AUDIZIONE INFORMALE – VIII COMMISSIONE DISEGNO DI LEGGE C.1474 DL 140 CAMPI FLEGREI

30 ottobre 2023

Centro Studi per l'Ingegneria idrogeologica, vulcanica e sismica dell'Università degli Studi di Napoli Federico II (PLINIVS-LUPT)

Prof. Giulio Zuccaro

In apertura desidero ringraziarvi per averci concesso l'opportunità di esprimere un contributo su questo importante provvedimento che detta misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico in atto ai Campi Flegrei.

Per chiarezza espositiva e per rispetto dei tempi ho predisposto una breve presentazione accompagnata da un testo, che lascerò alla segreteria di questa commissione per gli usi che riterrà opportuno farne.

Introduco la presentazione delineando un breve profilo del Centro Studi Plinivs di cui sono Responsabile Scientifico, evidenziando le attività che il centro Plinivs svolge e come tali attività siano coerenti ed abbiano indirizzato alcune misure del provvedimento in analisi.

Focalizzerò poi l'attenzione su due aspetti in particolare:

- 1) il piano straordinario di analisi della vulnerabilità previsto all'articolo 2 e l'approccio metodologico ed operativo su cui stiamo lavorando affinché possa realizzarsi in modo efficace e nelle tempistiche dettate dal provvedimento;
- 2) alcune riflessioni sulle aperture che questo provvedimento può indirizzare, in particolare per l'analisi delle vie di fuga ed in merito all'opportunità di approcciare il piano di interventi successivi che scaturiranno dalla mappatura di vulnerabilità in una logica multirischio.

Il Centro Studi PLINIVS

Le attività del Centro Studi Per L'Ingegneria Idrogeologica Vulcanica e Sismica PLINIVS nascono nel 1987, nell'ambito della Sezione Analisi e Pianificazione Sismica del Centro Interdipartimentale di Ricerca, Laboratorio di Pianificazione Urbana e Territoriale 'Raffaele d'Ambrosio' (LUPT), dell'Università degli Studi di Napoli Federico II.

PLINIVS/LUPT ha sviluppato modelli per la valutazione di impatto indotto sul territorio da fenomeni geofisici (terremoti, eruzioni vulcaniche, eventi idrogeologici) e climatici (alluvioni e ondate di calore).

Dal 2006, PLINIVS è Centro di Competenza del Dipartimento di Protezione Civile (DPC), in materia di rischio vulcanico.

PLINIVS, quindi, da circa 18 anni supporta il Dipartimento di Protezione Civile nella gestione del rischio vulcanico in Campania (Campi Flegrei, Ischia e Vesuvio), attraverso lo sviluppo di modelli ad-hoc automatizzati per la valutazione di impatto indotto sul territorio dai fenomeni attesi (terremoti, ricaduta di cenere, bradisismo), basati su dati di pericolosità trasmessi via rete da parte di altri Centri di Competenza (CdC) quali INGV-OV e IREA-CNR.

Le procedure attualmente in linea con il Dipartimento di Protezione Civile sono implementate all'interno di una piattaforma informatica E.AS.E. (Earthquake AShfall Evaluation) sviluppata da PLINIVS che consente di visionare, in tempo quasi reale, le valutazioni di impatto dei principali fenomeni vulcanici dei tre vulcani campani (Vesuvio, Ischia e Campi Flegrei); sono attualmente in corso studi anche su Stromboli.

Il sistema è stato recentemente implementato anche presso il Comune di Pozzuoli che può in questo modo seguire tutte le elaborazioni che il Centro PLINIVS produce e fornisce al Dipartimento di Protezione Civile. Particolare apprezzamento va al Comune di Pozzuoli che ha recentemente cofinanziato la raccolta dati di vulnerabilità per 2000 edifici del suo territorio più a rischio.

Le procedure presenti attualmente sulla piattaforma E.AS.E. per la Caldera dei Campi Flegrei valutano:

- l'impatto da caduta di cenere viene prodotto da PLINIVS a partire dalle previsioni della direzione del vento e la dispersione delle ceneri al suolo ottenute mediante un modello fluidodinamico sviluppato ad-hoc, vengono trasmette dall'Osservatorio Vesuviano per uno scenario eruttivo di riferimento assunto dalla Commissione Grandi Rischi di tipo Sub-Pliniano di Tipo I; il modello fornisce la previsione di impatto sugli edifici una volta al giorno in tempo di pace e quattro volte al giorno in emergenza;
- l'impatto conseguente a fenomeni sismici precursori, a partire dai segnali forniti dalla rete accelerometrica dell'Osservatorio Vesuviano; il modello fornisce la previsione in tempo quasi reale del numero atteso degli edifici danneggiati e della popolazione coinvolta;
- l'impatto conseguente al fenomeno bradisismico, a partire dalle misurazioni geodetiche della rete dell'Osservatorio Vesuviano e dalle misure interferometriche fornite da CNR-IREA in merito al sollevamento del suolo, il modello fornisce una previsione del danno alle strutture.

Il piano straordinario di analisi della vulnerabilità previsto all'articolo 2

Entrando nel merito del Decreto-legge 140/2023 vorrei soffermarmi in particolare sul punto b) dell'articolo 2 che prevede l'analisi della vulnerabilità sismica dell'edilizia privata, finalizzata all'individuazione di misure di mitigazione ed alla stima dei relativi fabbisogni;

L'analisi di vulnerabilità ivi prevista è una analisi speditiva atta alla definizione di politiche di riduzione del rischio sismico, e si persegue attraverso indagini sul campo tese alla **caratterizzazione tipologico-strutturale** degli edifici, ovvero al rilevamento degli elementi tipologici che sono maggiormente correlati alla loro risposta sotto sisma, ai fini di una loro classificazione in fasce di vulnerabilità.

Attività PLINIVS condotte per il DPC ai fini dell'attuazione del D.L. 140

Con tale approccio di analisi, nella Zona Rossa definita nel Piano di Emergenza Vulcanica dei Campi Flegrei, il Centro PLINVS ha già raccolto negli ultimi anni dati georeferenziati sulle caratteristiche tipologico-strutturali di circa 8.000 edifici nei Campi Flegrei di cui circa 5.000 nel Comune di Pozzuoli (Fig. 1).

La raccolta dati è stata condotta attraverso un rilievo visivo-speditivo, dall'esterno degli edifici, attraverso la compilazione di una scheda ad-hoc denominata SCHEDA PLINIVS (Fig.2), che prevede in sintesi la raccolta di una serie di dati (età della costruzione, tipologia della struttura verticale ed

orizzontale, presenza di cordoli e catene, tetti spingenti, tipologia e dimensione delle aperture, etc) che consentono, attraverso la loro elaborazione, l'assegnazione, in via speditiva e preliminare, di una **prima classificazione di vulnerabilità sismica** (A, B, C, D secondo la scala macrosismica EMS'98) e di **vulnerabilità vulcanica degli edifici.**

Tempi di raccolta dati: una squadra di due tecnici può mediamente compilare 10-15 schede PLINIVS al giorno.

Inoltre, suddividendo il territorio in celle di 250 m per 250 m, attraverso un ulteriore algoritmo di elaborazione fondato anche sull'utilizzo dei dati ISTAT, è possibile la valutazione di un **indice di vulnerabilità per cella.**

Il risultato finale del processo è la **caratterizzazione delle celle** in termini di maggiore o minore vulnerabilità media, espressa con indici sintetici riferiti alla cella stessa (Fig. 3)

Le analisi di vulnerabilità svolte, già disponibili, hanno consentito di avviare dei ragionamenti sulla **perimetrazione delle aree a maggiore vulnerabilità**. Questi dati, incrociati con le informazioni fornite dagli altri Centri di Competenza in merito ai valori di sollevamento del suolo di natura bradisismica e di concertazione areale degli epicentri degli eventi sismici di energia maggiore di Magnitudo durata 2, stanno indirizzando "la prima delimitazione speditiva della zona di intervento, circoscritta alla porzione dei territori dei comuni dell'area realmente e direttamente interessata" come recita l'art. 2 del Decreto-legge 140.

Stante questo quadro conoscitivo, con riferimento al DL 140 e alla mappatura di vulnerabilità dell'edilizia privata ivi prevista all'art 2 lettera b), di concerto con i Centri di Competenza coinvolti, il Dipartimento di Protezione Civile ha individuato due livelli di approfondimento della vulnerabilità, corrispondenti a due successive fasi di lavoro, attualmente al vaglio delle autorità e della Commissione Grandi Rischi.

- La prima fase verrà svolta attraverso una ricognizione speditiva estesa a **tutti gli edifici ordinari della zona di intervento**, a completamento della precedente campagna di sopralluoghi condotta dal Centro Studi PLINIVS nel corso degli ultimi anni, con la citata **scheda PLINVS**.
- Il secondo livello di approfondimento della vulnerabilità, nella seconda fase, prevede la compilazione, su un campione di edifici ricompresi nella zona di intervento, della **Scheda CARTIS Edificio**, preceduta da una scheda ricognitiva per aree omogenee denominata **Scheda Cartis Comparto** (Fig. 4).

Le schede Cartis Comparto e Cartis Edificio sono state sviluppate all'interno di una Linea di Ricerca omonima del Progetto RELUIS, finanziato dal Dipartimento di Protezione Civile a partire dal 2014, ed ha come scopo la CARatterizzazione TIpologico Strutturale degli edifici.

La Scheda CARTIS COMPARTO è una scheda di valutazione areale delle caratteristiche delle tipologie edilizie di un insediamento urbano nel suo sviluppo storico, le cui informazioni vengono acquisite attraverso interviste a tecnici esperti locali.

La Scheda CARTIS EDIFICIO contiene informazioni molto dettagliate sulle caratteristiche strutturali dell'edificio utili per l'attribuzione più approfondita ad una classe di vulnerabilità attraverso una indagine a vista, anche l'interno degli edifici, senza prevedere alcun calcolo numerico.

Tempi di rilievo: si stima che una squadra di due tecnici possa in un giorno mediamente raccogliere 4-5 schede CARTIS EDIFICIO.

Queste sono attualmente al vaglio delle autorità e della Commissione Grandi Rischi.

Alcune riflessioni sulle aperture che questo provvedimento può indirizzare

- L'approfondimento di vulnerabilità dell'edificato potrà avere certamente un'importate ricaduta sul miglioramento dei modelli di valutazione della probabilità di interruzione dei tratti viari dovuta al possibile collasso di edifici, prospicienti le vie di fuga, indotti da terremoti precursori. Questo tipo di analisi è attualmente in corso su incarico del Dipartimento di Protezione Civile all'interno delle attività di collaborazione del con il Centro PLINIVS (Fig. 5). Possibili macerie, occupando potenzialmente la sede stradale, a seguito dei collassi parziali o totali di edifici prospicienti, potrebbero impedire o rallentare eventuali operazioni di soccorso o di evacuazione dell'area (Fig. 6).
- Un'altra considerazione che ritengo utile proporre riguarda le misure di mitigazione che scaturiranno da questo approfondimento di vulnerabilità dell'edificato:

 Dal mio punto di vista credo che occorrerà cogliere l'opportunità di adottare strategie integrate di adattamento e mitigazione e quindi di programmare interventi sull'edificato secondo un approccio multirischio, come l'area di intervento naturalmente richiede, ovvero mettere in atto misure che riducano al contempo il rischio da fenomeni geofisici e climatici, in linea con la strategia politica della Commissione Europea e la logica del PNRR (Fig.7).

Chiudo le mie considerazioni, ribadendo quindi l'apprezzamento per questo provvedimento che è un bell'esercizio di messa a sistema di tutte le istituzioni coinvolte e delle competenze di cui il nostro paese dispone, e rappresenta anche la valorizzazione della ricerca operativa che il dipartimento di protezione civile coordina ponendo l'attenzione alle aree ed ai territori interessati da rischi naturali ed antropici.

Figure

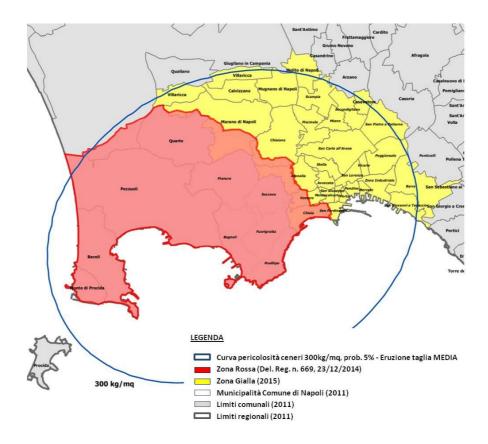


Figura 1

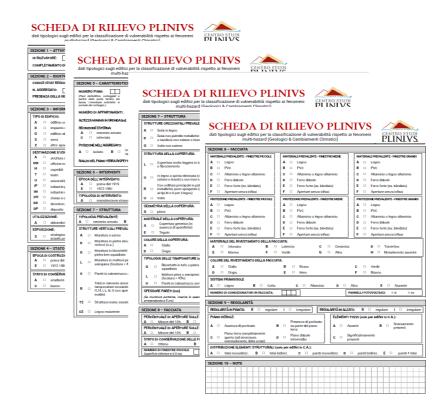


Figura 2

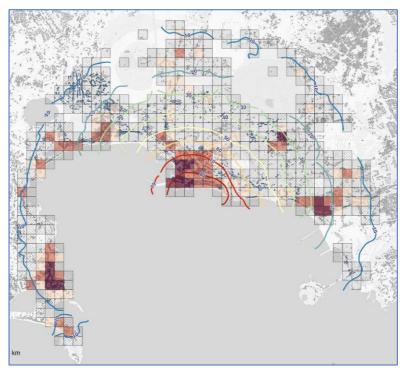


Figura 3



Figura 4

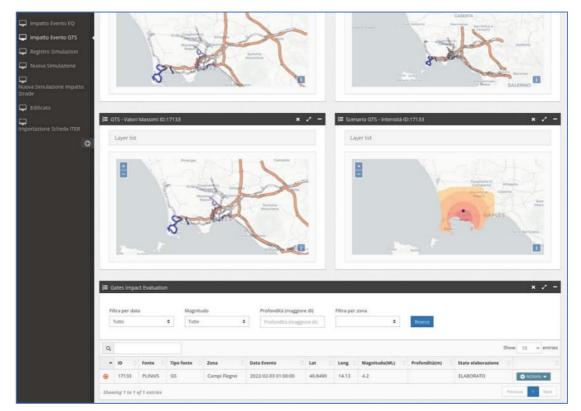


Figura 5



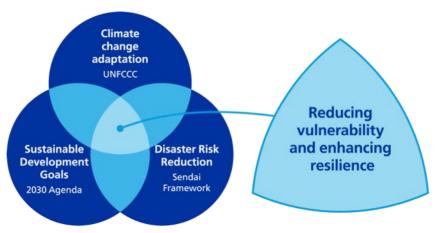


Figura 7

CAMPI FLEGREI Decreto-legge n.140 del 12 ottobre 2023

Analisi di vulnerabilità sismica

Giulio ZUCCARO

Centro Studi PLINIVS

Centro Studi Per L'INgegneria Idrogeologica, Vulcanica e Sismica Università degli Studi di Napoli Federico II





PLINIVS





Le attività di ricerca di PLINIVS nascono nel 1987, nell'ambito della SEZIONE ANALISI E PIANIFICAZIONE SISMICA del Centro Interdipartimentale di Ricerca, Laboratorio di Pianificazione Urbana e Territoriale 'Raffaele d'Ambrosio' (LUPT), dell'Università degli Studi di Napoli Federico II.

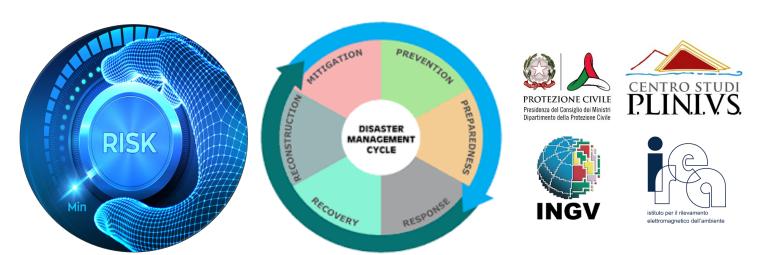
PLINIVS ha sviluppato modelli per la valutazione di impatto indotto sul territorio da fenomeni geofisici (terremoti, eruzioni vulcaniche, eventi idrogeologici) e climatici (alluvioni e ondate di calore).



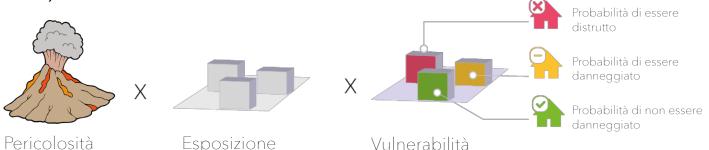


Dal 2006, PLINIVS è Centro di Competenza del DPC, in materia di rischio vulcanico.

Decreto del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 1922 del 15 Maggio 2006
Decreto Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Protezione civile, n.20
luglio 2011 Identificazione dei centri di competenza utili alla rete dei centri funzionali Aggiornamento elenco anno 2011.



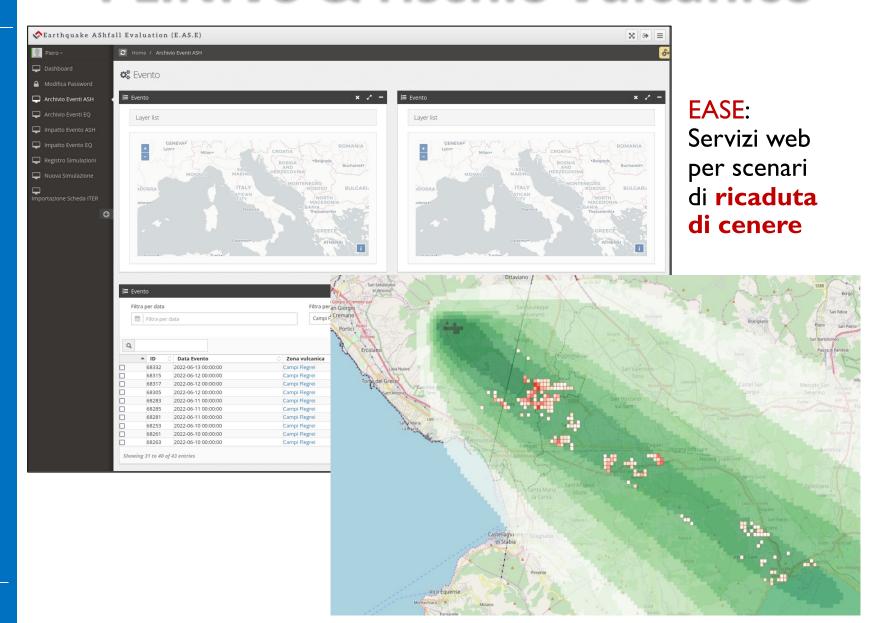
PLINIVS da circa 18 anni supporta il DPC nella gestione del rischio vulcanico in Campania (Campi Flegrei, Ischia e Vesuvio), attraverso lo sviluppo di modelli ad-hoc automatizzati per la valutazione di impatto indotto sul territorio dai fenomeni attesi (terremoti, ricaduta di cenere, bradisismo), basati su trasmissione di dati da altri CdC (INGV-OV, IREA-CNR).

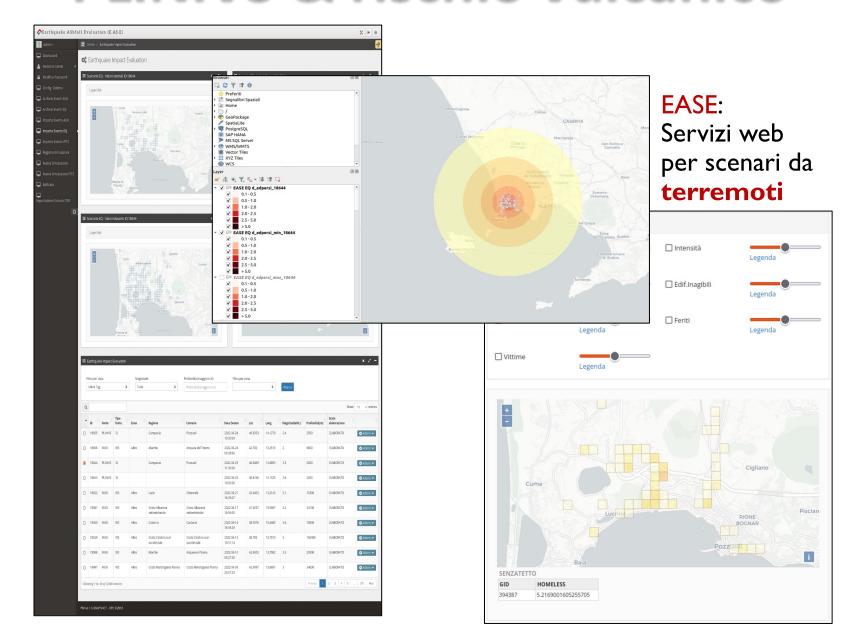


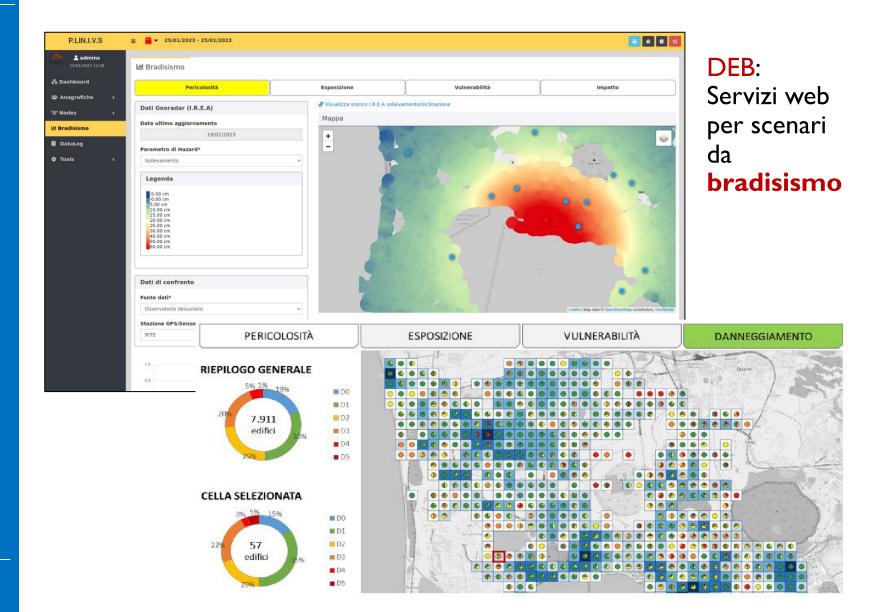
Pericolosità

Persone ed edifici nelle aree a

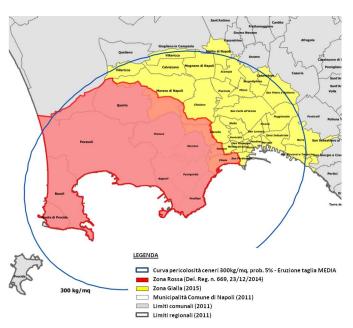
Come le persone e gli edifici reagiscono all'evento







Attività correnti di PLINIVS utili per il D.L.



Nella Zona Rossa definita nel Piano di Emergenza Vulcanica dei CAMPI FLEGREI, PLINVS ha raccolto dati georeferenziati sulle caratteristiche tipologicostrutturali di circa 8.000 edifici ordinari (circa 5.000 nel Comune di Pozzuoli).

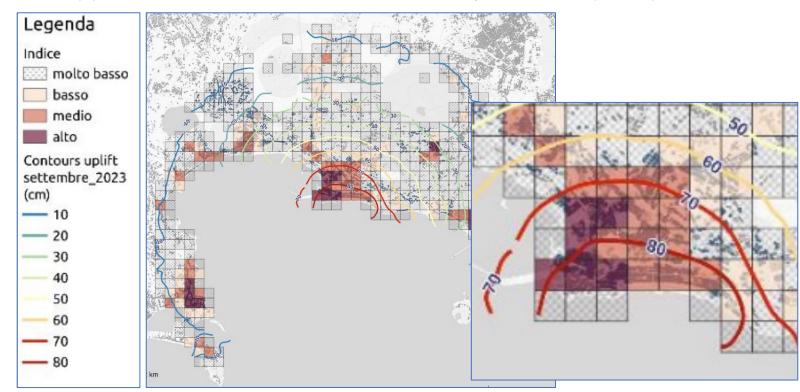
La raccolta dati è stata eseguita attraverso rilievo visivo- speditivo, dall'esterno degli edifici, e compilazione della SCHEDA PLINIVS.

multi-hazard (Geo	assificazione di vulnerabilità rispetto ai fenomeni ologici & Cambiamenti Climatici)
SEZIONE 8 - FACCIATA	
MATERIALE PREVALENTE - FINESTRE PICCOLE	MATERIALE PREVALENTE - FINESTRE MEDIE MATERIALE PREVALENTE - FINESTRE GRAN
A 🗆 Legno	A Legno A Legno
B □ Pvc	B D PVC B D PVC
C Alluminio o legno-alluminio	C Alluminio o legno-alluminio
D Ferro debole	D 🗆 Ferro debole D 🗆 Ferro debole
E Ferro forte (es. blindato)	E - Ferro forte (es. blindato) - Ferro forte (es. blindato)
F □ Aperture senza infissi	F □ Aperture senza infissi F □ Aperture senza infissi
PROTEZIONE PREVALENTE - FINESTRE PICCOLE	PROTEZIONE PREVALENTE - FINESTRE MEDIE PROTEZIONE PREVALENTE - FINESTRE GRA
A 🗆 Legno	A 🗆 Legno
B □ Pvc	B □ PVC B □ PVC
C Alluminio o legno-alluminio	C Alluminio o legno-alluminio C Alluminio o legno-alluminio
D Ferro debole	D Ferro debole D Ferro debole
E Ferro forte (es. blindato)	E - Ferro forte (es. blindato) E - Ferro forte (es. blindato)
F Aperture senza infissi	F Aperture senza infissi F Aperture senza infissi
A Giallo D Grigio SISTEMI FRANGISOLE	B □ Rosso C □ Verde E □ Nero F □ Bianco
A 🗆 Legno B 🗆 Cotto	C - Alluminio D - Altro E - Assente
NUMERO DI CONDIZIONATORI IN FACCIATA: SEZIONE 9 – REGOLARITÀ	PANNELLI FOTOVOLTAICI: o sì o no
REGOLARITÀ IN PIANTA: R 🗆 regolare	e I 🗆 irregolare REGOLARITÀ IN ALZATO: R 🗆 regolare I 🗆 irreg
PIANO DEBOLE: A Assenza di porticato	Presenza di porticato B
	terra D Piano debole C Significativamente presenti
C aperto (ad eccezione, eventualmente, della scala)	(solo per edifici in C.A.):
C aperto (ad eccezione, eventualmente, della scala) DISTRIBUZIONE ELEMENTI STRUTTURALI ((solo per edifici in C.A.): i bidirez. C pareti monodirez. D pareti bidirez. E pareti + te
C aperto (ad eccezione, eventualmente, della scala) DISTRIBUZIONE ELEMENTI STRUTTURALI (

Attività correnti di PLINIVS utili per il D.L.

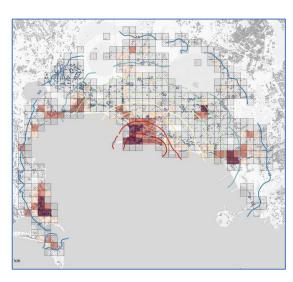
Il database dell'edificato flegreo ha consentito la definizione di un **indice di vulnerabilità per CELLA** (250x250m) della ZONA D'INTERVENTO, sulla base di procedure statistiche fondate:

- (a) sull'analisi del danneggiamento dell'edificato occorso a seguito di eventi sismici del passato (SAVE);
- (b) sulle correlazioni tra i dati raccolti e quelli ISTAT (BINC).



Attività PLINIVS per l'attuazione D.L.

Le analisi di vulnerabilità svolte, già disponibili, hanno consentito di avviare dei ragionamenti sulla perimetrazione delle aree a maggiore vulnerabilità. Questi dati, incrociati con le informazioni fornite dagli altri Centri di Competenza in merito ai valori di sollevamento del suolo di natura bradisismica e di concertazione areale degli epicentri degli eventi sismici di energia maggiore di Magnitudo durata 2, stanno indirizzando "la prima delimitazione speditiva della zona di intervento, circoscritta alla porzione dei territori dei comuni dell'area realmente e direttamente interessata" come recita l'art. 2 del Decreto-legge 140.



Art. 2 del D.L. 140/2023

Art. 2. Piano straordinario di analisi della vulnerabilità delle zone edificate direttamente interessate dal fenomeno bradisismico

Si compone di:

- a) studio di microzonazione sismica;
- b) analisi della vulnerabilità sismica dell'edilizia privata, finalizzato all'individuazione di misure di mitigazione ed alla stima dei relativi fabbisogni;
- c) analisi della vulnerabilità sismica dell'edilizia pubblica e, all'esito, primo piano di misure per la mitigazione;
- d) programma di implementazione del monitoraggio sismico e delle strutture.

Art. 2b del D.L. 140/2023

Analisi della vulnerabilità sismica dell'edilizia privata:

Le indagini sul campo sono tese alla **caratterizzazione tipologicostrutturale** degli edifici ordinari privati, contenenti gli elementi tipologici che sono maggiormente correlati alla loro risposta sotto sisma, ai fini di una loro classificazione in fasce di vulnerabilità.

2 LIVELLI DI APPROFONDIMENTO DELLA VULNERABILITA'

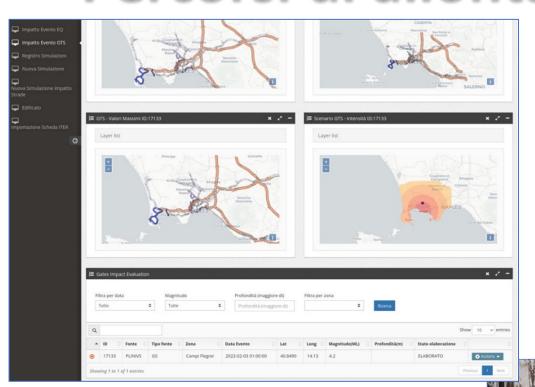
- 1
- Prima ricognizione speditiva estesa a tutti gli edifici residenziali della zona di intervento, a completamento della precedente campagna di sopralluoghi condotta dal Centro Studi PLINIVS.
- Strumento schedografico: scheda PLINVS.
- 2
- Compilazione della Scheda CARTIS Comparto per i 3 Comuni della zona d'intervento
- Approfondimento su un campione di edifici ricompresi nella zona di intervento, mediante compilazione della Scheda CARTIS Edificio.

SCHEDA PLINIVS

Sch. Cartis Comparto

Sch. Cartis Edificio

Percorsi di allontanamento



L'approfondimento di vulnerabilità dell'edificato ordinario può avere una ricaduta positiva sul miglioramento dei modelli di valutazione della probabilità di interruzione dei tratti viari collegata al possible collasso di edifici prospicienti indotti da terremoti precursori.

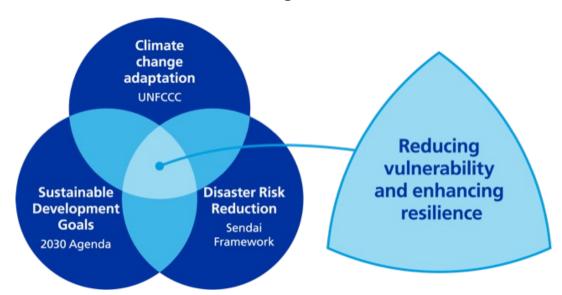
Possibili macerie, occupando potenzialmente la sede stradale, a seguito dei collassi parziali o totali di edifici prospicienti, potrebbero impedire o rallentare eventuali operazioni di soccorso o di evacuazione dell'area.

Mitigazione multi-rischio

BENEFICI dell'approfondimento di vulnerabilità:



- Migliore conoscenza del tessuto edilizio nei riguardi dei fenomeni sismici e vulcanici.
- Riduzione del rischio attraverso la messa in campo di misure di mitigazione ad hoc.
- Opportunità di adottare strategie integrate di adattamento che riducano il rischio da fenomeni geofisici e climatici, in linea con la logica del PNRR.









Grazie per la cortese attenzione.