

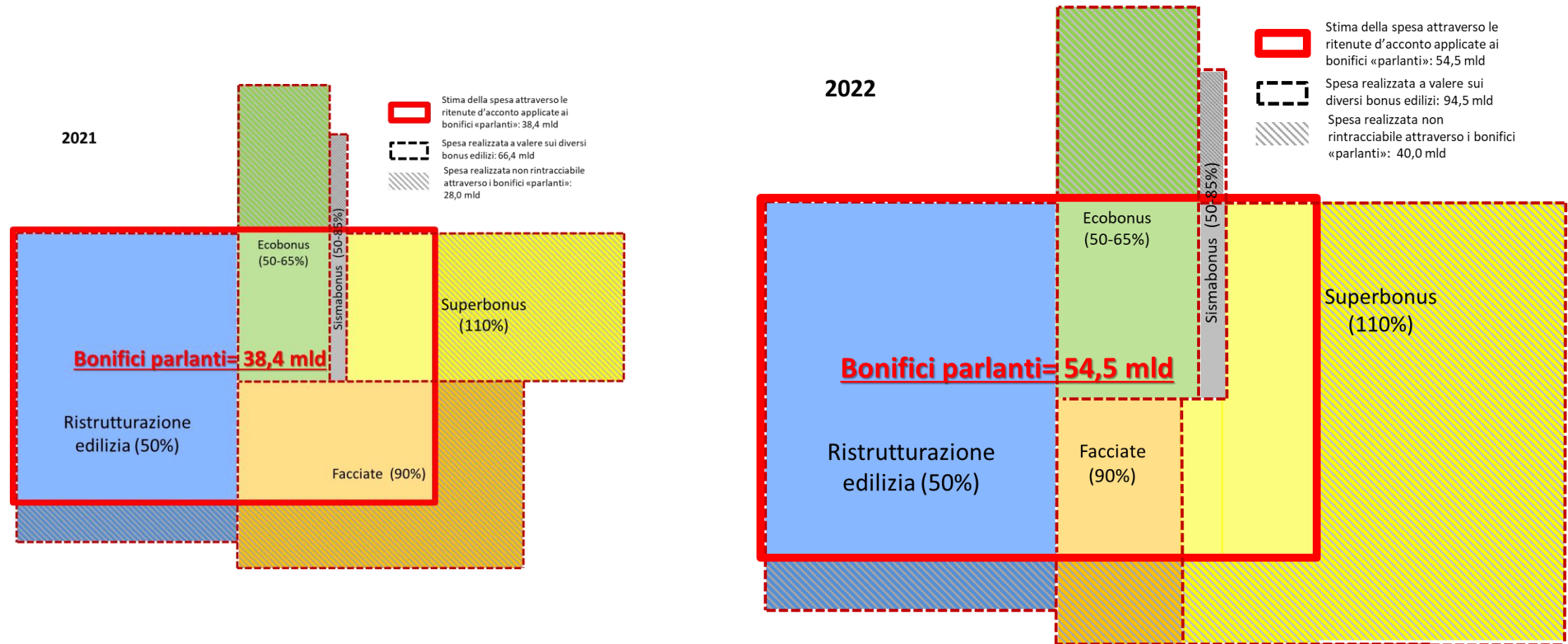
CAMERA DEI DEPUTATI - V COMMISSIONE (BILANCIO, TESORO E PROGRAMMAZIONE)

CONTRIBUTO CRESME

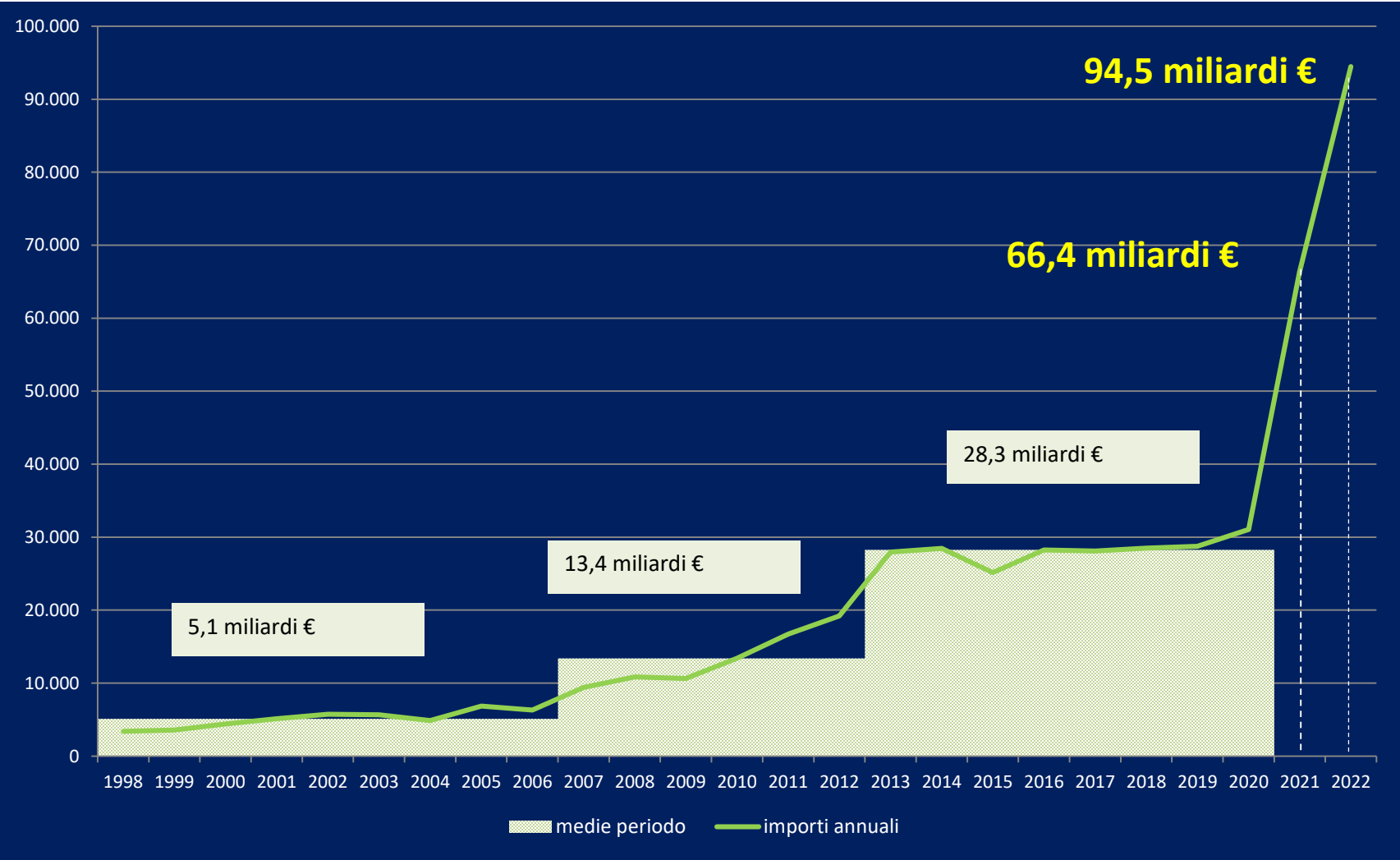
**ALL'INDAGINE CONOSCITIVA SUGLI EFFETTI MACROECONOMICI E DI FINANZA PUBBLICA
DERIVANTI DAGLI INCENTIVI FISCALI IN MATERIA**

1. ALCUNI NUMERI DI BASE SUL FENOMENO INCENTIVI

2021 e 2022: i perimetri della spesa incentivata e la sovrapposizione con l'informazione sui bonifici "parlanti"



Spesa in riqualificazione edilizia per interventi incentivati



Fonte: elaborazione CRESME su dati ENEA-MITE

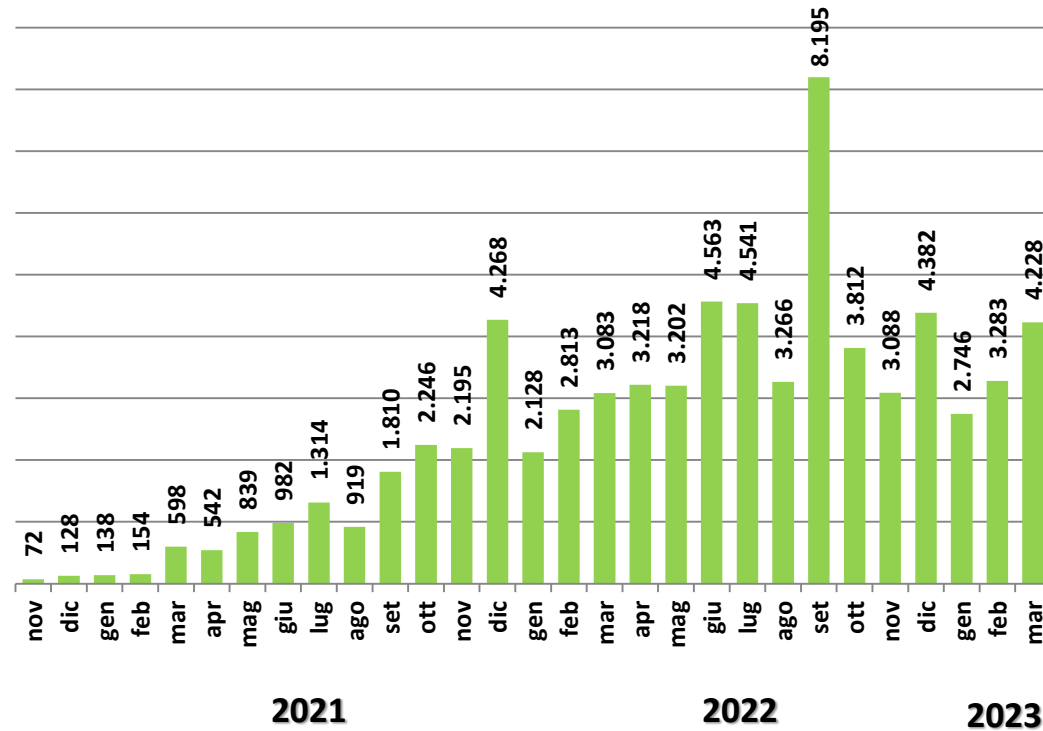
Stima mensile dei lavori incentivati

(calcolati attraverso i bonifici parlanti e la ritenuta d'acconto)

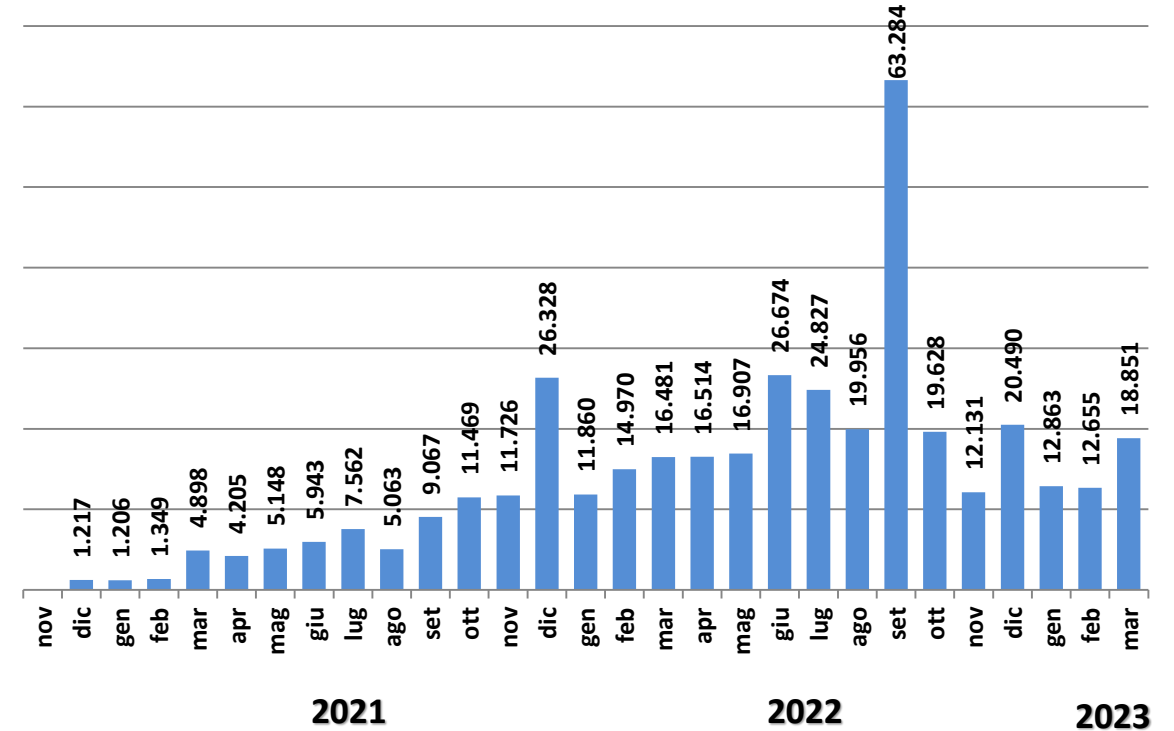
	Valori assoluti in milioni di euro						Var.% tendenziali					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Gennaio	4.438	4.545	4.148	4.270	8.967	8.449	2,5	2,4	-8,7	2,9	110,0	-5,8
Febbraio	1.815	1.586	1.617	1.632	2.211	3.172	13,3	-12,6	1,9	0,9	35,5	43,4
Marzo	1.571	1.723	1.998	2.074	2.867		-1,9	9,7	15,9	3,8	38,2	
Aprile	1.800	1.952	1.693	2.806	3.996		-11,3	8,5	-13,3	65,8	42,4	
Maggio	1.891	2.028	854	2.821	3.614		6,9	7,3	-57,9	230,4	28,1	
Giugno	2.333	2.364	1.357	3.081	4.499		-1,3	1,3	-42,6	127,0	46,0	
Luglio	2.349	2.272	2.105	3.431	4.712		0	-3,2	-7,4	63,0	37,3	
Agosto	2.837	2.989	2.852	3.874	4.941		6,3	5,4	-4,6	35,8	27,6	
Settembre	1.967	1.891	2.013	2.806	3.919		0	-3,9	6,5	39,4	39,7	
Ottobre	1.998	2.089	2.349	3.325	5.139		-2,2	4,6	12,4	41,6	54,6	
Novembre	2.806	2.821	2.760	3.965	4.728		5,7	0,5	-2,2	43,6	19,2	
Dicembre	2.684	2.501	2.821	4.346	4.865		-1,7	-6,8	12,8	54,1	11,9	
Totale annuo	28.487	28.762	26.566	38.430	54.458		1,4	1,0	-7,6	44,7	41,7	

SUPER BONUS - RISPARMIO ENERGETICO (interventi con asseverazione protocollata)

Importi dei lavori asseverati nei singoli periodi (mln €)



Numero degli interventi asseverati nei singoli periodi



72,5 miliardi di euro asseverati dall'inizio vigenza (58,0 mld realizzati), alla fine di marzo 2023. Una parte di questi realizzati attraverso piattaforme «chiavi in mano» e sconto in fattura: non rientrano pertanto nel computo delle ritenute d'acconto.

2. GLI ATTORI COINVOLTI

L'analisi dell'impatto del Superbonus sulla filiera operativa (novembre 2022)

3. GLI ATTORI COINVOLTI

ITALIA. Una filiera profondamente cambiata anche nei costi

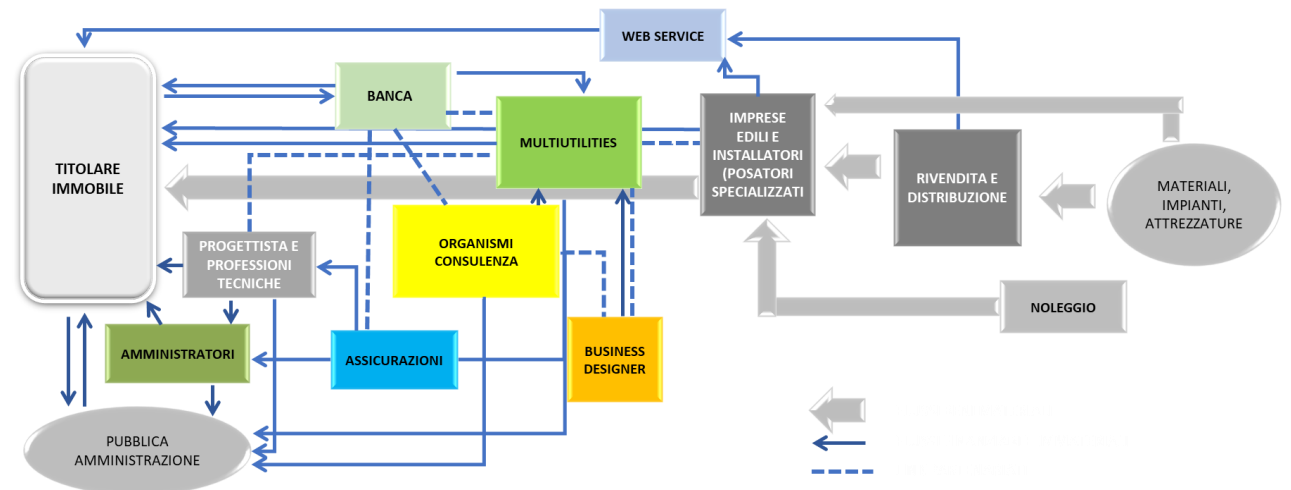
Le procedure del SUPERBONUS in particolare in termini di asseverazioni e di acquisizione e cessione dei crediti, hanno cambiato la semplice filiera tradizionale della riqualificazione edilizia, arricchendola di nuovi soggetti, flussi e relazioni che hanno generato da un lato un necessario controllo delle attività, dall'altro importanti costi che si sono andati ad aggiungere all'attività di cantiere, costi che sono superiori al 10% previsto dalla legge. Il ruolo assunto dal sistema del credito, dalle multiutilities e dalle grandi società fornitrici di energia, dalle piattaforme tecnologiche, dalle grandi società di consulenza e dagli stessi progettisti hanno infatti determinato una distribuzione delle risorse non destinate direttamente agli interventi ben maggiore di quanto succedeva prima e di quanto previsto.

Nei grafici di lato sono comparati i modelli «prima» e «dopo» il Superbonus per gli interventi di riqualificazione energetica. Nelle pagine che seguono si è sviluppata una stima di come le risorse del Superbonus vengono distribuite.

Soggetti e flussi «core» nella riqualificazione edilizia prima del Superbonus



Soggetti e flussi nella riqualificazione edilizia con il Superbonus



3. GLI ATTORI COINVOLTI

ITALIA. La distribuzione dell'investimento per soggetti partecipanti

La spesa pubblica – fino a ottobre 2022 – sugli importi asseverati (inclusi quelli non ancora realizzati), ammonta a **60,5 miliardi di euro**. Scomponendo l'ammontare totale delle detrazioni per le macro categoria di soggetti partecipanti, risulta:

- **Il costo dei Tecnici**, per attività di responsabile lavori, progettazione, visti, ecc., è pari a **11,0 miliardi di euro**. A questi va aggiunto il 4% di contributo integrativo e l'IVA per il 22%. La quota di Irpef e oneri sociali (**3,2 miliardi**) è calcolata in misura prudenziale e equiparata all'incidenza in un regime forfettario.
- **Il costo per l'accettazione di crediti fiscali**, pari a **7,0 miliardi**, è stato a sua volta articolato fra banche e multiutilities. Nel primo caso il tasso di sconto per il 2020-2021 è stato calcolato al 7,52% e al 10% per il 2022 (la Commissione Parlamentare riscontrava nei primi mesi del 2022 un significativo incremento). In particolare nel 2022 le multiutilities hanno acquisito crediti d'imposta in concomitanza con le difficoltà delle banche ad erogare e ai tempi di istruttoria allungati. In questo caso, il tasso rilevato è calcolato nel 18%.
- **L'importo dei lavori edili e dell'impiantistica** è valutato in **35,9 miliardi**. Con l'IVA al 10%.
- **Gli oneri fiscali e sociali** dei soli addetti diretti (lavoratori delle costruzioni) e indiretti (lavoratori nella produzione di materiali e impianti), ammontano a **10,6 miliardi** e comprendono: ritenuta d'acconto Irpef (11,4% sul costo complessivo dell'operaio edile), Inps (25,8%), Inail (8,7%). Sono esclusi TFR e contributo Cassa Edile.

Scomposizione (*) delle detrazioni per Player (mln di euro)

FIGURE COINVOLTE	DETRAZIONI al 31 ottobre 2022 (previste a fine lavori)	2020 E 2021	GEN-OTT 2022	TOTALE
		17.824	42.703	60.528
TECNICI, INTERMEDIARI, CONSULENTI	Parcelle tecnici	2.905	8.114	11.019
	contrib.integr. (4%)	116	325	441
	IVA Tecnici (22%)	665	1.856	2.521
	<i>di cui: IRPEF + ONERI SOCIALI</i>	843	2.353	3.196
BANCHE, REVISORI, MULTIUTILITIES, ECC	banche e revisori	1.206	2.562	3.769
	multiutilities+altri	178	3.075	3.253
	TOTALE	1.385	5.637	7.021
LAVORI EDILI E IMPIANTI	importo lavori	11.594	24.338	35.932
	IVA lavori	1.159	2.434	3.593
	<i>costo lordo addetti diretti e indiretti</i>	6.494	13.632	20.126
	<i>di cui: IRES+IRPEF + ONERI SOCIALI</i>	3.428	7.196	10.624

(*): Le fonti impiegate nella stima sono le seguenti: Enea, Commissione Parlamentare di inchiesta sul sistema bancario e finanziario (2022), contrattazione collettiva operai edili, campione di progetti e computi metrici estimativi a valere sul Superbonus.

3. GLI ATTORI COINVOLTI

ITALIA. Gli esiti distribuiti in sintesi

L'analisi della distribuzione delle risorse del Superbonus per gli attori coinvolti nella filiera, consente di misurare come vengono utilizzate e anche (solo in parte) il ritorno alle Casse dello Stato in termini di prelievo fiscale (IVA, Ires e Irpef) e di oneri sociali.

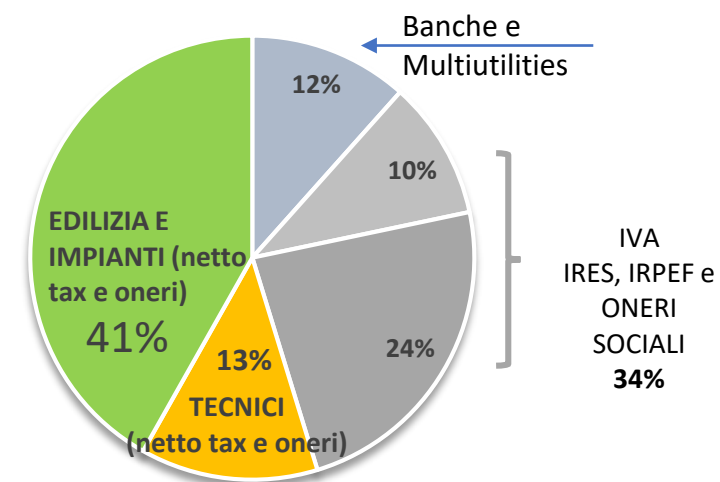
Solo in parte poiché il perimetro degli oneri trascura IRAP, tassazione e oneri dei cessionari del credito d'imposta.

Per scelta è anche trascurato il ritorno fiscale generato dai consumi che scaturiscono dai redditi prodotti.

Pertanto, riarticolando la spesa pubblica di 60,5 miliardi (le detrazioni relative ai lavori asseverati fino al 31 ottobre 2022, risulta che:

- **Almeno il 34% (20,4 mld) rientra allo Stato** in forma di IVA, Ires, Irpef lavoratori, contributi previdenziali e assicurativi;
- **Le Banche e le Multiutilities sono remunerate per 7 miliardi:** il 12% (tasso di sconto medio);
- **I Tecnici professionisti, intermediari e consulenti, al netto di tasse e contributi, sono remunerati per 7,8 miliardi** (il 13%);
- **Il settore dell'edilizia e impianti beneficia, al netto degli oneri fiscali e contributivi, di 25,3 miliardi** (il 42%)

Distribuzione della spesa pubblica



3. VALUTAZIONE DELL'IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON GLI INCENTIVI SUL VALORE DELLA PRODUZIONE E SULL'OCCUPAZIONE

3.1.

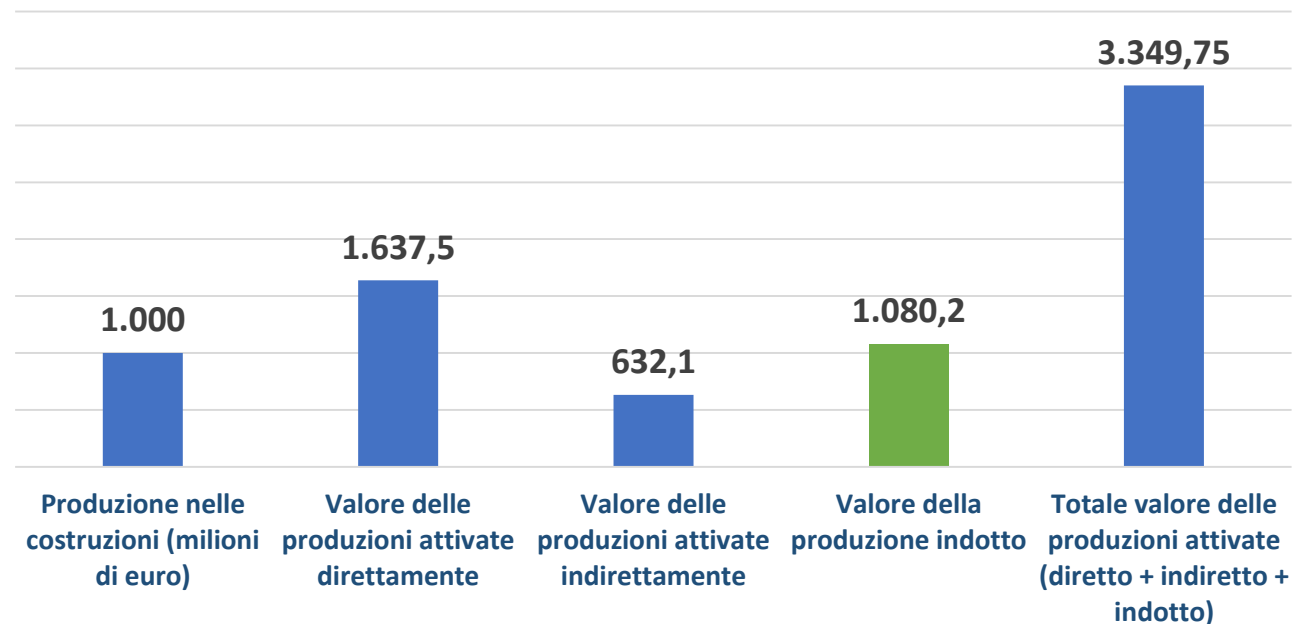
Impatto economico degli investimenti in costruzioni sul VALORE DELLA PRODUZIONE

UN MILIARDO DI EURO INVESTITI NELLE COSTRUZIONI GENERA 3,4 MILIARDI DI EURO DI VALORE DELLA PRODUZIONE

L'impatto degli investimenti attivati con il Superbonus può essere calcolato, in quanto investimento del settore delle costruzioni, attraverso l'analisi delle tavole delle risorse e degli impieghi e della loro trasformazione in tavole simmetriche, le matrici input-output dell'economia. Tali tavole sono matrici per branca di attività economica e per branca di produzione omogenea e descrivono i processi di produzione interni e le operazioni sui prodotti dell'economia nazionale. Le due tavole forniscono un quadro dettagliato dell'offerta di beni e servizi, sia di produzione interna sia di importazione, e dell'utilizzo dei beni e servizi per usi intermedi o finali e mostrando, inoltre, il valore aggiunto e tutte le sue componenti generate dalle branche di attività economica. Sono quindi matrici che evidenziano la relazione esistente tra le branche di attività economica e le branche di produzione omogenea attraverso un'accurata descrizione dei processi di produzione interni e delle operazioni sui prodotti dell'economia nazionale*.

La valutazione dell'impatto economico dell'investimento presuppone tre diverse tipologie di impatto: 1. la spesa aggiuntiva genera una produzione nel settore stesso ed in tutti i settori che devono attivarsi per produrre semilavorati, prodotti intermedi e servizi necessari al processo produttivo- **Canale diretto**; 2. ogni settore attivato direttamente ne attiva altri in modo indiretto - **Canale indiretto**; 3. le produzioni dirette ed indirette remunerano il fattore lavoro con redditi che alimentano una spesa in consumi finali che a sua volta richiede maggiori produzioni-**Canale indotto**.

Valore delle produzioni attivate per ogni miliardo di euro aggiuntivo di investimenti in costruzioni (milioni di euro)



(*) Confronta ISTAT, Nota metodologia. Tavole input-output-2015-2017

(*) Elaborazione CRESME su dati ISTAT 2017

3.2.

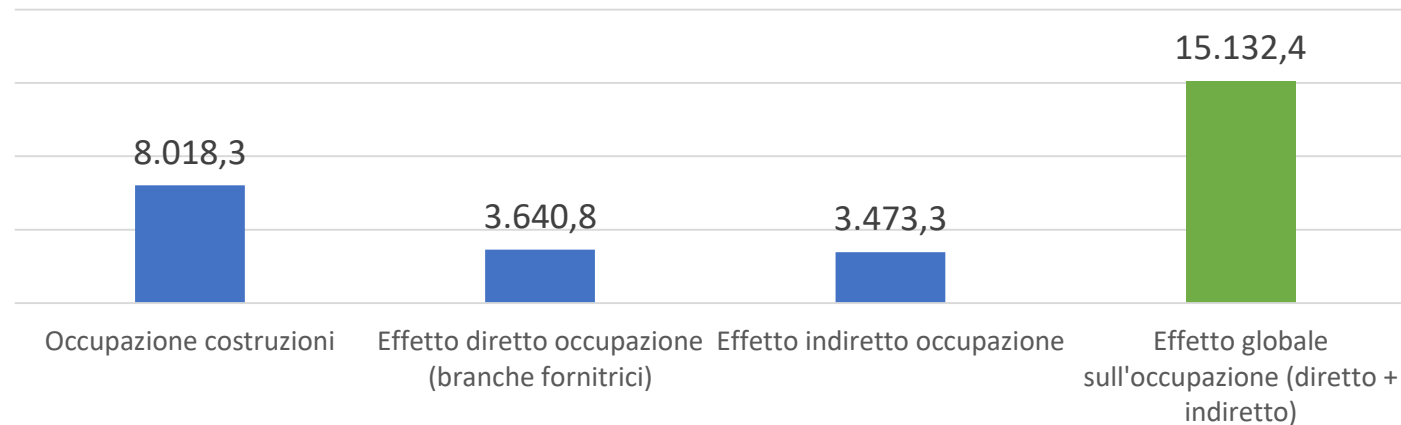
Impatto economico degli investimenti in costruzioni SULL'OCCUPAZIONE

UN MILIARDO DI EURO INVESTITI NELLE COSTRUZIONI PRODUCE UN EFFETTO OCCUPAZIONALE DI 15.132 UNITA'

L'analisi delle tavole input-output mostra l'impatto delle investimenti in costruzioni sull'occupazione : 1 miliardo di euro di investimenti in costruzioni attiva 15.132 occupati:

- 8.018 unità sono occupate direttamente nelle costruzioni;
- 3.641 sono occupate direttamente dalle branche fornitrici delle costruzioni;
- 3.473 sono occupate nei settori che lavorano per le branche fornitrici

Occupazione attivata da un miliardo di euro di investimenti in costruzioni (Unità Lavoro annue)



3.3 IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON IL 110% SULL'OCCUPAZIONE

Impatto sull'occupazione degli investimenti attivati con il Superbonus

Applicando i risultati dell'analisi delle tavole input-output sull'occupazione generata dagli investimenti in costruzioni agli investimenti attivati con il superbonus, emerge che:

- Nel 2021 secondo le tavole input-output dovrebbero essere stati attivati 242.112 occupati, dei quali 128.288 nell'attività diretta delle costruzioni;
- Nel 2022 gli occupati attivati nel complesso dovrebbero essere 587.122, dei quali 311.098 direttamente nell'attività di riqualificazione

55,0 miliardi di euro

Dall'avvio del provvedimento
fino al 31 ottobre 2022:

Di cui:

16 nel 2021

38,8 nei primi 10 mesi del 2022

Impatto sull'occupazione del Superbonus

	Costruzioni Tavole Input-Output	SUPERBONUS	
		2021	2022
Milioni di euro investiti	1.000	16.000	38,8
		Occupati (unità)	
Impatto diretto Costruzioni	8.018	128.288	311.098
Impatto diretto Branche fornitrici costruzioni	3.641	58.256	141.271
Impatto indiretto	3.473	55.568	134.752
Totale	15.132	242.112	587.122

3.4 OCCUPAZIONE

I dati delle casse edili e la stima

Principali indicatori imprese di costruzioni secondo l'Osservatorio delle Casse Edili

	2020	2021	Var% '21/'20	2022	Var% '22/'21	Var% '22/'20	
						Assolute	%
ORE LAVORATE	526.181.510	685.867.225	30,4	822.379.390	19,9	296.197.880	56,3%
LAVORATORI	467.850	535.675	14,5	629.431	17,5	161.581	34,5%
IMPRESE	102.265	113.172	10,7	127.193	12,4	24.928	24,4%
MASSA SALARI	5.797.977.311	7.546.005.141	30,2	9.238.904.523	22,4	3.440.927.212	59,4%

Fonte: Raccolta dati ed elaborazione statistica CNCE Estrazione del 20/02/2023. Elaborazione dati a partire dagli osservatori dei differenti sistemi di denuncia (MUT, SOLDO, CE 2000 + altri sistemi di GESTIONE PROPRIETARI) getiti dalle Casse Edili

3.5 OCCUPAZIONE

ITALIA. I dati ISTAT sulle forze di lavoro

Occupati Costruzioni ISTAT-Rilevazione Forze di Lavoro

	2020	2021	Variazioni 21/20		2022	Variazioni 22/21		Variazioni 22/20	
			Assolute	%		Assolute	%	Assolute	%
Dipendenti	825.000	929.000	104.000	12,6	1.024.000	95.000	10,2	199.000	24,1
Indipendenti	503.000	502.000	-1.000	-0,2	527.000	25.000	5,0	24.000	4,8
Totale occupati	1.328.000	1.431.000	103.000	7,8	1.551.000	120.000	8,4	223.000	16,8

Fonte: Elaborazione dati ISTAT

3.6 OCCUPAZIONE

ISTAT E CNCE A CONFRONTO

Occupati Costruzioni ISTAT-Rilevazione Forze di Lavoro e dati CNCE

	2020	2021	Variazioni 21/20		2022	Variazioni 22/21		Variazioni 22/20	
			Assolute	%		Assolute	%	Assolute	%
Dipendenti	825.000	929.000	104.000	12,6	1.024.000	95.000	10,2	199.000	24,1
Indipendenti	503.000	502.000	-1.000	-0,2	527.000	25.000	5,0	24.000	4,8
Totale occupati	1.328.000	1.431.000	103.000	7,8	1.551.000	120.000	8,4	223.000	16,8
Occupati CCE	467.850	535.675	67.825	14,5	629.431	93.756	17,5	161.581	34,5
Variazioni CCE su totale ISTAT	1.328.000	1.520.560	192.560	15	1.786.658	266.098	18	458.658	36

Fonte: Elaborazione CRESME dati ISTAT e CNCE

4. VALUTAZIONE DELL'IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON GLI INCENTIVI SUL VALORE AGGIUNTO

4. IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI SUL SISTEMA ECONOMICO

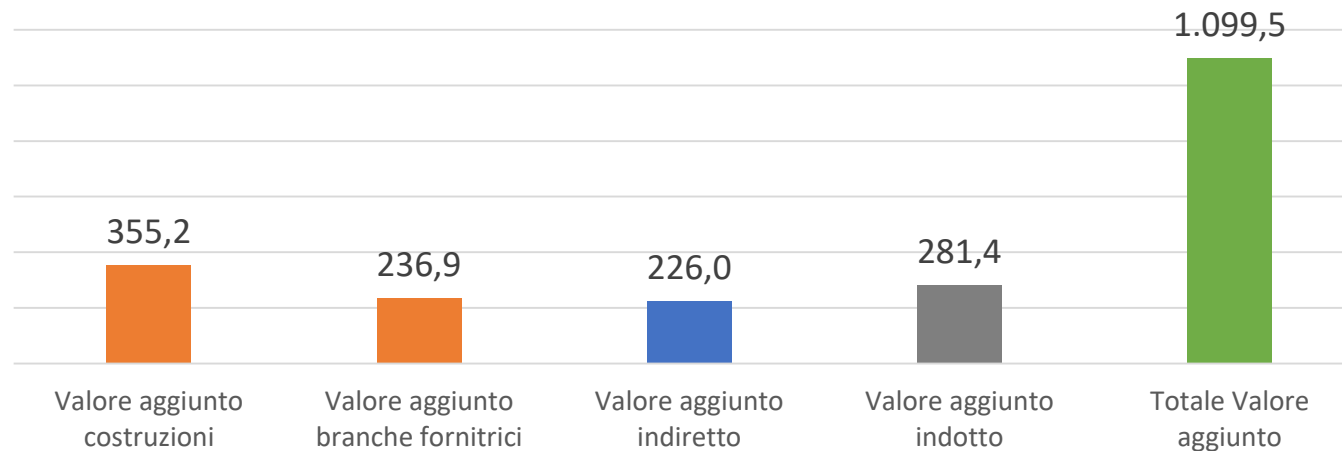
ITALIA. Impatto economico degli investimenti in costruzioni sul VALORE AGGIUNTO

UN MILIARDO DI EURO INVESTITI NELLE COSTRUZIONI GENERANO 1,1 MILIARDI DI EURO DI VALORE AGGIUNTO

L'analisi delle tavole input-output mostra anche come si genera il valore aggiunto: 1 miliardo di euro di investimenti in costruzioni produce un valore aggiunto di 1 miliardo e 100 milioni:

- 355 milioni sono prodotti direttamente dalle costruzioni;
- 237 milioni sono prodotti direttamente dalle branche fornitrici delle costruzioni;
- 226 milioni dal valore aggiunto dei settori che lavorano per le branche fornitrici
- 281 milioni è il valore aggiunto attivato dai consumi dei lavoratori coinvolti.

Valore aggiunto generato da un miliardo di euro aggiuntivo in investimenti in costruzioni (milioni di euro)



4. IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON IL 110% SUL SISTEMA ECONOMICO

ITALIA. Impatto economico degli investimenti attivati con il Superbonus sul valore aggiunto

55,0 miliardi di euro

Dall'avvio del provvedimento
fino al 31 ottobre 2022:

Di cui:

16 nel 2021

38,8 nei primi 10 mesi del 2022

Applicando i risultati dell'analisi delle tavole input-output sul valore aggiunto determinato dagli investimenti in costruzioni agli investimenti attivati con il superbonus, emerge che tra impatto diretto, indiretto e indotto 38 miliardi di euro di investimento hanno prodotto un valore aggiunto di 42,7 miliardi.

Impatto sul valore aggiunto del Superbonus

	Costruzioni Tavole input-ouput	SUPERBONUS	
		2021	2022
Milioni di euro investiti	1.000	16.000	38,8
		Valore aggiunto (milioni di €)	
Impatto diretto Costruzioni	355	5.683	13.782
Impatto diretto Branche fornitrici costruzioni	237	3.790	9.192
Impatto indiretto	226	3.616	8.769
Indotto	281	4.502	10.918
Totale	1.100	17.592	42.661

5. VALUTAZIONE DELL'IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON GLI INCENTIVI SULLA CRESCITA DEL PIL

5. IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON GLI INCENTIVI SUL PIL

Stima impatto su crescita del Pil: **Primo passo**: si considerano i seguenti valori per gli interventi asseverati negli anni:

	2020	2021	2022
Interventi asseverati (milioni di euro correnti)	1.000	16.000	46.300
Investimenti in riqualificazione residenziale attivati dal superbonus	700	11.500	37.210
Investimenti in riqualificazione incentivati totali	31.000	66.400	94.500

5. IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON GLI INCENTIVI SUL PIL

Pil Istat aggiornato per il 2022 e 2021 (var. % a valori correnti)

	2020	2021	2022
PIL A VALORE NOMINALE (MILIONI DI € A VALORI CORRENTI)	1.659.633	1.785.858	1.909.967
Variazione a valori assoluti del PIL sull'anno precedente	-136.811	126.225	124.109
Valore degli interventi asseverati (milioni di €)	1.000	16.000	46.300
Investimenti realizzati nell'anno con il superbonus	700	11.500	37.210
Investimenti incentivati totali (tutti i bonus, milioni di €)	31.000	66.400	94.500
Incremento investimenti con il Superbonus sull'anno precedente (milioni di euro)	700	10.800	25.710
Incremento investimenti incentivati sull'anno precedente (tutti i bonus, milioni di €)		35.400	28.100
Contributo alla crescita del PIL del superbonus (%)		8,6%	20,7%
Contributo alla crescita del PIL degli investimenti incentivati (tutti i bonus %)		28,0%	22,6%

6. VALUTAZIONE DELL'IMPATTO DEGLI INVESTIMENTI ATTIVATI CON IL 110% SUI CONTI DELLO STATO

6. L'IMPATTO SULLE CASSE DELLO STATO

Composizione delle ENTRATE dello Stato: erario e contributi sociali

Sulla base degli investimenti incentivati con Il Superbonus lo Stato ha investito nel Superbonus

- 60,5 miliardi di euro da novembre 2020 a ottobre 2022
- A fronte di 55,0 miliardi di euro nell'attività di qualificazione degli edifici.

Questa attività ha generato un ritorno in termini di IVA, Oneri sociali e IRPEF misurabile in 20,3 miliardi di euro, pari al 33,5%.

Stima delle entrate dello Stato determinate dagli investimenti generati con il Superbonus

FIGURE COINVOLTE	ATTIVITA', COSTI E ONERI	2020 E 2021	GEN-OTT 2022	TOTALE
	INVESTIMENTI	16.204	38.821	55.025
	DETRAZIONI al 31 ottobre 2022 (previste a fine lavori)	17.824	42.703	60.528
TECNICI, INTERMEDIARI, CONSULENTI	Parcelle tecnici	2.905	8.114	11.019
	Contrib.integr. (4%)	116	325	441
	IVA Tecnici (22%)	665	1.856	2.521
	IRPEF + ONERI SOCIALI	843	2.353	3.196
BANCHE, REVISORI, MULTIUTILITIES, ECC	Banche e revisori	1.206	2.562	3.769
	Multiutilities+altri	178	3.075	3.253
	TOTALE	1.385	5.637	7.021
LAVORI EDILI E IMPIANTI	Importo lavori	11.594	24.338	35.932
	Mix IVA lavori (10%)	1.159	2.434	3.593
	Costo lordo addetti diretti e indiretti	6.494	13.632	20.126
	di cui IRES+IRPEF + ONERI SOCIALI (29,5%)	3.428	7.196	10.624
USCITE E ENTRATE PER LO STATO CONTO ECONOMICO	RISORSE CHE RIENTRANO ALLO STATO	6.095	13.839	19.934
	Percentuale della spesa che rientra allo stato	34,2%	32,4%	32,9%
	SPESA DELLO STATO AL NETTO DELLA STIMA DELLE ENTRATE	-11.729	-28.864	-40.594

6. L'IMPATTO SULLE CASSE DELLO STATO

Composizione delle ENTRATE dello Stato: erario e contributi sociali + valore aggiunto derivante dall'analisi tavole input-output

Se nel conto si aggiunge l'incremento del valore aggiunto determinato dagli investimenti attivati con il SUPERBONUS, sulla base di quanto emerge dall'analisi delle tavole input-output, sono da aggiungere alla valutazione dell'impatto del Superbonus sul sistema economico altri 5,5 miliardi di euro, portando il costo per il sistema Paese a 35,1 miliardi di euro.

Stima delle entrate dello Stato determinate dagli investimenti generati dal Superbonus e dell'impatto degli investimenti in costruzioni sul valore aggiunto secondo le tavole input-output

FIGURE COINVOLTE	ATTIVITA', COSTI E ONERI	2020 E 2021	GEN-OTT 2022	TOTALE
	INVESTIMENTI	16.204	38.821	55.025
	DETRAZIONI al 31 ottobre 2022 (previste a fine lavori)	17.824	42.703	60.528
USCITE E ENTRATE PER LO STATO CONTO ECONOMICO	RISORSE CHE RIENTRANO ALLO STATO ATTRAVERSO TASSAZIONE E ONERI SOCIALI	6.095	13.839	19.934
	Percentuale sella spesa che rientra allo stato	34%	32%	33%
	SPESA DELLO STATO	-11.729	-28.864	-40.594
INCREMENTO DEL VALORE AGGIUNTO DETERMINATO DALL'INVESTIMENTO IN COSTRUZIONI SECONDO LE TAVOLE INPUT-OUTPUT (10%)		1.628	3.880	5.503
COSTO PER IL SISTEMA PAESE		-10.101	-24.984	-35.091