



**Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani  
Associazione SCOUT Laica di Promozione Sociale**

**Disegno di legge " Disposizioni in materia di giovani e  
servizio civile universale e deleghe al Governo per il  
riordino della materia"**

**(AC. 2825)**

**Memoria CNGEI**



membro degli organismi internazionali



Signor Presidente, Onorevoli Deputati,

desidero in primo luogo esprimere, a nome del **Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani** (CNGEI), il più vivo apprezzamento per la convocazione alla presente audizione.

Il CNGEI è un'associazione scout laica fondata in Italia nel 1913 da Carlo Colombo ed è la più antica associazione scout italiana. Lo scautismo è un movimento che ha come scopo l'educazione fisica, morale e spirituale dei giovani fondato nel 1907 da un'idea di Lord Robert Baden-Powell. Con circa **16.000 soci** e la sua storia di Ente sotto **l'Alto Patronato del Presidente della Repubblica**, il CNGEI ha storicamente intrattenuto rapporti con enti pubblici e istituzioni, sottoscrivendo protocolli con il MIUR e partecipando al Consiglio Nazionale dei Ragazzi e delle Ragazze.

Accogliamo con interesse l'avvio dell'esame del disegno di legge in oggetto, che costituisce un passaggio rilevante nel processo di riordino delle politiche nazionali per i giovani e, in particolare, nella revisione della normativa sul servizio civile universale. Apprezziamo la finalità generale del provvedimento, volta al riordino – anche attraverso l'adozione di un testo unico – della normativa vigente in materia di servizio civile, con l'obiettivo di garantirne **chiarezza, organicità, coerenza logico-giuridica e trasparenza**, fornendo così un quadro di riferimento più solido e accessibile per tutti gli operatori e i soggetti coinvolti.

**Sede Centrale CNGEI**  
Via Pio Emanuelli n. 122  
00143 Roma (RM)  
C.F. 80149370589

T +39 06 54221391  
F + 39 06 54210012  
sc@cngai.it  
www.cngai.it

 [www.cngai.it](http://www.cngai.it)  
 [cngai.it](https://www.facebook.com/cngai.it)  
 [@cngai](https://twitter.com/cngai)  
 [/company/cngai](https://www.linkedin.com/company/cngai)



## Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani Associazione SCOUT Laica di Promozione Sociale



membro degli organismi internazionali



Il servizio civile universale rappresenta, a nostro avviso, uno degli strumenti più significativi di **partecipazione civica** per le giovani generazioni. Esso incarna concretamente il **principio di solidarietà** sancito dall'articolo 2 della Costituzione e si collega al riconoscimento dell'obiezione di coscienza, da cui trae origine come alternativa al servizio militare. In questa prospettiva, il servizio civile universale si configura come un'**istituzione fondamentale della Repubblica**, volta a promuovere valori di **solidarietà, cittadinanza attiva, inclusione e coesione sociale, pace e nonviolenza**, oltre a favorire la crescita personale e la formazione dei giovani attraverso lo sviluppo di competenze trasversali e di responsabilità civica. Non si tratta soltanto di una politica pubblica, ma di una vera e propria **esperienza formativa** e di **cittadinanza attiva**, capace di incidere profondamente sul percorso umano e professionale dei giovani.

In tale quadro, riteniamo particolarmente importante che la riforma mantenga e rafforzi questa natura originaria del servizio civile, valorizzandone la **dimensione educativa, sociale e civica**, oltre che il contributo concreto che esso offre alle comunità e ai territori.

Desideriamo tuttavia richiamare l'attenzione su alcuni aspetti che riteniamo meritevoli di ulteriore approfondimento. In primo luogo, il tema delle risorse. La previsione di una clausola di **invarianza finanziaria rischia** di limitare la capacità di innovazione e sviluppo del sistema. Una riforma costruita a costo zero, pur animata da finalità condivisibili, rischia infatti di richiedere un salto di qualità senza mettere a disposizione le risorse necessarie. In un ambito come il servizio civile, dove risultano centrali la **qualità progettuale, la formazione degli operatori, il presidio territoriale e la tutela dei giovani volontari**, tale limite può incidere negativamente sull'efficacia complessiva del sistema. Riteniamo pertanto fondamentale che, anche in sede

**Sede Centrale CNGEI**  
Via Pio Emanuelli n. 122  
00143 Roma (RM)  
C.F. 80149370589

T +39 06 54221391  
F + 39 06 54210012  
sc@cngei.it  
www.cngei.it

 [www.cngei.it](http://www.cngei.it)  
 [cngei.it](https://www.facebook.com/cngei.it)  
 [@cngei](https://twitter.com/cngei)  
 [/company/cngei](https://www.linkedin.com/company/cngei)



## Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani Associazione SCOUT Laica di Promozione Sociale

attuativa, si individuino **strumenti idonei** a sostenere adeguatamente gli enti e a garantire standard qualitativi elevati.

Un secondo punto riguarda la valorizzazione delle **competenze acquisite dagli operatori volontari** (art. 2, lettera g). Riteniamo fondamentale riconoscere sia il processo di messa in trasparenza delle competenze, sia la loro certificazione formale, assicurando però una piena coerenza con il quadro normativo vigente, in particolare con il DM 31 luglio 2025. È importante evitare sovrapposizioni e garantire ai giovani strumenti chiari e realmente spendibili, prevedendo al contempo adeguati supporti operativi per gli enti chiamati ad accompagnarli in questi percorsi.

Un ulteriore elemento di rilievo è rappresentato dall'**istituzione dell'Osservatorio permanente per le politiche per i giovani** (art.4). Si tratta di una misura importante, che potrà rafforzare il coordinamento e l'indirizzo strategico delle politiche giovanili. Riteniamo però fondamentale che, accanto alla rappresentanza istituzionale, sia assicurato un coinvolgimento strutturato e continuativo delle organizzazioni giovanili e del terzo settore, valorizzando il contributo di chi opera quotidianamente nei territori e prevedendo modalità stabili di consultazione e partecipazione. In questo quadro, appare centrale il ruolo del Consiglio Nazionale dei Giovani, affinché il contributo delle realtà che operano con i giovani possa incidere concretamente nei processi decisionali attraverso la voce dei giovani.

Infine, desideriamo sottolineare come il rafforzamento del sistema del servizio civile universale rappresenti anche un'opportunità strategica per **valorizzare il contributo delle organizzazioni educative e associative** che operano quotidianamente con e per i giovani, promuovendo esperienze di cittadinanza attiva, inclusione e crescita personale.



membro degli organismi internazionali



**Sede Centrale CNGEI**  
Via Pio Emanuelli n. 122  
00143 Roma (RM)  
C.F. 80149370589

T +39 06 54221391  
F + 39 06 54210012  
sc@cngai.it  
www.cngai.it

 [www.cngai.it](http://www.cngai.it)  
 [cngai.it](https://www.facebook.com/cngai.it)  
 [@cngai](https://twitter.com/cngai)  
 [/company/cngai](https://www.linkedin.com/company/cngai)



## Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani Associazione SCOUT Laica di Promozione Sociale

Il CNGEI, in quanto associazione impegnata nell'educazione non formale dei giovani, riconosce nel servizio civile un naturale ambito di continuità e sviluppo dei propri valori e delle proprie pratiche educative. Per questo, rinnoviamo la nostra disponibilità a contribuire, anche nelle fasi successive, al miglioramento del provvedimento e alla sua efficace attuazione.



membro degli organismi internazionali



In sintesi, richiamiamo l'attenzione su quattro priorità:

**1. Rafforzamento delle risorse per il servizio civile universale.** Riteniamo fondamentale che il processo di riforma sia accompagnato da un adeguato rafforzamento delle risorse destinate al servizio civile universale. La previsione di una clausola di invarianza finanziaria rischia infatti di limitare la capacità di innovazione e sviluppo del sistema. In un ambito in cui risultano centrali la qualità progettuale, la formazione e il presidio territoriale, appare necessario prevedere strumenti di sostegno economico adeguati e stabili, in grado di garantire continuità ed efficacia agli interventi.

**2. Accesso funzionale degli enti con posti vacanti all'elenco dei giovani idonei non selezionati.** Allo stato attuale, la procedura prevede la pubblicazione dei tabulati relativi ai posti rimasti vacanti all'esito delle selezioni degli operatori volontari per la realizzazione di progetti di servizio civile universale e la possibilità per i candidati idonei non selezionati di manifestare la propria disponibilità ad un ente con posti vacanti. La possibilità da parte di enti titolari d'iscrizione all'Albo con posti vacanti di accedere all'elenco dei giovani idonei non selezionati favorirebbe l'individuazione di candidati potenzialmente interessati ai progetti presentati dall'ente sulla base di affinità tematiche di progetto o di affinità relative agli scopi dell'ente per il quale il candidato aveva originariamente fatto richiesta.

**Sede Centrale CNGEI**  
Via Pio Emanuelli n. 122  
00143 Roma (RM)  
C.F. 80149370589

T +39 06 54221391  
F + 39 06 54210012  
sc@cngei.it  
www.cngei.it

 [www.cngei.it](http://www.cngei.it)  
 [cngei.it](https://www.facebook.com/cngei.it)  
 [@cngei](https://twitter.com/cngei)  
 [/company/cngei](https://www.linkedin.com/company/cngei)



membro degli organismi internazionali



**Sede Centrale CNGEI**  
Via Pio Emanuelli n. 122  
00143 Roma (RM)  
C.F. 80149370589

T +39 06 54221391  
F + 39 06 54210012  
sc@cngai.it  
www.cngai.it

 [www.cngai.it](http://www.cngai.it)  
 [cngai.it](https://www.facebook.com/cngai.it)  
 [@cngai](https://twitter.com/cngai)  
 [/company/cngai](https://www.linkedin.com/company/cngai)

## **Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani Associazione SCOUT Laica di Promozione Sociale**

**3. Semplificazione reale delle procedure relative al servizio civile universale.** Appare necessario che il processo di riordino normativo si traduca in una reale semplificazione delle procedure amministrative. È importante che gli interventi previsti riducano concretamente i carichi burocratici per gli enti, semplificando i processi di iscrizione, progettazione, gestione e controllo, così da consentire alle organizzazioni di concentrare maggiormente le proprie energie sulla qualità educativa e sull'impatto sociale delle attività.

**4. Valorizzazione delle competenze dei volontari in coerenza con il quadro normativo.** Con riferimento alla valorizzazione delle competenze acquisite dagli operatori volontari, riteniamo importante riconoscere sia il valore della messa in trasparenza delle competenze, sia quello della loro certificazione formale. Tali strumenti devono essere integrati in modo coerente all'interno del quadro normativo vigente, in particolare in raccordo con il DM 31 luglio 2025, evitando sovrapposizioni e garantendo chiarezza e spendibilità per i giovani.

**5. Coinvolgimento strutturato delle organizzazioni giovanili e del terzo settore.** Con riferimento all'Osservatorio permanente per le politiche per i giovani, accanto alla rappresentanza istituzionale, è importante prevedere modalità stabili di consultazione e partecipazione, anche valorizzando il ruolo del Consiglio Nazionale dei Giovani, affinché il contributo delle realtà che operano quotidianamente con i giovani possa incidere concretamente nei processi decisionali. In tale prospettiva, è essenziale che il Consiglio Nazionale dei Giovani si connoti come esperienza di democrazia partecipata, capace di offrire ai giovani uno spazio strutturato di espressione del proprio pensiero e delle proprie istanze politiche, garantendo un punto di ascolto stabile e riconosciuto all'interno dei processi decisionali pubblici.



**Corpo Nazionale Giovani Esploratori ed Esploratrici Italiani  
Associazione SCOUT Laica di Promozione Sociale**

In conclusione, rinnoviamo il nostro apprezzamento per l'iniziativa legislativa e auspichiamo che il confronto in corso possa contribuire a rafforzare ulteriormente il sistema del servizio civile universale. Restiamo a disposizione per eventuali chiarimenti e per fornire ulteriori approfondimenti.



membro degli organismi internazionali



Roma, 21/04/2026

Filomena Grasso

Presidente del CNGEI

**Sede Centrale CNGEI**  
Via Pio Emanuelli n. 122  
00143 Roma (RM)  
C.F. 80149370589

T +39 06 54221391  
F + 39 06 54210012  
sc@cngei.it  
www.cngei.it

 [www.cngei.it](http://www.cngei.it)  
 [cngei.it](https://www.facebook.com/cngei.it)  
 [@cngei](https://twitter.com/cngei)  
 [/company/cngei](https://www.linkedin.com/company/cngei)