

Camera
dei
deputati

VII Commissione
Cultura, Scienza e Istruzione
Roma, 5 febbraio 2025

Audizione informale
Proposta di Legge C. 2149

Nino Cartabellotta
Presidente Fondazione GIMBE

Disclosure

- La Fondazione GIMBE realizza attività di formazione e consulenza su alcuni temi trattati nella presente audizione
- Le valutazioni contenute nella presente audizione sono espresse in assenza di alcun conflitto di interesse di categoria
- Singoli parlamentari e gruppi parlamentari, oltre che soggetti terzi, non hanno influenzato in alcun modo le valutazioni esposte nella presente audizione

2010-2019

Sotto-finanziamento SSN

Mancata programmazione

Blocco delle
assunzioni

Mancati rinnovi
contrattuali

Tetto di spesa
sul personale

Borse di studio
insufficienti

Carenza di personale sanitario

2020-2024

Pandemia COVID-19

Burnout, frustrazione,
demotivazione

Pensionamenti
anticipati

Licenziamenti
volontari

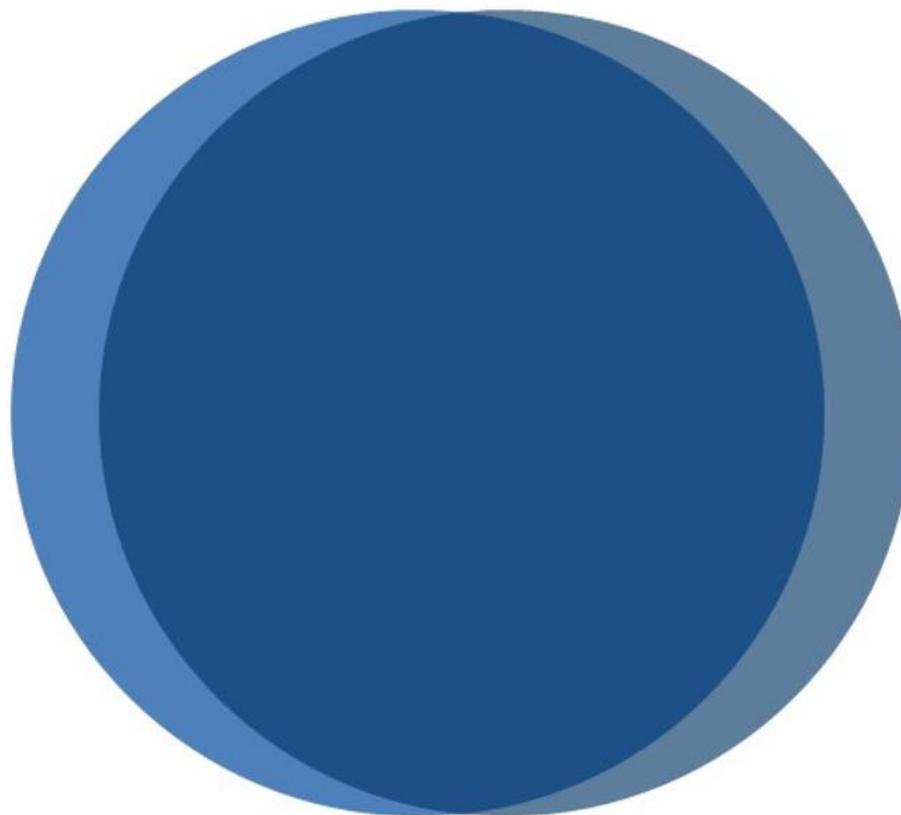
Fuga verso il
privato e l'estero

Mancata
attrattività

Peggioramento condizioni di lavoro
Disaffezione per il SSN

Unità di personale del SSN, anno 2022

CA-RGS
681.855



MdS
727.169

CA-RGS: Conto Annuale Ragioneria Generale dello Stato, 2022
MdS: Ministero della Salute, 2022

Unità di personale dipendente (CA-RGS, 2022)

Macro-categoria	N°
Personale non dirigente	548.283
Dirigenti sanitari*	127.663
Dirigenti Professionali, Tecnici e Amministrativi	5.040
Altro personale	869
Totale	681.855
*Medici, odontoiatri, veterinari	

Unità di personale per tipologia struttura (MdS, 2022)

Cod.	Struttura	Totale	Dipendenti SSN	Dipendenti strutture equiparate	Universitari	Altro rapporto di lavoro
S1	Aziende sanitarie locali (ASL)	412.163	411.673	-	490	-
A	Strutture di ricovero pubbliche ed equiparate					
A.1	Aziende Ospedaliere	141.689	140.421	-	1.268	-
A.2	Ospedali a gestione diretta delle ASL ^a	-	-	-	-	-
A.3	Aziende Ospedaliero-Universitarie (AOU) e policlinici universitari privati					
A.3.1	AOU integrate con il SSN	22.479	17.336	-	5.143	-
A.3.2	AO integrate con l'Università	57.790	55.852	-	1.938	-
A.3.3	Policlinici universitari privati	6.240	-	6.044	-	196
A.4	Strutture di ricovero equiparate alle pubbliche					
A.4.1.1	IRCCS ^b privati	32.109	-	26.769	-	5.340
A.4.1.2	IRCCS ^b pubblici	32.155	-	31.521	-	634
A.4.2	Ospedali classificati	16.020	-	14.446	-	1.574
A.4.3	Istituti qualificati presidi delle ASL	5.428	-	4.647	-	781
A.4.4	Enti di ricerca	1.096	-	1.025	-	71
Totale		727.169	625.282	84.452	8.839	8.596

^aLe 249.357 unità di personale sono ricomprese nella voce S1 "Aziende sanitarie locali"

^bIstituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico

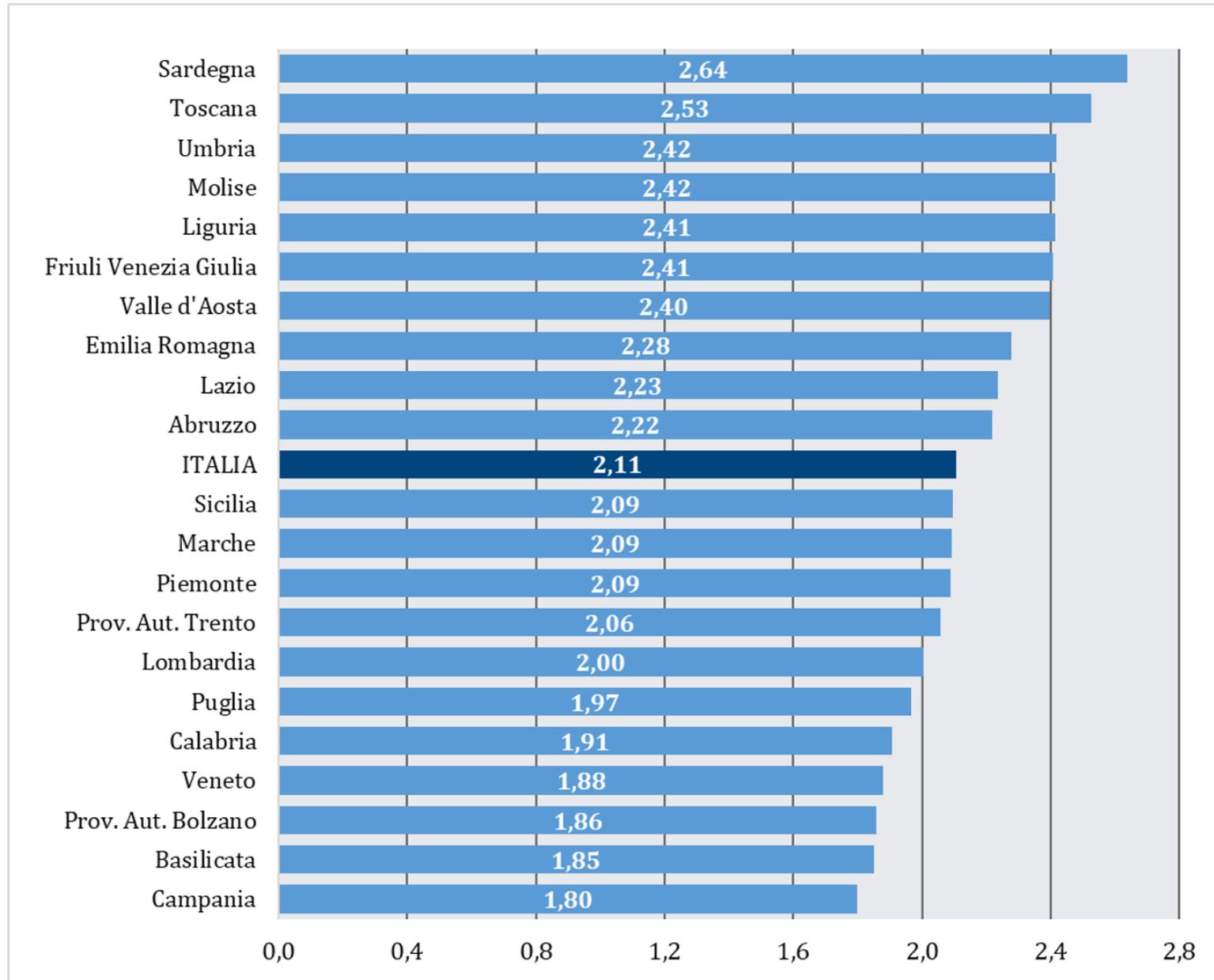
Medici: confronto tra le fonti analizzate (anno 2022)

Medici	OCSE	MdS	RGS	ISTAT	SISAC	AIOP
Medici specialisti ^{a,b}	202.616	-	-	202.616	-	-
Medici di Medicina Generale (MMG)	39.366	-	-	39.366	37.860	-
Altri medici generalisti	7.887	-	-	7.887	-	-
Dipendenti con CCNL sanità	-	-	107.772	-	-	-
Dipendenti del SSN	-	101.827	-	-	-	-
Dipendenti delle strutture equiparate al SSN	-	22.469	-	-	-	-
Specialisti convenzionati con il SSN	-	-	-	-	14.197	-
Pediatri di libera scelta (PLS) ^b	-	-	-	-	6.681	-
Dipendenti strutture associate AIOP	-	-	-	-	-	4.878
Personale non dipendente strutture associate AIOP	-	-	-	-	-	7.517
TOTALE	249.869	124.296	107.772	249.869	58.738	12.395

^ai medici iscritti alle scuole di specializzazione sono inclusi tra gli specialisti

^b6.962 PLS sono inclusi da OCSE e ISTAT tra i Medici specialisti

Medici dipendenti per 1.000 abitanti (MdS, anno 2022)



Medici e infermieri: Italia vs media OCSE

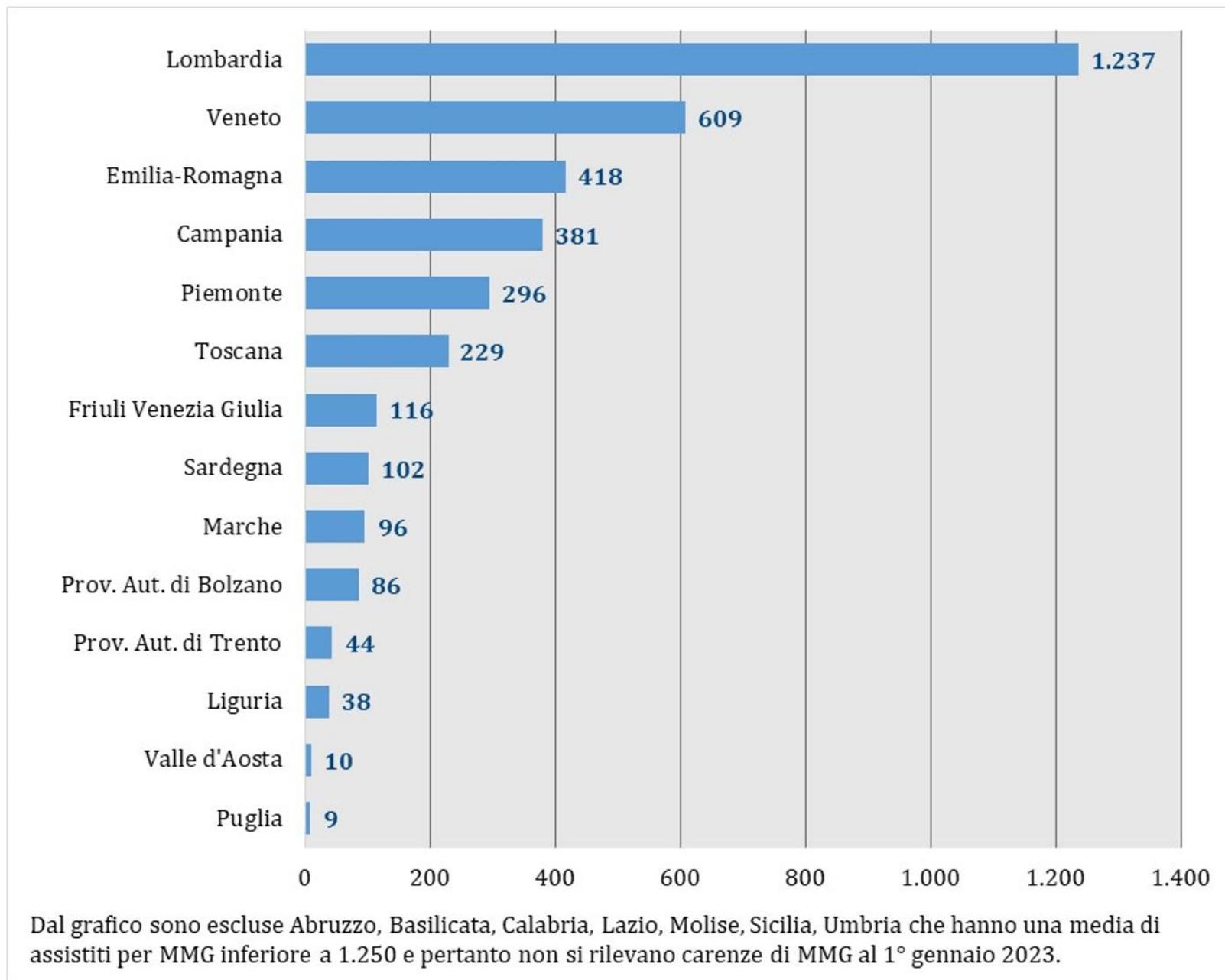
MEDICI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	4,2	3,7	11/31
Retribuzione specialisti (\$)	116.484	127.137	20/31
Laureati per 100.000 abitanti	16,7	14,2	8/31

INFERMIERI	Italia	Media OCSE	Rank Italia
N° per 1.000 abitanti	6,5	9,8	24/31
Retribuzione infermieri ospedalieri (\$)	48.931	58.394	25/36
Laureati per 100.000 abitanti	16,4	44,9	35/37
Rapporto infermieri/medici	1,5	2,6	27/30

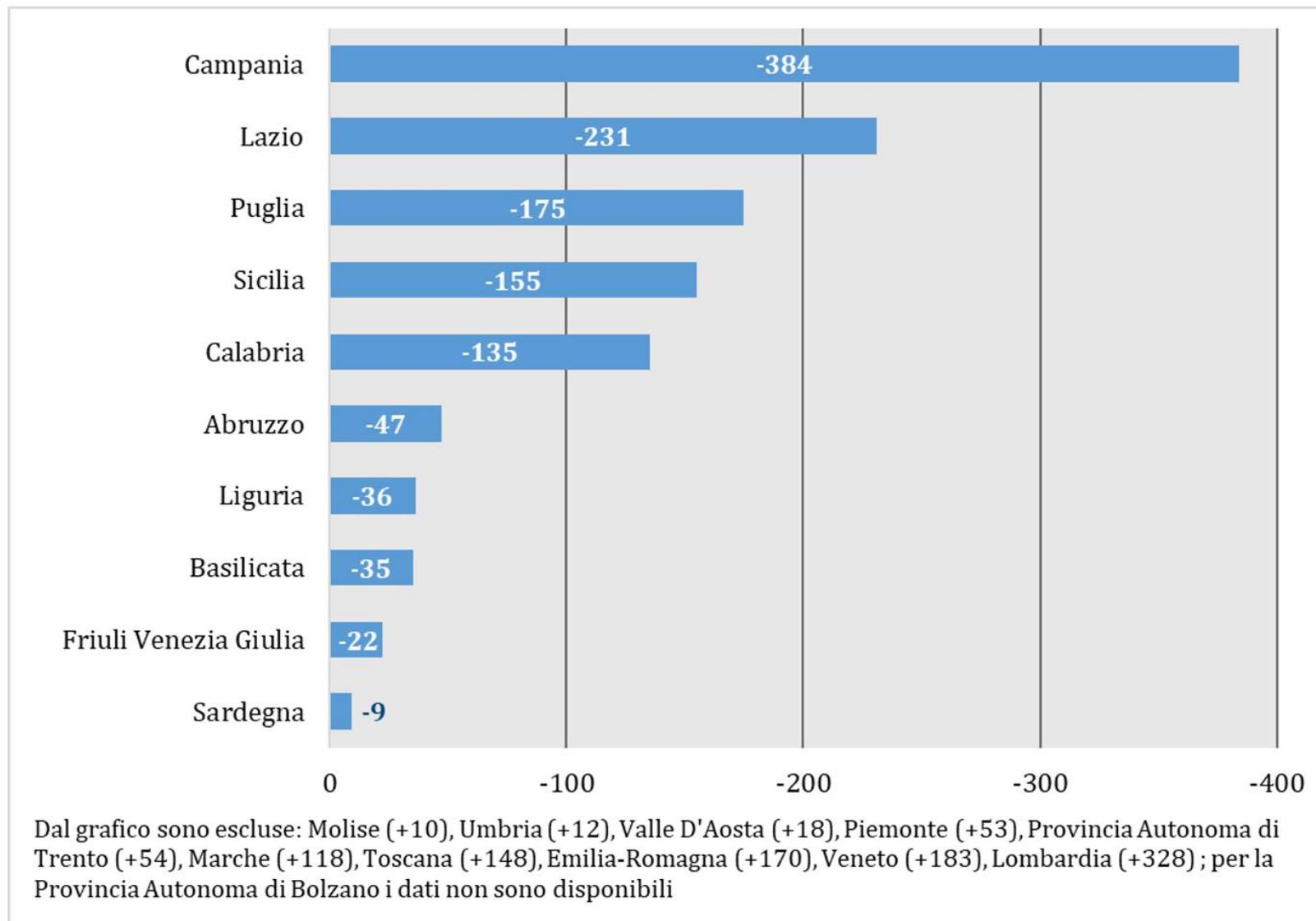
Concorso SSM 2025-2025

Scuola di Specializzazione	N° di contratti disponibili	N° di contratti assegnati	% assegnazione
Anatomia patologica	176	88	50%
Nefrologia	338	167	49%
Chirurgia toracica	88	43	49%
Medicina d'emergenza-urgenza	999	304	30%
Medicina nucleare	88	25	28%
Statistica sanitaria e biometria	48	13	27%
Medicina e cure palliative	161	37	23%
Medicina di comunità e delle cure primarie	119	25	21%
Radioterapia	166	31	19%
Farmacologia e tossicologia clinica	115	20	17%
Patologia clinica e biochimica clinica	297	46	15%
Microbiologia e virologia	112	13	12%

Stima del numero di MMG mancanti al 1° gennaio 2023



Stima riduzione del numero di MMG nel 2026 vs 2022



Stime abbandoni SSN

- L'ONAO SI ha riportato che, tra il 2019 e il 2022, il SSN ha perso oltre 11.000 medici per licenziamenti o conclusione di contratti a tempo determinato, con un trend in crescita dal 2020 al 2022
- ANAAO stima ulteriori 2.564 abbandoni nel primo semestre 2023
- CIMO-FESMED evidenzia che, tra il 2016 e il 2022, il numero di medici che si sono dimessi SSN è triplicato: nel 2016 erano 1.564, nel 2022 4.349

Criticità generali delle PdL

- Alimentazione del mercato (privato) dei corsi di sostegno
 - Prima dell'inizio
 - Prima di sostenere l'esame alla fine del semestre
- Sovraffollamento Facoltà
- Riduzione della qualità della formazione
- Ulteriore subordinazione delle professioni sanitarie al fallimento della carriera medica
- Aumento divario tra Regioni: quelle con minori risorse e capacità organizzative potrebbero non essere in grado di accogliere un numero maggiore di studenti

2025-

Mancata rimotivazione
per il SSN

Mancata valorizzazione delle
specializzazioni disertate

Involuzione
prestazionistica

↑ opportunità
nel privato puro

↑ offerte
dall'estero

...

Utilizzo del denaro pubblico per formare medici
che non lavoreranno mai nel SSN