

Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2019/943 adeguando alle esigenze future le bollette dell'energia elettrica nell'Unione mediante la riduzione dei costi del sistema e la promozione dell'elettrificazione e della digitalizzazione COM(2026) 600 final.

XIV Commissione Politiche dell'Unione Europea – Camera dei Deputati

Audizione di Proxigas

Pier Lorenzo Dell'Orco - Presidente

Roma, 7 Ottobre 2026

LA PROPOSTA DI REGOLAMENTO

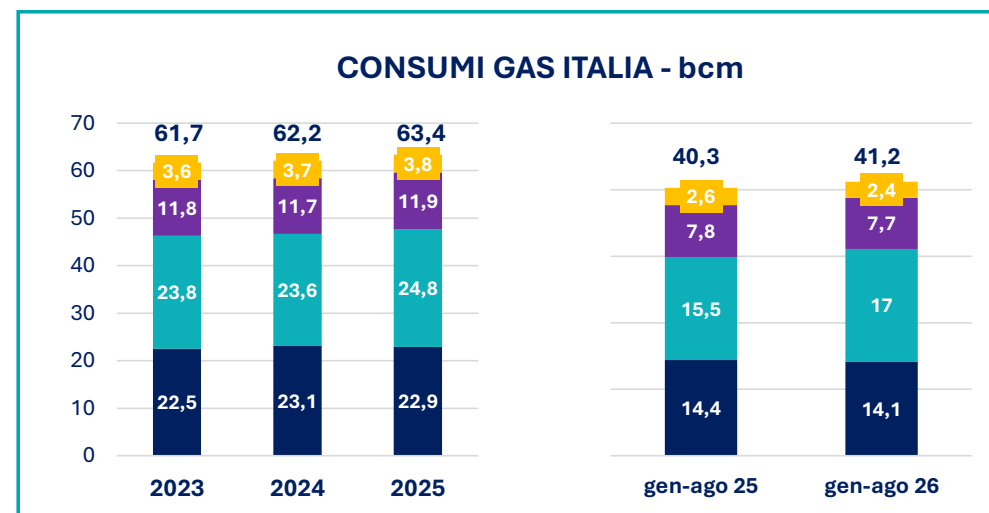
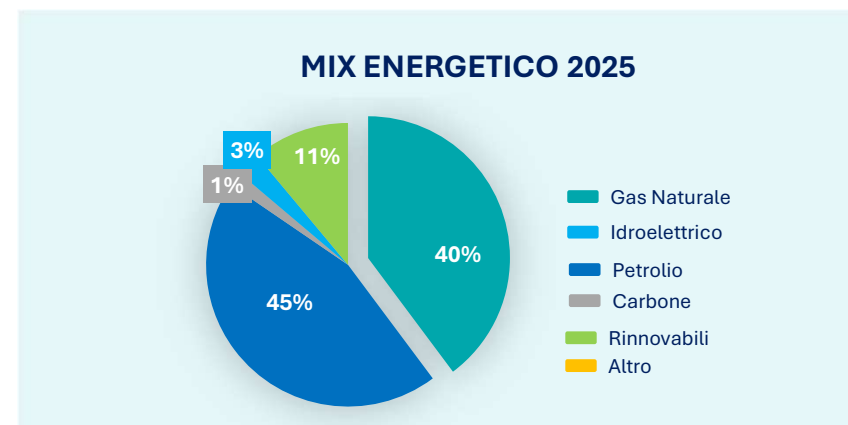
Introduce una misure per **favorire il processo di elettrificazione** e contenere il costo dell'energia per consumatori e imprese, intervenendo su **quattro linee direttrici**:

- il **riassetto degli oneri di rete** (nuovo art. 18);
- lo sviluppo di reti intelligenti e innovative (nuovo art. 18-bis)
- la diffusione di **sistemi misurazione intelligenti** (nuovo art. 18-ter);
- **l'introduzione di misure in materia fiscale** (nuovo art. 18-quater);
- il **rafforzamento del ruolo delle autorità di regolazione** nella definizione delle condizioni di accesso alla rete e nella gestione delle situazioni di congestione (nuovo art. 18-quinquies).

- **Quadro fiscale favorevole all'energia elettrica**
- **Aliquote di accisa**: l'energia elettrica va tassata a un'aliquota **non superiore a quella del gas**
- L'applicazione della norma può essere **rinvia**ta su richiesta di uno SM per **conciliare circostanze nazionali particolari e obiettivi di elettrificazione dell'UE**

IL GAS NEL CONTESTO ITALIANO

- In Italia il **gas rappresenta il 40% dell'intera domanda energetica**
- **La domanda, dopo la flessione del 2021-22, si è stabilizzata nel 2024, per poi riprendere a crescere**
- **I consumi di gas per la generazione elettrica sono in aumento** per bilanciare l'intermittenza e la variabilità delle FER elettriche anche in relazione alle prospettive di crescita della domanda elettrica (raffrescamento, data center, etc).
- **Molti settori industriali (*hard to abate*) necessitano di alte temperature di processo e sono difficili da elettrificare.**
- **L'andamento dei consumi residenziali è legato alla stagionalità.** Non si è rilevato un significativo switching verso tecnologie elettriche.



Fonti: Energy Institute Statistical Review of World Energy – 2026 – Dati Snam



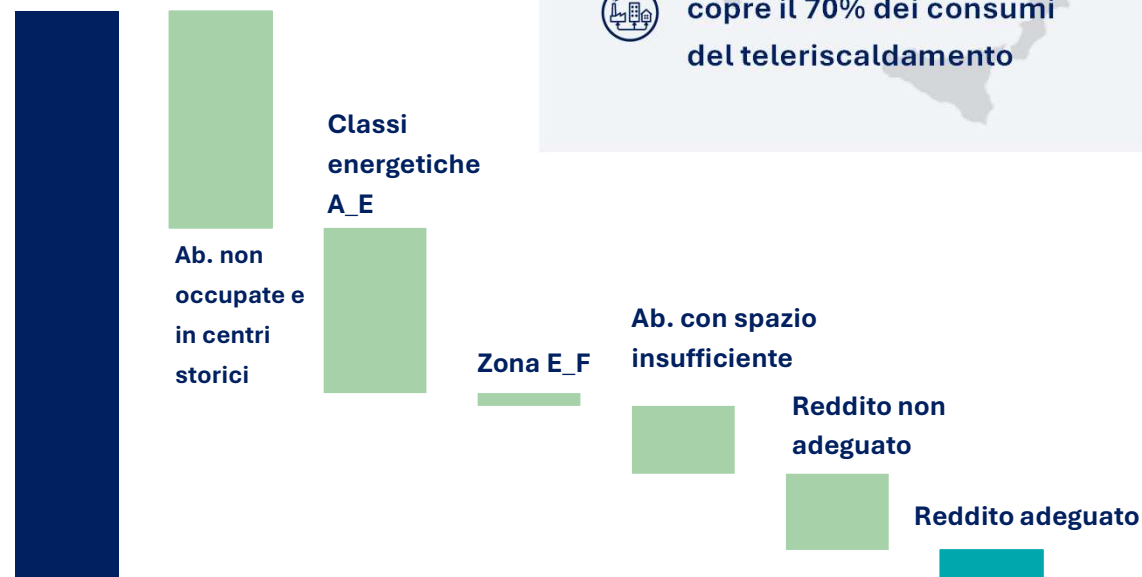
PROSPETTIVE DI ELETTTRIFICAZIONE PER IL SETTORE RESIDENZIALE

- Il gas è centrale nei consumi energetici delle famiglie.
- Le prospettive di elettrificazione sono molto contenute per vincoli tecnici, architettonici, sociali ed economici.
- Il processo di elettrificazione non dipende solo dalla tassazione dell'energia elettrica.

Prospettive di penetrazione delle Pompe di Calore

Su circa **16 milioni di abitazioni** in classi energetiche F-G, l'installazione delle pompe di calore sarebbe **tecnicamente fattibile in meno di 6 milioni**, che si riducono a **meno di 2 milioni** se si considerano i limiti economici legati al reddito.

PARCO
ABITATIVO
NAZIONALE



Fonte: Studio BIP «La decarbonizzazione dei consumi termici residenziali»

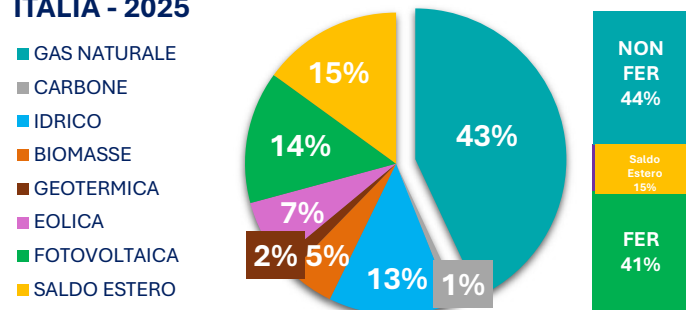
Il gas naturale in Italia

- oltre 270mila km di rete
- raggiunge quasi il 90% dei Comuni
- serve 22 milioni di clienti
- riscalda il 70% delle abitazioni
- copre il 70% dei consumi del teleriscaldamento



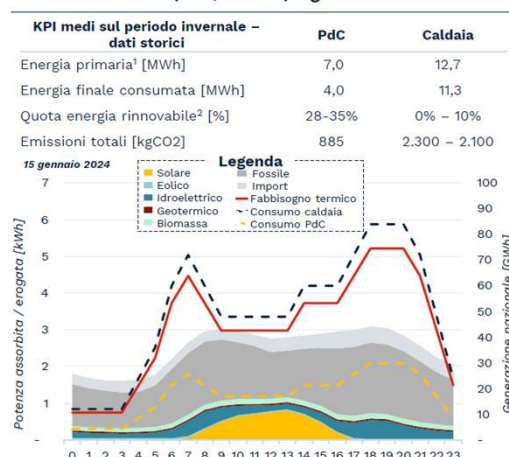
ELETTRIFICARE I CONSUMI TERMICI RESIDENZIALI NON SIGNIFICA FARE A MENO DEL GAS

MIX GENERAZIONE ELETTRICA ITALIA - 2025



Fonte: Dati Terna

Profili di consumo (PdC, caldaia) e generazione elettrica



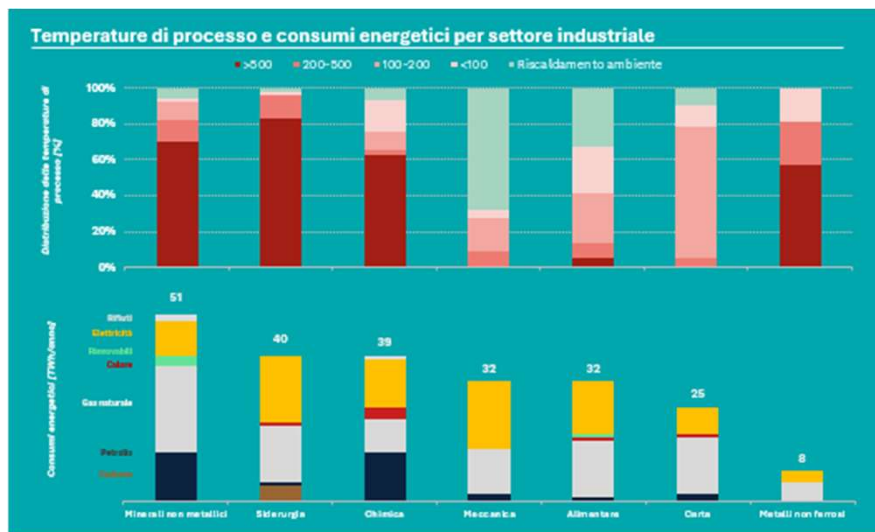
Fonte: rielaborazioni Bip su dati Terna, JRC, AIRU, GSE

- La generazione a gas è essenziale sia nei mesi invernali – quando copre oltre il 50% della produzione – sia nei mesi estivi per soddisfare la maggiore domanda elettrica per raffrescamento (agosto 2026 +36% vs agosto 2025)
- La quota annuale di generazione da FER è cresciuta dal 33% del 2019 al 41% nel 2025, ma risente di una forte variabilità stagionale
- La **pompa di calore** assorbe **elettricità** soprattutto nei **mesi invernali** e alla **sera**, quando viene **prodotta prevalentemente con impianti a gas** (la quota rinnovabile dell'energia consumata **può variare tra il 28% ed il 35%**).

Fonte: Dati Snam – Polaris



IL GAS È INSOSTITUIBILE IN MOLTI PROCESSI INDUSTRIALI

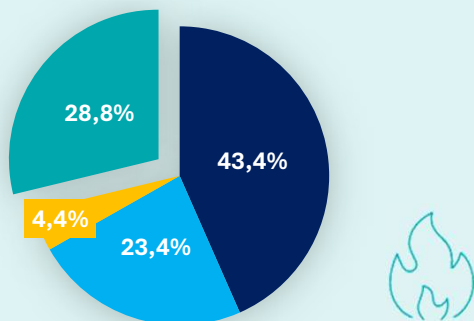


- I consumi di gas e di energia elettrica sono in contrazione per effetto degli interventi di efficienza energetica e delle dinamiche economiche
- I settori ad **alta temperatura** concentrano oltre il **70-80%** dei **consumi sopra i 500 °C** e rappresentano circa il **60%** dell'**energia industriale**

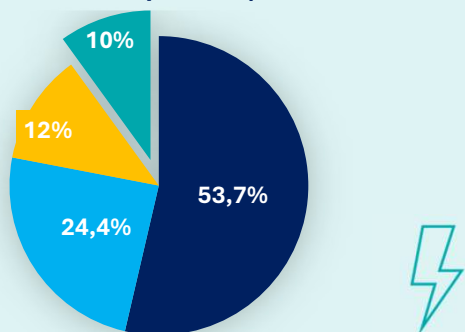
Per questi settori il gas resta (e resterà) essenziale.

L'elettricità può avere spazi di penetrazione nei comparti a bassa temperatura dove i fabbisogni <200 °C sono compatibili con pompe di calore e recupero termico.

Composizione % prezzo del gas naturale
per consumatore domestico tipo
(consumo annuo 1.100 mc)¹



Composizione % condizioni economiche
servizio a tutele graduali - consumatore
domestico tipo (consumo annuo 2000 kwh e
3 kW di potenza)¹



■ Spesa materia prima ■ Oneri di sistema
■ Trasporto e misura ■ Imposte e tasse

¹ Fonte: Relazione Annuale ARERA 2023

LA TASSAZIONE DI ENERGIA ELETTRICA E GAS PER USI DOMESTICI



ALIQUOTE DI ACCISA:

- **Gas** - a scaglioni: € 0,044 /mc (fino a 120 mc/anno), € 0,175/mc (da 121 mc/anno a 480 mc/anno), oltre € 0,170/mc (equivalenti a € 0,015 kWh) - (IVA 10% fino a 480 mc/anno, 22% oltre)
- **Energia Elettrica** - € 0 fino a 150 kWh/mese, oltre € 0,0227/kWh per abitazioni con residenza e potenza fino a 3kW (IVA 10%)

IMPATTO DELL'ACCISA SULLA SPESA ANNUA DELLE FAMIGLIE (simulazioni da Portale Offerte ARERA):

- **Bolletta Gas: € 173,7** (uso cottura e riscaldamento - consumo annuo 1100 mc)
- **Bolletta Energia Elettrica:**
 - € 4,54 (uso elettrodomestici e luce – consumo annuo 2000 kWh)
 - € 113,5 (uso elettrodomestici, luce e riscaldamento- consumo annuo ipotizzato circa 5000 kWh)

Oggi in Italia il peso delle accise sulla bolletta elettrica è già molto inferiore al peso delle accise sulla bolletta gas. L'introduzione dell'ETS2 aumenterà in misura significativa la spesa delle famiglie per il gas

Grazie per l'attenzione

Via Lorenzo Mascheroni 25
20145 Milano
Tel. 02 31 08 161

segreteria@proxigas.it
proxigas.it



PROXIGAS

Associazione Nazionale Industriali Gas