



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

Associazione ANGLAT

AUDIZIONE INFORMALE del 06/09/2023

Nell'ambito dell'esame delle Proposte di Legge C. 997 Caramanna E C. 1269 Andreuzza, recanti disposizioni in materia di turismo accessibile e di partecipazione delle persone con disabilità alle attività culturali, turistiche e ricreative

CAMERA DEI DEPUTATI
X COMMISSIONE ATTIVITÀ PRODUTTIVE, COMMERCIO E TURISMO

Ill.mo Presidente, ill.mi Onorevoli Deputati,

teniamo ad esprimervi i nostri più vivi ringraziamenti per l'invito rivolto all'ANGLAT, nell'ambito dell'esame delle Proposte di Legge C. 997 Caramanna E C. 1269 Andreuzza, recanti disposizioni in materia di turismo accessibile e di partecipazione delle persone con disabilità alle attività culturali, turistiche e ricreative.

L'ANGLAT, è l'Associazione nazionale di promozione sociale iscritta al RUNTS, che dal 1980 opera, anche in sede internazionale, per la rappresentanza e la tutela dei diritti delle persone con disabilità e dei loro nuclei familiari, prioritariamente nel settore della mobilità, della guida, del trasporto e dell'accessibilità. Nel 2019 l'ANGLAT è stata riconosciuta dallo Stato quale Associazione deputata a contribuire all'applicazione dei principi della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità. L'attività dell'ANGLAT si rivolge anche verso le Istituzioni dello Stato, sia centrali che territoriali, così come agli Enti pubblici e privati, con i quali sottoscrive protocolli d'intesa e accordi di collaborazione per il raggiungimento dei propri scopi statutari, finalizzati a migliorare la qualità della vita dei cittadini fragili.



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

A livello nazionale, è presente in tutta Italia con 60 sedi territoriali che operano direttamente a favore di tutti cittadini con disabilità, anziani, e loro familiari, offrendo a titolo volontario informazioni, orientamento, supporto e servizi in materia di:

- Regolamenti Europei, normativa nazionale e locale su trasporti pubblici e privati (aereo, ferroviario, marittimo, gomma, taxi).
- Agevolazioni fiscali per le persone con disabilità patentati o trasportati.
- Procedure per il rilascio/rinnovo del Contrassegno Unificato Disabili Europeo – CUDE.
- Rinnovo della patente guida B Speciale.
- Accessibilità del sistema turistico, dei sistemi di trasporto pubblico e privato, urbano ed extraurbano.
- Accessibilità e superamento barriere architettoniche.
- Formazione e accoglienza del personale operante nei servizi turistici e di trasporto pubblico.

L'ANGLAT è componente e Vicepresidente nazionale della FAND, Federazione tra le Associazioni Nazionali delle persone con Disabilità, per conto della quale rappresentiamo e tuteliamo i diritti in materia di mobilità, guida e trasporto delle persone con disabilità e dei loro nuclei familiari, in ogni ambito istituzionale.

A livello nazionale, diverse sono state le conquiste ottenute dall'ANGLAT (in termini di normative, azioni e servizi) a beneficio di tutti i disabili italiani, attraverso la partecipazione a commissioni e tavoli di lavoro appositamente istituiti dai Ministeri competenti, quali:

- Agevolazioni fiscali nel settore della guida e del trasporto (IVA al 4% Legge n.97/1986).
- Contrassegno per invalidi e stalli riservati (Circolare Ministero dei Lavori Pubblici n. 1030/1983).
- Contrassegno Unificato Disabili Europeo – CUDE e stalli riservati (DPR n. 151/2012 e Legge n.114/2014 art.25 comma 3).
- Contributi e Regionali per il trasporto (L.R. del Lazio n. 13/2014).



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

- Circolare Enac (GEN. 02/A del 2014) applicativa del Regolamento Europeo n. 1107/2006, relativo ai diritti dei passeggeri con disabilità e a mobilità ridotta nel trasporto aereo.
- Equiparazione della durata e delle procedure per il rilascio/rinnovo dell' idoneità alla guida per i soggetti con disabilità stabilizzate che non necessitano di modifiche delle prescrizioni o delle limitazioni (art. 25 comma 2, Legge n. 114/2014).
- Possibilità per l'interessato di richiedere la presenza di un rappresentante di un'associazione di persone con disabilità, nel corso della valutazione dell' idoneità alla guida presso la CML (art. 25 comma 1, Legge n. 114/2014).
- Disposizione che impone al comune di stabilire, anche nell'ambito delle aree destinate a parcheggio a pagamento gestite in concessione, un numero di posti superiore a 1 su 50 o frazione di 50 (art. 25 comma 3, Legge n. 114/2014). Tale disposizione, in precedenza, era facoltativa.
- Agevolazioni fiscali per le vetture elettriche Legge 157/2019 art.53 bis (IVA al 4%, detrazione Irpef del 19%, Esenzione Tassa automobilistica ed IPT).
- Semplificazione e Iva agevolata al 4% per i sussidi tecnici e informatici. La proposta dell'ANGLAT recepita nell'art.29-bis del decreto-legge del 16 luglio 2020, n. 76, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, ha avuto applicazione grazie al MEF con il decreto del 7 aprile 2021.
- Nel Decreto Semplificazione, all'art. 29-ter della Legge 120/2020 che modifica ed attua quanto disposto dagli artt. 489, 490 e 491 della legge di bilancio 2019, viene istituita la piattaforma nazionale delle targhe associate al CUDE, attraverso la quale le persone con disabilità titolari di contrassegno, potranno finalmente accedere agevolmente nelle Ztl di tutte le città.
- Decreto Infrastrutture 2021 – Legge 9 novembre 2021, n. 156. Interviene con importanti modifiche al Codice della Strada per le persone con disabilità:
 - Ai veicoli al servizio di persone con disabilità, titolari del contrassegno speciale ai sensi dell'articolo 381, comma 2, del regolamento, è consentito sostare gratuitamente nelle aree



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

di sosta o parcheggio a pagamento.

- Per il riconoscimento delle agevolazioni previste dall'articolo 8 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, con riferimento all'acquisto di veicoli, i soggetti con ridotte o impedito capacità motorie permanenti, abilitati alla guida, presentano una copia semplice della patente posseduta, ove essa contenga l'indicazione di adattamenti, anche di serie, per il veicolo agevolabile da condurre, prescritti dalle commissioni mediche locali di cui all'articolo 119, comma 4, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285.
- Raddoppio delle multe e si triplica la sottrazione dei punti per chi parcheggia senza averne diritto negli spazi riservati ai disabili. Le sanzioni passano infatti da 84-355 euro a 168-672 euro e i punti decurtati da 2 a 6.
- Decreto MEF – Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 13 gennaio 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 29 gennaio 2022 n. 23 - sull'adeguamento della normativa concernente le agevolazioni per l'acquisto di veicoli ad uso dei soggetti con ridotte o impedito capacità motorie permanenti con patente speciale.

L'ANGLAT, da oltre 20 anni progetta, coordina e realizza corsi di formazione sui temi della disabilità, nel settore del trasporto aereo, ferroviario e su gomma, destinati al personale in contatto o che presta assistenza ai passeggeri con disabilità e a ridotta mobilità.



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

Le indicazioni e proposte illustrate nella presente memoria, sono state elaborate in coerenza e nel rispetto dei principi generali di cui all'art. 3 della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dall'Italia con la Legge n. 18/2009, quali:

- il rispetto per la dignità intrinseca, l'autonomia individuale, compresa la libertà di compiere le proprie scelte, e l'indipendenza delle persone;
- la non discriminazione;
- la piena ed effettiva partecipazione e inclusione nella società;
- il rispetto per la differenza e l'accettazione delle persone con disabilità come parte della diversità umana e dell'umanità stessa;
- la parità di opportunità;
- l'accessibilità.

Pertanto, nell'ottica di una reale protezione e promozione dei diritti delle persone con disabilità, dall'analisi della normativa collegata alle proposte di legge oggetto della presente audizione, di seguito vengono indicate le nostre considerazioni e proposte migliorative per le persone con disabilità, che auspichiamo vengano favorevolmente considerate e possibilmente accolte.

CONSIDERAZIONI E PROPOSTE

Nella Proposta di Legge n. 997 - Caramanna, si suggerisce di apportare le seguenti modifiche/integrazioni:

- Nell'intera proposta sostituire i termini "persone/soggetti disabili" con il termine "persone con disabilità", in quanto la "disabilità" è una condizione determinata dalla presenza di barriere culturali, comportamentali e ambientali.
- All'art. 1 (finalità), integrare la parola "intellettiva" con la parola "e relazionale". A seguire eliminare le parole "ai sensi dell'articolo 3" fino alla parola "alimentare", mantenendo le



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

parole successive.

- All'art. 2 comma 1, sostituire le parole "mobilità ridotta" con la parola "disabilità".
- All'art. 2 comma 2, sostituire la parola "fruizione" con la parola "partecipazione".
- All'art. 2, inserire il seguente comma 3: "I soggetti indicati nel comma 2, nel rispetto dell'art. 20 della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, al fine di agevolare la mobilità sull'intero territorio nazionale delle persone titolari di Contrassegno unificato disabili europeo, rilasciato ai sensi del citato art. 381 del decreto del Presidente della Repubblica n. 495 del 1992, aderiscono piattaforma unica nazionale informatica dei contrassegni unici, di cui all'art. 1, comma 489, della legge 30 dicembre 2018, n. 145".
- All'art. 3 comma 2, dopo le parole "l'offerta turistica deve indicare", eliminare le parole "in forma scritta" ed inserire le seguenti parole "anche attraverso i siti internet, la descrizione dell'offerta corredata ove possibile di eventuale materiale fotografico, con un linguaggio facile da leggere ed in formato accessibile alle persone con disabilità, nonché".
- All'art. 5, comma 1, lettera C, sostituire la parola "visitabilità" con la parola "accessibilità".
- All'art. 5, comma 1, lettera C, eliminare le parole "; tali servizi devono essere segnalati anche in caratteri braille" e sostituirle con le seguenti parole ". All'interno dei luoghi e delle strutture su indicati, deve essere altresì garantita la presenza di mappe tattili, per favorire l'orientamento e la mobilità delle persone non vedenti ed ipovedenti."
- All'art. 5, comma 2, dopo le parole "pari ad almeno" sostituire la parola "due" con le parole "al dieci per cento".
- All'art. 5, comma 2, eliminare le parole "che utilizzano tipologie diverse di carrozzina e di agevolarne l'accesso in autonomia. All'interno di ciascuna struttura ricettiva deve essere garantita la fornitura di apposite mappe di orientamento in caratteri braille per le persone non vedenti o ipovedenti."



- All'art. 5, comma 2, dopo le parole "All'interno di ciascuna struttura ricettiva è consentito", sostituire la parola "ingresso" con la parola "accesso".
- All'art. 5, comma 2, dopo le parole "è consentito l'ingresso di cani guida per persone non vedenti o ipovedenti" inserire le seguenti parole ", di cui alla legge n. 37 del 14 febbraio 1974."
- All'art. 5, comma 2, sostituire le parole "per l'assistenza a persone con disabilità motoria, con patologia diabetica o con disturbi dello spettro autistico e ad ogni altro animale con funzioni di assistenza alla persona", con le parole "di cani da assistenza alle persone con disabilità motoria, sensoriale, intellettiva/relazionale, alle persone anziane e alle persone con particolari patologie, in possesso di documentazione che ne attesti le funzioni di assistenza e la regolarità nelle vaccinazioni".
- All'art. 5, comma 3, si chiede di aumentare il fondo almeno a 50 milioni di euro annui, da destinare per la riqualificazione e ristrutturazione di bed and breakfast, hotel da 1 a 3 stelle, agriturismi, in quanto risultano essere le strutture ricettive con maggiori criticità in termini di accessibilità. Sarebbe importante prevedere che a tale fondo sia possibile accedere da parte di enti pubblici e organismi privati e del terzo settore, per la realizzazione di servizi di trasporto dedicati, ove assenti. I relativi oneri derivanti dall'attuazione del comma 3, potranno essere coperti mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, integrato dal 50% dell'intero contributo destinato ai Comuni attraverso la tassa di soggiorno (di cui al decreto legislativo n. 23 del 14 marzo 2011, Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale).
- All'art. 6, sostituire per intero il comma 1 come segue "Ogni struttura ricettiva deve garantire a chiunque, comprese le persone con disabilità e anziane, nonché al proprio personale con disabilità, la possibilità di accedere all'edificio e alle sue singole unità immobiliari interne e alle aree esterne, di accedere agli spazi ed attrezzature in condizioni di autonomia e



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

sicurezza. Per il personale operante nelle strutture ricettive deve essere consentito altresì di accedere agli spazi di relazione ed ai servizi igienici loro destinati e presenti in ciascuna unità immobiliare. Sono considerati spazi di relazione gli spazi di soggiorno o di pranzo dell'alloggio e quelli di lavoro, servizio e incontro nei quali il personale dipendente ed i collaboratori entrano in rapporto con la funzione ivi svolta.

- All'art. 6, sostituire l'intero comma 2 come segue: "al fine di garantire la piena accessibilità del sistema turistico alle persone con disabilità, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico locale, devono essere rispettate le normative nazionali ed internazionali in materia di accessibilità e universal design.
- All'art. 7, comma 1, dopo le parole "formazione specifica del personale per l'assistenza alle persone con", inserire le seguenti parole "disabilità e". Anche per l'art. 7, comma 1, la copertura degli oneri mediante corrispondente riduzione del Fondo (di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190) può essere integrato dal 50% dell'intero contributo destinato ai Comuni attraverso la tassa di soggiorno (come indicato in precedenza per l'art. 5, comma 3).
- All'art. 8, dopo le parole "di cui al decreto legislativo 23 maggio 2011, n. 79", inserire le seguenti parole "e alla Legge 1 marzo 2006, n. 67 "Misure per la tutela giudiziaria delle persone con disabilità vittime di discriminazioni". Sempre in questo articolo, si suggerisce di aumentare la sanzione amministrativa come segue: da 3.000 a 15.000 euro.
- All'art. 9, dopo le parole "di disabilità motoria e di intolleranze alimentari", inserire le seguenti parole "da realizzarsi anche in collaborazione con le organizzazioni maggiormente rappresentative delle persone con disabilità e delle loro famiglie, con comprovata esperienza in materia di disabilità e accessibilità." (Si richiede questa integrazione in coerenza con l'art. 4, comma 3, della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità).



Nella Proposta di Legge n. 1269 - Andreuzza, si suggerisce di apportare le seguenti modifiche/integrazioni:

- All'art. 2, comma 1, lettera c, sostituire le parole "all'articolo 3 della legge 5 febbraio 1992, n. 104", con le seguenti parole "di cui all'art. 2 della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dallo Stato Italiano con la Legge n.18/2009".
- All'art. 3, comma 1, lettera d, dopo le parole "anche in termini di investimento e di opportunità", inserire le seguenti parole "in termini di qualificazione, tale formazione può essere realizzata in collaborazione con le organizzazioni maggiormente rappresentative delle persone con disabilità e delle loro famiglie, con comprovata esperienza in materia di disabilità e accessibilità." (Si richiede questa integrazione in coerenza con l'art. 4, comma 3, della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità).
- All'art. 3, comma 1, lettera f, dopo le parole "Enti del Terzo Settore", inserire le seguenti parole "e le organizzazioni maggiormente rappresentative delle persone con disabilità e delle loro famiglie". (Si richiede questa integrazione in coerenza con l'art. 4, comma 3, della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità).
- All'art. 4, comma 2, dopo le parole "le informazioni concernenti", inserire le seguenti parole "la descrizione anche attraverso i propri siti internet della propria struttura corredata di eventuale materiale fotografico, con un linguaggio facile da leggere ed in formato accessibile alle persone con disabilità".
- All'art. 4, comma 4, dopo le parole "cani guida per le persone cieche, ipovedenti", eliminare le parole che seguono e sostituirle con le seguenti "di cui alla legge n. 37 del 14 febbraio 1974, nonché di cani da assistenza alle persone con disabilità motoria, sensoriale, intellettiva/relazionale, alle persone anziane e alle persone con particolari patologie, in possesso di documentazione che ne attesti le funzioni di assistenza e la regolarità nelle vaccinazioni".



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

- All'art.6, comma 1 si chiede di aumentare il fondo almeno a 50 milioni di euro annui, da destinare per la riqualificazione e ristrutturazione di bed and breakfast, hotel da 1 a 3 stelle, agriturismi, in quanto risultano essere le strutture ricettive con maggiori criticità in termini di accessibilità. Sarebbe importante prevedere che a tale fondo sia possibile accedere da parte di enti pubblici e organismi privati e del terzo settore, per la realizzazione di servizi di trasporto dedicati, ove assenti. I relativi oneri derivanti dall'attuazione del comma 3, potranno essere coperti mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, integrato dal 50% dell'intero contributo destinato ai Comuni attraverso la tassa di soggiorno (di cui al decreto legislativo n. 23 del 14 marzo 2011, Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale).
- All'art.6, comma 2, lettera d, dopo le parole "stanze accessibili", sostituire le parole "superiore a quello minimo richiesto" con le seguenti parole "pari ad almeno il dieci per cento, rispetto a quello previsto".
- All'art.6, comma 3, dopo le parole "degli Enti del Terzo Settore", inserire le seguenti parole "e delle organizzazioni maggiormente rappresentative delle persone con disabilità e delle loro famiglie". (Si richiede questa integrazione in coerenza con l'art. 4, comma 3, della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità).
- Per l'art.7, comma 4, i relativi oneri derivanti dall'attuazione del presente articolo, potranno essere coperti mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ed integrati dal 50% dell'intero contributo destinato ai Comuni attraverso la tassa di soggiorno (di cui al decreto legislativo n. 23 del 14 marzo 2011, Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale).
- All'art.8, comma 3, prima delle parole "easy to read", inserire le seguenti parole "linguaggio facile, di cui al progetto".



ANGLAT

Associazione Nazionale
Guida Legislazioni
Andicappati Trasporti

- All'art.8, aggiungere il seguente comma 4 "le regioni, i comuni, le città metropolitane, nel rispetto dell'art. 20 della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, al fine di agevolare la mobilità sull'intero territorio nazionale delle persone titolari di Contrassegno unificato disabili europeo, rilasciato ai sensi del citato art. 381 del decreto del Presidente della Repubblica n. 495 del 1992, aderiscono piattaforma unica nazionale informatica dei contrassegni unici, di cui all'art. 1, comma 489, della legge 30 dicembre 2018, n. 145".

Ringraziandovi per il tempo e l'attenzione rivolta, rimango a vostra disposizione per eventuali approfondimenti in merito, nonché per ogni atto a tutela della mobilità personale delle persone con disabilità in materia di guida, circolazione e sosta che non può prescindere dal considerare la tutela dei diritti degli automobilisti ed utenti della strada con disabilità e dei loro nuclei familiari.



Il Presidente Nazionale ANGLAT

Roberto Romeo

Contatti:

Cell.: 393 8953143

Ufficio: 06 6140536

e-mail: romeo@anglat.org – presidenzanazionale@anglat.org

00166 ROMA - Via Del Podere di S. Giusto, 29
e-mail: info@anglat.it - Tel. 06.61.40.536 Fax 06.61.52.07.07

www.anglat.it