

COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA



CAMERA DEI DEPUTATI

COMMISSIONI RIUNITE I “AFFARI COSTITUZIONALI” E II “GIUSTIZIA”

«CICLO DI AUDIZIONI RELATIVE ALL'ESAME DELLO “SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE ADEGUAMENTO DELLA NORMATIVA NAZIONALE ALLE DISPOSIZIONI DEL REGOLAMENTO (UE) 2024/1689 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO, DEL 13 GIUGNO 2024, CHE STABILISCE REGOLE ARMONIZZATE SULL'INTELLIGENZA ARTIFICIALE, IN MATERIA DI UTILIZZO DEI SISTEMI DI INTELLIGENZA ARTIFICIALE PER L'ATTIVITÀ DI POLIZIA E DI RESPONSABILITÀ PENALE E CIVILE” (ATTO DEL GOVERNO N. 418)»

AUDIZIONE DEL CAPO DEL VII REPARTO IT

DEL COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA

GEN. B. MARCO TOLLA

ROMA, 22 LUGLIO 2026

1. PREMESSA

GENTILISSIMI PRESIDENTI, ONOREVOLI DEPUTATI,
DESIDERO INNANZITUTTO RINGRAZIARVI PER L'ATTENZIONE RISERVATA ALLA GUARDIA DI FINANZA, CUI QUEST'OGGI È STATA CONCESSA L'OPPORTUNITÀ DI FORNIRE IL PROPRIO CONTRIBUTO IN RELAZIONE AD UN PROVVEDIMENTO LEGISLATIVO DI ASSOLUTA RILEVANZA ED ATTUALITÀ, QUALE QUELLO SULL'IMPIEGO DELL'INTELLIGENZA ARTIFICIALE IN ATTIVITÀ DI POLIZIA, ATTUALMENTE ALL'ESAME PARLAMENTARE.

LO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO È, INFATTI, FINALIZZATO A FORNIRE UN QUADRO REGOLATORIO ORGANICO, CHE SIA UTILE A CONCILIARE UNA SEMPRE MAGGIORE EFFICACIA ED EFFICIENZA DELL'AZIONE DELLE FORZE DELL'ORDINE, CON LA PIENA SALVAGUARDIA DEI DIRITTI FONDAMENTALI DELLE PERSONE E DELLE CONNESSE GARANZIE PROCEDIMENTALI, NONCHÉ A DISCIPLINARE ULTERIORI ASPETTI QUALI I PROFILI DI RESPONSABILITÀ PENALE E CIVILE CONCERNENTI L'UTILIZZO ILLECITO O NON COERENTE CON L'ORDINAMENTO GIURIDICO DI TALI TECNOLOGIE INFORMATICHE.

2. L'INTELLIGENZA ARTIFICIALE E IL CORPO

COME NOTO, L'INTELLIGENZA ARTIFICIALE CONSENTE DI ELABORARE GRANDI QUANTITÀ DI DATI COMPLESSI IN TEMPO

REALE, PERMETTENDO IN QUALSIASI SETTORE - IVI COMPRESO QUELLO INVESTIGATIVO E DELLE ATTIVITÀ DI POLIZIA - DI OTTENERE ENORMI VANTAGGI IN TERMINI DI RIDUZIONE DEI TEMPI DEI PROCESSI DI LAVORO E DI CONTENIMENTO DEI RELATIVI ONERI.

AL RIGUARDO, PREME EVIDENZIARE COME LA GUARDIA DI FINANZA SIA PIENAMENTE COINVOLTA NEL CAMBIAMENTO, ANCHE CULTURALE, DOVUTO ALLE TECNOLOGIE INFORMATICHE IN PAROLA, ATTESO CHE L'ISTITUZIONE SI ISPIRA DA SEMPRE AI PRINCIPI DI EFFICIENZA, ECONOMICITÀ E BUON ANDAMENTO DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA, SIA CON RIFERIMENTO ALL'ATTIVITÀ OPERATIVA, CHE AVENDO RIGUARDO AL FUNZIONAMENTO GENERALE DEL CORPO, OVVERO NEI SETTORI TECNICO, LOGISTICO, AMMINISTRATIVO E DI GESTIONE DEL PERSONALE.

SU UN PIANO PIÙ PRETTAMENTE OPERATIVO, POI, LE TECNOLOGIE DI INTELLIGENZA ARTIFICIALE POSSONO CONTRIBUIRE ALLA MISSIONE ISTITUZIONALE DELLA GUARDIA DI FINANZA CONSENTENDO DI INCIDERE CON SEMPRE MAGGIORE EFFICACIA ED EFFICIENZA SU FENOMENI PARTICOLARMENTE GRAVI, QUALI, A TITOLO DI ESEMPIO, LE FRODI FISCALI, GLI SPRECHI DI DENARO PUBBLICO E I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, LA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA, IL FINANZIAMENTO DEL TERRORISMO, IL RICICLAGGIO DEI PROVENTI ILLECITI E LA CONSEGUENTE

INFILTRAZIONE DELLA CRIMINALITÀ COMUNE ED ORGANIZZATA NEL TESSUTO ECONOMICO E SOCIALE DEL PAESE.

FENOMENI CRIMINALI, QUESTI, CHE OSTACOLANO E FRENANO IL PERCORSO DI CRESCITA E SVILUPPO ITALIANO, ALTERANO IL FUNZIONAMENTO DEL MERCATO E DELLA CONCORRENZA, SOTTRAGGONO RISORSE ALL'ERARIO, RIDUCENDO I MEZZI CHE LO STATO PUÒ DESTINARE ALLA TUTELA DELLE FAMIGLIE E DELL'ECONOMIA, CON INGENTE DANNO PER LA COLLETTIVITÀ.

TUTTAVIA, SE MAGGIORE EFFICIENZA E CELERITÀ DEI PROCESSI DI LAVORO COSTITUISCONO - A DETERMINATE CONDIZIONI - UN VANTAGGIO SICURAMENTE AUSPICABILE, IL RELATIVO PERSEGUIMENTO DEVE AVVENIRE NECESSARIAMENTE SULLA BASE DI UN QUADRO NORMATIVO CHE CONIUGHI L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA CON LA SALVAGUARDIA, COME HO ACCENNATO, DEI DIRITTI FONDAMENTALI E DELLE CONNESSE GARANZIE PROCEDIMENTALI.

VA PERTANTO SALUTATA CON FAVORE UNA NORMATIVA ORGANICA COME QUELLA IN PAROLA, CHE MIRA A GARANTIRE, IN UN SETTORE COMPLESSO E DELICATO, EFFICACIA DELL'AZIONE PUBBLICA, CERTEZZA DEL DIRITTO, TUTELA DELLE GARANZIE SOSTANZIALI E PROCEDURALI, RISPETTO DEI PRINCIPI DI LEGALITÀ, PROPORZIONALITÀ, TRASPARENZA E CONTROLLO UMANO.

3. CONSIDERAZIONI SPECIFICHE SU TALUNE DISPOSIZIONI DELLO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO

LO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO, PREDISPOSTO IN VIRTÙ DELLE NORME DI DELEGA RECA TE DALL'ARTICOLO 24 DELLA LEGGE N. 132/2025, HA UNA NOTEVOLE PORTATA, IN QUANTO, NELL'ADEGUARE IL DIRITTO DOMESTICO ALLA NORMATIVA UNIONALE E, IN PARTICOLARE, ALL'“*AI Act*”, MIRA AD OPERARE UN BILANCIAMENTO TRA ESIGENZE DI SICUREZZA, EFFICIENZA INVESTIGATIVA, INNOVAZIONE TECNOLOGICA E TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI, PREVEDENDO ANCHE SPECIFICHE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI RESPONSABILITÀ CIVILE E PENALE.

CON RIFERIMENTO AL RELATIVO ARTICOLATO, VORREI CONCENTRARMICI, TRA LE TANTE, SU ALCUNE PREVISIONI CHE APPAIONO IN QUESTO CONTESTO PARTICOLARMENTE SIGNIFICATIVE.

FACCIO RIFERIMENTO, PIÙ PRECISAMENTE, ALLE DEFINIZIONI NORMATIVE, ALLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI RICERCA, SVILUPPO, ADDESTRAMENTO, SPERIMENTAZIONE ED UTILIZZO DEI SISTEMI DI INTELLIGENZA ARTIFICIALE ED A QUELLE IN MATERIA DI PROGETTI DI RICERCA A CARATTERE INTERISTITUZIONALE.

IL CAPO I, ALL'ARTICOLO 1, NEL DEFINIRE L'OGGETTO E LE FINALITÀ DEL PROVVEDIMENTO, INDICA CHE LO STESSO RECA NORME IN MATERIA DI UTILIZZO DI SISTEMI DI INTELLIGENZA ARTIFICIALE DA

PARTE DELLE FORZE DI POLIZIA *“IN RELAZIONE ALLE SPECIFICHE FUNZIONI ESERCITATE”*.

IL SUCCESSIVO ARTICOLO 2, RUBRICATO DEFINIZIONI, ALLA LETTERA P), NEL RICHIAMARE LE ATTIVITÀ DI CONTRASTO, A LORO VOLTA DEFINITE DALL’*“AI ACT”*, LE INDICA COME QUELLE ATTIVITÀ SVOLTE DALLE FORZE DI POLIZIA *“NELL’ESERCIZIO DELLE RISPETTIVE ATTRIBUZIONI E FUNZIONI”*.

TALI PREVISIONI HANNO IL PREGIO DI DELINEARE UNA SFERA DI OPERATIVITÀ DELL’*EMANANDA* NORMATIVA QUASI *“SARTORIALE”* PER CIASCUNA DI FORZA DI POLIZIA, IN QUANTO NE SALVAGUARDANO LE RISPETTIVE SPECIFICITÀ ED ATTRIBUZIONI ISTITUZIONALI E, CONSEGUENTEMENTE, CONSENTONO DI REGOLARE L’USO DELL’INTELLIGENZA ARTIFICIALE NELLE DIFFERENTI TIPOLOGIE DI PROCESSI DI LAVORO CHE, PIÙ IN GENERALE, SONO QUALIFICABILI COME ATTIVITÀ DI CONTRASTO.

IN TEMA DI RICERCA, SVILUPPO, ADDESTRAMENTO ED USO DEI SISTEMI DI INTELLIGENZA ARTIFICIALE, L’ARTICOLO 3 - GARANTENDO LE LIBERTÀ E I DIRITTI FONDAMENTALI, NONCHÉ UN APPROCCIO ANTROPOCENTRICO, PROPORZIONATO E FONDATO SUL RISCHIO - STABILISCE CHE LA TECNOLOGIA INFORMATICA:

- DEBBA FORNIRE SUPPORTO ALLE VALUTAZIONI E DECISIONI UMANE NELLE ATTIVITÀ CONDOTTE DALLE FORZE DI POLIZIA;

- SIA UTILIZZATA IN FUNZIONE STRUMENTALE PER INCREMENTARE L'EFFICIENZA E L'EFFICACIA ISTITUZIONALE;
- SIA COMUNQUE SOGGETTA AD ADEGUATE FORME DI REVISIONE UMANA QUALIFICATA PRIMA CHE GLI *OUTPUT* INFORMATICI SIANO IMPIEGATI IN ATTI E PROVVEDIMENTI INCIDENTI SULLA SFERA GIURIDICA DEGLI INTERESSATI.

IN SOSTANZA, LA NORMA SANCISCE OPPORTUNAMENTE LA CENTRALITÀ DELLA PERSONA, CIOÈ DEGLI APPARTENENTI ALLE FORZE DI POLIZIA, CUI È ASSICURATA SEMPRE AUTONOMIA E COMPETENZA DECISIONALE.

IL NECESSARIO COROLLARIO DI TALE IMPOSTAZIONE È DATO DALL'ARTICOLO 6, DOVE VIENE ATTRIBUITA FONDAMENTALE IMPORTANZA ALLA FORMAZIONE DEL PERSONALE CON RIFERIMENTO ALL'APPLICAZIONE DELL'INTELLIGENZA ARTIFICIALE ALLE ATTIVITÀ DI POLIZIA, AVENDO RIGUARDO SIA ALLE POTENZIALITÀ E AI LIMITI TECNICI CHE AL QUADRO GIURIDICO ED ETICO DI RIFERIMENTO.

UN ULTIMO ASPETTO RILEVANTE, AFFERISCE ALLA DISCIPLINA DELLA COLLABORAZIONE TRA FORZE DI POLIZIA E UNIVERSITÀ, ENTI DI RICERCA E SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI PER LA REALIZZAZIONE DI SPECIFICI SISTEMI E MODELLI DI INTELLIGENZA ARTIFICIALE, RECATA DALL'ARTICOLO 4.

TALE POSSIBILITÀ DI OSMOSI INTERISTITUZIONALE COSTITUISCE SICURAMENTE UN'OPPORTUNITÀ, IN QUANTO CONSENTIRÀ DI METTERE A SISTEMA ECCELLENZE NAZIONALI A BENEFICIO DEL PAESE E DELLA SICUREZZA DEI CITTADINI.

4. CONCLUSIONI

IN CONCLUSIONE, LO SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO IN PAROLA APPARE DIRETTO A FORNIRE UN QUADRO DI NORME UTILI A REGOLARE L'USO DELL'INTELLIGENZA ARTIFICIALE IN UN SETTORE DELICATO E COMPLESSO, CON IL FINE DI GARANTIRE UN UTILIZZO DELLE TECNOLOGIE INFORMATICHE SEMPRE PIÙ CONSAPEVOLE, SICURO E AFFIDABILE, A BENEFICIO DELLA SICUREZZA E DEI DIRITTI DEI CONSOCIATI.

RINGRAZIO PER L'ATTENZIONE.