



**Camera dei deputati**

**V Commissione permanente  
(Bilancio, Tesoro e Programmazione)**

Esame del disegno di legge C. 1752, di conversione in legge del decreto-legge n. 19 del 2024, recante ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)

**Memoria Audizione  
IREN S.P.A.**

**15 marzo 2024**



**Iren S.p.A.**  
www.gruppoiren.it  
irensa@pec.gruppoiren.it  
Capitale Sociale i.v. Euro 1.300.931.377,00  
Registro Imprese di Reggio Emilia,  
C.F. 07129470014 - RE-281364 (CCIAA RE)

Società partecipante al Gruppo IVA Iren  
Partita IVA del Gruppo 02863660359

**Sede Legale**  
Via Nubi di Magellano,30  
42123 Reggio Emilia  
Tel. +39 0522 2971  
Fax +39 0522 286246

Egregio Presidente, Egregi Componenti della Commissione bilancio della Camera dei deputati, come Gruppo IREN anzitutto si ringrazia per questa preziosa opportunità di approfondimento e confronto, nell'ambito di questo ciclo di audizioni.

È infatti più che apprezzato da parte di IREN il costante e attento **presidio istituzionale dell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**, nel cui ambito si colloca il DL 19/2024.

Garantire un'efficace attuazione del PNRR passa anche attraverso il **rafforzamento degli strumenti della governance**, quale l'introduzione, prevista all'articolo 2 del DL 19/2024, di uno specifico obbligo da parte in capo ai Soggetti attuatori di aggiornamento dei cronoprogrammi in vista dell'esercizio dei poteri sostitutivi, al fine di tutelare il conseguimento di M&T.

Analogamente, in merito all'attuazione degli interventi finanziati dal PNRR e non più finanziati, in tutto o in parte, a valere sulle risorse del PNRR, in applicazione della decisione del Consiglio ECOFIN dell'8 dicembre 2023, si apprezzano le **rilevanti misure di semplificazione amministrativa** in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e di procedimenti.

Si segnala inoltre una evidente **criticità in riferimento al divieto per le società beneficiarie**, qualora investite del ruolo di Soggetto Attuatore, **di trasferire a carico dell'utenza gli oneri in caso di richiesta da parte della UE di restituzione** del finanziamento per mancato conseguimento dei target. Si evidenzia, nello specifico, come i gestori di servizi pubblici quali le società del Gruppo IREN, sia in veste di Soggetti Attuatori che di Soggetti Realizzatori, stiano contribuendo con grande sforzo alla realizzazione dei progetti PNRR, a fronte di un aggravio burocratico e finanziario che incide negativamente sulle tempistiche realizzative. Pertanto, si ritiene opportuno superare tale previsione, o eventualmente limitarla esclusivamente ai casi di grave inadempienza;

Si esprime in ultimo apprezzamento relativamente alla **disposizione relativa all'incremento dell'anticipo al 30%**, che consentirebbe di attenuare le problematiche relative agli effetti finanziari negativi sulle Società e sulla stessa valutazione di convenienza dell'investimento legati al limite precedente del 10%. Proprio perché ritenuto uno strumento utile e necessario per contrastare gli effetti



**Iren S.p.A.**  
www.gruppoiren.it  
irensa@pec.gruppoiren.it  
Capitale Sociale i.v. Euro 1.300.931.377,00  
Registro Imprese di Reggio Emilia,  
C.F. 07129470014 - RE-281364 (CCIAA RE)

Società partecipante al Gruppo IVA Iren  
Partita IVA del Gruppo 02863660359

**Sede Legale**  
Via Nubi di Magellano,30  
42123 Reggio Emilia  
Tel. +39 0522 2971  
Fax +39 0522 286246

delle tempistiche di liquidazione delle spese sostenute, si rappresenta come sia **fondamentale rendere la misura applicabile a tutti i progetti PNRR**, non introducendo discriminazioni tra misure diverse e, all'interno della stessa misura, non arrecare un danno ai progetti avviati tempestivamente e per i quali, quindi, è già stata richiesta l'anticipazione del 10%.

Si coglie infine l'occasione per rappresentare nel seguito alcune riflessioni e considerazioni propositive con riferimento alle principali tematiche rilevanti per il Gruppo IREN relativamente allo stato di attuazione delle Linee di intervento.

Con riferimento alle procedure afferenti alla **rendicontazione**, si segnala quanto segue:

- Iter procedurale: in generale è auspicabile una semplificazione delle procedure di richiesta e contabilizzazione ed erogazione delle somme, ad oggi complesse, con particolare riferimento a quelle spese sostenute antecedentemente alla data di conferma del finanziamento ed afferenti a contratti preesistenti non "PNRR compliant".
- Spese di personale: in merito alla rendicontazione delle spese di personale, si riscontrano difficoltà in relazione a progettualità complesse e nelle quali è coinvolto un elevato numero di personale, difficilmente gestibile con regole standard da progettualità finanziata. Si richiede di prevedere procedure semplificate o che comunque non differiscano da quanto attuato in ambito rendicontazione regolatoria.
- Rendicontazione costi non coperti da finanziamento: si rappresenta che l'obbligo di rendicontare tramite REGIS gli interi costi dell'intervento, anche ove questi non siano coperti dal finanziamento (in caso di progetto finanziato parzialmente, oppure siano intervenuti "extra-costi") risulta inefficiente per il sistema. Si pensi ad esempio alla rendicontazione dei costi del personale, che, ove non vengano modificate le procedure (si veda il punto precedente) richiedono un *effort* eccessivo per il soggetto realizzatore/attuatore, nonché per l'amministrazione titolare, senza che questo produca alcun vantaggio. Si propone quindi di abilitare una rendicontazione semplificata per i costi non coperti dal finanziamento [es. che si basi sulla produzione dei SAL, certificati di pagamento, SAL finale e collaudo, così da poter



**Iren S.p.A.**  
www.gruppoiren.it  
irensa@pec.gruppoiren.it  
Capitale Sociale i.v. Euro 1.300.931.377,00  
Registro Imprese di Reggio Emilia,  
C.F. 07129470014 - RE-281364 (CCIAA RE)

Società partecipante al Gruppo IVA Iren  
Partita IVA del Gruppo 02863660359

**Sede Legale**  
Via Nubi di Magellano,30  
42123 Reggio Emilia  
Tel. +39 0522 2971  
Fax +39 0522 286246

accertare l'effettiva esecuzione dell'intera opera finanziata in parte qua (che è poi l'obiettivo perseguito)].

- Tempistiche erogazioni: si rende necessaria la definizione di tempistiche certe (con limite massimo prestabilito, al netto di richieste di integrazioni) per la validazione e l'erogazione delle Domande di Rimborso (DDR) sottomesse, al fine consentire una corretta pianificazione Economico -finanziaria da parte dei Soggetti Attuatori/Realizzatori a cui sono in capo gli interventi e dunque le uscite di cassa. Con il fine di velocizzare il trasferimento dei fondi, si potrebbe prevedere la possibilità di erogazione degli stessi a seguito di dichiarazione di avvenuto SAL con copertura fideiussoria a data di estinzione certa. Se a seguito delle verifiche documentali dovessero presentarsi non conformità, prevedere la restituzione obbligata da parte del beneficiario e, in caso di mancata restituzione, escussione fideiussoria. La verifica documentale dovrebbe avvenire entro il termine di scadenza della fideiussione: se la verifica avviene oltre termine della scadenza della fideiussione (al netto di eventuali richieste di integrazioni) si considera automaticamente approvato il finanziamento. Gli oneri di fideiussione andrebbero anch'essi finanziati fatto salvo sua escussione
- Fasi avanzamento Domande di Rimborso (DDR): si richiede una maggiore visibilità in merito ai diversi step procedurali intermedi riguardanti l'elaborazione delle DDR caricate sul sistema Regis, necessario per attivare la contabilizzazione a bilancio del contributo quale credito. In particolare, lo stato "da controllare" non evidenzia se l'istanza sia stata presa in carico e quindi siano in corso i controlli, oppure se sia ancora ferma.
- Fatture PNRR: si propone l'introduzione di un tracciato ad hoc da parte dell'Agenzia Entrate per fatture sottese a progettualità PNRR con il fine di facilitare controlli automatici circa la completezza dei campi contenenti le informazioni richieste.
- Fine Lavori: anche a seguito dei ritardi cumulati nella pubblicazione graduatorie, in aggiunta alle difficoltà di messa a regime del portale ANAC, è auspicabile una interpretazione "flessibile" in merito alla data di fine lavori e messa in esercizio (in particolare per interventi complessi/impianti per i quali le fasi di collaudo e messa in esercizio possono avere uno sviluppo temporale importante).

---

**Uffici di Torino**  
Corso Svizzera,95  
10143 Torino  
Tel. +39 011 5549111  
Fax +39 011 0703598

**Uffici di Genova**  
Via SS. Giacomo e Filippo, 7  
16122 Genova  
Tel. +39 010 558115  
Fax +39 010 5586284

**Uffici di Parma**  
Strada S. Margherita, 6/A  
43123 Parma  
Tel. +39 0521 2481  
Fax +39 0521 248262

**Uffici di Piacenza**  
Strada Borgoforte, 22  
29122 Piacenza  
Tel. +39 0523 5491  
Fax +39 0523 615297



**Iren S.p.A.**  
www.gruppoiren.it  
irensa@pec.gruppoiren.it  
Capitale Sociale i.v. Euro 1.300.931.377,00  
Registro Imprese di Reggio Emilia,  
C.F. 07129470014 - RE-281364 (CCIAA RE)

Società partecipante al Gruppo IVA Iren  
Partita IVA del Gruppo 02863660359

**Sede Legale**  
Via Nubi di Magellano,30  
42123 Reggio Emilia  
Tel. +39 0522 2971  
Fax +39 0522 286246

Con riferimento alle **comunicazioni ed interlocuzioni con enti**, in ultimo, si ritiene necessaria, per le singole linee di intervento e Ministeri coinvolti, una chiara identificazione delle strutture di riferimento per le diverse aree tematiche con annessi punti di contatto, sia con riguardo all'iter Regis, sia per comunicazioni extra sistema Regis (ad esempio, variazioni progettuali, piano economico, sollecito riscontro a quesiti), con il fine di avere un riscontro celere su questioni bloccanti per gli avanzamenti progettuali.

Rinnoviamo il sentito ringraziamento per l'attenzione.

---

**Uffici di Torino**  
Corso Svizzera,95  
10143 Torino  
Tel. +39 011 5549111  
Fax +39 011 0703598

**Uffici di Genova**  
Via SS. Giacomo e Filippo, 7  
16122 Genova  
Tel. +39 010 558115  
Fax +39 010 5586284

**Uffici di Parma**  
Strada S. Margherita, 6/A  
43123 Parma  
Tel. +39 0521 2481  
Fax +39 0521 248262

**Uffici di Piacenza**  
Strada Borgoforte, 22  
29122 Piacenza  
Tel. +39 0523 5491  
Fax +39 0523 615297