

Monza, 9 aprile 2024

Spettabile II Commissione Giustizia

Camera dei Deputati

**Oggetto : Osservazioni dell'Associazione Vittime del Dovero in ordine al disegno di legge C. 552 recante "Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, in materia di concessione della liberazione anticipata, e disposizioni temporanee concernenti la sua applicazione".**

**Pregiatissimi,**

L'Associazione Vittime del Dovero svolge da anni una copiosa attività di approfondimento finalizzata ad evidenziare criticità legate al sistema normativo, penale o penitenziario, anche attraverso la redazione di dettagliate e approfondite relazioni.

Pertanto ha prestato particolare attenzione ai lavori parlamentari e alle discussioni inerenti al disegno di legge C. 552 recante *"Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, in materia di concessione della liberazione anticipata, e disposizioni temporanee concernenti la sua applicazione"*.

Con la presente ci permettiamo di fornire un contributo al fine di rendere note le nostre osservazioni in merito alle modifiche proposte, cercando di sottolineare, per quanto possibile, criticità e possibili adattamenti prospettabili nell'ottica di fornire maggior tutela e peso alle Vittime.

#### PREMESSA

Premesso che l'Associazione di Volontariato Vittime del Dovero ETS - ODV, fondata nel 2007, è un'organizzazione apartitica e senza fini di lucro, attiva su tutto il territorio nazionale, persegue esclusivamente finalità di solidarietà sociale. È iscritta nel Registro Regionale del Volontariato, Sezione Provinciale di Milano con decreto n. 534/2008 e nel Registro delle Associazioni del Comune di Monza con atto n. 243/2008. Dal 20 agosto 2015 è dotata di personalità giuridica a seguito dell'annotazione presso il Registro della Prefettura di Monza e della Brianza, al numero d'ordine 196, pag. 321 della parte analitica, Vol. I. Dal 27 novembre 2020 è iscritta nell'elenco regionale delle Associazioni Combattentistiche, d'Arma e delle Forze dell'Ordine, con Decreto n.14724 della Direzione Generale Sicurezza di Regione Lombardia. Infine, dal 12 dicembre 2022 l'Associazione risulta regolarmente trasmigrata nel RUNTS, Sezione A, Organizzazioni di volontariato.

Dona il tuo 5xmille  
all'Associazione di volontariato  
Vittime del Dovero®  
C.F. 94605940157

**AIUTACIA NON DIMENTICARE**

➤ Associazione Vittime del Dovero®  
Iscritta nel registro prefettizio delle persone giuridiche  
Via Correggio 59, 20900 Monza (MB)  
C.F. 94605940157

➤ Tel +39.039.8943289  
Fax +39.039.8942219  
Mobile +39.331.4609843

➤ [www.vittimedeldovere.it](http://www.vittimedeldovere.it)  
[segreteria@vittimedeldovere.it](mailto:segreteria@vittimedeldovere.it)  
[associazionevittimedeldovere@pec.it](mailto:associazionevittimedeldovere@pec.it)

Da Statuto la qualifica di socio ordinario è attribuita esclusivamente a vedove, orfani, invalidi e genitori di appartenenti alle Forze dell'Ordine, Forze Armate e Magistratura, caduti o rimasti invalidi nel contrasto alla criminalità comune, alla criminalità organizzata e al terrorismo, affinché il potere decisionale sulle progettualità e le attività di indirizzo siano prerogativa dei diretti interessati. I soci sostenitori sono coloro che hanno a cuore le tematiche affrontate dall'associazione, ma non hanno potere decisionale. Attualmente le famiglie associate sono circa 500.

L'Associazione Vittime del Dovero, opera in modo tenace e concreto affinché sia:

- onorata la memoria dei caduti attraverso iniziative che tengano vivo il ricordo
- approvata e consolidata una legislazione rispettosa del sacrificio delle Vittime
- garantita equa e adeguata tutela alle famiglie dei caduti e degli invalidi
- diffusa la cultura della legalità tra i giovani
- valorizzato il lavoro svolto quotidianamente da tutti i rappresentanti delle Istituzioni

Attraverso l'organizzazione di convegni, seminari, cerimonie commemorative e religiose, spettacoli teatrali, concerti, manifestazioni sportive, la partecipazione ad audizioni parlamentari, a dibattiti e a trasmissioni televisive, la realizzazione di progetti nazionali rivolti alle scuole e alle università, la nostra organizzazione sensibilizza le nuove generazioni al rispetto delle Istituzioni, del prossimo e del bene comune al fine di fare prevenzione e affinché non si ripeta il sacrificio di nuove Vittime del Dovero (all.1 Presentazione).

## PROPOSTA NORMATIVA

In data 21 febbraio 2024 la Commissione Giustizia della Camera ha iniziato l'esame della proposta di legge C. 552, d'iniziativa dell'onorevole Giachetti (proposta di legge Giachetti-Bernardini), recante *"Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, in materia di concessione della liberazione anticipata, e disposizioni temporanee concernenti la sua applicazione"*.

Il nucleo di intervento della norma proposta riguarda **la liberazione anticipata**, rendendone automatica la concessione e prevedendo il ricorso al Magistrato di sorveglianza unicamente nel caso in cui la Direzione dell'istituto di pena segnali (con relazione motivata) la condotta negativa del detenuto.

Dona il tuo 5xmille  
all'Associazione di volontariato  
Vittime del Dovero®  
C.F. 94605940157

AIUTACIA NON DIMENTICARE

Associazione Vittime del Dovero®  
Iscritta nel registro prefettizio delle persone giuridiche  
Via Correggio 59, 20900 Monza (MB)  
C.F. 94605940157

Tel +39.039.8943289  
Fax +39.039.8942219  
Mobile +39.331.4609843

www.vittimedeldovere.it  
segreteria@vittimedeldovere.it  
associazionevittimedeldovere@pec.it

In quest'ottica, la proposta di legge, che consta di due soli articoli, interviene **sull'art. 54 della legge 26 luglio 1975, n. 354**, prevedendo - nel nuovo comma 2-bis - che «*sulla concessione della liberazione anticipata provveda il direttore dell'istituto*»; il quale sarà tenuto a trasmettere gli atti al magistrato di sorveglianza competente per territorio «*solo ove il condannato sia incorso in una sanzione disciplinare che possa pregiudicare la partecipazione all'opera di rieducazione*» (articolo 1 p.d.l. C. 554).

Inoltre, si propone di aumentare stabilmente **da quarantacinque a «sessanta giorni»** per ogni singolo semestre di pena scontata, la detrazione concessa al condannato che abbia dato prova di partecipazione all'opera di rieducazione (nuovo comma 1 art. 54 ord.penit.).

Infine si prevede l'introduzione di temporanee misure straordinarie di liberazione anticipata ai sensi dell'art. 54 legge n. 354 del 1975 (articolo 2 p.d.l. C. 554): la proposta prevede **per i due anni successivi alla data di entrata in vigore della legge l'ulteriore elevazione della detrazione di pena ai fini della liberazione anticipata da 60 a 75 giorni.**

### CRITICITA' RILEVATE

I promotori della proposta chiariscono nella relazione illustrativa che le modifiche rispondono a una *“logica deflattiva rispetto al sovraffollamento”* carcerario e a un'esigenza di *“necessario ristoro”* a fronte dell'inasprimento delle condizioni di detenzione derivante dalle misure assunte durante la pandemia da Covid-19.

La soluzione proposta opera in due modi: automatizza un aumento di giorni ogni 6 mesi di detenzione (75 per la liberazione anticipata speciale e 60 per la liberazione anticipata ordinaria) e limita il ricorso al Magistrato di sorveglianza rimettendo la decisione al Direttore dell'Istituto di pena.

La proposta di legge all'esame **non affronta il problema del sovraffollamento delle carceri ma si traduce in un programma di “svuota-carceri”.**

**Invece di predisporre un programma** di implementazione degli organici della Magistratura e della Polizia penitenziaria, di ammodernamento delle strutture del circuito carcerario e di predisposizione di istituti normativi **volti ad assicurare una reale opportunità di rieducazione per i detenuti**, nel rispetto della loro dignità e del principio di legalità e certezza della pena, **ci si limita ad applicare degli automatismi nonché a rimettere il procedimento in materia di liberazione anticipata**, a un organo

Dona il tuo 5xmille  
all'Associazione di volontariato  
Vittime del Dovero®  
C.F. 94605940157

AIUTACIA NON DIMENTICARE

Associazione Vittime del Dovero®  
Iscritta nel registro prefettizio delle persone giuridiche  
Via Correggio 59, 20900 Monza (MB)  
C.F. 94605940157

Tel +39.039.8943289  
Fax +39.039.8942219  
Mobile +39.331.4609843

www.vittimedeldovere.it  
segreteria@vittimedeldovere.it  
associazionevittimedeldovere@pec.it

non giurisdizionale ma amministrativo, definendolo con un provvedimento che, all'attualità, non risulta né reclamabile né impugnabile.

In realtà, a riguardo, è da segnalare la proposta dalla Commissione Ruotolo, istituita da Marta Cartabia, e che è sostenuta anche dalla autorevole presidente di un Tribunale di Sorveglianza, Silvia Dominioni di Bari, di modificare la legge affidando tale procedimento allo stesso PM titolare dell'esecuzione, anziché ai Tribunali di Sorveglianza, così attivando un automatismo in grado di sbloccare le migliaia di istanze giacenti nelle cancellerie dei Tribunali di Sorveglianza e di assicurare così un'effettiva diminuzione del carico carcerario, semplicemente assicurando il funzionamento delle norme già in vigore in materia di liberazione anticipata.

Una proposta a nostro parere sensata, che avrebbe il pregio di mantenere l'attuale ordinamento carcerario senza svilire il percorso rieducativo dei detenuti e contestualmente di essere un aiuto al superamento della contingente situazione carceraria.

L'Associazione Vittime del Dovere è altresì fortemente contraria alla liberazione anticipata speciale, che comporterebbe, in base al testo, un abbuono di 75 giorni ogni 6 mesi per due anni ed all'innalzamento da 45 a 60 giorni della liberazione anticipata ordinaria, tuttora in vigore.

Da contrastare è il provvedimento **proprio a causa dell'assenza – in tali progetti – di uno spirito premiale, nell'ambito del percorso effettivo di riabilitazione e rieducazione a quale il detenuto è destinato costituzionalmente.**

Spirito che, invece, dovrebbe essere centrale nella ratio dei benefici premiali ed oggetto di specifica motivazione da parte del responsabile del procedimento.

Quanto poi all'affermazione inerente a un "ristoro" a fronte delle condizioni di detenzione derivante dalle misure assunte durante la pandemia da Covid-19 ci si limita a ricordare che le misure normative e amministrative disposte hanno consentito, da un lato, la possibilità di contattare i propri congiunti con chiamate tramite Skype o videochiamate e dall'altro di usufruire di licenze premio straordinarie, permessi premio e l'esecuzione domiciliare delle pene detentive.

Ciò che è di lampante evidenza è che **svuotare le carceri con provvedimenti che non tengono conto di un programma organico che considera spazi, personale e programmi di risocializzazione è pressoché inutile** e lo dimostrano le continue risalite dei numeri che seguono ogni calo drastico dovuto a provvedimenti svuota-carceri assunti in passato.

L'abbattimento definitivo del problema passa attraverso una strategia di medio-lungo periodo strutturata su più livelli e non tramite provvedimenti estemporanei che riducono il problema nel breve tempo.

Dona il tuo 5xmille  
all'Associazione di volontariato  
Vittime del Dovere®  
C.F. 94605940157

**AIUTACIA NON DIMENTICARE**

📍 Associazione Vittime del Dovere®  
*Iscritta nel registro prefettizio delle persone giuridiche*  
Via Correggio 59, 20900 Monza (MB)  
C.F. 94605940157

📞 Tel +39.039.8943289  
Fax +39.039.8942219  
Mobile +39.331.4609843

🌐 [www.vittimedeldovere.it](http://www.vittimedeldovere.it)  
[segreteria@vittimedeldovere.it](mailto:segreteria@vittimedeldovere.it)  
[associazionevittimedeldovere@pec.it](mailto:associazionevittimedeldovere@pec.it)

Tali soluzioni sviscerano il senso stesso della pena che, non solo smette di essere certa, ma smette di svolgere la sua funzione preventiva e rieducativa, qualora svincolata da un vero e concreto percorso di crescita del condannato.

\*\*\*

Vi ringraziamo anticipatamente per le decisioni che assumerete, tenendo conto anche della presente nota che rappresenta la voce dei familiari di quanti hanno contribuito con il loro sacrificio a rendere onore al nostro Paese.

Dott.ssa Emanuela Piantadosi  
Presidente Associazione Vittime del Dovero

Avv. Sergio Bellotti  
Consulente Legale dell'Associazione Vittime del Dovero

Dona il tuo 5xmille  
all'Associazione di volontariato  
Vittime del Dovero®  
C.F. 94605940157

**AIUTACI A NON DIMENTICARE**

➤ Associazione Vittime del Dovero®  
*Iscritta nel registro prefettizio delle persone giuridiche*  
Via Correggio 59, 20900 Monza (MB)  
C.F. 94605940157

➤ Tel +39.039.8943289  
Fax +39.039.8942219  
Mobile +39.331.4609843

➤ [www.vittimedeldovero.it](http://www.vittimedeldovero.it)  
[segreteria@vittimedeldovero.it](mailto:segreteria@vittimedeldovero.it)  
[associazionevittimedeldovero@pec.it](mailto:associazionevittimedeldovero@pec.it)