativo relativo all'impiego che non deve essere inferiore a quello previsto dal contratto collettivo nazionale di categoria. Il datore di lavoro deve, altresì, garantire di sostenere le eventuali spese per il rimpatrio e di comunicare qualsiasi variazione del rapporto.

Il nulla osta all'assunzione viene rilasciato entro sessanta giorni e dopo aver chiesto parere alla questura competente.

³⁹ Si segnala che tali decreti sono una facoltà e non un obbligo da parte del Governo. Diversamente, prima delle modifiche introdotte dal **decreto-legge 21 ottobre 2020, n. 130** (Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-bis, 391-bis, 391-ter e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale), così come convertito dalla **legge 18 dicembre 2020, n. 173**, a norma dell'articolo 3, comma 4, del t.u.i. era considerato obbligatoria l'emanazione annuale del “decreto flussi”. In caso di mancata adozione, infatti, entro la fine dell'anno, il numero massimo di stranieri da ammettere per motivi di lavoro sarebbe stato quello previsto nelle quote dell'ultimo decreto emanato. In altri termini, la “transitoria” determinazione numerica delle quote d'ingresso per lavoro subordinato e lavoro autonomo cessa di essere vincolata da quanto statuito nell'anno precedente e non è condizionata ai limiti numerici li posti. Solo a seguito delle modifiche apportate, infatti, è stata introdotta la possibilità di provvedere con d.P.C.m. in via transitoria.

Si segnala che, in deroga a quanto previsto dall'**articolo 3** di cui sopra, il [decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20](#) (Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all'immigrazione irregolare), così come convertito dalla [legge 5 maggio 2023, n. 50](#), ha disciplinato per il triennio 2023-2025 una procedura speciale, derogatoria rispetto a quella ordinaria sopra descritta: in primo luogo, il decreto ha validità triennale e non annuale, ossia indica le quote massime di lavoratori ammessi per ciascuno dei tre anni di riferimento; inoltre, oltre alle quote, reca anche i criteri generali per la definizione dei flussi di ingresso (funzione che, come si è detto, è svolta ordinariamente dal documento programmatico triennale). Qualora se ne ravvisi l'opportunità, è possibile adottare durante il triennio ulteriori d.P.C.m., stabilendo peraltro che le istanze eccedenti i limiti di un decreto possono essere esaminate nell'ambito degli ulteriori decreti adottati, senza necessità di ripresentare nuovamente la domanda.

In attuazione di tali disposizioni è stato emanato il [d.P.C.m. 27 settembre 2023](#), recante la programmazione dei flussi d'ingresso legale in Italia dei lavoratori stranieri per il triennio 2023-2025.

Il nuovo decreto flussi (articolo 5) ammette in Italia, per motivi di lavoro subordinato stagionale e non stagionale e di lavoro autonomo, i cittadini stranieri residenti all'estero entro le seguenti quote complessive:

- a) 136.000 unità per l'anno 2023;
- b) 151.000 unità per l'anno 2024;
- c) 165.000 unità per l'anno 2025.

Sulla materia è, altresì, intervenuto il [decreto-legge 21 ottobre 2020, n. 130](#) (Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-bis, 391-bis, 391-ter e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale), così come convertito dalla [legge 18 dicembre 2020, n. 173](#), nella parte in cui estende la convertibilità in permessi di soggiorno per motivi di lavoro di diverse tipologie di permessi di soggiorno, tra cui quelli per protezione speciale per calamità, per acquisto della cittadinanza, per assistenza minori.

Il **comma 1** introduce una fase di precompilazione della richiesta di nulla osta al lavoro per gli stranieri da parte dei datori di lavoro e delle loro organizzazioni di cui all'**articolo 24-bis, comma 3**, t.u.i.. Si tratta delle organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e che hanno, inoltre, sottoscritto con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali un apposito protocollo di intesa con il quale garantiscono, da parte dei propri associati, il rispetto dei requisiti concernenti l'osservanza, all'interno dello schema di contratto, delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e la congruità del numero delle

richiese presentate in relazione alle rispettive capacità economiche e alle esigenze delle imprese e agli impegni retributivi ed assicurativi previsti dalla normativa vigente e dai contratti collettivi nazionali di lavoro di categoria applicabili, così come disposto dall'**articolo 30-bis del d.P.R. 31 agosto 1999, n. 394**.

In particolare, i soggetti così individuati che intendono presentare la richiesta di nulla osta al lavoro per gli stranieri a norma dell'articolo 3, comma 4, del t.u.i. nei giorni indicati dall'**articolo 8, comma 2, del d.P.C.m. 27 settembre 2023** – i c.d. "*click day*" – sono agevolati dalla possibilità di **compilare anticipatamente i moduli sul portale informatico** messo a disposizione dal Ministero dell'Interno selezionando il modello di nulla osta e compilando i rispettivi campi secondo le modalità da definirsi con circolare congiunta del Ministero dell'interno, Ministero del lavoro e delle politiche sociali, del Ministero dell'agricoltura e della sovranità alimentare e delle foreste e del Ministero del turismo, sentito il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

Si precisa che i giorni di cui all'**articolo 8, comma 2, del d.P.C.m. 27 settembre 2023**, sono, per l'anno 2025, dalle ore 9,00 del 5, del 7 e del 12 febbraio del medesimo anno e fino a concorrenza delle rispettive quote o, comunque, entro il 31 dicembre 2025.

Per quel che concerne i termini relativi alla precompilazione, questi sono fissati, invece, dal 1° al 30 novembre 2024 e, limitatamente alle domande relative al termine del 1° ottobre 2025 previsto dal comma 6 (v. *infra*), dal 1° al 31 luglio 2025.

La veridicità delle dichiarazioni fornite in sede di precompilazione è verificata dalle amministrazioni, ai sensi e con gli effetti di cui all'articolo 71 del [d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445](#) (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa).

Infine, dal 1° dicembre 2024 fino ai *click day*, e dal 1° agosto al 30 settembre 2025, l'Ispettorato Nazionale del lavoro, in collaborazione con l'Agenzia delle entrate e, relativamente al settore agricolo, con l'AGEA, verifica l'osservanza delle disposizioni del contratto collettivo nazionale di lavoro e della congruità con il numero delle richieste presentate. Per tali ultimi controlli, si tiene conto, come disposto dall'**articolo 24-bis, comma secondo, del t.u.i.**, anche della capacità patrimoniale, dell'equilibrio economico-finanziario, del fatturato, del numero dei dipendenti, comprensivo dei lavoratori stranieri richiesti, e del tipo di attività dell'impresa.

Al **comma 2**, invece, si stabilisce in via sperimentale che **per l'anno 2025** siano rilasciati, **al di fuori delle quote di cui all'articolo 3, comma 4, del t.u.i.**, nulla osta al lavoro e conseguentemente visti di ingresso e permessi di soggiorno **per lavoratori subordinati**, entro un numero **massimo di 10.000 istanze**, nei settori dell'**assistenza familiare o sociosanitaria a favore di persone con disabilità o di grandi anziani**.

Ai sensi dell'**articolo 2** del [decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62](#) (Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato), per persona con disabilità si intende chi presenta durature compromissioni fisiche, mentali, intellettive o sensoriali che, in interazione con barriere di diversa natura, possono ostacolare la piena ed effettiva partecipazione nei diversi contesti di vita su base di uguaglianza con gli altri, accertate all'esito della valutazione di base. Il grande anziano è invece colui che ha compiuto gli 80 anni, così come dispone l'**articolo 2, lettera b)**, del [decreto legislativo 15 marzo 2024, n. 29](#) (Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane).

La richiesta per i nulla osta nei casi previsti da tale comma, per l'assunzione a tempo determinato o indeterminato, deve essere depositata presso lo [Sportello Unico per l'immigrazione](#) competente dalle APL, ovvero le agenzie per il lavoro ai fini dello svolgimento delle attività di somministrazione, intermediazione, ricerca e selezione del personale, supporto alla ricollocazione professionale regolarmente iscritte all'albo informatico istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali ai sensi dell'**articolo 4** del [decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276](#) (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro). La richiesta può essere, altresì, presentata per il tramite delle associazioni datoriali firmatarie del vigente contratto collettivo nazionale di lavoro del settore domestico.

Lo Sportello Unico per l'immigrazione, ai sensi del **comma 1** dell'**articolo 22** del citato t.u.i., e successive modificazioni, è istituito in ogni provincia presso la prefettura-ufficio territoriale del Governo. Si tratta di un organo collegiale responsabile del procedimento amministrativo previsto per le richieste di alcune tipologie di soggiorno. In particolare, lo Sportello Unico si occupa di valutare le istanze di nulla osta per l'ingresso degli stranieri per motivi di famiglia, lavoro subordinato, ricerca scientifica e volontariato.

Le istanze possono essere presentate per l'assistenza alla persona del datore di lavoro, al suo coniuge o parente o affine entro il secondo grado purché non convivente e residente in Italia. Qualora, invece, la persona da assistere necessiti di un intervento continuativo e globale nella sfera

individuale o in quella di relazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 3, della [legge 5 febbraio 1992, n. 104](#) (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate), può trattarsi anche del parente del datore di lavoro entro il terzo grado.

Non è consentita in nessun caso l'assunzione del coniuge e del parente o affine entro il terzo grado del datore di lavoro.

Si segnala che già il **decreto-legge n. 20 del 2023**, modificando l'**articolo 21** del **t.u.i.**, ha previsto **ammissioni oltre le quote** per gli stranieri cittadini di Stati con cui vengono sottoscritte intese o accordi in materia di rimpatrio.

Inoltre, il medesimo decreto-legge, nell'ambito del regime derogatorio dei d.P.C.m. per il triennio 2023-2025, aveva riservato in via preferenziale alcune quote di ingressi ai cittadini di Stati che, anche in collaborazione con lo Stato italiano, avessero promosso campagne sui rischi per l'incolumità personale derivanti dall'inserimento in traffici migratori irregolari e, altresì, agli apolidi o rifugiati riconosciuti dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite o dagli Stati di primo asilo o di transito⁴⁰.

Ingressi fuori quota sono consentiti, inoltre, ai sensi dell'**articolo 23** del **t.u.i.**, così come modificato dal **decreto-legislativo n. 20 del 2023**, allo straniero residente all'estero, all'apolide e al rifugiato riconosciuto dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati o dalle autorità competenti nei Paesi di primo asilo o di transito che completa le **attività di istruzione e formazione professionale e civico-linguistica**⁴¹. Tali attività sono organizzate sulla base dei fabbisogni indicati al Ministero del lavoro e delle politiche sociali da parte delle associazioni di categoria del settore produttivo interessato e devono essere inseriti all'interno di programmi approvati dai Ministeri del lavoro e delle politiche sociali, dell'istruzione e del merito e dell'università e ricerca.

Inoltre, la novella apportata all'articolo 23 dal decreto-legge di cui sopra ha stabilito che, per gli anni 2023 e 2024, fosse possibile l'applicazione di particolari

⁴⁰ L'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati è l'Agenzia delle Nazioni Unite preposta alla protezione ed all'assistenza dei rifugiati nel mondo ai sensi di quanto stabilito dalla normativa internazionale in materia (a partire dalla Convenzione di Ginevra relativa allo status dei rifugiati del 1951 e dal relativo Protocollo addizionale del 1967). Istituita dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 14 dicembre 1950, ha il compito primario di fornire e coordinare la protezione internazionale e l'assistenza materiale ai rifugiati ed alle altre categorie di persone incluse nella sua area di competenza (rimpatriati, richiedenti asilo, sfollati interni ed apolidi). Nell'esercizio del suo mandato e nel quadro delle attività di protezione internazionale e di assistenza, l'Agenzia assicura i seguenti compiti: la registrazione dei rifugiati; la consulenza per la documentazione; la raccolta dei dati anagrafici e biografici dei richiedenti asilo; la localizzazione sul territorio per fornire protezione e altre soluzioni durevoli alle esigenze derivanti dalla loro condizione, ovvero strumenti di assistenza ai rifugiati in fuga nel corso di crisi umanitarie; la promozione di programmi di istruzione, sanità ed alloggio ed operazioni di rimpatrio volontario, qualora possibili, nonché forme di sostegno per favorire l'autosufficienza dei rifugiati nei Paesi di asilo o per garantire loro condizioni per il reinsediamento in Paesi terzi, laddove essi non possano essere rimpatriati e non godano di sufficienti garanzie nel primo Paese di accoglienza.

⁴¹ Il riferimento alla formazione di tipo civico-linguistica è stata introdotta dall'articolo 3, comma 1, lettera b), del decreto-legge n. 20 del 2023.

modalità e termini per il rilascio delle autorizzazioni al lavoro, dei visti di ingresso e dei permessi di soggiorno per lavoro subordinato per gli stranieri che avessero svolto un corso di formazione professionale e civico-linguistica nei Paesi di origine concordato da alcune organizzazioni nazionali dei datori di lavoro, o da articolazioni delle stesse, con determinati soggetti e quindi al di fuori dei programmi approvati dai Ministeri di cui sopra. In quest'ultimo caso la procedura segue la disciplina prevista dall'**articolo 27** del **t.u.i.** per gli ingressi per lavoro per casi particolari.

Il comma 3, rinvia all'**articolo 22**, **ad esclusione del comma 5.01**, del **t.u.i.** per quel che concerne la presentazione delle domande e il rilascio del nulla osta per le richieste di visti di ingresso e dei permessi di soggiorno di cui al comma 2 dell'articolo in commento.

Si precisa, altresì, che il nulla osta può essere rilasciato solo previa verifica da parte dell'Ispettorato del lavoro del rispetto dei requisiti e delle procedure già menzionate e disposte dal **t.u.i.** all'**articolo 24- bis**.

Si stabilisce, poi, che **nei primi dodici mesi** i lavoratori stranieri di cui al comma 2 possono esercitare esclusivamente le attività lavorative ivi disposte. In tale periodo i cambiamenti del datore di lavoro possono avvenire solo previa autorizzazione preliminare da parte dei competenti Ispettorati territoriali del lavoro.

Si valuti l'opportunità di disciplinare il caso in cui il cambiamento di datore di lavoro è reso necessario dalla perdita di impiego.

A tal proposito, si ricorda che l'**articolo 22, comma 11**, del **t.u.i.**, prevede che la perdita di lavoro non costituisce motivo di revoca del permesso di soggiorno e che, previa iscrizione nelle liste di collocamento, il cittadino straniero può procedere alla ricerca e all'accettazione di un nuovo impiego nel periodo residuale di validità del permesso.

Trascorso tale primo periodo, in caso di offerta di altro contratto di lavoro subordinato a tempo determinato o indeterminato deve essere presentata una nuova richiesta di nulla osta presso lo Sportello Unico e nei limiti delle quote previste per il periodo di riferimento, in deroga all'**articolo 6, comma 1, primo periodo**, del **t.u.i.**, a norma del quale il permesso di soggiorno rilasciato per motivi di lavoro subordinato, lavoro autonomo e familiari può essere utilizzato anche per le altre attività consentite.

Il comma 4 contiene un'ulteriore norma derogatoria disponendo che, **per l'anno 2025**, ciascun datore di lavoro può presentare un numero massimo di tre richieste di nulla osta per gli ingressi nell'ambito delle quote previste dagli articoli 6 e 7 del d.P.C.m. del 27 settembre 2023.

Ovvero, rispettivamente:

- 71.450 unità, di cui 70.720 per lavoro subordinato e 730 per lavoro autonomo;
- 93.550 unità di lavoratori stagionali da impiegare nei settori agricolo e turistico-alberghiero (v. *infra*).

Tale limite non si applica alle richieste presentate tramite le organizzazioni datoriali di categoria, di cui all'**articolo 24-bis** del **t.u.i.**, oppure tramite i soggetti abilitati e autorizzati ai sensi dell'**articolo 1** della [legge 11 gennaio 1979, n. 12](#) (Norme per l'ordinamento della professione di consulente del lavoro), ovvero i consulenti di lavoro muniti dell'apposita abilitazione e regolarmente iscritti all'albo di riferimento e che garantiscono un numero di richieste di nulla osta proporzionale al volume d'affari o ai ricavi o compensi dichiarati ai fini dell'imposta sul reddito, ponderato in funzione del numero di dipendenti e del settore di attività dell'impresa.

Per quel che concerne la regolamentazione relativa alle modalità applicative e di accredito degli operatori delle organizzazioni datoriali, si rimanda alla circolare congiunta di cui al comma 1 dell'articolo in commento.

Si segnala, inoltre, che limiti numerici alla presentazione di istanze di nulla osta erano stati regolati, fino al 2007, tramite circolari del Ministero dell'interno. La reintroduzione è stata prevista al fine di evitare un numero eccessivo di domande da parte degli utenti privati non corrispondente ad una reale offerta di lavoro.

Il **comma 5**, stabilisce che le quote previste dall'**articolo 7** del **d.P.C.m. 27 settembre 2023** siano ripartite in misura uguale tra i settori agricolo e turistico-alberghiero ferme restando le quote riservate di cui ai commi 4 e 5 (v. *infra*).

In particolare, l'articolo 7 del d.P.C.m. 27 settembre 2023 dispone che siano ammessi in Italia per motivi di lavoro stagionale nei settori agricolo e turistico-alberghiero i cittadini di Stati con i quali entreranno in vigore nel corso del triennio 2023-2025 o sono già vigenti specifici accordi o intese di cooperazione in materia migratoria entro le quote di:

- a) 82.550 unità per l'anno 2023;
- b) 89.050 unità per l'anno 2024;
- c) 93.550 unità per l'anno 2025.

Si ricorda, inoltre, che l'ingresso e il soggiorno per lavoro stagionale sono regolati dall'**articolo 24** del **t.u.i.** così come modificato dal [decreto legislativo 29 ottobre 2016, n. 203](#) in recepimento della [direttiva 2014/36/UE](#). A differenza

delle altre categorie di lavoratori stranieri, l'impiego stagionale interessa esclusivamente i settori del mercato del lavoro agricolo e turistico-alberghiero. Inoltre, la procedura per l'ottenimento del nulla osta è caratterizzata da maggiore celerità ma la sua validità è limitata nel tempo in quanto l'attività può durare non più di nove mesi all'interno di un periodo complessivo di dodici mesi. È, comunque, consentito che il nulla osta al lavoro stagionale sia concesso, sempre nel limite dei nove mesi, a più datori di lavoro che impieghino il medesimo lavoratore straniero per periodi successivi consentendo a quest'ultimo di rimanere nel territorio italiano per tutta la durata del nulla osta.

Non è, invece, consentito al lavoratore stagionale rimasto senza impiego potersi iscrivere nelle liste di collocamento.

Il **comma 6** regola i termini per la presentazione, **per l'anno 2025**, delle richieste di nulla osta al lavoro per gli ingressi nell'ambito delle quote per lavoro stagionale, di cui all'**articolo 7 del d.P.C.m. 27 settembre 2023**, per i settori agricolo e turistico-alberghiero. Tali termini decorrono per il settore agricolo dalle ore 9,00 del giorno 12 febbraio 2025. Per il settore turistico-alberghiero, invece, dalle ore 9,00 del 12 febbraio e dalle ore 9,00 del giorno 1° ottobre 2025 rispettivamente in misura pari al settanta per cento per la prima data e pari al trenta per cento per la seconda data.

Ai sensi del **comma 7**, dalle ore 9,00 del 7 febbraio 2025 decorrono termini per la presentazione delle richieste di nulla osta al lavoro per gli ingressi di cui al comma 2 dell'articolo in commento.

Il **comma 8**, infine, contiene un aggiornamento all'**articolo 7 del d.P.C.m. 27 settembre 2023** che modifica il numero delle quote di ingressi di lavoratori stranieri stagionali previste per l'anno 2025.

In particolare, le unità di lavoratori stagionali per i settori agricolo e turistico-alberghiero, stabilite dal **comma 1, lettera c)**, vengono aumentate a 110.000. Il **nuovo comma 4** specifica che 47.000, e non più 42.000, di tali unità devono essere prioritariamente riservate ai lavoratori del settore agricolo proveniente dai paesi elencati all'**articolo 6, comma 3, lettera a)** del **d.P.C.m.**, e le cui richieste di nulla osta sono state presentate da specifiche organizzazioni professionali dei datori di lavoro⁴².

Viene, altresì, modificato il **comma 5 dell'articolo 7 del d.P.C.m.** aumentando a 37.000 le 32.000 unità precedentemente previste di lavoratori stranieri da impiegare nel settore turistico provenienti dai paesi di cui

⁴² Si tratta, in particolare, della Confederazione nazionale coltivatori diretti, della Confederazione italiana agricoltori, della Confederazione generale dell'agricoltura italiana, della Confederazione di produttori agricoli e dell'Alleanza delle cooperative italiane (Lega nazionale delle cooperative e mutue, Confederazione cooperative italiane e Associazione generale cooperative italiane).

all'**articolo 6, comma 3, lettera a)**, e le cui istanze siano state presentate dalle organizzazioni professionali dei datori di lavoro più rappresentative a livello nazionale.

Articolo 3 *(Sospensione dei procedimenti relativi a cittadini di Paesi a particolare rischio)*

L'articolo 3 elimina il silenzio-assenso per il rilascio del nulla osta al lavoro per i lavoratori stranieri provenienti da Stati e territori caratterizzati da elevato rischio di presentazione di domande corredate da documentazione contraffatta. Gli Stati e i territori sono individuati con decreto del Ministro degli affari esteri. In via transitoria, fino al 31 dicembre 2025, nelle more dell'adozione del decreto, la sospensione si applica alle domande di nulla osta per lavoratori del **Bangladesh**, del **Pakistan** e dello **Sri Lanka**.

Come si legge nella relazione illustrativa, la disposizione è volta a “prevenire e contrastare fenomeni diffusi di irregolarità nella gestione dei flussi di ingresso in Italia di lavoratori stranieri”.

Il **comma 1** reca una deroga alla disposizione di cui all'articolo 22, comma 5.01, del testo unico, che prevede il **rilascio automatico del nulla osta al lavoro** se entro il termine di 60 giorni lo sportello unico non ha acquisito dalla questura gli elementi ostativi al rilascio dello stesso.

La deroga opera in due circostanze:

- domande di nulla osta al lavoro per lavoratori cittadini di **Stati e territori** caratterizzati da elevato rischio di presentazione di domande corredate da **documentazione contraffatta**;
- domande presentate in **assenza dei presupposti di legge**.

In tali casi, il **nulla osta al lavoro** può essere rilasciato previa **verifica** da parte dell'Ispettorato nazionale del lavoro sul rispetto dei requisiti e delle procedure di cui all'articolo 24-*bis* del testo unico.

L'articolo 22, comma 5.01 del testo unico (introdotto dall'art. 2, comma 1, lett. a) del DL 20/2023) prevede un limite temporale di 60 giorni oltre il quale, in mancanza dell'acquisizione e comunicazione di elementi ostativi da parte della questura competente e in presenza degli altri presupposti stabiliti dalla normativa, lo sportello unico per l'immigrazione deve rilasciare il nulla osta al lavoro richiesto da un datore di lavoro per l'assunzione (a tempo determinato o indeterminato) di un soggetto residente all'estero e cittadino di uno Stato non appartenente all'Unione europea (o apolide); il limite introdotto coincide con il termine ordinatorio vigente, posto per il rilascio - in presenza dei relativi

presupposti (tra i quali anche il rispetto dei limiti per i flussi di ingresso di lavoratori stranieri nel territorio nazionale) - del medesimo nulla osta e pari a sessanta giorni (decorrenti dalla richiesta del datore di lavoro).

L'articolo 24-*bis* del testo unico (introdotto dall'art. 2, comma 1, lett. c) del DL 20/2023), demanda la verifica - all'interno della procedura di rilascio di nulla osta - dei requisiti concernenti l'osservanza (nello schema di contratto) delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e la congruità del numero delle richieste presentate dal datore di lavoro ad alcune categorie di professionisti - consulenti del lavoro, avvocati, dottori commercialisti ed esperti contabili - o alle organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale (ai quali il datore di lavoro aderisca o conferisca mandato) e pone alcuni criteri specifici relativi alla medesima verifica. In base a questi ultimi, le verifiche in oggetto tengono anche conto della capacità patrimoniale, dell'equilibrio economico-finanziario, del fatturato, del numero dei dipendenti - ivi compresi quelli già richiesti ai sensi della disciplina sugli ingressi per lavoro di cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea (o di apolidi) - e del tipo di attività svolta dall'impresa. In caso di esito positivo delle verifiche, è rilasciata apposita asseverazione, che il datore di lavoro trasmette allo sportello unico per l'immigrazione unitamente alla richiesta di assunzione del lavoratore straniero (nell'ambito della procedura di richiesta di nulla osta).

È esclusa la necessità della suddetta asseverazione per le richieste di nulla osta presentate dalle organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e sottoscrittrici con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali di un apposito protocollo di intesa - protocollo con il quale le organizzazioni si impegnano a garantire il rispetto, da parte dei propri associati, dei requisiti in oggetto. È fatta salva -la possibilità, per l'Ispettorato nazionale del lavoro, di effettuare, in collaborazione con l'Agenzia delle entrate, controlli a campione sul rispetto dei requisiti e delle procedure di cui alla medesima disciplina.

Il **comma 2** dispone la **sospensione dell'efficacia dei nulla osta al lavoro già rilasciati** ai lavoratori di cui al comma 1 fino alla conferma espressa, da parte dello sportello unico per l'immigrazione, a seguito dell'espletamento delle verifiche di congruità di cui sopra.

La disposizione non si applica nel caso sia stato già rilasciato, alla data di entrata in vigore del presente decreto, il visto di ingresso in Italia.

Nel caso in cui invece il visto di ingresso non sia stato ancora rilasciato, i relativi procedimenti pendenti alla data di entrata in vigore del presente decreto sono sospesi. Questo fino alla ricezione da parte dell'ufficio consolare della conferma dell'avvenuto rilascio, inviata esclusivamente tramite l'apposito applicativo informatico.

Ai sensi del **comma 3**, gli Stati e i territori caratterizzati da elevato rischio di contraffazione delle richieste di nulla osta al lavoro sono

individuati con **decreto del Ministro degli affari esteri**. In ogni caso, **fino al 31 dicembre 2025**, nelle more dell'adozione del decreto, la sospensione si applica alle domande di nulla osta e ai nulla osta per lavoratori del **Bangladesh**, del **Pakistan** e dello **Sri Lanka**.

Si tratta dei tre dei Paesi nei quali il Ministro degli esteri ha condotto diverse ispezioni presso le ambasciate italiane, con l'obiettivo di verificare le procedure applicate nel rilascio di visti di ingresso per l'Italia. Per quanto riguarda l'ispezione condotta nel 2023 nei tre Paesi del sub-continente indiano, indicate nell'articolo in esame, "I primi riscontri del lavoro ispettivo fanno emergere [...] un contesto ambientale estremamente difficile, anche a causa dell'elevato numero di documenti falsi che quotidianamente vengono presentati a tutte le ambasciate dei Paesi Schengen per ottenere l'ingresso in Europa" ([Comunicato del Ministero degli affari esteri](#), 7 agosto 2023).

Analoghe ispezioni sono state effettuate nelle ambasciate nella Repubblica Democratica del Congo e nella Repubblica del Congo ([Comunicato del Ministero degli affari esteri](#), 20 ottobre 2023).

Le ispezioni, effettuate in diversi Paesi hanno rilevato "forti e gravi irregolarità che hanno portato anche al richiamo in Italia di funzionari e la presentazione di esposti da parte del direttore generale che si occupa delle ispezioni alla Procura della Repubblica di Roma" ([Audizione del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale presso le Commissioni Affari esteri di Camera e Senato](#), 25 luglio 2024, pag. 57).

Articolo 4, commi 1-6
*(Disposizioni relative a personale e prestazioni di lavoro
dell'Amministrazione civile dello Stato)*

L'**articolo 4, comma 1**, estende all'anno 2025 l'autorizzazione al Ministero dell'interno ad utilizzare prestazioni di lavoro a contratto a termine, tramite agenzie di somministrazione, per lo svolgimento di alcuni compiti connessi all'ingresso di lavoratori stranieri.

Ancora, si incrementa il Fondo per le emergenze nazionali, di 5 milioni per l'anno 2024 (**comma 2**) e si destinano 15 milioni per l'anno 2024 alla realizzazione di un programma di interventi straordinari di cooperazione di polizia con i Paesi terzi d'importanza prioritaria per le rotte migratorie (**comma 3**). Inoltre è disciplinata la complessiva copertura finanziaria delle disposizioni sopra ricordate (**comma 4**).

Infine, i **commi 5 e 6** autorizzano il Ministero dell'interno, per il triennio 2025-2027, al reclutamento di 200 unità, appartenenti all'area degli assistenti, con corrispettivo incremento della dotazione organica.

Dell'articolo 4, i commi 1-6 concernono personale dell'Amministrazione civile dello Stato e prestazioni lavorative per conto di essa, nonché l'assegnazione di risorse ad alcune poste (il Fondo per le emergenze nazionali e un programma di cooperazione di polizia con Paesi terzi strategici per le rotte migratorie).

In particolare, il **comma 1** estende il lasso temporale – includendovi l'anno 2025, con correlativa copertura finanziaria – in cui il **Ministero dell'interno è autorizzato a utilizzare, tramite una o più agenzie di somministrazione di lavoro, prestazioni di lavoro a contratto a termine**, destinate alla definizione delle procedure per l'instaurazione del rapporto di lavoro tra il datore di lavoro, che opera in Italia, e il lavoratore straniero che entra nel nostro Paese, nonché di regolarizzazione dei lavoratori stranieri.

A tal fine, la disposizione novella l'articolo 1, comma 683 della legge n. 197 del 2022 (legge di bilancio 2023). Reca, quel comma ora modificato, l'autorizzazione sopra ricordata. Si tratta dell'autorizzazione alla utilizzazione da parte del Ministero dell'interno, tramite una o più agenzie di somministrazione, di prestazioni da lavoro a contratto a termine.

Questo, in deroga alla soglia di spesa stabilita in via generale (dall'articolo 9, comma 28 del decreto-legge n. 78 del 2010) circa l'avvalimento di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

La disposizione dell'articolo 1, comma 683, della legge n. 197 del 2022 prevedeva un'autorizzazione per gli anni 2023 e 2024.

La novella ora aggiunge il 2025.

Quella disposizione poneva un limite massimo di spesa pari a: 7,4 milioni per il 2023; 44,86 milioni per il 2024.

La novella rimodula la soglia di spesa per il 2024 (riducendola a 39,07 milioni) e aggiunge, per il 2025, la previsione di 10,52 milioni.

Per la parte non novellata, rimane la previsione del comma 683 citato, secondo cui la finalità dell'utilizzo di queste prestazioni di lavoro a contratto a termine da parte del Ministero dell'interno consiste in una più rapida definizione delle procedure di cui agli articoli 42, 43 e 44 del decreto-legge n. 73 del 2022, ed all'articolo 103 del decreto-legge n. 34 del 2020.

I citati articoli 42 e 43 del decreto-legge n. 73 del 2022 hanno introdotto alcune misure per la semplificazione delle **procedure di ingresso dei lavoratori stranieri**. In particolare, hanno ridotto da 60 a 30 giorni il termine per il rilascio del nulla osta al lavoro subordinato da parte dello sportello unico per l'immigrazione, esclusivamente per le istanze presentate a seguito dei decreti sui flussi d'ingresso per l'anno 2022 e per l'anno 2023 (cfr. il d.P.C.M. del 27 settembre 2023, sulla programmazione dei flussi per il triennio 2023-2025).

Così come è stato ridotto (da 30 a 20 giorni) il termine per il rilascio del visto da parte delle rappresentanze diplomatiche italiane per l'ingresso in Italia dei lavoratori stranieri che si trovano all'estero e che hanno ottenuto il nulla osta.

Ancora il decreto-legge n. 73 del 2022 ha modificato all'articolo 44, a fini di semplificazione, la verifica dei requisiti concernenti l'osservanza delle prescrizioni del contratto collettivo di lavoro e la congruità del numero delle richieste presentate dal datore di lavoro, in ordine all'assunzione di lavoratori stranieri.

E l'articolo 45 del medesimo decreto-legge n. 73 del 2022 ha autorizzato per il 2022 il Ministero dell'interno ad utilizzare, tramite una o più agenzie di somministrazione di lavoro, prestazioni di lavoro a contratto a termine. È autorizzazione analoga a quella ora estesa all'anno 2025.

Quanto all'altra disposizione richiamata dall'articolo 1, comma 683 della legge n. 197 del 2022 per la parte non novellata, ossia l'articolo 103 del decreto-legge n. 34 del 2020, esso è intervenuto in materia di emersione dei lavoratori irregolari impiegati in agricoltura, lavori domestici e cura della persona. Si tratta di due forme distinte di regolarizzazione: con la prima i datori di lavoro possono presentare domanda per assumere cittadini stranieri presenti nel territorio nazionale o per dichiarare la sussistenza di un rapporto di lavoro irregolare preesistente con lavoratori italiani o stranieri sottoposti a rilievi foto-dattiloscopici prima dell'8 marzo 2020 o soggiornanti in Italia prima di tale data in base alle attestazioni ivi previste, ai fini della regolarizzazione del rapporto di lavoro. La seconda consiste nella concessione di un permesso di soggiorno temporaneo di 6 mesi, valido solo nel territorio nazionale, agli stranieri con permesso di soggiorno scaduto alla data del 31 ottobre 2019 che ne facciano richiesta e che risultino presenti sul territorio nazionale alla data dell'8 marzo 2020 e che abbiano svolto attività di lavoro nei settori di cui sopra, prima del 31 ottobre 2019 e sulla base di documentazione riscontrabile dall'Ispettorato nazionale del lavoro. Il permesso

temporaneo è convertito in permesso di soggiorno per lavoro se il lavoratore viene assunto. In entrambi i casi gli stranieri devono risultare presenti nel territorio nazionale ininterrottamente dall'8 marzo 2020.

La relazione tecnica del disegno di legge di conversione del decreto-legge stima un impiego di 570 unità lavorative presso gli Sportelli unici per l'immigrazione presso le Prefetture e di 550 unità lavorative presso gli uffici per l'immigrazione delle Questure.

Può valere rammentare come la Corte costituzionale, con riferimento all'articolo 97, quarto comma, della Costituzione, abbia affermato costantemente (cfr. ad esempio la sentenza 227 del 2021) che «la facoltà del legislatore di introdurre deroghe al principio del concorso pubblico deve essere delimitata in modo rigoroso, potendo tali deroghe essere considerate legittime solo quando siano funzionali esse stesse al buon andamento dell'amministrazione e ove ricorrano peculiari e straordinarie esigenze di interesse pubblico idonee a giustificarle» (sentenza n. 40 del 2018 e n. 110 del 2017; nello stesso senso, sentenze n. 7 del 2015 e n. 134 del 2014) e, comunque, sempre che siano previsti «adeguati accorgimenti per assicurare [...] che il personale assunto abbia la professionalità necessaria allo svolgimento dell'incarico» (sentenza n. 225 del 2010).

Il comma 2 incrementa di 5 milioni per il 2024 il Fondo per le emergenze nazionali.

Si tratta del Fondo previsto dal Codice della protezione civile (decreto legislativo n. 1 del 2018: cfr. il suo articolo 44) per gli interventi richiesti dagli eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo, relativamente ai quali il Consiglio dei ministri delibera la dichiarazione dello stato di emergenza di rilievo nazionale.

Le risorse del Fondo sono allocate sul cap. 7441 dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze. La legge di assestamento per il 2024 (legge n. 118 del 2024) reca su tale capitolo uno stanziamento pari a 783,3 milioni di euro per il 2024 e a 340 milioni dal 2025.

Il comma 3 autorizza la spesa di 15 milioni per l'anno 2024, per la realizzazione di un programma di interventi straordinari di cooperazione di polizia con i Paesi terzi d'importanza prioritaria per le rotte migratorie.

Tale programma è stabilito dal Ministero dell'interno, d'intesa con la Presidenza del Consiglio dei ministri.

Le disposizioni di spesa recate dai commi 1, 2 e 3 sopra ricordati trovano nel **comma 4** la loro **copertura finanziaria**.

La quantificazione complessiva degli oneri è di 20 milioni per l'anno 2024; di 10,52 milioni per l'anno 2025.

Vi si provvede:

- a) quanto a 5 milioni per l'anno 2024, mediante utilizzo delle risorse rivenienti dalle modifiche apportate al comma 1;
- b) quanto a 15 milioni per l'anno 2024, mediante utilizzo delle risorse del Fondo previsto dalla legge n. 14 del 2024, n. 14 ("Ratifica ed esecuzione del Protocollo tra il Governo della Repubblica italiana e il Consiglio dei ministri della Repubblica di Albania per il rafforzamento della collaborazione in materia migratoria, fatto a Roma il 6 novembre 2023, nonché norme di coordinamento con l'ordinamento interno"), al suo articolo 6, comma 5. Sono risorse iscritte nello stato di previsione del Ministero dell'interno, destinate alla prevenzione e al contrasto della criminalità e al potenziamento della sicurezza nelle strutture aeroportuali e nelle principali stazioni ferroviarie anche attraverso misure di cooperazione internazionale;
- c) quanto a euro 10.529.736 per l'anno 2025, mediante corrispondente riduzione della proiezione dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2024, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno.

I **commi 5 e 6** di questo articolo 4 del decreto-legge concernono materia ancora relativa allo svolgimento da parte del Ministero dell'interno di compiti connessi all'immigrazione, con riferimento alla gestione dei flussi migratori e della protezione internazionale.

È disposto un **incremento della dotazione organica** del Ministero dell'interno, **area degli assistenti, di 200 unità**.

Si legge nella relazione illustrativa del disegno di legge di conversione che tali unità siano destinate, da ripartire in egual misura, al Dipartimento per le libertà e l'immigrazione ed al Dipartimento della pubblica sicurezza.

La corrispettiva autorizzazione di spesa ammonta a 4,54 milioni per l'anno 2025, ed a **8,18 milioni a decorrere dal 2026**. Di questa dotazione di spesa 'a regime', quota parte è destinata agli oneri assunzionali (7,47 milioni), a compenso per lavoro straordinario (376.019 euro) ed a buoni pasto (336 milioni).

Correlativamente il Ministero dell'interno è autorizzato, per il triennio 2025-2027, a reclutare un contingente di personale pari a 200 unità dell'area degli assistenti con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, in aggiunta alle vigenti facoltà assunzionali, mediante due

‘vie’ di reclutamento: l’**indizione di apposite procedure concorsuali pubbliche o lo scorrimento “delle vigenti graduatorie di concorsi pubblici”**. Non si procede al previo svolgimento delle procedure di mobilità.

Per l’espletamento delle procedure di reclutamento, è autorizzata la spesa di 448.000 euro nel 2025.

Per rendere più spedito il reclutamento, fino al 31 dicembre 2026, il Ministero dell’interno **può avvalersi** di alcune speciali procedure, relative al reclutamento di personale non dirigenziale delle amministrazioni pubbliche, ossia:

- ✓ la previsione nel bando di concorso dello svolgimento della **sola prova scritta** (ex articolo 35-*quater*, comma 3-*bis*, del decreto legislativo n. 165 del 2001 recante norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche; l’articolo 35-*quater* è stato inserito dal decreto-legge n. 36 del 2022, all’articolo 3, comma 1; il suo comma 3-*bis* è stato introdotto dal decreto-legge n. 44 del 2023, all’articolo 1-*bis*, comma 1, lettera *c*));
- ✓ **richiesta alla Commissione RIPAM di avviare procedure di reclutamento mediante concorso pubblico per titoli ed esami, bandito su base provinciale⁴³** e svolto anche mediante l’uso di tecnologie digitali (ex articolo 1, comma 4, lettera *b*) del decreto-legge n. 44 del 2023, la quale ha specifico riguardo al personale non dirigenziale dell’amministrazione civile dell’interno).

La copertura finanziaria degli oneri è oggetto del **comma 6**.

Vi si provvede mediante corrispondente riduzione della proiezione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026, nell’ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell’economia e delle finanze per l’anno 2024, allo scopo parzialmente utilizzando: a) l’accantonamento relativo al Ministero dell’interno, per euro 4.540.328 per l’anno 2025 e euro 7.500.000 annui a decorrere dall’anno 2026; b) l’accantonamento relativo al Ministero dell’economia e finanze, per euro 684.655 annui a decorrere dall’anno 2026.

⁴³ Secondo l’articolo 1, comma 4, lettera *b*) citata, ogni candidato può presentare domanda per un solo ambito provinciale (e per una sola posizione tra quelle messe a bando). Qualora una graduatoria provinciale risulti incapiente rispetto ai posti messi a concorso, l’amministrazione può coprire i posti ancora vacanti mediante scorrimento delle graduatorie degli idonei non vincitori per la medesima posizione di lavoro in altri ambiti provinciali, previo interpello e acquisito l’assenso degli interessati.

Articolo 4, commi 7-9
(Disposizioni relative al personale del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale)

Il **comma 7** incrementa la dotazione organica del personale delle Aree del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale prevedendo l'aumento di 200 unità nell'Area degli assistenti. A tal fine si autorizza l'assunzione, a tempo indeterminato, mediante apposita procedura concorsuale per titoli ed esami.

Il **comma 8** prevede, altresì, un incremento del contingente degli impiegati a contratto presso le Sedi all'estero, nella misura di 50 unità, autorizzando gli stanziamenti necessari.

Il **comma 9** dispone la copertura finanziaria degli oneri derivanti dai commi 7 e 8.

Nel dettaglio il **comma 7** autorizza il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale a reclutare mediante apposita procedura concorsuale un contingente di **200 unità nell'area degli assistenti** con conseguente incremento della dotazione organica a decorrere dal 1° ottobre 2025. In relazione all'incremento previsto dal comma 7, la relazione illustrativa allegata al provvedimento in esame fa presente che tale misura è necessaria al fine di fornire una risposta al crescente aumento della domanda di servizi, che viene rivolta al MAECI, in particolare nel rilascio dei visti di ingresso.

A sua volta il **comma 8** incrementa di **50 unità del contingente di dipendenti a contratto** secondo la legge locale ex articolo 152 del decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n.18, **da distribuire tra gli uffici della rete diplomatico consolare**. Al riguardo nella relazione illustrativa il Governo fa presente che nelle sedi all'estero è fondamentale l'apporto di personale locale che conosca la lingua, il contesto politico e sociale e le usanze del luogo e fornisca un contributo insostituibile al buon andamento del servizio, nell'ambito delle mansioni tipiche di questa figura professionale, che risultano insostituibili in particolare in Paesi la cui lingua ufficiale è diversa dalle lingue veicolari internazionali.

Come precisato nella **relazione tecnica** il costo unitario delle nuove locale è stato quantificato a partire dal costo medio del personale a contratto a legge locale accertato in euro 46.757,87 *pro capite*. A tale importo unitario di circa 46.758 euro per il 2024 è stato applicato un tasso medio di aumento del 3% (coerente con

la serie storica dei dati accertati negli ultimi anni). Il costo unitario (lordo amministrazione) di un impiegato a contratto è valutato dunque in euro 48.161 per l'anno 2025.

Ai sensi del **comma 9** agli **oneri** derivanti dai commi 7 e 8 si provvede mediante corrispondente riduzione della proiezione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2024, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale come indicato al comma 9.

Nel dettaglio, tali oneri sono quantificati in euro 3.193.354 per l'anno 2025, euro 10.437.616 per l'anno 2026, euro 10.512.016 per l'anno 2027, euro 10.588.666 per l'anno 2028, euro 10.667.616 per l'anno 2029, euro 10.748.916 per l'anno 2030, euro 10.832.666 per l'anno 2031, euro 10.918.916 per l'anno 2032, euro 11.007.766 per l'anno 2033, euro 11.099.266 annui a decorrere dall'anno 2034.

Ai medesimi si provvede mediante riduzione per euro 3.193.354 per l'anno 2025 e euro 11.099.266 annui a decorrere dall'anno 2026 mediante riduzione del richiamato stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026.

**CAPO II – DISPOSIZIONI IN MATERIA DI TUTELA DEI LAVORATORI
STRANIERI VITTIME DEI REATI DI CUI AGLI ARTICOLI 600, 601, 602,
603-BIS DEL CODICE PENALE E ALTRE DISPOSIZIONI DI CONTRASTO AL
LAVORO SOMMERSO**

Articolo 5

***(Permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione
illecita e sfruttamento del lavoro)***

L'**articolo 5** prevede che le vittime del reato di “**acquisto e alienazione di schiavi**” accedano a un programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale.

Viene inoltre introdotto il nuovo “**permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro**”. Tale permesso è rilasciato agli stranieri vittime di violenze, abusi o sfruttamento del lavoro che collaborino con le autorità. Il permesso ha una **durata di sei mesi**, rinnovabile, e consente l'accesso ai servizi assistenziali, allo studio e al lavoro. Può essere convertito in un permesso per lavoro o studio. Esso viene revocato, tra le diverse ipotesi, in caso di condotta incompatibile o condanna per intermediazione illecita o sfruttamento del lavoro. Viene quindi **abrogato il permesso di soggiorno per particolare sfruttamento lavorativo**.

L'articolo reca, infine, alcune disposizioni di coordinamento.

L'**articolo 5**, costituito da due commi, reca una serie di modifiche al [decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286](#) (“Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero”).

La **lettera a) del comma 1** novella l'[articolo 10-bis](#) del testo unico, in materia di **ingresso e soggiorno illegale** nel territorio dello Stato.

In particolare, vengono apportate alcune modifiche al comma 6 il quale, oltre a disporre la sospensione del procedimento penale relativo all'ingresso e al soggiorno illegale dello straniero allorquando sia presentata la domanda di **protezione internazionale** di cui al [decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251](#), prevede altresì che si pronunci sentenza di non luogo a procedere nel caso di riconoscimento di protezione internazionale ovvero nel caso di rilascio del permesso di soggiorno in determinate ipotesi.

La lettera *a)* in commento, tra queste determinate ipotesi, da un lato aggiunge il caso del “**permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di**

intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro” di cui all’articolo 18-*ter* del testo unico immigrazione (introdotto dall’articolo in commento su cui v. *infra*); dall’altro lato elimina il caso del permesso di soggiorno rilasciato dal questore allo straniero che abbia presentato denuncia e cooperi nel procedimento penale instaurato nei confronti del datore di lavoro nelle ipotesi di particolare sfruttamento lavorativo (articolo 22, comma 12-*quater*, soppresso dalla lettera *d*) dell’articolo in commento).

La **lettera b) del comma 1** modifica l’[articolo 18](#) del testo unico sull’immigrazione, in materia di **soggiorno per motivi di protezione sociale**. In particolare, il comma 3-*bis* dell’articolo citato prevede che allo straniero – vittima dei reati previsti dagli [articoli 600](#) (“riduzione o mantenimento in schiavitù o in servitù”) e [601](#) (“tratta di persone”) del codice penale, o che versi in situazioni di violenza o di grave sfruttamento ed emergano concreti pericoli per la sua incolumità, per effetto dei tentativi di sottrarsi ai condizionamenti di un’associazione dedita ad uno dei delitti di cui all’[articolo 3 della legge 20 febbraio 1958, n. 75](#)⁴⁴ o di cui all’[articolo 380 c.p.](#)⁴⁵ o delle dichiarazioni rese nel corso delle indagini preliminari o del giudizio – si applichi un **programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale** che garantisca, in via transitoria, adeguate condizioni

⁴⁴ Ai sensi del citato articolo 3 “È punito con la reclusione da due a sei anni e con la multa da lire 100.000 a lire 4.000.000, salvo in ogni caso l’applicazione dell’[art. 210 del Codice penale](#): 1) chiunque, trascorso il termine indicato nell’art. 2, abbia la proprietà o l’esercizio, sotto qualsiasi denominazione, di una casa di prostituzione, o comunque la controlli, o diriga, o amministri, ovvero partecipi alla proprietà, esercizio, direzione o amministrazione di essa; 2) chiunque, avendo la proprietà o l’amministrazione di una casa od altro locale, li conceda in locazione a scopo di esercizio di una casa di prostituzione; 3) chiunque, essendo proprietario, gerente o preposto a un albergo, casa mobiliata, pensione, spaccio di bevande, circolo, locale da ballo, o luogo di spettacolo, o loro annessi e dipendenze, o qualunque locale aperto al pubblico od utilizzato dal pubblico, vi tollera abitualmente la presenza di una o più persone che, all’interno del locale stesso, si danno alla prostituzione; 4) chiunque recluti una persona al fine di farle esercitare la prostituzione, o ne agevoli a tal fine la prostituzione; 5) chiunque induca alla prostituzione una donna di età maggiore, o compia atti di lenocinio, sia personalmente in luoghi pubblici o aperti al pubblico, sia a mezzo della stampa o con qualsiasi altro mezzo di pubblicità; 6) chiunque induca una persona a recarsi nel territorio di un altro Stato o comunque in luogo diverso da quello della sua abituale residenza al fine di esercitarvi la prostituzione, ovvero si intrometta per agevolarne la partenza; 7) chiunque espliciti un’attività in associazioni ed organizzazioni nazionali od estere dedite al reclutamento di persone da destinare alla prostituzione od allo sfruttamento della prostituzione, ovvero in qualsiasi forma e con qualsiasi mezzo agevoli o favorisca l’azione o gli scopi delle predette associazioni od organizzazioni; 8) chiunque in qualsiasi modo favorisca o sfrutti la prostituzione altrui. In tutti i casi previsti nel numero 3) del presente articolo, alle pene in essi comminate sarà aggiunta la perdita della licenza d’esercizio e potrà anche essere ordinata la chiusura definitiva dell’esercizio. I delitti previsti dai numeri 4) e 5), se commessi da un cittadino in territorio estero, sono punibili in quanto le convenzioni internazionali lo prevedano”.

⁴⁵ Delitti per i quali è previsto l’arresto obbligatorio in flagranza.

di alloggio, di vitto e di assistenza sanitaria, e, successivamente, la prosecuzione dell'assistenza e l'integrazione sociale.

La modifica in commento aggiunge, tra i reati di cui può essere vittima lo straniero e dai quali discendono gli effetti giuridici appena richiamati, quello di “**acquisto e alienazione di schiavi**” ([articolo 602](#) del codice penale).

La **lettera c) del comma 1** inserisce l'articolo **18-ter** nel testo unico in materia di immigrazione. Tale articolo consta di sette commi e, come anticipato, reca la disciplina in materia di “**permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro**”.

Il **comma 1** del nuovo **art. 18-ter** del **D.Lgs. 286/1998** stabilisce che, al ricorrere di determinate condizioni, il questore, su proposta dell'autorità giudiziaria, rilascia tempestivamente un permesso di soggiorno in favore del lavoratore straniero, vittima del reato di cui all'art. **603-bis c.p.**, nonché del suo nucleo familiare, al fine di sottrarli alla violenza o allo sfruttamento.

Si segnala che nell'assetto normativo previgente il permesso di soggiorno nelle ipotesi di sfruttamento lavorativo era disciplinato dai commi *12-quater*, *12-quinquies* e *12-sexies* dell'art. 22 del D.Lgs. n. 286/1998. In particolare, l'art. *12-quater* prescriveva che “nelle ipotesi di particolare sfruttamento lavorativo di cui al comma *12-bis* [*ndr, per quanto concerne le condizioni di sfruttamento lavorativo il comma 12-bis rinvia all'art. 603-bis, comma 3 c.p.*], è rilasciato dal questore, su proposta o con il parere favorevole del procuratore della Repubblica, allo straniero che abbia presentato denuncia e cooperi nel procedimento penale instaurato nei confronti del datore di lavoro, un permesso di soggiorno”.

Ai fini dell'emissione del permesso di soggiorno è necessario che, nel corso di operazioni di polizia, di indagini o di un procedimento per il delitto previsto dall'articolo *603-bis c.p.*:

- a) siano accertate situazioni di violenza, abuso o di sfruttamento del lavoro nei confronti di un lavoratore straniero sul territorio nazionale;
- b) il lavoratore vittima di sfruttamento **collabori utilmente** all'emersione dei fatti di reato ed all'individuazione dei responsabili.

A tal riguardo si ricorda che l'**art. 603-bis c.p.** rubricato "Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro", sanziona le condotte che integrano il fenomeno del c.d. **caporalato**.

In particolare, l'art. *603-bis* punisce con la reclusione da uno a sei anni e con la multa da 500 a 1.000 euro per ciascun lavoratore, colui che:

- recluta manodopera, approfittando dello stato di bisogno dei lavoratori, per destinarla al lavoro presso terzi in condizioni di sfruttamento;

- utilizza, assume ed impiega manodopera, anche mediante attività di intermediazione, sottoponendo i lavoratori a condizioni di sfruttamento ed approfittando del loro stato di bisogno.

La norma prevede pene superiori (reclusione da cinque a otto anni e la multa da 1.000 a 2.000 euro per ciascun lavoratore reclutato) se le condotte appena richiamate sono commesse mediante violenza e minaccia.

Il comma 3 dell'art. 603-*bis* stabilisce, inoltre, gli indici in presenza dei quali si versa in una situazione di sfruttamento, tra cui rientrano: la reiterata corresponsione di retribuzioni in modo palesemente difforme dai CCNL, la reiterata violazione della normativa relativa all'orario di lavoro, ai periodi di riposo, all'aspettativa obbligatoria, alle ferie; la presenza di violazioni delle norme in materia di sicurezza e igiene nei luoghi di lavoro; la sottoposizione del lavoratore a condizioni di lavoro, a metodi di sorveglianza o a situazioni alloggiative degradanti.

Il comma 4 prevede tre circostanze aggravanti ad effetto speciale che comportano l'aumento della pena da un terzo alla metà. Esse sono: 1) il reclutamento di lavoratori sfruttati in misura superiore a tre; 2) il reclutamento di uno o più minori in età non lavorativa; 3) l'esposizione dei lavoratori sfruttati a situazioni di grave pericolo, tenuto conto delle caratteristiche delle prestazioni da svolgere e delle condizioni di lavoro.

Il comma 2 del nuovo articolo 18-ter prevede che quando le situazioni di violenza o abuso o comunque di sfruttamento del lavoro nei confronti dello straniero sono segnalate all'autorità giudiziaria o al questore dell'Ispettorato nazionale del lavoro, quest'ultimo contestualmente esprime un parere anche in merito all'eventuale rilascio di un permesso di soggiorno.

Si valuti l'opportunità di specificare la tipologia del permesso di soggiorno richiamato dalla disposizione.

Il comma 3 dell'articolo 18-ter dispone che il permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro rechi la dicitura "casi speciali", abbia la durata di sei mesi e possa essere rinnovato per un anno, o per il maggior periodo occorrente per motivi di giustizia.

Si segnala che il permesso di soggiorno per particolare sfruttamento lavorativo (articolo 22, commi 12-*quater*, 12-*quinquies* e 12-*sexies*, decreto legislativo n. 286/1998), abrogato dal presente articolo, recava anch'esso la dicitura "casi speciali", aveva durata semestrale e poteva essere rinnovato per un anno o per il maggior periodo occorrente alla definizione del procedimento penale.

Il permesso di soggiorno per "casi speciali" è oggi previsto per motivi di protezione sociale, per vittime di tratta ([articolo 18](#), decreto legislativo n. 286/1998), e per le vittime di violenza domestica ([articolo 18-bis](#), decreto

legislativo n. 286/1998). Era inoltre previsto dal già richiamato permesso di soggiorno per particolare sfruttamento lavorativo, abrogato dal presente articolo 5.

Il permesso per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro, di cui al presente articolo, consente l'accesso ai servizi assistenziali e allo studio, nonché l'iscrizione nell'elenco anagrafico previsto dall'[articolo 4](#) del "regolamento recante norme per la semplificazione del procedimento per il collocamento ordinario dei lavoratori" (decreto del Presidente della Repubblica 7 luglio 2000, n. 442) o lo svolgimento di lavoro subordinato e autonomo, fatti salvi i requisiti minimi di età.

Il citato articolo 4 del D.P.R. 442/2000 prevede al comma 1 che i cittadini italiani nonché i cittadini di Stati membri dell'Unione europea e gli stranieri regolarmente soggiornanti in Italia aventi l'età stabilita dalla legge per essere ammessi al lavoro e che, essendo in cerca di lavoro perché inoccupati, disoccupati ovvero occupati in cerca di altro lavoro, intendono avvalersi dei servizi competenti, vengono inseriti in un elenco anagrafico indipendentemente dal luogo della propria residenza.

L'elenco anagrafico contiene i dati anagrafici completi del lavoratore nonché i dati relativi alla residenza, all'eventuale domicilio, alla composizione del nucleo familiare, ai titoli di studio posseduti, all'eventuale appartenenza a categorie protette e allo stato occupazionale. L'inserimento nell'elenco anagrafico produce esclusivamente gli effetti previsti dal presente regolamento.

Si segnala che il permesso di soggiorno per particolare sfruttamento lavorativo (articolo 22, commi 12-*quater*, 12-*quinquies* e 12-*sexies*, d.lgs. n. 286/1998), abrogato dall'articolo 5 in commento, consentiva lo svolgimento di attività lavorativa.

Come precisato dal comma 3 dell'articolo 18-*ter*, il rilascio del permesso di soggiorno è comunicato, anche in via telematica, al Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Direzione generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione.

Secondo quanto disposto dall'articolo 6 del presente decreto-legge, a seguito della comunicazione anzidetta, il lavoratore in favore del quale sia stato rilasciato il permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro può essere ammesso alle misure di assistenza, di durata non superiore a quella del permesso di soggiorno (sei mesi, rinnovabile per un anno o per il maggior periodo occorrente per motivi di giustizia), finalizzate alla formazione e all'inserimento sociale e lavorativo.

Si rinvia alla scheda relativa all'articolo 6 per approfondimenti sulle "misure di assistenza".

Il **comma 4 dell'articolo 18-ter** prevede che il permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro possa essere convertito in permesso di soggiorno per motivi di lavoro subordinato o autonomo, secondo le modalità stabilite per tale permesso di soggiorno e al di fuori delle quote migratorie⁴⁶ ([articolo 3](#), comma 4, decreto legislativo n. 286/1998) ovvero in permesso di soggiorno per motivi di studio qualora il titolare sia iscritto a un regolare corso di studi.

Si segnala che il permesso di soggiorno per particolare sfruttamento lavorativo (articolo 22, commi 12-*quater*, 12-*quinqüies* e 12-*sexies*, d.lgs. n. 286/1998), abrogato dall'articolo 5 in commento, poteva essere convertito, alla scadenza, in permesso di soggiorno per lavoro subordinato o autonomo.

Secondo quanto disposto dal comma 4 dell'articolo 18-ter in commento, il permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro è revocato in caso di condotta incompatibile con le finalità dello stesso, segnalata dal procuratore della Repubblica o, per quanto di competenza, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali – Direzione generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione, o comunque accertata dal questore, o quando vengono meno le condizioni che ne hanno giustificato il rilascio.

Il già ricordato permesso di soggiorno per particolare sfruttamento lavorativo (articolo 22, commi 12-*quater*, 12-*quinqüies* e 12-*sexies*, d.lgs. n. 286/1998), abrogato dall'articolo 5 in commento, poteva essere revocato in caso di condotta incompatibile con le finalità dello stesso, segnalata dal procuratore della

⁴⁶ Le quote massime di stranieri da ammettere nel territorio dello Stato per lavoro subordinato – anche per esigenze di carattere stagionale – e per lavoro autonomo, tenuto conto dei ricongiungimenti familiari e delle misure di protezione temporanea, sono annualmente definite, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentiti il Comitato per il coordinamento e il monitoraggio delle disposizioni del Testo unico immigrazione e la Conferenza unificata, entro il termine del 30 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento del decreto, sulla base dei criteri generali individuati nel documento programmatico approvato dal Governo, trasmesso al Parlamento ed emanato con decreto del Presidente della Repubblica. Qualora se ne ravvisi l'opportunità, ulteriori decreti possono essere emanati durante l'anno. I visti di ingresso ed i permessi di soggiorno per lavoro subordinato, anche per esigenze di carattere stagionale, e per lavoro autonomo, sono rilasciati entro il limite delle quote predette. In caso di mancata pubblicazione del decreto di programmazione annuale, il Presidente del Consiglio dei ministri può provvedere in via transitoria, con proprio decreto.

Si segnala che, per effetto dell'[articolo 1](#) del D.L. 20/2023, per il triennio 2023-2025 le quote massime di stranieri, in deroga alla normativa richiamata, sono definite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri. In particolare, il decreto ha validità triennale e non annuale, ossia indica le quote massime di lavoratori ammessi per ciascuno dei tre anni di riferimento. Inoltre, oltre alle quote, reca anche i criteri generali per la definizione dei flussi di ingresso. Funzione che è svolta ordinariamente dal documento programmatico triennale. Tali criteri devono tenere conto dell'analisi del fabbisogno del mercato del lavoro effettuata dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, previo confronto con le organizzazioni dei lavoratori e dei datori di lavoro maggiormente rappresentative sul piano nazionale.

Repubblica o accertata dal questore, ovvero qualora fossero venute meno le condizioni che ne avevano giustificato il rilascio.

Il **comma 5 dell'art. 18-ter** prescrive che qualora lo straniero venga condannato, anche con sentenza non definitiva, nonché mediante sentenza pronunciata ai sensi dell'art. 444 c.p.p. (cd. "applicazione della pena su richiesta delle parti"), per il delitto di cui all'articolo 603-*bis* c.p., possono essere disposte le misure della **revoca del permesso di soggiorno e l'espulsione** ai sensi dell'articolo 13 del presente D.Lgs. n. 286/1998.

Si ricorda che il summenzionato art. 13 disciplina l'istituto della cd. "espulsione amministrativa" nei confronti dello straniero, nonché le casistiche che possono condurre ad espulsione e le autorità a ciò preposte.

Il provvedimento di espulsione, al di fuori dei motivi di ordine pubblico o di sicurezza dello Stato in cui la competenza spetta al Ministro dell'Interno (comma 1), viene adottato dal prefetto in base ai casi previsti dal comma 2.

Il comma 3 dell'art. 13 stabilisce che l'espulsione è disposta in ogni caso con decreto motivato immediatamente esecutivo, anche se sottoposto a gravame o impugnativa da parte dell'interessato. La misura viene eseguita dal questore con le modalità di cui al comma 4.

In particolare, quando lo straniero è sottoposto a procedimento penale e non si trova in stato di custodia cautelare in carcere, il questore, prima di eseguire l'espulsione, richiede il **nulla osta all'autorità giudiziaria**, che può negarlo solo in presenza di inderogabili esigenze processuali valutate in relazione all'accertamento della responsabilità di eventuali concorrenti nel reato o imputati in procedimenti per reati connessi, e all'interesse della persona offesa. Oltre al provvedimento espresso, il nulla osta si intende concesso qualora l'autorità giudiziaria non provveda entro sette giorni dalla data di ricevimento della richiesta. In ogni caso, durante la pendenza della richiesta di nulla osta il questore può adottare la misura del trattenimento presso un centro di permanenza per i rimpatri ai sensi dell'articolo 14 del medesimo T.U.

Il decreto di espulsione, nonché ogni altro atto concernente l'ingresso, il soggiorno e l'espulsione, sono comunicati all'interessato unitamente all'indicazione delle modalità di impugnazione e ad una traduzione in una lingua da lui conosciuta, ovvero, ove non sia possibile, in lingua francese, inglese o spagnola (comma 7). Contro il decreto di espulsione può essere presentato ricorso all'autorità giudiziaria ordinaria. Le controversie di cui al presente comma sono disciplinate dall'art. 18 del D.Lgs. n. 150/2011 (comma 8). Invece, avverso ai provvedimenti disposti dal Ministro della Giustizia ai sensi del comma 1 la tutela giurisdizionale è assicurata dinanzi al giudice amministrativo secondo le norme del codice del processo amministrativo (comma 11).

Il **comma 6 dell'articolo 18-ter** prevede che in attesa del rilascio del permesso di soggiorno, il lavoratore straniero, cui è stata rilasciata dal competente ufficio la ricevuta attestante l'avvenuta presentazione della

richiesta, può legittimamente soggiornare nel territorio dello Stato e svolgere temporaneamente l'attività lavorativa fino a eventuale comunicazione da parte dell'Autorità di pubblica sicurezza, che attesta l'esistenza dei motivi ostativi al rilascio del permesso di soggiorno.

Il numero 1) della lettera d) del comma 1 dell'articolo 5 in commento interviene sull'articolo 22 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286. In particolare, il comma 12-*bis* del citato articolo 22 prevede l'aumento della pena da un terzo alla metà per il fatto previsto dal comma 12⁴⁷ allorquando, tra gli altri casi⁴⁸, i lavoratori occupati sono sottoposti alle altre condizioni lavorative “di particolare sfruttamento” di cui al [terzo comma dell'articolo 603-bis del codice penale](#). Tali condizioni sono: 1) la reiterata corresponsione di retribuzioni in modo palesemente difforme dai contratti collettivi nazionali o territoriali stipulati dalle organizzazioni sindacali più rappresentative a livello nazionale, o comunque sproporzionato rispetto alla quantità e qualità del lavoro prestato; 2) la reiterata violazione della normativa relativa all'orario di lavoro, ai periodi di riposo, al riposo settimanale, all'aspettativa obbligatoria, alle ferie; 3) la sussistenza di violazioni delle norme in materia di sicurezza e igiene nei luoghi di lavoro; 4) la sottoposizione del lavoratore a condizioni di lavoro, a metodi di sorveglianza o a situazioni alloggiative degradanti.

La modifica in esame sopprime le parole “di particolare sfruttamento”, lasciando solo il riferimento alle citate condizioni di cui al già richiamato terzo comma dell'articolo 603-*bis* del codice penale.

La lettera *d)* in commento abroga, inoltre, i commi 12-*quater*, 12-*quinquies*, 12-*sexies* dell'articolo 22 del decreto legislativo n. 286 del 1998 in materia di permesso di soggiorno per “particolare sfruttamento lavorativo”. Si ricorda, come già precisato, che l'articolo 5 in commento ha introdotto nell'ordinamento il “permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro” (articolo 18-*ter*, decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286).

Viene inoltre previsto che ogni richiamo ai medesimi commi (12-*quater*, 12-*quinquies* e 12-*sexies* dell'articolo 22, d.lgs. n. 286/1998, recanti la disciplina del permesso di soggiorno “per particolare sfruttamento lavorativo”), contenuto in leggi, regolamenti o decreti, si intende riferito

⁴⁷ Il datore di lavoro che occupa alle proprie dipendenze lavoratori stranieri privi del permesso di soggiorno previsto dal presente articolo, ovvero il cui permesso sia scaduto e del quale non sia stato chiesto, nei termini di legge, il rinnovo, revocato o annullato, è punito con la reclusione da sei mesi a tre anni e con la multa di 5000 euro per ogni lavoratore impiegato.

⁴⁸ Gli altri casi previsti dalla norma che comportano l'aumento delle pene da un terzo alla metà sono: a) se i lavoratori sono in numero superiore a tre; b) se i lavoratori occupati sono minori in età lavorativa.

all'articolo 18-ter del testo unico di cui al d. lgs. n. 286 del 1998 (“permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro”), come introdotto dal presente decreto.

Il **comma 2** dell'articolo 5 in commento prevede che il permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro sia altresì revocato nei casi di cui all'articolo 7, comma 1, del decreto-legge in commento.

Tale comma prevede la revoca delle misure di assistenza (si rinvia alla scheda dell'articolo 6 per approfondimenti in merito a tali misure) nelle seguenti ipotesi:

- a) condanna per delitto non colposo, commesso successivamente all'ammissione del programma di assistenza elaborato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, precedente all'individuazione di un progetto personalizzato di formazione e avviamento al lavoro, anche mediante l'iscrizione dei soggetti aderenti alla piattaforma del sistema informativo per l'inclusione sociale e lavorativa;
- b) sottoposizione a misura di prevenzione ai sensi del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione ([decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159](#));
- c) rinuncia espressa alle misure.

Si valuti l'opportunità di inserire la disciplina in materia di revoca del permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (con specifico riferimento alla revoca derivante dalla revoca delle misure di assistenza) all'interno del decreto legislativo n. 286/1998, ove è contenuta la disciplina del permesso di soggiorno appena richiamato.

Articoli 6 e 7 *(Misure di assistenza per i lavoratori titolari di un permesso di soggiorno per casi speciali)*

Gli **articoli 6 e 7 riconoscono ai lavoratori titolari di un permesso di soggiorno per casi speciali**, rilasciato al **lavoratore straniero che contribuisce all'emersione dei casi di sfruttamento lavorativo**, nonché ai suoi parenti e affini entro il secondo grado, la possibilità di essere ammessi a determinate **misure di assistenza**, finalizzate alla formazione e all'inserimento sociale e lavorativo.

La specificazione, l'attuazione e l'individuazione delle modalità esecutive di tali misure avvengono attraverso programmi individuali di assistenza - elaborati sulla base delle "Linee Guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura" - recanti **progetti personalizzati di formazione e avviamento al lavoro**, anche mediante l'iscrizione al SIISL (Sistema informativo per l'inclusione sociale e lavorativa) dei soggetti aderenti a tale progetto.

Vengono altresì previsti i casi in cui tali misure non possono essere disposte o debbano essere revocate successivamente alla loro concessione.

Beneficiari e Programma di assistenza

L'ammissione del lavoratore alle suddette misure di assistenza può avvenire **a seguito della comunicazione** al Ministero del lavoro e delle politiche sociali **dell'avvenuto rilascio del permesso di soggiorno per motivi speciali**, introdotto dal provvedimento in esame in favore del lavoratore straniero che contribuisce all'emersione dei casi di sfruttamento lavorativo (**articolo 6, comma 1**).

Le misure di assistenza in oggetto **non possono avere una durata superiore a quella del permesso di soggiorno per casi speciali** e possono essere riconosciute anche in favore dei **parenti ed affini entro il secondo grado** del lavoratore titolare del medesimo permesso di soggiorno (**articolo 6, commi 1 e 5**).

Si precisa in questa sede che il successivo articolo 8, comma 2 (alla cui scheda di lettura si rimanda), dispone che le suddette misure di assistenza non si applicano in favore dei titolari del permesso di soggiorno per casi speciali, qualora agli stessi siano applicabili le misure per il reinserimento sociale e lavorativo e di sostegno economico previste dalla L. 6/2018 per i testimoni di giustizia.

La specificazione, l'attuazione e l'individuazione delle modalità esecutive **delle misure di assistenza** di cui trattasi - finalizzate alla formazione e all'inserimento sociale e lavorativo - avvengono **tramite programmi individuali di assistenza**, elaborati sulla base delle [Linee Guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura](#) (di cui all'Accordo in sede di Conferenza unificata del 7 ottobre 2021), redatte nell'ambito del "[Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato \(2020-2022\)](#) (**articolo 6, comma 2, primo periodo**).

Si ricorda che tale Piano prevede, tra le azioni prioritarie (azione n. 9), la pianificazione e attuazione di un sistema di servizi integrati (*referral*) per la protezione e prima assistenza delle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura e il rafforzamento degli interventi per la loro reintegrazione socio-lavorativa, con un compito di coordinamento affidato al Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

Alla luce del richiamo a tali linee guida e del fatto che le stesse affidano ai servizi sociali locali e regionali lo sviluppo di programmi personalizzati di assistenza individuale (PAI), definiti in base ai bisogni dei destinatari, *si valuti l'opportunità di chiarire se la definizione dei programmi individuali di cui all'articolo 6, volti alla individuazione di apposite misure di assistenza, sia affidata ai medesimi servizi sociali o ad altri soggetti.*

Il programma di assistenza contiene un **progetto personalizzato di formazione e avviamento al lavoro**, anche mediante l'iscrizione dei soggetti aderenti alla piattaforma SIISL⁴⁹, il nuovo Sistema informativo digitale, istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali e realizzato dall'INPS, che consente l'attivazione di percorsi personalizzati per i beneficiari delle nuove misure di inclusione sociale e lavorativa quali l'Assegno di inclusione e il Supporto formazione e lavoro (**articolo 6, comma 2, secondo periodo**).

I destinatari delle misure di assistenza in oggetto possono beneficiare dell'assegno di inclusione – introdotto dal 1° gennaio 2024 quale misura nazionale di contrasto alla povertà attraverso percorsi di inserimento sociale, nonché di formazione, di lavoro e di politica attiva del lavoro – senza che sia necessario da parte loro il possesso dei requisiti di cittadinanza, di reddito e patrimoniali previsti dalla normativa generale (art. 2, c. 2, lettere a) e b) del D.L. 48/2023) per la fruizione del suddetto Assegno (**articolo 6, comma 3**).

Sul punto la Relazione tecnica allegata al provvedimento in esame precisa che l'accesso all'assegno di inclusione dei beneficiari del programma trova la sua

⁴⁹ Di cui all'art. 5 del D.L. 48/2023.

relativa copertura nelle risorse specificamente destinate alla misura prevista dall'articolo 1 del decreto-legge n. 48/2023.

Mancata concessione e revoca delle misure di assistenza

Le misure di assistenza **non possono essere disposte (articolo 6, comma 4):**

- in caso di condanna per delitti non colposi connessi a quello per cui si procede, ad esclusione del reato di ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato (di cui all'articolo 10-*bis* del D.Lgs. 286/1998);
- se il lavoratore ha conseguito un profitto illecito a seguito di condotte connesse ai delitti sui quali rende le dichiarazioni;
- in caso di sottoposizione a misura di prevenzione o procedimento in corso per l'applicazione della stessa, ai sensi del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione (di cui al D.Lgs. 159/2011), da cui si desumano la persistente attualità della sua pericolosità sociale e la ragionevole probabilità che possa commettere delitti di grave allarme sociale.

Le medesime misure di assistenza **sono revocate** quando, dopo la loro concessione, si verificano una o più delle seguenti circostanze (**articolo 7, comma 1):**

- la condanna per un delitto non colposo;
- la sottoposizione a misura di prevenzione ai sensi del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione (di cui al D.Lgs. 159/2011);
- la rinuncia espressa alle misure. *Si valuti l'opportunità di specificare le caratteristiche formali di tale rinuncia.*

Le misure di assistenza possono essere revocate **nel caso di rifiuto ingiustificato di adeguate offerte di lavoro (articolo 7, comma 2).**

Si valuti l'opportunità di specificare in quali casi l'offerta di lavoro possa ritenersi adeguata e il rifiuto ingiustificato, anche alla luce del fatto che la normativa vigente (DM 10 aprile 2018, adottato ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 150/2015) reca una definizione puntuale di offerta di lavoro congrua.

Oneri

Agli oneri derivanti dalla concessione delle misure di assistenza di cui trattasi, valutati in 180.000 euro per il 2024 e in 800.000 euro annui a decorrere dal 2025, si provvede **a valere sul Fondo nazionale per le**

politiche migratorie (di cui all'articolo 45 del D.Lgs. 286/1998) che viene contestualmente incrementato di 180.000 euro per il 2024 mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa relativa all'attività di controllo sugli enti del Terzo settore (di cui all'art. 96 del D.Lgs. 117/2017) **(articolo 6, comma 1, ultimo periodo, e comma 2, ultimo periodo).**

Sul punto, la Relazione tecnica allegata al provvedimento chiarisce che l'intervento trova la sua copertura finanziaria nel Fondo nei limiti delle risorse disponibili sullo stesso a legislazione vigente per ciascuno degli anni 2025, 2026 e 2027, nonché a regime, per 800.000 euro annui.

Articolo 8 (*Vigilanza, tutela e protezione*)

L'articolo 8 prevede l'applicabilità delle **misure di protezione e vigilanza**, nonché delle misure in materia di **protezione dei testimoni di giustizia**, in presenza dei rispettivi presupposti, ai casi di cui all'articolo 18-ter del testo unico immigrazione ("**permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro**").

Il comma 1 prevede che si applichino le **misure di protezione e vigilanza** ([decreto-legge 6 maggio 2002, n. 83](#), convertito dalla legge 2 luglio 2002, n. 133), ove ne ricorrano i presupposti, nelle ipotesi di cui all'articolo 18-ter del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 ("testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero")

L'articolo 18-ter, introdotto dall'articolo 5 del presente decreto, disciplina il "**permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro**". Si rinvia alla scheda di lettura di cui all'articolo 5 per approfondimenti.

Il decreto-legge 6 maggio 2002, n. 83 reca "disposizioni urgenti in materia di sicurezza personale ed ulteriori misure per assicurare la funzionalità degli uffici dell'Amministrazione dell'interno". In particolare, il comma 1 dell'[articolo 1](#) prevede che, nell'espletamento dei compiti e nell'esercizio delle funzioni di autorità nazionale di pubblica sicurezza, il Ministro dell'interno adotti i provvedimenti e impartisca le direttive per la tutela e la protezione delle alte personalità istituzionali nazionali ed estere.

I provvedimenti e le direttive possono essere disposti anche per le **persone** che, per le funzioni esercitate o che esercitano o per altri comprovati motivi, sono **soggette a pericoli o minacce, potenziali o attuali**, nella persona propria o dei propri familiari, di natura terroristica o correlati al crimine organizzato, al traffico di sostanze stupefacenti, di armi o parti di esse, anche nucleari, di materiale radioattivo e di aggressivi chimici e biologici o correlati ad attività di intelligence di soggetti od organizzazioni estere.

Il comma in esame estende quindi l'applicabilità dell'istituto appena richiamato alle ipotesi di cui all'articolo 18-ter, d.lgs. n. 286/1998 ("**permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro**").

La formulazione della disposizione fa riferimento alle “ipotesi” di cui all’articolo 18-ter, differentemente dal comma 2, che, come si avrà modo di precisare nel prosieguo, estende la disciplina in materia di protezione dei testimoni di giustizia ai “titolari del permesso di soggiorno” di cui al medesimo articolo 18-ter. I destinatari delle misure richiamate dai due commi sembrerebbero, quindi, non coincidere.

Al fine di evitare incertezze interpretative, si valuti l’opportunità di specificare l’ambito applicativo della disposizione di cui al comma 1.

Il **comma 2** dell’art. 8 prevede l’applicazione ai titolari del permesso di soggiorno indicati nel nuovo art. 18-ter del D.Lgs. n. 286/1998 (come introdotto dall’art. 5 del decreto in esame, v. *supra*)⁵⁰ delle norme in materia di **protezione dei testimoni di giustizia** di cui alla L. n. 6 dell’11 gennaio 2018, qualora ne ricorrano i presupposti. In questi casi non si fa luogo all’applicazione delle misure di assistenza stabilite all’art. 6 del presente decreto-legge.

La L. n. 6 del 2018 reca la disciplina in materia di protezione dei **testimoni di giustizia**. Ai sensi dell’art. 2 della citata legge è testimone di giustizia colui che:

- rende, nell’ambito di un procedimento penale, dichiarazioni intrinsecamente attendibili e rilevanti per le indagini o per il giudizio;
- possiede la qualità di persona offesa dal reato oppure di persona informata sui fatti o di testimone nei confronti del fatto di reato oggetto delle sue dichiarazioni;
- non ha riportato condanne per delitti non colposi connessi a quelli per cui si procede e non ha rivolto a proprio profitto l’essere venuto in relazione con il contesto delittuoso su cui rende le dichiarazioni. A tal proposito, non rilevano, per la configurazione della qualità di testimone di giustizia, le condotte poste in forza dello stato di soggezione verso i singoli o le associazioni criminali oggetto delle dichiarazioni. Peraltro, a tal fine, non rilevano neanche i rapporti di parentela, affinità o coniugio con imputati o indagati per il delitto per cui si procede o per delitti connessi;
- non è o non è stato sottoposto a misura di prevenzione ovvero a procedimento per l’applicazione della stessa, da cui si desumano la persistente attualità della sua pericolosità sociale e la ragionevole probabilità che possa commettere delitti di grave allarme sociale;
- si trova in una situazione di pericolo grave, concreto e attuale, rispetto alla quale risulti l’assoluta inadeguatezza delle ordinarie misure di tutela adottabili direttamente dalle autorità di pubblica sicurezza, tenendo conto di ogni elemento utile relativo al contesto (rilevanza delle sue dichiarazioni, tipologia del reato per il quale si procede, stato e grado del procedimento, etc.).

⁵⁰ Si ricorda che il permesso di soggiorno regolato dall’art. 18-ter del D.Lgs. n. 286/1998 è rivolto al lavoratore straniero, vittima del reato di cui all’art. 603-bis c.p., nonché ai membri del suo nucleo familiare, al fine di sottrarli alla violenza o allo sfruttamento.

Il testimone di giustizia è destinatario di **speciali misure di protezione** che possono consistere in misure di tutela, di sostegno economico, di reinserimento sociale e lavorativo. La scelta delle tutele applicabili nel singolo caso concreto è compiuta tenendo conto della situazione di pericolo e della condizione personale, familiare, sociale ed economica dei testimoni di giustizia, salvaguardando i diritti goduti dal beneficiario (di cui non è ammessa la limitazione se non al ricorrere di casi eccezionali e temporanei) ed assicurando al testimone un'esistenza dignitosa. L'organo competente a decidere in materia delle misure di protezione *de quibus*, è la Commissione centrale per la definizione e applicazione delle speciali misure di protezione.

Articolo 9 *(Patrocinio a spese dello Stato)*

L'**articolo 9** prevede che il lavoratore straniero vittima del reato di intermediazione illecita e sfruttamento di cui all'articolo 603-*bis* del codice penale, che contribuisce utilmente alla emersione del reato e all'individuazione dei responsabili, è ammesso al patrocinio a spese dello Stato, anche in deroga ai limiti reddituali previsti come condizione per l'ammissione al predetto beneficio.

Più nel dettaglio, l'**articolo 9** modifica il comma 4-*ter* dell'articolo 76 del Testo unico in materia di spese di giustizia (d.P.R. n. 115 del 2002).

Ai sensi dell'articolo 76, comma 4-*ter* del TU spese di giustizia, possono essere ammessi al gratuito patrocinio, senza limiti reddituali: la persona offesa dal reato di maltrattamenti in famiglia (art. 572 c.p.), da pratiche di mutilazione degli organi genitali femminili (583-*bis*), violenza sessuale, anche in danno di minori (609-*bis*, 609-*quater*, 609-*octies*), atti persecutori (612-*bis*). Inoltre, possono accedere all'istituto, se minorenni, le vittime dei reati di riduzione in schiavitù (art. 600), prostituzione minorile (art. 600-*bis*), pornografia minorile (art. 600-*ter*), iniziative turistiche volte allo sfruttamento della prostituzione minorile (600-*quinquies*), tratta di persone e acquisto di schiavi (artt. 601 e 602), e corruzione di minorenne (609-*quinquies*), adescamento di minorenni (609-*undecies*).

Occorre in proposito rammentare che la Corte Costituzionale, con la sentenza n. 1 del 2021, ha dichiarato "non fondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 76, comma 4-*ter*, del D.P.R. 30 maggio 2002, n. 115, recante «Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di spese di giustizia (Testo A)», nella parte in cui determina l'automatica ammissione al patrocinio a spese dello Stato della persona offesa dai reati indicati nella norma medesima".

Pertanto deve affermarsi il principio secondo cui, una volta ammesso al beneficio del patrocinio dello Stato per i non abbienti, il soggetto rientrando in una delle categorie previste dal D.P.R. 30 maggio 2002, n. 115, art. 76, comma 4-*ter* non è tenuto ad adempiere all'obbligo di cui all'art. 79, comma 1, lett. *d*), dello stesso D.P.R. n. 115 del 2002, atteso che il soggetto è dispensato *ab origine* dall'allegazione della certificazione di cui all'art. 79, comma 1, lett. *c*) del D.P.R. n. 115 del 2002, cosicché, venuto meno tale automatismo, va parimenti escluso l'obbligo di comunicazione in capo al soggetto già ammesso (si veda a riguardo **Cassazione penale, sez. IV, sentenza 15 aprile 2020, n. 12191**).

La disposizione in commento aggiunge un ulteriore periodo all'articolo 76, comma 4-*ter*, in base al quale il lavoratore straniero, persona offesa del **delitto di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art.603-*bis* c.p.)**, che contribuisce utilmente all'emersione del reato e all'individuazione

dei responsabili, è ammesso al patrocinio senza limiti di reddito, alle medesime condizioni previste dal primo periodo dello stesso articolo 76, comma 4-*ter*.

Occorre rilevare la differente formulazione tra il primo e il nuovo periodo del comma 4-*ter*: al fine di evitare il reiterarsi di possibili dubbi interpretativi, sorti con riguardo al primo periodo (vedi *infra*), si prevede che la persona offesa dal reato di cui all'articolo 603-*bis* c.p. "è ammesso" al patrocinio senza limiti di reddito.

Con riguardo al primo periodo infatti era sorto un ampio dibattito giurisprudenziale: un primo orientamento negava ogni tipo di automatismo ai fini dell'ammissione al patrocinio per le persone offese dai gravi reati di cui al comma 4-*ter* dell'articolo 76; diversamente un secondo orientamento (avallato dalle SU della Cassazione, sentenza n. 52822 del 2018) riteneva tale ammissione possibile *ex lege*, a prescindere dal rispetto di ogni limite reddituale.

Articolo 10

(Modifica della sanzione massima per la violazione delle disposizioni in materia di somministrazione di lavoro e di mercato del lavoro)

L'**articolo 10**, modificando l'articolo 18, comma 5-*quinquies*, del decreto legislativo n. 267 del 2003, **innalza del 20 per cento - portandolo da euro 50 mila a euro 60 mila - l'importo massimo delle pene pecuniarie proporzionali previste per le violazioni delle disposizioni in materia di somministrazione di lavoro e di mercato del lavoro**, di cui al medesimo articolo 18 del richiamato decreto legislativo.

L'**articolo 10**, apportando una modifica all'articolo 18, comma 5-*quinquies*, del decreto legislativo n. 267 del 2003, **innalza da euro 50 mila ad euro 60 mila, la sanzione massima prevista per le violazioni delle disposizioni** di cui al predetto articolo 18 del decreto legislativo n. 267 del 2003 - **in materia di somministrazione di lavoro e di mercato del lavoro** - con riferimento alle **pene pecuniarie proporzionali** ivi previste.

La volontà del legislatore, così come indicato nella relazione illustrativa del provvedimento, è quella di **uniformarsi agli aumenti già intervenuti sugli importi delle sanzioni proporzionali previste dal medesimo articolo 18**, alla luce delle modifiche apportate dal decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla L. 29 aprile 2024, n. 56.

Si ricorda, in proposito, che l'articolo 29, comma 4, del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, novellando l'art. 18 del D.Lgs. 276/2003 (ai commi 1, 2, 5-*bis* e aggiungendo, dopo lo stesso 5-*bis*, 4 ulteriori commi), ha ripristinato il rilievo penale delle fattispecie sanzionate dal medesimo articolo 18 del D.Lgs. n. 276/2003, precedentemente depenalizzate dall'art.1 del D.Lgs. n.8/2016, introducendo la pena dell'arresto o dell'ammenda e modificando il quadro sanzionatorio in caso di violazioni in materia di somministrazione di lavoro e di mercato del lavoro.

In particolare, tale articolo 29 ha previsto:

- al comma 4, lett. *a*), per l'esercizio non autorizzato dell'attività di somministrazione di lavoro, di intermediazione e di ricerca e selezione del personale: 1) la pena dell'arresto fino a un mese o dell'ammenda di 60 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di lavoro, in caso di esercizio abusivo dell'attività di somministrazione di lavoro (in luogo della sola ammenda di 50 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di lavoro); 2) l'arresto fino a due mesi o l'ammenda da 600 a 3000 euro per l'ipotesi in cui il somministratore non autorizzato agisca senza scopo di lucro (in luogo della sola ammenda da 500 a 2500 euro); 3) la pena dell'arresto fino a tre mesi o dell'ammenda da 900 a 4500 euro in caso di esercizio abusivo dell'attività di intermediazione, ricerca e

selezione del personale (in luogo della sola pena dell'ammenda di 50 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di lavoro); 4) la pena dell'arresto fino a quarantacinque giorni e dell'ammenda da 300 a 1.500 euro, nelle ipotesi di esercizio non autorizzato delle attività di intermediazione, ricerca e selezione del personale svolte senza scopo di lucro (in luogo dell'ammenda da euro 250 a euro 1250);

- al comma 4, lett. *b*), per l'utilizzatore di personale somministrato da soggetti non autorizzati la pena dell'arresto fino ad un mese o dell'ammenda di 60 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di occupazione (in luogo della sola ammenda di 50 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di occupazione);

-al comma 4, lett.*c*), nelle ipotesi di appalto o distacco fittizi, la pena dell'arresto fino ad un mese o dell'ammenda di 60 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di occupazione (in luogo dell'attuale pena dell'ammenda di 50 euro per ogni lavoratore occupato e per ogni giornata di occupazione);

- al comma 4, lett. *d*), capoverso *5-ter*, in caso di somministrazione fraudolenta, la pena dell'arresto fino a tre mesi o dell'ammenda di 100 euro per ciascun lavoratore coinvolto e per ciascun giorno di somministrazione (in luogo della sola ammenda di 100 euro per ciascun lavoratore coinvolto e per ciascun giorno di somministrazione, che era previsto dall'art. 38-bis del D.Lgs. 81/2015, conseguentemente abrogato).

Tale articolo 29, al comma 4, lett.d), capoverso *5-quater*, ha poi previsto che l'importo delle sanzioni previste dal nuovo articolo 18 del D.Lgs. 276/2003 così novellato è incrementato del venti per cento se, nei tre anni precedenti, il datore di lavoro è stato destinatario di sanzioni penali per i medesimi illeciti⁵¹.

Inoltre, al comma 4, lett. d), capoverso *5-quinquies*, ha previsto che l'importo delle suddette pene pecuniarie proporzionali previste dall'articolo 18 del D.Lgs n. 276/2003 , senza la determinazione dei limiti minimi o massimi, non può, in ogni caso, essere inferiore a euro 5.000 né superiore a euro 50.000.

L'articolo in esame, dunque, modificando il testé richiamato comma *5-quinquies* dell'articolo 18 del D.Lgs n. 276/2003 (introdotto, come sopra evidenziato, dal D.L. 2 marzo 2024, n.19), **prevede che l'importo delle suddette pene pecuniarie proporzionali** recate da tale articolo 18, anche senza la determinazione dei limiti minimi o massimi, **non possa**, in ogni caso, essere **superiore a euro 60.000** (oltre a non poter essere inferiore a euro 5 mila, come già previsto e non modificato dalla norma in discussione).

⁵¹ Si ricorda che analoga previsione è contenuta nell'art. 1, c. 445, lett. e), della L. 145/2018 ove, nei tre anni precedenti, il datore di lavoro sia stato destinatario di sanzioni amministrative o penali per i medesimi illeciti in materia di somministrazione di lavoro, di cui al richiamato art. 18 del D.Lgs. 276/2003.

Si ricorda inoltre che l'art. 1, c. 445, lett. d), n.3, della L. 145/2018 prevede che gli importi delle sanzioni in materia di lavoro e legislazione sociale sono aumentati nella misura del 20 per cento.

Si ricorda, peraltro che il richiamato articolo 29, al comma 4, lett. d) capoverso 5-*sexies*, ha previsto infine che il 20 per cento dell'importo delle somme (incrementate dalla presente novella dell'art. 18 del D.Lgs. 276/2003) versate in sede amministrativa ai fini della estinzione degli illeciti vengano destinate all'incremento del Fondo risorse decentrate dell'Ispettorato nazionale del lavoro per la valorizzazione del personale del medesimo Ispettorato, fermo restando che le risorse che affluiscono a tale Fondo non possono superare il limite di euro 15 milioni annui (ex art. 1, c. 445, lett. g), della L. 145/2018).

CAPO III – DISPOSIZIONI IN MATERIA DI GESTIONE DEI FLUSSI MIGRATORI E DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

Articolo 11, comma 1, lettere a)-c) *(Disposizioni in materia di limitazione o divieto di transito e sosta delle navi nel mare territoriale)*

L'articolo 11, comma 1, lett. a), b) e c), interviene sulla disciplina relativa al potere, attribuito al Ministro dell'interno, di limitare o vietare il transito e la sosta delle navi mercantili nel mare territoriale quando ricorrano motivi di ordine e sicurezza pubblica. Si prevede, in particolare, che il divieto non può essere disposto qualora le modalità di ricerca e soccorso in mare da parte della nave non abbiano concorso a creare situazioni di pericolo per l'**incolumità dei migranti** e si introduce una **riduzione dei termini di impugnazione del provvedimento di fermo amministrativo** della nave. A tal fine sono apportate alcune modifiche all'articolo 1, commi 2-bis e seguenti, del D.L. 130/2020, come modificati dal D.L. 1/2023.

L'articolo 1, comma 2, del D.L. 130/2020 stabilisce che, fermo restando quanto previsto dall'[articolo 83 del codice della navigazione](#), **per motivi di ordine e sicurezza pubblica**, in conformità alle previsioni della Convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare, **il Ministro dell'interno**, di concerto con il Ministro della difesa e con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, previa informazione al Presidente del Consiglio dei ministri, **può limitare o vietare il transito e la sosta di navi nel mare territoriale**, salvo che si tratti di naviglio militare o di navi in servizio governativo non commerciale.

Il successivo **comma 2-bis** esclude che **il provvedimento di interdizione al transito o alla sosta** possa essere adottato in caso di **operazioni di soccorso**.

Di queste operazioni deve essere data immediata comunicazione al centro di coordinamento competente per il soccorso marittimo e allo Stato di bandiera e devono essere effettuate nel rispetto delle indicazioni delle predette autorità.

Ai fini dell'applicazione del comma 2-bis devono ricorrere congiuntamente una serie di **condizioni** che il medesimo comma provvede ad elencare e che l'intervento normativo in commento modifica, nella misura in cui interviene sulla condizione di cui alla lettera f).

In particolare, alla **lettera a)**, l'articolo 11, comma 1, del decreto legge in esame prevede che non possa essere limitato o vietato il transito e la sosta di navi nel mare territoriale qualora le modalità di ricerca e soccorso in mare da parte della nave non abbiano concorso a creare situazioni di pericolo **per l'incolumità dei migranti** né impedito di raggiungere tempestivamente il porto di sbarco. Nella formulazione previgente si faceva riferimento più genericamente a situazioni di pericolo "a bordo".

Il comma *2-ter* garantisce comunque il transito e la sosta di navi nel mare territoriale ai soli fini di assicurare il soccorso e l'assistenza a terra delle persone prese a bordo, a tutela della loro incolumità, pur facendo salva, in caso di violazione del provvedimento adottato ai sensi del comma 2, l'applicazione delle sanzioni di cui ai successivi commi *2-quater* e *2-quinquies*.

I commi *2-quater*, *2-quinquies* e *2-septies* introducono una disciplina sanzionatoria, di natura amministrativa, per i casi di inosservanza del provvedimento del Governo di divieto o limitazione del transito e della sosta di navi nel mare territoriale.

Il comma *2-quater* stabilisce una sanzione amministrativa pecuniaria, da un minimo di 10.000 euro a un massimo di 50.000 euro. Sono inoltre fatte salve le sanzioni penali nel caso in cui la condotta integri un reato.

Al pagamento della sanzione amministrativa è tenuto il comandante della nave mentre armatore e proprietario del mezzo, come previsto dalla disciplina della solidarietà di cui all'art. 6 della legge n. 689 del 1981, dovranno procedere al pagamento solo se non vi provvede il comandante (potendosi poi rivalere nei confronti dell'autore della violazione).

Oltre alla sanzione pecuniaria, il comma *2-quater* prevede che la nave sia sottoposta a fermo amministrativo per 2 mesi e affidata in custodia, con i relativi oneri di spesa, all'armatore o, in assenza di questi, al comandante o a un altro soggetto obbligato in solido, tenuti a farne cessare la navigazione. Avverso il provvedimento di fermo è previsto il ricorso entro 60 giorni dalla notificazione dello stesso al prefetto, che dovrà pronunciarsi non oltre 20 giorni dal ricevimento dell'istanza. Al fermo si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni di cui all'art. 214 del codice della strada (decreto legislativo n. 285 del 1992) relativo al fermo amministrativo del veicolo.

Ai sensi del comma *2-quinquies* in caso di reiterazione della violazione commessa con l'utilizzo della medesima nave, si applica la sanzione amministrativa accessoria della confisca della nave. In tale caso si procede immediatamente al sequestro cautelare della nave.

Il comma *2-sexies* introduce una nuova fattispecie di illecito amministrativo che si configura qualora il comandante della nave o l'armatore non forniscano le informazioni richieste dalla competente autorità nazionale per la ricerca e il soccorso in mare, nonché, con una modifica introdotta dalla Camera dei deputati, dalla struttura nazionale preposta al coordinamento delle attività di polizia di frontiera e di contrasto dell'immigrazione clandestina, o non si uniformali alle loro indicazioni. In questi casi si applica la sanzione amministrativa pecuniaria da 2.000 euro e a 10.000 euro nonché la sanzione accessoria del fermo

amministrativo per 20 giorni della nave utilizzata per commettere la violazione. In caso di reiterazione della violazione, la sanzione accessoria del fermo amministrativo viene portata a due mesi e si applica il comma 2-*quater* periodi secondo (responsabilità solidale armatore-proprietario), quarto (nomina del custode della nave), quinto (possibilità di ricorso al prefetto) e sesto (applicazione art. 214 codice della strada).

In caso di ulteriore reiterazione della violazione, si applica la confisca dell'imbarcazione, secondo quanto previsto dal comma 2-*quinqüies*.

Il comma 2-*septies*, infine, individua l'autorità che irroga le sanzioni nel prefetto territorialmente competente per il luogo di accertamento della violazione e prevede l'applicazione delle disposizioni di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689 in materia di sanzioni amministrative, in quanto, compatibili.

Alla **lettera b)**, l'articolo 11, comma 1, modifica il comma 2-*quater* del D.L. 130/2020.

Nello specifico, al **n. 1)** viene ridotto da 60 a **10 giorni** il termine entro il quale può essere **impugnato** davanti al prefetto **il provvedimento di fermo amministrativo della nave**, sanzione amministrativa accessoria che si applica in caso di violazione del provvedimento di divieto di transito e sosta di cui al comma 2. Parimenti, è ridotto da 20 a **5 giorni** il termine entro il quale il prefetto deve decidere sul ricorso (modifica all'art. 1, comma 2-*quater*, quinto periodo, del D.L. 130/2020).

Al **n. 2)**, la **lettera b)** attribuisce al **prefetto** il potere di **sospendere l'efficacia esecutiva del fermo amministrativo impugnato, quando ricorrono gravi e circostanziate ragioni** (modifica all'art. 1, comma 2-*quater*, sesto periodo, del D.L. 130/2020).

Secondo la sua attuale formulazione, l'art. 1, comma 2-*quater*, sesto periodo, del D.L. 130/2020 stabilisce che al fermo amministrativo della nave si applichino, in quanto compatibili, le disposizioni in materia di fermo amministrativo del veicolo previste dall'**articolo 214 del codice della strada** (D.Lgs. 282/1992).

Tale disposizione, al comma 4, prevede che avverso il provvedimento di fermo amministrativo del veicolo è ammesso ricorso al prefetto secondo la procedura generale in materia di sanzioni per le violazioni del codice della strada di cui all'articolo 203 del medesimo codice.

La disposizione in esame abroga, dunque, il rinvio all'articolo 214 del codice della strada – che detta una procedura assai dettagliata per le ipotesi in cui all'accertamento della violazione consegua l'applicazione della sanzione accessoria del fermo amministrativo del veicolo, ammettendo

altresi, come si è accennato, il ricorso al prefetto avverso tale provvedimento – sostituendolo con l’attribuzione al prefetto del potere di sospendere l’efficacia esecutiva del fermo amministrativo impugnato, al ricorrere di gravi e circostanziate ragioni.

Infine, la **lettera c)** introduce una disposizione correttiva meramente formale che riguarda l’irrogazione delle sanzioni conseguenti alle violazioni al divieto di transito (modifica all’art. 1, comma 2-*septies*, D.L. 130/2020).

Per le modifiche introdotte si veda il testo a fronte che segue.

D.L. 130/2020, Disposizioni urgenti in materia di immigrazione,	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall’art. 11 del D.L. 145/2024
Art. 1 <i>(Disposizioni in materia di permesso di soggiorno e controlli di frontiera)</i>	Art. 1 <i>(Disposizioni in materia di permesso di soggiorno e controlli di frontiera)</i>
Commi 1 e 2 <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
2- <i>bis</i> . Le disposizioni del comma 2 non si applicano nelle ipotesi di operazioni di soccorso immediatamente comunicate al centro di coordinamento competente per il soccorso marittimo nella cui area di responsabilità si svolge l'evento e allo Stato di bandiera ed effettuate nel rispetto delle indicazioni delle predette autorità, emesse sulla base degli obblighi derivanti dalle convenzioni internazionali in materia di diritto del mare, della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e delle norme nazionali, internazionali ed europee in materia di diritto di asilo, fermo restando quanto previsto dal Protocollo addizionale della Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità transnazionale organizzata per combattere il traffico illecito di migranti via terra, via mare e via aria, reso esecutivo dalla legge 16 marzo 2006, n. 146. Ai fini del presente comma devono ricorrere congiuntamente le seguenti condizioni:	<i>Identico.</i>
a) la nave che effettua in via sistematica	<i>Identica.</i>

D.L. 130/2020, Disposizioni urgenti in materia di immigrazione,	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 11 del D.L. 145/2024
attività di ricerca e soccorso in mare opera in conformità alle certificazioni e ai documenti rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di bandiera ed è mantenuta conforme agli stessi ai fini della sicurezza della navigazione, della prevenzione dell'inquinamento, della certificazione e dell'addestramento del personale marittimo nonché delle condizioni di vita e di lavoro a bordo;	
b) sono state avviate tempestivamente iniziative volte a informare le persone prese a bordo della possibilità di richiedere la protezione internazionale e, in caso di interesse, a raccogliere i dati rilevanti da mettere a disposizione delle autorità;	<i>Identica.</i>
c) è stata richiesta, nell'immediatezza dell'evento, l'assegnazione del porto di sbarco;	<i>Identica.</i>
d) il porto di sbarco assegnato dalle competenti autorità è raggiunto senza ritardo per il completamento dell'intervento di soccorso;	<i>Identica.</i>
e) sono fornite alle autorità per la ricerca e il soccorso in mare italiane, ovvero, nel caso di assegnazione del porto di sbarco, alle autorità di pubblica sicurezza, le informazioni richieste ai fini dell'acquisizione di elementi relativi alla ricostruzione dettagliata dell'operazione di soccorso posta in essere;	<i>Identica.</i>
f) le modalità di ricerca e soccorso in mare da parte della nave non hanno concorso a creare situazioni di pericolo a bordo né impedito di raggiungere tempestivamente il porto di sbarco.	f) le modalità di ricerca e soccorso in mare da parte della nave non hanno concorso a creare situazioni di pericolo per l'incolumità dei migranti né impedito di raggiungere tempestivamente il porto di sbarco.
<i>2-ter.</i> Il transito e la sosta di navi nel mare territoriale sono comunque garantiti ai soli fini di assicurare il soccorso e l'assistenza a terra delle persone prese a bordo a tutela della loro	<i>Identico:</i>

D.L. 130/2020, Disposizioni urgenti in materia di immigrazione,	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 11 del D.L. 145/2024
incolumità, fatta salva, in caso di violazione del provvedimento adottato ai sensi del comma 2, l'applicazione delle sanzioni di cui ai commi 2-quater e 2-quinquies.	
<p><i>2-quater.</i> Nei casi di violazione del provvedimento adottato ai sensi del comma 2, salve le sanzioni penali quando il fatto costituisce reato, si applica al comandante della nave la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da euro 10.000 a euro 50.000. La responsabilità solidale di cui all'articolo 6 della legge 24 novembre 1981, n. 689, si estende all'armatore e al proprietario della nave. Alla contestazione della violazione consegue l'applicazione della sanzione amministrativa accessoria del fermo amministrativo per due mesi della nave utilizzata per commettere la violazione. L'organo accertatore, che applica la sanzione del fermo amministrativo, nomina custode l'armatore o, in sua assenza, il comandante o altro soggetto obbligato in solido, che fa cessare la navigazione e provvede alla custodia della nave a proprie spese. Avverso il provvedimento di fermo amministrativo della nave, adottato dall'organo accertatore, è ammesso ricorso, entro sessanta giorni dalla notificazione del verbale di contestazione, al Prefetto che provvede nei successivi venti giorni. Al fermo amministrativo di cui al presente comma si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni di cui all'articolo 214 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285.</p>	<p><i>2-quater.</i> Nei casi di violazione del provvedimento adottato ai sensi del comma 2, salve le sanzioni penali quando il fatto costituisce reato, si applica al comandante della nave la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da euro 10.000 a euro 50.000. La responsabilità solidale di cui all'articolo 6 della legge 24 novembre 1981, n. 689, si estende all'armatore e al proprietario della nave. Alla contestazione della violazione consegue l'applicazione della sanzione amministrativa accessoria del fermo amministrativo per due mesi della nave utilizzata per commettere la violazione. L'organo accertatore, che applica la sanzione del fermo amministrativo, nomina custode l'armatore o, in sua assenza, il comandante o altro soggetto obbligato in solido, che fa cessare la navigazione e provvede alla custodia della nave a proprie spese. Avverso il provvedimento di fermo amministrativo della nave, adottato dall'organo accertatore, è ammesso ricorso, entro dieci giorni dalla notificazione del verbale di contestazione, al Prefetto che provvede nei successivi cinque giorni. Il prefetto, competente ai sensi della legge 24 novembre 1981, n. 689, può sospendere l'efficacia esecutiva del fermo amministrativo impugnato, quando ricorrono gravi e circostanziate ragioni.</p>
<p><i>2-quinquies.</i> In caso di reiterazione della violazione commessa con l'utilizzo della medesima nave, si applica la sanzione amministrativa accessoria della confisca della nave e l'organo accertatore procede</p>	<p><i>Identico.</i></p>

D.L. 130/2020, Disposizioni urgenti in materia di immigrazione,	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 11 del D.L. 145/2024
immediatamente a sequestro cautelare.	
<p><i>2-sexies.</i> Fuori dei casi in cui è stato adottato il provvedimento di limitazione o divieto di cui al comma 2, quando il comandante della nave o l'armatore non fornisce le informazioni richieste dalla competente autorità nazionale per la ricerca e il soccorso in mare nonché dalla struttura nazionale preposta al coordinamento delle attività di polizia di frontiera e di contrasto dell'immigrazione clandestina o non si uniforma alle loro indicazioni, si applica la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da euro 2.000 a euro 10.000. Alla contestazione della violazione consegue l'applicazione della sanzione amministrativa accessoria del fermo amministrativo per venti giorni della nave utilizzata per commettere la violazione. In caso di reiterazione della violazione, la sanzione amministrativa accessoria del fermo amministrativo è di due mesi e si applica il comma 2-quater, secondo, quarto, quinto e sesto periodo. In caso di ulteriore reiterazione della violazione, si applica quanto previsto dal comma 2-quinquies. Le sanzioni di cui al presente comma si applicano anche in caso di mancanza di una delle condizioni di cui al comma 2-bis accertata successivamente all'assegnazione del porto di sbarco.</p>	<p><i>Identico.</i></p>
<p><i>2-septies.</i> All'irrogazione delle sanzioni di cui ai commi 2-quater, primo periodo, 2-quinquies e 2-sexies, primo e quinto periodo, accertate dagli organi addetti al controllo, provvede il prefetto territorialmente competente per il luogo di accertamento della violazione. Si osservano, in quanto compatibili, le disposizioni di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689. I proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie sono versati ad apposto</p>	<p><i>2-septies.</i> All'irrogazione delle sanzioni di cui ai commi 2-quater, primo periodo, 2-quinquies e 2-sexies, primo e quarto periodo, accertate dagli organi addetti al controllo, provvede il prefetto territorialmente competente per il luogo di accertamento della violazione. Si osservano, in quanto compatibili, le disposizioni di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689. I proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie sono versati ad apposto</p>

D.L. 130/2020, Disposizioni urgenti in materia di immigrazione,	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 11 del D.L. 145/2024
capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnati, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, al fondo di cui all'articolo 1, comma 795, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e destinati annualmente, a decorrere dall'anno 2023, all'erogazione dei contributi ivi previsti, con i criteri e le modalità stabiliti ai sensi dell'articolo 1, comma 796, della medesima legge n. 178 del 2020.	capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnati, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, al fondo di cui all'articolo 1, comma 795, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, e destinati annualmente, a decorrere dall'anno 2023, all'erogazione dei contributi ivi previsti, con i criteri e le modalità stabiliti ai sensi dell'articolo 1, comma 796, della medesima legge n. 178 del 2020.

Articolo 11, comma 1, lettera d)
(Aeromobili privati che effettuano attività connesse al soccorso)

L'**articolo 11, comma 1, lettera d)** novella la disciplina in materia di controlli di frontiera, al fine di includere le attività di ricerca e soccorso in mare effettuate in modo non occasionale da parte di aeromobili privati. In particolare, dispone l'obbligo per gli **aeromobili privati**, anche a **pilotaggio remoto**, che, partendo o atterrando nel territorio italiano, effettuano **attività non occasionale di ricerca** per il **soccorso marittimo**, di informare di ogni situazione di emergenza in mare: l'Ente dei servizi del traffico aereo competente; il Centro nazionale di coordinamento del soccorso marittimo responsabile per l'area in cui si svolge l'evento; i Centri di coordinamento del soccorso marittimo degli Stati costieri responsabili delle aree contigue.

Si specifica, inoltre, che il **pilota** deve attenersi alle indicazioni del **Centro di coordinamento** del soccorso marittimo responsabile.

Infine, si identificano le **sanzioni amministrative** da applicarsi in caso di violazione di tali obblighi e si individua l'**Ente nazionale per l'aviazione civile (ENAC)** come autorità competente a irrogarle.

L'**articolo 11, comma 1, lettera d)** modifica l'articolo 1 del decreto-legge n. 130 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 173 del 2020, c.d. **decreto immigrazione**, aggiungendo una serie di commi (da *2-octies* a *2-sexiesdecies*) per disciplinare le **attività di soccorso non occasionale da parte di aeromobili privati**.

Come riportato anche nella relazione illustrativa, la nuova disciplina sulle attività degli aeromobili privati che collaborano per le attività di ricerca e soccorso dei migranti in mare, introdotta dal presente comma, è ispirata alla normativa già presente nel testo dell'articolo 1 del D.L. n. 130/2020, adattandola, tuttavia, alla diversità del mezzo e delle autorità competenti.

In particolare, all'articolo 1 del citato decreto, rubricato "disposizioni in materia di permesso di soggiorno e controlli di frontiera", dopo il comma *2-septies*, inserito anch'esso dal provvedimento in esame (v. *infra*), inserisce il **comma 2-octies**, con cui si dispone l'**obbligo** per gli **aeromobili privati**, anche a **pilotaggio remoto**, che, partendo o atterrando nel territorio italiano, effettuano **attività non occasionale di ricerca** finalizzata o strumentale alle operazioni di **soccorso marittimo**, di informare di ogni situazione di emergenza in mare, immediatamente e con priorità, i seguenti soggetti:

- Ente dei servizi del traffico aereo competente;

- Centro nazionale di coordinamento del soccorso marittimo responsabile per l'area in cui si svolge l'evento;
- Centri di coordinamento del soccorso marittimo degli Stati costieri responsabili delle aree contigue.

Il novellato comma **2-novies** specifica che, nei casi di cui al comma precedente, il **pilota in comando** deve attenersi alle **indicazioni operative del Centro nazionale di coordinamento** del soccorso marittimo responsabile.

Il comma **2-decies** indica che nei casi di violazione delle disposizioni citate, di cui ai commi **2-octies** e **2-novies**, si applica al pilota in comando dell'aeromobile una **sanzione amministrativa da 2 a 10 mila euro**, salve le sanzioni penali nei casi in cui il fatto costituisca reato. La **responsabilità solidale** si estende anche all'**esercente** e al **proprietario** dell'aeromobile.

La responsabilità solidale, di cui all'articolo 6 della legge n. 689 del 1981, prevede che se la violazione è commessa da persona capace di intendere e di volere, ma soggetta all'altrui autorità, direzione o vigilanza, la persona rivestita dell'autorità o incaricata della direzione o della vigilanza è obbligata in solido con l'autore della violazione al pagamento delle somme da questo dovute, salvo che provi di non aver potuto impedire il fatto.

Il comma **2-undecies** specifica che, ai fini dell'accertamento e delle violazioni di cui al comma precedente (v. *supra*), sono considerati **agenti accertatori**:

- il personale dell'Ente nazionale per l'aviazione civile;
- il personale del Corpo delle Capitanerie di Porto-Guardia costiera;
- il personale dell'Arma dei carabinieri, quale forza armata in servizio permanente di pubblica sicurezza;
- il Corpo della guardia di finanza, per il concorso al mantenimento dell'ordine e della sicurezza pubblica.

Ai sensi della legge n. 689 del 1981, gli enti accertatori sono pubblici ufficiali che possono accertare le violazioni amministrative sia sulla base della diretta percezione, sia attraverso atti di accertamento come verbali e documenti ufficiali.

Il comma **2-duodecies** individua l'**Ente nazionale per l'aviazione civile (ENAC)** quale autorità competente a **irrogare le citate sanzioni**, a cui viene trasmesso un **rapporto** dal funzionario o agente che ha accertato la violazione amministrativa, ai sensi dell'articolo 17 della legge n. 689 del 1981. Il comma, inoltre, indica che per le sanzioni si osservano, in quanto

compatibili, le disposizioni di cui alla legge n. 689 del 1981, in materia di **sanzioni amministrative**. Per quanto riguarda i **proventi** delle sanzioni, ai sensi del comma *2-septies* dell'articolo 1 del decreto-legge n. 130 del 2020, sono versati ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnati, con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, al **Fondo per l'erogazione di contributi** in favore dei comuni di confine con altri **Paesi europei** e dei **comuni costieri** interessati dalla **gestione dei flussi migratori**.

Si ricorda che, ai sensi dei regolamenti UE n. 2018/1139 e 225/2010, l'ENAC ha competenze specifiche per l'esercizio del potere sanzionatorio in Italia nel settore dell'aviazione civile.

Il comma *2-terdecies* introduce una sanzione accessoria, disponendo il **fermo amministrativo per venti giorni** dell'aeromobile utilizzato per commettere la violazione. L'organo accertatore, che applica la sanzione del fermo amministrativo, nomina custode l'esercente dell'aeromobile o, in sua assenza, il Pilota in Comando o altro soggetto obbligato in solido, che fa cessare la navigazione e provvede alla custodia dell'aeromobile a proprie spese.

Il comma *2-quaterdecies* consente il **ricorso** avverso il provvedimento di fermo amministrativo di cui al comma precedente, entro **dieci giorni** dalla notificazione del verbale di contestazione, all'ENAC, che provvede nei successivi **cinque giorni**.

Il **comma 2-quinquiesdecies** prevede che in caso di **reiterazione** della violazione commessa con l'utilizzo del medesimo aeromobile, si applica la sanzione amministrativa accessoria del fermo amministrativo per **due mesi**. Mentre il **comma 2-sexiesdecies** indica che in caso di ulteriore reiterazione di questa violazione (di cui al comma *2-quinquiesdecies*) si applica la **confisca dell'aeromobile** e l'agente accertatore procede immediatamente a **sequestro cautelare**.

Articolo 12
(Ispezione per finalità identificative dei dispositivi o supporti elettronici o digitali in possesso dei migranti)

L'**articolo 12** disciplina, ai fini dell'identificazione dei migranti, l'accesso ai dispositivi o supporti elettronici o digitali in loro possesso ovvero la loro ispezione.

In via preliminare, è introdotto l'obbligo per il migrante di cooperare all'accertamento della sua identità producendo gli elementi relativi all'età, all'identità, alla cittadinanza, ai Paesi di precedente soggiorno o transito, consentendo, se necessario, l'accesso ai dispositivi o supporti elettronici o digitali

L'ispezione 'autoritativa' è prevista in caso di inottemperanza a tale obbligo, per lo straniero rintracciato in occasione dell'attraversamento irregolare della frontiera interna o esterna ovvero giunto nel territorio nazionale a seguito di operazioni di salvataggio in mare, o trattenuto in un centro in attesa di rimpatrio (o negli altri casi di trattenimento), o trattenuto durante lo svolgimento della procedura in frontiera, o minore straniero non accompagnato.

L'ispezione così prevista è disposta dal questore ed eseguita dagli ufficiali o agenti di pubblica sicurezza. Consiste nell'accesso immediato ai dati identificativi dei dispositivi elettronici e delle eventuali schede elettroniche (S.I.M.) o digitali (eS.I.M.) in possesso dello straniero, nonché ai documenti, anche video o fotografici, contenuti nei medesimi dispositivi o supporti elettronici o digitali.

Rimane preclusa all'ispezione la corrispondenza e ogni altra forma di comunicazione.

L'interessato ha diritto di assistere in presenza di un mediatore culturale alle operazioni, delle quali è steso un verbale, il quale è trasmesso (entro quarantotto ore) all'autorità giudiziaria competente – individuata nel giudice di pace, ovvero, per i minori non accompagnati, nel Tribunale dei minorenni – affinché l'ispezione ottenga (nelle successive quarantotto ore) la convalida, in assenza della quale i dati risultano illegittimamente controllati e dunque inutilizzabili.

Il **comma 1** novella l'articolo 11 (il quale scandisce gli obblighi del richiedente asilo), comma 1, del **decreto legislativo n. 25 del 2008** (l'atto normativo di recepimento e attuazione della direttiva 2005/85/CE recante "norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello *status* di rifugiato").

Secondo la disposizione fin qui vigente, lo **straniero** richiedente ha l'obbligo, se convocato, di comparire personalmente davanti alla Commissione territoriale per il **riconoscimento della protezione internazionale**.

Ha altresì l'obbligo di consegnare i documenti in suo possesso pertinenti ai fini della domanda, incluso il passaporto.

La novella aggiunge la previsione dell'**obbligo, per lo straniero richiedente, di cooperare ai fini dell'accertamento dell'identità** con le autorità di cui all'articolo 3 del medesimo decreto legislativo n. 25, dunque le autorità competenti in materia di richiesta di protezione internazionale – ossia, oltre alle Commissioni territoriali, l'ufficio di polizia di frontiera ovvero la questura (competenti a ricevere la domanda di protezione internazionale).

Così come aggiunge la previsione dell'**obbligo di esibire o produrre gli elementi relativi all'età, all'identità, alla cittadinanza, al Paese di precedente soggiorno o transito, consentendo, se necessario, l'accesso ai dispositivi o supporti elettronici o digitali** in suo possesso.

Una sequenza di successive novelle – recate dal **comma 2** – incide sul **Testo unico dell'immigrazione**, vale a dire il decreto legislativo n. 286 del 1998.

Alcune modificazioni incidono, in particolare, sull'**articolo 10-ter del Testo unico dell'immigrazione**. Tale articolo detta disposizioni per l'identificazione dei cittadini stranieri rintracciati in posizione di irregolarità sul territorio nazionale o soccorsi nel corso di operazioni di salvataggio in mare.

Lì è previsto che **lo straniero rintracciato in occasione dell'attraversamento irregolare della frontiera interna o esterna ovvero giunto nel territorio nazionale a seguito di operazioni di salvataggio in mare**, sia condotto per le esigenze di soccorso e di prima assistenza presso appositi punti di crisi e nei centri di accoglienza. Presso i medesimi punti di crisi sono effettuate le operazioni di rilevamento fotodattiloscopico e segnaletico⁵² (oltre ad essere assicurata l'informazione sulla procedura di protezione internazionale, sul programma di ricollocazione in altri Stati membri dell'Unione europea e sulla possibilità di ricorso al rimpatrio volontario assistito).

Ebbene, le novelle dispongono che in tali casi lo straniero abbia **l'obbligo di cooperare ai fini dell'accertamento dell'identità** e di esibire

⁵² Il rilevamento fotodattiloscopico e segnaletico è materia oggetto di specifica disciplina in ambito europeo: cfr. il regolamento UE n. 603 del 2013. Verrà però abrogato, a partire dal 2026, dal regolamento (UE) 2024/1358 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 maggio 2024 (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=OJ%3AL_202401358).

o produrre gli elementi in possesso relativi alla età, all'identità, alla cittadinanza, nonché ai Paesi in cui abbia soggiornato o fatto transito in precedenza.

Siffatto obbligo include, se necessario, di **consentire l'accesso ai dispositivi o supporti elettronici o digitali** in suo possesso.

“Con il termine «dispositivi o supporti elettronici o digitali» si intendono tutti quegli strumenti che sono pienamente utilizzabili seguendo la mobilità dell'utente, quali, ad esempio, cellulari, palmari, *smartphone*, *tablet*, *notebook*, lettori MP3, ricevitori GPS, ecc. Possono essere dunque *dispositivi dedicati* – ossia dispositivi che possono essere utilizzati da un solo processo alla volta – oppure *general purpose*, ossia dispositivi versatili, adatti a molteplici impieghi”, si legge nella relazione illustrativa del disegno di legge di conversione.

Ove tale obbligo non sia adempiuto dallo straniero, il questore può disporre, al solo fine di acquisire gli elementi informativi sopra indicati, che gli ufficiali o agenti di pubblica sicurezza procedano all'**accesso immediato ai dati identificativi dei dispositivi elettronici e delle eventuali schede elettroniche (S.I.M.) o digitali (eS.I.M.) in possesso dello straniero, nonché ai documenti, anche video o fotografici**, contenuti nei medesimi dispositivi o supporti elettronici o digitali.

È in ogni caso **vietato l'accesso alla corrispondenza e a qualunque altra forma di comunicazione**.

Prima che si proceda alle operazioni di accesso, l'interessato è avvisato del **diritto di assistere alle operazioni alla presenza di un mediatore culturale**.

Il **verbale delle operazioni** compiute dà atto delle disposizioni del questore ed indica le finalità, i criteri e le modalità dell'accesso, i dati controllati e l'esito delle operazioni. Così come riporta le eventuali dichiarazioni rese dall'interessato.

Il verbale delle operazioni è **trasmesso**, unitamente alla eventuale documentazione fotografica allegata, **per la convalida, entro il termine di quarantotto ore** dall'avvio delle operazioni, **al giudice di pace** territorialmente competente.

Il giudice di pace **decide entro le successive quarantotto ore sulla convalida con provvedimento motivato**.

Il provvedimento è comunicato all'autorità di pubblica sicurezza, che consegna allo straniero copia del medesimo provvedimento e del verbale delle operazioni compiute.

In caso di non convalida o di convalida parziale, i dati illegittimamente controllati sono inutilizzabili e il giudice dispone la cancellazione della correlativa documentazione.

Tale insieme di previsioni (che vengono a costituire i nuovi commi *2-bis* e *2-ter* dell'articolo *10-ter* del Testo unico) si applicano **anche per il caso di trattenimento dello straniero in un centro per impossibilità di eseguire con immediatezza l'espulsione o il respingimento alla frontiera** (o negli altri casi di trattenimento consentiti dalla disposizione vigente posta dall'articolo 14 del Testo unico, che è quello qui novellato).

Anche per questa situazione infatti si prevede per lo straniero trattenuto un obbligo di cooperazione ai fini dell'accertamento dell'identità e di esibire o produrre gli elementi in possesso relativi alla età, all'identità, alla cittadinanza, nonché ai Paesi di precedente soggiorno e transito, consentendo, se necessario, l'accesso ai suoi dispositivi elettronici mobili. Ed in caso di inosservanza di tale obbligo, valgono le medesime disposizioni sopra ricordate, circa l'accesso immediato disposto dal questore, convalidato dal giudice di pace.

Un'ulteriore serie di novelle – recate dal **comma 3** – incide **sul decreto legislativo n. 142 del 2015**, di recepimento della disciplina europea relativa all'accoglienza dei richiedenti la protezione internazionale.

Una prima modifica incide sull'articolo 6 del citato decreto legislativo, il quale enumera i **casi di trattenimento, ulteriori** rispetto all'attesa dell'esecuzione di un provvedimento di respingimento o di espulsione.

Anche per questi casi di trattenimento si viene del pari a prevedere che, in caso di inosservanza, da parte dello straniero, dell'obbligo di cooperazione di cui al nuovo comma *2-bis* dell'articolo *10-ter* del D.lgs. 25/2008, **il questore possa disporre** che gli ufficiali o agenti di pubblica sicurezza procedano all'**accesso immediato ai dati identificativi dei dispositivi elettronici e delle eventuali schede elettroniche (S.I.M.) o digitali (eS.I.M.)** in suo possesso, nonché ai documenti, anche video o fotografici, contenuti nei medesimi dispositivi o supporti elettronici o digitali. Tale accesso è finalizzato esclusivamente all'individuazione di elementi relativi alla età, all'identità, alla cittadinanza, nonché ai Paesi di precedente soggiorno, e con esclusione della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione. Il verbale delle operazioni è trasmesso, unitamente alla eventuale documentazione fotografica allegata, per la convalida, entro il termine di quarantotto ore dall'avvio delle operazioni, al giudice di pace territorialmente competente, il quale decide entro le successive quarantotto ore sulla convalida con provvedimento motivato. In caso di non convalida o di convalida parziale, i dati illegittimamente controllati sono inutilizzabili e il giudice dispone la cancellazione della correlativa documentazione.

Siffatte previsioni sono introdotte quale novello comma *4-bis* dell'articolo 6 del citato decreto legislativo 142/2015 (in cui è introdotto il rinvio al nuovo comma *2-ter* dell'articolo *10-ter* del Testo unico dell'immigrazione).

Ed esse valgono (mediante modifica dell'articolo 6-*bis* del medesimo decreto legislativo) **anche per lo straniero trattenuto durante lo svolgimento della procedura in frontiera** – allorché egli muova domanda di protezione internazionale direttamente alla frontiera o nelle zone di transito – al solo scopo di accertare il diritto ad entrare nel territorio dello Stato.

Così come valgono – mediante novella all'articolo 19-*bis* del decreto legislativo n. 142 del 2015 – per l'identificazione dei **minori stranieri non accompagnati**.

In tal caso, l'autorità giudiziaria competente per la convalida della disposizione questorile di accesso ai dispositivi elettronici mobili è il **Tribunale per i minorenni**, che decide in composizione monocratica.

Le operazioni di accesso ai dispositivi si svolgono alla presenza anche dell'esercente i poteri tutelari, se nominato.

È da notare come l'ispezione dei dispositivi o supporti elettronici o digitali, quale prevista dalle disposizioni del decreto-legge sopra ricordate, non sia estendibile, secondo tale dettato normativo, alla corrispondenza e ad ogni altra forma di comunicazione.

Siffatto 'limite' mira ad evitare possibili collisioni con il diritto all'inviolabilità della libertà e segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione, sancito dalla Carta costituzionale all'articolo 15 (il quale aggiunge che la loro limitazione può avvenire soltanto per atto motivato dell'autorità giudiziaria, con le garanzie stabilite dalla legge).

Stando l'esclusione dall'ispezione dei dispositivi, quale prevista nella novella disciplina, della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione, *parrebbe suscettibile di approfondimento se documenti video o fotografici contenuti nei dispositivi, cui la disposizione consente l'accesso, non siano, qualora 'situati' entro una forma di comunicazione, parte costitutiva di essa.*

Della giurisprudenza costituzionale può ricordarsi la recente [sentenza n. 170 del 2023](#). In essa la Corte costituzionale afferma “in linea generale, che lo scambio di messaggi elettronici – *e-mail*, *SMS*, *WhatsApp* e simili – rappresenti, di per sé, una forma di corrispondenza agli effetti degli artt. 15 e 68, terzo comma, Cost.”.

La medesima sentenza n. 170, richiamando alcuni precedenti, osserva come la giurisprudenza costituzionale abbia ripetutamente affermato che la tutela accordata dall'art. 15 Cost. prescinde dalle caratteristiche del mezzo tecnico utilizzato, «aprendo così il testo costituzionale alla possibile emersione di nuovi mezzi e forme della comunicazione riservata» (sentenza n. 2 del 2023). La garanzia prevista dall'art. 15 Cost. si estende, quindi, “ad ogni strumento che l'evoluzione tecnologica mette a disposizione a fini comunicativi, compresi quelli elettronici e informatici, ignoti al momento del varo della Carta costituzionale

(sentenza n. 20 del 2017; già in precedenza, con riguardo agli apparecchi ricetrasmittenti di debole potenza, sentenza n. 1030 del 1988; sulla libertà del titolare del diritto di scegliere liberamente il mezzo con cui corrispondere, sentenza n. 81 del 1993)” (*considerato in diritto* 4.2).

La sentenza n. 170, richiama, altresì, la giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell’uomo, la quale ha ricondotto alla nozione di “corrispondenza”, contenuta nell’art. 8 della Convenzione europea dei diritti umani (di seguito CEDU), i messaggi di posta elettronica (Corte EDU, grande camera, sentenza 5 settembre 2017, *Barbulescu contro Romania*, paragrafo 72; Corte EDU, sezione quarta, sentenza 3 aprile 2007, *Copland contro Regno Unito*, paragrafo 41), gli SMS (Corte EDU, sezioni quinta, sentenza 17 dicembre 2020, *Saber contro Norvegia*, paragrafo 48) e la messaggistica istantanea inviata e ricevuta tramite internet (Corte EDU, Grande Camera, sentenza *Barbulescu*, paragrafo 74).

La sentenza n. 170 citata richiama, inoltre, l’argomentazione secondo la quale i messaggi ricevuti tramite dispositivi elettronici cessino di essere assimilabili alla corrispondenza per configurarsi quali “documenti”. In particolare viene citato un indirizzo consolidato della Corte di cassazione che ha affermato che i messaggi di posta elettronica, SMS e *WhatsApp*, già ricevuti e memorizzati nel computer o nel telefono cellulare del mittente o del destinatario, hanno natura di «documenti» ai sensi dell’art. 234 cod. proc. pen. La loro acquisizione processuale non soggiacerebbe, pertanto, “né alla disciplina delle intercettazioni di comunicazioni informatiche o telematiche (art. 266-*bis* cod. proc. pen.), né a quella del sequestro di corrispondenza di cui al citato art. 254 cod. proc. pen., la quale implica una attività di spedizione in corso (in quest’ultimo senso, con riguardo alle singole categorie di messaggi che di volta in volta venivano in rilievo, *ex plurimis*, tra le ultime, Corte di cassazione, sezione seconda penale, sentenza 1° luglio-19 ottobre 2022, n. 39529; Corte di cassazione, sezione sesta penale, sentenza 16 marzo-8 giugno 2022, n. 22417; Corte di cassazione, sezione quinta penale, sentenza 10 marzo-6 maggio 2021, n. 17552)” (*ivi*, 4.3).

Tale indirizzo, prosegue la Corte, appare, in effetti, calibrato sulla specificità della disciplina recata dall’art. 254 cod. proc. pen., che regola esclusivamente il sequestro di corrispondenza operato presso i gestori di servizi postali, telegrafici, telematici o di telecomunicazioni: dunque, il sequestro di corrispondenza *in itinere*, che interrompe il flusso comunicativo. Anche riguardo a tali argomentazioni, viene richiamata la giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell’uomo: essa “non ha avuto, d’altro canto, esitazioni nel ricondurre nell’alveo della «corrispondenza» tutelata dall’art. 8 CEDU anche i messaggi informatico-telematici nella loro dimensione “statica”, ossia già avvenuti (con riguardo alla posta elettronica, Corte EDU, sentenza *Copland*, paragrafo 44; con riguardo alla messaggistica istantanea, Corte EDU, sentenza *Barbulescu*, paragrafo 74; con riguardo a dati memorizzati in *floppy disk*, Corte EDU, sezione quinta, sentenza 22 maggio 2008, *Iliya Stefanov contro Bulgaria*, paragrafo 42). Indirizzo, questo, recentemente ribadito anche in relazione a una fattispecie del tutto analoga a quella oggi in esame, ossia al sequestro dei dati di uno *smartphone*, che comprendevano anche SMS e messaggi di posta elettronica (Corte EDU, sentenza *Saber*, paragrafo 48)” (*ivi*, 4.4).

La sentenza n. 170 conclude, pertanto, che le tutele previste dall'art. 15 Cost (come quelle previste l'art. 68, terzo comma, Cost.) si applicano alla corrispondenza anche dopo la ricezione da parte del destinatario, almeno fino a quando, per il decorso del tempo, essa non abbia perso ogni carattere di attualità, in rapporto all'interesse alla sua riservatezza, trasformandosi in un mero documento "storico" (*ivi*, 4.4).

Successivamente, la Corte di cassazione, Sezione seconda penale, nella sentenza n. 25549 del 2024, richiamando espressamente le argomentazioni svolte nella suddetta sentenza n. 170, ha affermato che "va necessariamente abbandonato l'orientamento [...] secondo cui i messaggi *WhatsApp* (i messaggi di posta elettronica e la messagistica istantanea) devono considerarsi alla stregua di documenti". Conseguentemente, anche ai messaggi *Whatsapp* (nel caso considerato) deve applicarsi l'art. 254 c.p.p. il quale dispone "sostanzialmente che il sequestro della corrispondenza avvenga su disposizione ovvero sotto il controllo dell'Autorità Giudiziaria", in ossequio alle garanzie apprestate dall'art. 15 della Costituzione.

Il tema dell'ispezione dei dispositivi elettronici e digitali in possesso dello straniero a fini di gestione dei flussi immigratori, con arginamento di quelli 'irregolari', può dirsi emergere in alcuni ordinamenti del continente europeo, come il caso della Germania.

L'articolo 15 della legge tedesca sull'asilo ([Asylgesetz – AsylG](#)) reca specifici obblighi di collaborazione dello straniero richiedente protezione internazionale con le autorità. Si prevede, tra l'altro, che lo straniero che non sia in possesso di un passaporto valido o di un documento sostitutivo, debba, su richiesta, consegnare alle autorità tutti i "supporti di dati" (*Datenträger*) in suo possesso che possono essere utili per stabilire la propria identità e nazionalità (art. 15, par. 2, n. 6).

L'articolo 15 dispone circa la lettura di tali supporti di dati, tra i quali sono espressamente inclusi i dispositivi mobili e i servizi *cloud* (*mobiler Geräte und Cloud-Dienste*). La norma specifica che i dati possono essere utilizzati solo quando ciò sia necessario per stabilire l'identità e la nazionalità dello straniero (ai sensi del suddetto art. 15, par. 2, n. 6) e tale scopo non possa essere raggiunto con mezzi "più blandi" (*mildere Mittel*). Tale misura non è ammissibile quando vi sono indicazioni concrete per supporre che l'analisi dei dati porterebbe all'acquisizione di informazioni tutelate dal diritto alla riservatezza. In tal caso, le informazioni sulla vita privata ottenute non possono essere utilizzate e devono essere cancellate immediatamente. Inoltre, si prevede che i dati utilizzati per stabilire l'identità e la nazionalità dello straniero debbano essere cancellati non appena non siano più necessari per tali scopi.

Il Tribunale amministrativo federale, in una pronuncia del 16 febbraio 2023 ([Urteil vom 16.02.2023 - BVerwG I C 19.21](#)) ha respinto un ricorso dell'Ufficio federale per l'immigrazione e i rifugiati (*Bundesamt für Migration und Flüchtlinge* - BAMF). Il Tribunale ha ritenuto che fosse illegittimo richiedere l'analisi di un supporto di dati (cellulare con il relativo codice di sblocco) appartenente ad una

donna (ricorrente) sprovvista di passaporto che aveva tuttavia presentato il certificato di matrimonio. Le verifiche esperibili sulla validità di tale certificato avrebbero potuto costituire, secondo la ricostruzione del Tribunale, un mezzo “più blando” utile a determinare l’identità della ricorrente (punto II.38).

Secondo la ricostruzione dei fatti fornita dalla sentenza (punto I.2), il cellulare sbloccato è stato collegato, in presenza della ricorrente, a un *computer* che ha letto i dati, li ha elaborati automaticamente in un rapporto sui risultati e li ha archiviati in una banca dati. Il rapporto conteneva informazioni sui Paesi in cui la ricorrente aveva effettuato il maggior numero di chiamate e inviato il maggior numero di messaggi, sui Paesi da cui aveva ricevuto il maggior numero di chiamate e messaggi, sulle lingue utilizzate e sui Paesi in cui si trovavano i contatti stabiliti.

Può valere conclusivamente richiamare le disposizioni europee, alle quali le novelle contenute in questo articolo del decreto-legge fanno riferimento.

Dapprima richiamato è il [decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25](#) il quale è stato emanato in attuazione della [direttiva 2005/85/CE](#) recante **norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato**.

Nel 2013 si è proceduto alla rifusione della direttiva 2005/85/CE con la [direttiva 2013/32/UE](#) recante **procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale**⁵³, recepita in Italia con il [decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142](#).

Obiettivo principale della direttiva è sviluppare ulteriormente le norme relative alle procedure applicate negli Stati membri per il riconoscimento e la revoca della protezione internazionale, così da istituire una procedura comune di asilo nell’Unione. La direttiva “si applica a tutte le domande di protezione internazionale presentate nel territorio, compreso alla frontiera, nelle acque territoriali o nelle zone di transito degli Stati membri, nonché alla revoca della protezione internazionale” (art. 3).

Ai fini di una corretta individuazione delle persone bisognose di protezione - in quanto **rifugiati** a norma dell’articolo 1 della **convenzione di Ginevra**⁵⁴ ovvero **persone ammissibili alla protezione sussidiaria** – la direttiva contiene disposizioni tese a far sì che ciascun richiedente abbia un **accesso effettivo alle procedure** e l’opportunità di comunicare con le autorità competenti per presentare gli elementi rilevanti della sua situazione, e che disponga di sufficienti garanzie procedurali per far valere i propri diritti in ciascuna fase della procedura.

In particolare, gli Stati membri sono tenuti a garantire che:

- le richieste dei richiedenti siano esaminate individualmente, in maniera obiettiva e imparziale;

⁵³ La protezione internazionale comprende il riconoscimento dello *status* di rifugiato e quello di protezione sussidiaria (vd. *infra*).

⁵⁴ La [convenzione di Ginevra](#) relativa allo *status* dei rifugiati è stata firmata il 28 luglio 1951 e poi modificata dal [protocollo di New York](#) del 31 gennaio 1967. Il principio fondamentale è quello del *non-refoulement*, che afferma che nessun rifugiato può essere respinto verso un Paese in cui la propria vita o libertà potrebbero essere seriamente minacciate (principio considerato norma di diritto internazionale consuetudinario).

- i richiedenti siano informati, in una lingua che comprendono, del processo seguito, dei loro diritti e della decisione presa (deve essere affiancato loro un interprete per aiutarli durante il procedimento, se necessario);
- sia garantita ai richiedenti la consulenza di un legale, a loro spese;
- i richiedenti abbiano diritto a un appello effettivo davanti a una corte o a un tribunale e ricevano assistenza legale gratuita durante l'appello.

I richiedenti devono inoltre avere la possibilità di comunicare con un rappresentante dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR) e con altre organizzazioni che prestano consulenza e assistenza ai richiedenti protezione internazionale.

Per quanto riguarda in particolare la **procedura di esame**, prima della decisione definitiva da parte dell'autorità competente, i richiedenti hanno diritto a un **colloquio personale** durante il quale dovrebbero avere l'opportunità di provare le ragioni della loro richiesta. La persona che esegue il colloquio deve essere competente per tenere in considerazione le circostanze personali del richiedente e le circostanze generali della situazione.

La direttiva contempla **garanzie specifiche per le persone vulnerabili**. Alle persone con bisogni procedurali speciali, ad esempio dovuti a età, disabilità, malattia o orientamento sessuale, oppure causati da un trauma o per qualsiasi altra ragione, deve essere garantito il sostegno opportuno, fra cui tempo sufficiente, per aiutarle nel loro processo di richiesta.

Requisiti specifici sono previsti per i **minori non accompagnati**. La direttiva 2013/33/UE riserva infatti una particolare attenzione ai **principi dell'interesse superiore del minore** e dell'unità familiare, principi che, si sottolinea, dovranno essere rispettati 'pienamente' dagli Stati, in conformità con la [Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea](#), la [Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti del fanciullo](#) del 1989 e la [Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali](#)⁵⁵.

Ai fini della direttiva, si intende per "**domanda di protezione internazionale**" una richiesta di protezione rivolta a uno Stato membro da un cittadino di un paese terzo o da un apolide di cui si può ritenere che intende ottenere lo *status* di rifugiato o lo *status* di protezione sussidiaria, e che non sollecita esplicitamente un diverso tipo di protezione non contemplato nell'ambito di applicazione della [direttiva 2011/95/UE](#) recante norme sull'attribuzione, a cittadini di paesi terzi o apolidi, della qualifica di beneficiario di protezione internazionale, su uno *status* uniforme per i rifugiati o per le persone aventi titolo a beneficiare della protezione sussidiaria, nonché sul contenuto della protezione riconosciuta.

A norma dell'articolo 2, lettera d), della direttiva 2011/95/UE, si intende per "**rifugiato**" un cittadino di un paese terzo il quale, per il timore fondato di essere

⁵⁵ Viene definito "minore non accompagnato" il minore che entra nel territorio degli Stati membri senza essere accompagnato da un adulto che ne sia responsabile per legge o per prassi dello Stato membro interessato, fino a quando non sia effettivamente affidato a un tale adulto. Il termine include inoltre il minore che viene abbandonato dopo essere entrato nel territorio degli Stati membri.

perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, opinione politica o appartenenza a un determinato gruppo sociale, si trova fuori dal paese di cui ha la cittadinanza e non può o, a causa di tale timore, non vuole avvalersi della protezione di tale paese, oppure apolide che si trova fuori dal paese nel quale aveva precedentemente la dimora abituale per le stesse ragioni succitate e non può o, a causa di siffatto timore, non vuole farvi ritorno.

In base all'articolo 2, lettera f), della direttiva 2011/95/UE, per “**persona avente titolo a beneficiare della protezione sussidiaria**” si intende il cittadino di un paese terzo o apolide che non possiede i requisiti per essere riconosciuto come rifugiato ma nei cui confronti sussistono fondati motivi di ritenere che, se ritornasse nel paese di origine, o, nel caso di un apolide, se ritornasse nel paese nel quale aveva precedentemente la dimora abituale, correrebbe un rischio effettivo di subire un ‘grave danno’ come definito all’articolo 15⁵⁶, e il quale non può o, a causa di tale rischio, non vuole avvalersi della protezione di tale paese.

In particolare, l’articolo 13 della direttiva 2013/32/UE prevede che gli Stati membri impongano ai richiedenti l’**obbligo di cooperare con le autorità competenti** ai fini dell’**accertamento dell’identità** e degli altri elementi di cui all’articolo 4 paragrafo 2, della citata direttiva 2011/95/UE.

In base a tale articolo, “gli Stati membri possono ritenere che il richiedente sia tenuto a produrre quanto prima **tutti gli elementi necessari a motivare la domanda di protezione internazionale**. Lo Stato membro è tenuto, in cooperazione con il richiedente, a esaminare tutti gli elementi significativi della domanda”. Al paragrafo 2 viene specificato che gli elementi di cui sopra “consistono nelle dichiarazioni del richiedente e in tutta la documentazione in possesso del richiedente in merito alla sua età, estrazione, anche, ove occorra, dei congiunti, identità, cittadinanza/e, paese/i e luogo/luoghi in cui ha soggiornato in precedenza, domande d’asilo pregresse, itinerari di viaggio, documenti di viaggio nonché i motivi della sua domanda di protezione internazionale”.

Gli Stati membri possono inoltre imporre ai richiedenti altri obblighi di cooperazione con le autorità competenti nella misura in cui tali obblighi siano necessari ai fini del trattamento della domanda.

In particolare, gli Stati membri possono prevedere che:

- a) i richiedenti abbiano l’obbligo di riferire alle autorità competenti o di comparire personalmente dinanzi alle stesse, senza indugio o in una data specifica;
- b) i richiedenti debbano consegnare i documenti in loro possesso pertinenti ai fini dell’esame della domanda, quali i passaporti;

⁵⁶ Sono considerati danni gravi: a) la condanna o l’esecuzione della pena di morte; b) la tortura o altra forma di pena o trattamento inumano o degradante ai danni del richiedente nel suo paese di origine; c) la minaccia grave e individuale alla vita o alla persona di un civile derivante dalla violenza indiscriminata in situazioni di conflitto armato interno o internazionale.

- c) i richiedenti siano tenuti a informare le autorità competenti del loro luogo di residenza o domicilio del momento e di qualsiasi cambiamento dello stesso, non appena possibile. Gli Stati membri possono prevedere che il richiedente sia tenuto ad accettare eventuali comunicazioni presso il luogo di residenza o domicilio più recente dallo stesso appositamente indicato;
- d) le autorità competenti possano **perquisire il richiedente e i suoi effetti personali**. Fatta salva qualsiasi perquisizione effettuata per motivi di sicurezza, alla perquisizione del richiedente ai sensi della direttiva provvede una persona dello stesso sesso nel pieno rispetto dei principi di dignità umana e di integrità fisica e psicologica;
- e) le autorità competenti possano fotografare il richiedente;
- f) le autorità competenti possano registrare le dichiarazioni orali del richiedente, purché questi ne sia stato preventivamente informato.

Con l'approvazione del '**nuovo patto sulla migrazione e l'asilo**', la direttiva 2013/32/UE verrà sostituita dal [regolamento](#) (UE) 2024/1348 che stabilisce una procedura comune di protezione internazionale nell'Unione. L'applicazione del regolamento è prevista a decorrere dal 12 giugno **2026**, dopo due anni dalla pubblicazione in *Gazzetta ufficiale dell'UE*. Il testo intende sostituire le varie procedure attualmente applicate negli Stati membri con un'unica procedura semplificata. Introduce, fra l'altro, una procedura di frontiera obbligatoria tesa a valutare rapidamente alle frontiere esterne dell'UE l'eventuale infondatezza o inammissibilità delle domande di asilo.

Al considerando 22, il regolamento afferma che, “se necessario e debitamente giustificato per l'esame di una domanda di protezione internazionale, le autorità competenti dovrebbero poter imporre la perquisizione del richiedente o dei suoi effetti personali. Tali effetti personali possono comprendere dispositivi elettronici quali *laptop*, *tablet* o telefoni cellulari. Qualsiasi perquisizione di questo tipo dovrebbe essere effettuata nel rispetto dei diritti fondamentali e del principio di proporzionalità”.

Inoltre, all'articolo 9, paragrafo 5, viene precisato che, “fatta salva qualsiasi perquisizione effettuata per motivi di sicurezza, laddove necessario e debitamente giustificato per l'esame della domanda, le autorità competenti possono disporre la **perquisizione del richiedente o dei suoi effetti personali** in conformità del diritto nazionale”. L'autorità competente dovrà fornire al richiedente i motivi della perquisizione e inserirli nel fascicolo del richiedente. A qualsiasi perquisizione del richiedente prevista dal regolamento dovrà provvedere una persona dello stesso sesso nel pieno rispetto dei principi di dignità umana e di integrità fisica e psicologica.

Le norme applicabili al **controllo di frontiera sulle persone che attraversano le frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione** sono

d'altra parte contenute nel [regolamento \(UE\) 2016/399](#) del Parlamento europeo e del Consiglio del 9 marzo 2016, che istituisce un codice unionale relativo al regime di attraversamento delle frontiere da parte delle persone (**codice frontiere Schengen**)⁵⁷.

All'articolo 2, paragrafo 1, del regolamento sono definite “**verifiche di frontiera**” le verifiche effettuate ai valichi di frontiera al fine di accertare che le persone, compresi i loro mezzi di trasporto e gli oggetti in loro possesso, possano essere autorizzati ad entrare nel territorio degli Stati membri o autorizzati a lasciarlo.

All'articolo 8, paragrafo 1, sono disciplinate le verifiche di frontiera e viene al riguardo specificato che le attività di controllo “possono riguardare anche i mezzi di trasporto e gli **oggetti di cui sono in possesso le persone che attraversano la frontiera**”, rinviando, in caso di perquisizione, alla legislazione dello Stato membro interessato.

⁵⁷ Il codice frontiere Schengen è stato da ultimo modificato con il [regolamento \(UE\) 2024/1717](#) (cfr. la [versione consolidata](#)).

Articolo 13

(Ulteriori disposizioni sulla procedura in frontiera dei richiedenti la protezione internazionale)

L'**articolo 13** reca alcune modifiche normative riguardanti l'applicazione delle procedure di protezione internazionale in frontiera e le procedure di trattenimento degli stranieri rinvenuti nel corso di attività di sorveglianza delle frontiere esterne dell'Unione Europea o in operazioni di soccorso in mare. In particolare: viene introdotta nel TU immigrazione una **nuova ipotesi di respingimento applicabile agli stranieri rintracciati in occasione dei servizi di sorveglianza delle frontiere dell'UE e condotti nelle zone di frontiera o di transito** (comma 1); si prevede, con una modifica al decreto procedure, che nel caso in cui al richiedente si applichi la **procedura di esame della domanda in frontiera**, la **decisione di rigetto** reca l'attestazione dell'obbligo di rimpatrio che **produce gli effetti del provvedimento di respingimento** (comma 2).

Con ulteriori modificazioni al c.d. decreto accoglienza: si modifica la disciplina dell'**attestato nominativo**, prevedendone il rilascio, in luogo del permesso di soggiorno per richiesta asilo, in tutte le ipotesi di trattenimento del richiedente disciplinate dal decreto e stabilendo che l'attestato, oltre a certificare la qualità di richiedente, attesta l'identità dichiarata dall'interessato (comma 3, lett. a); viene **estesa la possibilità di trattenere lo straniero**, durante lo svolgimento della procedura accelerata di esame della domanda alla frontiera, non solo in caso mancata consegna di un documento di riconoscimento ovvero di mancata garanzia finanziaria, **anche nelle more del perfezionamento della procedura concernente la prestazione della garanzia finanziaria**, ossia nel periodo intercorrente tra la manifestazione della volontà di prestare tale garanzia ed il perfezionamento della relativa procedura, nonché si prevede che anche al **richiedente che non è trattenuto** si applica comunque la procedura accelerata in frontiera ed è rilasciato l'**attestato nominativo**, in luogo del permesso di soggiorno per richiesta asilo (comma 3, lett. b).

Il **comma 1** introduce un'ulteriore **ipotesi di respingimento con accompagnamento alla frontiera**, che si può applicare nei confronti degli **stranieri rintracciati, anche a seguito di soccorso in mare, nel corso di attività di sorveglianza delle frontiere esterne dell'UE** svolte ai sensi del codice Schengen e condotti nelle zone di frontiera o di transito.

A tal fine, la disposizione modifica il TU immigrazione, introducendo una lettera *b-bis*) al comma 2 dell'articolo 10, che come noto disciplina l'istituto del respingimento.

Si ricorda in proposito che l'**articolo 10 TU immigrazione** disciplina due tipi di respingimento: al comma 1, prescrive che la polizia respinge gli stranieri che si presentino ai valichi di frontiera sprovvisti dei requisiti previsti per l'ingresso dal codice delle frontiere Schengen (regolamento UE n. 399/2016) e dal medesimo testo unico. Si tratta del c.d. respingimento immediato. Il comma 2, a cui la disposizione in esame aggiunge una nuova lettera, disciplina due ipotesi di **respingimento, cosiddetto differito**, dello straniero, entrambe con accompagnamento coattivo alla frontiera. In particolare esso prevede che il questore adotti tale provvedimento nei confronti degli stranieri che, «entrando nel territorio dello Stato sottraendosi ai controlli di frontiera, sono fermati all'ingresso o subito dopo» (lettera a) e degli stranieri che, presentatisi ai valichi di frontiera senza avere i requisiti legali per l'ingresso nel territorio dello Stato, vi sono temporaneamente ammessi per necessità di pubblico soccorso (lettera b). Il respingimento differito, che si applicherà anche alla nuova fattispecie prevista, è deciso con decreto del questore e comporta l'accompagnamento coattivo alla frontiera. Il decreto deve essere comunicato entro quarantotto ore al giudice di pace per la convalida, che interviene entro le successive quarantotto ore.

Come riconosciuto più volte dalla Corte costituzionale (sentenze n. 222 del 2004 e n. 105 del 2001 e, da ultimo il monito contenuto nella [sentenza n. 275 del 2017](#)), il respingimento differito con accompagnamento alla frontiera restringe la libertà personale e richiede di conseguenza di essere disciplinato in conformità all'art. 13, terzo comma, Cost. Al monito hanno fatto seguito le correzioni all'art 10 TU immigrazione apportate con il D.L. 113 del 2018, che prevede l'estensione al provvedimento di respingimento dell'applicazione delle disposizioni circa la convalida da parte del giudice di pace e la ricorribilità innanzi all'autorità giudiziaria, già vigenti per il provvedimento di espulsione (art. 10, co. 2-bis, TUI).

La modifica introdotta estende pertanto la possibilità di disporre il respingimento con accompagnamento coattivo alla frontiera anche nei confronti degli **stranieri rintracciati in operazioni di controllo alle frontiere, ivi incluse quelle di soccorso in mare, e condotti nelle zone di transito e di frontiera** individuate ai fini dell'applicazione delle procedure accelerate alle domande di protezione internazionale *ex art. 28-bis*, co. 4, del decreto procedure.

Si ricorda in proposito che l'**articolo 28-bis, comma 4**, demanda ad un decreto ministeriale l'individuazione delle aree di frontiera o di transito, in cui è applicabile, in presenza di determinati presupposti, una procedura accelerata di esame delle richieste di protezione internazionale. Il DM 5 agosto 2019 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 7 settembre 2019, n. 210) ha individuato nelle

seguenti province le zone di frontiera o di transito ai fini dell'attuazione della procedura accelerata di esame della richiesta di protezione internazionale:

- Trieste, Gorizia;
- Crotona, Cosenza, Matera, Taranto, Lecce, Brindisi;
- Caltanissetta, Ragusa, Siracusa, Catania, Messina;
- Trapani, Agrigento;
- Città Metropolitana di Cagliari, Sud Sardegna.

Si ricorda altresì che la legge n. 14 del 2024, di ratifica del Protocollo tra il Governo della Repubblica italiana e il Consiglio dei ministri della Repubblica di Albania per il rafforzamento della collaborazione in materia migratoria, ha equiparato le **aree concesse in uso all'Italia da parte dell'Albania** alle zone di frontiera o di transito, *ex articolo 28-bis*, comma 4.

Il **comma 2** introduce due diverse modifiche al D.Lgs. n. 25/2008, di seguito indicato come “decreto procedure”.

Con la prima si specificano, con riferimento ai **contenuti dell'opuscolo informativo** che viene consegnato al richiedente all'atto della presentazione della domanda di protezione internazionale, che esso illustra i principali diritti e doveri del richiedente «durante la procedura di esame della domanda» e non, come nella vigente formulazione, i diritti e i doveri riferiti alla sua permanenza in Italia (**lettera a**), che modifica l'art. 10, co. 2, lett. *b*) del decreto).

Come si legge nella relazione illustrativa, la disposizione pare finalizzata anche a dare puntuale applicazione delle disposizioni recate dal Protocollo tra il Governo italiano e il Consiglio dei Ministri albanese, del 6 novembre 2023.

Ai sensi del citato articolo 10, l'opuscolo informativo è redatto dalla Commissione nazionale e serve ad illustrare al richiedente, oltre ai principali diritti e doveri (come modificati dalla novella in commento):

- a) le fasi della procedura per il riconoscimento della protezione internazionale, comprese le conseguenze dell'allontanamento ingiustificato dai centri;
- b) le prestazioni sanitarie e di accoglienza e le modalità per riceverle;
- c) l'indirizzo ed il recapito telefonico dell'UNHCR e delle principali organizzazioni di tutela dei richiedenti protezione internazionale, nonché informazioni sul servizio gratuito di informazione di cui al comma 2-bis;
- d) l'elenco dei Paesi designati di origine sicuri.

L'ulteriore intervento recato dalla **lettera b)** del comma 2 riguarda le ipotesi nelle quali, all'esito dell'esame della domanda di asilo, scatta l'obbligo per il richiedente di lasciare il territorio nazionale: tali ipotesi sono enumerate dall'**articolo 32, comma 4, del decreto procedure**, come riformulato ad opera del D.L. 20/2023, in cui si stabilisce che il provvedimento di diniego, alla scadenza del termine per l'impugnazione, comporta l'obbligo di lasciare il territorio nazionale ed è direttamente

comprensivo anche dell'attestazione dell'obbligo di rimpatrio e del divieto di reingresso del richiedente.

La norma vigente prevede a tal fine che «l'attestazione tiene luogo e produce gli effetti del provvedimento di **espulsione amministrativa** di cui all'art. 13 del decreto legislativo 25 luglio 1998 n. 286, e il Questore procede ai sensi del medesimo articolo. In sostanza, la disposizione stabilisce l'unificazione del provvedimento negativo della Commissione territoriale (o della Commissione nazionale asilo) e del conseguente provvedimento di rimpatrio dello straniero. Pertanto tale decisione può essere impugnata in Tribunale con un ricorso unitario.

Rispetto a tale quadro la **lettera b)** aggiunge un **nuovo comma 4-bis all'articolo 32**, ai sensi del quale, nei medesimi casi di cui all'articolo 32, comma 4, primo periodo – ossia nei casi di rigetto della domanda di protezione internazionale (ai sensi dell'art. 32, comma 1), di inammissibilità della domanda reiterata presentata ai sensi degli artt. 29 o 29-bis e, infine, di dichiarazione di estinzione del procedimento a seguito di ritiro esplicito dell'istanza da parte del richiedente ai sensi dell'art. 23 – qualora però la procedura di esame della domanda di protezione internazionale si svolga direttamente alla frontiera o nelle zone di transito ai sensi dell'art. 28-bis, comma 2-bis (ossia domanda presentata da straniero proveniente da un Paese di origine designato come “sicuro”⁵⁸ oppure da uno straniero fermato per aver eluso (o tentato di eludere) i relativi controlli), la decisione reca l'**attestazione dell'obbligo di rimpatrio e produce gli effetti del provvedimento di respingimento** ex art. 10, co. 2, lett. b-bis, TU immigrazione.

La novella specifica che anche in questo caso trova applicazione l'ultimo periodo del comma 4 dell'articolo 32, e pertanto il provvedimento può essere impugnato con ricorso unitario.

Nell'attuale legislatura, il **decreto-legge n. 20 del 2023**, come convertito (art. 7, co. 1, lett. b)), ha ampliato la casistica delle **procedure accelerate** di esame della domanda di protezione internazionale, includendovi il caso di **domanda di protezione internazionale presentata direttamente alla frontiera** (o nelle zone di transito) da straniero proveniente da un Paese di origine designato come “sicuro” oppure da uno straniero fermato per aver eluso (o tentato di eludere) i relativi controlli (**art. 28-bis, comma 2, lett. b) e lett. b-bis**), D.Lgs. n. 25 del 2008). Per questi casi sono stati previsti termini più brevi di quelli stabiliti in generale per le altre evenienze di procedure accelerate: non più sette giorni dalla

⁵⁸ Si definisce come sicuro un paese tale da non presentare, in via generale e costante, atti di persecuzione né tortura o altre forme di pena o trattamento inumano o degradante, né pericolo a causa di violenza indiscriminata in situazioni di conflitto armato interno o internazionale; la designazione di un Paese di origine sicuro può essere fatta, peraltro, con l'eccezione di parti del territorio o di categorie di persone.

ricezione della domanda più due per la decisione (art. 28-bis, co. 1), bensì la procedura può essere svolta direttamente alla frontiera (o nelle zone di transito) e la Commissione territoriale è chiamata a decidere nel termine complessivo di sette giorni decorrenti dalla ricezione della domanda (art. 28-bis, co. 2-bis).

Il **comma 3** dell'articolo in esame reca alcune **modificazioni al decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142**, che disciplina, in attuazione della direttiva 2013/33/UE, nonché della direttiva 2013/32/UE, il sistema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale (c.d. decreto accoglienza).

Alla **lettera a)** è modificato l'articolo 4, comma 2, del decreto, che disciplina contenuto e modalità di rilascio dell'**attestato nominativo**, che certifica la qualità di **richiedente protezione internazionale** a coloro che sono trattenuti in un centro di permanenza per il rimpatrio.

Generalmente, al richiedente protezione internazionale è rilasciato un permesso di soggiorno per richiesta asilo che costituisce documento di riconoscimento (art. 4, comma 1, D.Lgs. 142/2015). Nel caso in cui il richiedente è trattenuto in un CPR, in luogo del permesso di soggiorno è rilasciato un attestato da parte della questura che certifica la sua qualità di richiedente protezione internazionale, ma **non certifica l'identità del richiedente** (art. 4, comma 2, D.Lgs. 142/2015).

Con le modifiche introdotte:

- si prevede che **il rilascio dell'attestato nominativo, in luogo del permesso di soggiorno per richiesta asilo, avvenga in tutte le ipotesi di trattenimento del richiedente disciplinate dal decreto** e non solo in quelle previste all'articolo 6 (artt. 6 e 6-bis, D.Lgs. 142/2015) (lettera a), n. 1.1);
- si specifica il contenuto dell'attestato nominativo, che deve recare il codice unico d'identità, assegnato in esito alle attività di fotosegnalamento svolte, la fotografia del titolare e le generalità dichiarate dal richiedente (lettera a), n. 1.2);
- si conferma che l'attestato ha effetti di certificazione quanto alla qualità di richiedente protezione internazionale, aggiungendo altresì che lo stesso è funzionale altresì ad **attestare l'identità dichiarata dall'interessato** nel corso delle attività di fotosegnalamento e consente il riconoscimento del titolare ai sensi del Testo unico in materia di documentazione amministrativa, ossia costituisce **documento di riconoscimento**, con il quale s'intende ogni documento munito di fotografia del titolare e rilasciato, su supporto cartaceo, magnetico o informatico, da una pubblica amministrazione italiana o di altri Stati, che consenta l'identificazione personale del titolare (art. 1, co. 1, lett. c), DPR n. 445/2000). Nella versione finora vigente, invece, la disposizione

del decreto accoglienza stabiliva solo che l'attestato non certifica l'identità del richiedente.

In altri termini, la nuova riformulazione dell'articolo 4, co. 2, del decreto accoglienza, rende di portata generale la disposizione già prevista dall'articolo 3, comma 5, della [legge di ratifica del Protocollo con l'Albania n. 14 del 2024](#), per il richiedente asilo trattenuto nelle strutture situate in Albania, sia quelle equiparate ad *hotspot*, sia quelle equiparate ai CPR.

Alla **lettera b)** del medesimo comma 3 sono introdotte **tre modifiche all'articolo 6-bis** del decreto accoglienza, che disciplina il **trattenimento dello straniero durante lo svolgimento della procedura in frontiera** (*ex art. 28-bis*, co. 2, lett. *b)* e *b-bis*) fino alla decisione sull'eventuale istanza di sospensione dell'efficacia esecutiva del provvedimento di rigetto della medesima domanda.

Il decreto-legge n. 20 del 2023 ha introdotto con riguardo ai richiedenti di cui all'articolo 28-*bis*, co. 2, lett. *b)* e *b-bis*), del decreto procedure (ossia straniero proveniente da un Paese di origine designato come "sicuro" oppure da uno straniero fermato per aver eluso (o tentato di eludere) i relativi controlli), una nuova ipotesi di **trattenimento**, stabilendo che in questi casi il richiedente che non abbia consegnato il «passaporto o altro documento equipollente» o che non abbia prestato «idonea garanzia finanziaria», possa essere trattenuto durante lo svolgimento della procedura accelerata di esame della domanda di protezione internazionale presentata alla frontiera (o nelle zone di transito), «al solo scopo di accertare il diritto ad entrare nel territorio dello Stato» (art. 6-*bis* del D.Lgs. n. 142 del 2015). Il trattenimento, che può avvenire in appositi locali presso gli *hotspot* ovvero, in casi di arrivi consistenti e ravvicinati, nei centri di accoglienza prossimi alla frontiera o alla zona di transito, non può protrarsi oltre il tempo necessario per lo svolgimento della procedura di frontiera e non oltre le quattro settimane⁵⁹.

La prima modifica serve a correggere un riferimento normativo nel corpo del comma 1 del citato articolo 6-*bis*: infatti, in caso di procedura in frontiera i termini sospensivi sono disciplinati dall'articolo 35-*ter* del decreto procedure, e non come finora indicato, dall'articolo 35-*bis*, co. 4 (**lettera b), n. 1**).

⁵⁹ In tal caso di trattenimento alla frontiera, l'art. 35-*ter* del decreto procedure, introdotto nel 2023, ha previsto che avverso la decisione della Commissione territoriale il ricorrente possa proporre ricorso entro il termine ridotto di quattordici giorni (in luogo di quello ordinario di trenta, ovvero di sessanta se il richiedente si trovi in un Paese terzo al momento della presentazione del ricorso) e che l'istanza di sospensione dell'efficacia esecutiva sia proposta, a pena di inammissibilità, con il ricorso introduttivo. Tale procedimento è oggetto di novella ai sensi dell'articolo 17 del decreto in esame.

La seconda modifica sostituisce il primo periodo del comma 2 dell'articolo 6-*bis* al fine di **estendere la possibilità di trattenere lo straniero anche nelle more del perfezionamento della procedura concernente la prestazione della garanzia finanziaria**, ossia nel periodo intercorrente tra la manifestazione della volontà di prestare tale garanzia ed il perfezionamento della relativa procedura (**lettera b), n. 2**).

Come specificato nella **relazione illustrativa** del provvedimento, tale disposizione è volta ad evitare che la manifestazione di volontà di prestare la garanzia - in attesa del completamento del relativo iter procedurale - possa diventare uno strumento di elusione delle disposizioni vigenti in materia di trattenimento, impedendo che lo straniero possa rendersi irreperibile in quel periodo.

L'ultima modifica (**lettera b), n. 3**), aggiungendo un nuovo comma 2-*bis*, precisa, al fine di evitare dubbi in sede applicativa (secondo quanto specificato nella relazione illustrativa del disegno di legge di conversione) che al **richiedente sottoposto alla procedura di frontiera che non è trattenuto** ai sensi del comma 1 del medesimo articolo 6-*bis*, avendo evidentemente consegnato il passaporto o prestato la garanzia finanziaria:

- **si applica comunque la procedura accelerata in frontiera** di cui all'articolo 28-*bis*, comma 2-*bis*, del decreto procedure e, in caso di ricorso, la sospensione di cui all'art. 35-*ter*. Si tratta di una esplicitazione, in quanto la portata normativa della disposizione era evincibile dalle stesse previsioni dell'articolo 28-*bis*, comma 2-*bis*;
- è rilasciato l'**attestato nominativo** di cui all'articolo 4, comma 2, come modificato dal decreto in esame, in luogo del permesso di soggiorno per richiesta asilo. In tal caso, invece, si tratta di una deroga alla disposizione generale di cui al citato articolo 4, co. 2, che prevede il rilascio dell'attestato nominativo solo in caso di trattenimento.

Articolo 14

(Ritiro implicito della domanda di protezione internazionale)

L'articolo 14 introduce una **disciplina organica in tema di ritiro implicito della domanda** di protezione internazionale, in particolare includendovi, oltre all'**allontanamento ingiustificato** dalle strutture di accoglienza o di trattenimento, l'ipotesi di **mancata presentazione** del richiedente **al colloquio** personale davanti alla Commissione territoriale, nonostante regolare notificazione della convocazione, indipendentemente dal fatto che si sia allontanato o meno dal luogo di accoglienza o di trattenimento. In tali casi, si prevede che la Commissione territoriale possa non solo **sospendere l'esame della domanda**, ove non siano ricavabili elementi di valutazione della stessa, ma altresì **decidere il rigetto**, ove la ritenga infondata in base ad un adeguato esame del merito. In caso di sospensione, il richiedente potrà chiederne per una sola volta la riapertura, entro nove mesi, decorsi i quali il procedimento sarà automaticamente estinto. Si specifica, infine, che in caso di domanda presentata da richiedente che proviene da un Paese di origine sicuro nell'ambito di una procedura accelerata, fatta salva la possibilità di un esame del merito, l'allontanamento ingiustificato o la mancata presentazione al colloquio determinano il mancato assolvimento, da parte del richiedente, dell'onere di dimostrare la sussistenza di gravi motivi per ritenere il Paese non sicuro in relazione alla sua situazione particolare.

La principale novità introdotta dall'articolo in commento sta nella integrale sostituzione del dettato dell'articolo 23-*bis* del c.d. decreto procedure (D.Lgs. n. 25/2008), che finora ha disciplinato una sola ipotesi di ritiro implicito della domanda di protezione internazionale in seguito ad allontanamento ingiustificato del richiedente asilo dalle strutture di accoglienza ovvero a sottrazione alla misura del trattenimento, al fine di introdurre una più ampia ed organica disciplina della materia, dove confluiscono ulteriori casi. Lo scopo della riformulazione, secondo la relazione illustrativa, è di razionalizzare la materia coordinando diverse previsioni relative alle situazioni di assenza, irreperibilità ed allontanamento ingiustificato del richiedente asilo attualmente contenute nel decreto procedure.

Sul punto si ricorda che in base alla **normativa europea** (articolo 28 della direttiva 2013/32/UE) gli Stati membri possono fissare termini od orientamenti in materia di ritiro implicito della domanda o di rinuncia ad essa. Al contempo, però, si stabilisce che gli Stati sono tenuti a garantire al richiedente che si ripresenta

all'autorità competente dopo che è stata presa la decisione di sospendere l'esame della sua domanda, il diritto di chiedere la riapertura del suo caso o di presentare una nuova domanda. In particolare gli Stati possono prevedere un termine di **almeno nove mesi** dopo il quale un caso non può più essere riaperto oppure la nuova domanda può essere trattata come domanda reiterata. Gli Stati membri possono prevedere che il caso del richiedente sia riaperto solo una volta così come possono autorizzare l'autorità accertante a riprendere l'esame della domanda dal momento in cui è stato sospeso.

A livello di quadro normativo interno, l'**articolo 23 del decreto procedure** disciplina la diversa ipotesi di una **volontà esplicita di ritirare la domanda** da parte del richiedente prima dell'audizione presso la competente Commissione territoriale, che deve essere formalizzata per iscritto e comunicata alla Commissione territoriale, che dichiara l'estinzione del procedimento.

Nel 2015 è stato introdotto l'**articolo 23-bis**, più volte modificato, che disciplina l'ipotesi di **allontanamento ingiustificato** del richiedente dalle strutture di accoglienza ovvero il caso in cui egli si sia **sottratto alla misura del trattenimento** negli *hotspot* o nei Centri di permanenza per i rimpatri (CPR) **senza avere sostenuto il colloquio con la Commissione**, stabilendo al riguardo che la Commissione territoriale dinanzi alla quale la domanda è pendente ne sospenda l'esame (comma 1). In tal caso, la norma garantisce altresì la possibilità al richiedente, che può essere esercitata una sola volta, di chiedere entro nove mesi la riapertura del procedimento di esame della domanda di protezione internazionale. Trascorso tale termine l'estinzione del procedimento si produce in via automatica. Lo straniero può successivamente (ri)manifestare l'intenzione di chiedere la protezione internazionale ed, in tal caso, la domanda viene trattata come domanda reiterata ai sensi dell'articolo 29-*bis* del decreto procedure.

Il nuovo articolo 23-*bis*, introdotto dal comma 1, **lettera c)** dell'articolo in esame (si v. in calce, il testo a fronte tra la precedente e la nuova formulazione) prevede che la domanda di protezione internazionale si intenda implicitamente ritirata in due fattispecie (comma 1):

- a) nel caso in cui il richiedente, **prima di essere convocato per il colloquio** con la Commissione territoriale per il diritto di asilo (disciplinato dall'articolo 12 del decreto procedure), **si allontana senza giustificato motivo dalle strutture di accoglienza ovvero si sottrae alla misura del trattenimento** (cioè l'ipotesi già considerata dal previgente art. 23-*bis*). Rispetto a tale ipotesi, si chiarisce che resta salvo quanto disposto dall'articolo 6, co. 3-*bis*, del decreto procedure, ai sensi del quale ove lo straniero non si presenti presso l'ufficio di polizia territorialmente competente per la verifica dell'identità dal medesimo dichiarata e la formalizzazione della domanda di protezione internazionale, la manifestazione di volontà precedentemente espressa non costituisce domanda e il procedimento non s'intende instaurato;

- b) nel caso in cui **il richiedente non si presenta al colloquio personale disposto dalla Commissione** (cioè indipendentemente dal fatto che il richiedente risulti ospitato nelle strutture di accoglienza o di trattenimento e/o che se ne sia allontanato) **e la notificazione della convocazione è stata effettuata** ai sensi dell'articolo 11 comma 3 o 3-*bis*, ovvero si intende eseguita ai sensi del comma 3-*ter* del medesimo articolo, che appunto disciplinano le notificazioni degli atti e dei provvedimenti al richiedente asilo.

In proposito si ricorda che fattispecie analoga era finora considerata all'**articolo 12, comma 4, del decreto procedure**, ai sensi del quale, ove il cittadino straniero, benché regolarmente convocato, non si presentasse al colloquio senza aver chiesto rinvio, l'autorità decidente decideva sulla base della documentazione disponibile. Tale disposizione, che appare superata dal nuovo articolo 23-*bis*, è contestualmente abrogata dal **comma 1, lettera b)** dell'articolo in commento. A differenza della norma abrogata, nella nuova ipotesi di ritiro implicito per assenza al colloquio non si fa alcun riferimento alla eventualità di una richiesta di rinvio del colloquio da parte dello straniero. *Si valuti un approfondimento in merito alla questione, come ricostruita in base alla normativa previgente.*

Con una disposizione di carattere innovativo, il nuovo articolo 23-*bis* dispone che in entrambe le due riformulate ipotesi di ritiro implicito della domanda, la Commissione territoriale può (nuovo comma 2):

- **rigettare la domanda** se la ritiene **infondata in base ad un adeguato esame del merito**, in linea con l'articolo 3 del decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251 che reca la disciplina generale dei criteri di valutazione delle domande di protezione internazionale;
- ovvero **sospenderne l'esame**, come già previsto, ma ora alla condizione che dalla domanda **non siano ricavabili elementi di valutazione** della stessa.

Ai sensi del comma 3 della novella, come previsto ora, **in caso di sospensione del procedimento**, il richiedente potrà chiederne per una sola volta la **riapertura**, entro nove mesi dalla sospensione, decorsi i quali il procedimento sarà automaticamente estinto.

Il successivo comma 4 disciplina il **caso specifico di domanda presentata da richiedente che proviene da un Paese di origine sicuro nell'ambito di una procedura accelerata** (esattamente la disposizione fa riferimento alle procedure di cui all'articolo 28-*bis*, comma 2, lettere b-*bis*) e c), e comma 2-*bis*), stabilendo che, fatta salva la possibilità di un esame del merito, il verificarsi di una delle due ipotesi previste dal nuovo comma

1 (ossia allontanamento ingiustificato e mancata presentazione al colloquio) determina il mancato assolvimento, da parte del richiedente, dell'onere - di cui all'articolo 9, comma 2-*bis* del d.lgs. n. 25 del 2008 - di dimostrare la sussistenza di gravi motivi per ritenere il Paese non sicuro in relazione alla sua situazione particolare. Ciò che da solo in base alla vigente disciplina basta per motivare una decisione di rigetto della domanda.

Il comma 4 specifica altresì che, in questa stessa ipotesi **trovano applicazione i commi 4 e 4-*bis* dell'articolo 32** del decreto procedure (l'ultimo dei quali introdotto dall'articolo 13, co. 2, lett. b), del decreto-legge in esame). Ciò significa che il provvedimento di diniego, alla scadenza del termine per l'impugnazione, comporta l'obbligo di lasciare il territorio nazionale ed è direttamente comprensivo anche dell'attestazione dell'obbligo di rimpatrio e del divieto di reingresso del richiedente. Qualora la procedura si svolga direttamente alla frontiera o nelle zone di transito, la decisione reca l'attestazione dell'obbligo di rimpatrio che tiene luogo e produce gli effetti di un provvedimento di respingimento.

Infine, il comma 5 del nuovo art. 23-*bis*, aggiornando le previsioni del terzo periodo del comma 2 della formulazione previgente, qualifica la eventuale domanda presentata dal richiedente, **successivamente alla decisione di rigetto adottata ai sensi del comma 2 o all'estinzione del procedimento** di cui al comma 3, **quale domanda reiterata**, sottoposta ad esame preliminare ai sensi dell'articolo 29, co. 1-*bis* del decreto procedure. E specifica che, in tale sede, sono valutati i motivi addotti a sostegno dell'**ammissibilità della domanda**, comprese **le ragioni del mancato svolgimento del colloquio o dell'allontanamento**.

L'introduzione della nuova disciplina del ritiro implicito della domanda è alla base delle ulteriori modifiche al decreto procedure stabilite nell'articolo in esame.

In particolare, il **comma 1, lettera a)** aggiorna la definizione di «domanda reiterata», contenuta all'art. 2, co. 1, lett. *b-bis*), del decreto procedure, alla luce della nuova disciplina sul ritiro implicito di cui all'art. 23-*bis*.

La disposizione finora vigente intendeva come reiterata l'ulteriore domanda presentata dopo che è stata adottata una decisione definitiva su una domanda precedente, anche nel caso di ritiro esplicito *ex art. 23* ovvero nel caso di estinzione del procedimento o di rigetto della domanda ai sensi del previgente art. 23-*bis*, co. 2. Tale ultimo riferimento è modificato in conseguenza della nuova disciplina, che qualifica come reiterata la domanda presentata dal richiedente, successivamente alla decisione di rigetto adottata ai sensi del comma 2 o all'estinzione del procedimento di cui al comma 3 del nuovo articolo 23-*bis*.

Il **comma 1, lettera b)** dispone l'abrogazione dei commi 4 e 5 dell'articolo 12 del decreto procedure, relative alle ipotesi di assenza al colloquio del richiedente, anche qualora non ospitato nelle strutture di accoglienza o trattenimento, in quanto si è inteso ritenerle assorbite dalla nuova disciplina.

Dell'abrogazione del comma 4 si è già detto (v., *supra*), mentre si ricorda che l'articolo 12, co, 5, considerava il **caso in cui la convocazione per il colloquio con la Commissione territoriale non fosse stata portata a conoscenza del richiedente asilo non ospitato** nelle strutture di accoglienza o di trattenimento. In tale ipotesi, la norma prevedeva che, ove non fosse già stata emessa nei confronti del richiedente decisione di accoglimento della relativa istanza, la Commissione territoriale competente o la Commissione nazionale disponesse, per una sola volta ed entro dieci giorni dalla cessazione della causa che non ha consentito lo svolgimento del colloquio, **una nuova convocazione dell'interessato** al fine della riattivazione della procedura.

D.Lgs. 28 gennaio 2008, n. 25 (c.d. decreto procedure)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 14 del D.L. 145/2024
Art. 23-bis (<i>Allontanamento ingiustificato</i>)	Art. 23-bis (<i>Procedura in caso di ritiro implicito della domanda</i>)
1. Nel caso in cui il richiedente si allontana senza giustificato motivo dalle strutture di accoglienza ovvero si sottrae alla misura del trattenimento nelle strutture di cui all'articolo 10-ter del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, ovvero nei centri di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, senza aver sostenuto il colloquio di cui all'articolo 12, la Commissione territoriale sospende l'esame della domanda.	<p>1. La domanda si intende implicitamente ritirata nei casi in cui:</p> <p>a) il richiedente, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 6, comma 3-bis, prima di essere convocato per il colloquio di cui all'articolo 12 si allontana senza giustificato motivo dalle strutture di accoglienza ovvero si sottrae alla misura del trattenimento nelle strutture di cui all'articolo 10-ter del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, ovvero nei centri di cui all'articolo 14 del medesimo decreto legislativo;</p> <p>b) il richiedente non si presenta al colloquio personale disposto dalla Commissione ai sensi dell'articolo 12 e la notificazione della convocazione è effettuata ai sensi dell'articolo 11, commi 3 o 3-bis, ovvero si intende eseguita ai sensi del comma 3-ter del medesimo articolo.</p>

D.Lgs. 28 gennaio 2008, n. 25 (c.d. decreto procedure)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 14 del D.L. 145/2024
	2. Nei casi di cui al comma 1, la Commissione territoriale rigetta la domanda se la ritiene infondata in base ad un adeguato esame del merito, in linea con l'articolo 3 del decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251, ovvero ne sospende l'esame quando dalla domanda non sono ricavabili elementi di valutazione della stessa.
2. Il richiedente può chiedere per una sola volta la riapertura del procedimento sospeso ai sensi del comma 1, entro nove mesi dalla sospensione. Trascorso tale termine, il procedimento è estinto. La domanda presentata dal richiedente successivamente all'estinzione del procedimento è sottoposta ad esame preliminare ai sensi dell'articolo 29, comma 1-bis. In sede di esame preliminare sono valutati i motivi addotti a sostegno dell'ammissibilità della domanda comprese le ragioni dell'allontanamento.	3. Il richiedente può chiedere per una sola volta la riapertura del procedimento sospeso ai sensi del comma 2, entro nove mesi dalla sospensione. Trascorso tale termine, il procedimento è estinto.
	4. Quando la domanda è esaminata nel contesto della procedura di cui all'articolo 28-bis, comma 2, lettere b-bis) e c), e comma 2-bis, e il richiedente proviene da un Paese di origine sicuro, fatta salva la possibilità di decidere in base ad un adeguato esame del merito, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 19 novembre 2007, n. 251, la ricorrenza delle ipotesi di cui al comma 1 determina il mancato assolvimento, da parte del richiedente, dell'onere di dimostrare la sussistenza di gravi motivi per ritenere il Paese non sicuro in relazione alla sua situazione particolare, di cui all'articolo 9, comma 2-bis, e si applica l'articolo 32, commi 4 e 4-bis.
<i>Si v. terzo periodo del comma 2</i>	5. La domanda presentata dal richiedente successivamente alla decisione di

D.Lgs. 28 gennaio 2008, n. 25 (c.d. decreto procedure)	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 14 del D.L. 145/2024
	rigetto adottata ai sensi del comma 2 e all'estinzione del procedimento di cui al comma 3, è sottoposta ad esame preliminare ai sensi dell'articolo 29, comma 1-bis. In sede di esame preliminare sono valutati i motivi addotti a sostegno dell'ammissibilità della domanda, comprese le ragioni del mancato svolgimento del colloquio o dell'allontanamento.

Articolo 15 (*Revoca della protezione speciale*)

L'articolo 15 assegna alla **Commissione nazionale per il diritto di asilo** la **competenza** in materia di **revoca della c.d. protezione speciale**, che viene ammessa qualora sussistano fondati motivi per ritenere che il cittadino straniero costituisca un **pericolo per la sicurezza dello Stato**. Si applicano, in quanto compatibili, i principi e le garanzie procedurali previsti per il procedimento di revoca delle forme tipiche di protezione internazionale.

In premessa, è utile ricordare che si parla di **protezione speciale** per indicare quella forma residuale di tutela che l'ordinamento italiano riconosce al cittadino straniero al quale non sia accordata la protezione internazionale, ma per il quale valga il divieto di espulsione, respingimento o estradizione ai sensi dell'articolo 19, commi 1 e 1.1., TUI. (principio di *non-refoulement*), salvo che possa disporsi l'allontanamento verso uno Stato che provveda ad accordare una protezione analoga.

Per effetto delle modifiche introdotte da ultimo con il D.L. n. 20/2023, come convertito, la protezione speciale, ai sensi dell'**art. 19, commi 1 e 1.1. TUI** in combinato disposto con l'**art. 32, co. 3, D.Lgs. n. 25/2008** (c.d. decreto procedure), può essere riconosciuta solo all'interno della procedura di protezione internazionale qualora, accertata l'assenza di presupposti per il riconoscimento dello status di rifugiato o di protezione sussidiaria:

a. vi sia **rischio di persecuzione** per motivi di razza, di sesso, di orientamento sessuale, di identità di genere, di lingua, di cittadinanza, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali o sociali, ovvero di essere rinviato verso un altro Stato nel quale non sia protetto dalla persecuzione (art. 19, co. 1);

b. vi sia **rischio di assoggettamento a tortura o a trattamenti inumani e degradanti** (art. 19, co. 1.1);

c. ricorrano **obblighi costituzionali o internazionali** dello Stato italiano, per effetto del richiamo all'art. 5, co. 6, TUI (art. 19, co. 1.1)⁶⁰.

⁶⁰ L'articolo 5, co. 6, TUI, stabilisce che il **rifiuto o la revoca del permesso di soggiorno** possono essere adottati sulla base di convenzioni o accordi internazionali, resi esecutivi in Italia, quando lo straniero non soddisfi le condizioni di soggiorno applicabili in uno degli Stati contraenti, **fatto salvo il rispetto degli obblighi costituzionali o internazionali dello Stato italiano**. Il richiamo all'articolo 19, co. 1.1. degli obblighi di cui all'art. 5, co. 6, opera come una clausola di salvaguardia, in forza della quale non è possibile negare il permesso di soggiorno per protezione speciale quando ciò comporterebbe la violazione del rispetto degli obblighi costituzionali o internazionali che vincolano lo Stato italiano.

In tali evenienze, lo straniero può ottenere un **permesso di soggiorno per "protezione speciale"** (art. 19, co. 1.2, TUI). A tale fine, la Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale, che è l'autorità competente all'esame delle domande di protezione internazionale, trasmette gli atti al Questore per il rilascio del permesso, che ha **durata biennale**. Esso è rinnovabile (previo parere della Commissione territoriale) e consente di svolgere attività lavorativa. A seguito delle modifiche introdotte dal decreto-legge n. 20/2023, il permesso per protezione speciale non può essere convertito in permesso di soggiorno per motivi di lavoro⁶¹.

Il permesso di soggiorno per protezione speciale, ai sensi dell'art. 33, co. 3, del decreto procedure è rilasciato, sempre in presenza dei requisiti di cui sopra, anche nel caso di decisione di revoca o cessazione degli *status* di rifugiato o di protezione sussidiaria.

La **disciplina del permesso di soggiorno per protezione speciale** nasce con la riforma introdotta dal **decreto-legge n. 113 del 2018**, che ha inciso la disciplina legislativa della protezione degli stranieri per motivi umanitari, prevista dal testo unico in materia di immigrazione (art. 5, co. 6, D.Lgs. n. 286 del 1998 e art. 32 co. 3, D.Lgs. n. 35/2008), sopprimendola quale istituto generale ad evoluzione giurisprudenziale (si v. per tutte Cass. Sez. Unite, sentenza n. 29459 del 13 novembre 2019) e mantenendone solo singole tipologie riconducibili a movente umanitario, tra le quali la protezione "speciale" (art. 19, co. 1 e 1.1. TUI e nuovo art. 32, co. 3, D.Lgs. n. 35/2008). Le fattispecie catalogabili come protezione speciale sono state ampliate per effetto delle modifiche alle norme citate introdotte dal **decreto-legge n. 130 del 2020**, che aveva esteso l'ambito di riconoscibilità del diritto al permesso di soggiorno per protezione speciale sia alle ipotesi in cui ricorressero obblighi costituzionali o internazionali, sia al caso di rischio di violazione della vita privata e familiare anche nelle ipotesi di cosiddetta "integrazione sociale" ai sensi dell'art. 8 CEDU. Ulteriori modifiche sono state disposte con il **decreto-legge n. 20 del 2023** (c.d. decreto Cutro), che ha abrogato: la disposizione che prevedeva esplicitamente il divieto di espulsione della persona straniera previsto nel caso vi fosse fondato motivo di ritenere che l'allontanamento dal territorio nazionale potesse comportare una violazione del diritto al rispetto alla sua vita privata e familiare⁶²; la generale convertibilità del permesso in questione, precedentemente prevista; e la possibilità di chiedere questa protezione direttamente al questore, come era previsto dal previgente art. 19, co. 1.2 TUI.

⁶¹ Per effetto di una disposizione intertemporale contenuta nell'articolo 7 del citato D.L. n. 20/2023, il divieto di conversione in permesso di soggiorno per lavoro autonomo o subordinato si applica al permesso di soggiorno per protezione speciale chiesto ed ottenuto dopo il 6 maggio 2023, data di entrata in vigore della legge di conversione del DL 20/2023.

⁶² Sui problemi interpretativi e applicativi sorti dalle nuove disposizioni si v. la [Relazione](#) su novità normative del 22 novembre 2023, a cura dell'Ufficio del massimario e del ruolo della Corte suprema di Cassazione.

La disposizione in esame, alla **lettera a)**, attribuisce alla Commissione nazionale per il diritto di asilo la competenza a procedere alla **revoca della protezione speciale**, analogamente a quanto già previsto per la revoca delle forme tipiche di protezione internazionale.

Si ricorda infatti che nell'attuale quadro ordinamentale la **Commissione nazionale per il diritto di asilo** è già titolare di **competenze dirette in materia di revoca e cessazione degli status riconosciuti** oltre a una serie di compiti istituzionali, che comprendono, in particolare, l'indirizzo e il coordinamento delle Commissioni territoriali che esaminano le domande di protezione internazionale.

A tale fine, la disposizione introduce un comma 1-*quater* all'articolo 5 del c.d. decreto procedure, ai sensi del quale la protezione speciale può essere revocata **qualora sussistano fondati motivi per ritenere che lo straniero costituisca un pericolo per la sicurezza dello Stato**.

Si ricorda in proposito che alla pericolosità del soggetto per la sicurezza dello Stato l'articolo 14, par. 4, della Direttiva 2011/95⁶³ (c.d. Direttiva qualifiche) ricollega la facoltà degli Stati di revocare, di cessare o di rifiutare di rinnovare lo *status* riconosciuto ad un rifugiato, così come l'art. 21 della Direttiva qualifiche e l'art. 33, par. 2, della Convenzione di Ginevra⁶⁴ vi ricollegano una possibile eccezione al principio di *non-refoulement*.

Sul fronte del recepimento nella **normativa interna**, si ricorda che la disciplina della revoca della protezione internazionale, nelle due forme dello *status* di rifugiato e di protezione sussidiaria, è contenuta nel D.Lgs. n. 251/2007 (c.d. decreto qualifiche). In particolare la revoca dello *status* di rifugiato o di

⁶³ Ai sensi della citata disposizione, gli Stati membri hanno la facoltà di revocare, di cessare o di rifiutare di rinnovare lo status riconosciuto a un rifugiato da un organismo statale, amministrativo, giudiziario o quasi giudiziario quando: a) vi sono fondati motivi per ritenere che la persona in questione costituisca un pericolo per la sicurezza dello Stato membro in cui si trova; b) la persona in questione, essendo stata condannata con sentenza passata in giudicato per un reato di particolare gravità, costituisce un pericolo per la comunità di tale Stato membro.

⁶⁴ L'articolo 33 della Convenzione di Ginevra sullo statuto dei rifugiati, dopo aver stabilito al paragrafo 1, che «nessuno Stato Contraente espellerà o respingerà, in qualsiasi modo, un rifugiato verso i confini di territori in cui la sua vita o la sua libertà sarebbero minacciate a motivo della sua razza, della sua religione, della sua cittadinanza, della sua appartenenza a un gruppo sociale o delle sue opinioni politiche», eccepisce che tale norma «non può tuttavia essere fatta valere da un rifugiato se per motivi seri egli debba essere considerato un pericolo per la sicurezza del paese in cui risiede oppure costituisca, a causa di una condanna definitiva per un crimine o un delitto particolarmente grave, una minaccia per la collettività di detto paese». Parzialmente difforme l'articolo 21 della direttiva qualifiche che nel primo paragrafo, sancisce il rispetto del principio di non respingimento in conformità agli obblighi internazionali esistenti in capo agli Stati membri. A tale richiamo fa riscontro il secondo paragrafo che, pur ammettendo alcune eccezioni al principio di non respingimento (tra cui l'essere un pericolo per la sicurezza dello Stato), fa ugualmente salvo il rispetto degli obblighi internazionali.

protezione sussidiaria (art. 13 e art. 18) è adottata su base individuale, qualora, successivamente al riconoscimento della protezione, è accertato che:

a) sussistono le condizioni per negare lo *status* di rifugiato ai sensi dell'articolo 12 del decreto qualifiche (tra le quali la sussistenza di fondati motivi per ritenere che lo straniero costituisca un pericolo per la sicurezza dello Stato) o per escludere la protezione sussidiaria ai sensi dell'articolo 16 (tra le quali costituire un pericolo per la sicurezza dello Stato);

b) il riconoscimento dello *status* di rifugiato o di protezione sussidiaria è stato determinato, in modo esclusivo, da fatti presentati in modo erroneo o dalla loro omissione, o dal ricorso ad una falsa documentazione dei medesimi fatti.

Ai sensi della **lettera b)** del comma unico della disposizione in esame, **ai procedimenti di revoca della protezione speciale si applicano** le disposizioni dell'articolo 33 del D.Lgs. n. 25/2008, che definisce **le garanzie procedurali da rispettare nei casi di revoca o cessazione della protezione internazionale**, "in quanto compatibili". A tal fine è introdotto un nuovo comma *3-ter* al citato art. 33.

Considerato che il primo comma dell'articolo 35 del decreto procedure ammette il ricorso all'autorità giudiziaria ordinaria «avverso i provvedimenti della Commissione nazionale di cui all'articolo 33», parrebbe inoltre confermata anche la possibilità di impugnazione del provvedimento di revoca della protezione speciale secondo le procedure regolate dal capo V del decreto procedure.

In merito ai procedimenti di revoca e cessazione della protezione internazionale, allo straniero è garantita l'**informazione per iscritto** dell'avvio del procedimento e dei motivi dell'esame e la possibilità di esporre, in un **colloquio personale o in una dichiarazione scritta**, i motivi per cui lo status non dovrebbe essere revocato o cessato (art. 33, co. 1, D.Lgs. n. 25/2008). A tali procedure si applicano i medesimi principi e le garanzie procedurali previste per l'esame delle domande di protezione internazionale, previsti dal Capo II del decreto procedure (art. 33, co. 2).

La decisione relativa alla revoca dello *status* di protezione internazionale non può quindi intervenire in modo automatico ma deve essere garantita la partecipazione dell'interessato al procedimento tramite una memoria difensiva o, se richiesto dallo stesso, tramite una nuova audizione da tenersi avanti la Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo.

Inoltre, in caso di decisione di revoca o cessazione degli status di protezione internazionale, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 27, comma 2-bis⁶⁵, e all'articolo 32, commi 3 e 4 del medesimo decreto procedure (art. 33, co. 3).

⁶⁵ La richiamata disposizione di cui al comma 2-bis dell'articolo 27 prevede che la Commissione territoriale, nel caso in cui ritenga che non sussistano i presupposti per il riconoscimento della protezione internazionale e non ricorrano le condizioni per la trasmissione degli atti al questore ai fini del rilascio di un permesso di soggiorno per protezione speciale o per cure mediche,

Rispetto alle novità introdotte, pur in assenza di un richiamo esplicito, parrebbe che anche a seguito della revoca della protezione speciale valga il divieto di espulsione dello straniero, alla luce della disciplina generale già richiamata di cui all'articolo 19, commi 1 e 1.1. del TU immigrazione, ossia in presenza dei rischi di persecuzione, tortura o trattamenti inumani o degradanti che l'allontanamento dello straniero dal territorio nazionale potrebbe comportare.

Ciò anche sulla base di quanto disposto ai sensi dell'articolo 32, co. 4, del decreto procedure, sulla verifica delle condizioni di inespellibilità di cui all'articolo 19, co. 1 e 1.1. TU, la cui applicazione è confermata ai sensi dell'articolo 33, co. 3 per i procedimenti di revoca delle forme tipiche di protezione internazionale.

acquisisce dal questore elementi informativi circa la non sussistenza di una delle cause impeditive di cui all'articolo 19, commi 1-bis e 2, del TU immigrazione.

CAPO IV – DISPOSIZIONI PROCESSUALI

Articolo 16

(Modifiche al procedimento dinanzi alle sezioni specializzate)

L'articolo 16 apporta una serie di modifiche alla disciplina del procedimento giurisdizionale previsto per l'impugnazione dei provvedimenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione europea.

In particolare, le modifiche incidono sul [decreto-legge 7 febbraio 2017, n. 13](#), recante disposizioni urgenti per l'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il contrasto dell'immigrazione illegale, convertito, con modificazioni, dalla [legge 13 aprile 2017, n. 46](#).

Come è noto, tale decreto-legge ha istituito, presso tutti i Tribunali distrettuali, **sezioni specializzate in materia di immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione europea**, cui è affidata la competenza a decidere:

- le controversie in materia di **mancato riconoscimento del diritto di soggiorno** sul territorio nazionale in favore dei cittadini degli altri Stati membri dell'Unione europea o dei loro familiari⁶⁶;
- le controversie aventi ad oggetto l'impugnazione del provvedimento di **allontanamento dei cittadini degli altri Stati membri dell'Unione europea o dei loro familiari** per motivi di sicurezza dello Stato, motivi imperativi di pubblica sicurezza, altri motivi di ordine pubblico o di pubblica sicurezza di cui [all'articolo 20 del decreto legislativo 6 febbraio 2007, n. 30](#), ovvero per cessazione delle condizioni che determinano il diritto di soggiorno⁶⁷;
- i procedimenti di convalida dei provvedimenti del questore adottati ai sensi [dell'articolo 20-ter del decreto legislativo 6 febbraio 2007, n. 30](#);
- le controversie aventi ad oggetto l'impugnazione dei provvedimenti adottati dalla Commissione territoriale e dalla Commissione

⁶⁶ La disciplina di riferimento è contenuta negli articoli 6, 7 e 8 del decreto legislativo n. 30 del 2007, con il quale il nostro ordinamento ha dato attuazione alla direttiva 2004/38/CE relativa al diritto dei cittadini dell'Unione e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri.

⁶⁷ La disciplina di riferimento è contenuta negli articoli 20, 20-ter e 21 del decreto legislativo 6 febbraio 2007, n. 30.

nazionale di **riconoscimento e revoca della protezione internazionale**⁶⁸;

- i procedimenti per la convalida del provvedimento con il quale il questore dispone il trattenimento ovvero la proroga del **trattenimento del richiedente protezione internazionale**⁶⁹;
- le controversie in materia di **rifiuto di rilascio, diniego di rinnovo e di revoca del permesso di soggiorno per protezione speciale**⁷⁰, nonché dei **permessi di soggiorno previsti per motivi di protezione sociale, per le vittime di violenza domestica, per le donne in stato di gravidanza** o nei sei mesi successivi alla nascita del figlio cui provvedono, **per gli stranieri** in condizioni di salute derivanti da **patologie di particolare gravità, non adeguatamente curabili nel Paese di origine, per calamità**, ovvero nelle ipotesi di particolare sfruttamento lavorativo⁷¹;
- le controversie in materia di **diniego del nulla osta al ricongiungimento familiare e del permesso di soggiorno per motivi familiari**, nonché relative agli **altri provvedimenti dell'autorità amministrativa in materia di diritto all'unità familiare**, di cui [all'articolo 30, comma 6, del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286](#);
- le controversie aventi ad oggetto l'impugnazione dei provvedimenti adottati dall'autorità preposta alla **determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale**, in applicazione del regolamento (UE) n. 604/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 giugno 2013.

In questo contesto si inserisce l'intervento normativo in commento, finalizzato a **consentire alle sezioni specializzate di giudicare in composizione monocratica**, anziché collegiale, e a prevedere una **fase ulteriore di impugnazione** dei provvedimenti adottati dalle sezioni specializzate affidata **alla Corte d'appello** (sulla quale, più ampiamente, si veda la scheda di lettura relativa all'articolo 17).

⁶⁸ La relativa disciplina è contenuta nell'articolo 35 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.

⁶⁹ Si tratta dei provvedimenti adottati a norma dell'articolo 6, comma 5, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, e dell'articolo 10-ter del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, nonché dell'articolo 28 del regolamento UE n. 604/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 giugno 2013.

⁷⁰ La relativa disciplina è contenuta nell'articolo 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.

⁷¹ La disciplina di riferimento è contenuta negli articoli 8, 18-bis, 19, comma 2, lettere *d*) e *d*-bis), 20-bis, 22, comma 12-*quater*, del [decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286](#); si segnala che quest'ultima disposizione viene abrogata dal decreto legge in esame, all'art. 5, comma 1, lett. *d*), che prevede, altresì, che ogni richiamo alla disposizione abrogata va riferito all'articolo 18-ter del decreto legislativo n. 286 del 1998 introdotto dal decreto legge in esame e rubricato "Permesso di soggiorno per gli stranieri vittime di intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro".

In particolare, la **lettera a)** introduce un **nuovo comma 1-bis nell'articolo 2 del decreto-legge 13/2017**, recante disposizioni in materia di composizione delle sezioni specializzate, le quali sono formate da magistrati in servizio dotati di specifiche competenze.

Nel dettaglio, al fine di assicurare analoga **specializzazione per materia** anche con riferimento all'appello, viene stabilito che i giudici delle Corti d'appello chiamati a comporre i collegi di reclamo curino la propria formazione e il proprio aggiornamento, mediante la partecipazione, almeno annuale:

- alle **attività formative** organizzate, per i magistrati destinati alle sezioni specializzate, dalla Scuola superiore della magistratura, in collaborazione con l'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo e con l'Alto commissariato delle Nazioni unite per i rifugiati;
- a corsi organizzati, nella materia della protezione internazionale, anche dalle strutture didattiche della formazione decentrata della Scuola superiore della magistratura.

La **lettera b)** reca due modifiche all'art. 3 del decreto-legge 13/2017.

La prima riguarda il comma 4, nell'ambito del quale viene inserita la previsione secondo cui è ammesso **reclamo alla Corte d'appello**:

- contro i provvedimenti adottati dalle Sezioni specializzate in materia di riconoscimento della **protezione internazionale**;
- sull'impugnazione di provvedimenti emessi dall'autorità preposta alla **determinazione dello Stato competente** all'esame della domanda di protezione internazionale. **(n. 1)**.

Si ricorda che, nell'impianto originario del decreto legislativo n. 25 del 2008, era previsto, per l'**impugnazione dei provvedimenti in materia di protezione internazionale**, un ricorso in camera di consiglio, che si concludeva con sentenza reclamabile di fronte alla corte di appello. Nella disciplina introdotta dal decreto legislativo n. 150 del 2011, il ricorso era regolato dal rito sommario di cognizione delineato dagli articoli *702-bis* e seguenti del codice di procedura civile e si concludeva quindi con ordinanza impugnabile di fronte alla corte di appello.

Con il decreto-legge 17 febbraio 2017 n. 13, è stato introdotto l'art. 35-*bis* nel decreto legislativo n. 25 del 2008 che ha ripristinato la previsione di un procedimento in camera di consiglio definito con decreto, avverso il quale non era ammesso reclamo, ma solo il ricorso diretto per cassazione.

La seconda modifica consiste, invece, nell'abrogazione del comma 4-*bis* dell'art. 3 del decreto-legge 13/2017, che affidava **alle Sezioni specializzate** in composizione collegiale la decisione sulle controversie in materia di protezione internazionale e sull'impugnazione di provvedimenti

emessi dall'autorità preposta alla determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale (**n. 2**).

Anche con riferimento a tali giudizi trova, pertanto, applicazione – all'esito della descritta novella – la regola contenuta nel comma 4 dell'art. 3 del decreto-legge 13/2017, secondo cui nelle controversie di competenza delle sezioni specializzate il tribunale giudica **in composizione monocratica**, in deroga a quanto previsto dal codice di procedura civile⁷².

⁷² A tal proposito, si ricorda che l'articolo 50-*bis* c.p.c. dispone, in via generale, che il tribunale giudica in composizione collegiale nelle cause devolute alle sezioni specializzate.

Articolo 17 (*Reclamo alla Corte di appello*)

L'**articolo 17** modifica le procedure previste dal decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25 per l'impugnazione dei provvedimenti in materia di protezione internazionale e dei provvedimenti adottati dall'autorità preposta alla determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale.

La **lettera a)** reca modifiche all'articolo 3 del [decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25](#), di attuazione della Direttiva (UE) 85/2005 (c.d. Direttiva procedure), al fine di sopprimere le disposizioni legate alla previsione della composizione collegiale delle Sezioni specializzate e alla diretta ricorribilità per cassazione del provvedimento adottato da queste ultime.

La disposizione in commento novella, in particolare, il procedimento per l'impugnazione dei **provvedimenti adottati dall'Unità Dublin**, operante presso il Ministero dell'interno, quale autorità preposta alla determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale in forza del regolamento (UE) n. 604/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 giugno 2013 (c.d. regolamento Dublino III).

Nel dettaglio l'articolo 3 del [decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25](#), prevede che, contro le decisioni di trasferimento adottate dall'Unità Dublin, è ammesso ricorso al tribunale sede della sezione specializzata.

Il **termine** perentorio per la proposizione del ricorso è di **trenta giorni**, decorrenti dalla notificazione della decisione di trasferimento. **L'efficacia esecutiva** del provvedimento impugnato può **essere sospesa**, su istanza di parte, da presentare, a pena di inammissibilità, con il ricorso introduttivo. La sospensione viene disposta quando ricorrono gravi e circostanziate ragioni, con decreto motivato non impugnabile, pronunciato entro cinque giorni dalla presentazione dell'istanza.

Il nuovo comma *3-septies* del citato articolo 3, come sostituito dalla disposizione in commento, tiene ferma la previsione per cui il procedimento è trattato in **camera di consiglio**, con fissazione eventuale dell'udienza di comparizione delle parti, prevista esclusivamente nei casi in cui il giudice lo ritenga necessario ai fini della decisione. Rimane altresì fermo il termine

perentorio entro il quale deve essere definito **con decreto** il ricorso, ovvero **entro sessanta giorni** dalla presentazione del ricorso medesimo.

Vengono meno, invece, il riferimento alla natura non reclamabile del decreto e le disposizioni che regolavano il ricorso per cassazione (**n. 1**), che sono invece state trasfuse nel nuovo articolo 35-*bis*.2 (sul quale, v. *infra*).

Ne consegue una modifica di mero coordinamento del comma 3-*octies* che disciplina gli effetti dell'istanza di sospensione del provvedimento impugnato sul trasferimento (**n. 2**).

La **lettera b)** dell'articolo in commento incide invece sulla determinazione del termine perentorio previsto per la proposizione del ricorso dinnanzi alle sezioni specializzate, avverso il provvedimento della Commissione territoriale.

A tale proposito, si ricorda che il decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, contempla una **procedura unificata per tutte le forme di protezione internazionale**.

A decidere sulla **domanda di protezione** è competente la **Commissione territoriale** per il riconoscimento della protezione internazionale, la cui decisione è **impugnabile dinanzi alla sezione specializzata in materia di immigrazione del Tribunale ordinario** che provvede, su istanza del richiedente, al **riesame del provvedimento** non satisfattivo della Commissione.

Quanto ai **tempi di svolgimento della procedura**, va precisato che, ai sensi dell'art. 27 del d.lgs. 25/2008, la **Commissione territoriale** provvede al **colloquio** con il richiedente **entro 30 giorni** dal ricevimento della domanda e **decide entro i 3 giorni feriali successivi** ovvero entro 6 mesi, nell'ipotesi in cui, per la sopravvenuta esigenza di acquisire nuovi elementi, non abbia potuto adottare la decisione entro i termini ordinari. Sono previste alcune ipotesi di proroga.

Accanto a tale procedura "ordinaria", l'**art. 28-bis del d.lgs. 25/2008**, introdotto con il d.lgs. 142/2015, prevede una serie di **casi di procedura cd. accelerata**.

Una prima ipotesi, che comporta una riduzione a **5 giorni** del termine previsto per la decisione della Commissione, riguarda: a) le domande reiterate, identiche a precedenti già decise dalla Commissione, senza l'indicazione di nuovi elementi o nuove prove; b) le domande presentate da persona sottoposta a procedimento penale o condannata, con sentenza anche non definitiva, per gravi reati⁷³ che integrano causa di diniego dello *status* di rifugiato o di esclusione dello *status* di protezione sussidiaria; c) la domanda presentata da persona che costituisce pericolo per l'ordine pubblico, la

⁷³ Si tratta, in particolare, dei reati previsti dall'articolo 407, comma 2, lettera a) del codice di procedura penale, e dagli articoli 336, 583, 583-*bis*, 583-*quater*, 624 nell'ipotesi aggravata di cui all'articolo 625, primo comma, numero 3), e 624-*bis*, primo comma del codice penale;

sicurezza e la moralità pubblica oppure che appartiene ad associazioni di tipo mafioso (comma 1).

Una seconda ipotesi che impone alla Commissione territoriale di provvedere all'**audizione entro 7 giorni** dalla data di ricezione della documentazione e di **decidere entro i successivi 2 giorni**, riguarda le domande presentate da persona: a) nei cui confronti è stato adottato un provvedimento di trattenimento nei c.d. punti di crisi (*hotspot*) ovvero nei Centri di permanenza per i rimpatri (CPR); b) che abbia presentato la domanda di protezione direttamente alla frontiera o nelle zone di transito, dopo essere stato fermato per avere eluso o tentato di eludere i relativi controlli; c) proveniente da un Paese designato di origine sicura; d) la cui domanda risulti manifestamente infondata; e) che abbia presentato la domanda di protezione dopo essere stato fermato in condizioni di soggiorno irregolare, al solo scopo di ritardare o impedire l'esecuzione di un provvedimento di espulsione o respingimento (comma 2).

La procedura può essere svolta direttamente alla frontiera nei casi di domande presentate da un richiedente che sia stato fermato per avere eluso o tentato di eludere i relativi controlli, ovvero da un richiedente proveniente da un Paese designato di origine sicuro; la Commissione territoriale decide nel termine di **7 giorni** dalla ricezione della domanda (comma 2-*bis*).

Con il **decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20**, è stato previsto altresì che le **domande di protezione internazionale presentate direttamente alla frontiera o nelle zone di transito** da stranieri provenienti da Paesi sicuri, oppure fermati per aver eluso i controlli possano essere decise dalle Commissioni nel **termine di 7 giorni**.

La Commissione può alternativamente decidere di riconoscere al richiedente lo *status* di rifugiato o la protezione sussidiaria ovvero di rigettare la domanda. Avverso la decisione non soddisfattiva, il richiedente può proporre ricorso.

La disciplina applicabile a quest'ultima fase di carattere giurisdizionale è attualmente contenuta nell'**articolo 35-bis del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25**, così come modificato dal decreto-legge 17 febbraio 2017, n. 13, che prevede il rinvio agli articoli 737 e seguenti del codice di procedura civile. In forza di tale rinvio, le sezioni specializzate decidono con decreto motivato, all'esito di **procedimento in camera di consiglio**.

Il comma 2 dell'art. 35-*bis* del decreto legislativo 25/2008 prevede che il **ricorso** deve essere proposto, a pena di inammissibilità, **entro trenta giorni** dalla notificazione del provvedimento, ovvero **entro sessanta giorni se il ricorrente si trova in un Paese terzo** al momento della proposizione, e può essere depositato anche a mezzo del servizio postale ovvero per il tramite di una rappresentanza diplomatica o consolare italiana.

Il medesimo comma 2 stabiliva, per le **ipotesi in cui si applica la procedura accelerata** dinanzi alla Commissione territoriale, una riduzione

alla metà del termine perentorio per la proposizione del ricorso avverso la decisione di quest'ultima.

La relativa previsione viene soppressa dalla disposizione in commento (**n. 1**), per essere riprodotta all'interno del **nuovo comma 2-bis dell'art. 35-bis** del decreto legislativo n. 25 del 2008. Alle ipotesi di riduzione del termine precedentemente previste ne vengono, peraltro, aggiunte altre (**n. 2**).

Più precisamente, il **nuovo comma 2-bis** prevede **una riduzione alla metà del termine ordinario per proporre ricorso nei casi di procedura accelerata** e quando, nei confronti di un ricorrente, sia stato adottato un **provvedimento di trattenimento**.

Viene, inoltre, introdotto un **nuovo comma 2-ter** che stabilisce un **termine ulteriormente ridotto a sette giorni** quando nei confronti del ricorrente è stato adottato un **provvedimento di trattenimento ai sensi dell'articolo 6-bis del decreto legislativo n. 142 del 2015**.

La disposizione fa riferimento all'ipotesi di **trattenimento dello straniero durante lo svolgimento della procedura di frontiera**, introdotta con il decreto-legge n. 20 del 2023, per la quale trova applicazione la procedura cd. accelerata. In questi casi, il richiedente che non abbia consegnato il «passaporto o altro documento equipollente» o che non abbia prestato «idonea garanzia finanziaria», può essere trattenuto durante lo svolgimento della procedura accelerata di esame della domanda di protezione internazionale, «al solo scopo di accertare il diritto ad entrare nel territorio dello Stato». Il trattenimento, che può avvenire in appositi locali presso gli *hotspot* ovvero, in casi di arrivi consistenti e ravvicinati, nei centri di accoglienza prossimi alla frontiera o alla zona di transito, non può protrarsi oltre il tempo necessario per lo svolgimento della procedura di frontiera e non oltre le quattro settimane (per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 13).

Infine, la lettera *b)* incide sul comma 13 dell'articolo 35-bis del decreto legislativo n. 25 del 2008 al fine di espungere da tale disposizione la disciplina relativa al ricorso per cassazione avverso le decisioni del Tribunale ordinario (**n. 3**), cui è dedicato il nuovo articolo 35-bis.2 (sul quale v. *infra*).

La **lettera c)** introduce **tre nuovi articoli 35-bis.1, 35-bis.2 e 35-bis.3** nel decreto legislativo n. 25 del 2008, rispettivamente dedicati al reclamo alla Corte d'appello, al ricorso per cassazione e alla sospensione del decreto adottato in sede di reclamo.

In particolare, l'**articolo 35-bis.1** disciplina la procedura di **reclamo davanti alla Corte d'appello**, proponibile avverso il decreto adottato dalla sezione specializzata del Tribunale ordinario.

Il reclamo può essere proposto nel **termine perentorio di quindici giorni**, decorrente dalla comunicazione del decreto a cura della cancelleria, che va effettuata anche nei confronti della parte non costituita.

La nuova disposizione **rinvia agli articoli 737 e 738 del codice di procedura civile**, che regolano, in via generale, il **rito camerale**. Tali previsioni sono destinate a trovare applicazione nei limiti in cui il decreto-legge non disponga diversamente.

Le caratteristiche essenziali del procedimento camerale di cui agli articoli 737 ss. del codice di procedura civile possono essere così riassunte: il procedimento si attiva con "ricorso" dell'interessato (art. 737 c.p.c.), si svolge senza seguire forme rituali, non richiede espressamente la forma del contraddittorio (l'art. 738, 3° comma, c.p.c. prevede solo l'eventualità che il giudice assuma informazioni) e termina con l'adozione di un decreto (art. 737 c.p.c.)

La disposizione in esame replica, con riferimento al grado di appello, l'aggravio del procedimento già previsto per il ricorso per cassazione, imponendo al richiedente di **conferire apposita procura alle liti per la proposizione del reclamo**, in data successiva alla comunicazione del decreto impugnato. La data di rilascio della procura è certificata dal difensore stesso.

L'osservanza della previsione è presidiata dalla sanzione dell'**inammissibilità del reclamo**.

Una volta presentato, il reclamo è comunicato, a cura della cancelleria, alla controparte.

Quanto alla **nozione di controparte**, si ricorda che, ai sensi dell'art. 35-bis, commi 6 e 7, il ricorso è notificato al Ministero dell'interno, presso la commissione o la sezione che ha adottato l'atto impugnato, nonché, limitatamente ai casi di cessazione o revoca della protezione internazionale, alla Commissione nazionale per il diritto di asilo; il ricorso è altresì trasmesso al pubblico ministero, che, entro 20 giorni, stende le sue conclusioni, (*ex art. 738 c.p.c.*), rilevando l'eventuale sussistenza di cause ostative al riconoscimento dello status di rifugiato e della protezione sussidiaria (comma 6). Ai sensi del comma 7, il Ministero dell'interno può stare nel giudizio in primo grado avvalendosi di propri dipendenti (o di un rappresentante designato dal presidente della Commissione che ha adottato l'atto impugnato) e presentare, entro venti giorni dalla notificazione del ricorso, una nota difensiva. Si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni sulla difesa delle pubbliche amministrazioni (art. 417-bis, secondo comma, c.p.c.)

I commi 4 e 5 del nuovo articolo 35-*bis*.1 contengono norme dirette a regolare l'**efficacia esecutiva** del provvedimento impugnato. Nel dettaglio, si prevede che la proposizione del reclamo o dell'istanza di sospensione non sospende l'efficacia esecutiva **del provvedimento reclamato**. Tuttavia, l'efficacia può essere sospesa, su **istanza di parte**, da presentare, a pena di inammissibilità, con il ricorso introduttivo. La **sospensione** viene disposta quando ricorrono gravi e circostanziate ragioni, con **decreto non impugnabile**, pronunciato entro cinque giorni dalla presentazione dell'istanza ovvero insieme alla decisione sull'impugnazione.

Il comma 4 si riferisce espressamente all'istanza di sospensione di cui al comma 6. Si segnala che tale istanza è regolata dal comma 5 mentre il comma 6 richiamato dalla disposizione in commento disciplina la decisione della Corte di appello. Si valuti l'opportunità di coordinare il riferimento normativo.

Ai sensi del comma 6 del nuovo articolo 35-*bis*.1, la Corte d'appello, sentite le parti, decide con **decreto immediatamente esecutivo**, entro **venti giorni** dalla presentazione del reclamo. Il decreto è comunicato alle parti a cura della cancelleria.

Viene, infine, esclusa l'operatività della sospensione dei termini processuali nel periodo feriale nell'ambito del procedimento di reclamo e della procedura per la sospensione disciplinata dal nuovo articolo 35-*bis*.3 (sul quale vedi *infra*).

L'**articolo 35-*bis*.2** reca la **nuova disciplina del ricorso per cassazione**. Dal punto di vista procedurale e delle tempistiche tale disciplina ricalca in gran parte quella vigente al momento dell'entrata in vigore del decreto-legge in esame (contenuta nel comma 13 dell'articolo 35-*bis* del decreto legislativo n. 25 del 2008, di cui è stata disposta l'abrogazione *sub* lett. *b*), n. 3), con la sostanziale differenza che l'esperimento del ricorso per cassazione costituisce ora il **terzo grado di giudizio**, anziché l'unico rimedio esperibile avverso il decreto del tribunale come previsto dalla normativa vigente.

Il **comma 1** dell'art. 35-*bis*.2 stabilisce che il ricorso per cassazione, in questo caso proposto contro il decreto adottato dalla corte d'appello, deve essere presentato entro **30 giorni** dall'avvenuta comunicazione del decreto medesimo, che avviene a cura della cancelleria.

*Il comma 1 si riferisce espressamente alla comunicazione del decreto adottato di cui al comma 5 dell'art. 35-*bis*. Si segnala che tale comunicazione è prevista dal comma 6, mentre il comma 5 richiamato dalla*

disposizione in commento disciplina la sospensione dell'efficacia esecutiva del provvedimento reclamato. Si valuti l'opportunità di coordinare il riferimento normativo.

Integralmente riproduttivi della disciplina previgente sono invece i commi 2 e 3 che si occupano, rispettivamente, del conferimento della procura alle liti e dei termini concessi alla Corte di cassazione per decidere sull'atto impugnato.

Con riguardo al primo aspetto, il **comma 2** ribadisce quanto già previsto dal sesto periodo del comma 13 dell'art. 35-*bis* del d.lgs. 25/2008, ovvero che la **procura alle liti** per la proposizione del ricorso per cassazione deve essere **conferita**, a pena di inammissibilità del ricorso, **in data successiva alla comunicazione del decreto impugnato**; a tal fine il difensore certifica la data di rilascio in suo favore della procura medesima.

Sul secondo aspetto, il **comma 3** conferma il termine di **6 mesi** concesso alla Corte di cassazione **per la decisione** riguardante il ricorso avverso il decreto che ha confermato il rigetto della domanda di protezione. Un termine di **2 mesi** è invece stabilito al **comma 4** nel caso in cui il decreto abbia ad oggetto la **conferma della decisione di trasferimento** adottata dall'Unità Dublino, ovvero l'autorità preposta alla determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale in applicazione del regolamento (UE) n. 604/2013.

Anche l'**articolo 35-*bis*.3**, in materia di **sospensione del decreto adottato in sede di reclamo**, riproduce sostanzialmente la disciplina previgente, pur apportando i necessari **aggiustamenti dovuti all'introduzione dell'appellabilità del decreto emesso dal tribunale**.

È infatti previsto che sia la corte d'appello, e non più il tribunale, a disporre la sospensione degli effetti del decreto per il quale è stato presentato ricorso per cassazione, ove sussistano **fondati motivi**. La parte interessata dovrà avanzare apposita istanza entro il **medesimo termine di 30 giorni concesso per la presentazione del ricorso**, del cui deposito, effettuato ai sensi dell'art. 369 c.p.c., deve essere contestualmente data prova.

L'art. 369 c.p.c. dispone gli adempimenti che il ricorrente in cassazione deve effettuare per non incorrere nell'**improcedibilità del ricorso** stesso, consistenti nel depositare il ricorso **entro venti giorni** dall'ultima notificazione alle parti contro le quali è proposto, unitamente ad una copia autentica della decisione impugnata, alla procura speciale se conferita con atto separato, agli atti e ai documenti su cui il ricorso si fonda e all'eventuale decreto di concessione del gratuito patrocinio.

Il primo comma dell'art. 369 c.p.c. indica un termine di 20 giorni per il deposito del ricorso in cassazione, decorrente dall'ultima notificazione alle parti contro le quali è proposto. Si valuti l'opportunità di circoscrivere il richiamo al solo secondo comma dell'art. 369 c.p.c. ovvero di richiamare la disposizione con la formula in quanto compatibile.

È data la **possibilità alla controparte di depositare una nota difensiva** entro il termine di 5 giorni decorrenti dalla comunicazione, curata dalla cancelleria, dell'avvenuto deposito della richiesta di sospensiva.

La decisione viene assunta dalla corte d'appello in camera di consiglio entro i 5 giorni successivi. Il decreto non è impugnabile.

La **lettera d)** dell'articolo in commento, reca modifiche all'**articolo 35-ter** del decreto legislativo n. 25 del 2008, riguardante il **ricorso contro la decisione** di diniego della protezione internazionale **adottata** dalla Commissione territoriale **nella procedura di frontiera e la conseguente richiesta di sospensione** dell'efficacia esecutiva del provvedimento impugnato.

L'intervento recato dalla lettera *d)* consta di due modificazioni, l'una di sostituzione del comma 1 del citato art. 35-ter, l'altra di parziale soppressione del comma 5 del medesimo articolo. Si tratta, in particolare, della procedura prevista nei casi in cui lo **straniero** viene **trattenuto ai sensi dell'art. 6-bis del d.lgs. 142/2015**, ovvero quelli riguardanti lo straniero proveniente da un Paese di origine designato come "sicuro" oppure lo straniero fermato per aver eluso (o tentato di eludere) i controlli, che abbia presentato domanda di protezione internazionale direttamente alla frontiera o nelle zone di transito (v. *supra*).

Rispetto alla norma previgente, le modifiche sostanziali apportate al **comma 1** consistono:

- nella riduzione alla metà dei **termini per la proposizione del ricorso** (termini **ridotti da 14 a 7 giorni**, v. art. 35-bis, comma 2-ter, come introdotto dal comma 1, lett. b), n. 2);
- nella precisazione che la proposizione del ricorso o dell'istanza di sospensione **non determinano la sospensione dell'immediata esecutività del provvedimento impugnato**.

Il dimezzamento del termine per il ricorso viene motivato nella relazione illustrativa con la necessità di concludere l'intera procedura entro un periodo di 4 settimane, come previsto dall'art. 6-bis del d.lgs. 142/2015, in attuazione dell'articolo 43 della direttiva 2013/32/UE (c.d. direttiva "procedure").

Viene invece confermata la necessità di presentazione dell'istanza di sospensione contestualmente alla presentazione del ricorso, pena l'inammissibilità della medesima.

Per quanto concerne l'intervento soppressivo al **comma 5**, esso è volto, in analogia con quanto disposto per gli altri ricorsi in materia di riconoscimento della protezione internazionale, ad eliminare la previsione della **composizione collegiale dell'organo** che decide sul ricorso.

Alla luce delle modifiche apportate dall'articolo in esame all'art. 35-bis del decreto legislativo n. 25 del 2008, si valuti l'attualità del richiamo ai commi 7 e seguenti dell'art. 35-bis medesimo contenuto nel comma 5 dell'art. 35-ter.

Articolo 18

(Modifiche in materia di controversie giudiziarie relative ai permessi di soggiorno nei casi di protezione speciale)

L'articolo 18 apporta modifiche alla disciplina concernente le controversie giudiziarie in materia di diniego o di revoca dei permessi di soggiorno temporanei nei casi di protezione speciale di cui all'art. 19-ter D.lgs. 150/2011.

L'articolo 18 del decreto in esame modifica l'articolo 19-ter del D.lgs. 150/2011, il quale reca la disciplina in materia di **procedimenti giudiziari relativi ai provvedimenti con i quali si dispone il diniego o la revoca dei permessi di soggiorno temporanei**, rilasciati nei casi di protezione speciale.

A tal proposito si ricorda che la normativa richiamata stabilisce che le controversie relative al rifiuto di rilascio, di diniego del rinnovo e di revoca dei permessi di soggiorno rilasciati nei casi di protezione speciale di cui all'art. 3, co. 1, lett. *d*) e *d-bis*), del D.L. n. 13/2017⁷⁴, siano regolate dal **rito semplificato di cognizione** (comma 1).

In particolare, la competenza è attribuita al tribunale sede della sezione specializzata in materia di immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione europea del luogo in cui ha sede l'autorità che ha adottato il provvedimento impugnato (comma 2).

La lett. *a*) dell'art. 18, dispone l'**abrogazione del comma 3 del citato art. 19-ter** che prescrive la **trattazione collegiale** delle controversie in materia di diniego o di revoca dei permessi di soggiorno temporanei per esigenze di carattere umanitario rimesse alla competenza del tribunale sede della sezione specializzata in materia di immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione europea.

⁷⁴ Nello specifico l'art. 3, co. 1, lett. *d*) si riferisce alle controversie riguardanti i permessi di soggiorno per protezione speciale di cui all'art. 32, co. 3, del D.lgs. n. 25/2008. Tali permessi di soggiorno sono emessi dal questore su indicazione della Commissione territoriale allorquando la Commissione non accolga la domanda di protezione internazionale e ricorrano i presupposti di cui all'art. 19 D.lgs. 286/1998. L'art. 3, co. 1, lett. *d-bis*), invece, si riferisce alle controversie relative ai permessi di soggiorno di protezione speciale che possono essere rilasciati al ricorrere di determinate condizioni previste, rispettivamente, dagli articoli 18 (condizioni di violenza o grave sfruttamento dello straniero), 18-*bis* (condizioni di violenza domestica), 19, comma 2, lettere *d*) e *d-bis*) (condizioni di grave patologia medica o stato di gravidanza), 20-*bis* (eccezionale stato di calamità del Paese straniero), 22, comma 12-*quater* (condizioni di sfruttamento lavorativo), del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286.

Come specificato dalla relazione illustrativa, il **principio di collegialità** era stato originariamente previsto data l'omogeneità di materia tra i procedimenti giudiziari in materia di protezione internazionale e quelli concernenti i permessi temporanei rilasciati nei casi di protezione speciale.

Poiché le modifiche di cui all'articolo 16 del decreto in esame⁷⁵ (su cui v. *supra*) hanno eliminato il principio di collegialità con riferimento al contenzioso relativo ai procedimenti di diniego o revoca della protezione internazionale, per la medesima ragione di omogeneità viene eliminato il requisito della trattazione collegiale per la trattazione delle controversie relative ai permessi temporanei rilasciati nei casi di protezione speciale.

La **lett. b)** dell'articolo 18 sostituisce il comma 6 dell'art. 19-*ter*, del D.lgs. 150/2011.

In base alla nuova formulazione del predetto comma, si prevede che la procura alle liti per la proposizione del giudizio di appello deve essere conferita successivamente alla comunicazione dell'ordinanza impugnata, pena l'inammissibilità del ricorso in appello. A tal fine, il difensore è tenuto a certificare la data in cui la predetta procura è stata rilasciata in suo favore.

Lo stesso comma 6, inoltre, stabilisce che in caso di ordinanza di rigetto, adottata dal tribunale, la Corte d'appello decide sull'impugnazione entro sei mesi dal deposito del ricorso.

• Il rito semplificato di cognizione

Il rito semplificato di cognizione trova la sua disciplina all'interno del Capo III-*quater* del Titolo I del libro secondo del codice di procedura civile. Tale rito è stato introdotto con il D.lgs. n. 149/2022, attuativo della legge delega n. 206/2021, il quale reca disposizioni per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie, nonché misure urgenti di razionalizzazione dei procedimenti in materia di diritti delle persone e delle famiglie nonché in materia di esecuzione forzata.

Nello specifico il nuovo rito, disciplinato dagli articoli 281-*decies* e ss. del c.p.c., ha sostituito il previgente rito a cognizione sommaria previsto dagli artt. 702-*bis* e ss. c.p.c. (abrogati dall'art. 3, co. 48, del D.L. 149/2022).

A tal proposito, l'art. 281-*decies* circoscrive l'ambito di applicazione del nuovo rito semplificato, il quale trova applicazione quando i fatti di causa non sono controversi, oppure quando la domanda è fondata su prova documentale, o è di pronta soluzione o richiede un'istruzione non complessa (comma 1). Invece, il

⁷⁵ L'art. 16, in particolare, dispone l'abrogazione del comma 4-*bis* dell'art. 3 D.L. n. 13/2017. A seguito di tale modifica, si prevede ora che la sezione specializzata competente del Tribunale giudichi in composizione monocratica anche nelle controversie concernenti la protezione internazionale *ex artt.* 35 e ss. del D.L. n. 13/2017

procedimento semplificato di cognizione è sempre esperibile quando il tribunale giudica in composizione monocratica (comma 2).

L'articolo 281-*undecies* disciplina la forma della domanda che introduce il processo, nonché le modalità di costituzione delle parti.

In particolare, si prevede che il giudizio debba essere introdotto con ricorso, sottoscritto a norma dell'art. 125 c.p.c. ed avente il contenuto prescritto, in via generale, dall'art. 163 c.p.c. (comma 1). Una volta depositato il ricorso, il giudice, entro 5 giorni dalla designazione, fissa con decreto l'udienza di comparizione delle parti. Il convenuto è tenuto a costituirsi in giudizio non oltre dieci giorni prima dell'udienza. Il ricorso introduttivo ed il decreto di fissazione dell'udienza sono notificati al convenuto dall'attore. Si ricorda che tra il giorno della notificazione del ricorso e quello dell'udienza di comparizione debbono intercorrere termini liberi non minori di quaranta giorni se il luogo della notificazione si trova in Italia e di sessanta giorni se si trova all'estero (comma 2).

Nella comparsa di risposta, mediante cui si costituisce, il convenuto indica: le sue difese, i mezzi di prova di cui intende avvalersi e i documenti che offre in comunicazione, nonché le conclusioni. A pena di decadenza deve proporre le eventuali domande riconvenzionali, le eccezioni processuali e di merito che non sono rilevabili d'ufficio, nonché, eventualmente, la chiamata di terzo, con relativa richiesta di differimento dell'udienza (commi 3 e 4).

L'articolo 281-*duodecies* disciplina nello specifico il procedimento del nuovo rito semplificato, mentre l'articolo 281-*terdecies* regola la fase della decisione, prevedendo che quando il giudice rimetta la causa in decisione debba procedere a norma dell'art. 281-*sexies* (decisione a seguito di trattazione orale dinanzi al giudice monocratico) oppure a norma dell'art. 275-*bis* (decisione a seguito di discussione orale davanti al collegio) nel caso di tribunale in composizione collegiale.

Il provvedimento decisorio, che ha la **forma della sentenza**, è impugnabile nei modi ordinari.

Si fa presente che il Capo III del D.lgs. n. 150/2011 prevede una serie di controversie assoggettate al rito semplificato di cognizione. Tuttavia, allo stesso tempo, l'art. 3, comma 1 del preto decreto legislativo esclude l'applicabilità a tali controversie dell'art. 281-*duodecies*, comma 1 in materia di mutamento di rito nel caso in cui non ricorrano i presupposti per il rito semplificato di cognizione.

Si segnala il nuovo comma 6 dell'art. 19-*ter* D.lgs. 150/2011 prevede che il provvedimento decisorio nelle controversie in materia di revoca o diniego del permesso di soggiorno nei casi di protezione speciale rivesta la **forma dell'ordinanza**, mentre la disciplina generale inerente al nuovo rito semplificato di cognizione, applicabile alle controversie in commento in virtù dell'espresso richiamo contenuto nel comma 1 del citato articolo 19-*ter*, prevede che il procedimento si concluda con sentenza (articolo 281-*duodecies* c.p.c.).

La stessa relazione illustrativa riferita all'art. 18 motiva la mancata introduzione di una disciplina specifica per l'appello in considerazione del fatto che "Poiché la sezione specializzata, in queste controversie, **decide con sentenza**, essa sarà appellabile nelle forme ordinarie".

Infine, la **lett. c)** dell'articolo 18 interviene sulla rubrica dell'articolo 19-*ter* denominandolo "Controversie in materia di diniego o di revoca dei permessi di soggiorno temporanei nei casi di protezione speciale".

CAPO V – DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI**Articolo 19**
(Disposizioni transitorie)

L'**articolo 19** stabilisce che le nuove norme in materia di *impugnabilità dei decreti* riguardanti il riconoscimento della protezione internazionale e la determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale entreranno in vigore decorsi **30 giorni dall'entrata in vigore della legge di conversione** del decreto-legge.

L'**articolo 19** dispone in merito all'applicazione delle **disposizioni processuali** dettate dal Capo IV del decreto-legge in esame, attraverso le quali è stata introdotta l'impugnabilità del decreto che decide uno dei **ricorsi presentati a norma dell'articolo 3, comma 3-bis, e dell'art. 35 del d.lgs. 25/2008**, stabilendo che le stesse si applicheranno a decorrere dai 30 giorni successivi dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto in esame.

Gli articoli 3, comma 3-bis, e 35 del citato d.lgs. 25/2008 prevedono la possibilità di ricorrere all'autorità giudiziaria avverso i provvedimenti adottati, rispettivamente:

- dall'“Unità Dublino”, aventi ad oggetto la determinazione dello Stato competente all'esame della domanda di protezione internazionale in applicazione del regolamento (UE) n. 604/2013;
- dalla Commissione territoriale o della Commissione nazionale, aventi ad oggetto il riconoscimento dello *status* di rifugiato, anche nei casi in cui sia stata riconosciuta la protezione sussidiaria, la protezione speciale o un permesso di soggiorno speciale.

Per approfondimenti sui ricorsi presentati a norma delle disposizioni sopra citate, si rinvia alla scheda relativa all'art. 17.

Articolo 20 ***(Disposizioni finanziarie)***

L'articolo 20 dispone che **dall'attuazione del decreto-legge non debbano derivare nuovi o maggiori oneri** a carico della finanza pubblica, **ad eccezione di quanto previsto dagli articoli 4 e 6.**

Il **comma 1 dell'articolo 20** stabilisce che **dall'attuazione del decreto-legge in esame non debbano derivare nuovi o maggiori oneri salvo quanto previsto dall'articolo 4**, concernente **disposizioni in materia di personale dell'Amministrazione civile dell'interno e degli uffici consolari, nonché dall'articolo 6**, relativo alle **misure di assistenza.**

In sintesi, l'**articolo 4** prevede un serie di **misure che comportano nuovi o maggiori oneri**, tra cui:

- L'incremento delle risorse a disposizione del Ministero dell'interno finalizzate all'utilizzo di prestazioni di contratti a termine ai sensi del comma 683, articolo 1, legge n. 197 del 2022 (**comma 1**);
- Il potenziamento del Fondo per le emergenze nazionali, di cui al decreto legislativo n. 1 del 2018 (**comma 2**);
- La realizzazione di un programma di interventi straordinari di cooperazione di polizia con i Paesi terzi d'importanza prioritaria per le rotte migratorie (**comma 3**).

Il **comma 4 dell'articolo 4** prevede che agli oneri derivanti dalle citate misure, pari a 20 milioni per l'anno 2024 e a euro 10.529.736 per il 2025, si provvede mediante: la rimodulazione delle risorse già stanziata a favore del Ministero dell'interno per le finalità di cui al comma 1 (5 milioni), l'utilizzo del fondo destinato alla prevenzione e al contrasto della criminalità di cui al comma 5, articolo 6, legge n. 14 del 2024 (15 milioni) e la riduzione del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2024, ricorrendo parzialmente per lo scopo all'accantonamento relativo al Ministero dell'interno.

Il **comma 5 dell'articolo 4** autorizza il Ministero dell'interno per il triennio 2025-2027 ad incrementare la propria dotazione di personale di 200 unità nell'area assistenti con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, prevedendo la copertura degli oneri derivanti pari a euro 4.540.328 per il 2025 e ad euro 8.184.655 annui a decorrere dal 2026. Il **comma 6 dell'articolo 4** prevede la copertura di tali oneri mediante la riduzione del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di

previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2024, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno e l'accantonamento relativo al Ministero dell'economia e finanze.

I commi 7 e 8 dell'articolo 4 prevedono rispettivamente:

- con decorrenza 1° ottobre 2025 l'incremento della dotazione organica nell'area assistenti del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale per un numero pari a 200 unità con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, agli oneri connessi;
- un incremento di 50 unità del contingente degli impiegati assunti a contratto dalle rappresentanze diplomatiche, dagli uffici consolari, dagli istituti italiani di cultura e dalle delegazioni diplomatiche speciali.

Infine, il **comma 9 dell'articolo 4** dispone che agli oneri connessi alle anzidette misure pari a pari a euro 3.193.354 per l'anno 2025, euro 10.437.616 per l'anno 2026, euro 10.512.016 per l'anno 2027, euro 10.588.666 per l'anno 2028, euro 10.667.616 per l'anno 2029, euro 10.748.916 per l'anno 2030, euro 10.832.666 per l'anno 2031, euro 10.918.916 per l'anno 2032, euro 11.007.766 per l'anno 2033, euro 11.099.266 annui a decorrere dall'anno 2034, si provvede mediante riduzione per euro 3.193.354 per l'anno 2025 ed euro 11.099.266 annui a decorrere dall'anno 2026 del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2024-2026, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2024, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

Per quanto concerne i profili finanziari relativi all'**articolo 6**, nell'ambito delle misure di assistenza per i lavoratori titolari di un permesso di soggiorno per casi speciali previste dal suddetto articolo si considera, per il 2024, l'**incremento di 180.000 euro della dotazione del Fondo nazionale per le politiche migratorie** di cui all'articolo 45 del decreto legislativo n. 286 del 1998. Si prevede che i relativi oneri siano coperti mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa afferente ai controlli sugli enti del Terzo settore di cui all'articolo 96 del Codice del terzo settore (decreto legislativo n.117 del 2017). In particolare, per quanto riguarda il **potenziamento delle misure di assistenza volte alla formazione e all'inserimento sociale e lavorativo** di cui al **comma 2 dell'articolo 6**, si prevede che agli oneri derivanti dall'attuazione di tali misure, pari a 180.000 euro per l'anno 2024 e 800.000 euro annui a decorrere dall'anno 2025, si provvede a valere sul Fondo nazionale per le politiche migratorie di cui all'articolo 45 del Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero (decreto legislativo n. 286 del 1998).

Il comma 2 dell'articolo 20 stabilisce che le amministrazioni interessate provvedano agli adempimenti loro attribuiti nell'ambito delle risorse assegnate a legislazione vigente.

Articolo 21
(Entrata in vigore)

L'**articolo 21** dispone che il decreto-legge in esame entri in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

Il decreto-legge è dunque vigente dall'**11 ottobre 2024**.

Ai sensi dell'**articolo 1 del disegno di legge di conversione del presente decreto**, la legge di conversione (insieme con le eventuali modifiche apportate al decreto in sede di conversione) entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

