

## VIII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Ambiente, territorio e lavori pubblici)

#### S O M M A R I O

#### SEDE CONSULTIVA:

Variazione della composizione della Commissione .....	121
Proposta di Piano nazionale di ripresa e resilienza. Doc. XXVII, n. 18 (Parere alla V Commissione) ( <i>Seguito esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni</i> ) .....	121
ALLEGATO 1 ( <i>Parere approvato dalla Commissione</i> ) .....	129
D.L. n. 22/2021: Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri. C. 2915 Governo (Parere alla I Commissione) ( <i>Seguito esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni</i> ) .....	127
ALLEGATO 2 ( <i>Parere approvato dalla Commissione</i> ) .....	137
ALLEGATO 3 ( <i>Parere alternativo del gruppo Fratelli d'Italia</i> ) .....	138

#### SEDE CONSULTIVA

Martedì 23 marzo 2021. — Presidenza della presidente Alessia ROTTA. — Interviene la sottosegretaria di Stato della transizione ecologica, Ilaria Fontana.

#### La seduta comincia alle 14.30.

#### Variazione della composizione della Commissione.

Alessia ROTTA (PD), *presidente*, comunica che per il gruppo Misto entra a far parte della Commissione Daniela CARDINALE, mentre per il gruppo FDI entra a far parte della Commissione Rachele SILVESTRI.

La Commissione prende atto.

#### Proposta di Piano nazionale di ripresa e resilienza. Doc. XXVII, n. 18.

(Parere alla V Commissione).

(*Seguito esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni*).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento rinviato nella seduta del 17 marzo scorso.

Chiara BRAGA (PD), *relatrice*, presenta una proposta di parere favorevole (*vedi allegato 1*). Nella sua formulazione ha cercato di tenere conto dei numerosi contributi che i gruppi hanno ritenuto di proporre – e di cui li ringrazia – nonché degli importanti spunti emersi nel corso dell'ampio ciclo di audizioni svolto dalla Commissione, anche su impulso della presidente che desidera ringraziare. Tale approfondito lavoro istruttorio ha prodotto una stesura della proposta di parere particolarmente articolata, per il cui contributo ringrazia gli Uffici, che tocca importanti questioni su cui il Paese dovrà confrontarsi nei prossimi anni.

Le prime osservazioni affrontano temi trasversali, tra cui l'esigenza di adottare quadri programmatici coerenti con le prospettive di carattere generale in campo – SDGs, BES, principio del « *do not significant harm* », obiettivo europeo della neu-

tralità climatica al 2050, riduzione delle emissioni del 55 per cento al 2030 – e con i diversi strumenti pianificatori – legge europea sul clima, Piano Nazionale Integrato per l’Energia e il Clima (PNIEC) – che definiranno l’attuazione specifica del PNRR.

Altre osservazioni preliminari riguardano invece l’adozione di misure e procedure amministrative speciali e dedicate in modo specifico alla velocizzazione della realizzazione dei progetti previsti dal PNRR e l’immediato rafforzamento delle stazioni appaltanti con il coinvolgimento del settore privato nell’attuazione del PNRR. Sempre in tale ambito, si chiede di dare priorità al completamento della digitalizzazione delle procedure di gara per l’affidamento di contratti pubblici, implementando la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP).

La proposta invita, altresì, a prestare attenzione all’esigenza di orientare l’assegnazione di risorse e l’attuazione del piano di reclutamento del personale verso l’obiettivo di colmare i divari territoriali, mentre un’osservazione specifica – che si spera possa essere rafforzata da analoghe indicazioni di tutte le Commissioni – è dedicata all’importanza di promuovere investimenti per potenziare l’occupazione e l’imprenditoria femminile nei settori della transizione ecologica e dello sviluppo infrastrutturale sostenibile.

Le ulteriori osservazioni recate dalla proposta di parere trattano, talvolta in modo più specifico e altre volte con indicazioni di carattere più generale, i numerosi oggetti compresi nelle Missioni 2, 3, 5 e 6.

Quanto alla Missione 2, i temi ritenuti meritevoli di attenzione riguardano, in estrema sintesi, il rapporto tra interventi nuovi e già in essere, al fine di ottimizzare l’impatto delle risorse del *Recovery and Resilience Facility* nel Mezzogiorno, la corretta gestione e chiusura del ciclo dei rifiuti, anche sul versante impiantistico e della tracciabilità dei rifiuti, la semplificazione della normativa per la cessazione della qualifica di rifiuto e la scrittura dei relativi decreti, la bonifica delle discariche, l’inquinamento dell’aria nel Bacino Pa-

dano, la semplificazione delle procedure di accesso agli incentivi e degli *iter* autorizzativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili, lo sviluppo di una filiera italiana legata all’uso dell’idrogeno, nell’ottica di sostegno al percorso di decarbonizzazione. In questo ambito, pur riferito alla Missione 4, si propone di istituire a Taranto il Centro Nazionale di Alta Tecnologia per l’Idrogeno previsto dalla componente II (Dalla ricerca all’impresa), in ragione dell’opportunità di accompagnare, attraverso la realizzazione di questo importante investimento, il progetto di decarbonizzazione del più grande polo siderurgico d’Europa.

Ancora, nell’ambito della Missione 2, componente III « Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici » si affronta l’esigenza di prorogare il cosiddetto « super bonus 110 per cento » all’intero anno 2023, e di intervenire per semplificare l’accesso a tale beneficio, superando gli ostacoli che si registrano principalmente sul versante della verifica preventiva della conformità urbanistica e degli interventi sugli edifici ubicati nei centri storici, laddove la presenza di vincoli impedisce il miglioramento di almeno due classi energetiche.

Sempre nell’ambito della Missione 2, componente III « Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici » si prevede il potenziamento e la proroga del « bonus verde » e una maggiore attenzione, anche in termini finanziari, al tema della prevenzione del dissesto idrogeologico e alla tutela della biodiversità, che nel PNRR risulta attualmente marginale.

Le osservazioni riferite alla Missione 2, riguardano anche la componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », per chiedere che si presti particolare attenzione al tema dell’efficienza idrica e della relativa *governance*, del riciclo delle acque piovane e della costruzione di edifici che assicurino il massimo grado di riutilizzo delle acque grigie, alla salvaguardia delle coste, all’ampliamento del sistema di gestione dei rifiuti raccolti in mare nelle aree portuali anche ai laghi, fiumi e lagune, la riqualificazione dei sistemi fognari esistenti nelle aree dei laghi.

Con riguardo alla Missione 3, la proposta di parere reca un'osservazione riferita alla sostituzione dei ponti esistenti e all'esigenza di completare il quadro infrastrutturale in particolare nelle aree retroportuali e nelle ZES.

Una particolare menzione, con riguardo alla Missione 5, componente III, merita la richiesta di avviare un vero e proprio « cantiere Centro Italia » e di attuare efficaci politiche di sostegno all'insieme delle aree terremotate.

Sempre nell'ambito della Missione 5, componente III, si chiede di rafforzare la definizione di una nuova ed ambiziosa strategia per le aree urbane nonché un investimento prioritario secondo una efficace « Agenda digitale per la montagna », al fine di contrastare lo spopolamento delle zone montane e l'abbandono dell'agricoltura, del pascolo e dell'alpeggio.

Infine, con riguardo alla Missione 6, componente I « Assistenza di prossimità e telemedicina », linea progettuale 2 (Salute, Ambiente e Clima. Sanità pubblica ecologica), si chiede di intervenire nel senso della massima sinergia possibile tra due fondamentali strumenti per la tutela dell'ambiente e della salute, ovvero il Sistema Nazionale di Protezione Ambientale (SNPA) e il previsto Sistema nazionale di prevenzione salute, ambiente e clima (SNPS).

Alessia ROTTA, *presidente*, tiene anche lei a ringraziare la relatrice per l'ampio e qualificato lavoro svolto su un provvedimento di grande rilevanza per la Commissione.

Tommaso FOTI (FDI) in primo luogo saluta la collega Silvestri, appena entrata a far parte del proprio gruppo e della Commissione, il cui contributo auspica possa essere volto alla miglior riuscita dei lavori.

Tiene a ringraziare la collega Braga perché il proprio gruppo, unico nelle fila dell'opposizione, è stato coinvolto durante il lavoro istruttorio che ha portato alla stesura del parere e alcune delle osservazioni da lui proposte, a suo giudizio qualificanti e di grande rilievo, sono state recepite nella proposta.

Si riferisce, in primo luogo, all'esigenza di favorire l'apporto del capitale privato al raggiungimento degli obiettivi del Piano, che porta a suo giudizio un valore aggiunto indispensabile per la crescita. In secondo luogo, osserva l'anomalia relativa al numero delle stazioni appaltanti presenti nel Paese, auspicando che l'obiettivo di digitalizzazione della pubblica amministrazione che permea trasversalmente il Piano possa permetterne la necessaria riqualificazione. In terzo luogo, sottolinea il tema della rigenerazione urbana, che costituisce una delle grandi scommesse dei prossimi anni, anche nell'ottica di controbilanciare il consumo di suolo. In questo senso auspica che il Senato, al cui esame c'è un disegno di legge sulla rigenerazione urbana, riveda molte delle posizioni assunte finora nel corso della discussione, per non creare ulteriori e non auspicabili ostacoli alle politiche di rigenerazione.

Roberto CAON (FI) sottopone alle Commissioni l'esigenza che all'interno della proposta di parere sia richiamata un'opera che a suo giudizio dovrebbe a pieno titolo rientrarvi, ossia l'idrovia Padova-Venezia. Richiama a tale riguardo un atto di indirizzo parlamentare, sostenuto all'unanimità da tutte le forze politiche, sulla quale anche le associazioni ambientaliste e in particolare Legambiente avevano espresso il proprio favore, e auspica che possa essere a giusto titolo presa in considerazione nell'attuazione del PNRR.

Generoso MARAIA (M5S) ringrazia la relatrice per l'attenzione con cui ha inteso raccordare le posizioni diverse, se non opposte, delle varie forze di maggioranza su alcuni temi divisivi. A maggior ragione si deve apprezzare lo sforzo della relatrice di raggiungere una sintesi soddisfacente, soprattutto sui temi più caldi, come quello del trasporto pubblico locale e di Taranto – questione sulla quale il Movimento 5 Stelle ha da sempre una particolare sensibilità.

Esprime favore rispetto all'esplicito riferimento alla volontà di colmare il divario territoriale tra Nord e Sud. Su tale tema le forze politiche hanno, a suo giudizio, fatto

un ottimo lavoro, per dare una risposta a quella che a suo giudizio è una vera e propria emergenza nazionale, l'«emergenza Sud». Fa presente che anche nelle altre Commissioni è stato aperto un dibattito in tal senso e ritiene apprezzabile che nella proposta di parere si richiamino due criteri guida: in primo luogo la necessità che le risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza siano tutte risorse aggiuntive, qualora destinate ad infrastrutture del Sud già finanziate; in secondo luogo, l'esigenza che le risorse dei Fondi di coesione e sviluppo – che sono per larga parte destinate al Mezzogiorno – che verranno utilizzate come anticipo per permettere di avviare i cantieri già pronti, ritornino al Sud. In questo senso apprezza la disponibilità anche degli altri gruppi politici, ivi compresa la Lega, ad introdurre una specifica clausola che chiarisca tale intento.

Anche con riguardo alla gestione del trasporto pubblico locale, ritiene un ottimo punto di caduta l'inserimento nel parere del riferimento alla direttiva europea sui combustibili alternativi.

Apprezzabile anche il riferimento, in relazione alla questione dell'Ilva di Taranto, della richiesta della riduzione delle aree a caldo.

La proposta di parere contiene indicazioni generali, ma anche alcuni elementi più specifici di riflessione, e in tal senso richiama il tema del cosiddetto «super bonus 110 per cento», la questione della risorsa idrica, che non viene trattata come uno *spot*, ma di cui si riconoscono i problemi e rispetto alla quale si chiede un rafforzamento della *governance* locale.

Infine apprezza che, rispetto alla realizzazione delle infrastrutture nel Paese, si sia voluto fare uno specifico riferimento alle aree ZES e al collegamento tra le aree retroportuali e i porti.

Nella consapevolezza che il futuro riserva a tutti un lavoro faticoso, esprime fiducia su quanto si riuscirà a realizzare, essendo ottime le premesse, come dimostra la proposta di parere della relatrice, sulla quale dichiara il voto favorevole del proprio gruppo.

Tullio PATASSINI (LEGA) ringrazia preliminarmente la relatrice per il lavoro di sintesi e di articolazione della proposta di parere, con la quale si chiede che grande parte delle risorse del PNRR siano indirizzate secondo specifici criteri. Si tratta di un lavoro di sintesi importante, anche tenendo conto che il documento all'esame della Commissione, eredità di un precedente Governo, deve essere valutato da una maggioranza completamente diversa.

Tiene anch'egli a ringraziare gli uffici, che hanno dato un apporto significativo per la stesura di un parere a suo giudizio importante e qualificato, che rappresenta un segnale positivo di una condivisione a cui si è pervenuti per il bene del Paese.

Il gruppo della Lega ha portato alcune importanti integrazioni alla proposta, che tiene a sottolineare. In primo luogo, la richiesta di un aggiornamento del PNIEC, anche alla luce degli obiettivi sfidanti che pone l'Europa, al fine di arrivare all'obiettivo di ridurre del 55 per cento i gas serra entro il 2030, compatibilmente, però, con il sistema industriale ed economico del Paese, per operare sì una decarbonizzazione ma che sia sostenibile.

Il proprio gruppo ha proposto alla relatrice anche l'introduzione di un riferimento alla chiusura necessaria del ciclo dei rifiuti, attraverso nuovi impianti di trattamento, soprattutto nelle aree del Paese in cui questi sono assenti. In tal senso ritiene rilevante anche il riferimento alla necessità di pervenire rapidamente all'emanazione dei decreti cosiddetti «*end of waste*», per determinare la cessazione della qualifica di rifiuto.

Non si sofferma sul tema delle discariche, essendo interesse di tutti che arrivino ad un dimensionamento al di sotto del 10 per cento e che si accompagni la riqualificazione dei siti che hanno ospitato ex discariche, affinché diventino risorse economiche per il Paese.

Con riguardo alle energie rinnovabili, giudica importante il riferimento al *revamping* degli impianti esistenti, oltre che alla realizzazione di impianti nuovi e ritiene un buon punto di caduta il riferimento alla direttiva sui combustibili alternativi, in par-

ticolare riferendosi all'idrogeno e a tutti gli altri combustibili alternativi richiamati dalla norma europea, tra i quali richiama il biogas a filiera corta.

Sul tema della rigenerazione urbana, il proprio gruppo ha proposto la richiesta di estensione del « super bonus 110 per cento » anche ai centri storici, affinché possa esplicare al massimo i propri effetti, nonché ad altre tipologie di immobili.

Sempre dal proprio gruppo provengono le integrazioni relative alla tutela delle aree lacustri, alle misure di contrasto al dissesto idrogeologico, alla tutela delle coste e alla protezione dei litorali. Ancora, una richiesta accolta della relatrice riguarda la valorizzazione dei ponti, attraverso la sostituzione dei ponti esistenti in una logica di ammodernamento, senza effettuare interventi « tampone » su strutture vetuste.

Esprime apprezzamento per il richiamo alla necessità di una connessione adeguata e veloce tra porti, aeroporti e grandi corridoi europei. Anche con riguardo alla montagna, ritiene indispensabile un'adeguata struttura informatica che permetta di colmare il *digital divide*.

In ultimo, tiene a sottolineare con favore la richiesta dell'avvio di un « cantiere Centro Italia » e dello stanziamento di un miliardo di risorse aggiuntive, a testimonianza di un Governo che continua a preoccuparsi seriamente delle aree terremotate e del loro spopolamento.

Per le ragioni esposte, anticipa il voto favorevole del proprio gruppo sulla proposta di parere.

Alessio BUTTI (FDI) osserva che nella proposta di parere sono contenuti molti richiami necessari, anche se non ancora sufficienti. Ribadisce, come già sottolineato dal collega Foti, che gli esponenti del proprio gruppo hanno presentato alcune proposte di integrazione alla proposta di parere che la relatrice, che ringrazia, ha ritenuto di accogliere.

Ritiene infatti che sia imprescindibile fare riferimento alla digitalizzazione delle procedure di gara e richiamare con forza il tema delle riqualificazione delle stazioni appaltanti, sia con riguardo alla composi-

zione che alle strutture di rete che dovrebbero consentire loro di agire.

Ritiene di dover insistere su una più virtuosa connessione tra la transizione ecologica e digitale, essendo ovvio che la prima non possa realizzarsi se non vi è la seconda.

Quanto alla rigenerazione urbana, il gruppo di Fratelli d'Italia ha chiesto più volte che si portasse a compimento l'esame del disegno di legge in corso presso l'altro ramo del Parlamento, bloccato ormai da troppo tempo. A tale riguardo e più in generale, richiama l'esigenza, già espressa dal collega Foti, di un forte coinvolgimento del capitale privato nel raggiungimento degli obiettivi del Piano.

Al livello politico, non può sottacere che le relazioni dei Ministri ascoltati dalla Commissione in riferimento al Piano nazionale di ripresa e resilienza, sono state in molti punti fumose e non è stata data una risposta chiara alle specifiche richieste avanzate dai colleghi delle opposizioni.

Auspica infine che l'ampio lavoro svolto, condotto con diligenza e competenza dalla presidente e dalla relatrice, che ha visto il coinvolgimento anche di numerosi soggetti convenuti in audizione, non si riveli un mero esercizio teorico. A tale riguardo esprime sfiducia riguardo al fatto che il PNRR che verrà presentato dal Governo in Europa riproduca il testo sottoposto all'esame delle Commissioni.

Al contrario, ritiene apprezzabile il cambio di metodo che la relatrice ha inteso applicare nel confronto con le forze politiche, essendo questo il primo caso in cui la proposta di parere è stata anticipata anche ai gruppi di opposizione. Per quanto detto, dichiara, in conclusione, l'astensione del proprio gruppo sulla proposta di parere.

Alessia ROTTA, *presidente*, rassicura il collega Butti che, in qualità di presidente della Commissione, congiuntamente con le forze di maggioranza, opererà affinché i contenuti della proposta di parere, condivisi da tutte le forze politiche, diventino uno strumento di pressione sul Governo, affinché adotti le misure indicate e auspica che questo metodo di lavoro continui.

Erica MAZZETTI (FI) ringrazia la relatrice per la disponibilità a valutare le sensibilità di tutti i gruppi e per l'ampio lavoro svolto su un provvedimento avviato da un Governo diverso dall'attuale, che vede una maggioranza assai più ampia e che pertanto ha comportato l'esigenza di una sintesi ben più complicata.

Non si tratta certamente della proposta di parere che ogni singola forza politica di maggioranza avrebbe voluto, ma il momento tragico che il Paese sta attraversando in conseguenza alla pandemia impone a tutti di fare un passo indietro per il bene del Paese, che in questo momento ha la necessità di uscire dalla crisi, attraverso un concreto rilancio dell'economia, in difficoltà già prima del Covid.

Esprime soddisfazione dal momento che molte delle proposte avanzate dal proprio gruppo sono state accolte nella proposta di parere. Alcuni temi sono, infatti, imprescindibili per il rilancio. Si riferisce, in primo luogo, alla necessità di una riforma strutturale del Codice degli appalti. Laddove si discute di opere da realizzare sul territorio, non si può non fare riferimento alle procedure, che vanno senz'altro snellite. Sei anni, con l'attuale codice degli appalti, non sono sufficienti per la realizzazione delle opere e pertanto, anche per rispondere alle richieste che vengono dall'Europa, è necessario intervenire con urgenza per ridurre a due le attuali sei fasi di progettazione, riducendo altresì le figure di riferimento ad un unico progettista. Occorrerà lavorare anche sulla riduzione dei tempi a disposizione di tutti i soggetti coinvolti nel procedimento.

Altro tema fondamentale è quello della rigenerazione urbana, oggetto di un disegno di legge da troppo tempo fermo all'esame dell'altro ramo del Parlamento, e la cui formulazione attuale è tale da ostacolare ancora di più l'azione di semplificazione delle procedure e la conseguente realizzazione delle opere. Auspica che anche i deputati appartenenti ad altri gruppi politici possano, attraverso una interlocuzione con i colleghi senatori, intervenire affinché si modifichi il testo in esame nella direzione della semplificazione.

Fondamentale è anche il cosiddetto « superbonus 110 per cento », che interviene sul settore dell'edilizia, fermo ormai da più di dieci anni. Pur rilevando una serie di criticità nello strumento adottato, ritiene che esso, opportunamente modificato nel senso richiesto nel parere e suggerito dal proprio gruppo, possa permettere un forte rilancio dell'economia, anche nell'ottica del risparmio energetico. A tal fine auspica che venga attuato l'ordine del giorno a sua propria firma presentato al cosiddetto « decreto mille proroghe », che chiedeva di estendere la misura a tutto il 2023, nell'ottica di una stabilizzazione necessaria per le imprese. Altrettanto importante è l'estensione della misura a tutti gli immobili, con qualsiasi destinazione d'uso e categoria catastale, nonché alle persone giuridiche oltre che a quelle fisiche.

In ultimo richiama il tema fondamentale dell'economia circolare, della relativa impiantistica, della valorizzazione del recupero delle materie, sottolineando la necessità di una accelerazione del Ministero della transizione ecologica nell'emanazione dei decreti che stabiliscono la cessazione della qualifica di rifiuto.

Dichiara, in conclusione, il voto favorevole di Forza Italia sulla proposta di parere, nell'auspicio che il Piano di ripresa e resilienza possa davvero essere migliorato secondo le indicazioni date.

Silvia FREGOLENT (IV), nel dichiarare il voto favorevole di Italia Viva sulla proposta di parere della relatrice, la ringrazia per aver accolto alcuni punti a suo giudizio estremamente qualificanti, che richiama brevemente.

In primo luogo, con riguardo all'esigenza di una semplificazione, si associa alle considerazioni dei colleghi Foti e Mazzetti relativamente alla rigenerazione urbana. Tutti hanno a cuore il contrasto al consumo di suolo, correlato certamente alle politiche di rigenerazione urbana, le cui procedure devono essere semplificate per non creare ulteriori ostacoli. Ritiene preferibile che si vada nella direzione di una semplificazione delle norme, per non dover sempre ricorrere al cosiddetto « modello Genova » e procedere in deroga.

In secondo luogo, richiama il tema della riqualificazione energetica, rispetto al quale apprezza che nel parere non ci sia un riferimento esplicito all'idrogeno verde, che avrebbe svilito altre filiere che costituiscono un punto di forza del Paese.

Ritiene altresì indispensabile che si sottolinei l'esigenza di intervenire sui sistemi di accumulo, senza i quali non si riuscirà a sopperire all'utilizzo di fonti fossili.

In terzo luogo richiama con favore il riferimento al riuso delle acque grigie e delle acque piovane. Al riguardo, richiama l'esperienza positiva di alcuni comuni che purtroppo non viene seguita al livello nazionale, e ringrazia la collega Braga per aver voluto fare un esplicito riferimento in tal senso nella proposta di parere, accogliendo un suo suggerimento.

Raccogliendo la provocazione del collega Butti relativa a ciò che si vedrà in Europa, auspica che sia diverso da ciò che si è visto finora e che si intenda dare una visione rispetto alla transizione ecologica e, a tale riguardo, ritiene che il riferimento all'interconnessione di tutte le infrastrutture di collegamento sia un elemento di grande novità da sottolineare positivamente.

Rossella MURONI (MISTO-FE-FDV) ringrazia la relatrice per il lavoro svolto e per essere riuscita a trovare una sintesi tra molti e diversi punti di vista. Personalmente ritiene estremamente rassicurante il richiamo all'esigenza di una coerenza tra il Piano e gli obiettivi europei sulle emissioni, il PNIEC, seppur da riscrivere, gli obiettivi della neutralità climatica e con il principio del «*do not significant harm*».

Al di là del dibattito su temi specifici, quale, ad esempio, la scelta tra idrogeno verde e idrogeno blu, ritiene fondamentale valorizzare i principi guida sottostanti alla proposta di parere, che permetteranno al Paese di ricevere le risorse che l'Europa destina al Piano.

Richiama un unico punto di merito, ossia l'edilizia residenziale pubblica. Ritiene che non possa esserci una transizione possibile se non si dà una risposta alla povertà e al disagio dei cittadini, cosa che

può avvenire attraverso un effettivo rilancio dell'edilizia residenziale pubblica.

La Commissione approva la proposta di parere favorevole con osservazioni (*vedi allegato 1*).

**D.L. n. 22/2021: Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministri.**

**C. 2915 Governo.**

(Parere alla I Commissione).

(*Seguito esame e conclusione – Parere favorevole con osservazioni*).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento rinviato nella seduta del 17 marzo scorso.

Erica MAZZETTI (FI), *relatrice*, presenta una proposta di parere favorevole (*vedi allegato 2*). Specifica come il testo sia il frutto di un confronto costruttivo con tutti i gruppi e tiene conto degli elementi emersi nel corso del dibattito. Non ha ritenuto invece di formulare specifiche osservazioni con riguardo alla composizione del CITE, che pure è stato un tema discusso nelle precedenti sedute, in quanto ritiene che l'attuale testo del comma 2 assicuri quell'elasticità della presenza dei Ministri nel comitato che motivava le diverse richieste di ampliarne il novero dei membri.

Alessio BUTTI (FDI) annuncia che il suo gruppo ha presentato una proposta di parere alternativo a quello della relatrice (*allegato n. 3*). In esso sono condensati i rilievi critici già espressi in sede di discussione generale, su cui peraltro riteneva di aver colto un'orientamento favorevole della relatrice che non ha tuttavia trovato conferma nella proposta di parere. In particolare, ritiene la proposta di parere non condivisibile in quanto non si sofferma sulla composizione del CITE in cui, in modo incomprensibile, sono esclusi come membri permanenti alcuni fondamentali dicasteri. Si riferisce ai rappresentanti dei dicasteri degli esteri, della salute, della transizione digitale e – come proposto dalla collega Muroni – della cultura.

Ciò testimonia che non si è compresa la interrelazione tra la tutela dell'ambiente e quella della salute o, ancora, tra la transizione digitale (che implica l'uso di macchinari che hanno una forte impronta ambientale) e quella ecologica – settori su cui sono massicciamente concentrate le erogazioni dell'Unione europea – e finanche la inscindibile interdipendenza tra politica estera e politica energetica, le cui strategie si giocano tutte in campo sovranazionale.

Tommaso FOTI (FDI) intervenendo in dichiarazione di voto, reputa incoerente la proposta della relatrice – che non richiede alcuna integrazione nella composizione del CITE – con l'atteggiamento del suo gruppo di appartenenza che ha invece presentato presso la Commissione di merito alcuni emendamenti in tal senso, con riguardo al Ministro del Sud, che è espressione della medesima forza politica. Nel comprendere come l'attuale maggioranza sia in cerca di un centro di gravità permanente – come recita un noto brano musicale – rileva come il Movimento 5 Stelle, da parte sua, ha prodotto un numero di emendamenti ben superiore a quello delle opposizioni. Molti emendamenti di maggioranza riguardano, in particolare l'articolo 4, comma 5, che ha ad oggetto la regolamentazione dei sussidi ambientalmente dannosi, su cui si sofferma anche una delle osservazioni recate dalla proposta di parere.

Motiva la presentazione del parere alternativo richiamando alcuni aspetti critici del provvedimento in esame, anche legati al distorto uso della decretazione d'urgenza, opportunamente evidenziati nel parere reso dal Comitato per la legislazione e che, a suo avviso, dovrebbero essere recepiti dalla Commissione. Non se ne comprendono i presupposti costituzionali, ad esempio, con riguardo alla mera modifica del nome del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti poiché, al di là del cambio delle targhe e della carta intestata, non vi sono altre novità.

Né si deve considerare legittimo l'uso di questo strumento legislativo per introdurre immediatamente nell'ordinamento disposi-

zioni che poi, nei fatti, non sono immediatamente applicabili, in quanto rinviando la loro efficacia all'adozione di ulteriori deliberazioni ministeriali, quale ad esempio il futuro piano per la transizione ecologica.

Sempre sul piano dell'uso disinvolto delle fonti normative, denuncia il ricorso al decreto del Presidente del Consiglio per sottrarre norme che ben potrebbero essere contenute in un regolamento al vaglio del Consiglio di Stato ed eventualmente delle Commissioni parlamentari.

Ancora, osserva che il testo si presenta ambiguo e foriero di incertezza quando adotta l'espressione «finanza climatica», del tutto inedita nella legislazione interna, oppure quando non ritiene di definire in modo compiuto il confine degli ambiti di competenza del CITE e del CIPESS.

Generoso MARAIA (M5S), nell'esprimere il voto favorevole del suo gruppo, ringrazia la relatrice per aver elaborato la proposta di parere confrontandosi con i gruppi in modo costruttivo. Si limita a segnalare come, nella formulazione dell'osservazione di cui al punto 2) della lettera a), avrebbe preferito che si specificasse come le infrastrutture legate all'economia circolare sono quelle che contribuiscono al riciclo della materia e ringrazia la relatrice per aver accolto l'indicazione della sua parte politica di inserire un chiaro richiamo all'obiettivo di riduzione dei sussidi ambientalmente dannosi.

Alessia ROTTA, *presidente*, avverte che il gruppo di Fratelli d'Italia ha presentato una proposta di parere alternativo a quello della relatrice (*vedi allegato 3*). Non essendovi altre richieste di intervento, pone quindi in votazione la proposta di parere della relatrice (*vedi allegato 2*), precisando che la sua eventuale approvazione preclude la votazione della proposta alternativa.

La Commissione approva la proposta di parere presentata dalla relatrice (*vedi allegato 2*).

**La seduta termina alle 16.**



## ALLEGATO 1

**Proposta di Piano nazionale di ripresa e resilienza. Doc. XXVII n. 18.****PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

La VIII Commissione (Ambiente, territorio e lavori pubblici),

esaminata, per le parti di competenza, la Proposta di Piano Nazionale di ripresa e resilienza (Doc. XXVII, n. 18);

premesso che il documento in esame si articola in sei missioni, 16 componenti e 48 linee progettuali, indicando risorse complessive pari a 223,90 miliardi di spesa, di cui 13 miliardi circa stanziati dal RE-ACT-EU di cui al regolamento (UE) 2020/2221 e che:

alla Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura – sono assegnate risorse per 47,3 miliardi, di cui 2,4 miliardi alla linea progettuale *Siti Minori, Aree Rurali e Periferie*, nell'ambito della componente Turismo e Cultura 4.0;

alla Missione 2 – Rivoluzione verde e transizione ecologica – sono destinate risorse pari a 69,8 miliardi di euro ripartite nelle quattro componenti Agricoltura sostenibile ed economia circolare, (7 miliardi, pari al 10 per cento), Energia rinnovabile, idrogeno e mobilità sostenibile (18,22 miliardi, pari al 26 per cento), Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici (29,55 miliardi, pari al 42 per cento), Tutela del territorio e della risorsa idrica (15,03 miliardi pari al 22 per cento);

alla Missione 3 – Infrastrutture per una mobilità sostenibile – sono destinate risorse per 31,98 miliardi ripartite tra due componenti: Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale (28,30 miliardi) e Intermodalità e logistica integrata (3,68 miliardi);

alla Missione 5 – Inclusione e coesione – cui sono destinate risorse per 27,6 miliardi, è ascritta la componente Infrastrutture sociali, Famiglie, Comunità e Terzo

Settore, in cui è ricompresa la specifica linea di intervento Rigenerazione urbana e *Housing* sociale, (6,30 miliardi) e la componente Interventi speciali di coesione territoriale (circa 4,2 miliardi) che ingloba le linee progettuali di Strategia nazionale per le aree interne (1, 5 miliardi), Interventi per le aree del terremoto (1,7 miliardi) e Ecosistemi dell'innovazione al Sud in contesti urbani marginalizzati ( 0,60 miliardi);

alla Missione 6 – Salute – componente I (Assistenza di prossimità e telemedicina) è ascritta la linea progettuale Salute, Ambiente e Clima. Sanità pubblica ecologica (0,90 miliardi);

con particolare riguardo alle quattro componenti in cui si articola la missione 2, il PNRR afferma che esse verranno più puntualmente definite in coerenza con la strategia nazionale e gli obiettivi del PNIEC, nonché da specifiche riforme volte a favorire la transizione energetica e la svolta ecologica, fra le quali la revisione del sistema della fiscalità ambientale, in modo che essa contribuisca al raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda 2030, e la definizione di una strategia nazionale in materia di economia circolare;

richiamata la deliberazione adottata nel mese di settembre del 2020 dalla Commissione, come contributo alla relazione all'Assemblea della V Commissione (Bilancio), relativa alla proposta di linee guida per la definizione del PNRR), nella quale si sono formulate specifiche indicazioni sulle misure e gli investimenti funzionali alla transizione verde del sistema produttivo, nonché sulla definizione di una ambiziosa strategia nazionale per le aree urbane;

ricordato che la « Guida agli Stati membri per la predisposizione dei Piani » della Commissione europea indicava per i docu-

menti nazionali l'esigenza di spiegare come le misure previste siano coerenti con le priorità del Green Deal Europeo; allocare almeno il 37 per cento del totale per l'azione climatica, indicando come il piano raggiunga questo target e spiegando come le misure finanziate e le riforme contribuiscano a raggiungere i target climatici al 2030 e la neutralità climatica al 2050; contribuire al raggiungimento degli obiettivi ambientali europei, anche con l'uso delle più avanzate tecnologie digitali, compresa la protezione delle acque e delle risorse marine, la transizione all'economia circolare, la prevenzione dei rifiuti e il riciclo, la prevenzione dell'inquinamento, la protezione e il ripristino di ecosistemi e a rendere più ecologiche le aree urbane;

ricordato che il regolamento che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF, *Recovery and Resilience Facility*) indica negli obiettivi di sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030 il quadro di riferimento per la programmazione strategica, il monitoraggio e la valutazione degli impatti dei progetti dei piani di ripresa e resilienza nazionali nonché per la valutazione della coerenza delle politiche di riforma da parte della Commissione europea. Il citato regolamento stabilisce altresì (lettera *d*) dell'articolo 18, comma 4), che nessuna misura inserita in un piano nazionale di ripresa e resilienza debba arrecare un danno significativo (principio del «*do not significant harm*») agli obiettivi ambientali ai sensi dell'articolo 17 del regolamento Tassonomia;

considerato che non si prevede di assegnare lo stesso PNRR a Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell'articolo 3, comma 8 della Direttiva 2001/42/CE; il rispetto del principio DNSH e del principio di precauzione è di assoluta rilevanza nella valutazione dei piani e dei progetti in particolar modo nelle zone che già registrano impatti ambientali significativi, come quelle in procedura di infrazione per la qualità dell'aria, delle falde acquifere, ed altro ancora;

rilevato che la Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile (SNSvS), definisce il

quadro di riferimento nazionale per i processi di pianificazione, programmazione e valutazione di tipo ambientale e territoriale, in attuazione di quanto previsto dall'art. 34 del decreto legislativo n. 152 del 2006 e costituisce lo strumento di coordinamento dell'attuazione dell'Agenda 2030 in Italia;

segnalato in particolare come, da diverse fonti di analisi, sia stato messo in evidenza come il totale delle risorse destinate alla transizione ecologica sia inferiore alla soglia del 37 per cento, in quanto alla Missione 2 sono assegnate risorse pari a 67,49 miliardi (31,9 per cento), una cui quota parte non appare ascrivibile agli obiettivi di mitigazione e adattamento climatico;

rilevata altresì la necessità, nell'ambito delle proposte di interventi infrastrutturali riferiti al completamento dei quattro corridoi che attraversano l'Italia delle reti TEN-T, anche al fine di abbattere il livello delle emissioni nocive nelle zone che registrano i maggiori tassi di inquinamento di rappresentare l'intero mosaico infrastrutturale che oggi caratterizza la offerta evidenziando gli anelli mancanti che mettono in crisi l'intero quadro infrastrutturale e, soprattutto, tutte le interdipendenze funzionali tra le reti ed i nodi urbani e logistici (porti, aeroporti ed interporti);

considerato che la parità di genere, insieme a Giovani e Sud e riequilibrio territoriale, rappresenta una delle tre priorità trasversali di tutte le Missioni del PNRR, l'intero piano dovrà essere valutato in un'ottica di *gender mainstreaming* e che il superamento delle disuguaglianze di genere passa da una più forte presenza femminile in settori strategici per il rilancio del Paese, tra cui quello della transizione ecologica;

acquisiti gli elementi informativi emersi nel corso di un ampio ciclo di audizioni nonché i documenti trasmessi alla Commissione da numerosi soggetti pubblici e privati;

preso atto delle note tecniche analitiche, redatte in lingua inglese, sottostanti la Proposta di piano nazionale di ripresa e

resilienza trasmessa dal Ministro dell'economia e delle finanze,

esprime

#### PARERE FAVOREVOLE

con le seguenti osservazioni

a) in via preliminare:

I) dovrebbe valutarsi l'opportunità – già evidenziata nella citata deliberazione adottata dalla Commissione nel mese di settembre del 2020 – di integrare i meccanismi di controllo della spesa, prevedendo una verifica sulla coerenza dei progetti con gli SDGs e i BES, nonché con le finalità della transizione verde, della neutralità climatica e del principio del « *do not significant harm* ». In particolare, sarà importante verificare il rispetto della destinazione del 37 per cento di risorse per investimenti alla transizione verde – che la stessa Commissione europea indica come minimo di spesa da prevedere nei piani nazionali – e la coerenza di tutti i progetti del PNRR all'obiettivo europeo della neutralità climatica 2050 e della riduzione delle emissioni del 55 per cento al 2030, nonché la valutazione *ex ante*, e in fase di realizzazione anche *ex post*, dell'impatto ambientale delle azioni previste dal Piano;

II) ritenuta essenziale la coerenza tra contenuti e obiettivi del PNRR con la Legge europea sul Clima, nonché con le indicazioni fornite nel Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima (PNIEC), nella revisione del PNRR, si tenga tenere conto dell'imminente aggiornamento del PNIEC che si rende necessario a seguito della decisione adottata dal Consiglio europeo che per l'*European Green Deal* ha approvato il nuovo obiettivo UE vincolante di riduzione interna netta delle emissioni di gas a effetto serra di almeno il 55 per cento entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990. Anche con riferimento ai nuovi obiettivi nazionali al 2030 che discenderanno dal PNIEC aggiornato, ulteriormente più sfidanti degli attuali (fonti rinnovabili, efficientamento energetico, mobilità sostenibile), occorre specificare in che misura il PNRR contribuirà al raggiungimento dei

target climatici al 2030 e al 2050 e degli altri obiettivi ambientali ed energetici, indicando tra l'altro l'impatto delle misure e degli investimenti previsti sulla riduzione delle emissioni di gas-serra, sulla quota di fonti rinnovabili, sull'efficienza energetica, sulla mobilità sostenibile, sull'integrazione dei sistemi energetici, sulle nuove tecnologie energetiche pulite e sulle interconnessioni elettriche;

III) si assicuri la piena coerenza, all'interno di un unico quadro programmatico, degli obiettivi, target e indicatori del PNRR e della Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile (SNSvS), in corso di revisione, in un'ottica di coerenza delle politiche per lo sviluppo sostenibile;

IV) si valuti l'esigenza di predisporre misure e procedure amministrative speciali e dedicate in modo specifico alla velocizzazione della realizzazione dei progetti previsti dal PNRR, anche predisponendo norme specifiche che accompagnino la presentazione dei progetti alla Commissione europea e l'immediato rafforzamento delle stazioni appaltanti coinvolte, al fine di garantire la coerenza della loro attuazione con i tempi e gli obiettivi prestabiliti, nonché con le ineludibili esigenze di trasparenza, legalità e sicurezza (al riguardo si propone di estendere a tutte le opere pubbliche previste dal Piano gli accordi sindacali sottoscritti dal MIMS con le organizzazioni di settore in data 11 dicembre e 22 gennaio scorsi dedicati alla tutela dei lavoratori);

V) si valuti, altresì l'esigenza di promuovere un efficace coinvolgimento del settore privato nell'attuazione del PNRR, anche valutando l'opportunità di un intervento legislativo che favorisca l'apporto del capitale privato al raggiungimento degli obiettivi del Piano, a partire dall'istituto del *project financing*, e valutando ulteriori forme attraverso le quali detta partecipazione si possa realizzare;

VI) al fine di consentire di colmare i divari territoriali, si valuti l'esigenza di applicare, con eventuali aggiustamenti, il criterio di riparto tra i Paesi previsto per le

sovvenzioni dal Dispositivo di ripresa e resilienza anche all'interno del Paese (tra le regioni e le macro-aree), escludendo dal computo destinato al Mezzogiorno le risorse per interventi in essere e quelle già considerate nei tendenziali di finanza pubblica;

VII) in relazione alle Missioni 2 e Missione 3 si sottolinea l'importanza di promuovere investimenti per potenziare l'occupazione e l'imprenditoria femminile nei settori della transizione ecologica e dello sviluppo infrastrutturale sostenibile; in relazione alla Missione 4 si confermi l'impegno a promuovere il sostegno alla formazione delle giovani donne nelle materie scientifiche e tecnologiche (STEM), fondamentali per realizzare gli obiettivi della transizione ambientale;

b) tenuto conto delle priorità del PNRR, nell'ambito della Missione 1, componente I (Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA), linea progettuale 1 (Digitalizzazione della PA) si assicuri priorità al completamento della digitalizzazione delle procedure di gara per l'affidamento di contratti pubblici, in previsione della futura attuazione del Regolamento UE 1780/2019, che impone entro il mese di ottobre del 2023 la digitalizzazione delle procedure di gara (obbligatorietà dell'uso dei formulari elettronici nella rilevazione e gestione dei contratti pubblici per tutta l'UE), in particolare implementando la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) operante presso l'ANAC, al fine di affermare il principio di « *once only* » e realizzare una concreta riduzione degli oneri in capo a operatori economici e stazioni appaltanti. Per il raggiungimento del predetto obiettivo appare fondamentale perseguire una strategia di ampio respiro volta a migliorare la competenza delle stazioni appaltanti, in linea con quanto disposto dall'articolo 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza, che allo stato attuale non ha ancora trovato completa attuazione;

c) nell'ambito della Missione 1, componente I (Digitalizzazione, innovazione e

sicurezza nella PA), linea progettuale 2 (Modernizzazione della PA), si tengano in adeguata considerazione gli squilibri territoriali sia nell'attuazione del piano organico straordinario, ivi richiamato, di assunzioni a tempo determinato di personale altamente qualificato, attraverso procedure concorsuali snelle e veloci, destinato al rafforzamento delle Amministrazioni coinvolte nella realizzazione del PNRR sia in una fase successiva, quando si valuteranno le misure per garantire in via permanente il rafforzamento degli enti locali e delle strutture tecniche dello Stato;

d) in termini generali rispetto alla destinazione delle risorse e, nello specifico, per le risorse riferite alla Missione 2 che vedono circa il 40 per cento delle risorse destinate ad interventi già previsti, si verifichi il rapporto tra interventi nuovi e già in essere, al fine di ottimizzare l'impatto delle risorse del *Recovery and Resilience Facility*. Con riguardo a tutte le Missioni del Piano, e nello specifico, in relazione alla Missione 3, nel caso in cui, al fine di inserire nel PNRR interventi immediatamente cantierabili, si sostituisca, in toto o in parte, una fonte di finanziamento già esistente con quelle previste dal RRF, si provveda a riprogrammare le eventuali risorse rinvenienti, garantendo il rispetto del vincolo territoriale originario stabilito dalla relativa fonte di finanziamento; in particolare sia garantito il reintegro e la salvaguardia dei prescritti meccanismi di allocazione delle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione, assicurando il doveroso coinvolgimento del Parlamento in sede di loro riprogrammazione;

e) nell'ambito della Missione 2, componente I (Agricoltura sostenibile e economia circolare), linea progettuale 2 « Economia circolare e valorizzazione del ciclo integrato dei rifiuti » sia prestata particolare attenzione alla corretta gestione e chiusura del ciclo dei rifiuti, alla realizzazione di nuovi impianti di trattamento dei rifiuti aumentando gli attuali stanziamenti destinati a nuovi impianti, prevedendo preventivamente un « censimento » dell'esistente (pubblico e privato) per ovviare alle carenze territoriali, all'ammodernamento di

quelli esistenti, al potenziamento e innalzamento tecnologico della raccolta differenziata, in particolare della frazione organica dei rifiuti, soprattutto nei territori dell'Italia centrale e meridionale nei quali non è ancora garantita l'autosufficienza impiantistica; al riguardo, sia favorita la diffusione di sistemi per la pesatura e la tracciabilità dei rifiuti anche con la finalità di semplificare l'applicazione della tariffa puntuale in tutto il Paese, la realizzazione di nuovi impianti di compostaggio dell'organico, in previsione dell'incremento della raccolta differenziata dei rifiuti organici, la realizzazione di impianti di riciclo dei rifiuti urbani e speciali, anche con riferimento alla gestione dei rifiuti sanitari a rischio infettivo con impianti di sterilizzazione «*in situ*»; e si incentivano il tracciamento satellitare e/o digitale per la localizzazione di veicoli e siti di smaltimento;

f) nell'ambito della Missione 2, componente I (Agricoltura sostenibile e economia circolare), linea progettuale 2 «Economia circolare e valorizzazione del ciclo integrato dei rifiuti», al fine di accelerare la transizione verso un'economia circolare e semplificare la normativa per la cessazione della qualifica di rifiuto anche in relazione alle procedure dei controlli, si valuti l'esigenza di un processo di implementazione della scrittura dei decreti *End of Waste* per singoli flussi e tipologie di rifiuti, in modo da garantire efficienza ed efficacia con tempi certi di recupero e riciclo delle diverse tipologie di materie;

g) nell'ambito della Missione 2, componente I (Agricoltura sostenibile e economia circolare), linea progettuale 2 «Economia circolare e valorizzazione del ciclo integrato dei rifiuti» si valuti l'esigenza di definire specifici finanziamenti principalmente destinati alla bonifica applicabile delle discariche, a partire da quelle più vetuste o chiuse;

h) nell'ambito della Missione 2, componente II «Energia rinnovabile, idrogeno e mobilità locale sostenibile» si assumano le opportune iniziative dirette alla riduzione dell'inquinamento dell'aria e del particolato atmosferico dell'area del Bacino Padano;

i) nell'ambito della Missione 2, componente II «Energia rinnovabile, idrogeno e mobilità locale sostenibile» in coerenza con l'obiettivo del PNIEC al 2030 relativo ad una maggiore produzione di energia prodotta da impianti a fonti rinnovabili (vigente è il 30 per cento di energia prodotta sul consumo finale), tenuto conto degli insoddisfacenti esiti dei bandi del decreto ministeriale 4 luglio 2019, cosiddetto decreto ministeriale FER1, per la richiesta di accesso agli incentivi per la realizzazione o il *revamping* di impianti FER, anche al fine di un rilancio degli investimenti, si rendano più accessibili i finanziamenti attraverso la semplificazione delle procedure di accesso e degli *iter* autorizzativi;

j) nell'ambito della Missione 2, componente II (Energia rinnovabile, idrogeno e mobilità locale sostenibile), si valuti l'opportunità di adottare le necessarie strategie di finanziamento e sostegno alla ricerca, al fine di consentire lo sviluppo di una filiera italiana legata all'uso dell'idrogeno nell'ottica di sostegno al percorso di decarbonizzazione e, più in generale, per la produzione di energia da fonti rinnovabili che faciliti l'obiettivo della mobilità sostenibile con azioni specifiche riguardanti la riduzione dei consumi energetici del TPL e dei veicoli privati, in linea con la direttiva 2014/94/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2014, recepita con il decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257, sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi, assicurando il principio della neutralità tecnologica, puntando in particolare sulla mobilità elettrica, anche nell'ottica di sviluppo di una tecnologia degli accumuli che permetta di costruire una filiera nazionale delle batterie e incrementando, a tal fine, la ricerca nazionale;

k) si valuti altresì l'opportunità di istituire a Taranto il Centro Nazionale di Alta Tecnologia per l'Idrogeno previsto dalla Missione 4, componente II (Dalla ricerca all'impresa), in ragione dell'opportunità di accompagnare attraverso la realizzazione di questo importante investimento il progetto di decarbonizzazione del più grande

polo siderurgico d'Europa costituito dall'Ilva di Taranto, come già prevede il Piano attraverso il sostegno alla decarbonizzazione degli impianti tramite l'utilizzo di idrogeno e la progressiva riduzione delle aree di produzione a caldo; ciò consentirebbe di cogliere appieno l'occasione di sviluppo e sperimentazione sul campo delle tecnologie utili alla produzione di acciaio, attraverso una forte sinergia e collaborazione tra sistemi di ricerca, imprese e istituzioni, in grado di generare sviluppo territoriale sostenibile e occupazione qualificata;

l) nell'ambito della Missione 2, componente III « Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici » si provveda a dare particolare priorità alla linea progettuale 2 « Efficientamento energetico e sismico, edilizia residenziale privata e pubblica », mediante:

1) l'estensione (in linea con quanto già richiesto nella citata relazione all'Assemblea della V Commissione sulla proposta di linee guida per la definizione del PNRR) del cosiddetto superbonus 110 per cento all'intero anno 2023, indipendentemente dalla avvenuta realizzazione di percentuali di lavori nell'ultimo anno di vigenza dell'incentivo, anche al fine di moltiplicare gli effetti positivi in termini di risparmio energetico annuo generato dagli interventi di riqualificazione energetica del patrimonio edilizio privato; si valuti altresì l'inserimento di tale incentivo in una strategia di riqualificazione degli edifici e di semplificazione per favorire l'accesso ad essa, in particolare sul versante della verifica preventiva della conformità urbanistica, degli interventi sugli edifici ubicati nei centri storici laddove la presenza di vincoli impedisce il miglioramento di almeno due classi energetiche e l'accelerazione dei tempi di recupero del credito nonché la sua estensione ad altre tipologie di immobili e l'opportunità di un'estensione delle platee dei beneficiari;

2) la realizzazione di un Piano operativo nazionale per la sicurezza sismica per l'efficientamento energetico del patrimonio edilizio residenziale pubblico;

m) nell'ambito della Missione 2, componente III « Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici » si preveda il potenziamento e la proroga del « Bonus Verde » (ex legge 27 dicembre 2017, n. 205, articolo 1, comma 12) in modo che possa diventare uno strumento valido ed efficace per contrastare il lavoro nero o sommerso e soprattutto le infiltrazioni mafiose o della criminalità in genere (così frequenti in questo settore) favorendo il ricorso al lavoro qualificato e specializzato delle aziende;

n) nell'ambito della Missione 2, componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », che pure reca contenuti indirizzati alla tutela e recupero degli ecosistemi e alla tutela della biodiversità, si integri il documento dedicando adeguata attenzione, anche in termini finanziari, al tema della prevenzione del dissesto idrogeologico e alla tutela della biodiversità, che risulta attualmente marginale, programmando l'aggiornamento e il miglioramento della Strategia nazionale per la biodiversità in linea con la Strategia europea al 2030, anche nell'ambito di un apposito piano nazionale di forestazione urbana e attraverso la valorizzazione del sistema dei parchi e delle aree marine protette;

o) nell'ambito della Missione 2, componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », si presti particolare attenzione, anche di natura finanziaria, al tema dell'efficienza idrica, attraverso un percorso di superamento dei limiti derivanti dalla *governance* frammentata delle infrastrutture idriche, in particolare mediante il rafforzamento della *governance* locale (EGATO), con l'obiettivo di una migliore pianificazione degli investimenti, necessari alla riduzione delle perdite nelle reti di acqua potabile, al rafforzamento della digitalizzazione alla manutenzione delle reti di distribuzione e fognature, al risparmio idrico, al virtuoso ciclo integrale delle acque, al superamento delle procedure di infrazione europee nonché agli interventi sulle grandi infrastrutture di approvvigionamento, garantendo un'equa distribuzione delle risorse idriche tra Regioni ricadenti nel medesimo distretto idrografico mediante l'intervento delle autorità com-

petenti e accompagnando le linee di investimento da una puntuale operazione di semplificazione delle procedure autorizzative;

*p)* nell'ambito della Missione 2, componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », si presti particolare attenzione ad investire nelle infrastrutture che aumentino il livello di uso e riciclo delle acque piovane anche attraverso il rinnovamento delle infrastrutture vetuste dei centri storici, allo scopo di garantire una maggiore resilienza agli effetti dei cambiamenti climatici del tessuto urbano consolidato e prevedendo nuove modalità di costruzione degli edifici che assicurino il massimo grado di riutilizzo delle acque grigie;

*q)* nell'ambito della Missione 2, componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », si provveda ad integrare il documento, incrementando le risorse della linea progettuale « Interventi sul dissesto idrogeologico » alla redazione e attuazione, da parte delle regioni o soggetti dalle stesse delegati, di un programma di salvaguardia delle coste dall'erosione costiera e la riduzione delle cause che generano i fenomeni erosivi, la protezione e valorizzazione dei litorali sabbiosi sul territorio nazionale, la mitigazione dei fenomeni dell'intrusione dell'acqua marina nell'acqua di sottosuolo, negli estuari e nei sistemi fluviali e lagunari, per far fronte alle problematiche connesse ai cambiamenti climatici e la trasformazione resiliente degli ambiti costieri del Mar Mediterraneo;

*r)* nell'ambito della Missione 2, componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », linea progettuale « Sistemi di gestione rifiuti raccolti al mare nelle aree portuali », sia previsto l'ampliamento degli interventi anche ai rifiuti raccolti nei laghi, fiumi e lagune;

*s)* nell'ambito della Missione 2, componente IV « Tutela del Territorio e della risorsa idrica », linea progettuale « Investimenti nelle reti di fognatura e negli impianti di depurazione », si indirizzi quota parte delle risorse per il rinnovamento e la riqualificazione dei sistemi fognari esistenti

nelle aree dei nostri laghi, ai fini della tutela della qualità delle acque e degli ecosistemi lacuali;

*t)* nell'ambito della Missione 3, componente I « Alta velocità ferroviaria e manutenzione stradale », linea progettuale « Messa in sicurezza e monitoraggio digitale di strade, viadotti e ponti » si presti particolare attenzione ad investire nella sostituzione dei ponti esistenti realizzati nel secolo scorso, con problemi strutturali e di sicurezza, piuttosto che sprecare risorse per interventi « tampone » su strutture ormai obsolete e inadeguate rispetto ai nuovi standard viabilistici europei;

*u)* nell'ambito della Missione 3, componente II « Intermodalità e logistica integrata », sia previsto il finanziamento del completamento omogeneo e sostenibile degli assi prioritari e corridoi europei TEN-T, compatibilmente con i criteri di utilizzo delle risorse del piano, allo scopo di garantire infrastrutture scorrevoli di collegamento dei nostri porti con l'Europa centrale e trasporti rapidi di persone e merci infra-mediterranei e per il turismo, evitando strozzature e blocchi che incidono pesantemente sull'inquinamento atmosferico; Si presti inoltre particolare attenzione ad investire nelle piattaforme intermodali, in particolare nelle aree retroportuali e nelle ZES, che devono divenire *hub* dello scambio fra i differenti mezzi di trasporto di merci e persone, garantendone il collegamento con strade e autostrade;

*v)* nell'ambito della Missione 5, componente III « Interventi speciali di coesione territoriale », si valuti l'opportunità di incrementare le risorse assegnate alla linea progettuale 1 (strategia nazionale per le aree interne) e alla linea progettuale 2 (Interventi per le aree del terremoto); in particolare si promuova l'avvio di un vero e proprio « cantiere Centro Italia » e di politiche di sostegno all'insieme delle aree terremotate, promuovendo un'azione complessiva di rigenerazione e di contrasto allo spopolamento e al declino sociale ed economico in corso, cui connettere un'incisiva iniziativa per rendere città e borghi delle aree del terremoto sicuri, accoglienti, at-

trezzati, connessi e sostenibili, anche con interventi specifici per una mobilità più efficiente e sostenibile, di recupero e riqualificazione energetica degli edifici, la realizzazione di servizi digitali, lo sviluppo di sistemi fotovoltaici, di un'illuminazione urbana ecocompatibile, di impianti e reti tecnologiche adeguate, di valorizzazione del territorio, in particolare delle risorse, forestali e boschive, con un finanziamento aggiuntivo di almeno 1 miliardo di euro;

w) nell'ambito della Missione 5, componente III « Interventi speciali di coesione territoriale », ma anche con riferimento ad ulteriori linee progettuali previste nell'ambito di altre missioni, sia rafforzata la definizione di una nuova ed ambiziosa strategia per le aree urbane – quali luoghi privilegiati in cui si giocherà la sfida della sostenibilità ambientale, economica e sociale – in particolare mediante progetti di trasformazione urbana ad alta sostenibilità ambientale ed energetica volti ad adattare le nostre città alle nuove esigenze sociali, economiche e tecnologiche, con misure di velocizzazione degli *iter* e delle procedure, di miglioramento delle prestazioni energetiche, idriche e di sicurezza sismica degli edifici esistenti, di potenziamento dell'offerta di edilizia residenziale pubblica e di carattere sociale senza consumo di suolo, di contrasto alle condizioni di emarginazione, di degrado sociale, di superamento dei divari tra centro e periferie, anche alla luce degli obiettivi 11 (città e comunità sostenibili) e 13 (azione climatica) dell'Agenda 2030. Andrebbe altresì valutata l'opportunità di istituire una « cabina di regia » a livello centrale che governi le politiche urbane e l'utilizzo delle risorse pubbliche, dichiarando di interesse pubblico gli interventi di rigenerazione urbana e approvando norme volte a superare i molteplici ostacoli che ancora ne impediscono la realizzazione;

x) nell'ambito della Missione 5, componente III « Interventi speciali di coesione

territoriale » si valuti l'opportunità di prevedere, a favore di una sempre maggiore coesione e perequazione sociale delle aree montane e delle aree interne, un investimento prioritario secondo una efficace « Agenda digitale per la montagna » che porti al completamento della rete nazionale di telecomunicazione in fibra ottica, della digitalizzazione ed innovazione della PA, dello sviluppo delle infrastrutture e servizi per una digitalizzazione inclusiva contro il *digital divide*, anche in funzione delle positive ricadute in termini di protezione dell'ambiente e mitigazione dei rischi idrogeologici e sismici, nonché di miglioramento dell'efficienza energetica e antisismica degli edifici, al fine di contrastare lo spopolamento delle zone montane e l'abbandono dell'agricoltura, del pascolo e dell'alpeggio, anche nell'ottica di ridurre il rischio di dissesto idrogeologico;

y) nell'ambito della Missione 6, componente I « Assistenza di prossimità e telemedicina », linea progettuale 2 (Salute, Ambiente e Clima. Sanità pubblica ecologica), dovrebbe valutarsi l'opportunità di sottolineare la necessità di rafforzare permanentemente la capacità tecnica nel settore ambientale del Sistema Nazionale di Protezione Ambientale (SNPA) quale strumento abilitante e trasversale alle sfide strategiche della digitalizzazione, della transizione ecologica e del legame tra salute, ambiente e clima con un finanziamento dedicato al raggiungimento dei LEPTA sull'intero territorio nazionale; in particolare, si ritiene prioritario perseguire la piena integrazione del SNPA con il previsto Sistema nazionale di prevenzione salute, ambiente e clima (SNPS) mediante il rafforzamento e la digitalizzazione dei poli di eccellenza e poli regionali, delle strutture territoriali della rete SNPS-SNPA, la riqualificazione di infrastrutture, risorse strumentali e umane delle strutture SNPS-SNPA.



## ALLEGATO 2

**D.L. n. 22/2021: Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri. C. 2915 Governo.****PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

La VIII Commissione,

esaminato, per le parti di competenza, il decreto-legge n. 22/2021, C. 2915 Governo, recante Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri;

premessi che:

l'articolo 2 disciplina la trasformazione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare in Ministero della transizione ecologica (MiTE), devolvendo ad esso le funzioni precedentemente attribuite al Ministero dell'ambiente nonché rilevanti competenze – precedentemente attribuite al Ministero dello sviluppo economico – in materia di politica energetica;

il decreto dispone il limite di tre dipartimenti e dieci direzioni generali (aumentando rispettivamente di un dipartimento e di due direzioni generali l'attuale assetto organizzativo del Ministero dell'ambiente), al fine di consentire l'istituzione del Dipartimento per l'energia e il clima, in cui confluiscono la Direzione generale per l'approvvigionamento, l'efficienza e la competitività energetica e la Direzione generale per le infrastrutture e la sicurezza dei sistemi energetici e geominerari del Ministero dello sviluppo economico nonché la Direzione generale per il clima, l'energia e l'aria, già istituita presso il Ministero dell'ambiente;

l'articolo 4 istituisce, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, il Comitato interministeriale per la transizione ecologica (CITE), con il compito di assicurare il coordinamento delle politiche nazionali per la transizione ecologica e la relativa programmazione;

l'articolo 5 modifica la denominazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, sostituendola con la nuova: « Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili »,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

con le seguenti osservazioni:

a) all'articolo 4, comma 3:

1) alla lettera c), premettere alle parole « contrasto al dissesto », le seguenti: « prevenzione e »;

2) alla lettera f), si valuti l'opportunità di aggiungere, in fine, le seguenti parole: « e relative infrastrutture »;

3) si valuti l'opportunità di ricomprendere tra le materie le cui politiche sono oggetto di coordinamento da parte del CITE, e ferme restando le competenze costituzionalmente previste, anche il governo del territorio;

4) si valuti l'opportunità di ricomprendere tra le materie le cui politiche sono oggetto di coordinamento da parte del CITE, anche la riqualificazione, riconversione economica, valorizzazione e risanamento ambientale delle aree industriali in crisi, e dei territori più colpiti dalla transizione energetica, attesa la loro dipendenza dai combustibili fossili.

b) all'articolo 4, comma 5, si valuti l'opportunità di sostituire le parole « delibera sulla rimodulazione dei sussidi ambientalmente dannosi », con le parole « delibera sulle proposte per una progressiva riduzione e la rimodulazione dei sussidi ambientalmente dannosi e sulla loro sostenibilità economica ».

## ALLEGATO 3

**D.L. n. 22/2021: Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri. C. 2915 Governo.****PARERE ALTERNATIVO DEL GRUPPO FRATELLI D'ITALIA**

La VIII Commissione,

esaminato, per le parti di competenza, il DL n. 22/2021, C. 2915 Governo, recante Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri;

premesso che:

il preambolo non dà conto dei motivi di necessità ed urgenza alla base del mutamento, di cui all'articolo 5, di denominazione relativa al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ora denominato Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, denominazione alla quale peraltro non sembra accompagnarsi nessun mutamento di funzioni;

con riferimento al rispetto del requisito dell'immediata applicabilità delle norme contenute nei decreti-legge di cui all'articolo 15, comma 3, della legge n. 400/1988, si evidenzia che lo stesso appare eluso, atteso che – per quanto di competenza della Commissione VIII – risultano previsti l'adozione di alcuni DPCM e provvedimenti di altra natura, tra i quali l'approvazione di un piano per la transizione ecologica;

considerato che:

l'articolo 2, comma 2, lettera *d*), numero 2), capoverso *c*) contiene l'espressione « finanza climatica » che, in quanto nuova nella legislazione italiana, deve essere corredata di un'apposita definizione;

la composizione del CITE, di cui all'articolo 4 del DL in esame, dovrebbe essere integrata con « Ministro della salute, Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale »;

l'articolo 4, comma 1, capoverso 5, prevede che il Comitato interministeriale per

la transizione ecologica (CITE) deliberi sulla rimodulazione dei sussidi ambientalmente dannosi di cui all'articolo 68 della legge n. 221 del 2015. Al riguardo deve essere meglio chiarita la portata della disposizione posto che alcuni di tali sussidi costituiscono autorizzazioni legislative di spesa che quindi possono essere oggetto di modifica solo attraverso un intervento legislativo;

appare indispensabile prevedere, con riferimento all'articolo 4 del presente DL, modalità di coordinamento tra il CITE e il CIPRESS;

il mutamento di denominazione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di cui all'articolo 5 del presente DL, va previsto come forma di novella del decreto legislativo n. 300 del 1999 in coerenza con il paragrafo 3, lettera *a*), della circolare per la formulazione tecnica dei testi legislativi del Presidente della Camera del 20 aprile 2001 e con quanto previsto dallo stesso provvedimento con riferimento al Ministero della transizione ecologica (articolo 2);

l'articolo 10 del presente DL prevede l'adozione, entro il 30 giugno 2021, dei regolamenti di organizzazione dei Ministeri con DPCM, con una deroga – che peraltro va esplicitata – al procedimento ordinario stabilito dall'articolo 17, comma 4-*bis*, della legge n. 400 del 1988 e che, in ogni caso, risulta più adeguato indicare, per l'emanaazione di regolamenti governativi di delegificazione, l'adozione di DPR, sentito il Consiglio di Stato e previo parere delle Commissioni parlamentari competenti in materia;

esprime in sede consultiva alla Commissione di merito

**PARERE CONTRARIO.**