SOCIETÀ ITALIANA DI GEOLOGIA AMBIENTALE (SIGEA-APS)

PREVENZIONE PRIMARIA E SICUREZZA DEL TERRITORIO

Proposte di Emendamento al Disegno di Legge di Bilancio dello Stato 2027–2029 (A.C. 3174-bis)
(Testo risultante dallo stralcio ex art. 120 del Regolamento della Camera)

Roma, 12 Novembre 2026 | Audizioni Parlamentari V Commissione Bilancio della Camera dei Deputati

CONTESTO & SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA

La prevenzione primaria fa risparmiare da 3 a 6 volte la spesa post-calamità

1. Dati Spesa Pubblica

L'80% delle risorse nazionali per il territorio è attualmente assorbito dalla gestione delle emergenze e dai risarcimenti post-evento.

Si registra un cronico sottofinanziamento della prevenzione primaria ordinaria rispetto alle spese di ricostruzione.

2. Ritorno Investimento (3x–6x)

La letteratura scientifica ed economica internazionale attesta che ogni euro investito in prevenzione evita da 3 a 6 euro di danni futuri.

La conoscenza del sottosuolo è un investimento contabile ad alto ed immediato rendimento per la finanza pubblica.

3. Inversione della Manovra

Superamento della logica del mero «galleggiamento contabile» a saldo zero o differimento delle spesa.

Avvio di una programmazione pluriennali strutturale vincolata a rigidi criteri di priorità scientifica e territoriale.

SICUREZZA SISMICA – ARTT. 4 E 116

Centralità della Relazione Geologica e risorse per l'adeguamento sismico

Articolo 4 – Sismabonus Edilizia Residenziale

- Massimale Autonomo 15.000 € (c. 2): Detrazione autonoma per onorari professionali, diagnosi sismica, Relazione Geologica e indagini RSL.
- Aliquote Premiali 50% / 80% (c. 4): Beneficio massimo dell'80% per interventi ad elevata efficacia che conseguono il salto di 2+ classi di rischio.
- Premialità RSL +10% (c. 4-quater): Incremento del 10% (max 10.000 €) per studi RSL ed estensione all'isolamento/dissipazione sismica e demolizione/ricostruzione SLO.

Articolo 116 – Edifici Pubblici Strategici e Scuole

- Ripristino Fondo (c. 1): Ripristino dello stanziamento di 60 milioni/anno per il 2027–2028 per il miglioramento/adeguamento sismico, cancellando il dimezzamento a 30 mln.
- Priorità MS3 ed RSL (c. 1-bis): Assegnazione prioritaria delle risorse ai Comuni dotati di Microzonazione Sismica MS3 o RSL con Relazione Geologica.
- Isolatori, Dissipatori e SLO (c. 1-ter): Verifica paritetica obbligatoria tra Geologo (compatibilità geologico-sismica) e Ingegnere (modellazione dinamica).

PIANIFICAZIONE DI BACINO & CONOSCENZA – ART. 78-BIS

Fondo CARG e Bacini (35 mln/anno), PAI evolutivi e stop al consumo di suolo

3. PAI Evolutivi & Ricollocazione

Integrazione PAI/PGRA con rischi criosferici/permafrost/valanghe, zone buffer frane e scenari SLR 2050–2100 con ricollocazione preventiva costiera ed urbana multi-hazard.

4. Stop Consumo di Suolo & Desealing

Recepimento vincolante cartografie ISPRA: divieto assoluto di impermeabilizzazione e nuove edificazioni in aree P3/P4 ed R3/R4 senza deroghe e saldo zero nelle restanti aree.

INVASI & INNOVAZIONE TECNOLOGICA – ARTT. 78 E 78-TER

Gestione sedimenti invasi, dati satellitari gratuiti e turnover geologi

Art. 78 – Invasi & Coste

- Desedimentazione ecologica e sghiaiatura degli invasi idroelettrici per recuperare la laminazione delle piene e accumulare riserve anti-siccità.
- Ripristino del trasporto solido a mare contro l'erosione costiera.
- Parere vincolante delle Autorità di Bacino sui Contratti di Fiume (art. 68-bis D.Lgs. 152/2006).

Art. 78-ter – Dati Satellitari

- Monitoraggio interferometrico satellitare da spazio (costellazioni SAR, Sentinel, IRIDE) reso gratuito per Comuni, Unioni Montane, Consorzi e Regioni.
- Piattaforma dedicata gestita da ISPRA ed ARPA per l'osservazione continua delle deformazioni del suolo.

Art. 78-ter – Turnover 20%

- Riserva obbligatoria del 20% dei posti nei piani di fabbisogno del personale degli Enti Locali per la figura del Geologo abilitato.
- Attingimento alle facoltà assunzionali ordinarie a costo zero per la finanza pubblica per garantire il presidio tecnico locale.

RICOSTRUZIONE, TRASPARENZA & GEDISI – ARTT. 113, 113-BIS, 114

Delocalizzazione vincolante, attestazione APeN nei rogiti ed interoperabilità

Articolo 113 – Delocalizzazione

- Divieto Ricostruzione in situ P3/P4 ed R3/R4: Contributi destinati prioritariamente alla delocalizzazione in aree stabili.
- Deroghe vincolate: Solo per beni culturali vincolati (D.Lgs. 42/2004) o per opere collaudate con declassamento.
- Ricostruzione SLO: Demolizione e ricostruzione a prestazione SLO ex NTC 2018.

Articolo 113-bis – Informazione & APeN

- Informazione Comunale: Pubblicazione annuale sul sito della mappa PAI ed iniziative di partecipazione della popolazione a costo zero (art. 31 D.Lgs. 1/2018).
- Attestazione APeN (Novella art. 65 D.Lgs. 152/2006): Obbligo di allegare l'Attestazione di Pericolosità Naturale asseverata dal geologo agli atti di compravendita e locazione per azzerare l'asimmetria informativa.

Articolo 114 – Interoperabilità GEDISI

- Interoperabilità Ambientale: Cooperazione applicativa automatizzata tra GEDISI, ReNDiS, IdroGEO, PAI, PGRA e Microzonazione Sismica.
- Clausola di Non-Arresto: L'interscambio informatico avviene in background in tempo reale senza determinare l'arresto dei procedimenti o il blocco dei cantieri.

SINTESI STRATEGICA & CONCLUSIONI

Una riforma organica per la prevenzione e la sicurezza del Paese

1. Conoscenza e Clima

- Fondo CARG 20 mln/anno (Carta Geologica 1:50.000)
- Potenziamento Autorità di Bacino (15 mln/anno)
- PAI evolutivi: permafrost, valanghe e SLR 2050–2100
- Stop assoluto al consumo di suolo in aree P3/P4/R3/R4
- Ricollocazione programmata delle coste e centri urbani

2. Sicurezza & Trasparenza APeN

- Sismabonus 50%/80% legato al salto di 2+ classi
- Massimale 15.000 € diagnosi ed indagini geologiche
- Relazione Geologica e premialità RSL (+10%)
- Ripristino 60 mln/anno per adeguamento sismico scuole
- Attestazione APeN obbligatoria nei rogiti e locazioni

3. Efficienza e Territorio

- Delocalizzazione vincolante fuori dalle zone a rischio
- Deroghe per beni vincolati ex D.Lgs. 42/2004 ed opere collaudate
- Interoperabilità GEDISI senza stop ai cantieri
- Osservazione satellitare della Terra gratuita per i Comuni
- Riserva turnover 20% per geologi abilitati