



PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI

finalizzato al recupero/creazione posti detentivi

2025 – 2027

*Audizione Commissione Giustizia
Camera dei Deputati*

6 Maggio 2026

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Quadro Normativo e Governance



L'**art. 4-bis del d.l. n. 92/2024** ha previsto la nomina di un Commissario straordinario per far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti detentivi mediante la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie nonché di opere di riqualificazione, ristrutturazione e valorizzazione delle strutture esistenti, al fine di aumentarne la capienza e di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti.

Il Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria è stato nominato con **d.P.C.M. del 19 settembre 2024**.

La durata del mandato commissariale, inizialmente fissata al 31 dicembre 2025, è stata – con il d.l. n. 178/2024 – inizialmente prorogata al 31 dicembre 2026 e successivamente, con il d.l. n. 19/2026, al **31 dicembre 2027**.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Struttura di Supporto



Il Commissario si avvale di una struttura tecnica che composta da **5 esperti** e **3 distaccati**.

L'operatività è garantita da protocolli con soggetti qualificati:

- **Invitalia S.p.A.:** Agisce come Centrale di Committenza e Stazione Appaltante delegata, gestendo l'indizione, l'aggiudicazione e l'esecuzione degli appalti.
- **ANAC:** Un Protocollo di Vigilanza Collaborativa assicura il controllo preventivo sulla legittimità delle principali procedure di gara.
- **Cassa Depositi e Prestiti (CDP):** Fornirà il supporto tecnico-operativo per il monitoraggio e la verifica dello stato di avanzamento dei lavori.

Ai sensi della norma, il Commissario straordinario coordina gli interventi di ampliamento avvalendosi del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria (**DAP**) e del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità (**DGMC**) per la definizione delle priorità detentive, delegando lo stesso DAP ed i Provveditorati del Ministero delle Infrastrutture (**MIT**), in qualità di soggetti attuatori, la realizzazione tecnica in una parte delle opere del Programma.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Programma degli Interventi



Il **Programma degli Interventi** è stato predisposto dal Commissario ai sensi dell'art. 4-bis del d.l. 92/2024. Dopo un *iter* di concertazione con il MIG, MIT e MEF, il piano è stato approvato con **D.P.C.M. il 9 luglio 2025** e registrato dalla Corte dei conti il 23 luglio 2026. L'approvazione ha reso operative le linee d'azione del Programma, che ha avuto avvio con la pubblicazione delle prime gare d'appalto l'11 agosto 2025.

Le **Linee** del Programma degli Interventi sono:

- **Linea 1:** Completamento di interventi già avviati dal DAP
- **Linea 2:** Realizzazione di nuovi moduli prefabbricati e la costruzione di nuovi padiglioni.
- **Linea 3:** Interventi di manutenzione straordinaria per il recupero di camere detentive inagibili.
- **Linea 4:** Creazione di una piattaforma digitale nazionale per il censimento e la valorizzazione del patrimonio immobiliare penitenziario.
- **Linea 5:** Attuazione di 8 interventi di ampliamento di competenza del MIT.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Linea 1



n. Interventi
7*

Posti Detentivi
808*

Centrale Comm.
Invitalia

Stazione Appaltante
DAP

Monitoraggio
CS/CDP

Costi Programma
€ 37,1 mln*

Questa linea mira ad accelerare progetti già avviati dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria che agisce in qualità di stazione appaltante per conto del Commissario Straordinario.

Istituto		Posti Detentivi	Valore intervento	Gara	Avvio Lavori	Fine Lavori
1	CC SANTA MARIA CAPUA VETERE	150	5.000.000 €	conclusa	dic-25	II Trim 2027
2	CR CASTELFRANCO EMILIA	36	2.000.000 €	conclusa	ott-25	IV Trim 2026
3	CC TRANI	80	4.000.000 €	conclusa	apr-26	III Trim 2027
4	CR REBIBBIA	100	3.000.000 €	mag-26	dic-26	IV Trim 2027
5	CC AGRIGENTO	200	6.500.000 €	mag-26	dic-26	IV Trim 2027
CC NUORO		0		sospeso		
GROSSETO		0		sospeso		
Totale		566	20.500.000 €			

* Si precisa che nel Programma del Commissario erano previsti ulteriori due interventi presso di Grosseto e Nuoro, che sono stati al momento sospesi, su indicazione del DAP, per incompatibilità tecniche ed economiche. Questo ha condotto ad una rimodulazione delle stime.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Linea 2 - Moduli



n. Interventi
9

Posti Detentivi
384

Centrale Comm.
Invitalia

Stazione Appaltante
Invitalia

Monitoraggio
CS/CDP

Costi Programma
€ 32 mln

Questa direttrice punta a un rapido incremento della capacità ricettiva tramite l'installazione di strutture prefabbricate.

MODULI						
Istituto		Posti Detentivi	Valore intervento	Gara	Avvio Lavori	Fine Lavori
PRIORITARI						
1	REGGIO EMILIA CC-CR	48	4.000.000 €	conclusa	Apr 26	IV Trim 2026
2	FROSINONE	48	4.000.000 €	conclusa	Apr 26	IV Trim 2026
3	CC VOGHERA	48	4.000.000 €	conclusa	Apr 26	IV Trim 2026
4	BIELLA	24	2.000.000 €	conclusa	Apr 26	IV Trim 2026
5	PALMI	24	2.000.000 €	conclusa	Apr 26	IV Trim 2026
6	CC L'AQUILA	48	4.000.000 €	conclusa	Nota	-
7	MILANO – OPERA	48	4.000.000 €	conclusa	Nota	-
8	CR ALBA	48	4.000.000 €	conclusa	Nota	-
9	AGRIGENTO	48	4.000.000 €	conclusa	Nota	-
Totale		384	32.000.000 €			

[Nota] Sono in corso valutazioni tecniche e di copertura finanziaria funzionali all'avvio delle lavorazioni.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Linea 2 - Padiglioni



n. Interventi
12

Posti Detentivi
1560

Centrale Comm.
Invitalia

Stazione Appaltante
Invitalia

Monitoraggio
CS/CDP

Costi Programma
€ 200 mln

L'intervento prevede la progettazione e costruzione di nuovi Padiglioni detentivi.

PADIGLIONI						
Istituto		Posti Detentivi	Valore intervento	Gara	Avvio Lavori	Fine Lavori
1	SECONDIGLIANO CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
2	PAVIA CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
3	MONZA CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
4	SALUZZO CR	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
5	TRANI CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
6	TRAPANI CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
7	ARGHILLA' CC	240	30.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
8	SANTA MARIA C.V. CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
9	FERRARA CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
10	GELA CC	120	20.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
11	PERUGIA CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
12	ROVIGO CC	120	15.000.000 €	In corso	Set 2026	IV Trim 2027
Totale		1560	200.000.000 €			

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria



Linea 3 – Manutenzioni Straordinarie

n. Interventi
n.d.

Posti Detentivi
1.917

Centrale Comm.
Invitalia

Stazione Appaltante
CS/PRAP

Monitoraggio
CS/CDP

Costi Programma
€ 32 mln

È finalizzata al rapido ripristino dell'agibilità di posti detentivi tramite interventi di manutenzione straordinaria gestiti dai Provveditorati Regionali.

Manutenzione Straordinaria - I TRANCHE					
Istituto		Posti Detentivi	Valore intervento	Gara	Avvio Lavori
1	C.C. Messina	82	441.253 €	conclusa	mag-26
2	C.C. Barcellona PG	50	616.850 €	conclusa	mag-26
3	C.C. Ariano Irpino	48	142.655 €	conclusa	mag-26
4	C.C. Pescara	29	825.714 €	conclusa	mag-26
5	C.C. Benevento	18	194.774 €	conclusa	mag-26
6	C.C. Napoli Second.	12	115.886 €	conclusa	mag-26
7	C.C. Vigevano	12	968.237 €	conclusa	mag-26
8	C.C. Cremona	12	1.211.701 €	conclusa	mag-26
9	C.C. Torino (pad. Arcobaleno)	10	664.111 €	conclusa	mag-26
10	C.C. S. Pietro Reggio Calabria (rep. Scilla)	9	201.871 €	conclusa	mag-26
11	C.C. Vibo Valentia	9	193.460 €	conclusa	mag-26
12	C.C. Arghillà Reggio Calabria	8	187.416 €	conclusa	mag-26
13	C.C. Viterbo	8	408.218 €	conclusa	mag-26
14	C.C. Torino (pad. Sez. C)	6	152.193 €	conclusa	mag-26
Totale		313	6.324.346 €		

La tabella individua gli interventi pronti all'avvio in quanto completi della progettazione, a questi si aggiungono ulteriori **31 interventi per 776 posti detentivi**, per un totale complessivo, ad oggi, di **1.089 posti detentivi**.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria

Linea 4 – Piattaforma Digitale / Censimento



La Linea 4 è finalizzata alla realizzazione di una **piattaforma digitale nazionale** per il censimento, la gestione e la valorizzazione di 209 asset di edilizia penitenziaria, quale strumento di supporto alla programmazione, al monitoraggio e alla razionalizzazione del patrimonio immobiliare.

Obiettivo è la creazione di una piattaforma informatica per la gestione degli *asset* accompagnata da un'attività di recupero e regolarizzazione documentale tecnica funzionale all'implementazione della piattaforma.

Il valore complessivo dell'investimento previsto da Programma è pari a **€6 mln.**

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria



Linea 5

n. Interventi
8

Posti Detentivi
1.516

Centrale Comm.
Invitalia

Stazione Appaltante
MIT

Monitoraggio
CS/CDP

Costi Programma
€ 141,8 mln

Interventi di ampliamento precedentemente gestiti dai Provveditorati dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ora passati sotto il coordinamento Commissariale.

MIT					
Istituto	Posti Detentivi	Valore Finanziato intervento	Gara Lavori	Avvio Lavori	Fine Lavori
1 MILANO OPERA CC	400	30.000.000 €	lug-26	set-26	IV Trim 2027
2 BRESCIA VERZIANO CC	348	32.000.000 €	lug-26	set-26	IV Trim 2027
3 MILANO BOLLATE CC	192	10.000.000 €	mag-26	lug-26	IV Trim 2027
4 BOLOGNA CC	150	25.000.000 €	lug-26	set-26	IV Trim 2027
5 ROMA REBIBBIA - Lotto 1	130	11.800.000 €	In corso	giu-26	III Trim 2027
6 FORLI' CC - Lotto 2	125	10.000.000 €	lug-26	set-26	IV Trim 2027
7 MILANO SAN VITTORE – R. IV	86	15.000.000 €	giu-26	lug-26	IV Trim 2027
8 MILANO SAN VITTORE – R. II	85	8.000.000 €	lug-26	set-26	IV Trim 2027
Totale	1516	141.800.000 €			

Gli interventi di Bollate, Brescia Verzano e San Vittore Raggio II, è previsto che vengano cofinanziati dal MIT per ulteriori circa **€22 mln** con risorse iscritte nello stato di previsione del MIT a valere sul cap. 7174/pg 01 e 04 per il triennio 2026-2028.

Commissario Straordinario Edilizia Penitenziaria



Conclusioni

Il **Programma**, dopo un *iter* di concertazione interministeriale conclusosi nel **luglio 2025**, è ora in fase di piena attuazione operativa. La nomina di tutti i professionisti della struttura di supporto e la sottoscrizione dei contratti di collaborazione con Invitalia e Anac, ha consentito in questo primo periodo di attività di completare la quasi totalità delle procedure di gara connesse all'avvio delle progettazioni e dei lavori, a fronte di oltre **550 offerte pervenute**, riconducibili a oltre **1.600 operatori economici**.

Il Programma prevede la realizzazione e la messa in funzione, nel triennio 2025/2027, di oltre **6.000 posti detentivi**, con una spesa di circa **€ 450 mln**. I posti derivanti dall'attuazione del Programma, unitamente a quelli derivanti dall'attuazione del Piano del Governo per l'edilizia penitenziaria 2025-2027, dovrebbero complessivamente attestarsi in circa **10.600**, fornendo una considerevole risposta al problema del sovraffollamento carcerario.