



**confetra**

Confederazione Generale Italiana  
dei Trasporti e della Logistica

**AUDIZIONE CONFETRA – FERCARGO SUL NUOVO  
CONTRATTO DI PROGRAMMA MIT-RFI 2022-2026  
– PARTE SERVIZI E PARTE INVESTIMENTI**

**COMMISSIONE IX TRASPORTI**

**CAMERA DEI DEPUTATI**

**14 marzo 2023**

Buongiorno Presidente, buongiorno Onorevoli,

ringrazio il Presidente Deidda per l'invito e per l'opportunità concessa alla Confederazione di esprimere le proprie considerazioni sul nuovo Contratto di Programma (CDP) 2022-2026 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e rete Ferroviaria Italia – parte servizi e parte investimenti.

Alla Confetra aderiscono 94 organizzazioni tra Federazioni nazionali e territoriali e nel complesso vi fanno capo più di 60.000 imprese con un numero di addetti pari a oltre 500.000. Oltre a rappresentare le imprese di trasporto ferroviario e gli operatori ferroviari direttamente interessati al tema in esame, raggruppa le imprese di autotrasporto, le imprese di spedizione, i terminal portuali, retroporti e interporti, agenti marittimi, servizi doganali, cargo aereo, corrieri espressi, operatori postali privati. Siede nel CNEL in rappresentanza delle suddette categorie imprenditoriali ed è interlocutore primario, al pari delle grandi Confederazioni datoriali degli altri settori, sia del Governo che del Parlamento su tutti i principali temi di politica economica nonché sulle questioni più attinenti ai settori rappresentati.

Intervenendo in audizione già nell'ottobre 2018 e nel marzo 2020 rispettivamente sul CDP MIT-RFI 2017-2021 e sullo schema di aggiornamento 2018-2019 – in entrambi i casi per quanto riguarda la parte investimenti – avevamo avuto modo di apprezzare le misure in esso previste: **l'aumento degli investimenti per la connettività a rete** su tutte le principali direttrici che si trovano lungo i corridoi TEN-T che sono strategici per la logistica nazionale, **gli interventi di potenziamento di direttrici di interesse nazionale**, **l'aumento di risorse per lo sviluppo dell'intermodalità** e **lo sviluppo delle connessioni alla rete dei porti e degli interporti e l'ultimo miglio ferroviario**, nonché **l'ammodernamento tecnologico delle linee e degli impianti ferroviari**, anche

alla luce dei decreti legislativi che hanno recepito il IV Pacchetto ferroviario e che fanno assumere all'interoperabilità e alla sicurezza un ruolo essenziale nel sistema.

Positiva è senza dubbio la novità che riguarda la **tempistica del processo di approvazione**, che per la prima volta si conclude secondo le procedure previste dal PNRR e, in particolare, dalla riforma introdotta dal Decreto-legge n. 152/2021 che ha accelerato notevolmente i tempi di svolgimento.

Dei 119,4 miliardi di euro del CDP (Portafoglio attivo), poco meno della metà (57,1 miliardi) è destinato a Interventi prioritari sulle direttrici d'interesse nazionale, quasi il 27% (32,1 miliardi) è destinato a Programmi prioritari, di cui l'8,9% (10,6 miliardi) allo Sviluppo tecnologico della rete, mentre appena l'1,3% (1,5 miliardi) a porti e interporti, per le connessioni e l'infrastrutturazione di ultimo/penultimo miglio.

#### Contratto di Programma 2022-2026 MIT-RFI

INVESTIMENTI IN CORSO E PROGRAMMATICI	Milioni di €	Distribuzione % su	
		Totale (C)	Totale (E)
Programmi prioritari ferrovie	32.066,8	26,9	17,2
Sicurezza, adeguamento a nuovi standard e resilienza <i>climate change</i>	9.676,6	8,1	5,2
Sviluppo tecnologico	10.639,5	8,9	5,7
Accessibilità stazioni	3.340,9	2,8	1,8
Valorizzazione turistica ferrovie minori	335,4	0,3	0,2
Valorizzazione reti regionali	8.074,4	6,8	4,3
Programmi Città metropolitane	12.484,9	10,5	6,7
Programma porti e interporti (Ultimo/penultimo miglio e connessioni)	1.492,6	1,3	0,8
Programma aeroporti (accessibilità su ferro)	1.074,8	0,9	0,6
Interventi prioritari - direttrici di interesse nazionale	57.093,9	47,8	30,6
<b>(A) TOTALE INVESTIMENTI IN CORSO E PROGRAMMATICI</b>	<b>104.213,0</b>	<b>87,3</b>	<b>55,8</b>
<b>(B) INVESTIMENTI PER LOTTI COSTRUTTIVI</b>	<b>15.164,4</b>	<b>12,7</b>	<b>8,1</b>
<b>(C)=(A+B) TOTALE PORTAFOGLIO ATTIVO</b>	<b>119.377,3</b>	<b>100,0</b>	<b>63,9</b>
<b>(D) OPERE ULTIME</b>	<b>67.348,0</b>		<b>36,1</b>
<b>(E)=(C+D) TOTALE GENERALE</b>	<b>186.725,3</b>		<b>100,0</b>

Nel complesso, esprimiamo apprezzamento per gli investimenti che, coerentemente agli obiettivi del Documento Strategico della Mobilità Ferroviaria e alle strategie illustrate nell'Allegato Infrastrutture al DEF 2022, contribuiranno al miglioramento dell'accessibilità del servizio ferroviario attraverso misure quali il **potenziamento e la messa in sicurezza della circolazione ferroviaria, grazie alla prosecuzione del programma di estensione a tutta la rete dell'utilizzo del più evoluto sistema per il controllo della marcia dei treni (ERTMS), la piena realizzazione dei corridoi europei TEN-T, il miglioramento dei collegamenti di ultimo miglio** con terminal merci, porti e aeroporti.

In particolare, il beneficio insito nell'implementazione dell'ERTMS in termini di sicurezza, di riduzione dei costi per la manutenzione dell'infrastruttura e di migliore gestione del traffico è per l'intero sistema ferroviario: grazie a esso è possibile seguire, istante per istante, la marcia del treno fornendo al macchinista tutte le indicazioni necessarie alla guida, con l'attivazione della frenatura d'emergenza nel caso in cui non siano rispettati tutti i parametri o la velocità del treno superi quella consentita. Pertanto, apprezziamo l'obiettivo di accelerare l'estensione dell'ERTMS (ad oggi operativo su 780 km di linee prevalentemente AV) all'intera rete e all'intera flotta entro il 2035, con grande anticipo rispetto al termine stabilito a livello europeo (2050), per rendere il sistema ferroviario italiano tra i più avanzati.

Di particolare importanza è la destinazione di risorse, anche se limitate nel CDP 2022-2026, all'integrazione modale, articolate in circa 400 milioni ai programmi pluriennali, 750 milioni agli interventi in esecuzione e circa 340 milioni agli interventi prioritari. A fronte degli ulteriori 1.750 milioni previsti dal 2020 al

2031, **sarebbe stato auspicabile anticiparne l'impiego, per far fronte alla crescente domanda di istradamento ferroviario e aumentare le capacità di offerta** dei servizi resi dal mercato dell'intermodalità.

Riguardo a tale aspetto ribadiamo che la garanzia per una maggiore competitività dell'intermodalità è però raggiungibile integrando gli investimenti sulla rete infrastrutturale agli obiettivi di adeguamento agli standard europei per il trasporto merci sui treni; ci riferiamo nello specifico a:

- una lunghezza del treno di 750 mt (tecnicamente chiamato "modulo linea da 750 mt");
- una massa del treno da 2000 tonnellate (tecnicamente chiamato "capacità di traino");
- il trasporto sui treni dei semirimorchi e dei grandi container (tecnicamente chiamato "Sagoma P 400");
- l'utilizzo di locomotive performanti (tecnicamente chiamato "Peso assiale di 22,5 tonnellate).

Un aspetto importante e decisivo è che le parti CDP riguardanti i punti di cui sopra dovrebbero essere condivisi, nella fase attuativa, con gli operatori di mercato per meglio intercettare le necessità effettive.

In conclusione, vorremmo sottolineare alcuni aspetti del CDP sui quali Confetra richiama l'attenzione della Commissione.

In generale, si rappresenta l'esigenza di **evidenziare nella Parte Investimenti gli interventi dedicati al cargo merci o che migliorano decisamente la relativa capacità di offerta**. È pur vero che diversi investimenti (intermodalità e ultimo/penultimo miglio) sono esplicitamente inquadrabili in questo settore, ma

riguardo agli investimenti sulla rete non si riesce a comprendere se e in che misura consentono di sviluppare il cargo ferroviario, in particolare riguardo agli adeguamenti sulle sagome e sui pesi.

Un secondo aspetto riguarda l'impatto che l'attuazione degli investimenti avrà sui servizi resi dagli operatori ferroviari. Il tema riguarda **interruzioni delle linee e riduzioni della capacità di servizio della rete**, riguardo le quali il CDP 2022-2026 dovrebbe fornire elementi sulla pianificazione temporale dei cantieri e su possibili percorsi alternativi.