

## V COMMISSIONE PERMANENTE

### (Bilancio, tesoro e programmazione)

#### S O M M A R I O

#### SEDE CONSULTIVA:

DL 130/2020: Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131- <i>bis</i> , 391- <i>bis</i> , 391- <i>ter</i> e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale. C. 2727-A Governo (Parere all'Assemblea) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	3
ALLEGATO ( <i>Documentazione depositata dalla rappresentante del Governo</i> ) .....	10

#### SEDE CONSULTIVA

Venerdì 27 novembre 2020. — Presidenza del presidente Fabio MELILLI. — Interviene la viceministra dell'economia e delle finanze Laura Castelli.

#### La seduta comincia alle 11.45.

**DL 130/2020: Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-*bis*, 391-*bis*, 391-*ter* e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale.**

**C. 2727-A Governo.**  
(Parere all'Assemblea).

(*Esame e conclusione – Parere favorevole*).

La Commissione inizia l'esame del provvedimento.

Luigi GALLO, *relatore*, fa presente che oggetto di esame sono le modifiche e le

integrazioni apportate in sede referente dalla I Commissione al testo del decreto-legge 21 ottobre 2020, n. 130.

Rammenta che la Commissione bilancio ha già esaminato il testo originario del provvedimento e che, nella seduta del 25 novembre 2020, ha espresso parere favorevole con una condizione ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione; osserva inoltre che tale condizione è stata recepita nel testo. Evidenzia altresì che gli emendamenti approvati dalla Commissione di merito non sono corredati di relazione tecnica. Passando quindi all'esame delle disposizioni che presentano profili di carattere finanziario, segnala quanto segue.

Circa i profili di quantificazione dell'articolo 1, comma 1, lettera 0a), recante modifiche alla procedura di adozione del decreto di programmazione annuale quote immigrati, rileva che la norma prevede che la transitoria determinazione numerica delle quote d'ingresso per lavoro subordinato e lavoro autonomo non sia più vincolata a quanto statuito nell'anno precedente consentendo, pertanto, che questa venga definita prescindendo dai limiti previsti con precedente decreto. Al riguardo, nel rile-

vare la natura prevalentemente procedurale della disposizione, che riguarda determinazioni endogovernative da assumere in via transitoria, ravvisa effetti di carattere diretto.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 1, comma 1, lettera *a*), n. 1 e lettera *i-bis*), recante disposizioni in materia di permesso di soggiorno per motivi di studio, non formula osservazioni stante il carattere ordinamentale e procedurale della norma.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 1, comma 1, lettera *b*) e lettera *e*), n. 3-*bis*, recante modifiche in tema di permessi speciali convertibili in permessi di soggiorno per motivi di lavoro, non ha osservazioni da formulare, considerato che resta fermo quanto previsto dal medesimo summenzionato comma 1, lettera *b*), in merito alla possibilità che tale conversione venga effettuata « ove ne ricorrano i requisiti ».

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 1, comma 1, lettera *e*), n. 01), recante modifiche in tema di divieto di espulsione o respingimento, non formula osservazioni, in ragione del carattere essenzialmente ordinamentale della disposizione che interviene sulla disciplina del divieto di espulsione o respingimento verso uno Stato in cui lo straniero possa essere oggetto di persecuzione.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 1, comma 1, lettera *e*), n. 1), recante modifiche in tema di divieto di respingimento, espulsione o estradizione, rileva che le modifiche appaiono assumere rilievo ordinamentale richiamando principi e Convenzioni in essere.

In ordine ai profili di quantificazione dell'articolo 1, comma 2, recante divieto di transito e sosta delle navi mercantili nel mare territoriale, evidenzia il carattere ordinamentale del rinvio alle citate Convenzioni e non formula osservazioni, tenuto conto anche che alla norma originaria, integrata da quella in esame, non sono stati ascritti effetti finanziari visto, come precisato dalla relazione tecnica, il suo carattere ordinamentale.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 2, comma 1, lettera *0a*), in materia di audizione dei richiedenti asilo da parte delle Commissioni territoriali, andrebbe acquisita una valutazione del Governo volta a confermare che il ricorso a collegamenti audiovisivi a distanza da parte delle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale per lo svolgimento dei prescritti colloqui con i richiedenti asilo, possa effettivamente essere disposto in condizioni di neutralità finanziaria, tenuto conto che la norma stessa dispone l'invarianza « ove possibile ».

Circa i profili di quantificazione di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *b*), capoverso Art. 28-*bis*, comma 6, in materia di procedure accelerate per il riconoscimento della protezione internazionale, osserva che, sebbene la modifica introdotta alle procedure d'esame accelerato delle domande di protezione internazionale di cui all'articolo 28-*bis* del decreto legislativo n. 25 del 2008 – volta ad escludere l'applicazione delle stesse nei confronti di soggetti portatori di particolari esigenze – interviene in un quadro procedurale al quale non sono ascritti specifici effetti finanziari, andrebbe confermata la sostenibilità delle procedure indicate, anche con le modifiche introdotte dalle norme in esame, nel quadro delle risorse disponibili a legislazione vigente.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 2, comma 1, lettera *d*), in materia di domanda reiterata in fase di esecuzione di un provvedimento di allontanamento, non ha osservazioni da formulare in merito alla modifica introdotta, che interviene in un quadro procedurale al quale non sono stati ascritti specifici effetti finanziari.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 3, comma 2, lettera *b*), n. 3-*bis*, in materia di trattenimento degli stranieri richiedenti protezione internazionale, non ha osservazioni da formulare, considerato che la disposizione appare finalizzata a specificare la portata applicativa di quanto già previsto a legislazione vigente.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 3, comma 2, lettera *b-bis*), recante linee guida interministeriali in ma-

teria di accoglienza di richiedenti protezione internazionale, tenuto conto che l'articolo 29 del decreto legislativo n. 142 del 2025 reca un'espressa previsione di invarianza finanziaria, pur in mancanza di una procedura di verifica in sede parlamentare, non formula osservazioni nel presupposto che le linee guida in materia di misure di accoglienza siano adottate in conformità al criterio di invarianza indicato dalla fonte primaria.

In ordine ai profili di quantificazione dell'articolo 4, comma 1, lettera *c*), in materia di condizioni dell'accoglienza nei centri governativi, rileva la necessità di acquisire una conferma riguardo alla possibilità di realizzare le misure di prevenzione e controllo specifiche nei centri di accoglienza governativi nel quadro delle risorse già esistenti.

In merito ai profili di quantificazione dell'articolo 4, comma 3, lettera *b*), capoverso 1-*ter*, in materia di modalità di accoglienza per i titolari di permesso di soggiorno per protezione sociale, andrebbero acquisiti elementi di valutazione riguardo alle modalità di accoglienza richiamate dalla modifica in esame, al fine di confermare l'effettiva possibilità di realizzarle nel quadro delle risorse programmate per le finalità in esame.

Per quanto concerne infine l'articolo 14, comma 3, in materia di procedure finanziarie, non formula osservazioni tenuto conto che, come in precedenza ricordato, la modificazione recepisce la condizione posta dalla Commissione bilancio nella citata seduta.

La viceministra Laura CASTELLI chiarisce che la disposizione che inserisce una lettera *0a*) al comma 1, lettera *a*), in materia di definizione delle quote massime di stranieri da ammettere nel territorio dello Stato per lavoro, prevedendo l'abrogazione – all'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo n. 286 del 1998 – del termine del 30 novembre per l'emanazione del decreto transitorio del Presidente del Consiglio dei ministri e del limite della quota massima di stranieri ammissibili ai fini predetti, presenta carattere meramente ordinamentale e non comporta nuovi o maggiori oneri per

la finanza pubblica, anche in considerazione del fatto che il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è soggetto alle ordinarie procedure di controllo finanziario del competente Ufficio centrale di bilancio nonché della Corte dei conti e dovrà essere adottato nel rispetto della clausola di neutralità finanziaria di cui all'articolo 14, prevista per l'intero provvedimento. Evidenzia inoltre che l'articolo 2, comma 1, lettera *0a*), prevedendo che l'audizione dell'interessato possa avvenire, ove possibile, anche da remoto, nel rispetto delle esigenze di riservatezza dei dati che riguardano l'identità e le dichiarazioni del richiedente, stabilisce espressamente che l'utilizzo di tecnologie che consentano il collegamento da remoto possa avvenire solo con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, pertanto, non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Segnala quindi che la modifica apportata all'articolo 2, comma 1, lettera *b*), capoverso Art. 28-*bis*, comma 6, delimitando l'ambito di applicazione delle procedure accelerate, escludendo dallo stesso taluni soggetti vulnerabili, presenta carattere meramente procedimentale e non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Fa inoltre presente che la modifica apportata articolo 4, comma 1, lettera *c*), che prevede l'introduzione di misure di controllo e prevenzione relativamente alla partecipazione alla propaganda attiva a favore di organizzazioni terroristiche internazionali, non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica in quanto le attività di prevenzione richiamate rientrano negli ordinari compiti istituzionali delle Forze di polizia.

Chiarisce infine che la disposizione di cui articolo 4, comma 3, lettera *b*), capoverso 1-*ter*, nel prevedere che l'accoglienza per vittime di violenza domestica avvenga con le modalità stabilite dalla normativa nazionale ed internazionale in vigore e anche con riferimento ai percorsi di protezione dedicati alle vittime di tratta e di violenza domestica, non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica,

giacché tali percorsi sono attivi su tutto il territorio nazionale e già esiste un raccordo costante tra i predetti percorsi e il sistema dell'asilo.

Paolo PATERNOSTER (LEGA), nel riservarsi di approfondire nel corso della discussione sulle linee generali in Assemblea gli aspetti del testo che presentano maggiori criticità anche sotto il profilo finanziario, ritiene che le scelte adottate dal Governo e dalla sua maggioranza parlamentare costituiscono l'ennesimo atto di affronto nei confronti della dignità del Parlamento, censurando in particolare la palese incoerenza nelle posizioni espresse da quelle forze politiche che durante il precedente Governo assunsero un atteggiamento diametralmente opposto sui temi oggetto del presente dibattito.

Ylenja LUCASELLI (FDI) stigmatizza la perdurante carenza nei chiarimenti testé resi dalla rappresentante del Governo in ordine alle implicazioni di carattere finanziario del provvedimento in esame, giacché traspare in maniera inequivocabile l'inconciliabile discrepanza tra quanto asserito dalla relazione tecnica allegata al testo originario del decreto-legge circa la presunta invarianza finanziaria dello stesso e quanto invece disposto nella seconda sezione del disegno di legge di bilancio presentato alle Camere lo scorso 18 novembre, laddove si prevede un rifinanziamento, in misura pari a 100 milioni di euro annui a decorrere dal 2021, del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, evidentemente allo scopo di fronteggiare i maggiori oneri derivanti dal presente provvedimento. Osserva infatti che tale rifinanziamento dimostra chiaramente la necessità di approntare le risorse finanziarie occorrenti per l'attuazione delle misure recate dal presente decreto-legge, aggiuntive rispetto a quelle già stanziare a legislazione vigente, con particolare riferimento all'incremento delle attività e dei servizi di accoglienza in favore delle persone immigrate. Alla luce di tutto ciò, ritiene pertanto infondata la sostenibilità della clausola di invarianza finanziaria del provvedimento in titolo strenuamente supportata dal Governo.

Giuseppe BARTOLOZZI (FI), nel rilevare preliminarmente come i chiarimenti forniti nella seduta odierna dalla viceministra Castelli, al pari di quelli resi nella precedente seduta dello scorso 25 novembre, risultano del tutto insufficienti e incompleti rispetto ai profili di evidente criticità dal punto di vista finanziario di numerose disposizioni del testo, come modificato nel corso dell'esame in sede referente, osserva in particolare che lo smisurato incremento dei permessi di soggiorno che verranno rilasciati ai sensi del presente decreto-legge, al pari della estensione delle ipotesi di divieto di respingimento e del notevole aumento dei servizi aggiuntivi di accoglienza ed integrazione da riconoscere agli immigrati, comporteranno elevati oneri a carico del bilancio dello Stato, ciò a dimostrazione del fatto che l'asserita invarianza finanziaria del testo in esame risulta completamente ingiustificata. Segnala in proposito che ciò risulta indirettamente confermato dalla scelta compiuta dal Governo, come anticipata dalla collega Lucaselli, di rifinanziare, con la seconda sezione del disegno di legge di bilancio, il Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo in misura pari a 100 milioni di euro a decorrere dal 2021.

Richiama quindi l'attenzione sulla necessità di riconsiderare integralmente le implicazioni finanziarie del testo in esame, tanto più alla luce delle proposte emendative approvate nel corso dell'esame in sede referente, che a suo parere comportano chiaramente ulteriori oneri a carico della finanza pubblica.

In particolare, pone l'accento sulle proposte emendative che, nel prevedere la conversione automatica dei titoli di ingresso rilasciati per motivi umanitari in permessi di soggiorno per motivi di lavoro, anche in assenza del possesso dei previgenti requisiti reddituali, determineranno inevitabilmente costi aggiuntivi per la finanza pubblica, in ragione dei servizi di accoglienza e dei percorsi di integrazione da riconoscere ai soggetti interessati. Evidenzia, altresì, che altre proposte emendative approvate dalla Commissione di merito prevedono l'obbligatoria presa in carico da parte dei competenti uffici pubblici dell'istanza di pro-

tezione, qualora ripresentata dall'interessato a seguito del primo diniego, che determinerà certamente un notevole aggravio nelle attività del personale delle strutture coinvolte nonché evidenti costi aggiuntivi dovuti a prestazioni di gratuito patrocinio, traduzione e assistenza psicologica in favore dei richiedenti. Allo stesso modo, fa presente che anche la assicurazione fornita dal Governo in merito al fatto che l'accoglienza dei migranti nei competenti centri avrà luogo esclusivamente nel limite dei posti disponibili non potrà concretamente essere attuata, essendo del tutto palese che i soggetti in soprannumero dovranno comunque essere ospitati in strutture alternative, con riflessi onerosi a carico del bilancio dello Stato.

Tanto premesso, rileva come la clausola di invarianza finanziaria di cui all'articolo 14 del provvedimento risulta priva di qualsiasi fondamento, ciò soprattutto in considerazione delle richiamate disposizioni onerose approvate nel corso dell'esame in sede referente e del citato rifinanziamento operato nella seconda sezione del disegno di legge di bilancio. Considerata peraltro l'immediata vigenza delle norme recate dal presente decreto-legge, ritiene che il Governo e la sua maggioranza parlamentare non possano non assumersi la responsabilità, anche per quanto concerne il rispetto della vigente disciplina contabile, di convertire in legge un atto recante misure onerose manifestamente prive della necessaria copertura finanziaria.

Paolo TRANCASSINI (FDI) ritiene che, anche sotto il profilo metodologico, la conversione del presente decreto-legge da parte del Governo e della sua maggioranza parlamentare rappresenta un atto di inaudita arroganza e spregiudicatezza, che, da un lato, contraddice platealmente l'appello di recente indirizzato alle diverse forze politiche ad una proficua collaborazione in vista delle impegnative sfide che attendono il Paese, dall'altro, pregiudica seriamente la possibilità per le opposizioni di attenersi, durante la discussione che a breve si svolgerà sul disegno di legge di bilancio, ad uno spirito di confronto costruttivo.

Nell'associarsi alle considerazioni critiche svolte dai colleghi che lo hanno preceduto in merito alla evidente onerosità del provvedimento, che confligge apertamente con la clausola di invarianza finanziaria contenuta all'articolo 14 dello stesso, evidenzia come anche la prevista adozione, nei centri di accoglienza, di misure volte a prevenire la partecipazione o la propaganda attiva a favore di organizzazioni terroristiche internazionali, introdotta all'articolo 4, comma 1, lettera c), nel corso dell'esame presso la Commissione di merito, costituisce una mera dichiarazione di principio priva di qualsiasi possibilità attuativa, dal momento che non è in alcun modo ipotizzabile di contrastare in maniera credibile i predetti fenomeni in mancanza di adeguate risorse finanziarie stanziato dallo Stato. Nel censurare conclusivamente la pervicacia con la quale il Governo si ostina a suffragare l'invarianza finanziaria del provvedimento, ritiene che tale decisione discenda unicamente dalla necessità di assicurare la tenuta della maggioranza parlamentare su una materia altamente divisiva e che delle conseguenze di un simile atteggiamento il Governo dovrà assumersi la piena responsabilità.

Massimo GARAVAGLIA (LEGA) afferma che nel disegno di legge di bilancio per il 2021, nello stato di previsione del Ministero dell'interno, nel programma n. 5, Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti, è previsto il rifinanziamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati per 100 milioni di euro a decorrere dal 2021, ossia di circa 1 miliardo in dieci anni. In questo modo lo stanziamento sul corrispondente capitolo passa da 169 milioni a 269 milioni. Se il decreto-legge in esame è effettivamente a invarianza finanziaria, invita a presentare emendamenti per destinate tali risorse ad altre finalità come, ad esempio, la tutela dei disabili. Fa notare pertanto che il Governo dovrebbe ammettere che il decreto-legge in esame non ha copertura finanziaria, a meno che non intenda far credere che i soggetti coinvolti nell'erogazione dei servizi ai migranti, come gli psicologi o coloro che assistono gli stranieri, siano volontari. Sottolinea che il Go-



verno non avrebbe stanziato 100 milioni in più se non ne derivasse un aumento delle relative spese. Ricorda che la funzione della Commissione bilancio è di rappresentare un presidio per controllare le spese dello Stato e che, perciò, il Governo con questo atto si assume una grave responsabilità.

Luigi GALLO (M5S), *relatore*, afferma che il dibattito svoltosi non si discosta dai rilievi già sollevati nella prima fase della discussione sul decreto-legge, a parte le considerazioni sugli emendamenti approvati in Commissione. Ritiene, inoltre, che le restanti considerazioni esposte dai deputati di opposizione rappresentino valutazioni politiche legittime che potranno essere riesaminate nel corso del dibattito in Assemblea e durante l'esame del disegno di legge di bilancio.

Pertanto, sulla base dei chiarimenti forniti dal Governo, formula la seguente proposta di parere:

« La V Commissione,

esaminato il progetto di legge C. 2727-A Governo, di conversione in legge del decreto-legge n. 130 del 2020, recante Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-*bis*, 391-*bis*, 391-*ter* e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del *web* e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale;

preso atto dei chiarimenti forniti dal Governo, da cui si evince che:

la disposizione che inserisce una lettera *0a)* al comma 1, lettera *a)*, in materia di definizione delle quote massime di stranieri da ammettere nel territorio dello Stato per lavoro, prevedendo l'abrogazione – all'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo n. 286 del 1998 – del termine del 30 novembre per l'emanazione del decreto transitorio del Presidente del Consiglio dei

Ministri e del limite della quota massima di stranieri ammissibili ai fini predetti, presenta carattere meramente ordinamentale e non comporta nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, anche in considerazione del fatto che il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è soggetto alle ordinarie procedure di controllo finanziario del competente Ufficio Centrale di Bilancio nonché della Corte dei conti e dovrà essere adottato nel rispetto della clausola di neutralità finanziaria di cui all'articolo 14, prevista per l'intero provvedimento;

l'articolo 2, comma 1, lettera *0a)*, prevedendo che l'audizione dell'interessato possa avvenire, ove possibile, anche da remoto, nel rispetto delle esigenze di riservatezza dei dati che riguardano l'identità e le dichiarazioni del richiedente, stabilisce espressamente che l'utilizzo di tecnologie che consentano il collegamento da remoto possa avvenire solo con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, pertanto, non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

la modifica apportata all'articolo 2, comma 1, lettera *b)*, capoverso Art. 28-*bis*, comma 6, delimitando l'ambito di applicazione delle procedure accelerate, escludendo dallo stesso taluni soggetti vulnerabili, presenta carattere meramente procedimentale e non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

la modifica apportata articolo 4, comma 1, lettera *c)*, che prevede l'introduzione di misure di controllo e prevenzione relativamente alla partecipazione alla propaganda attiva a favore di organizzazioni terroristiche internazionali, non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica in quanto le attività di prevenzione richiamate rientrano negli ordinari compiti istituzionali delle Forze di polizia;

la disposizione di cui articolo 4, comma 3, lettera *b)*, capoverso 1-*ter*, nel prevedere che l'accoglienza per vittime di violenza domestica avvenga con le modalità

stabilite dalla normativa nazionale ed internazionale in vigore e anche con riferimento ai percorsi di protezione dedicati alle vittime di tratta e di violenza domestica, non determina nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, giacché tali percorsi sono attivi su tutto il territorio nazionale e già esiste un raccordo costante tra i predetti percorsi e il sistema dell'asilo,

*esprime*

**PARERE FAVOREVOLE ».**

La viceministra Laura CASTELLI, nel comprendere gli interventi dei deputati in particolare riguardo ai tempi scelti dal Governo per i propri provvedimenti, precisa che nel disegno di bilancio per il 2021 il Governo ha semplicemente aumentato uno stanziamento previsto nello stato di previsione del Ministero dell'interno, rispettando le regole di contabilità e le sue competenze. Ricorda che, durante l'esame di merito in Commissione affari costituzionali, il Governo aveva già precisato che i capitoli di bilancio restano gli stessi e che non ne vengono introdotti di nuovi. Sottolineando la linearità dell'azione del Governo, fa notare che, se il Governo avesse inteso aumentare la spesa in ragione del decreto-legge in esame, avrebbe introdotto una disposizione nella prima sezione del disegno di legge di bilancio. Ribadisce che non vi sono dubbi sulle coperture finanziarie perché saranno utilizzati fondi già esistenti e che, se i rilievi dell'opposizione fossero fondati, il Governo avrebbe agito diversamente. Tutto ciò premesso, concorda con la proposta di parere formulata dal relatore.

Paolo PATERNOSTER (LEGA), premettendo che non intende aprire un dibattito, dal momento che ormai il provvedimento è all'esame dell'Assemblea, evidenzia che le

conseguenze negative dell'aumento degli ingressi di stranieri nel nostro territorio saranno percepite nei prossimi anni.

Massimo GARAVAGLIA (LEGA) dichiara che il gruppo della Lega abbandonerà l'aula e non parteciperà alla votazione sulla proposta di parere. Ribadisce, infatti, che le obiezioni sollevate dall'opposizione sono fondate, giacché viene incrementato proprio il capitolo di bilancio riguardante l'articolo 1-*sexies* del decreto-legge n. 416 del 1989, Sistema di accoglienza e integrazione, modificato dal presente decreto-legge.

Paolo TRANCASSINI (FDI), concordando con quanto affermato dall'onorevole Garavaglia e replicando che, al contrario di quanto affermato dal relatore, sono stati sollevati puntuali rilievi dall'onorevole Lucaselli e da altri colleghi, dichiara che anche il gruppo di Fratelli d'Italia abbandonerà l'aula e non parteciperà alla votazione.

La Commissione approva la proposta di parere del relatore.

Fabio MELILLI, *presidente*, intervenendo sull'ordine dei lavori, comunica che la viceministra Castelli, che ringrazia, ha depositato la nota richiesta dall'onorevole Garavaglia riguardante, da un lato, il numero dei decreti attuativi sinora adottati in applicazione dei decreti-legge approvati nel corso del 2020 per far fronte alle necessità connesse all'emergenza epidemiologica da COVID 19 cui sono state destinate le risorse derivanti dagli scostamenti dagli obiettivi di finanza pubblica autorizzati dalle Camere, dall'altro, le risorse complessive effettivamente utilizzate rispetto a quelle stanziati dai medesimi decreti-legge (*vedi allegato*).

**La seduta termina alle 12.30.**

ALLEGATO

**DL 130/2020: Disposizioni urgenti in materia di immigrazione, protezione internazionale e complementare, modifiche agli articoli 131-bis, 391-bis, 391-ter e 588 del codice penale, nonché misure in materia di divieto di accesso agli esercizi pubblici ed ai locali di pubblico trattenimento, di contrasto all'utilizzo distorto del web e di disciplina del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale (C. 2727-A Governo).**

**DOCUMENTAZIONE DEPOSITATA DALLA  
RAPPRESENTANTE DEL GOVERNO**



*Ministero*  
*dell'Economia e delle Finanze*  
UFFICIO DEL COORDINAMENTO LEGISLATIVO  
Ufficio legislativo – Economia

Roma, 27 novembre 2020

**APPUNTO**

**OGGETTO:** elementi informativi sull'utilizzo delle misure e delle risorse previste con i diversi decreti emanati per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19.

Nell'ambito del dibattito svoltosi presso la Commissione V bilancio alla Camera dei Deputati in merito alle risorse complessive effettivamente utilizzate rispetto a quelle stanziato per far fronte alle necessità connesse all'emergenza epidemiologica da COVID 19, sono stati richiesti al Governo elementi informativi circa l'effettivo utilizzo delle misure e delle risorse previste con i diversi decreti - legge emanati, a partire dal decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 sino al decreto-legge 9 novembre 2020, n. 149 nonché il numero dei relativi decreti attuativi sinora adottati in applicazione dei medesimi provvedimenti d'urgenza.

A tal proposito, al fine di mettere in condizione la Commissione bilancio di avere cognizione dei dati suindicati, si evidenzia quanto segue.

Per quanto concerne il dato astratto relativo al numero degli atti attuativi adottati per dare compiuta esecuzione alle disposizioni della legislazione d'urgenza più direttamente legata all'emergenza economica (decreti-legge 18/2020, 23/2020, 34/2020, 104/2020), si evidenzia che, sostanzialmente in linea anche con l'attività dei precedenti esecutivi, sono stati sin qui adottati complessivamente 97 decreti attuativi, mentre 54 sono quelli non adottati, se consideriamo quelli il cui termine di legge risulta già scaduto. Giova peraltro precisare che di questi ultimi, 18 sono da riferire ad un decreto-legge (il n. 104/2020, cosiddetto "Agosto") la cui conversione da parte del Parlamento si è conclusa in epoca assai recente, ossia nel mese ottobre.

Per quanto concerne, poi, le somme complessivamente stanziato, si allega un prospetto riepilogativo concernente gli effetti finanziari complessivi (**all. 1**) relativi ai citati decreti - legge, precisando, tuttavia, che, per quanto concerne il decreto-legge 28 ottobre 2020 n. 137 e il decreto-legge 9 novembre 2020, n. 149, non è possibile al momento imputare alle varie misure indicate nella tavola l'utilizzo dei risparmi rispetto alle autorizzazioni di ricorso all'indebitamento autorizzato dal Parlamento. Per tali ragioni, non è significativa la mera sommatoria degli effetti dei singoli provvedimenti considerati.

Sempre con particolare riguardo ai decreti-legge cosiddetti "Ristori" e alle risorse complessive con essi stanziato (decreto-legge 28 ottobre 2020 n. 137, decreto-legge 9 novembre 2020, n. 149 e decreto-legge 23 novembre 2020, n. 154), si evidenzia, inoltre, che da parte del Ministero dell'economia e delle finanze le predette somme sono state già interamente utilizzate, ossia trasferite ai fini della loro erogazione ai beneficiari finali, alle diverse amministrazioni, centrali e territoriali, competenti.

Tanto premesso, fermo restando che, al fine di avere completa cognizione degli stanziamenti finanziari indirizzati alle molteplici misure di sostegno adottate dal Governo, occorre sempre far riferimento al citato allegato 1, si ritiene opportuno riportare di seguito, a mero titolo esemplificativo, taluni dati concernenti



alcune delle molteplici iniziative poste in essere dall'inizio della pandemia, in tema di finanziamenti e accesso al credito, integrazioni salariali e politiche sociali, contributi a fondo perduto.

1. Sul Fondo PMI, per assicurarne la continuità operativa, in forza delle modifiche ampliative e delle condizioni fortemente agevolative introdotte dai decreti emergenziali, sono stati operati i seguenti stanziamenti:

- 1.500 milioni/€ stanziati dal DL n. 18/2020 (Cura Italia);
- 229 milioni/€ stanziati, ad incremento dal DL n. 23/20 (Liquidità);
- 3.900 milioni/€ stanziati, a titolo di rifinanziamento dal DL n. 34/2020 (Rilancio), cui si aggiunge l'intervento di rifinanziamento del Fondo operato per effetto dell'articolo 64 DL n. 104/2020 che ha assicurato un incremento delle sue dotazioni finanziarie per un importo pari a:
  - 3.300 milioni /€ per l'anno 2023
  - 2.800 milioni /€ per l'anno 2024
  - 1.700 milioni/€ per l'anno 2025.

2. Il decreto-legge "Liquidità" (art. 1 e art. 2, comma 1 lettera c) ha introdotto nuove garanzie in favore delle banche e delle altre istituzioni finanziarie per i finanziamenti erogati alle imprese, fino a un impegno massimo assumibile di 400 miliardi di euro, di cui almeno 30 miliardi di euro da destinarsi alle PMI ("Garanzia Italia" e "Garanzia a mercato"). Al 19 novembre scorso risultano richieste di garanzia al Fondo di Garanzia per le PMI per un ammontare di circa 1,28 milioni di euro, per oltre 106 miliardi di euro di importo finanziato (le richieste accolte al 17 novembre sono 1,254 milioni per un importo finanziato di 98,6 miliardi di euro e garantito di oltre 87 miliardi di euro). Le garanzie concesse attraverso "Garanzia Italia" al 16 novembre sono pari a 16,9 miliardi di euro. In ambito export, alla data del 30 giugno 2020, l'esposizione perfezionata complessiva in capo al ministero dell'economia e delle finanze ha raggiunto la somma di circa 53,0 miliardi di euro, di cui 30,2 miliardi di euro di esposizione trasferita da SACE S.p.A. al Ministero dell'economia e delle finanze, a seguito del ribilanciamento introdotto dal nuovo regime di coassicurazione.

3. Quanto, poi, al Fondo di solidarietà per i mutui per l'acquisto della prima casa (c.d. Fondo Gasparrini), le modifiche introdotte dai decreti emergenziali riguardano in particolare l'entità dei finanziamenti ammissibili alla sospensione, l'ampliamento della platea dei potenziali beneficiari e la semplificazione delle condizionalità legittimanti l'accesso al Fondo (art. 54 decreto-legge Cura Italia, art. 12 decreto-legge liquidità e relative leggi di conversione). I dati forniti dal Gestore, riportano una disponibilità, con riferimento al periodo ricompreso tra il 1° aprile al 31 ottobre 2020, di circa 300 milioni di euro, a fronte di una disponibilità iniziale di circa 425 milioni di euro e un numero totale di pratiche pari a 174.525 di cui 635 in istruttoria, 117.444 accettate e 56.446 non accettate.

4. Significativi sono anche i dati riferiti alle cessioni di crediti (DTA) ex art. 55 decreto-legge 18/2020, che risultano interamente utilizzati, nonché quelli sulla moratoria sui crediti (art 56 decreto-legge n. 18/2020) che, rispetto alla dotazione originaria di 1.700 milioni di euro, poi ridotta a 1.400 milioni di euro, anche essi risultano interamente utilizzati.

5. Nel prospetto di cui all'allegato 2 sono riportati gli elementi informativi forniti dall'INPS, dai quali emerge che, in relazione alle diverse misure adottate – a cominciare dalla cassa integrazione salariale – e che hanno coinvolto direttamente il predetto Istituto, è stata impegnata una spesa di 28,98 miliardi di euro destinati ad una platea di 14,55 milioni di beneficiari.

6. Infine nell'allegato 3, con riguardo ai pagamenti del contributo a fondo perduto, sono riportati i dati forniti dall'Agenzie delle Entrate, dai quali emerge che a fronte di 2.747.551 beneficiari, sono stati erogati finora 8.265 milioni di euro.

Per il resto, ai fini di una completa cognizione degli stanziamenti finanziari indirizzati alle molteplici misure di sostegno adottate nel corso del 2020, si rinvia all'allegato 1.

**Effetti finanziari dei principali provvedimenti adottati per fronteggiare l'emergenza COVID-19 (milioni di euro)**

Descrizione del provvedimento	DL 18/2020		DL 23/2020		DL 34/2020		DL 04/2020		DL 13/2020		DL 14/2020		DL 14/2020	
	ed 2020	sf 2021	ed 2020	sf 2021	ed 2020	sf 2021	ed 2020	sf 2021	ed 2020	sf 2021	ed 2020	sf 2021	ed 2020	sf 2021
<b>Finanziamento COVID-19</b>	4.513	4.513	0	0	514.737	514.737	5.623	5.623	52.234	52.234	5.623	5.623	52.234	52.234
Contributi a fondo perduto a favore dei soggetti che hanno subito riduzioni del fatturato (compresi i sussidi e le esenzioni)	-2.873	-2.883	171	171	4.197	-6.197	0	0	-1.159	-1.159	-1.155	0	-2.303	-2.503
Altri interventi per le imprese	-270	-821	0	0	-4.696	-2.916	-3.393	-3.393	-1.400	-1.400	-2.448	-2.448	-364	-364
Sospensione termini adempimenti fiscali	-1.630	-1.630	0	0	-244	-374	205	205	-6.021	-6.121	-4.074	-4.074	-100	-100
Garanzia per crediti alle PMI e ISME/A	-406	-406	-119	-119	-3.932	-3.932	0	0	-541	-541	0	0	-86	-86
IRAP cancellazione saldo 2019 e prima rata sconto 2020	-1.730	-1.730	0	0	-2.212	-2.162	-734	-734	-585	-585	-102	-102	410	410
Tax credit, vacanze e altre misure rilancio turismo e cultura	-500	-500	0	0	-485	-2.655	0	0	-363	-63	0	0	-350	-200
Interventi per la promozione integrata e per i rapporti	-500	-500	0	0	-600	-600	0	0	-500	-500	0	0	0	0
Reazione delle tariffe sostenute dalle utenze elettriche	-500	-380	0	0	-500	-500	0	0	-500	-500	0	0	0	0
Incremento limite annuo compensazione crediti fiscali	-400	-240	0	0	-4.000	-10	0	0	-500	-150	0	0	-150	-150
Interventi e indennità per le imprese operanti nel settore del trasporto aereo	-400	-400	0	0	-1.000	0	0	0	-30.000	0	0	0	0	0
Restituzione del fondo patrimonio PMI	-400	-400	0	0	-44.000	0	0	0	-1.500	0	0	0	0	0
Garanzia in favore di SACE e CDP	-400	-400	0	0	-44.000	0	0	0	-1.500	0	0	0	0	0
Pratrimono destinato al rafforzamento patrimoniale società a controllo statale	-400	-400	0	0	-44.000	0	0	0	-1.500	0	0	0	0	0
Fondo POCEI	-400	-400	0	0	-44.000	0	0	0	-1.500	0	0	0	0	0
Fondo per i pagamenti debiti con i liquidi ed esigibili di enti territoriali e enti del servizio sanitario nazionale	-400	-400	0	0	-44.000	0	0	0	-1.500	0	0	0	0	0
<b>Altre risorse</b>	10.556	8.218	0	0	-24.338	-18.038	-40	-378	-11.978	-8.953	-3.867	-2.033	2.82	482
Cassa integrazione ordinaria e straordinaria e altre integrazioni salariali	-5.059	-3.418	0	0	-16.983	-11.005	0	0	-6.689	-5.355	-2.016	0	0	0
Indennità una tantum lavoratori autonomi, stagionali e a tempo determinato	-2.912	-2.912	0	0	-4.450	-4.449	1	1	-943	-943	0	0	383	383
Esenzioni e sospensione versamento dei contributi previdenziali e assistenziali	-2.026	-1.300	0	0	-1.631	-1.191	0	0	-1.677	-2.212	-1.328	-793	-777	360
Decorazione, abbuono e sospensione contribuzione acca stagionali	-560	-481	0	0	-986	-968	-408	-378	158	338	-823	-514	-23	0
Altri interventi per il lavoro e i sociale	-560	-560	0	0	-636	-636	0	0	-672	-672	0	0	-143	-26
<b>Altre risorse COVID-19</b>	3.166	2.211	0	0	-5.100	-5.100	0	0	-4.770	-4.770	0	0	0	0
Fondi per il risarcimento delle furtive fondamentali degli enti territoriali e per il ristoro della spesa per il sostegno del lavoro pubblico COVID-19	-240	-240	0	0	-500	-500	0	0	-400	-400	0	0	0	0
Contributi per il sostegno del lavoro pubblico locale	-694	-385	0	0	-106	-106	-10	-10	-612	-312	-2.042	-1.562	0	0
Restituzione Fondo di garanzia per le imprese	-190	-190	0	0	-298	-298	0	0	0	0	0	0	0	0
Altri interventi per gli enti territoriali	-190	-190	0	0	-413	-413	-97	-97	-618	-483	-317	-310	0	-63
<b>Spese</b>	-1.535	-1.535	0	0	-1.594	-1.594	0	0	-200	-200	-300	-300	0	0
Acquisto attrezzature, attrezzature e materiali igienico-sanitari	-240	-240	0	0	-2.724	-2.724	0	0	-478	-478	-278	-278	0	0
Rafforzamento nel settore ospedaliero e territoriale e assistenza domiciliare	-1.033	-699	-17	-17	-542	-508	-109	-56	-478	-278	0	0	0	0
Interventi per le persone anziane	-210	-189	0	0	-262	-262	-820	-820	-10	-10	0	0	0	0
Altri interventi per la sanità	-190	-190	0	0	-632	-324	-1.272	-625	-601	-113	-601	-113	-122	-3
Requisizione beni fuori o in proprietà	-190	-190	0	0	-1.411	-1.208	-1.200	-775	-806	-600	-725	-457	-48	-86
Interventi a favore sistema scolastico e universitario	-190	-189	0	0	-986	-986	0	0	-220	-218	-448	-441	-1	-3
Reddito di emergenza	-74	-74	0	0	-328	-406	-48	-51	-220	-218	-448	-441	-1	-3
Altri interventi per i polimerizzati servizi pubblici e sociali	-136	-105	-3	-3	-220	-153	-1	-1	-113	-90	-3	-3	-35	-5
Interventi nel settore dell'ordine e sicurezza pubblica	-190	-190	0	0	-150	-160	0	0	-150	-150	0	0	0	0
Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione	-190	-190	0	0	-100	-100	0	0	-100	-100	0	0	0	0
Misure per la politica della famiglia	-190	-190	0	0	-90	-90	0	0	-90	-90	0	0	0	0
Misure per le non autosufficienti	-190	-190	0	0	-3.000	0	0	0	-3.000	0	0	0	0	0
Partecipazione dello Stato al capitale di una nuova società operante nel settore del trasporto aereo	-190	-190	0	0	-19.821	-19.821	0	0	-19.821	-19.821	0	0	0	0
<b>Supplimenti fiscali (risparmio IVA e scese)</b>	1.697	1.697	0	0	2.228	136	2.235	1.759	625	578	2.440	-2.475	0	0
Altri interventi di copertura	-1.697	-90	-26	-27	-17	-17	0	0	3.327	-177	360	180	180	233
Utilizzo risparmi su autorizzazioni per ricorso all'indennizzo con relazioni al	-1.697	-90	-26	-27	-17	-17	0	0	3.327	-177	360	180	180	233
<b>Totale complessivo</b>	-24.825	-19.989	6	2	-154.716	-85.928	-58.522	-26.082	-319.900	-24.876	-6.873	-52.84	1.15	0

Fonte: prospetti respingenti degli effetti finanziari dei provvedimenti

## MISURE COVID-19

### QUADRO DI SINTESI

INDENNITÀ	N.	UNITÀ DI ANALISI	
Bonus 500, 600 e 1000 euro	5.448	domande	
Bonus 500, 600 e 1000 euro	4.140	beneficiari	
Estensione del congedo parentale	319	richiedenti	
Bonus Baby-sitting	1.303	domande	(migliaia)
Bonus Baby-sitting	830	richiedenti	
Estensione della legge 104	224	beneficiari	
CIG: ore autorizzate	3.387	ore autorizzate	
ORDINARIA	1.628	ore autorizzate	(milioni)
FONDI DI SOLIDARIETÀ'	1.105	ore autorizzate	
DEROGA	654	ore autorizzate	
CIG: beneficiari a pagamento diretto	3.458	beneficiari	
ORDINARIA	952	beneficiari	
FONDI DI SOLIDARIETÀ'	1.039	beneficiari	
DEROGA	1.467	beneficiari	
CIG: beneficiari a conguaglio	3.168	beneficiari	(migliaia)
CIG: indennità mensili a pagamento diretto	13.605	indennità	
CIG: indennità mensili a conguaglio	11.242	indennità	
Reddito di emergenza (dl 34/2020 art.82)	291	nuclei familiari beneficiari	
Reddito di emergenza (dl 104/2020 art.23)	436	nuclei familiari richiedenti	
Bonus lavoratori domestici	213	beneficiari	
RDC/PDC	1.473	nuclei familiari pagati 2020	
<b>TOTALE</b>			
<b>Beneficiari</b>	<b>14,55</b>	<b>milioni</b>	
<b>Spesa stimata</b>	<b>28,98</b>	<b>miliardi €</b>	

**PAGAMENTI A FONDO PERDUTO AGENZIA DELLE ENTRATE AL 26 NOVEMBRE 2011**

<b>TIPO</b>	<b>N. pagamenti</b>	<b>Importo (milioni di euro)</b>
<b>Contributo a fondo perduto Decreto Rilancio</b>	2.398.018	6.636
<b>Contributo a fondo perduto Decreto Ristori 1</b>	311.971	1.558
<b>Contributo a fondo perduto Decreto Ristori 2</b>	37.562	71
<b>Totale</b>	<b>2.747.551</b>	<b>8.265</b>

<b>N° partite IVA beneficiarie</b>	<b>2.398.018</b>
------------------------------------	------------------