

A.C. 48; A.C. 2187; A.C. 2270; A.C. 2585
AUDIZIONE 27 MAGGIO 2026

XIII COMMISSIONE AGRICOLTURA CAMERA DEI DEPUTATI

MEMORIA CIA AGRICOLTORI ITALIANI

Premessa

CIA-Agricoltori Italiani ringrazia la XIII Commissione agricoltura della Camera dei Deputati per l'opportunità di audizione in merito alle proposte di legge in titolo.

Riconosciamo che, nel dibattito sugli equidi, dall'allevamento alle attività connesse, il riferimento all'agricoltura è indissolubile. Ciononostante, CIA si mostra perplessa e, per le motivazioni che seguono nella presente memoria, non favorevole alle proposte di legge.

Riteniamo che legiferare richieda un'attenta e approfondita valutazione delle complessità espresse dal mondo equestre, superando approcci basati spesso su scelte ideologiche o emotive.

Limiti e debolezze delle disposizioni normative

Le quattro proposte di legge in esame (A.C. 48; A.C. 2187; A.C. 2270; A.C. 2585) presentano alcune differenze ma condividono una visione d'insieme che può essere analizzata in modo complessivo. Ai fini dell'analisi dei punti critici, si prende in riferimento l'Atto Camera n. 48, in quanto comprensivo per grandi linee anche delle disposizioni presenti nelle altre proposte.

1. Divieto di allevamento, consumo e vendita di carne equina (Art. 1, A.C. 48)

Le disposizioni che prevedono il divieto di allevamento, macellazione, esportazione, consumo e vendita di carne equina sono palesemente in contrasto con i principi del libero scambio della politica agricola europea, che riconosce la carne equina come prodotto agricolo. Si rimarca, infatti, che la politica commerciale rappresenta un ambito di intervento esclusivo dell'Unione Europea.

Inoltre, tale divieto appare contrastare con una serie di considerazioni:

- *Impatto economico e culturale:* In alcune Regioni, l'allevamento di razze da carne (allevamenti estensivi, all'aperto, quindi, compatibili con l'ambiente e il benessere animale) rappresenta un importante patrimonio economico, culturale e gastronomico.
- *Contrasto ai divieti:* Oltre a ignorare l'importanza nutrizionale della carne equina come alimento fondamentale per alcuni soggetti, l'interruzione netta dei canali di scambio potrebbe generare un potenziale rischio di insorgenza di canali di approvvigionamento clandestini.
- *Dati attuali:* Dal 2012 si è registrato un forte calo delle macellazioni, tanto che oltre l'80 per cento della carne equina consumata in Italia è importata e non prodotta in allevamenti italiani.

2. Aspetti di identificazione (Art. 2, A.C. 48)

L'iscrizione al registro anagrafico degli equidi (Art. 2, A.C. 48) è già obbligatoria, in linea con la normativa europea. Attualmente, il proprietario decide lo *status* di ogni puledro come DPA o non DPA (Destinato o Non Destinato alla Produzione Alimentare), con l'irreversibilità dello *status* Non DPA.

3. Aspetti di custodia, cura e utilizzo (Art.1, Art. 3 e Art. 4, A.C. 48)

L'intenzione di legiferare su aspetti della custodia e cura degli equidi (Art. 3, A.C. 48) dovrebbe, a livello generale, meglio focalizzarsi sulla formazione di tutti i soggetti che si occupano dei cavalli e delle competenze che ruotano attorno al mondo equestre. Inoltre, riguardo ad altri aspetti specifici sulla custodia, cura e utilizzo degli equidi si segnala:

- *Ausili e addestramento (Art. 3 A.C. 48):* Sebbene un uso improprio di ausili (frustino, speroni) debba essere condannato, un frustino in mano a un professionista risulta un prolungamento del suo braccio e lo sperone uno strumento per concentrare la richiesta in un punto per una risposta impeccabile e una vera armonia del binomio uomo-cavallo.
- *Manifestazioni e utilizzo (Art. 1, comma 3 e Art. 4, A.C. 48):* Le restrizioni pesanti all'uso di equidi in spettacoli o manifestazioni storiche (Art. 1, comma 3, A.C. 48) colpiscono pesantemente il patrimonio culturale e identitario del Paese, oltre a danneggiare l'economia.

Proposte e conclusioni

Anche alla luce di quanto osservato in precedenza, la scrivente concorda sulla necessità assoluta di preservare l'integrità psicofisica e il benessere animale, come ampiamente richiamato nel Trattato di Lisbona e nell'applicazione dei provvedimenti del Ministero della Salute italiano che disciplinano la tutela del benessere degli equidi e la sicurezza pubblica nelle manifestazioni popolari.

In riferimento a possibili proposte si segnala:

- Tracciabilità e controlli: occorre puntare sulla tracciabilità delle carni e sulla tutela del benessere in tutte le fasi della filiera, attraverso norme rigide ma chiare e controlli efficaci. In questo senso, formazione e controlli rappresentano la ricetta giusta.
- Superamento delle lacune normative e fiscali: Appare evidente l'attuale lacuna normativa e fiscale. A riguardo, si porta all'attenzione la proposta di legge A.C. n. 2465 che riconosce l'indissolubile legame cavalli-agricoltura e propone di colmare alcuni vuoti normativi.
- Sostegno economico e dignità animale: si chiede di consentire alle imprese agricole di poter ospitare cavalli (strutture di pensionato), in particolare i soggetti che non vengono più impiegati in attività ludiche e sportive. Questa misura consentirebbe:
 1. di garantire un fine vita dignitoso al cavallo.
 2. di assicurare un introito economico alle imprese agricole, migliorando il reddito aziendale.
- Strategia di rilancio: Chiediamo il "coraggio" di definire un quadro legislativo e normativo capace di superare le scelte ideologiche e di elaborare una strategia di rilancio orientata a radicare nel Paese una nuova consapevolezza equestre.

A tal fine, è necessario:

1. Investire sulla formazione di tutti gli operatori.
2. Investire su allevamenti e ricerca genetica, salvaguardando un patrimonio di biodiversità unico.
3. Investire sul turismo equestre come stile di vita sano per scoprire un importante patrimonio paesaggistico.

In definitiva, si esorta a legiferare poiché il settore ne ha bisogno, tenendo conto delle complessità che il mondo equestre esprime e facendo tutti gli approfondimenti necessari.

Ringraziamo nuovamente la Commissione agricoltura per l'attenzione e l'opportunità concessa.