



**upb**

ufficio  
parlamentare  
di bilancio

# Audizione nell'ambito dell'esame del DL n. 19 del 2024, recante ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) (A.C. 1752)

Intervento della Presidente dell'Ufficio parlamentare di bilancio  
Lilia Cavallari

V Commissione della Camera dei deputati (Bilancio, Tesoro e Programmazione)

14 marzo 2024

- Effetti finanziari del DL 19/2024
  - Obiettivi
  - Impieghi
  - Risorse
  - Considerazioni generali
- Il PNRR post revisioni approvate dal Consiglio della UE
  - Missioni
  - M&T
  - Profilo finanziario

# Effetti finanziari del DL 19/2024

- **Adeguare il profilo tendenziale dei conti pubblici alle modifiche del PNRR** approvate dal Consiglio della UE lo scorso 8 dicembre
- Introdurre misure volte a:
  - **semplificare e accelerare** la realizzazione degli obiettivi del PNRR e di altre linee di intervento
  - **rafforzare la capacità amministrativa** di alcune Amministrazioni centrali e supportare l'attività degli Enti locali
  - **disciplinare l'attività dei Comuni con riferimento alle piccole e medie opere** fuoriuscite dal PNRR

A queste misure se ne aggiungono altre non attinenti agli obiettivi principali (ad esempio, la decontribuzione per l'assunzione di badanti, la riduzione delle sanzioni per evasione o omissione contributiva, ecc.)

**Tab. 1** - DL 19/2024: effetti per il triennio 2024-26 (1)  
(milioni di euro)

	2024	2025	2026	2024-26 in % del totale 2024-29 <sup>(2)</sup>
<b>IMPIEGHI</b>	<b>3.730,9</b>	<b>4.968,8</b>	<b>3.532,8</b>	<b>77,4</b>
Maggiori spese	3.712,7	4.917,5	3.481,5	
<i>Correnti</i>	48,1	39,5	41,3	
<i>In conto capitale</i>	3.664,7	4.878,0	3.440,2	
<i>di cui: Fondo rotativo per attuazione NGEU</i>	2.911,0	3.973,0	2.536,0	
Minori entrate	18,2	51,3	51,3	
<b>RISORSE</b>	<b>3.738,3</b>	<b>5.046,1</b>	<b>3.545,1</b>	<b>77,5</b>
Maggiori entrate	7,0	12,9	14,2	
Minori spese	3.731,3	5.033,2	3.530,9	
<i>Correnti</i>	84,2	83,3	83,9	
<i>In conto capitale</i>	3.647,1	4.950,0	3.446,9	
<b>ENTRATE NETTE</b>	<b>-11,2</b>	<b>-38,4</b>	<b>-37,1</b>	
<b>USCITE NETTE</b>	<b>-18,6</b>	<b>-115,7</b>	<b>-49,4</b>	
<i>Correnti</i>	-36,1	-43,7	-42,7	
<i>In conto capitale</i>	17,5	-72,0	-6,7	
<b>INDEBITAMENTO NETTO</b>	<b>7,4</b>	<b>77,3</b>	<b>12,3</b>	

Fonte: elaborazioni su dati del prospetto riepilogativo degli effetti finanziari del DL 19/2024.

(1) Eventuali mancate quadrature sono dovute all'arrotondamento delle cifre decimali. - (2) Al netto degli effetti di moderata entità successivi al 2026 che non derivano dall'articolo 1.

- Sia gli impieghi sia le risorse riguardano quasi esclusivamente spese in conto capitale
- Le risorse, leggermente superiori agli impieghi, comportano un trascurabile miglioramento del disavanzo pubblico
- La maggiore spesa corrente è perlopiù connessa a spese per redditi da lavoro e di funzionamento, derivanti principalmente dalla riorganizzazione della Struttura di missione per il PNRR, da nuove strutture di supporto per i Commissari straordinari e da assunzioni per rafforzare la capacità amministrativa

## Più nel dettaglio:

- **PNRR:**

- aumentano i progetti nuovi e diminuiscono quelli in essere
- i nuovi progetti sono finanziati con:
  - risorse europee
  - incremento netto del Fondo di rotazione
- I progetti in essere espunti dal PNRR rimangono finanziati da fondi già disponibili nel bilancio dello Stato

- **Piano nazionale complementare (PNC)**

- nel complesso definanziato
- subisce una ricomposizione
- rimodulazione in avanti di alcune risorse

**Tab. 2 - Impieghi del DL 19/2024 (1)***(milioni di euro)*

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
<b>IMPIEGHI</b> <sup>(2)</sup>	<b>3.730,9</b>	<b>4.968,8</b>	<b>3.532,8</b>	<b>1.908,8</b>	<b>1.408,5</b>	<b>260,0</b>	<b>15.809,9</b>
Incremento del Fondo di rotazione per l'attuazione del NGEU-Italia nello stato di previsione del MEF (art. 1, c. 1037, L. 178/2020)	2.911,0	3.973,0	2.536,0				<b>9.420,0</b>
Risorse per la realizzazione degli investimenti non più finanziati a valere sul PNRR	684,0	785,0	765,0	548,8	400,0	260,0	<b>3.442,8</b>
Incremento risorse destinate al Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza (art. 1, DL 59/2021)	50,0	120,0	120,0	1.360,0	975,0		<b>2.625,0</b>
Altri impieghi <sup>(2)</sup>	85,9	90,8	111,8		33,5		<b>322,1</b>

Fonte: elaborazioni su dati del prospetto riepilogativo degli effetti finanziari del DL 19/2024.

(1) Eventuali mancate quadrature sono dovute all'arrotondamento delle cifre decimali. - (2) Al netto degli effetti successivi al 2026 che non derivano dall'articolo 1.

- Gli **impieghi** possono essere così suddivisi:
  - oneri netti complessivi del PNRR modificato, pari nel complesso a **9,42 miliardi**, costituiti da nuovi progetti (tab. 3)
  - oneri per investimenti non più finanziati a valere sulle risorse del PNRR, pari a **3,44 miliardi** complessivi (tab. 4)
  - incremento di spese relative a interventi del PNC, per un importo complessivo pari a **2,63 miliardi** (tab. 5)
  - altri impieghi di risorse per interventi minori pari, nel complesso, a 0,3 miliardi (al netto degli effetti successivi al 2026 che non derivano dall'articolo 1)

**Tab. 3** - DL 19/2024: Effetti finanziari netti PNRR modificato (1)  
(miliardi di euro)

	Rel. Tec. DL 19/2024	ReGiS
<b>Totale maggiori impieghi (a)</b>	<b>22,74</b>	<b>23,00</b>
Capitolo <i>RepowerEU</i> (al netto dei progetti in essere già coperti a legislazione vigente, per 50 milioni)	11,13	11,17
Incremento su misure PNRR (al netto dei progetti in essere già coperti a legislazione vigente, per 2,32 miliardi)	11,61	11,83
<b>Totale risorse disponibili (b)</b>	<b>13,32</b>	<b>13,14</b>
Risorse <i>RepowerEU</i> assegnate all'Italia	2,76	2,76
Rivalutazione del PIL	0,14	0,14
Riduzione dotazioni misure PNRR, di cui:	10,42	10,24
<i>Definanziamenti</i>	7,43	7,25
<i>Definanziamenti rifinanziati con DL 19/2024</i>	3,44	3,44
<i>Interventi PNRR cancellati</i>	3,99	3,81
<i>Economie</i>	2,99	2,99
<b>Impieghi da coprire per nuovi progetti del PNRR (a) - (b)</b>	<b>9,42</b>	<b>9,86</b>

Fonte: elaborazioni su dati della Relazione tecnica del DL 19/2024 e di ReGiS (estrazioni 6 settembre 2023 e 6 marzo 2024).

(1) Eventuali mancate quadrature sono dovute all'arrotondamento delle cifre decimali.

- Tra i principali interventi usciti dal PNRR e che attualmente non risultano rifinanziati rientrano: le linee ad alta velocità nel Nord che collegano all'Europa, la promozione di impianti innovativi (incluso *off-shore*), le connessioni diagonali e gli investimenti per le rinnovabili e le batterie

- Quanto riportato in RT è in linea con quanto emerge da ReGiS
- La tabella contiene solo effetti che influiscono sul Fondo di rotazione NGEU (**progetti nuovi**)
- I **progetti in essere defianziati in tutto o in parte** (10,6 mld in ReGiS) rimangono a valere sulle risorse del bilancio nazionale (tab. 8)
- Gli incrementi di **progetti in essere** ammontano in ReGiS a 0,7 mld



**Tab. 4** - Impieghi necessari per la realizzazione degli investimenti non più finanziati a valere sulle risorse del PNRR  
(milioni di euro)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
<b>Impieghi</b>	<b>684</b>	<b>785</b>	<b>765</b>	<b>549</b>	<b>400</b>	<b>260</b>	<b>3.443</b>
R&S e progetti di investimento relativi all'utilizzo dell'idrogeno, finalizzati alla decarbonizzazione dei processi industriali nei settori oggi più inquinanti e difficili da riconvertire ( <i>hard-to-abate</i> )	100	100	100	210	285	205	<b>1.000</b>
Piani urbani integrati - Progetti generali	450	520	470	154			<b>1.594</b>
Potenziamento di infrastrutture per aumentare l'offerta di servizi sociali di comunità nelle aree interne del Paese	45	95	125	125	75	35	<b>500</b>
Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie	60	60	60	60	40	20	<b>300</b>
Sviluppo dell'Industria cinematografica - Progetto Cinecittà	10	10	10				<b>30</b>
Servizi digitali e esperienza dei cittadini	19						<b>19</b>

Fonte: elaborazioni su dati della Relazione tecnica del DL 19/2024.

Emergono, per gli importi, le risorse relative ai Piani urbani integrati e agli investimenti relativi all'utilizzo dell'idrogeno finalizzati alla decarbonizzazione che, in entrambi i casi, compensano integralmente i definanziamenti nell'ambito del PNRR

**Tab. 5 - Incremento degli impieghi destinati al Piano nazionale degli investimenti complementare (PNC)**  
(milioni di euro)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
<b>Impieghi</b>	<b>50</b>	<b>120</b>	<b>120</b>	<b>1.360</b>	<b>975</b>	<b>0</b>	<b>2.625</b>
Tecnologie satellitari ed economia spaziale		70					<b>70</b>
Interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016				150	100		<b>250</b>
Rafforzamento delle linee ferroviarie regionali				250	160		<b>410</b>
Strade sicure - Messa in sicurezza e implementazione di un sistema di monitoraggio dinamico per il controllo da remoto di ponti, viadotti e tunnel (A24-A25)				220	120		<b>340</b>
Strade sicure - Implementazione di un sistema di monitoraggio dinamico per il controllo da remoto di ponti, viadotti e tunnel della rete viaria principale				50	50		<b>100</b>
Sviluppo dell'accessibilità marittima e della resilienza delle infrastrutture portuali ai cambiamenti climatici	50	50	50	210	170		<b>530</b>
Ultimo/penultimo miglio ferroviario/stradale				5	5		<b>10</b>
Elettrificazione delle banchine ( <i>Cold ironing</i> )				90	80		<b>170</b>
Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici ed aree naturali				135	180		<b>315</b>
Accordi per l'innovazione			70				<b>70</b>
Costruzione e miglioramento di padiglioni e spazi per strutture penitenziarie per adulti e minori				20	10		<b>30</b>
Contratti di filiera e distrettuali per i settori agroalimentare, della pesca e dell'acquacoltura, della silvicoltura, della floricoltura e del vivaismo				200	100		<b>300</b>
Iniziative di ricerca per tecnologie e percorsi innovativi in ambito sanitario e assistenziale				30			<b>30</b>

Fonte: elaborazioni su dati della Relazione tecnica del DL 19/2024.

Si tratta principalmente di rimodulazioni in avanti di spese relative a investimenti infrastrutturali come emerge dal confronto con la tabella 7

Risorse reperite principalmente attraverso:

- definanziamenti PNC (4,5 mld; tab. 7)
- riduzione FSC 2014-2020 e 2021-27 (5,0 mld), eventualmente da reintegrare
- riduzioni spese a favore dei Comuni (1,8 mld) e delle AC/Ministeri (1,8 mld)
- riduzione Fondo per l'avvio di opere indifferibili (0,9 mld)
- riduzione contratti di sviluppo (0,4 mld)
- utilizzo risorse disponibili nell'ambito delle "Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi di imposte" (0,8 mld)

**Tab. 6** - Risorse del DL 19/2024 (1)

(milioni di euro)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Totale
<b>RISORSE (2)</b>	<b>3.738,3</b>	<b>5.046,1</b>	<b>3.545,1</b>	<b>1.910,0</b>	<b>1.408,5</b>	<b>260,0</b>	<b>15.908,1</b>
Definanziamento del Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza (art. 1, DL 59/2021)	1.955,5	1.453,5	404,5				<b>3.813,5</b>
Versamento all'entrata del bilancio dello Stato delle somme iscritte in conto residui relative al Fondo investimenti complementari PNRR-SALUTE (Ospedali sicuri), di cui all'art. 1, c. 2, lett. e) del DL 59/2021	690,0						<b>690,0</b>
Riduzione del Fondo per l'avvio di opere indifferibili (art. 26, c. 7, DL 50/2022)		450,0	450,0				<b>900,0</b>
Riduzione risorse per contributi ai Comuni per investimenti di messa in sicurezza edifici e territori, di cui all'art. 1, c. 139 della L. 145/2018			699,5	35,0			<b>734,5</b>
Riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 1, c. 44, della L. 160/2019 - Fondo per investimenti a favore dei Comuni				400,0	400,0	260,0	<b>1.060,0</b>
Riduzione delle risorse destinate a supportare la spesa per investimenti delle Amministrazioni centrali			306,5	656,6	397,9		<b>1.361,1</b>
Riduzione Tabella B - vari Ministeri	50,0	50,0	107,1	107,1	107,1		<b>421,4</b>
Versamento all'entrata del bilancio dello Stato delle somme iscritte in conto residui relative al Fondo per lo sviluppo e la coesione, periodi di programmazione 2014-2020 e 2021-27	761,7	2.740,4	1.401,5	115,0			<b>5.018,5</b>
Riduzione autorizzazione di spesa per il finanziamento dei contratti di sviluppo relativi ai progetti di sviluppo industriale, di cui all'art. 1, c. 253 della L. 213/2023	150,0	250,0					<b>400,0</b>
Utilizzo delle risorse disponibili nello stato di previsione della spesa del MEF nell'ambito della missione 29 "Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica", Programma 5 "Regolazioni contabili, restituzioni e rimborsi di imposte"				400,0	400,0		<b>800,0</b>
Altre risorse <sup>(2)</sup>	131,2	102,3	175,9	196,2	103,5		<b>709,1</b>

Fonte: elaborazioni su dati del prospetto riepilogativo degli effetti finanziari del DL 19/2024.

(1) Eventuali mancate quadrature sono dovute all'arrotondamento delle cifre decimali. - (2) Al netto degli effetti successivi al 2026 che non derivano dall'articolo 1.

**Tab. 7** - Definanziamenti del Piano nazionale degli investimenti complementare (PNC)*(milioni di euro)*

	2024	2025	2026	Totale
<b>RISORSE</b>	<b>2.645,5</b>	<b>1.453,5</b>	<b>404,5</b>	<b>4.503,5</b>
Interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016, di cui all'art. 1, c. 2, lettera b), n. 1, del DL 59/2021	150,0	100,0		<b>250,0</b>
Erogazione di un contributo di importo non superiore al 50 per cento dei costi necessari per il rinnovo ovvero l'ammodernamento delle navi	157,6	142,0	108,7	<b>408,3</b>
Rafforzamento delle linee ferroviarie regionali, di cui all'art. 1, c. 2, lettera c), n. 3, del DL 59/2021	250,0	160,0		<b>410,0</b>
Strade sicure - Messa in sicurezza e implementazione di un sistema di monitoraggio dinamico per il controllo da remoto di ponti, viadotti e tunnel (A24-A25)	220,0	120,0		<b>340,0</b>
Sviluppo dell'accessibilità marittima e della resilienza delle infrastrutture portuali ai cambiamenti climatici	120,0	80,0		<b>200,0</b>
Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali	135,0	180,0		<b>315,0</b>
Verso un ospedale sicuro e sostenibile, di cui all'art. 1, c. 2, lettera e), n. 2, del DL 59/2021	250,0	140,0	120,0	<b>510,0</b>
Verso un ospedale sicuro e sostenibile, di cui all'art. 1, c. 2, lettera e), n. 2, del DL 59/2021	690,0			<b>690,0</b>
Contratti di filiera e distrettuali per i settori agroalimentare, della pesca e dell'acquacoltura, della silvicoltura, della floricoltura e del vivaismo	200,0	100,0		<b>300,0</b>
Altre risorse	472,9	431,5	175,8	<b>1.080,2</b>

Fonte: elaborazioni su dati del prospetto riepilogativo degli effetti finanziari del DL 19/2024.

(1) Eventuali mancate quadrature sono dovute all'arrotondamento delle cifre decimali.

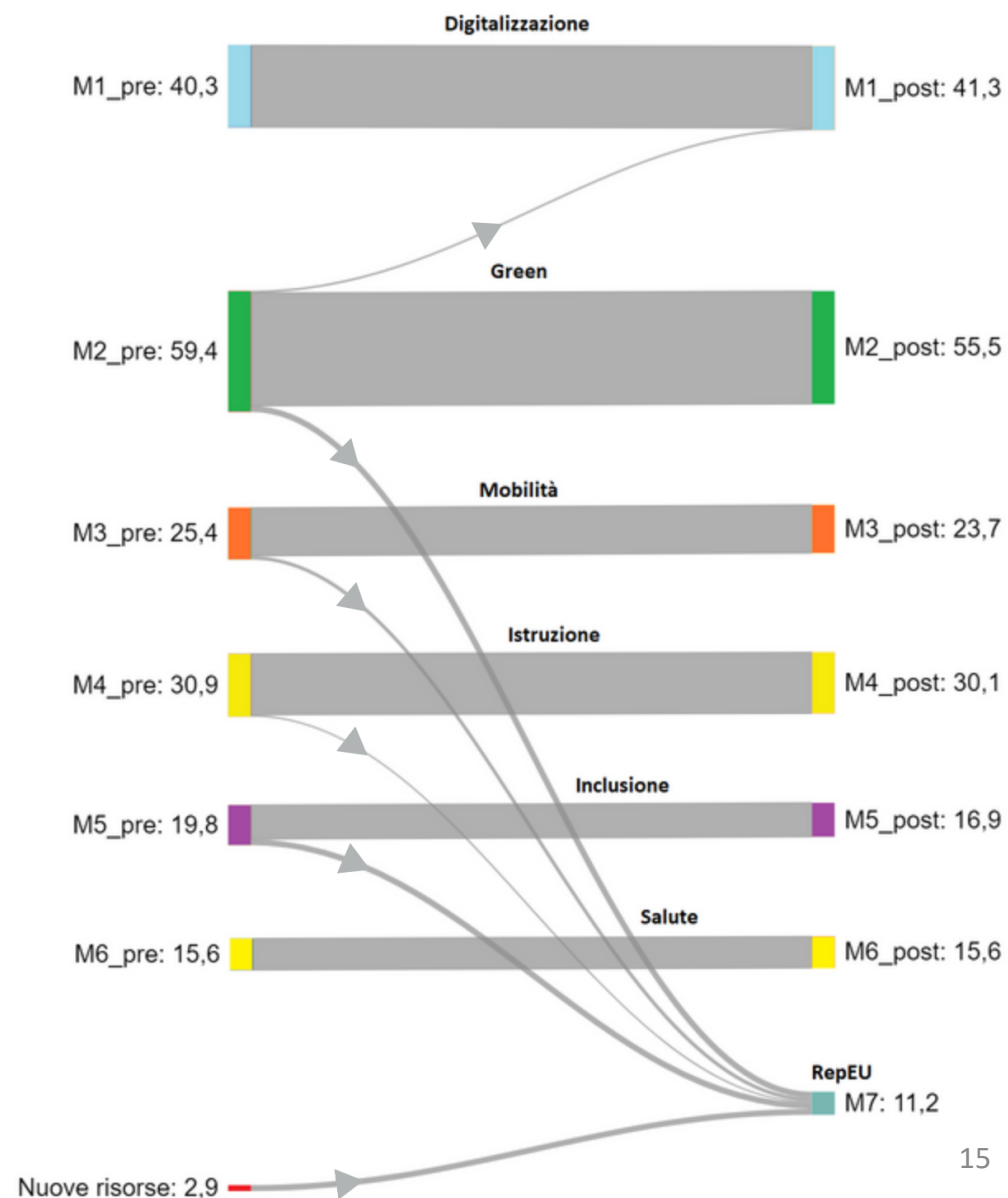
Si tratta principalmente di rimodulazioni dal biennio 2024-25 al biennio 2027-28, come emerge dal confronto con la tabella 5

- Il decreto individua **risorse di copertura per circa 16 mld** (la parte derivante dal FSC, 5 mld, potrà essere reintegrata con DPCM a valere su eventuali economie del PNC)
- **Recepisce la revisione del PNRR e le rimodulazioni del PNC**; le informazioni sulla destinazione delle nuove risorse e sui definanziamenti operati nell'ambito del PNRR non sono esaustive (diverranno plausibilmente disponibili in un futuro DM)
- È auspicabile che **nel prossimo DEF** nel quadro tendenziale vengano specificati il **profilo annuale e la composizione per voce economica** del complesso delle misure del PNRR e del PNC
- Appare inconsueta, per le spese in conto capitale, la **sostanziale uguaglianza degli effetti finanziari del decreto sull'indebitamento netto e sul saldo netto da finanziare**; questa potrebbe essere giustificata dalla necessità di realizzare gli interventi nel triennio in esame; sarebbe opportuna una maggiore trasparenza sugli sviluppi dei profili di spesa per competenza giuridica ed economica degli interventi del DL 59/2021

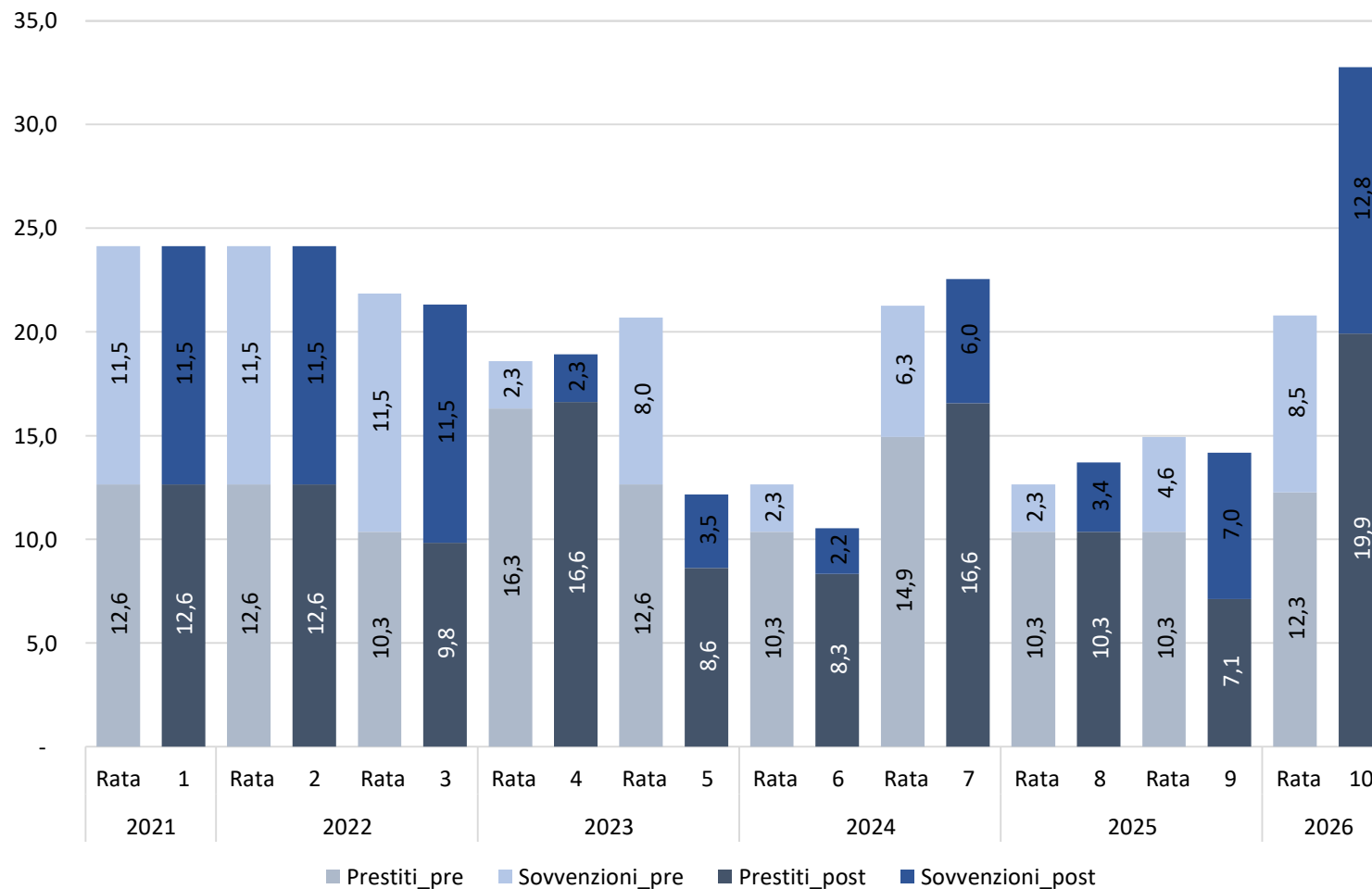
# **Il PNRR post modifiche approvate dal Consiglio della UE**

- da **191,5** a **194,4** mld (+2,9 mld di risorse aggiuntive)
- da **6** a **7** missioni: si aggiunge la M7 relativa al RePowerEU
- da **286** a **307** interventi (di cui 22 nella M7)
- da **527** a **617** M&T (di cui 49 nella M7)
- **rimodulazione** delle risorse finanziarie e delle rimanenti sei rate

**Fig. 1** - Rimodulazione finanziaria per missione del PNRR pre e post revisione (*miliardi di euro*)



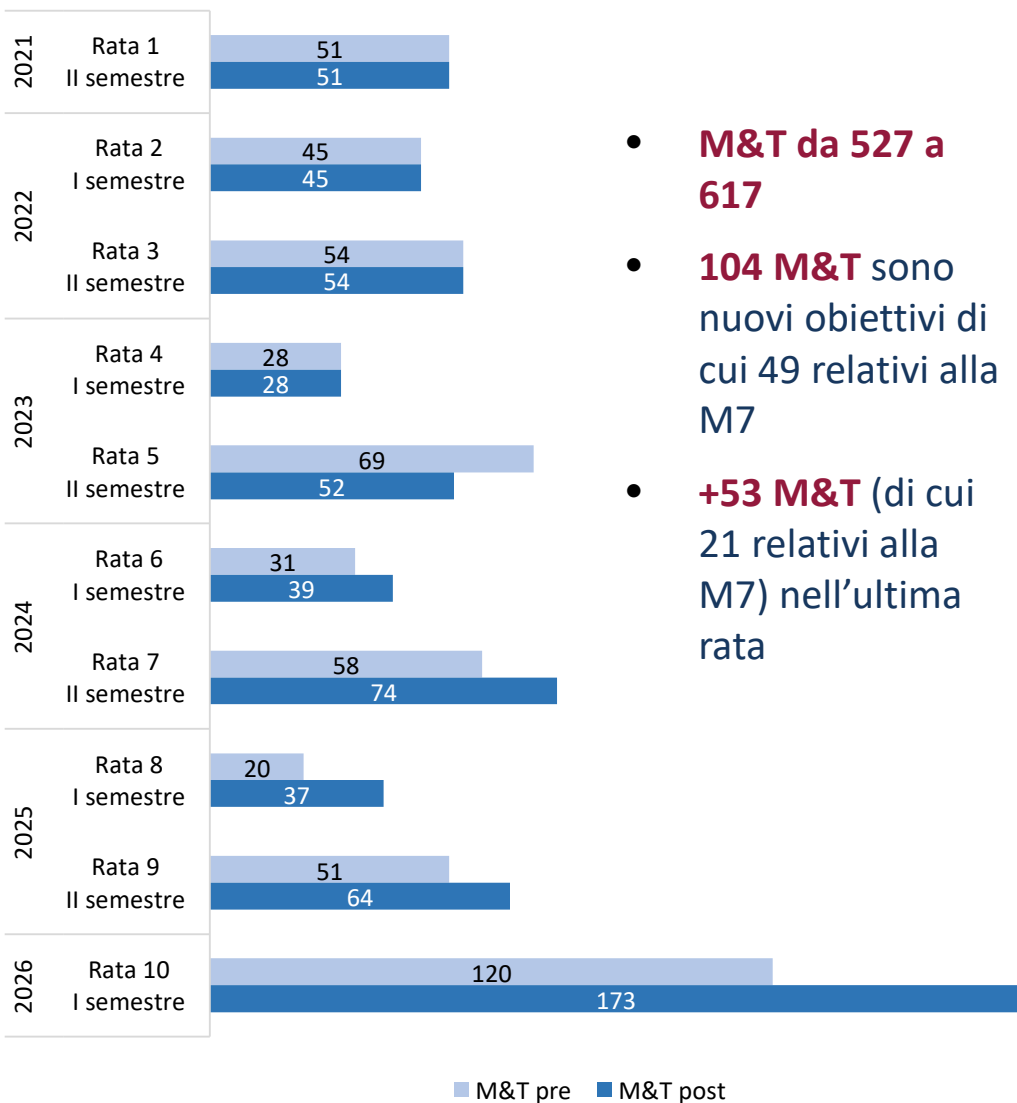
**Fig. 2 - Rimodulazione delle rate del PNRR pre e post revisione (miliardi di euro)**



**La rimodulazione** ha ridotto significativamente gli importi **della quinta e sesta rata** traslandoli quasi interamente **nella decima**

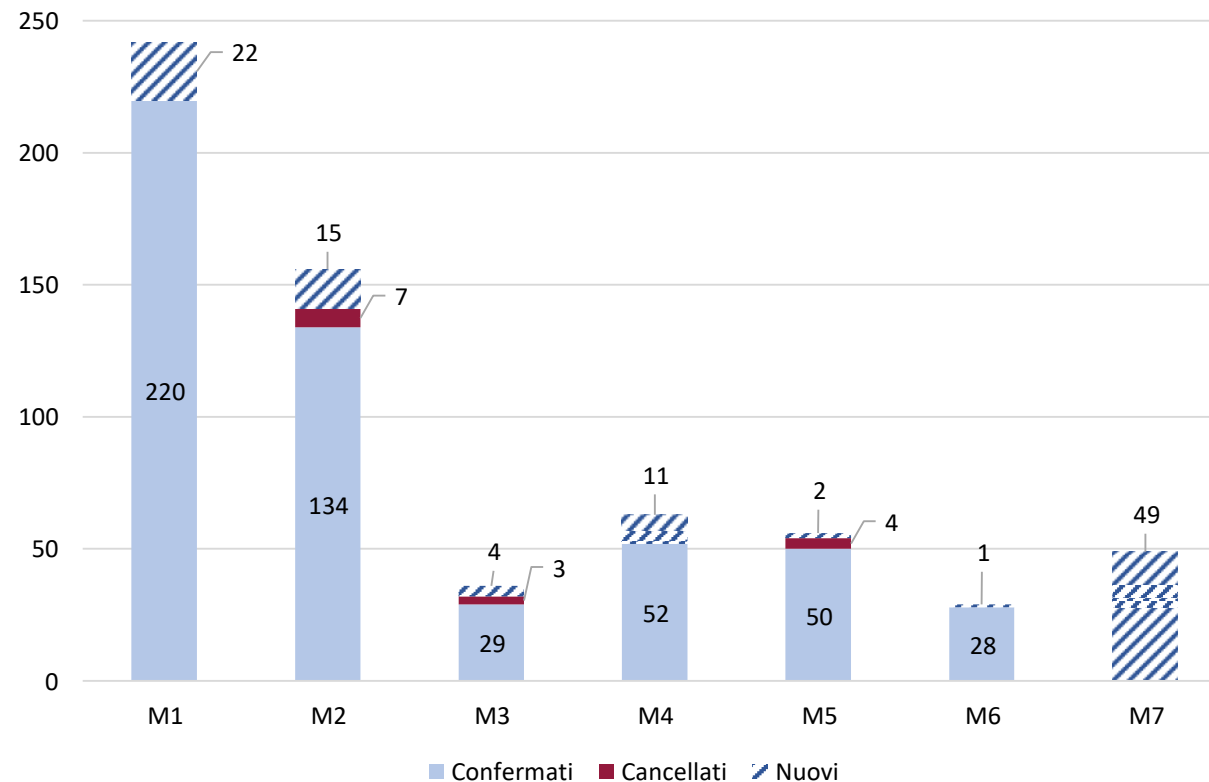


Fig. 3 - M&T pre e post revisione per rate



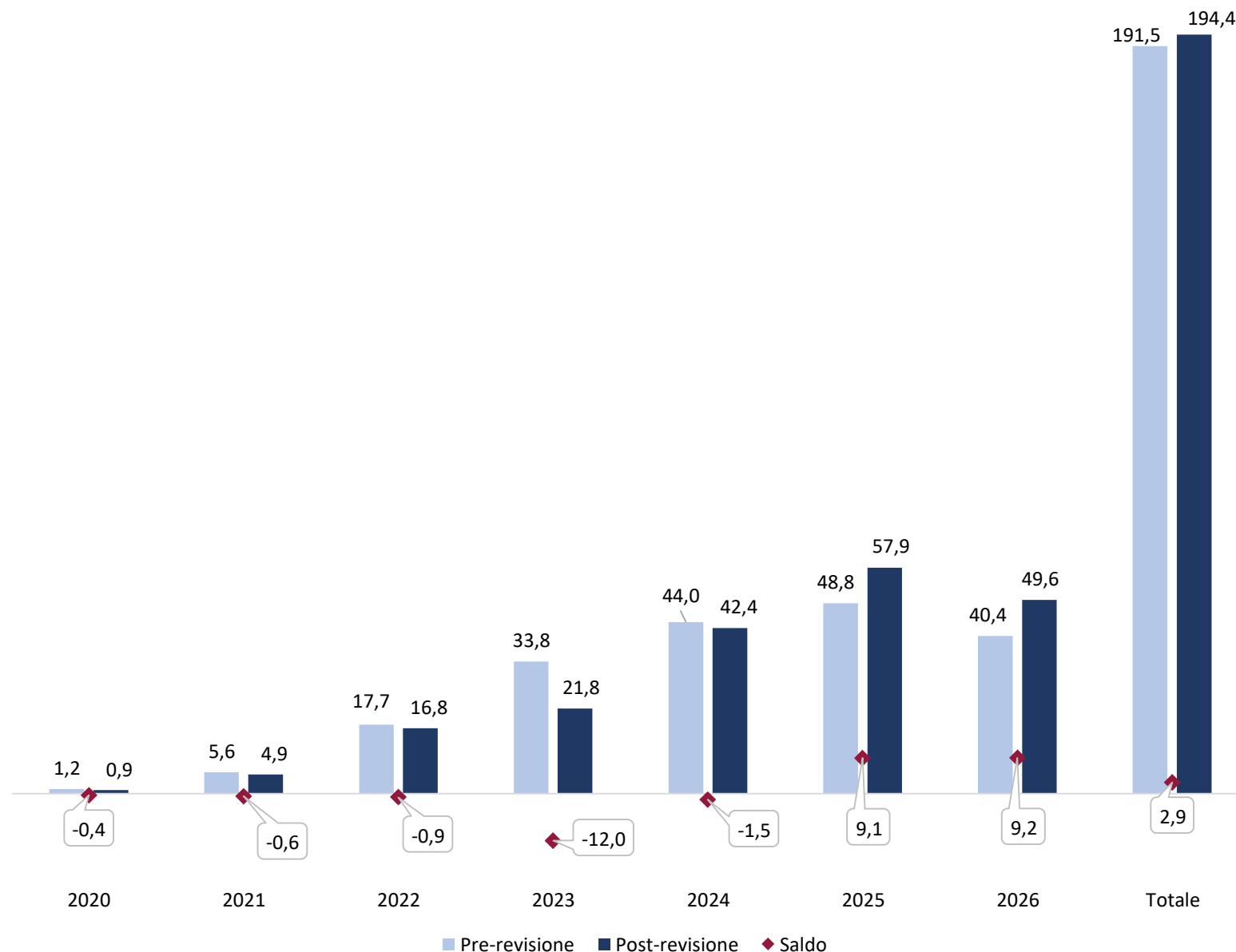
- **M&T da 527 a 617**
- **104 M&T** sono nuovi obiettivi di cui 49 relativi alla M7
- **+53 M&T** (di cui 21 relativi alla M7) nell'ultima rata

Fig. 4 - M&T pre e post revisione per missione



- **513 M&T** confermati, seppure con un differimento temporale delle scadenze o una rimodulazione quantitativa o qualitativa degli obiettivi
- **104 M&T** sono nuovi obiettivi di cui 49 relativi alla M7
- **14 M&T** sono stati cancellati (7 nella M2, 3 nella M3 e 4 nella M5)

Fig. 5 – Profili finanziari a confronto (miliardi di euro)



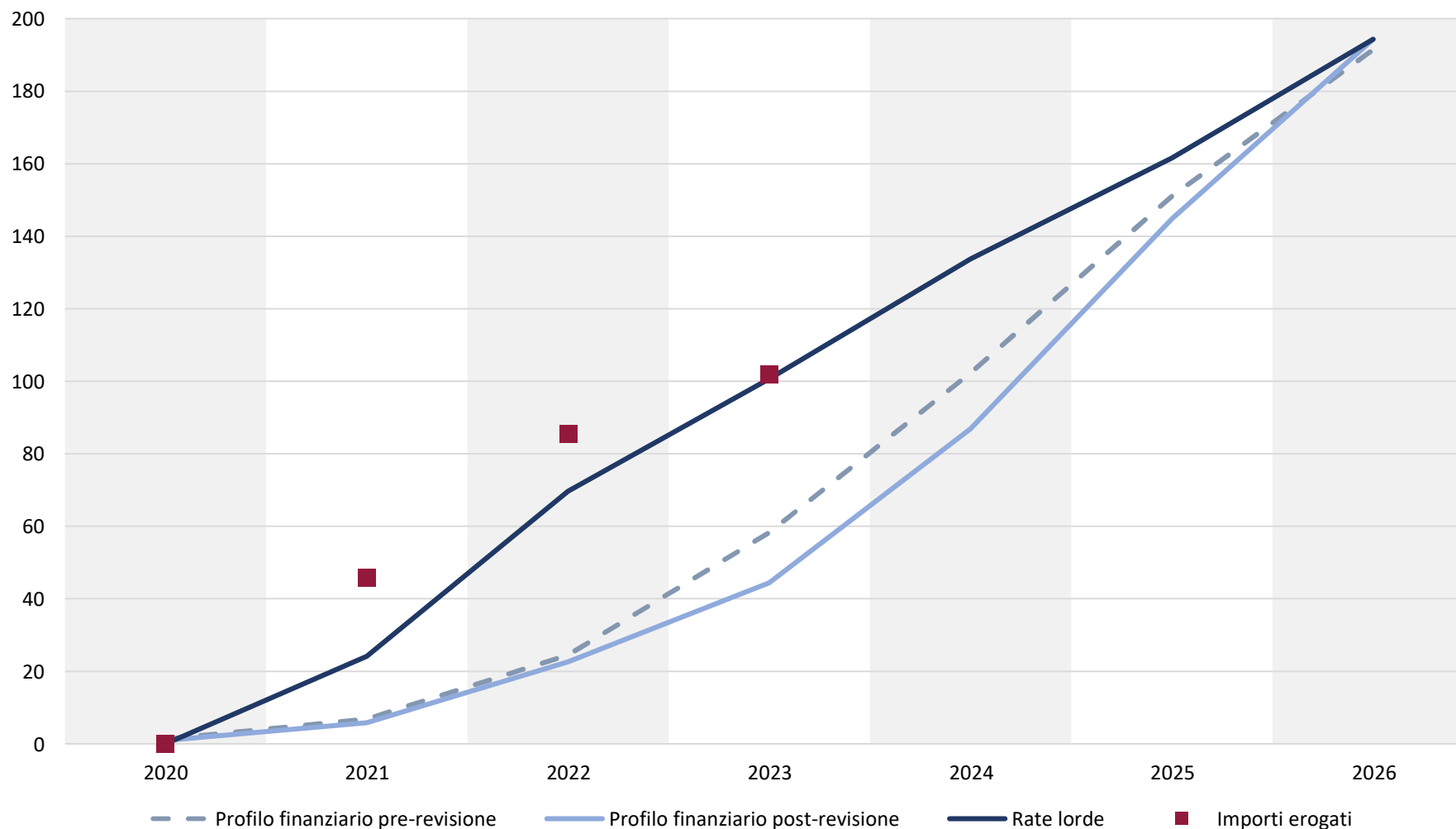
- **Rimodulazione** del profilo finanziario con maggiori spese concentrate negli anni 2025-26 (+18,3 miliardi di cui 10,6 in M7)
- **+2,9 miliardi** di risorse aggiuntive

**Tab. 8** - Definizioni e rifinanziamenti per tipologia di intervento  
(miliardi di euro)

<b>Incrementi (a)</b>	<b>23,7</b>	
Missione 7 (Repower EU)	11,2	
Missioni 1 - 6, di cui:	12,6	
Progetti nuovi	11,8	
Progetti in essere	0,7	
<b>Decrementi (b)</b>	<b>20,8</b>	
<b>Progetti nuovi, di cui:</b>	<b>10,2</b>	
Totalmente defianziati dal PNRR, di cui:	3,8	
Alta velocità Verona-Brennero	0,9	Cancellati
Promozione impianti innovativi (incluso off-shore)	0,7	Cancellati
Connessioni diagonali (Roma- Pescara)	0,6	Cancellati
Tecnologia fotovoltaica e Industria eolica	0,5	Cancellati
Potenz. servizi e infrastr. sociali di comunità	0,5	Rifinanziato dal DL 19/2024
Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie	0,3	Rifinanziato dal DL 19/2024
Bus elettrici	0,3	Cancellati
Parzialmente defianziati dal PNRR ed economie, di cui:	6,5	
Piani urbani integrati - Progetti generali	1,6	Rifinanziato dal DL 19/2024
Utilizzo dell'idrogeno in settori hard-to-abate	1,0	Rifinanziato dal DL 19/2024
5G (Italia, Corridoi, Strade extraurbane, Aree bianche)	0,9	
Sistema europeo gestione traffico ferroviario	0,5	
Finanziamento progetti giovani ricercatori	0,4	
Miglioramento stazioni ferroviarie nel Sud	0,4	
Piano Italia a 1 Gbps	0,3	
Sezione speciale "turismo" F/ Garanzia per le PMI	0,3	
Didattica e competenze universitarie avanzate	0,2	
Sanità Connessa	0,2	
Collegamenti ferroviari Alta Velocità (PA - CT)	0,1	
Altri	0,5	Alcuni rifinanziati dal DL 19/2024
<b>Progetti in essere, di cui:</b>	<b>10,6</b>	Rimangono a valere sulle risorse del bilancio nazionale
Totalmente defianziati dal PNRR, di cui:	6,3	
Resilienza, valorizz. territorio e eff. ener. Comuni	6,0	
Potenz. servizi e infrastr. sociali di comunità	0,2	
Bus elettrici	0,1	
Parzialmente defianziati dal PNRR, di cui:	4,3	
Asili nido e scuole infanzia	1,4	
Rigen. urbana per ridurre emarg. e degrado sociale	1,3	
Verso un ospedale sicuro e sostenibile	0,8	
Collegamenti ferroviari Alta Velocità (PA - CT)	0,5	
Collegamenti ferroviari Alta Velocità (NA - BA)	0,1	
Ciclovie turistiche	0,1	
Altri	0,1	

Fonte: elaborazioni su dati estratti da ReGiS il 6 settembre 2023 e il 6 marzo 2024.

Fig. 6 - Risorse finanziarie, rate e importi erogati (valori cumulati, miliardi di euro)



- Le **risorse a oggi erogate** (comprehensive degli anticipi) ammontano complessivamente a **101,9 miliardi**, ammontare superiore rispetto al profilo finanziario di spesa previsto