BOZZA EMENDAMENTI DL N. 205/2026 vers. 23/11/2026

ARTICOLO	TEMA	MODIFICA PROPOSTA	MOTIVAZIONE
Art. 1, comma 4-bis *(nuovo)*	Coinvolgimento preventivo dei Comuni sugli atti commissariali	**4-bis. Nell'esercizio delle funzioni di cui al presente Decreto, il Commissario assicura il coinvolgimento preventivo dei Comuni territorialmente interessati. Gli atti di programmazione e attuazione che incidono sugli strumenti urbanistici comunali, sul patrimonio degli Enti o sull'organizzazione dei servizi comunali sono adottati previa acquisizione del parere dei Comuni interessati, da rendere entro trenta giorni; decorso tale termine, il Commissario può procedere dando conto delle osservazioni pervenute e delle ragioni del loro eventuale mancato accoglimento.**	I poteri del Commissario incidono direttamente su urbanistica, patrimonio e servizi locali, mentre la presenza dei Sindaci nella Conferenza permanente non assicura di per sé il coinvolgimento preventivo del singolo Comune nelle decisioni sul proprio territorio: si introduce quindi un parere obbligatorio da rendere entro trenta giorni, superabile solo con puntuale motivazione sulle osservazioni pervenute.
Art. 2, commi 6 e 6-bis *(nuovo)*	Rafforzamento capacità amministrativa, riserva contingente e proroga/stabilizzazione personale D.L. 140/2023	**6-bis. I Comuni di cui all'articolo 1, comma 5, anche per le esigenze connesse all'espletamento delle attività di protezione civile e di attuazione degli interventi, sono autorizzati a prorogare fino al 31 dicembre 2028 i contratti di lavoro a tempo determinato del personale assunto ai sensi dell'articolo 6, comma 1, lettera a), del decreto-legge 12 ottobre 2023, n. 140, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2023, n. 183, e successive modificazioni, nonché a procedere alla stabilizzazione o all'assunzione a tempo indeterminato del medesimo personale, in deroga ai vincoli assunzionali previsti a legislazione vigente e nel rispetto degli equilibri pluriennali di bilancio, fino a un massimo del [40/50] per cento delle unità già in servizio presso ciascun ente. Agli oneri derivanti dalle proroghe dei contratti a tempo determinato si provvede a valere sulle risorse assegnate per il funzionamento della struttura commissariale di cui al presente articolo.**	La principale lacuna del decreto è la mancata proroga o stabilizzazione delle circa **70 unità di personale** assunte nei Comuni di Napoli, Pozzuoli e Bacoli con il D.L. n. 140/2023, i cui contratti scadono il **31 dicembre 2026**. Si tratta di personale ormai formato che interviene a ogni scossa, conosce il territorio e presidia il sistema sociale, che i Comuni non hanno risorse né facoltà finanziarie per stabilizzare autonomamente. Il mero trasferimento nella struttura commissariale rischia di smantellare i presìdi locali: figure come **assistenti sociali e polizia locale** non sono trasferibili, mentre restano in capo ai Comuni funzioni vitali (permessi edilizia privata e pubblica, CAS, supporto ai Vigili del Fuoco, attivazione COC a ogni scossa). L'emendamento vincola almeno il 25% del contingente commissariale ai Comuni e consente la proroga (a carico dei fondi commissariali) e la stabilizzazione in deroga di questo personale, fermo restando che l'eventuale ingresso di altri Comuni richiede stanziamenti aggiuntivi.
Art. 10, commi 2 e 3, lett. a)	Ruolo e partecipazione dei Comuni nella Conferenza di servizi permanente	2. La Conferenza di servizi permanente si avvale senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica della struttura di supporto di cui all'articolo 2 ed è validamente costituita con la presenza almeno della metà dei componenti e delibera a maggioranza dei presenti. La partecipazione alla Conferenza di servizi permanente	Poiché il parere della Conferenza sugli strumenti urbanistici attuativi è vincolante, occorre assicurare la partecipazione necessaria del Comune quando si decide sul suo territorio, evitando che assenze o posizioni motivate già trasmesse vengano superate dal meccanismo del silenzio-assenso.

ARTICOLO	TEMA	MODIFICA PROPOSTA	MOTIVAZIONE
		costituisce dovere d'ufficio. **Nel caso in cui la Conferenza tratti procedimenti relativi al territorio di un Comune, la seduta è validamente costituita, per tali profili, con la partecipazione del rappresentante del Comune interessato, previamente convocato. L'eventuale mancata partecipazione non equivale ad assenso qualora il Comune abbia trasmesso una posizione motivata prima della seduta.** 3. La Conferenza di servizi permanente, in particolare: a) esprime parere obbligatorio e vincolante sugli strumenti urbanistici attuativi adottati dai comuni, entro novanta giorni dal ricevimento della documentazione da parte dei comuni stessi**, previa acquisizione delle osservazioni del Comune interessato e con obbligo di motivazione puntuale in ordine al loro eventuale mancato accoglimento**. *(…)*	
Art. 12, comma 1	Accesso ai contributi per attività commerciali, produttive e strutture culturali	1. Nei limiti delle risorse finanziarie assegnate e disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 5, comma 3, e nel rispetto di quanto previsto dai commi da 2 a 8 del presente articolo, in relazione agli eventuali eventi sismici per cui sia intervenuto lo stanziamento di risorse di cui all'articolo 11, comma 2, il Commissario, con una o più ordinanze ai sensi dell'articolo 1, comma 6, provvede a regolare i contenuti del procedimento di concessione dei contributi per la riparazione, **il consolidamento statico** e la riqualificazione sismica degli edifici privati con almeno una unità immobiliare adibita ad abitazione principale **nonché degli immobili destinati ad attività commerciali, produttive o a servizi di interesse collettivo e culturale, ivi inclusi cinema e teatri,** danneggiati e sgomberati **o dichiarati inagibili** in conseguenza dei predetti eventi sismici. *(…)*	Si colma una grave lacuna segnalata dai Comuni, estendendo i contributi di riparazione e consolidamento statico agli immobili dichiarati inagibili destinati ad attività commerciali, produttive e a servizi di interesse collettivo e culturale (es. cinema e teatri), che sembrano essere esclusi.
Art. 14, comma 1, lett. c) *(nuova)*	Copertura opere di urbanizzazione nelle aree di delocalizzazione	Al fine di ridurre il carico urbanistico nella zona di intervento di cui all'articolo 1, comma 5, esposta a rischio vulcanico, sismico e bradisismico, i contributi per la riparazione e la riqualificazione sismica di cui all'articolo 12, commi 1 e 9, possono essere altresì destinati, nei limiti	Si chiarisce che le aree di destinazione devono essere dotate dei necessari standard urbanistici e che i relativi oneri di urbanizzazione e infrastrutturazione gravano sulla contabilità speciale commissariale e non sui bilanci dei Comuni ospitanti o sui cittadini.

ARTICOLO	TEMA	MODIFICA PROPOSTA	MOTIVAZIONE
		delle risorse finanziarie assegnate e disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 5, comma 3: **a)..** **b)..** **c) alla copertura integrale, a valere sulle risorse della contabilità speciale commissariale, dei costi relativi alle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, nonché all'adeguamento delle infrastrutture comunali essenziali connesse alla realizzazione dei nuovi insediamenti nei comuni di delocalizzazione.**	
Art. 14-bis *(nuovo)*	Misure di sostegno e accompagnamento alle attività commerciali e produttive	**Art. 14-bis.** ***(Misure di sostegno e accompagnamento alle attività commerciali e produttive)*** **- 1. Nell'ambito delle risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 5, comma 3, il Commissario è autorizzato a concedere contributi di accompagnamento e continuità alle imprese e ai titolari di attività commerciali, artigianali, turistiche e produttive colpiti da provvedimenti di inagibilità o sgombero a causa degli eventi sismici connessi al fenomeno bradisismico, per il superamento della crisi gestionale, il trasferimento temporaneo o definitivo, l'adeguamento funzionale dei nuovi locali, il ripristino o la riallocazione di impianti e attrezzature e il sostegno alla continuità occupazionale, secondo criteri e modalità definiti con ordinanza commissariale.**	Molte attività commerciali e produttive sgomberate hanno sospeso l'esercizio in un contesto già segnato dal calo del volume d'affari. Si affiancano ai rinvii fiscali misure concrete di accompagnamento per trasferimento, riavvio e tenuta occupazionale.
Art. 15 *(mod. art. 13-bis, c. 1, D.L. 144/2026)*	Adeguamento massimale per interventi di pronto ripristino	1. *(...)* il Commissario straordinario per gli interventi nell'area dei Campi Flegrei è autorizzato ad assegnare ai soggetti legittimati di cui all'articolo 9-novies, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2024, un contributo per la realizzazione degli interventi necessari a ripristinare in tempi rapidi le condizioni di agibilità degli immobili, nel limite economico massimo ~~di euro 30.000 per unità immobiliare~~ **di euro 45.000 per unità immobiliare, aggiornabile con ordinanza commissariale in base all'andamento dei prezziari regionali**. *(...)*	Si adegua il massimale dei contributi per danni leggeri all'effettivo aumento dei costi dei materiali e delle lavorazioni edili, prevedendone l'aggiornamento periodico tramite ordinanza.
Art. 18, comma 1	Criteri oggettivi e condivisi per il riparto dei fondi sul patrimonio pubblico	1. *(...)* Nella predisposizione del programma di cui al precedente periodo viene data priorità all'attuazione degli interventi concernenti gli edifici pubblici destinati ad uso scolastico o universitario, ivi compresi gli edifici pubblici	Si assicurano trasparenza e oggettività nell'assegnazione delle risorse destinate al patrimonio pubblico, vincolando il riparto ai fabbisogni effettivi rappresentati dagli enti locali e all'intesa in Conferenza Unificata.

ARTICOLO	TEMA	MODIFICA PROPOSTA	MOTIVAZIONE
		destinati all'istruzione o alla formazione militare, o a servizi pubblici essenziali, nonché quelli di edilizia residenziale pubblica e quelli che ospitano minori, detenuti o persone con disabilità. **Il Piano è redatto sulla base di criteri di priorità e di riparto definiti con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, previa intesa in sede di Conferenza unificata, che tengono conto del livello di rischio, del danno, della popolazione esposta, della continuità dei servizi essenziali e dei fabbisogni rappresentati dagli enti locali. I criteri e gli esiti del riparto sono pubblicati in formato aperto.**	
Art. 18, comma 3, lett. b)	Modulazione dei poteri sostitutivi e termine congruo per i Comuni	3. Il Commissario provvede, altresì: a) (...); b) ad esercitare i poteri sostitutivi nei confronti degli enti locali in caso di mancato adempimento degli obblighi di legge, suscettibili di ritardare o impedire la realizzazione del programma di cui al comma 1. Ai fini dell'esercizio dei poteri sostitutivi, il Commissario, constatato l'inadempimento, assegna all'ente locale interessato ~~un termine per provvedere non superiore a quindici giorni~~ **un termine congruo, comunque non inferiore a trenta giorni, prorogabile con atto motivato in ragione della complessità tecnica o amministrativa dell'adempimento. Prima dell'esercizio dei poteri sostitutivi, il Commissario convoca l'ente interessato per individuare le misure necessarie al superamento dell'inadempimento** e, in caso di perdurante inerzia, adotta tutti gli atti o i provvedimenti necessari	Il termine massimo di 15 giorni risulta incompatibile con la complessità tecnica degli adempimenti comunali. Si introduce un termine minimo congruo (30 giorni, prorogabile) e una fase preventiva obbligatoria di leale collaborazione.
Art. 18, comma 4	Intesa urbanistica, bonifica e copertura oneri sulle aree acquisite dopo demolizione	4. *(...)* Le aree di sedime degli immobili demoliti sono gratuitamente acquisite al patrimonio disponibile del comune. **L'acquisizione delle aree da parte del Comune è subordinata alla previa intesa in ordine alla destinazione urbanistica e alle modalità di gestione; sono riconosciute al Comune, a valere sulle risorse di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b), le somme necessarie alla messa in sicurezza, alla bonifica, alla custodia e alla gestione delle aree acquisite, secondo un piano concordato con il Commissario.** Gli oneri relativi alla demolizione degli immobili **e alla rimozione e gestione dei relativi materiali e**	L'acquisizione gratuita delle aree di sedime post-demolizione incide sull'assetto urbanistico e sui bilanci comunali: va subordinata a un'intesa sulla destinazione urbanistica e sulle modalità di gestione, coprendo con le risorse commissariali anche messa in sicurezza, bonifica, custodia, gestione e rimozione di materiali e rifiuti.

ARTICOLO	TEMA	MODIFICA PROPOSTA	MOTIVAZIONE
		rifiuti rimangono a carico del Commissario nel limite delle risorse previste dal fondo *(...)* di cui all'articolo 5, comma 1, lettera b).	
Art. 19-bis *(nuovo)*	Fondi personale per Monte di Procida	**Art. 19-bis. *(Disposizioni in favore del comune di Monte di Procida)* –** **1. All'articolo 6, comma 1-bis, del decreto-legge 12 ottobre 2023, n. 140, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2023, n. 183, sono apportate le seguenti modificazioni:** **a) le parole: "per gli anni 2026 e 2027. Ai relativi oneri, pari a 250.000 euro per ciascuno degli anni 2026 e 2027," sono sostituite dalle seguenti: "per gli anni 2027 e 2028. Ai relativi oneri, pari a 250.000 euro per ciascuno degli anni 2027 e 2028,"** **b) è aggiunto, in fine, il seguente periodo: "Il personale reclutato ai sensi del presente comma è impiegato per un periodo di ventiquattro mesi dalla data dell'effettiva presa di servizio. Le risorse trasferite al comune e non utilizzate nell'esercizio di assegnazione sono utilizzate negli esercizi successivi, fino al completamento del predetto periodo."**	Sposta al biennio 2027-2028 i 500.000 euro per il personale di protezione civile affinché i contratti coprano tutti i 24 mesi previsti.
Art. 21 *(mod. art. 15-bis, c. 8, D.L. 144/2026)*	Rateizzazione dei versamenti tributari e contributivi sospesi	8. ~~I versamenti sospesi ai sensi dei commi 3 e 4 sono effettuati, senza applicazione di sanzioni e interessi, in un'unica soluzione entro il 10 dicembre 2026.~~ **I versamenti sospesi ai sensi dei commi 3 e 4 sono effettuati, senza applicazione di sanzioni e interessi, in un'unica soluzione ovvero in un massimo di quattro rate mensili di pari importo, con scadenza della prima rata al 10 dicembre 2026.** *(.....)*	Evita l'impatto finanziario insostenibile per famiglie e imprese sgomberate derivante dal pagamento in un'unica soluzione a ridosso delle festività natalizie, introducendo una rateizzazione senza sanzioni né interessi.
Art. 22-bis *(nuovo)*	Clausola dinamica per eventuali eventi sismici futuri	**Art. 22-bis. *(Clausola di estensione per eventi sismici successivi)* - 1. Le disposizioni e le misure di sostegno, sospensione e contribuzione previste dal presente decreto si applicano altresì agli eventuali ulteriori eventi sismici che dovessero verificarsi nella zona di intervento di cui all'articolo 1, comma 5, nell'ambito della crisi bradisismica in atto nei Campi Flegrei, qualora determinino danni o provvedimenti di sgombero per inagibilità accertati dalle competenti autorità.**	Supera la logica dell'elencazione tassativa delle date dei singoli sciami sismici, garantendo tutele immediate e automatiche per eventuali scosse future nell'area flegrea senza attendere nuovi decreti d'urgenza.