

Camera  
dei  
deputati

**XII Commissione, Affari sociali**

*Roma, 8 gennaio 2025*

# **Indagine conoscitiva in materia di riordino delle professioni sanitarie**

**Nino Cartabellotta**

Presidente Fondazione GIMBE

# Disclosure

- La Fondazione GIMBE realizza attività di formazione e consulenza su alcuni temi trattati nella presente audizione
- Le valutazioni contenute nella presente audizione sono espresse in assenza di alcun conflitto di interesse di categoria
- Singoli parlamentari e gruppi parlamentari, oltre che soggetti terzi, non hanno influenzato in alcun modo le valutazioni esposte nella presente audizione

# Outline

- **Premessa**
- **Personale dipendente**
- **Spesa pubblica**
- **Conclusioni**



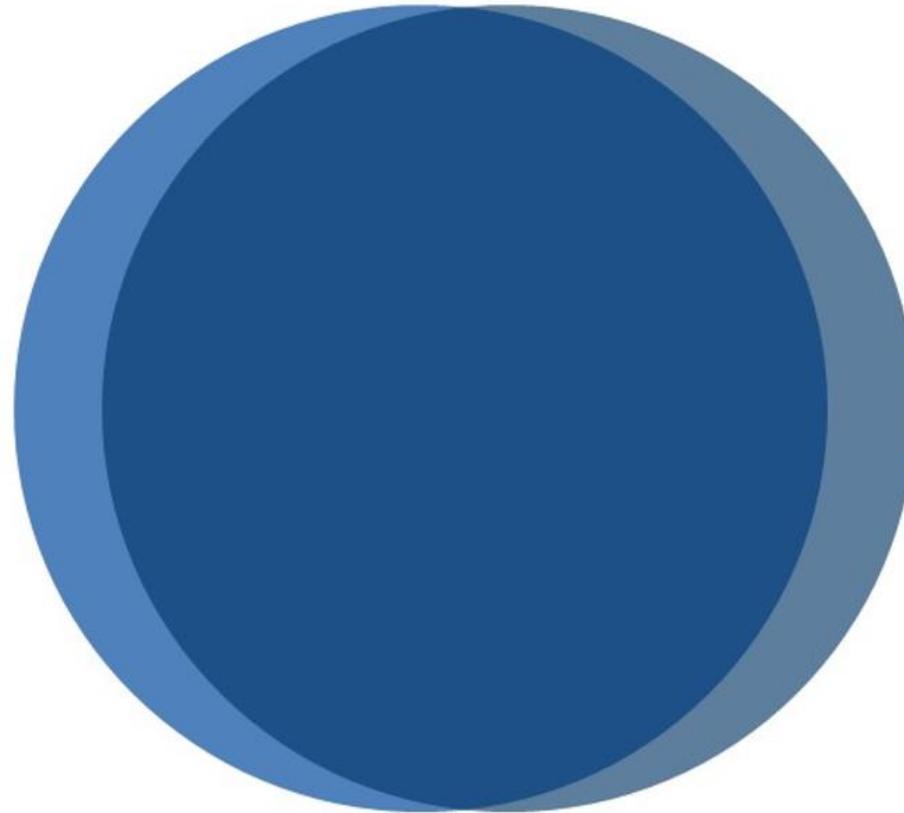
# Outline

- **Premessa**
- Personale dipendente
- Spesa pubblica
- Conclusioni



# Unità di personale del SSN, anno 2022

**CA-RGS**  
**681.855**



**MdS**  
**727.169**

CA-RGS: Conto Annuale Ragioneria Generale dello Stato, 2022  
MdS: Ministero della Salute, 2022

## Unità di personale dipendente (CA-RGS, 2022)

<b>Macro-categoria</b>	<b>N°</b>
Personale non dirigente	548.283
Dirigenti sanitari*	127.663
Dirigenti Professionali, Tecnici e Amministrativi	5.040
Altro personale	869
<b>Totale</b>	<b>681.855</b>
*Medici, odontoiatri, veterinari	

# Unità di personale per tipologia struttura (MdS, 2022)

Cod.	Struttura	Totale	Dipendenti SSN	Dipendenti strutture equiparate	Universitari	Altro rapporto di lavoro
<b>S1</b>	<b>Aziende sanitarie locali (ASL)</b>	412.163	411.673	-	490	-
<b>A</b>	<b>Strutture di ricovero pubbliche ed equiparate</b>					
A.1	Aziende Ospedaliere	141.689	140.421	-	1.268	-
A.2	Ospedali a gestione diretta delle ASL <sup>a</sup>	-	-	-	-	-
<b>A.3</b>	<b>Aziende Ospedaliero-Universitarie (AOU) e policlinici universitari privati</b>					
A.3.1	AOU integrate con il SSN	22.479	17.336	-	5.143	-
A.3.2	AO integrate con l'Università	57.790	55.852	-	1.938	-
A.3.3	Policlinici universitari privati	6.240	-	6.044	-	196
<b>A.4</b>	<b>Strutture di ricovero equiparate alle pubbliche</b>					
A.4.1.1	IRCCS <sup>b</sup> privati	32.109	-	26.769	-	5.340
A.4.1.2	IRCCS <sup>b</sup> pubblici	32.155	-	31.521	-	634
A.4.2	Ospedali classificati	16.020	-	14.446	-	1.574
A.4.3	Istituti qualificati presidi delle ASL	5.428	-	4.647	-	781
A.4.4	Enti di ricerca	1.096	-	1.025	-	71
<b>Totale</b>		<b>727.169</b>	<b>625.282</b>	<b>84.452</b>	<b>8.839</b>	<b>8.596</b>

<sup>a</sup>Le 249.357 unità di personale sono ricomprese nella voce S1 "Aziende sanitarie locali"

<sup>b</sup>Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico

## Medici: confronto tra le fonti analizzate (anno 2022)

Medici	OCSE	MdS	RGS	ISTAT	SISAC	AIOP
Medici specialisti <sup>a,b</sup>	202.616	-	-	202.616	-	-
Medici di Medicina Generale (MMG)	39.366	-	-	39.366	37.860	-
Altri medici generalisti	7.887	-	-	7.887	-	-
Dipendenti con CCNL sanità	-	-	107.772	-	-	-
Dipendenti del SSN	-	101.827	-	-	-	-
Dipendenti delle strutture equiparate al SSN	-	22.469	-	-	-	-
Specialisti convenzionati con il SSN	-	-	-	-	14.197	-
Pediatri di libera scelta (PLS) <sup>b</sup>	-	-	-	-	6.681	-
Dipendenti strutture associate AIOP	-	-	-	-	-	4.878
Personale non dipendente strutture associate AIOP	-	-	-	-	-	7.517
<b>TOTALE</b>	<b>249.869</b>	<b>124.296</b>	<b>107.772</b>	<b>249.869</b>	<b>58.738</b>	<b>12.395</b>

<sup>a</sup>i medici iscritti alle scuole di specializzazione sono inclusi tra gli specialisti

<sup>b</sup>6.962 PLS sono inclusi da OCSE e ISTAT tra i Medici specialisti

## Infermieri: confronto tra le fonti analizzate (anno 2022)

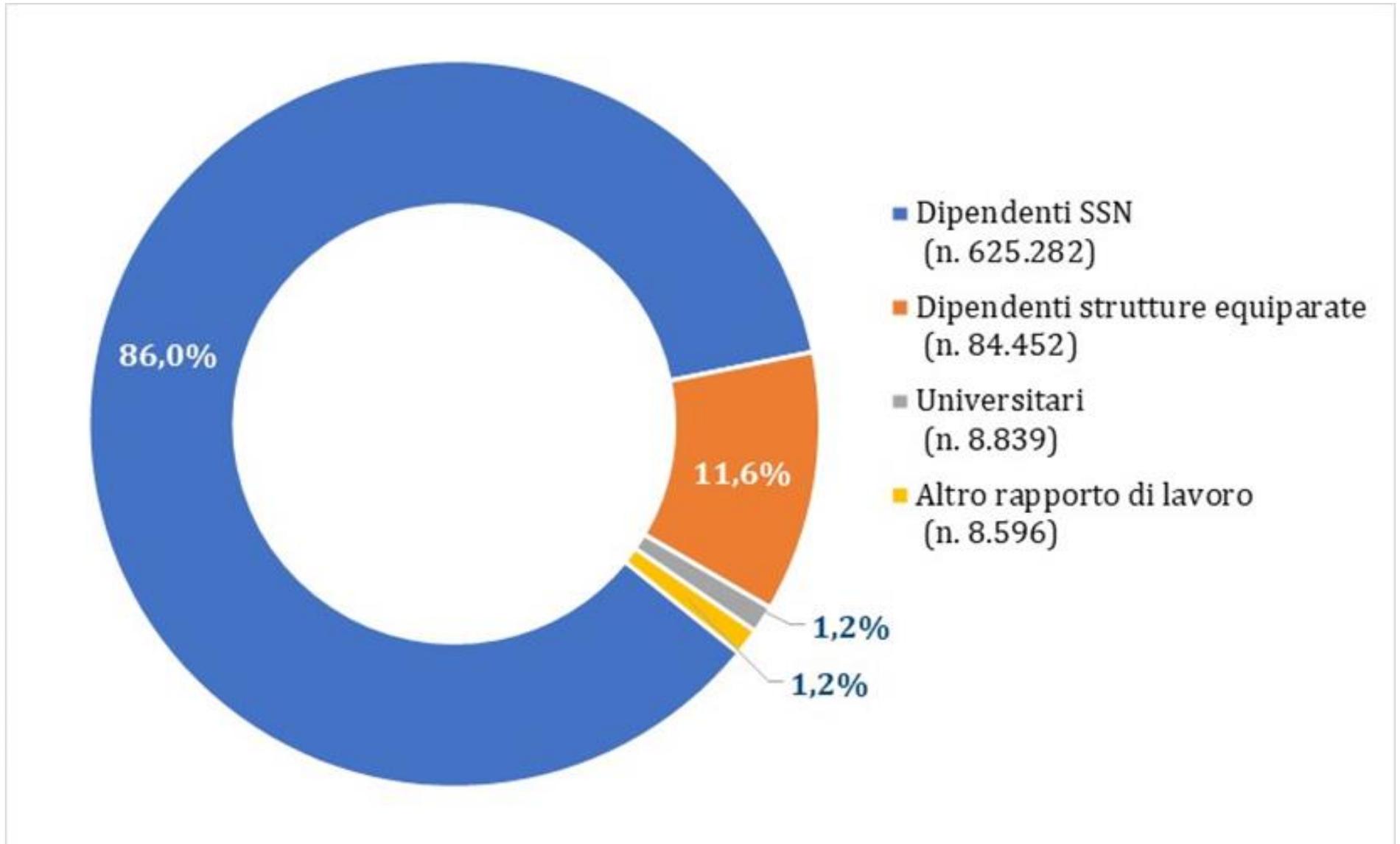
Infermieri	OCSE	MdS	RGS	ISTAT	AIOP
Infermieri	384.882	-	-	384.882	-
Dipendenti con CCNL sanità	-	-	283.939	-	-
Dipendenti del SSN	-	268.013	-	-	-
Dipendenti delle strutture equiparate al SSN	-	34.828	-	-	-
Dipendenti di strutture associate AIOP	-	-	-	-	21.422
Personale non dipendente strutture associate AIOP <sup>a</sup>	-	-	-	-	4.951
<b>TOTALE</b>	<b>384.882</b>	<b>302.841</b>	<b>283.939</b>	<b>384.882</b>	<b>26.373</b>
<sup>a</sup> Il dato include tutto il personale non medico					

# Outline

- Premessa
- **Personale dipendente**
- Spesa pubblica
- Conclusioni

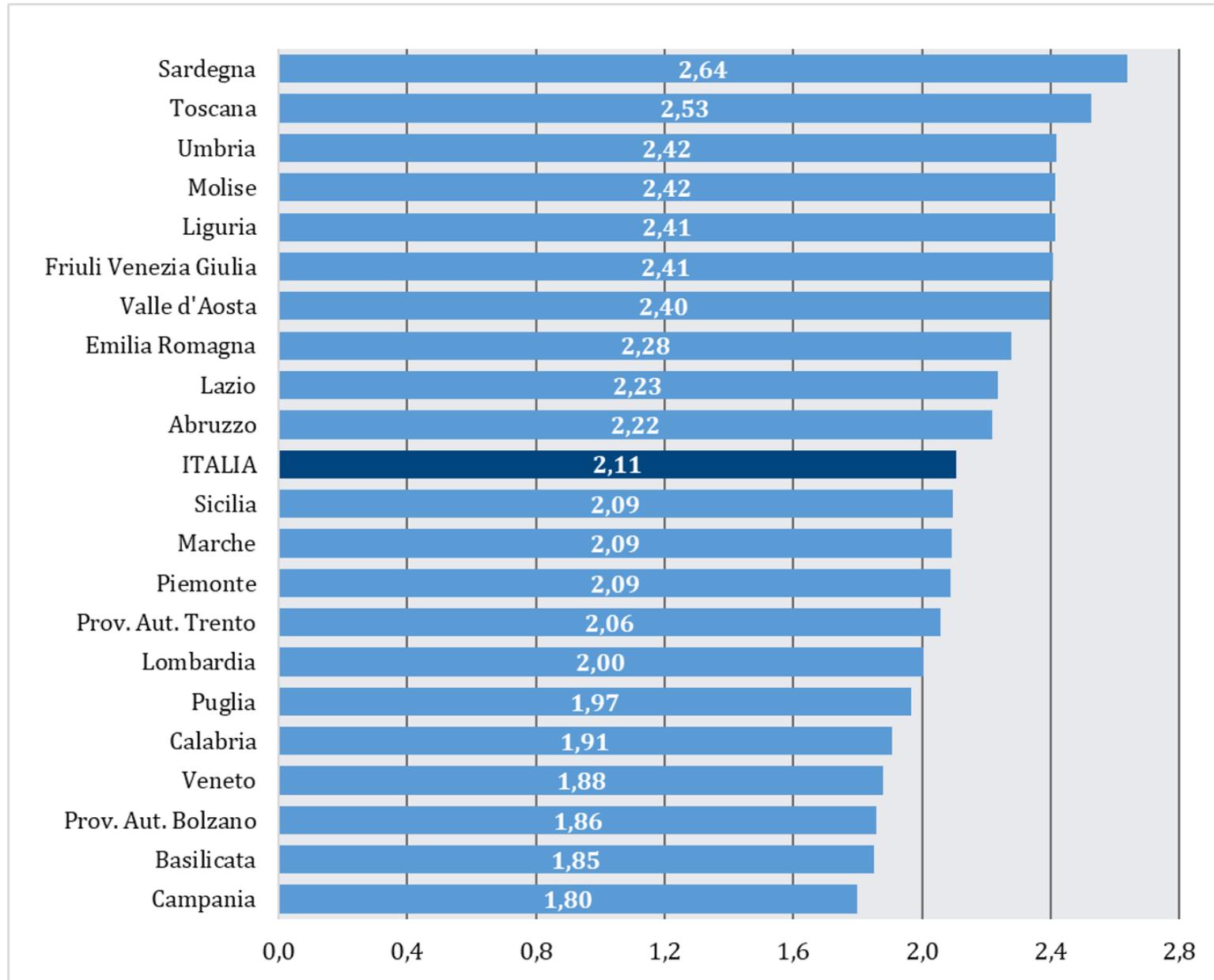


# Unità di personale del SSN, anno 2022

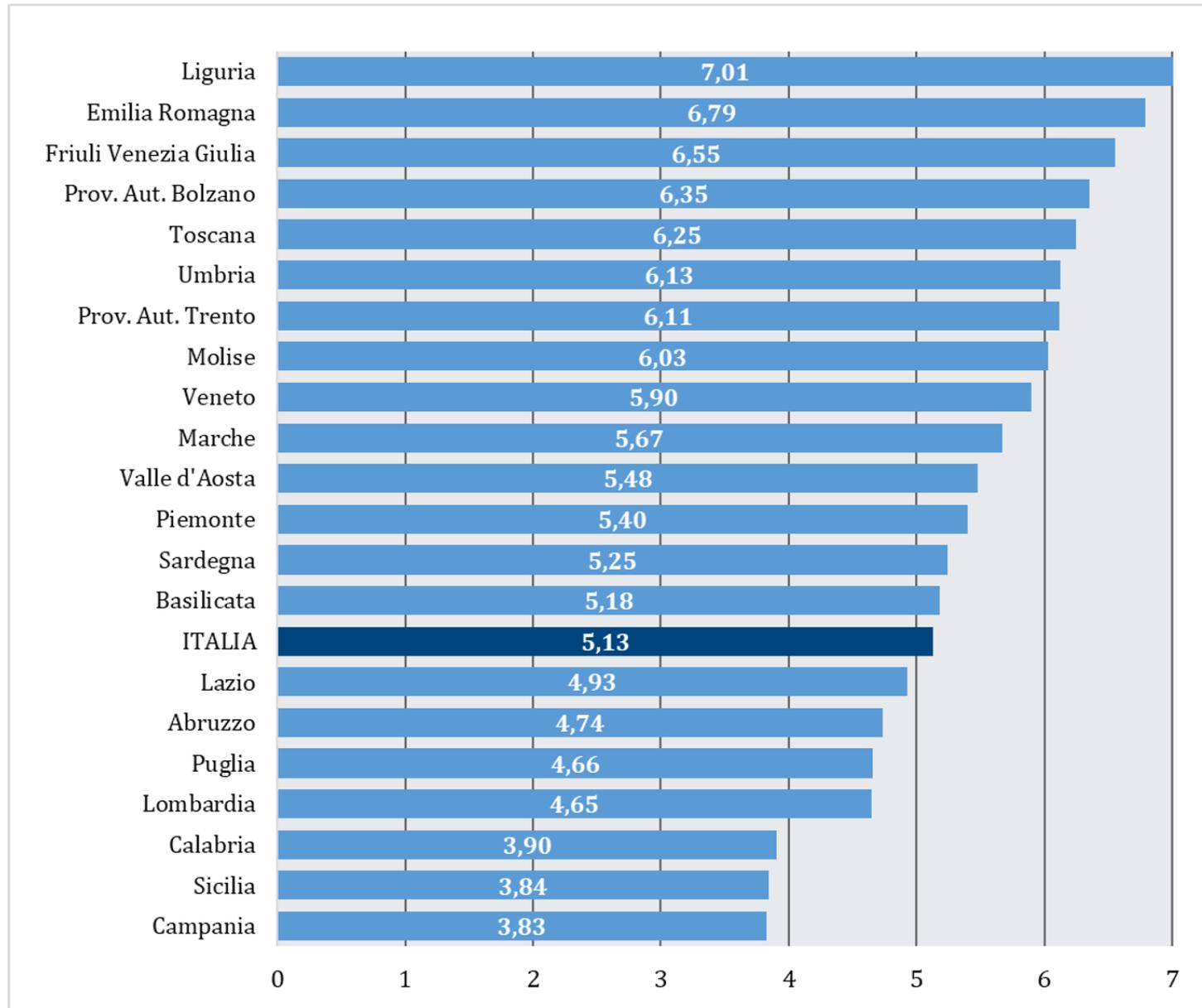


Fonte: Ministero della Salute

# Medici dipendenti per 1.000 abitanti (MdS, anno 2022)



# Infermieri dipendenti per 1.000 abitanti (MdS, anno 2022)



# OECD Health Statistics

OECD Health Statistics offers the most comprehensive source of comparable statistics on health and health systems across OECD countries. It is an essential tool to carry out comparative analyses and draw lessons from international comparisons of diverse health systems.

# Medici e infermieri: Italia vs media OCSE

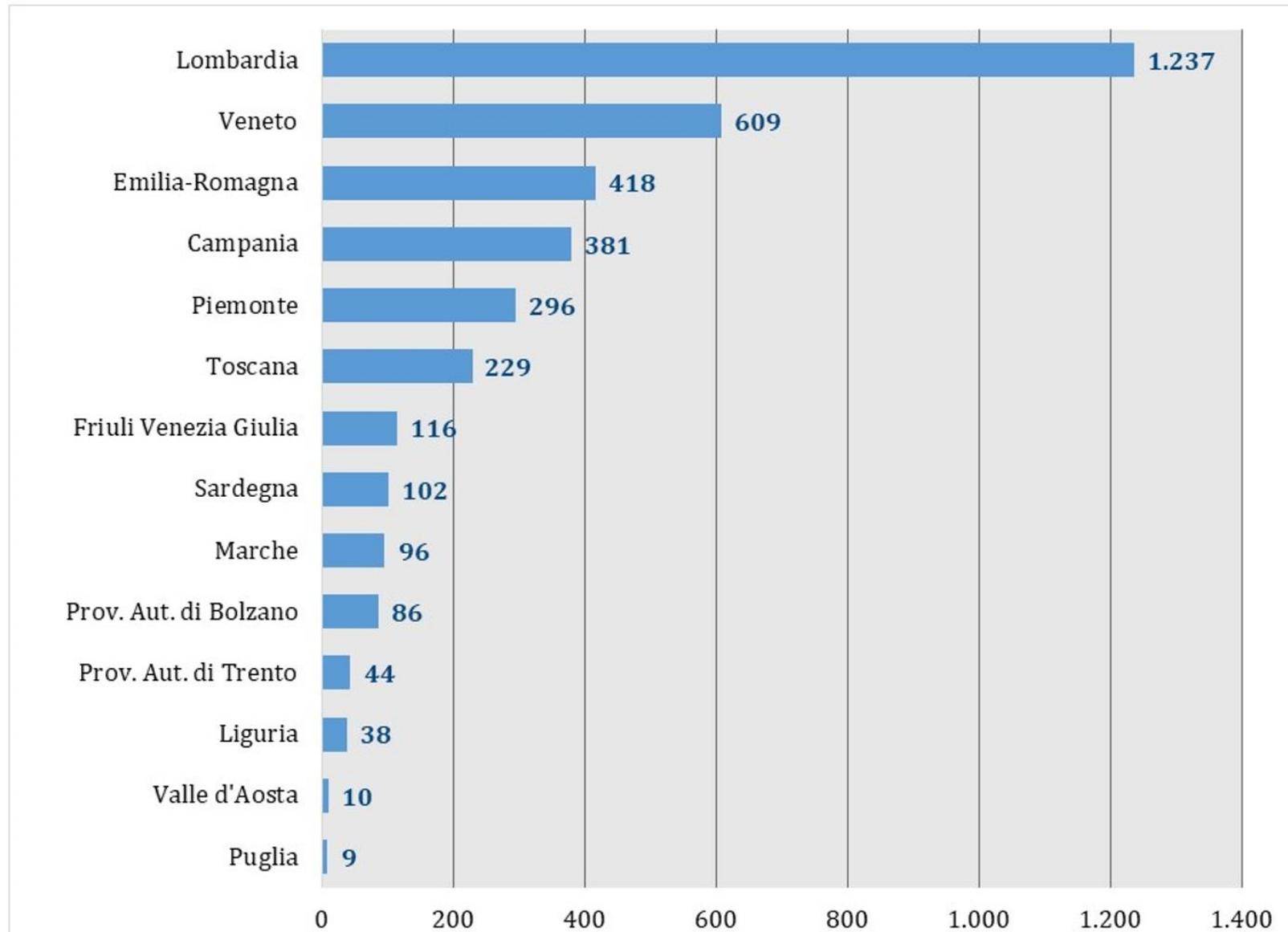
MEDICI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	4,2	3,7	11/31
Retribuzione specialisti (\$)	116.484	127.137	20/31
Laureati per 100.000 abitanti	16,7	14,2	8/31

INFERMIERI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	6,5	9,8	24/31
Retribuzione infermieri ospedalieri (\$)	48.931	58.394	25/36
Laureati per 100.000 abitanti	16,4	44,9	35/37
Rapporto infermieri/medici	1,5	2,6	27/30

# Concorso SSM 2025-2025

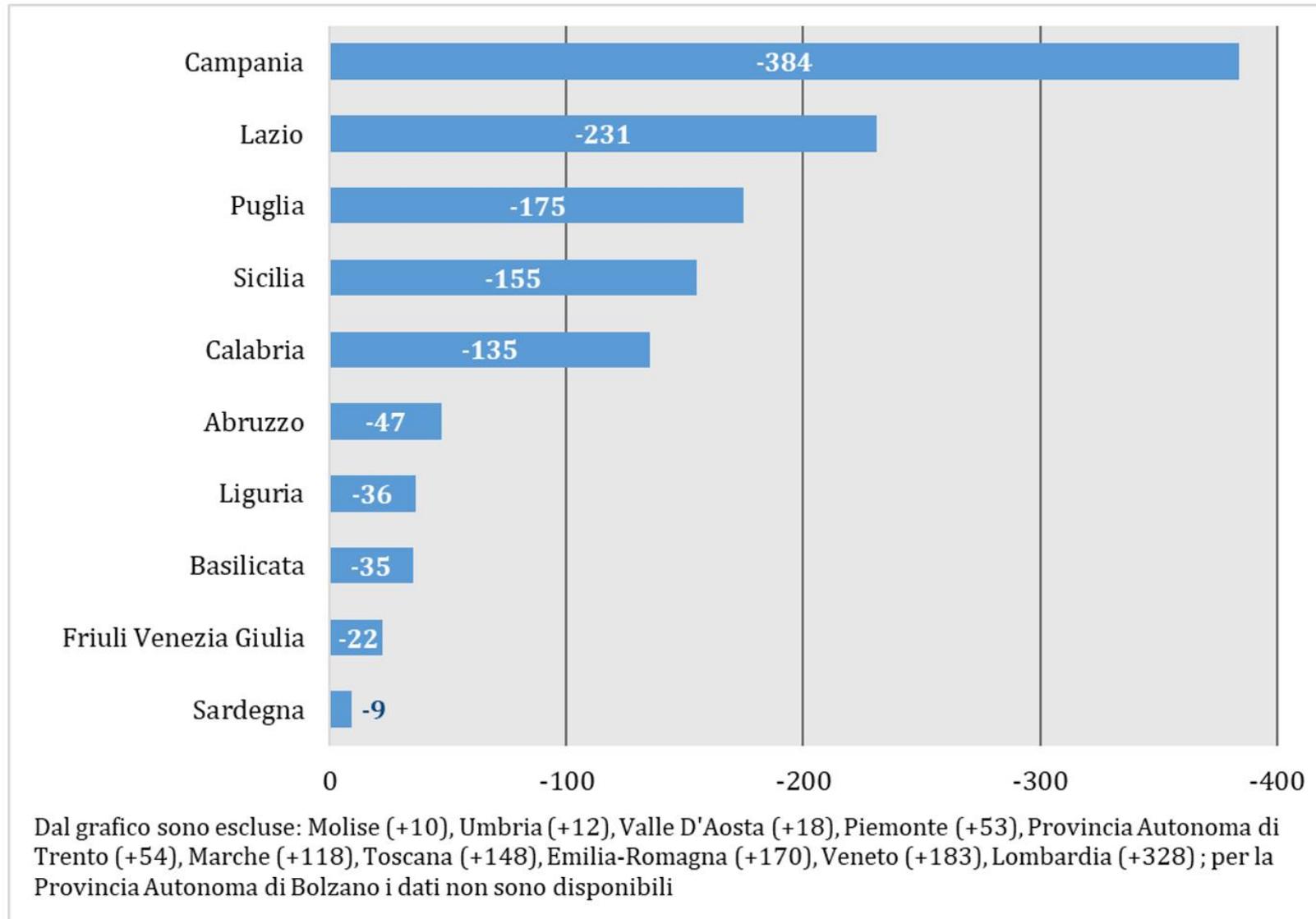
Scuola di Specializzazione	N° di contratti disponibili	N° di contratti assegnati	% assegnazione
Anatomia patologica	176	88	50%
Nefrologia	338	167	49%
Chirurgia toracica	88	43	49%
Medicina d'emergenza-urgenza	999	304	30%
Medicina nucleare	88	25	28%
Statistica sanitaria e biometria	48	13	27%
Medicina e cure palliative	161	37	23%
Medicina di comunità e delle cure primarie	119	25	21%
Radioterapia	166	31	19%
Farmacologia e tossicologia clinica	115	20	17%
Patologia clinica e biochimica clinica	297	46	15%
Microbiologia e virologia	112	13	12%

## Stima del numero di MMG mancanti al 1° gennaio 2023



Dal grafico sono escluse Abruzzo, Basilicata, Calabria, Lazio, Molise, Sicilia, Umbria che hanno una media di assistiti per MMG inferiore a 1.250 e pertanto non si rilevano carenze di MMG al 1° gennaio 2023.

## Stima riduzione del numero di MMG nel 2026 vs 2022

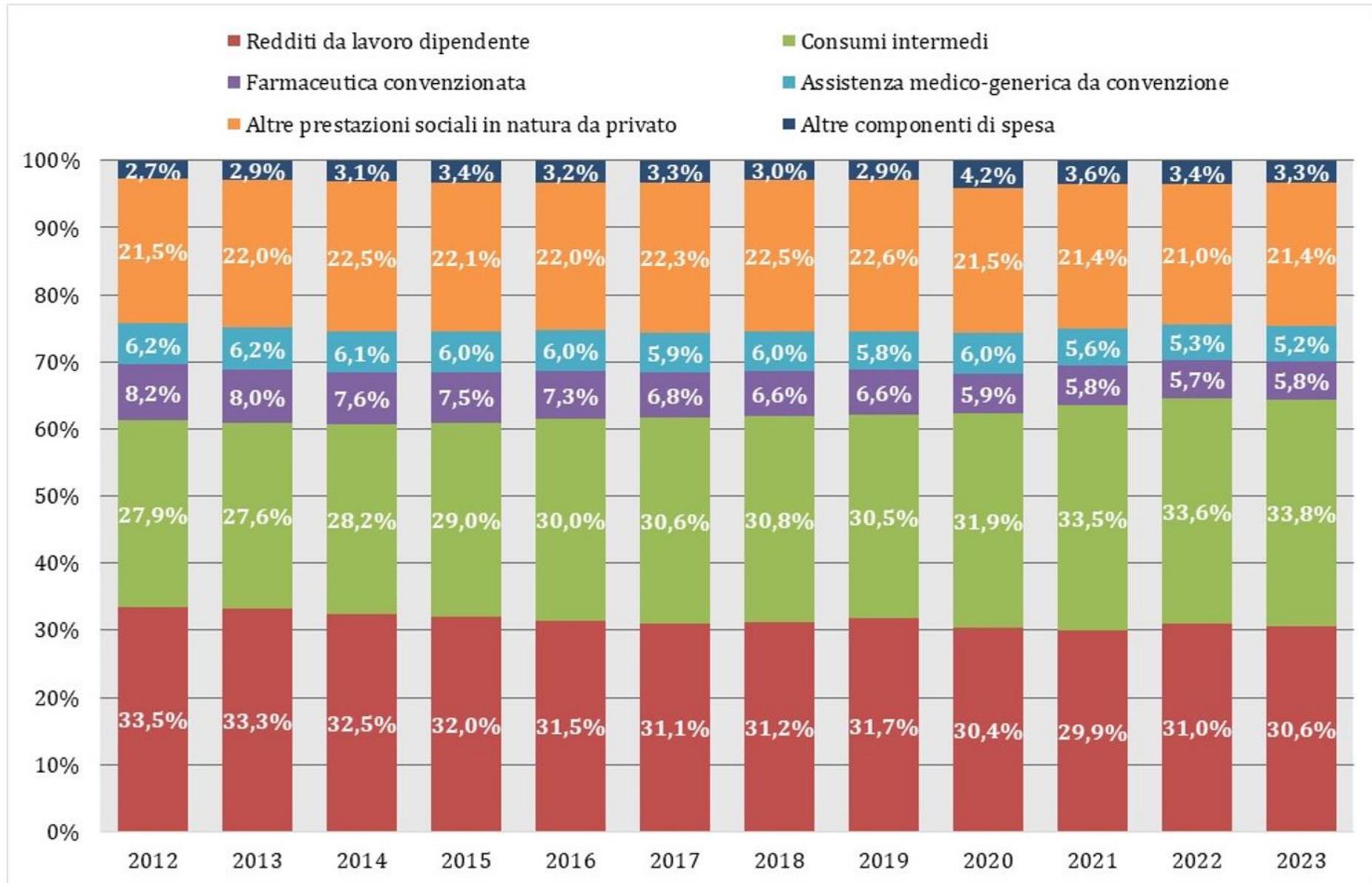


# Outline

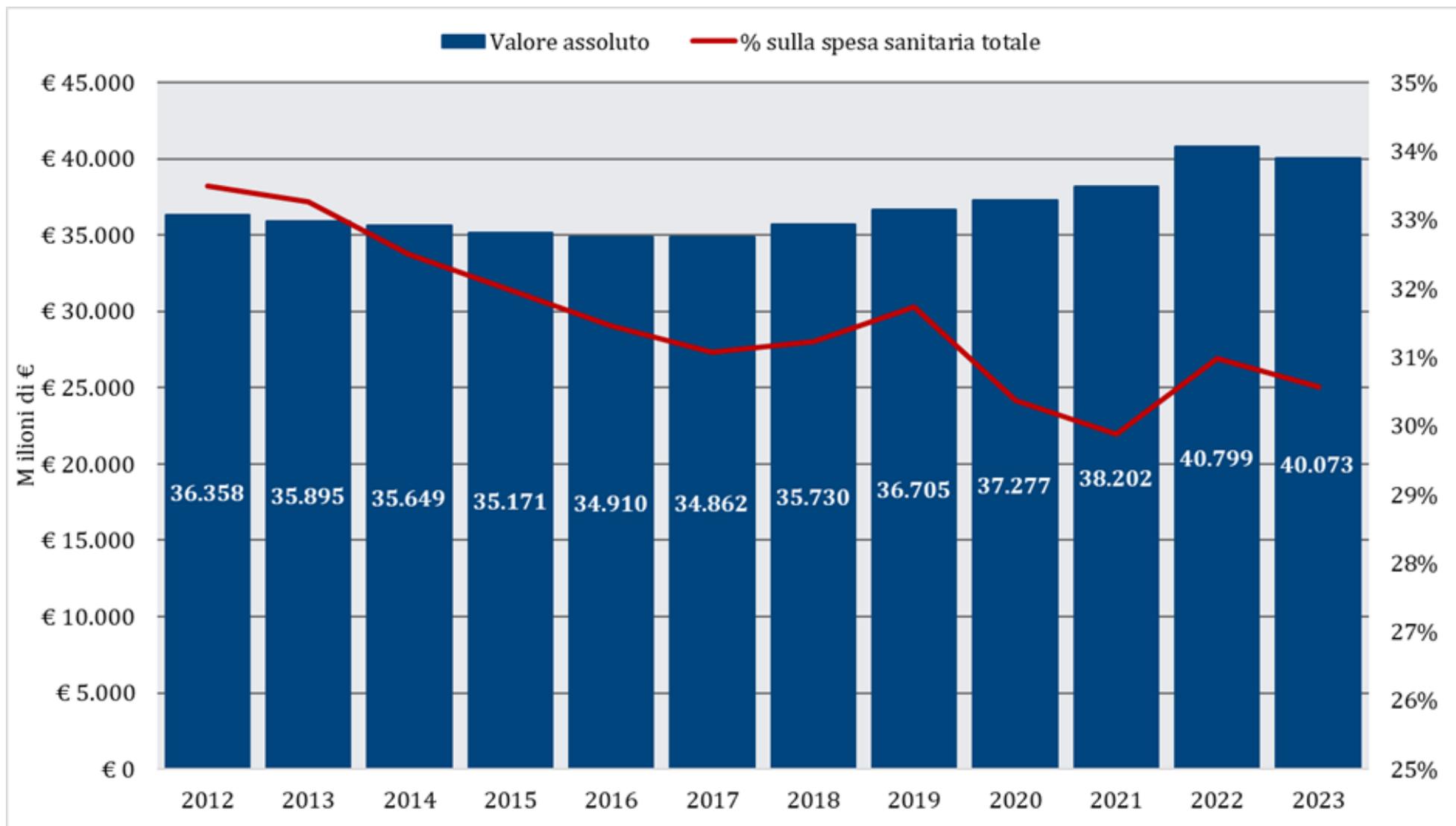
- Premessa
- Personale dipendente
- **Spesa pubblica**
- Conclusioni



# Composizione % della spesa sanitaria pubblica 2012-2023

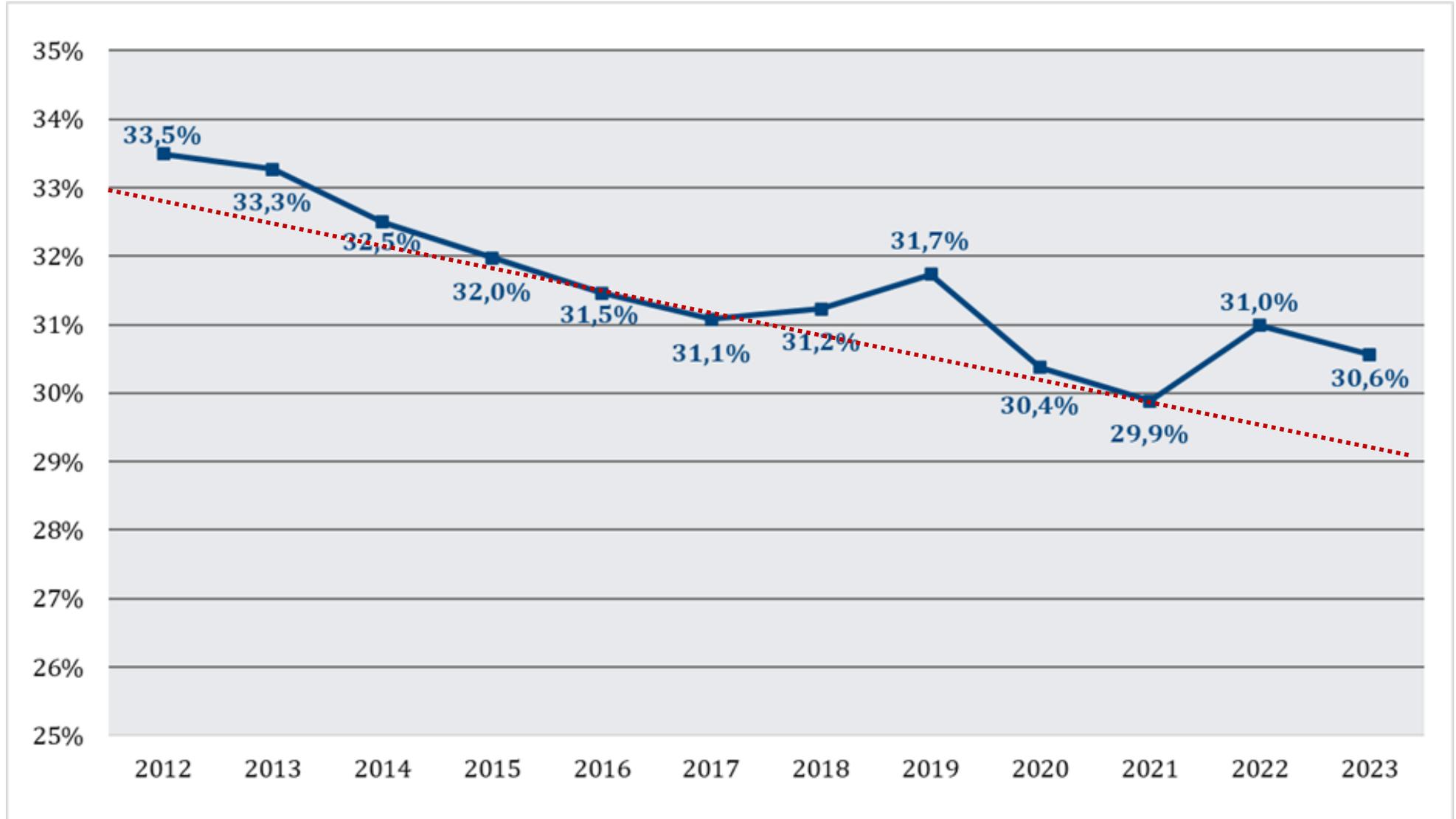


# Spesa sanitaria per redditi da lavoro dipendente



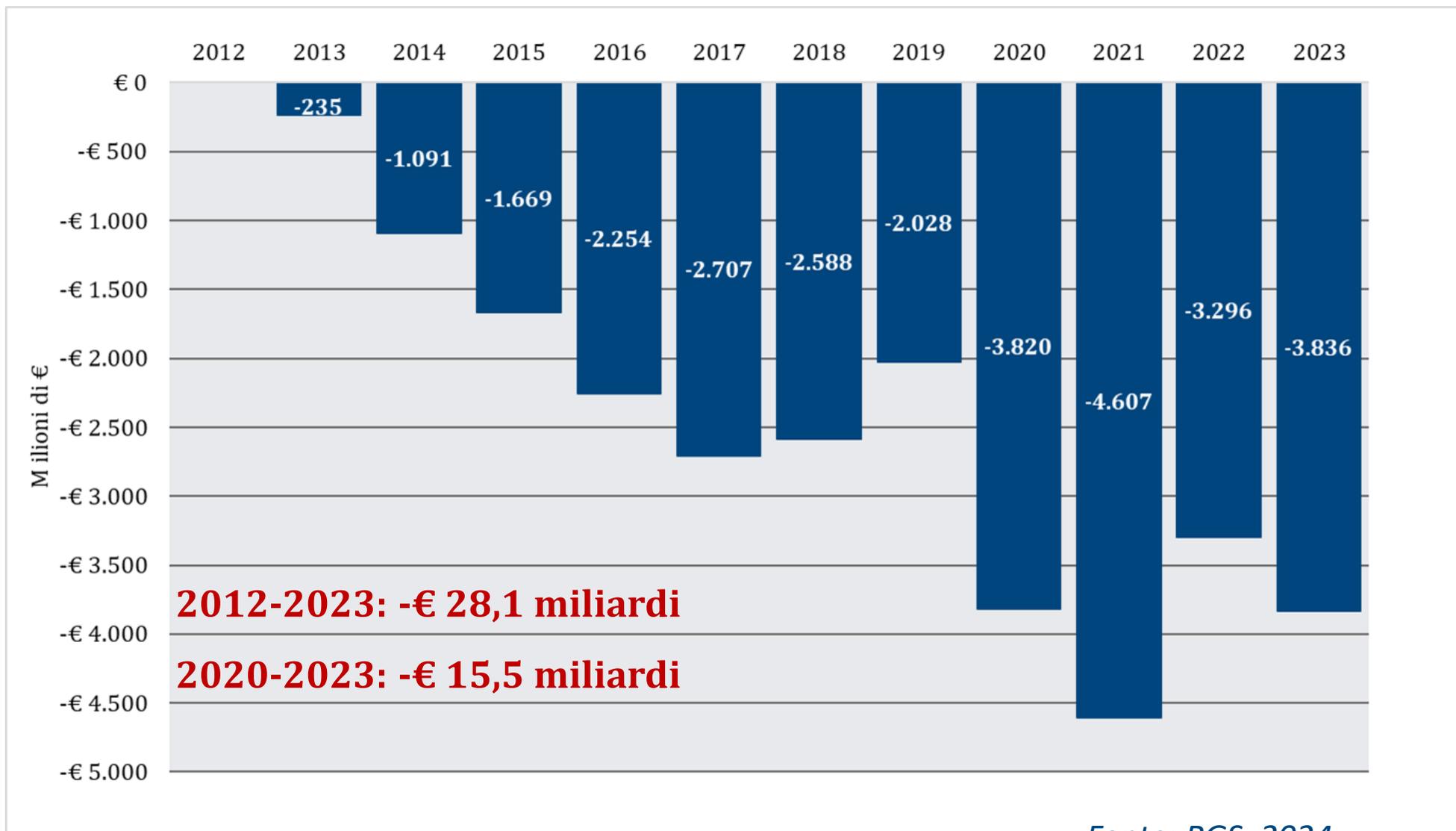
Fonte: RGS, 2024

# Redditi da lavoro dipendente: % sul totale della spesa sanitaria



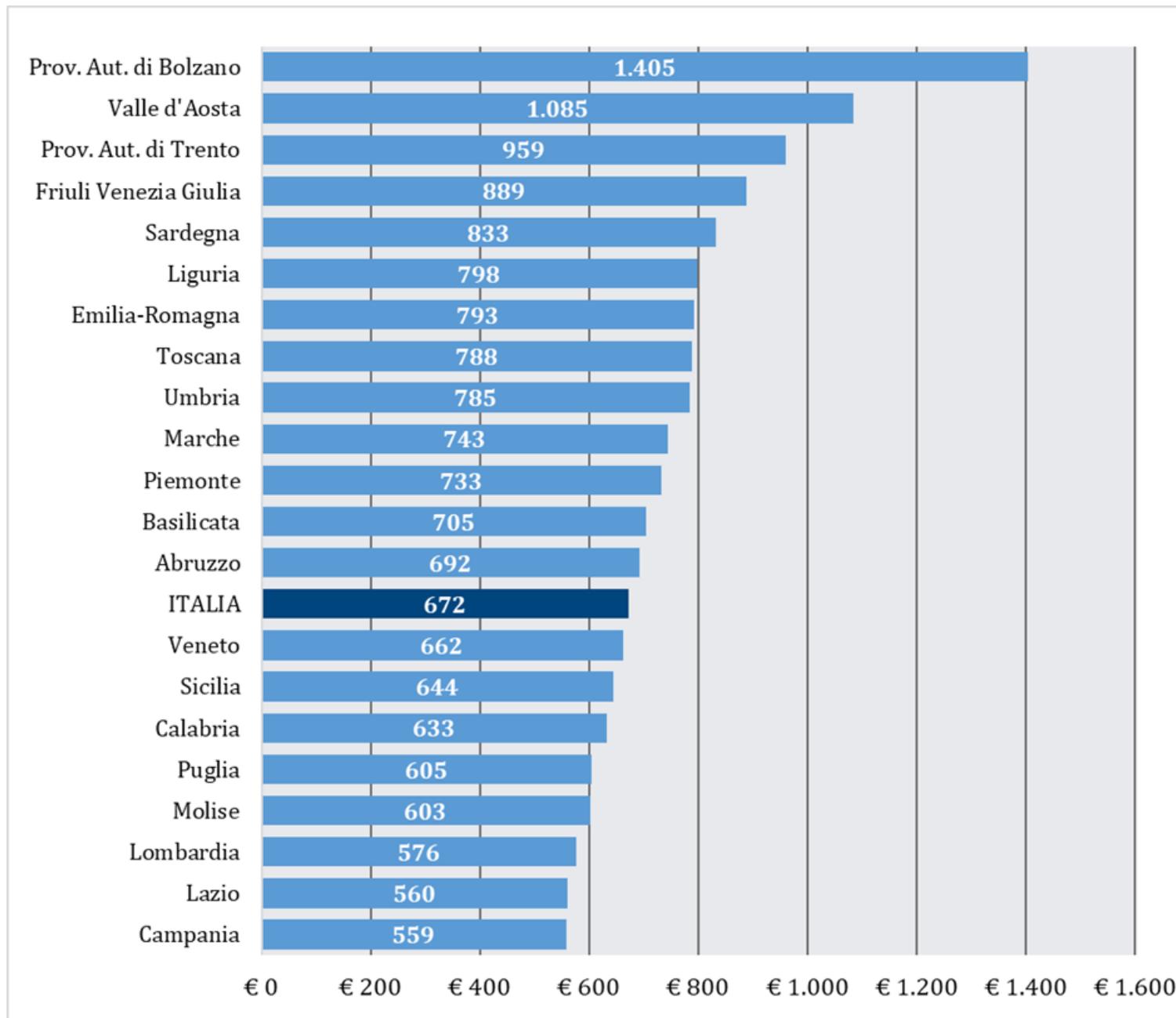
Fonte: RGS, 2024

# Riduzione assoluta della spesa sanitaria per il personale dipendente (considerando il 33,5% sulla spesa sanitaria totale)

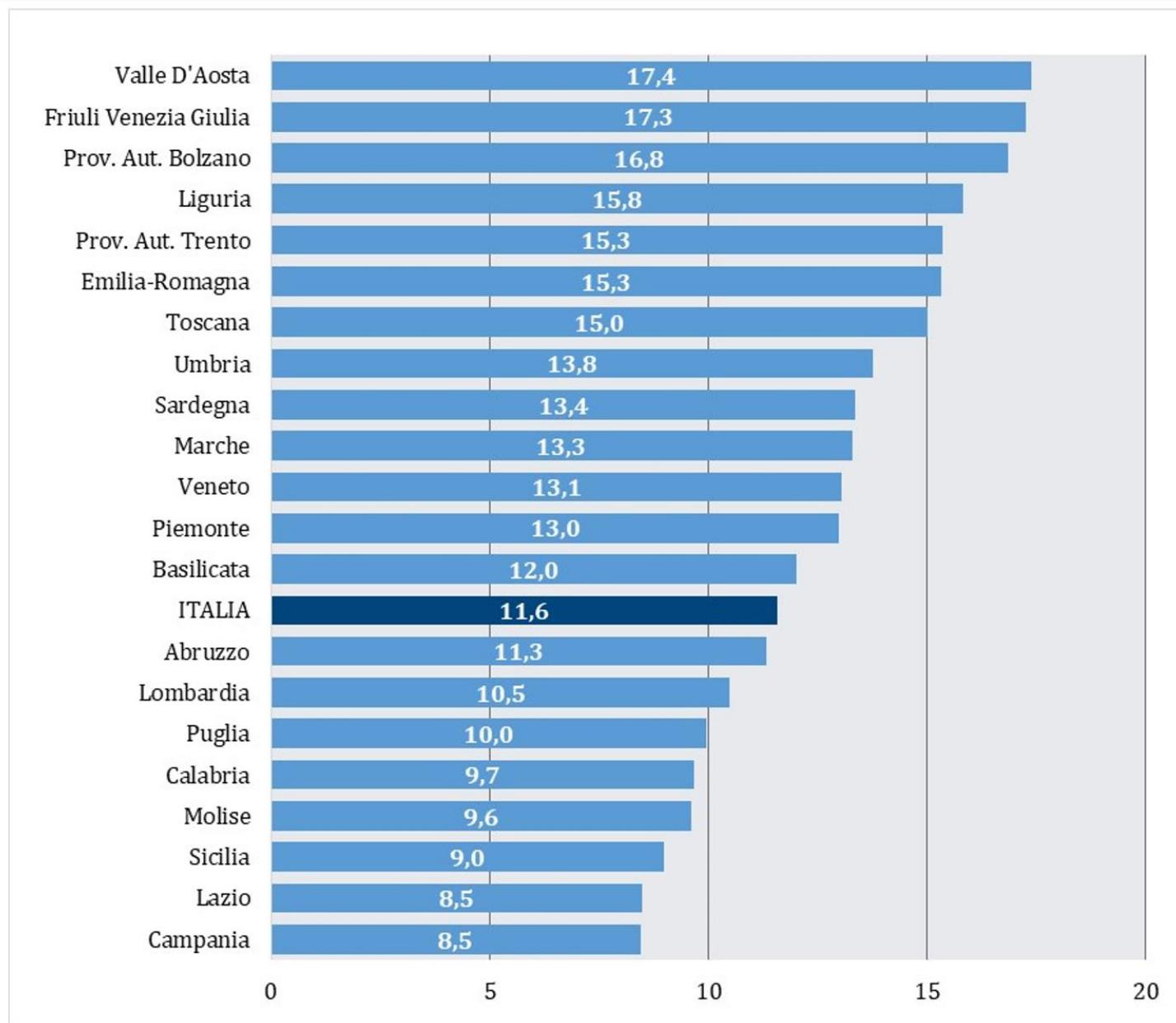


Fonte: RGS, 2024

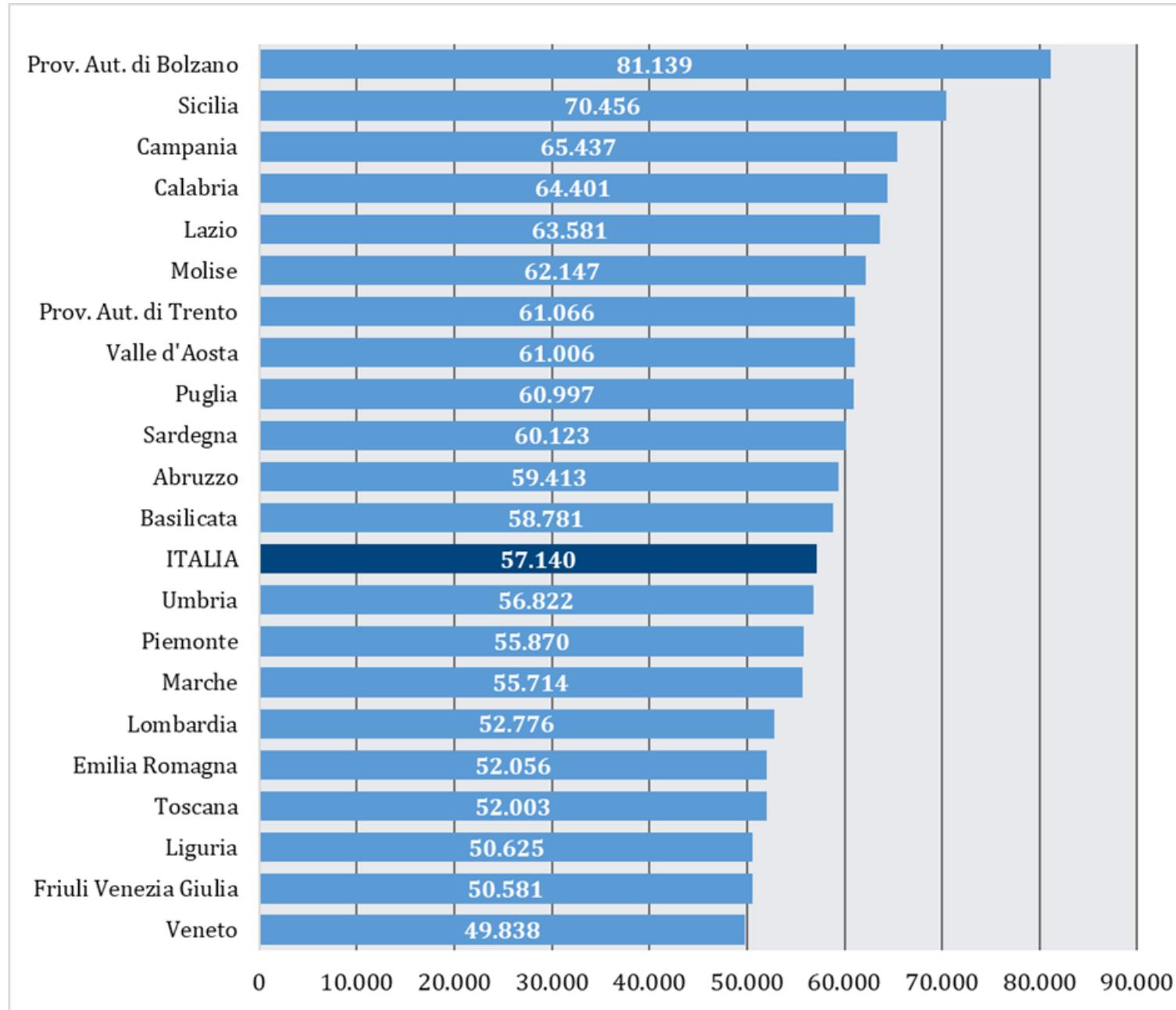
# Spesa pro-capite per il personale dipendente



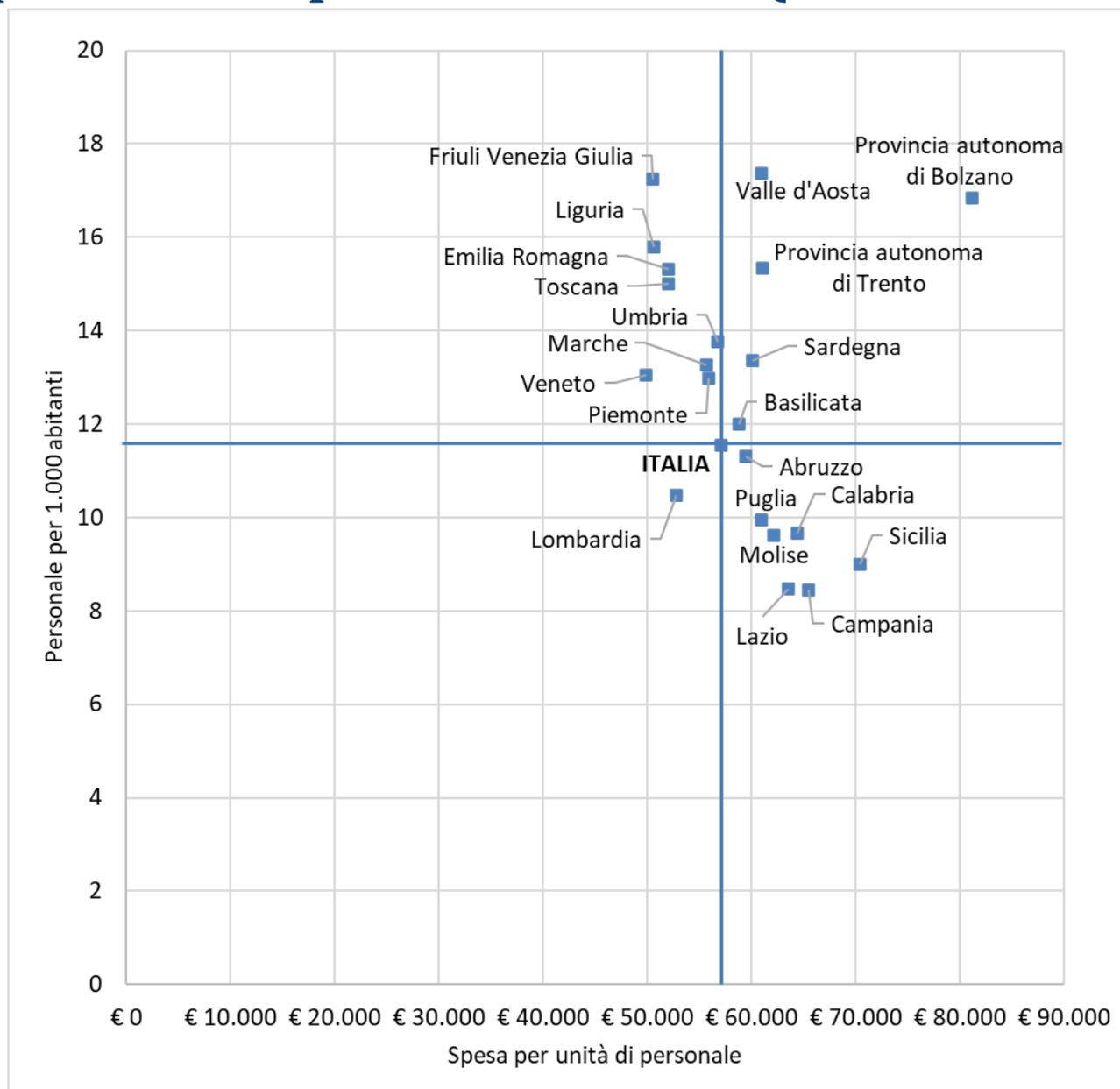
# Personale dipendente per 1.000 abitanti (CA-RGS, 2022)



# Spesa per unità di personale dipendente del SSN (CA-RGS, 2022)



# Personale dipendente per 1.000 abitanti e spesa per unità di personale dipendente del SSN (CA-RGS, 2022)

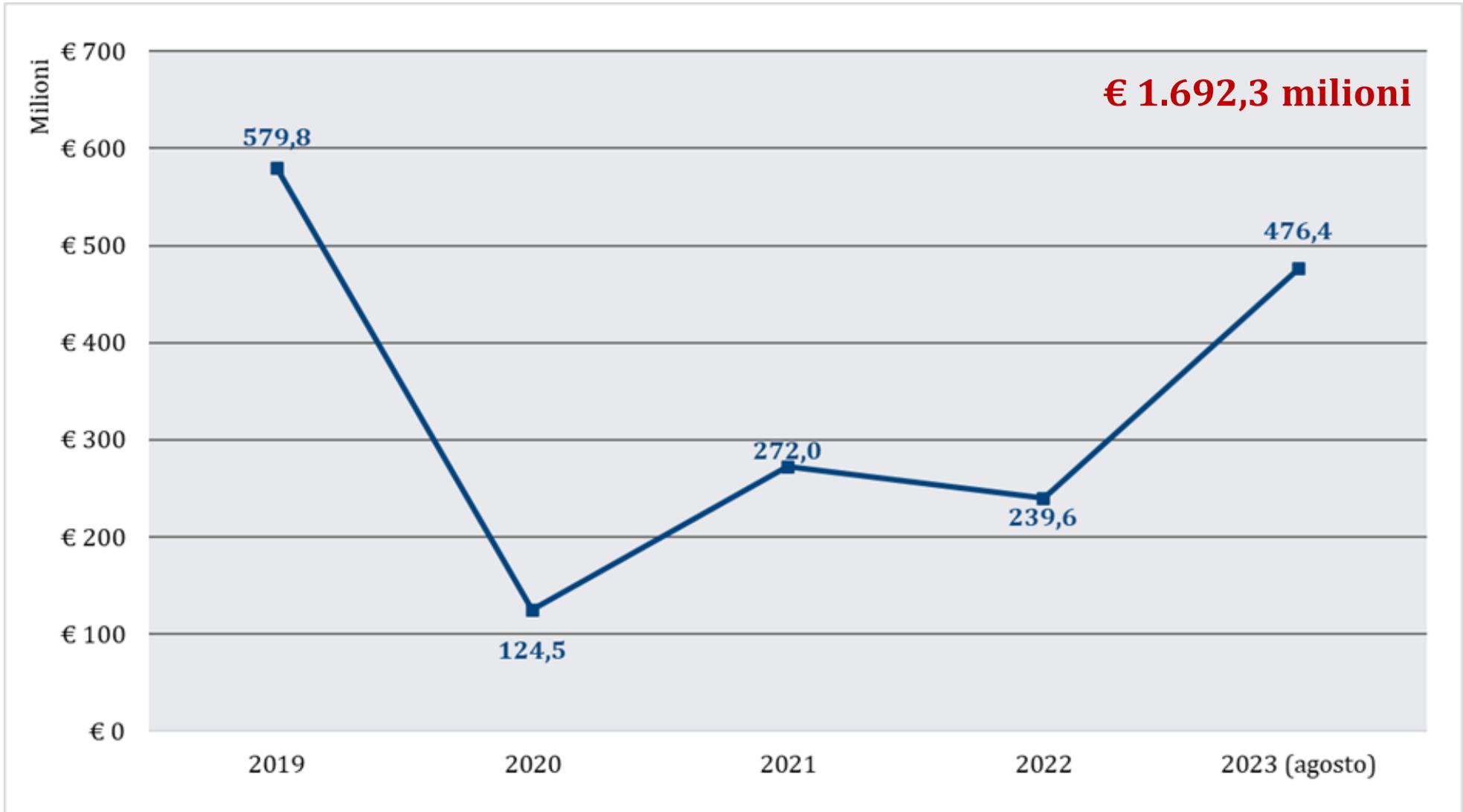




# Servizi di fornitura di personale medico ed infermieristico

Febbraio 2024

# Valore di contratti ed accordi quadro per servizi di fornitura di personale sanitario



# Outline

- Premessa
- Personale dipendente
- Spesa pubblica
- **Conclusioni**



# 2010-2019

Sotto-finanziamento SSN

Mancata programmazione

Blocco delle  
assunzioni

Mancati rinnovi  
contrattuali

Tetto di spesa  
sul personale

Borse di studio  
insufficienti

Carenza di personale sanitario

# 2020-2024

Pandemia COVID-19

Burnout, frustrazione,  
demotivazione

Pensionamenti  
anticipati

Licenziamenti  
volontari

Fuga verso il  
privato e l'estero

Mancata  
attrattività

Peggioramento condizioni di lavoro  
Disaffezione per il SSN

# Conclusioni

- Gli errori di programmazione, il sottofinanziamento cronico del SSN, il disinvestimento continuo sul personale sanitario hanno prima ridotto la «forza lavoro» e poi demotivato tutti i professionisti che si stanno progressivamente disaffezionando alla sanità pubblica
- Per rilanciare il SSN è urgente e prioritario rilanciare le politiche sul capitale umano per valorizzare la colonna portante della sanità pubblica e rendere nuovamente attrattiva la carriera nel SSN, innovando i processi di formazione e valutazione delle competenze professionali