comieco
Consorzio Nazionale Recupero e Riciclo degli Imballaggi a base Cellulosica

CAMERA DEI DEPUTATI

VIII COMMISSIONE (AMBIENTE, TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI)

MEMORIA DEPOSITATA NELL'AMBITO DEL CICLO DI AUDIZIONI INFORMALI SULL'ESAME DELLA CONVERSIONE IN LEGGE DEL DECRETO LEGGE 8 OTTOBRE 2026, N. 177

(AC 3133)

Roma, 27 ottobre 2026

Sede:
via Pompeo Litta 5, 20122 Milano, Italia
T +39 02 55024.1 F +39 02 54050240
REA 1541728/Milano
www.comieco.org

Ufficio di Roma:
via Tomacelli 132, 00186 Roma, Italia
T +39 06 681030.1 F +39 06 68392021
REA 981401/Roma
info@comieco.org

Registro delle imprese di Milano
e codice Fiscale 97207800158
Partita Iva 12303950153

COMIECO ringrazia codesta Commissione per l'opportunità di fornire il proprio contributo nell'ambito dell'esame dello schema di disegno di legge di conversione del decreto-legge 8 ottobre 2026, n. 177.

Nel suo complesso, COMIECO esprime una valutazione favorevole delle disposizioni introdotte dal decreto-legge, ritenendo che esse rappresentino un intervento idoneo a rafforzare il quadro normativo di riferimento e a sostenere lo sviluppo dell'economia circolare.

Con particolare riferimento alla modifica dell'articolo 223 del decreto legislativo n. 152 del 2006, prevista dall'articolo 4, comma 1, lettera c), concernente la composizione e il funzionamento degli organi di amministrazione dei consorzi di filiera, si evidenzia come tali organismi costituiscano, per loro natura, sedi di composizione e bilanciamento di interessi differenti, funzionali all'attuazione del principio di responsabilità condivisa tra tutti i soggetti coinvolti lungo la filiera. Principio cardine della disciplina che informa la gestione degli imballaggi e rifiuti di imballaggio.

In tale contesto, la presenza dei rappresentanti delle imprese che svolgono attività di recupero e riciclaggio risulta essenziale, soprattutto in "filiere chiuse" come quella della carta, dove tali operatori rivestono un ruolo fondamentale sotto il profilo degli obblighi e delle responsabilità connesse alla valorizzazione dei rifiuti di imballaggio

Diversamente, si osserva che il riferimento ai rappresentanti delle imprese che svolgono servizi di raccolta non appare necessario, poiché tali soggetti non rientrano tra le categorie rappresentate negli organi previsti dagli statuti dei consorzi disciplinati dall'articolo 223 del decreto legislativo n. 152 del 2006.

COMIECO valuta positivamente l'introduzione di ulteriori misure volte a rafforzare la trasparenza, l'imparzialità e la correttezza dei processi decisionali degli organi di amministrazione, in aggiunta alle garanzie già previste dall'ordinamento civilistico e, in particolare, dall'articolo 2391 del codice civile in materia di conflitto di interessi.

A tale riguardo, si ritiene che, per una maggiore efficacia della disposizione, l'obbligo di astensione debba essere riferito non genericamente all'oggetto dell'attività svolta dall'impresa rappresentata, bensì alle decisioni che riguardano direttamente i rapporti contrattuali con i consorziati dei quali i componenti degli organi amministrativi sono espressione in seno agli organi di amministrazione.

Sede:
via Pompeo Litta 5, 20122 Milano, Italia
T +39 02 55024.1 F +39 02 54050240
REA 1541728/Milano
www.comieco.org

Ufficio di Roma:
via Tomacelli 132, 00186 Roma, Italia
T +39 06 681030.1 F +39 06 68392021
REA 981401/Roma
info@comieco.org

Registro delle imprese di Milano
e codice Fiscale 97207800158
Partita Iva 12303950153

Tale impostazione appare coerente anche con le modalità di funzionamento del sistema consortile. L'affidamento dei servizi, infatti, avviene nell'ambito delle previsioni dell'Accordo Quadro ANCI-CONAI, di cui all'articolo 224 del decreto legislativo n. 152 del 2006, secondo i principi di efficacia, efficienza ed economicità che disciplinano per legge la gestione dei rifiuti di imballaggio. Ne consegue che tali affidamenti non possono essere ricondotti a decisioni discrezionali o dirette dei singoli consorzi, ma si inseriscono in un quadro regolatorio definito e condiviso.

Sede:
via Pompeo Litta 5, 20122 Milano, Italia
T +39 02 55024.1 F +39 02 54050240
REA 1541728/Milano
www.comieco.org

Ufficio di Roma:
via Tomacelli 132, 00186 Roma, Italia
T +39 06 681030.1 F +39 06 68392021
REA 981401/Roma
info@comieco.org

Registro delle imprese di Milano
e codice Fiscale 97207800158
Partita Iva 12303950153