

321.

Allegato B

## ATTI DI CONTROLLO E DI INDIRIZZO

### INDICE

	PAG.		PAG.
<i>ATTI DI INDIRIZZO:</i>		<b>Affari esteri e cooperazione internazionale.</b>	
<i>Mozione</i>		<i>Interrogazione a risposta scritta:</i>	
(ex articolo 115, comma 3, del regolamento):		Fedriga ..... 4-06680	18140
Scotto ..... 1-00652	18129		
<i>Risoluzioni in Commissione:</i>		<b>Ambiente e tutela del territorio e del mare.</b>	
IX Commissione:		<i>Interrogazione a risposta in Commissione:</i>	
Tullo ..... 7-00506	18130	Carrescia ..... 5-03923	18141
XII Commissione:		<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>	
Grillo ..... 7-00507	18131	Lavagno ..... 4-06667	18143
XIII Commissione:		Rostan ..... 4-06682	18144
Palma ..... 7-00505	18134		
<i>ATTI DI CONTROLLO:</i>		<b>Economia e finanze.</b>	
<b>Presidenza del Consiglio dei ministri.</b>		<i>Interrogazione a risposta in Commissione:</i>	
<i>Interrogazione a risposta orale:</i>		Fragomeli ..... 5-03917	18146
Laforgia ..... 3-01130	18136	<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>	
<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>		Melilla ..... 4-06665	18147
Di Gioia ..... 4-06670	18137	Grimoldi ..... 4-06666	18148
Di Maio Luigi ..... 4-06674	18139	Fragomeli ..... 4-06668	18149
		Di Salvo ..... 4-06684	18150

**N.B.** Questo allegato, oltre gli atti di controllo e di indirizzo presentati nel corso della seduta, reca anche le risposte scritte alle interrogazioni presentate alla Presidenza.

	PAG.		PAG.
<b>Giustizia.</b>		<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>	
<i>Interrogazioni a risposta in Commissione:</i>		Melilla .....	4-06662 18174
Tidei .....	5-03915 18151	Di Lello .....	4-06664 18175
Ferraresi .....	5-03918 18152	Grillo .....	4-06678 18175
<i>Interrogazione a risposta scritta:</i>		<b>Salute.</b>	
Amoddio .....	4-06679 18155	<i>Interrogazioni a risposta in Commissione:</i>	
<b>Infrastrutture e trasporti.</b>		Miotto .....	5-03920 18175
<i>Interrogazione a risposta scritta:</i>		D'Incecco .....	5-03921 18177
Cirielli .....	4-06661 18162	<i>Interrogazione a risposta scritta:</i>	
<b>Interno.</b>		Sibilia .....	4-06677 18178
<i>Interrogazione a risposta in Commissione:</i>		<b>Sviluppo economico.</b>	
Ricciatti .....	5-03922 18163	<i>Interrogazioni a risposta in Commissione:</i>	
<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>		Sgambato .....	5-03913 18180
Molteni .....	4-06669 18165	Catalano .....	5-03919 18180
Lavagno .....	4-06672 18165	<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>	
Naccarato .....	4-06676 18166	Oliaro .....	4-06660 18181
Piazzoni .....	4-06681 18169	Pilozzi .....	4-06671 18182
Scotto .....	4-06683 18170	Brugnerotto .....	4-06673 18183
<b>Istruzione, università e ricerca.</b>		<b>Apposizione di firme a mozioni .....</b>	18184
<i>Interrogazione a risposta in Commissione:</i>		<b>Apposizione di una firma ad una risoluzione .....</b>	18184
Nesci .....	5-03916 18170	<b>Apposizione di firme ad interrogazioni ...</b>	18184
<i>Interrogazioni a risposta scritta:</i>		<b>Pubblicazione di un testo riformulato .....</b>	18184
Cirielli .....	4-06663 18171	<i>Mozione:</i>	
Segoni .....	4-06675 18172	Di Gioia .....	1-00602 18185
<b>Lavoro e politiche sociali.</b>			
<i>Interrogazione a risposta in Commissione:</i>			
Rigoni .....	5-03914 18173		

**ATTI DI INDIRIZZO***Mozione*

(ex articolo 115, comma 3, del regolamento):

La Camera,

premessi che:

un Ministro, figura chiave della compagine governativa ed elemento di equilibrio politico nei rapporti con tutte le forze parlamentari, è chiamato ad essere e ad apparire trasparente rispetto ai propri atti, ai propri impegni ed ai propri comportamenti;

il Ministro dell'interno, autorità politica al vertice del dicastero omonimo, è garante e responsabile della sicurezza dei cittadini, tutore dell'incolumità e delle libertà individuali garantite dalla Costituzione, latore delle politiche di contrasto alla criminalità comune e organizzata e delle strategie in tema di prevenzione e controllo del territorio;

la mattina del 29 ottobre 2014, a Roma, la polizia, evidentemente eseguendo disposizioni impartite dal Ministero dell'interno, caricava senza motivo alcune centinaia di lavoratori dell'Ast di Terni che stavano facendo un corteo assolutamente pacifico verso il Ministero dello sviluppo economico;

il corteo è stato interrotto da una carica immotivata della polizia da Piazza Indipendenza, mentre come riferito dal segretario nazionale Fim-Cisl Marco Benvivogli, presente alla manifestazione, non c'era nessun problema di ordine pubblico, problema creato invece da chi ha dato l'ordine di caricare;

ci sarebbero, secondo quanto riferiscono i sindacati, quattro delegati Fiom e un delegato della Fimic feriti o contusi. Per uno di loro è dovuta intervenire l'ambulanza;

la manifestazione era stata indetta dai sindacati per protestare contro la decisione della *ThyssenKrupp* di licenziare

537 dipendenti dell'acciaieria. I lavoratori della Acciai speciali di Terni hanno prima manifestato davanti all'ambasciata della Repubblica federale di Germania a Roma per contestare il piano industriale per lo stabilimento *ThyssenKrupp* di Terni, decidendo in seguito di spostare la loro protesta sotto la sede del Ministero dello sviluppo economico;

la delicatezza che ha assunto la vicenda, sia per la sua strategicità produttiva che per l'impatto occupazionale, ma anche per le vicende di ordine pubblico e di ricaduta sociale che si stanno realizzando, richiedono che si realizzi un'azione più incisiva e complessiva del Governo tesa a rimuovere le posizioni oltranziste messe in campo dall'azienda e a operare ogni sforzo per scongiurare i licenziamenti;

non si aiutano certo i lavoratori di Terni e le loro famiglie aggredendoli e riducendo questa vertenza ad un problema di ordine pubblico, anche in considerazione della gravissima situazione occupazionale attraversata dal nostro Paese che richiede politiche per il lavoro;

la situazione richiede sensibilità istituzionale nonché un intervento deciso del Governo verso la proprietà dell'Ast, sensibilità apparsa del tutto assente da parte del Ministro dell'interno che viceversa ha evidentemente ritenuto più opportune le cariche della polizia contro pacifici dimostranti impegnati a protestare contro i licenziamenti;

questo atteggiamento non è episodico. Infatti, il 17 ottobre 2014, a Torino, la polizia aveva già caricato la manifestazione della Fiom per il lavoro durante il comizio in Piazza Castello;

la gravità di questi accadimenti è esaltata dal fatto che essi risultano quali ultimi episodi, in ordine di tempo, di una serie che ha messo in luce l'inadeguatezza dell'autorità politica di vertice del Ministero dell'interno, che abdica alle sue funzioni. Si ricordino, in tal senso, le precedenti negligenze del Ministro dell'interno in merito alla fuga in Libano di Dell'Utri, nonché al caso Shalabayeva;

i fatti indicati ad avviso dei firmatari del presente atto minano ulteriormente la credibilità del Ministro dell'interno e pongono un grave pregiudizio sulle sue capacità di svolgere le funzioni a cui è chiamato, nonché sull'opportunità della sua permanenza a ricoprire una carica di primo piano e di piena rappresentanza politica, in particolare in un ruolo così rilevante e delicato,

gli indirizzi imputabili al Ministro dell'interno risultano, evidentemente e fin dall'inizio del suo mandato, aver inaugurato un nuovo corso per le forze dell'ordine, le quali, da custodi del territorio, appaiono ora utilizzate per picchiare i lavoratori ed i loro rappresentanti sindacali mentre lottano per difendere il loro posto di lavoro,

per tali motivi:

visto l'articolo 94 della Costituzione;

visto l'articolo 115 del Regolamento della Camera dei deputati;

esprime la sfiducia al Ministro dell'interno, Angelino Alfano, e lo impegna a rassegnare immediatamente le dimissioni.

(1-00652) « Scotto, Cecconi, Airaudo, Agostinelli, Franco Bordo, Baldassarre, Costantino, Bechis, Duranti, Bonafede, Daniele Farina, Businarolo, Ferrara, Caso, Fratoianni, Castelli, Giancarlo Giordano, Chimenti, Kronbichler, Ciprini, Marcon, Colletti, Matarrelli, Cominardi, Melilla, Cozzolino, Nicchi, Crippa, Paglia, D'Ambrosio, Palazzotto, Daddone, Pannarale, Del Grosso, Pellegrino, Di Battista, Piras, Manlio Di Stefano, Placido, Dieni, Quaranta, Ferraresi, Ricciatti, Fraccaro, Sannicandro, Gallinella, Zacca-

gnini, Silvia Giordano, Zaratti, Grande, Liuzzi, Nesci, Nuti, Rizzetto, Rostellato, Sarti, Scagliusi, Sibilia, Spadoni, Toninelli, Tripiedi, Turco, Villarosa ».

#### *Risoluzioni in Commissione:*

La IX Commissione,

premesso che:

la diffusione dell'epidemia di Ebola ha fin qui provocato nell'Africa occidentale, in base ai dati dell'Organizzazione mondiale della sanità del 3 ottobre 2014, 7470 casi probabili e 3431 decessi;

l'Organizzazione mondiale della sanità stima che, con l'attuale tasso di diffusione, si possano raggiungere entro la fine dell'anno i 20.000 casi di contagio;

particolarmente colpiti risultano Guinea, Liberia e Sierra Leone, dove il tasso di mortalità dell'epidemia si attesta intorno al 46 per cento; un focolaio di epidemia si è registrato anche in Nigeria (20 casi ed 8 decessi) dove però l'epidemia appare sotto controllo per la maggiore efficienza delle strutture sanitarie, così come avvenuto in Senegal (che ha registrato un solo caso di importazione dalla Guinea e nessun caso secondario);

fuori dal continente africano si sono registrati singoli casi di contagio in alcuni Stati occidentali ed in particolare negli USA e in Spagna;

gli aerei rischiano di essere il maggior mezzo di diffusione del *virus*, mediante il trasporto di passeggeri provenienti dalle aree maggiormente a rischio;

l'Organizzazione mondiale della sanità ha comunque raccomandato di non procedere ad alcuna sospensione dei voli da e per gli Stati maggiormente colpiti dall'epidemia, per evitare un isolamento suscettibile di determinare un peggioramento della situazione;

numerosi Stati stanno quindi valutando un rafforzamento delle misure di profilassi negli aeroporti; in particolare USA, Canada e Regno Unito hanno deciso

la misurazione della febbre per tutti i passeggeri in arrivo dalle zone a rischio tramite termometri a distanza;

l'articolo 20 del Regio decreto 2 maggio 1940 n. 1045, recante regolamento per la polizia sanitaria dell'aeronavigazione prevede che in caso di malattie infettive, il comando o la direzione civile dell'aeroporto adotti le opportune misure profilattiche nei riguardi del servizio nell'aeroporto ed in confronto degli aeromobili, delle persone e delle merci in partenza, al fine di evitare la diffusione delle suddette malattie a mezzo dell'aeromobile;

l'Enac, attraverso al circolare APT 27 ha adottato — sulla base di documenti ECAC e ICAO — le linee di indirizzo per gli aeroporti nazionali al fine dell'elaborazione di un piano volto ad una generale organizzazione di prevenzione, risposta e sorveglianza nel caso di pandemia influenzale;

l'adozione e l'applicazione negli aeroporti di misure di prevenzione, di sorveglianza e di contrasto nei confronti di una eventuale pandemia influenzale coinvolge, oltre al gestore aeroportuale, anche l'Enac, che svolge funzioni di indirizzo in collegamento con l'ufficio sanitario marittimo e aereo di frontiera (USMAF);

come segnalato dal Ministro della salute nel corso dell'audizione sulla diffusione dell'epidemia svoltasi di fronte alle Commissioni riunite III esteri e XII affari sociali della Camera il 7 ottobre 2014, l'Italia non ha collegamenti aerei diretti con gli Stati maggiormente colpiti da Ebola (Guinea, Liberia e Sierra Leone); si tratta di un elemento che, se da un lato rassicura rispetto ai rischi di propagazione del *virus* in Italia, dall'altro lato rende indispensabile un'attenta tracciabilità dei percorsi di viaggio dei passeggeri in arrivo in Italia, al fine di identificare le persone provenienti dalle zone a più alto rischio di contagio che abbiano fatto scalo in altri aeroporti;

nel corso dell'audizione il Ministro ha anche segnalato che gli aeroporti di

Milano Malpensa e di Roma Fiumicino sono stati individuati come « aeroporti sanitari » e che è stato richiesto alle compagnie aeroportuali di conservare le liste dei passeggeri per almeno 21 giorni (massimo periodo di incubazione del *virus*), fermo restando che non si è fin qui mai registrato un caso di contagio di Ebola avvenuto all'interno di aeromobili;

su iniziativa dello stesso Ministro, in qualità di presidente di turno nell'ambito del semestre di Presidenza italiana del Consiglio dell'Unione europea, e del commissario europeo alla salute pubblica Tonio Borg si è tenuta a Bruxelles il 16 ottobre 2014 una riunione straordinaria del Consiglio, che ha fatto il punto sull'epidemia e ha deciso l'adozione di misure volte a rafforzare le procedure di controllo negli aeroporti di ingresso sul territorio dell'Unione europea con voli diretti provenienti dalle aree affette dal *virus* per incrementare ulteriormente la capacità di risposta all'epidemia in corso e ridurre ulteriormente il rischio di diffusione in Europa,

impegna il Governo

a garantire, attraverso un adeguato coordinamento tra Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed Enac, ed in collaborazione con le autorità sanitarie, il rafforzamento delle misure di prevenzione e profilassi negli aeroporti italiani, con particolare riferimento alla tracciabilità dei percorsi di viaggio dei passeggeri in arrivo e alla predisposizione di adeguate zone di isolamento e di quarantena.

(7-00506) « Tullo, Coppola, Brandolin, Mognato, Crivellari, Mura, Carloni, Minnucci, Bruno Bossio, Pagani, Gandolfi, Meta, Carrocci, Lenzi ».

La XII Commissione,

premesso che:

i bambini censiti a livello mondiale dall'OMS in sovrappeso o obesi, tra i 0 e

5 anni, sono aumentati da 31 milioni nel 1990 a 44 milioni nel 2012; fenomeno in crescita anche nel continente africano che vede i bimbi sovrappeso nello stesso periodo da 4 a 10 milioni;

le tendenze del fenomeno indicano che a livello globale nel 2025 i bambini con tale disturbo legato alla obesità saranno 70 milioni;

se non saranno previsti degli interventi di cura e di rieducazione i bambini obesi rischieranno di esserlo anche in età adulta, con la possibilità di contrarre precocemente malattie come il diabete o di tipo cardiaco;

l'obesità infantile è possibile contrastarla con campagne di informazione capillare a partire dalle scuole e nella società allo scopo di orientare i bambini e i genitori verso una scelta alimentare sana ed incentivando e favorendo una attività fisica regolare;

l'industria alimentare può svolgere un ruolo attivo nel contrastare l'insorgere dell'obesità, riducendo i grassi, gli zuccheri, i sali negli alimenti anche prevedendo un *marketing* responsabile, con una attenzione particolare verso bambini e adolescenti;

forme di *marketing* alimentare rivolte ai bambini sono diffuse in tutto il mondo e a livello planetario la pubblicità televisiva influenza moltissimo i bimbi nelle preferenze alimentari;

nel maggio 2010, Organizzazione mondiale della sanità, nel corso della terza Assemblea Mondiale della sanità, ha approvato alcune raccomandazioni sulla commercializzazione di prodotti alimentari e di bevande non alcoliche ai minori (risoluzione WHA63.14);

le finalità delle raccomandazioni erano riferite al rafforzamento, presso gli stati membri dell'Organizzazione mondiale della sanità di politiche in merito alle comunicazioni di *marketing* alimentare rivolto ai minori, con lo scopo di mitigare/ridurre l'impatto sui bambini della com-

mercializzazione di alimenti con un alto tasso di grassi saturi, acidi grassi, zuccheri e sali liberi;

le raccomandazioni in merito alla commercializzazione di prodotti alimentari e a bevande non alcoliche per i bambini approvate all'Assemblea mondiale della sanità nel maggio 2010 sollecitavano gli Stati membri ad assumere provvedimenti livello nazionale per ridurre l'impatto della commercializzazione transfrontaliera di alimenti ad alto contenuto di grassi saturi, acidi grassi, zuccheri liberi o sale;

in molti paesi membri dell'OMS sono in vigore alcune norme applicate al *marketing* alimentare rivolto ai bambini, ma, secondo l'OMS vi sarebbero rilevanti lacune legislative;

l'OMS avrebbe individuato una serie di mancanze legislative a livello globale su molti aspetti: in primo luogo riscontrando forti differenze tra uno Stato e l'altro, è stata inoltre, constatata la presenza di alcune linee guida nazionali poco efficaci su contenuti e forme delle campagne di *marketing* rivolte ai bambini;

allo stesso tempo è stato appurato, in molti Stati, l'assenza di regolamenti e di leggi che regolano promozioni e sponsorizzazioni di alimenti nelle scuole e via internet;

per l'OMS i codici di autoregolamentazione, i divieti di legge, nel contesto del *marketing* alimentare per i bambini, sono aggirati da tecniche pubblicitarie;

secondo l'OMS un miglioramento della salute pubblica e il contrasto all'obesità infantile, si potrebbero avere con lo sviluppo delle buone prassi nel *marketing* alimentare per i bambini, e dovrebbe vedere impegnati la sanità pubblica, la stessa industria alimentare, soprattutto per quanto riguarda la pubblicità televisiva;

in paesi come il Regno Unito, dal 2005 sono in atto divieti per la pubblicità in televisione per cibi ricchi di grassi, zuccheri e sali durante i programmi tele-



visivi per bambini sotto i 16 anni; di conseguenza; dal 2009, si è appurato che è avvenuta una riduzione di questa tipo di pubblicità del 37 per cento;

in Spagna e Norvegia sono stati siglati accordi di autoregolamentazione con aziende alimentari, che per scelta volontaria adottano un ridimensionamento della pubblicità dei prodotti alimentari per bambini;

l'OMS avendo constatato che il *marketing* alimentare influenzerebbe la scelta degli alimenti e le abitudini alimentari, determinando aumento di peso ed obesità per i bambini, raccomanda a tutti gli Stati membri di applicare politiche di prevenzione ed educative rivolte alle prime fasi dell'alimentazione infantile,

impegna il Governo:

ad assumere tutte le iniziative al fine di promuovere campagne di sensibilizzazione per i bambini e le loro famiglie, sull'acquisto consapevole dei prodotti alimentari per disincentivare il consumo di *snack* e dolciumi confezionati, responsabili dell'obesità infantile;

ad intraprendere tutte le misure per la protezione dell'allattamento al seno materno, che l'Organizzazione mondiale della sanità (OMS) ed il Fondo delle Nazioni Unite per l'Infanzia (UNICEF) raccomandano come la pratica che facilita una crescita sana e lo sviluppo dei lattanti e dei bambini;

ad attuare le raccomandazioni contenute nella risoluzione WHA63, del 21 maggio 2010 sessantatreesima Assemblea mondiale della sanità, sulla commercializzazione di prodotti alimentari e non alcoliche bevande per bambini, al fine in particolare di:

a) ridurre l'impatto sui bambini della commercializzazione di alimenti ricchi di grassi saturi, acidi grassi, zuccheri e sali liberi;

b) intervenire affinché i luoghi (asili, scuole, cortili delle scuole e centri di

pre-scuola, parchi giochi, cliniche della famiglia e del bambino e dei servizi pediatrici e durante tutte le attività sportive e culturali) dove i bambini si riuniscono, siano liberi da ogni forma diretta ed indiretta di commercializzazione e di pubblicizzazione di alimenti con grassi saturi, acidi grassi, zuccheri e sali liberi;

c) sviluppare politiche di contenimento del *marketing* alimentare sui bambini, con la predisposizione di misure che proteggano l'interesse pubblico;

d) considerare un approccio più efficace per ridurre l'impatto del *marketing* alimentare sui bambini;

e) cooperare con gli altri stati membri OMS per avviare le iniziative necessarie per ridurre l'impatto della commercializzazione transfrontaliera di alimenti con grassi saturi, acidi grassi, zuccheri e sali liberi;

f) approntare meccanismi specifici ed eventuali norme attuative per il contenimento del *marketing* alimentare per i bambini, corredati dalle definizioni di sanzioni (per comportamenti lesivi della salute dei cittadini e in particolare dei bambini) e di un sistema per la notifica di reclami;

g) prevedere un sistema di monitoraggio per garantire la conformità degli obiettivi in merito al contenimento dell'impatto del *marketing* alimentare sui bambini che includa soggetti che non hanno conflitto di interesse;

h) predisporre un sistema per valutare l'efficacia delle norme sul contenimento dell'impatto del *marketing*, alimentare sui bambini in relazione ad un contesto più generale, e in particolare per quanto riguarda la misurazione delle variazioni di vendita o di quote di mercato di alimenti con grassi saturi, acidi grassi, zuccheri e sali liberi;

i) identificare le informazioni, la natura degli effetti, del *marketing* alimentare rivolto ai bambini dei loro Paesi per sviluppare ulteriori ricerche in questo

campo al fine di ridurre l'impatto sui bambini della commercializzazione di alimenti con grassi saturi, acidi grassi, zuccheri e sali liberi;

ad inviare alle competenti commissioni parlamentari una relazione su i come, e se, siano state attuate le raccomandazioni dell'Organizzazione mondiale della sanità, in materia di commercializzazione di prodotti alimentari e di bevande non alcoliche ai minori (risoluzione WHA63.14), negli anni dal 2010 al 2014.

(7-00507) « Grillo, Silvia Giordano, Baroni, Cecconi, Dall'Osso, Di Vita, Loreface, Mantero, L'Abbate, Massimiliano Bernini, Benedetti, Gagnarli, Gallinella, Lupo, Parentela ».

La XIII Commissione,

premessi che:

il Governo ha approvato il decreto-legge n. 136 del 10 dicembre 2013 convertito in legge 6 febbraio 2014, n. 6, comunemente conosciuta come legge Terra dei Fuochi che, tra l'altro, prevede la definitiva introduzione nel decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, comunemente conosciuta come codice dell'ambiente, dell'articolo 256-*bis* relativo al reato delitto di abbruciamento di rifiuti che consente l'arresto facoltativo in flagranza di reato;

il Regolamento CEE 852/2004 del 29 aprile 2004 sull'igiene dei prodotti alimentari prevede che i controlli vengano effettuati sul luogo di produzione e che, quindi, tali controlli, nel settore agricolo, con particolare riguardo all'area geograficamente conosciuta come Terra dei Fuochi, appare opportuno che vengano effettuati sia in pieno campo che sui bancali di vendita;

nell'area geografica posta a sud della provincia di Caserta ed a nord della provincia di Napoli la popolazione locale è costantemente soggetta all'insorgenza di roghi di rifiuti speciali e tossici nocivi che incidono sullo stato dell'ambiente e, pro-

ducendo fumi pericolosi, potrebbero incidere sullo stato della salute dei cittadini residenti e sul loro stato psicologico;

nell'area definita terra dei fuochi si sta espletando, con merito, l'attività del commissario per la bonifica e messa in sicurezza dell'area vasta di Giugliano e laghetti di Castel Volturno;

detti rifiuti sottoposti ad illecita combustione derivano verosimilmente da scarti di lavorazione di microimprese che, operanti, *in toto* o in parte, in maniera abusiva, non accedono agli smaltimenti autorizzati determinando così un grave pregiudizio ambientale;

al momento, seppur non risolutivamente efficace a causa dell'indisponibilità di mezzi e uomini, il contrasto all'illecito smaltimento dei rifiuti è posto in essere dall'azione del Corpo forestale dello Stato quale presidio di polizia ambientale ed agroalimentare che coniuga l'azione di contrasto con l'azione di prevenzione;

l'emergenza roghi tossici non vede significativi ridimensionamenti tanto da determinare nelle popolazioni dei territori interessati quel senso di serenità e riacquisita tranquillità che consente di considerare l'intervento della pubblica amministrazione come risolutivo del problema;

dalle ultime attività di contrasto al fenomeno dell'illecita gestione dei rifiuti appare che la questione Terra dei Fuochi non sia circoscritta soltanto ad una parte della provincia di Napoli e Caserta, ma a molte altre aree produttive essendo un fenomeno che travalica il mero confine geografico e rappresenta un modo illecito di concepire la gestione dei rifiuti;

appare necessario, nell'immediato, rafforzare, anche con misure straordinarie, l'organico del Corpo Forestale dello Stato presente in Campania ed, in particolare, nelle province di Napoli e Caserta;

l'aumento dell'organico in tali aree geografiche consentirebbe di incrementare l'organizzazione di *blitz* operativi che, oltre a permettere di assicurare alla giustizia



penale i colpevoli di abbruciamento di rifiuti tossici e nocivi in linea con le previsioni della recente legge 6 febbraio 2014, n. 6, anche di ottenere un effetto deterrenza nei confronti di ulteriori delinquenti che avessero intenzione abbandonare, depositare e quindi incendiare rifiuti;

la particolare grande estensione del territorio posto a nord di Napoli ed a sud della provincia di Caserta supera di molto i mille chilometri quadrati e che la popolazione ivi residente non è inferiore a due milioni di abitanti, quindi con un evidente allarme sociale che il fenomeno dei roghi tossici determina negli abitanti di quelle zone;

l'azione di contrasto ai delitti ambientali non può essere legata esclusivamente all'organizzazione, seppur meritevole e auspicata, di *blitz* operativi ma deve essere necessariamente collegata all'attività info-investigativa che presuppone, a sua volta, un'articolata conoscenza del territorio, delle dinamiche comportamentali delittuose e dei dati informativi di base;

le attività economiche agricole ed agroalimentari di origine campana stanno subendo una grossa ingiuria economica a causa delle attività delinquenziali poste in essere dai criminali dell'ambiente con il seppellimento dei rifiuti o con il loro abbandono e conseguente abbruciamento;

è opportuno che i controlli sanitari, a cura delle ASL locali, vengano effettuati anche in pieno campo, così da consentire al cittadino consumatore il massimo della sicurezza e certezza circa la rigerosità delle verifiche, tanto da far divenire il controllo elemento di sviluppo economico del settore e non già sua limitazione;

certamente i controlli sanitari rappresentano, se abbinati ad una intensa attività di polizia preventiva e repressiva, l'elemento territoriale necessario per dare credibilità nazionale ed internazionale al prodotto agricolo ed agroalimentare campano;

il comitato interministeriale terra dei fuochi previsto dal decreto-legge n. 136 del 2013, deve emanare i regolamenti per la classificazione delle acque sotterranee per uso irriguo e della qualità dei suoli agricoli e che, al momento, detti regolamenti non sono stati emanati;

nell'area molti appezzamenti di terreno godono dei pozzi sorgenti come unica fonte di approvvigionamento idrico, la cui qualità delle acque necessita di continui monitoraggi, con notevoli costi e aggravio organizzativo, per garantire l'uso di acqua assolutamente non contaminata e che sarebbe invece tecnicamente fattibile utilizzare le acque del consorzio di bonifica Volturno, prelevata dalla Traversa sul fiume Volturno previa realizzazione di alcune infrastrutture irrigue,

impegna il Governo:

a promuovere, per quanto di competenza, sul territorio geograficamente corrispondente alla Terra dei Fuochi, l'effettuazione, anche in pieno campo dei controlli sanitari dei prodotti agricoli prima della raccolta, così da consentire al cittadino consumatore una ulteriore forma di garanzia circa il prodotto immesso sul mercato che si traduca, conseguentemente, in una opportunità economica di rilancio per tutto il comparto;

a definire, congiuntamente con i Ministeri competenti, un piano straordinario di controlli in pieno campo dei prodotti agricoli e agroalimentari ed una loro adeguata pubblicizzazione;

a sollecitare il varo immediato da parte del comitato terra dei fuochi previsto dal decreto-legge 136 del 2013, dei regolamenti per la classificazione delle acque sotterranee per uso irriguo e della qualità dei suoli agricoli;

ad assumere iniziative per opere strategiche la realizzazione delle infrastrutture irrigue che consentano agli agricoltori della terra dei fuochi di irrigare i terreni coltivabili ad uso agricolo con le acque del consorzio di bonifica del Volturno;

a far sì che il Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali, proceda, già prima delle decisioni che saranno assunte dal CIPE, senza indugi all'avvio delle opere indicate attraverso il coinvolgimento del commissariato *Ex Agensud*, competente in materia irrigua;

a costituire un Centro elaborazione dati ambientali ed agroalimentari, presso il Centro di formazione nazionale del Corpo forestale dello Stato in Castelvoturno (CE), così da permettere, al personale del Corpo forestale dello Stato, di incrociare, in tempo reale, sia dati tecnici che dati amministrativi, al fine di costituire e pianificare operazioni di polizia volte al pieno contrasto del fenomeno dell'abbruciamento di rifiuti colpendo tutta la filiera criminale dal produttore di rifiuti, al trasportatore, allo smaltitore ed, infine, all'incendiario;

a organizzare, presso il predetto CNF di Castelvoturno (CE) l'epicentro nazionale di formazione per tutte le polizie locali e nazionali volte al contrasto dei crimini ambientali e stabilire, per l'anno 2015, un piano straordinario di formazione nazionale ambientale;

a dare indicazioni al Corpo forestale dello Stato di raccordarsi anche con le attività in atto del commissario per la bonifica e messa in sicurezza dell'area vasta di Giugliano e Castel Volturno;

a incrementare l'organico del Corpo forestale dello Stato presente in Campania ed, in particolare, nelle province di Napoli e Caserta mediante la straordinaria assegnazione di personale proveniente da altri uffici fino a cessata necessità;

a fornire al Corpo forestale dello Stato le risorse per l'acquisizione, urgente ed indifferibile, di ogni strumentazione adeguata a favorire l'attività di *intelligence* investigativa ambientale e agroalimentare, così da favorire l'azione operativa territoriale del personale della forestale e avviare, concretamente, l'azione di risana-

mento e tutela del territorio della Terra dei Fuochi fornendo risposte tangibili alle popolazioni del luogo.

(7-00505) « Palma, Covello, Oliverio ».

\* \* \*

## ATTI DI CONTROLLO

### PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

*Interrogazione a risposta orale:*

LAFORGIA, GIUSEPPE GUERINI, GREGORI, MICCOLI, DE MARIA e CUPERLO. — *Al Presidente del Consiglio dei ministri, al Ministro dell'interno.* — Per sapere — premesso che:

il 29 ottobre 2014 a Roma, si è svolto un corteo degli operai delle Acciaierie Terni-Ast per manifestare contro il piano industriale della ThyssenKrupp che prevede il licenziamento di 537 dipendenti;

i manifestanti, diretti al Ministero dello sviluppo economico, sopraggiunti all'altezza di piazza Indipendenza sono stati bloccati e respinti con forza dagli agenti della polizia, in tenuta antisommossa;

durante tali scontri, secondo quanto dichiarato e come confermano le immagini presenti sui maggiori organi di stampa, almeno tre persone sono state colpite violentemente alla testa, riportando ferite di entità tale da richiedersi necessariamente il trasporto in ospedale;

il segretario generale Fiom, Maurizio Landini, presente agli scontri, ha dichiarato come i manifestanti siano stati caricati senza alcuna motivazione appena partiti in corteo —:

se il Governo non intenda doveroso ed urgente accertare le gravi responsabilità che hanno reso possibile tali ingiustificati atti di violenza nei confronti di

persone che esercitavano pacificamente, a tutela dei propri diritti e della democrazia, il diritto di manifestare per la salvaguardia della propria dignità di lavoratore e di uomo;

se il Governo non ritenga opportuno prendere i dovuti provvedimenti affinché tali fatti incresciosi non possano ripetersi o, peggio, inasprirsi. (3-01130)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

DI GIOIA. — *Al Presidente del Consiglio dei ministri, al Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo.* — Per sapere — premesso che:

il 6 ottobre 2014 la direzione generale per le biblioteche, gli istituti culturali ed il diritto d'autore del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo convocava repentinamente per il 10 ottobre 2014 le organizzazioni accreditate (ai sensi dell'articolo 3 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 dicembre 2012) per l'intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore insieme ad un'innumerabile lista di altre organizzazioni imprenditoriali e sindacali per « un incontro informativo sul nuovo schema di regolamentazione relativo alla revisione della disciplina relativa alla determinazione della misura e delle modalità di ripartizione del compenso dovuto a norma degli articoli 73 e 73-bis [ndr: della legge sul diritto d'autore] — decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° settembre 1975 »;

i motivi dell'urgente convocazione alludevano, senz'altra precisazione, a « quanto manifestato in sede europea » e invocavano una — non meglio chiarita — necessità di « scongiurare l'attivazione di una procedura di infrazione »;

nel corso della riunione che si è svolta il 10 ottobre 2014, secondo quanto hanno riportato alcuni dei presenti, sono state verbalmente e vagamente espone le ragioni di un rapido intervento normativo di modifica del decreto del Presidente del Consiglio dei

ministri del 1° settembre 1975. Alle richieste dei convocati di poter conoscere esattamente « quanto manifestato in sede europea » nonché il contenuto della proposta di nuova regolamentazione, la direzione generale del Ministero — rappresentata dal direttore generale — menzionava genericamente l'esistenza di un procedimento EU-pilot (che notoriamente non costituisce una procedura d'infrazione, ma ha mere finalità di acquisizione preventiva di elementi informativi) e dichiarava altresì che la nuova regolamentazione proposta non era disponibile, in quanto non ancora vagliata dagli uffici legislativi;

tutti i convocati hanno espresso stupore e manifestato le proprie perplessità sull'utilità stessa di tale convocazione, posto che nessuno dei presenti era stato messo in condizione di esprimere alcuna seria valutazione né sull'effettiva necessità di intervento né sull'adeguatezza e sui contenuti dell'invocato provvedimento amministrativo;

il direttore generale del Ministero affermava anche che il testo dell'anzidetto provvedimento amministrativo era stato preventivamente sottoposto all'esame del Comitato consultivo permanente sul diritto d'autore (del cui parere peraltro non veniva offerta alcuna documentazione) e che — in ogni caso — non vi sarebbero potuti essere spazi per modifiche o proposte sullo stesso;

com'è noto, il Comitato consultivo permanente sul diritto d'autore è un obsoleto organismo corporativo previsto dall'articolo 190 della legge n. 633 del 1941, composto da alcuni esperti e da esponenti di alcune associazioni di categoria, tra le quali non figura alcuna delle organizzazioni intermedie dei diritti connessi al diritto d'autore né alcuna organizzazione rappresentativa degli interessi degli artisti interpreti esecutori;

solo in data 20 ottobre 2014 è stato inviato dalla direzione generale del medesimo Ministero ad alcuni dei soggetti come sopra convocati un testo di decreto (che risulta essere già stato vagliato dagli uffici legislativi della Presidenza del Consiglio

dei ministri e del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo) dal quale si evince che:

la procedura europea di richiesta di informazioni (EU-Pilot) risale al settembre del 2013, ma di essa la citata direzione generale continua a non fornire alcuna documentazione, impedendo così qualsiasi valutazione in merito alla effettiva necessità di provvedere nei termini di cui al proposto decreto;

il decreto proposto, contrariamente a quanto verbalmente dichiarato, modifica l'assetto normativo previgente in modo significativo ed appare contraddittorio e, sotto certi profili, persino illegittimo, posto che tra l'altro: (i) incide arbitrariamente sulle posizioni soggettive dei titolari dei diritti (con particolare riferimento agli artisti, interpreti ed esecutori); (ii) pregiudica l'assetto, le prerogative e l'autonomia negoziale dei soggetti abilitati all'intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore (quali contemplati dal DPCM 19 dicembre 2012); (iii) riserva un ingiustificato regime speciale alla RAI (in favore della quale mantiene la disciplina di cui al DPCM 15 luglio 1976); (iv) conferisce, senza alcun ancoraggio a norme di legge primaria, nuovi poteri di conciliazione al Comitato consultivo permanente per il diritto d'autore; (v) attribuisce infine per via amministrativa all'autorità giudiziaria ordinaria un inverosimile ed abnorme potere di sostituzione della volontà delle parti;

è evidente che l'irrituale procedura seguita dalla direzione generale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo non ha quindi consentito a nessuno dei soggetti destinatari dell'ipotizzata nuova regolamentazione di poter conoscere i reali presupposti né l'effettiva necessità di provvedere per via amministrativa, né infine di partecipare costruttivamente al relativo procedimento amministrativo di adozione del testo;

il 23 settembre 2014 il Sottosegretario con delega all'Editoria, on. Luca Lotti, convocava le organizzazioni che svolgono

attività di intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore (articolo 3 decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 dicembre 2012) ad un tavolo informativo per illustrare gli orientamenti legislativi del Governo anche al fine di attuare la risoluzione approvata l'11 marzo 2014 dalla VII Commissione del Senato Repubblica che, tra le altre cose, chiede che il Governo intervenga con legge primaria per la razionalizzazione complessiva della disciplina in materia di gestione dei diritti connessi al diritto d'autore;

nella risoluzione summenzionata è espressamente indicata la necessità di una modifica dell'articolo 73 della legge sul diritto d'autore superando l'attuale assetto normativo, il quale prevede che siano i produttori dei fonogrammi ad incassare l'equo compenso dagli utilizzatori anche per conto degli artisti interpreti ed esecutori, limitando così il diritto dell'artista di scegliere le imprese intermediarie alle quali affidare la tutela dei propri interessi;

a giustificazione dell'anzidetto intervento normativo con legge primaria, la risoluzione giustamente evidenzia come il mantenimento in capo ai produttori di fonogrammi del ruolo di riscossori esclusivi « determina un'anomalia operativa e il possibile determinarsi di un concreto conflitto d'interessi » in danno degli artisti musicali, anche alla luce del fatto che, per contro, gli artisti del settore video sono liberi di esercitare autonomamente i propri diritti connessi;

l'industria musicale, forte del potere di esercitare e riscuotere, ai sensi del citato articolo 73 della legge sul diritto d'autore, anche i diritti degli artisti musicali continua a mantenere la prassi contrattuale di farsi cedere dai medesimi artisti i diritti connessi loro spettanti, con ciò di fatto espropriandoli; anche su questo aspetto la citata risoluzione si pronuncia, richiedendo l'introduzione di un espresso divieto di cessione in favore del produttore, « a tutela e garanzia della parte più debole contrattualmente » (cioè l'artista musicale);



tale norma, che mette l'artista musicale sotto il completo controllo del produttore musicale, è in evidente contrasto con la liberalizzazione dei diritti connessi al diritto d'autore prevista dall'articolo 39 del decreto-legge 24 gennaio 2012 n. 1 « Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività convertito con modificazioni dalla legge 24 marzo 2012, n. 27 »;

in occasione dell'incontro come sopra convocato dal Sottosegretario Luca Lotti presso il Dipartimento per l'Informazione e per l'Editoria (al quale partecipava la stessa dottoressa Rummo del MIBACT) nessuno dei rappresentanti istituzionali informava preventivamente i presenti dell'intenzione di emanare, poche settimane dopo, un decreto ministeriale che avrebbe inciso — in modo significativo e contrastante con le indicazioni della risoluzione del Senato dianzi richiamata — su una delle disposizioni che sarà certamente oggetto del disegno di legge del Governo sulla materia, cioè l'articolo 73 della legge sul diritto d'autore;

l'interrogante nel corso di questa legislatura ha più volte, anche con proposte emendative, chiesto la modifica dell'articolo 73 della legge sul diritto d'autore; inoltre è stato accolto l'ordine del giorno 9/01628/035;

appare all'interrogante del tutto evidente che la procedura avviata dal Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo non solo viola i principi di trasparenza e di buon funzionamento del procedimento amministrativo per il modo del tutto improprio, intempestivo e inaccettabile con cui è stata avviata ed attuata, e risulti altresì radicalmente in contrasto con l'antecedente iniziativa legislativa preannunciata dalla Presidenza del Consiglio;

più volte è stato lamentato dalle stesse amministrazioni l'approccio disorganico e gli eccessivi interventi frammentari sulla materia del diritto connesso al diritto d'autore, che hanno portato a di-

sarmoniche interpretazioni della legge oltre a conflittualità tra le parti interessate;

la celere approvazione del disegno di legge preannunciato dal Governo in materia di diritti connessi al diritto d'autore e, ad avviso degli interroganti è più che sufficiente ad evitare il paventato ed eventuale procedimento di infrazione da parte dell'Unione europea —:

se siano a conoscenza dei contenuti di tale anomala procedura amministrativa e se non ritengano opportuno valutare la correttezza del procedimento amministrativo seguito;

se non ritengano opportuno e corretto procedere ad una modifica dell'articolo 73 della legge sul diritto d'autore, anziché assumere un'iniziativa normativa urgente per procedere con la revisione di un decreto attuativo la cui impostazione resta secondo l'interrogante frutto del grave *vulnus* di cui sono vittime gli artisti musicali. (4-06670)

LUIGI DI MAIO. — *Al Presidente del Consiglio dei ministri, al Ministro per le riforme costituzionali e i rapporti con il Parlamento, al Ministro per gli affari regionali e le autonomie.* — Per sapere — premesso che:

si apprende da fonti di stampa che la Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative regionali starebbe promuovendo una proposta di riforma dei vitalizi degli ex consiglieri regionali, mediante l'approvazione di un atto di indirizzo nel corso della seduta dell'Assemblea plenaria della Conferenza tenutasi il 10 ottobre 2014. Ciascun consiglio regionale dovrà poi recepire la proposta. « Tali misure — si legge — costituiscono i parametri minimi e comuni a cui tutte le regioni intendono fare riferimento per interventi in materia entro la fine dell'anno »;

nel merito, tale documento inviterebbe i consigli regionali ad apportare le seguenti modifiche: « A decorrere dall'entrata in vigore della legge regionale, l'as-

segno vitalizio compete ai consiglieri cessati dal mandato che abbiano compiuto sessantacinque anni di età e che abbiano corrisposto il contributo per un periodo di almeno cinque anni di mandato svolto nel Consiglio regionale. La corresponsione dell'assegno vitalizio può essere anticipata, su richiesta del Consigliere e dopo la cessazione del mandato, in analogia a quanto previsto dai regolamenti parlamentari vigenti. L'entrata in vigore della norma incide indistintamente sulle diverse posizioni di chi ancora non percepisce il vitalizio, risultando applicabile anche per chi è cessato dalla carica sotto la vigenza della pregressa legge regionale che prevedeva requisiti anagrafici più favorevoli, ma non ha ancora maturato il diritto alla corresponsione e erogazione; o nelle ipotesi di sospensione della corresponsione dell'assegno vitalizio il vitalizio a condizione che i consiglieri cessati dal mandato abbiano compiuto sessantacinque anni d'età e abbiano corrisposto il contributo per un periodo di almeno cinque anni »;

secondo le fonti di stampa, il requisito dei sessantacinque anni di età corrisponderebbe ad un innalzamento dell'età necessaria per gli ex consiglieri regionali al fine di ottenere il vitalizio (attualmente, per esempio, tale età corrisponderebbe a 60 anni in Campania e a 55 anni in Puglia e Calabria), ma desta qualche dubbio interpretativo il riferimento ai regolamenti parlamentari vigenti;

il documento approvato il 10 ottobre 2014 prevedrebbe altresì l'invito all'approvazione di una riduzione temporanea dei vitalizi per il triennio 2015-2017; ispirandosi a « criteri di temporaneità, ragionevolezza e proporzionalità rispetto alle finalità di contenimento della spesa pubblica ed alle esigenze di bilancio », la Conferenza inviterebbe i singoli consigli a prevedere le seguenti misure: « 6 per cento di riduzione dell'importo lordo fino a euro 1.500,00; 9 per cento di riduzione per l'importo lordo superiore a euro 1.501,00 e fino a euro 3.500,00; 12 per cento di

riduzione per l'importo eccedente euro 3.501,00 a 6.000,00; 15 per cento oltre 6.000,00 »;

non sarebbe risolta la questione relativa ai cumuli, proponendosi una maggiorazione dell'aliquota del 40 per cento qualora il beneficiario sia titolare di altro vitalizio erogato dal Parlamento italiano e/o Parlamento europeo e rinviandosi, quanto alla previsione di un tetto al cumulo dei vitalizi, all'avvio di iniziative di confronto con i membri del Parlamento della Repubblica al fine di addivenire ad una soluzione condivisa;

a prescindere dal merito delle proposte, appare all'interrogante necessario che, anche in seguito al continuo ripetersi di scandali legati ai rimborsi ai gruppi regionali nonché alla questione relativa ai vitalizi, lo Stato debba intervenire con una norma di rango costituzionale, al fine di introdurre nell'ordinamento dei paletti che arginino situazioni che appaiono all'interrogante letteralmente indecenti —:

quale sia l'orientamento del Governo in merito a quanto esposto in premessa;

se il Governo non ritenga di farsi promotore di un disegno di legge costituzionale con il quale vengano fissati dei limiti al fine di arginare i costi della politica regionale. (4-06674)

\* \* \*

#### AFFARI ESTERI E COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

*Interrogazione a risposta scritta:*

FEDRIGA. — *Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale.*  
— Per sapere — premesso che:

da quanto si apprende dalle notizie riportate dagli organi di stampa, l'ambasciata del Qatar avrebbe fatto pervenire una propria missiva all'amministrazione dell'ospedale Fondazione IME (Istituto Mediterraneo di ematologia) con la quale



si chiedeva espressamente la rimozione di un dipendente della struttura ospedaliera convenzionata per essersi comportata, secondo gli scriventi, in modo inappropriato nei confronti di una cittadina del Qatar parente di una paziente presa in carico dalla struttura;

stando sempre alle notizie pubblicate, il caso citato non è isolato. Considerato che la struttura ospedaliera risulta essere una eccellenza a livello internazionale, diversi cittadini arabi del Qatar e del Kuwait ricorrono, in regime privatistico, al ricovero nella struttura in caso di malattie ematologiche. I pazienti e i loro familiari però, spesso, nella consapevolezza di usufruire della struttura dietro pagamento, pensano di poter agire e comportarsi in violazione dei protocolli medici dell'ospedale e quando si vedono ostacolati nei loro intenti non accettano di sottostare ai regolamenti e alle normative italiane rifiutando qualsiasi collaborazione e nel caso esercitando una pressione nei confronti dei Governi di provenienza per intimare al personale medico e paramedico un comportamento riverente verso i propri carichi;

quanto accaduto è desumibile da un'intervista rilasciata su un noto quotidiano dalla capo sala che è stata oggetto della richiesta di rimozione dalle proprie responsabilità con una lettera destinata alle cariche apicali della struttura ospedaliera inviata dall'ambasciata del Qatar. La dipendente si sfoga raccontando diversi episodi dove palesemente si evidenzia un comportamento capriccioso e arrogante di queste persone che credono, vista la loro posizione economica e privilegiata, di poter aggirare qualsiasi regola;

a titolo esemplificativo nella citata intervista si fa riferimento ad una donna proveniente dal Kuwait familiare di un paziente ricoverato che si è rifiutata di indossare i camici sterili per poter accedere ad un'area riservata e protetta dell'ospedale perché inconciliabili con i tradizionali abiti (burqa) legati alla propria fede religiosa;

tali atteggiamenti, purtroppo, poco stupiscono considerato che il nostro Paese e l'Europa tutta oramai da tempo hanno rinunciato alle proprie tradizioni alla propria cultura e alle proprie radici. È però certamente paradossale pensare che persone provenienti da Stati che rifiutano qualsiasi compromesso quando si tratta di rispettare le proprie regole e consuetudini possano intromettersi in modo così inopportuno su questioni come quelle citate;

oltre da un lato riscontrare una manifesta incapacità da parte dei fedeli di religione islamica di rispettare le regole e le leggi degli altri Paesi che non hanno come fondamento i principi dogmatici islamici, dall'altro lato in questa vicenda si viene a palesare un atteggiamento che appartiene ad un regime plutocratico che poco a che vedere con il nostro sistema sanitario dove le medesime tutele e garanzie nel rispetto del principio costituzionale *ex* articolo 32 sono garantite a tutti senza distinzione di classe sociale o di reddito —:

quali iniziative il Ministro interrogato intenda adottare, nel rispetto del principio della sovranità nazionale, per intimare che lettere minatorie come quella inviata dall'ambasciata del Qatar non saranno più tollerate. (4-06680)

\* \* \*

#### AMBIENTE E TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

*Interrogazione a risposta in Commissione:*

CARRESCIA. — *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. — Per sapere — premesso che:*

nel rilascio delle autorizzazioni di cui all'articolo 21 della legge n. 179 del 2002 ed all'articolo 109 del decreto legislativo n. 152 del 2006 le regioni impiegano come norma tecnica di riferimento il decreto ministeriale 24 gennaio 1996 e che, non prevedendo tale decreto specifici valori di

riferimento per i parametri da indagare, ai fini della classificazione dei materiali e dell'individuazione della migliore opzione di gestione successiva all'escavo, utilizzano di norma il manuale ICRAM-APAT;

il riferimento alle norme e ai documenti tecnici sopra citati comporta che la caratterizzazione dei sedimenti portuali avvenga mediante la determinazione dei parametri fisici, chimici e microbiologici di cui alla tabella 2.1 a) del manuale e che la successiva classificazione avvenga mediante la combinazione dell'esito delle analisi fisiche, chimiche e microbiologiche con l'esito delle analisi ecotossicologiche di cui al pf. 2.2.2. del manuale medesimo;

tale prassi appare conforme:

a quanto indicato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con nota protocollo PNM - 2012 - 0007433 dell'11 aprile 2012 « Entrata in vigore del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5 – Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo – articolo 24, Modifiche alle norme in materia ambientale di cui al Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 »;

a quanto previsto nello schema di decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministro per le politiche agricole e forestali e il Ministro dello sviluppo economico, recante modalità per il rilascio dell'autorizzazione all'immersione in mare di materiali di escavo di fondali marini o salmastri o di terreni litoranei emersi, ai sensi dell'articolo 109, comma 2, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, trasmesso, con nota della Presidenza del Consiglio dei ministri prot. CSR 0004036 P-4.23.2.14 dell'8 ottobre 2014, per l'esame in sede tecnica della Conferenza Stato-regioni, ai fini dell'espressione dell'intesa;

l'articolo 184-*quater*, al comma 1, prevede però che: « 1. I materiali dragati sottoposti ad operazioni di recupero in casse di colmata o in altri impianti autorizzati ai sensi della normativa vigente,

cessano di essere rifiuti se, all'esito delle operazioni di recupero, che possono consistere anche in operazioni di cernita e selezione, soddisfano e sono utilizzati rispettando i seguenti requisiti e condizioni:

a) non superano i valori delle concentrazioni soglia di contaminazione di cui alle colonne A e B della tabella 1 dell'allegato 5 al titolo V della parte quarta, con riferimento alla destinazione urbanistica del sito di utilizzo, o, in caso di utilizzo diretto in un ciclo produttivo, rispondono ai requisiti tecnici di cui alla lettera b), secondo periodo;

b) è certo il sito di destinazione e sono utilizzati direttamente, anche a fini del riuso o rimodellamento ambientale, senza rischi per le matrici ambientali interessate e in particolare senza determinare contaminazione delle acque sotterranee e superficiali. In caso di utilizzo diretto in un ciclo produttivo, devono, invece, rispettare i requisiti tecnici per gli scopi specifici individuati, la normativa e gli standard esistenti applicabili ai prodotti e alle materie prime, e in particolare non devono determinare emissioni nell'ambiente superiori o diverse qualitativamente da quelle che derivano dall'uso di prodotti e di materie prime per i quali è stata rilasciata l'autorizzazione all'esercizio dell'impianto;

la previsione dell'articolo 184-*quater* ipotizza quindi che i materiali dragati siano geneticamente rifiuti e che solo all'esito di operazioni di recupero e dopo la verifica dei requisiti e delle condizioni dal medesimo puntualmente definiti possono cessare tale qualifica;

le operazioni di recupero che possono determinare *l'end of waste*, per altro, sono chiaramente indicate dall'articolo 184-*ter* del decreto n. 152 del 2006;

in sostanza, contrariamente a quanto indicato dalla rubrica e dall'*incipit* dell'articolo 184-*quater* si presuppone per i sedimenti provenienti dall'escavo dei fondali marini la natura di rifiuto e non di materiale (come indicato);

ciò sta ponendo agli operatori del settore ed agli organi di controllo problemi di interpretazione della norma e soprattutto di applicazione in quanto a fronte della legge che *ab origine* classifica come rifiuti i materiali di dragaggio ai fini del successivo *end of waste*, nella « Relazione introduttiva alla proposta di decreto attuativo di cui all'articolo 109, comma 2 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 », si evidenzia che il sedimento marino « una volta che si decida di sottoporlo a operazioni di movimentazione, non deve essere considerato rifiuto a priori ma deve essere assoggettato a un procedimento di caratterizzazione, a seguito dei risultati della quale potrà essere predisposto un progetto di gestione che preveda la destinazione dei materiali di diverse caratteristiche fisiche e qualità a diversi usi più o meno a breve termine sulla base di criteri prestabiliti, peraltro molti dei quali sono già indicati nel citato Manuale ISPRA. Solo l'aliquota di materiali non altrimenti riutilizzati secondo i citati criteri e di cui il detentore abbia definitivamente deciso di disfarsi potrà essere considerata rifiuto e da gestire sulla base della relativa normativa —:

se la verifica della sussistenza delle condizioni di cui al comma 1, lettera *a*), dell'articolo 184-*quater* del decreto legislativo n. 152 del 2006 debba avvenire rispetto a tutti i parametri chimici della tabella 1 dell'allegato 5 al titolo V della parte quarta del medesimo decreto, ovvero rispetto ai soli parametri chimici di cui alla tabella 2.1 a del manuale APAT — ICRAM, selezionati in funzione delle sostanze normalmente presenti in ambito portuale e, per altro, riproposti nella Tabella 1.2. dell'Allegato 1 dello schema di decreto recante modalità per il rilascio dell'autorizzazione all'immersione in mare di cui all'articolo 109, comma 2, del decreto legislativo n. 152 del 2006;

come sia conciliabile l'articolo 184-*ter* nella parte in cui prevede che i sedimenti-rifiuti siano sottoposti ad operazioni di recupero, soggette come tali ad autorizzazione ai sensi degli articoli 208 e seguenti

del decreto legislativo n. 152 del 2006, con le disposizioni che richiedono solo un « procedimento di caratterizzazione » dell'emanando decreto attuativo *ex* articolo 109 del decreto legislativo n. 152 del 2006 trasmesso con nota della Presidenza del Consiglio dei ministri protocollo CSR 0004036 P-4.23.2.14 dell'8 ottobre 2014, per l'esame in sede tecnica della Conferenza Stato regioni, ai fini dell'espressione dell'intesa. (5-03923)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

LAVAGNO. — *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.* — Per sapere — premesso che:

recentemente in più luoghi della penisola italiana, si sono registrati significativi fenomeni alluvionali che, oltre a causare alcuni decessi, hanno procurato notevoli danni economici ai territori colpiti;

il nostro Paese registra infatti con frequenza episodi alluvionali di seria entità che evidenziano la necessità di intervenire su scala nazionale con maggiore efficacia nell'ambito della prevenzione e della manutenzione idrogeologica;

dal 2011 ad oggi si sono verificati molteplici eventi calamitosi sull'intera penisola, come di seguito riportato: 1°-2-3 marzo 2011: dissesto idrogeologico nelle frazioni di Marina di Ginosa (Taranto) del comune di Ginosa (versante pugliese, la più colpita) e di Metaponto del comune di Bernalda (Matera) (versante lucano); 11 giugno 2011: alluvione di Sala Baganza, Collecchio e Fornovo di Taro tutti in provincia di Parma; 25 ottobre 2011: dissesto idrogeologico nello spezzino e nella Lunigiana; 4 novembre 2011: prima alluvione di Genova; 22 novembre 2011: alluvione di Barcellona Pozzo di Gotto, Merì e Saponara (Messina); 11 novembre 2012: alluvione di Massa e Carrara; 12 novembre 2012: alluvione di Orvieto (Terni) e dell'orvietano e alluvione nella Maremma grossetana; 28 novembre 2012: alluvione a Carrara e Ortonovo (La Spezia); 18 no-

vembre 2013: alluvione in Sardegna; 19 gennaio 2014: alluvione di Modena; 31 gennaio 2014: dissesto idrogeologico a Ponsacco (Pisa); 3 maggio 2014: alluvione di Senigallia e Chiaravalle (Ancona); 8 luglio 2014: alluvione a Milano, 21 luglio 2014: dissesto idrogeologico in Valfredana in provincia di Lucca; 2 agosto 2014: alluvione di Refrontolo; 2-6 settembre 2014: alluvione nel Gargano; 20 settembre 2014: alluvione a Imola (Bologna) e alta Romagna; 13 ottobre 2014: alluvione a Parma e alluvione nella provincia sud di Alessandria; infine, 14 ottobre 2014: alluvione nella Maremma grossetana e Orbetello (Grosseto);

la fragilità del territorio che si è mostrata per l'ennesima volta in tutta la sua gravità fa sorgere preoccupanti interrogativi ai quali la popolazione chiede di ricevere risposta nel più breve tempo possibile;

secondo il rapporto mondiale dei rischi (*WorldRiskReport 2012*), prodotto da *Alliance for development works*, un gruppo di agenzie tedesche attive nel sostegno dopo grandi disastri ed emergenze, il nostro Paese occupa il posto n. 116 su 173 nella classifica degli Stati più vulnerabili alle catastrofi. La mappa mondiale dei rischi naturali, pubblicata ogni anno da Munich Re (una delle maggiori compagnie di riassicurazione del mondo), segnala come in Italia i pericoli maggiori siano connessi all'aumento dei cicloni nel Mediterraneo e delle piogge sulle Alpi, che accrescono il rischio idrogeologico. Nella penisola italiana, secondo i dati del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, il 48 per cento dei comuni è a rischio alluvione —:

se il Ministro sia a conoscenza delle problematiche sopra esposte e quali iniziative intenda intraprendere affinché l'utilizzo delle risorse per interventi di prevenzione e manutenzione del territorio venga escluso dal saldo finanziario rilevante ai fini della verifica del rispetto del patto di stabilità interno, o tale misura venga adottata quanto meno per gli enti

locali direttamente colpiti da eventi calamitosi;

quali iniziative intenda adottare per incentivare finanziariamente progetti di manutenzione degli alvei fluviali, diretti a migliorare lo stato dei corsi d'acqua per prevenire il rischio alluvioni, anche nell'ottica di una semplificazione delle competenze tra i vari enti che hanno autorità o competenze relative ai bacini idrici e fluviali;

quali iniziative intenda intraprendere per poter assicurare la priorità degli investimenti e degli interventi tesi alla riduzione del rischio idrogeologico di tutto il territorio nazionale nell'ambito di un quadro organico di interventi che garantiscano innanzitutto la possibilità del sistema della protezione civile di operare in modo tempestivo ed efficace nel campo del contrasto ai danni provocati dal dissesto idrogeologico. (4-06667)

ROSTAN. — *Al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro dell'interno, al Ministro della salute.* — Per sapere — premesso che:

il Volturno è un fiume dell'Italia Meridionale, con una lunghezza di 175 chilometri e un bacino esteso per 5.550 chilometri quadrati;

bagna Capua e sfocia nel Mar Tirreno, presso Castel Volturno, ed è il principale fiume del Mezzogiorno d'Italia, sia per lunghezza sia per portata;

il fiume ha una portata media elevata e abbastanza regolare di 82 m<sup>3</sup>/s, il valore più alto dei fiumi del Mezzogiorno;

le sue acque sono impiegate per la pesca, l'irrigazione, la nautica sportiva e la produzione di energia idroelettrica;

la principale località attraversata è la città di Capua, anticamente attrezzata con un porto fluviale che la metteva in comunicazione con il Mar Tirreno e le altre città della costa;



nei pressi del corso fluviale sopra richiamato, diversi sono gli stabilimenti zootecnici che trattano e producono prodotti lattiero-caseari;

tra questi, l'azienda agricola il Torcino spa, titolare del noto marchio Foreste Molisane, sottoposta a procedura fallimentare nel gennaio 2014;

nel mese di marzo 2014 la Guardia di finanza di Caserta ha sequestrato lo stabilimento nell'ambito di un'indagine per bancarotta fraudolenta;

la titolarità di questo stabilimento, prima che sopraggiungesse la procedura fallimentare, era di Giuseppe Garavante, noto imprenditore del casertano;

il predetto titolare dello stabilimento, a seguito dei risvolti ambientali dell'inchiesta avviata inizialmente per l'ipotesi di bancarotta fraudolenta, è stato destinatario di un provvedimento di arresto emesso dal Gip del tribunale di Santa Maria Capua Vetere su richiesta della locale procura, che ha coordinato le indagini;

per gli inquirenti, il Gravante — che nel 2007 ricevette dal comune di Gioia, la cittadinanza onoraria proprio per l'enorme valenza economica e sociale della sua attività — avrebbe costretto per anni (dal 1994 fino a poco meno di un anno fa) i suoi lavoratori a sversare nel fiume Volturno gli escrementi provenienti dall'allevamento bovino di sua proprietà, composto da quasi 3500 capi, che ogni giorno hanno prodotto un inquinamento nelle acque equiparabile a quello di una città di 24.000 persone (dato, quest'ultimo, elaborato dal corpo forestale che ha effettuato le indagini);

secondo uno dei dipendenti che hanno collaborato alle indagini, nel fiume sarebbero finiti, per anni, i reflui delle sale di mungitura, le acque di lavaggio delle stalle contaminate da detergenti ed acidi fortemente tossici, mentre il reso delle bottiglie veniva nuovamente distribuito per la produzione in corso e mischiato al latte fresco;

secondo tali deposizioni, in altre parole il latte scaduto veniva mischiato con quello in lavorazione e poi commercializzato;

forti sono i timori della cittadinanza locale in ordine ai possibili effetti sull'ambiente della condotta posta in essere dallo stabilimento di cui in premessa che, in buona sostanza, ha realizzato un vero e proprio sistema di scarichi nel fiume Volturno (ideato dallo stesso Gravante), con pompe idrauliche e canalizzazioni, congegnato per sfuggire anche ai droni dell'università o agli aerei e gli altri velivoli della Guardia di finanza e della capitaneria di Porto impegnati nel monitoraggio e nel presidio del territorio;

i territori limitrofi all'alveo del fiume Volturno, per lunghi tratti di percorrenza, hanno subito, per decenni, gli effetti di condotte illecite e comportamenti inquinanti da parte di imprenditori collusi, politiche ed amministrazioni inefficienti e criminalità organizzata di ogni genere;

come evidenziato dalla legge n. 6 del 2014, di conversione del decreto-legge sulle questioni correlate alla « Terra dei Fuochi », la Campania ha bisogno di interventi drastici, urgenti, improcrastinabili che puntino alla repressione di tutte quelle condotte assimilabili a quella descritta in premessa, nonché al recupero ed alla bonifica di suoli, falde, fiumi, inquinati per anni;

l'articolo 119 della Costituzione prevede, tra le materie di esclusiva competenza legislativa dello Stato, quella della tutela dell'ambiente e dell'ecosistema;

la gravità dei fatti descritti in premessa ed i possibili catastrofici risvolti degli stessi per la salute e l'incolumità pubblica, imporrebbero una presa di coscienza forte da parte delle istituzioni nazionali ed un coinvolgimento diretto e sinergico dei Ministeri competenti —:

se i Ministri interrogati siano a conoscenza dei fatti di cui in premessa e quali iniziative per quanto di competenza, abbiano deciso di intraprendere nei terri-

tori interessati dalle contaminazioni sopra descritte, al fine di scongiurare il ripetersi di tali fenomeni, nonché arginare e contenere le loro eventuali, ma altamente probabili, dannose ripercussioni sull'ambiente, sugli ecosistemi e sulla salute pubblica della cittadinanza residente in prossimità del fiume Volturno e di tutti coloro i quali potrebbero essere entrati, anche solo potenzialmente, in contatto con i prodotti lattiero-caseari contraffatti e lavorati presso lo stabilimento descritto in premessa o presso strutture in condizioni similari;

se non sia opportuno, in fase di attuazione della legge, n. 6 del 2014, con particolare riferimento ai meccanismi di controllo e monitoraggio previsti dall'articolo 1 del predetto testo normativo, estendere gli stessi anche ai fiumi ed in generale ai corsi d'acqua che attraversano le aree riconducibili alla così detta « Terra dei Fuochi ».

(4-06682)

\* \* \*

## ECONOMIA E FINANZE

*Interrogazione a risposta in Commissione:*

FRAGOMELI. — *Al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

la fusione tra due Enti non societari e, precisamente, tra un ente morale (persona giuridica riconosciuta iscritta nel registro delle persone giuridiche private istituito dalla regione Lombardia) ed una O.N.L.U.S. (persona giuridica riconosciuta iscritta nel registro delle persone giuridiche private istituito dalla regione Lombardia) è disposta allo scopo di integrare le rispettive attività di solidarietà sociale (ad esempio beneficenza ed assistenza sociale e socio-sanitaria) mediante incorporazione dell'ente morale nella O.N.L.U.S. e di disporre quindi per il futuro — in previsione di eventuali riduzioni degli importi dei

contributi attualmente erogati — dei mezzi necessari per garantire la continuazione delle proprie attività;

in sede di registrazione dell'atto di fusione, le competenti Agenzie delle entrate territoriali, sulla scorta della risoluzione dell'Agenzia delle entrate 15 aprile 2008, n. 152, con la quale è stata esclusa per questo tipo di operazioni l'applicabilità dell'imposta fissa ai sensi dell'articolo 4, comma 1, lettera *b*), della tariffa, parte prima allegata al TUR, richiedono che l'imposta di registro debba essere applicata ed assolta nella misura proporzionale del 3 per cento come previsto dalla norma residuale di cui all'articolo 9 della tariffa allegata al TUR predetta;

tale interpretazione, definita pressoché unanimemente dagli operatori del settore (notai e commercialisti) apodittica — anche alla luce della natura giuridica della fusione — è assolutamente iniqua con riferimento alle operazioni coinvolgenti O.N.L.U.S. che molto spesso sostituiscono lo Stato in attività che lo stesso dovrebbe garantire ai cittadini;

l'applicazione del 3 per cento, nel caso concreto, priva la O.N.L.U.S. incorporante di risorse irrinunciabili per lo svolgimento delle proprie attività vanificando di fatto le ragioni per cui l'operazione di fusione è concepita, impedendo, peraltro, alla O.N.L.U.S. stessa di garantire per il futuro i servizi abitualmente prestati al territorio;

l'articolo 9) della tariffa, parte prima, allegata al TUR, ritenuta norma con funzione residuale, prevede l'applicazione dell'aliquota del 3 per cento agli « Atti diversi da quelli altrove indicati aventi per oggetto prestazioni a contenuto patrimoniale »;

la riforma del diritto societario ha definitivamente confermato la non riconducibilità ai negozi traslativi delle operazioni di fusione, risolvendosi le stesse in vicende meramente evolutive e modificative dei soggetti che vi partecipano, che conservano la loro identità, pur in un nuovo assetto organizzativo (si veda la



pronuncia della Corte di Cassazione, Sezioni unite, 8 febbraio 2006, n. 2637);

nelle operazioni di fusione non è pertanto ravvisabile e non può essere ravvisata alcuna « prestazione a contenuto patrimoniale », non essendo possibile individuare un soggetto acquirente ed un soggetto alienante, tanto che negli atti notarili di fusione non è dovuta alcuna garanzia per evizione, non sono esercitabili prelazioni di alcun tipo, non vi sono obblighi di trascrizione nei registri immobiliari, non trovano applicazione le norme urbanistiche circa la commerciabilità degli immobili;

mancando il presupposto delle « prestazioni a contenuto patrimoniale », la norma da applicare dovrebbe essere invece l'articolo 11 della tariffa, parte prima, allegata al TUR, che prevede l'applicazione dell'imposta di registro in misura fissa per « Gli atti pubblici e scritture private (...) non aventi oggetto prestazioni a contenuto patrimoniale »;

l'Agenzia delle entrate non tiene conto di altre previsioni normative che potrebbero essere applicate al caso concreto, ovvero sia:

l'articolo 11-*bis* della tariffa, parte prima, allegata al TUR, che prevede l'applicazione dell'imposta fissa di registro agli atti costitutivi ed alle modifiche statutarie concernenti le O.N.L.U.S. nel cui alveo potrebbero rientrare le operazioni di fusione alla luce della natura giuridica sopra specificata (vicende meramente evolutive e modificative dei soggetti che vi partecipano, che conservano la loro identità, pur in un nuovo assetto organizzativo, con l'integrazione reciproca, complementare e simultanea dei preesistenti contratti sociali — mera modifica degli atti costitutivi);

l'articolo 1, comma 737, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) che prevede l'applicazione delle imposte di registro, trascrizione e catasto in misura fissa agli atti aventi ad oggetto trasferimenti gratuiti di beni di qualsiasi natura effettuati nell'ambito di riorganizzazioni

tra enti appartenenti per legge, regolamento o statuto alla medesima struttura organizzativa, politica, sindacale, di categoria, religiosa, assistenziale o culturale;

è auspicabile l'applicazione di tale norma alla fusione degli enti non societari ricomprendendo gli atti di fusione nel novero degli atti di riorganizzazione in modo che la richiesta dell'applicazione dell'aliquota del 3 per cento da parte dell'Agenzia delle entrate alle operazioni di fusione tra enti non societari non venga ravvisata quale semplice « pretesa » —:

se il Ministro, allo scopo di eliminare ogni dubbio interpretativo, non ritenga necessario assumere iniziative in merito della questione relativa al pagamento della tassa di registro, al fine di evitare costi aggiuntivi e di agevolare dal punto di vista fiscale le O.N.L.U.S., anche e soprattutto in considerazione del ruolo effettivamente svolto dal terzo settore ed in rapporto alla situazione economica del Paese e dei soggetti interessati. (5-03917)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

MELILLA. — *Al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

con provvedimento n. 15921 del 22 ottobre 2013 il direttore generale delle finanze Fabrizia Lapecorella ha disposto la rotazione triennale degli incarichi di direzione degli uffici di segreteria delle commissioni tributarie non dirigenziali;

tali incarichi, rinnovabili alla scadenza, sono attribuiti con atto scritto e motivato;

nella prima applicazione gli incarichi in essere da più di 5 anni sono prorogati di un anno al 22 ottobre 2014, quelli in essere da meno di 5 anni sono prorogati di due anni al 22 ottobre 2015;

con successivo provvedimento n. 6988 del 7 maggio 2014 a firma Fiorenzo Sirianni (direttore della direzione della giustizia tributaria) viene avviata la procedura per la nuova attribuzione di 47 incarichi non dirigenziali di direttore di segreteria delle commissioni tributarie provinciali;

è così stabilito che «la Direzione procede all'individuazione dei dipendenti cui attribuire l'incarico sulla base degli elementi di giudizio desumibili dall'analisi dei curricula, dalle esperienze lavorative nonché da eventuali colloqui individuali finalizzati ad individuare le conoscenze tecnico-professionali e il possesso delle capacità organizzative in funzione della complessità dell'incarico da attribuire »;

è di questi giorni la nomina da parte della direzione della giustizia tributaria dei nuovi direttori di segreteria;

ciò è stato anticipato da una procedura assolutamente anomala: pare infatti che, qualche giorno addietro, in luogo di provvedimenti formali ed ufficiali siano pervenuti nelle caselle di posta elettronica personale dei messaggi di nomina o di mancata riconferma assolutamente generici spesso senza protocollo ed in alcuni casi privi addirittura di firma del mittente —:

quali siano i criteri con i quali la direzione della giustizia tributaria stia procedendo alla conferma/sostituzione dei direttori di 47 commissioni tributarie in Italia e se tali criteri di valutazione siano stati preventivamente notificati ai diretti interessati;

perché i 47 direttori delle commissioni tributarie provinciali, pur trovandosi nelle medesime condizioni (tutti con incarichi ultraquinquennali), siano stati solo parzialmente riconfermati e/o sostituiti;

quali siano i criteri adottati dalla direzione della giustizia tributaria nella scelta dei direttori. (4-06665)

GRIMOLDI. — *Al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

la circolare n. 27 del 19 settembre 2014 dell'Agenzia delle entrate fornisce ulteriori chiarimenti circa le nuove modalità di presentazione delle deleghe di pagamento F24 a decorrere dal 1° ottobre 2014, secondo quanto stabilito dall'articolo 11, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che ha introdotto, a decorrere dal 1° ottobre 2014, ulteriori obblighi di utilizzo dei sistemi telematici per la presentazione delle deleghe di pagamento F24;

dal 1° ottobre 2014, quindi, i modelli F24 a saldo zero potranno essere presentati esclusivamente mediante i servizi telematici messi a disposizione dall'Agenzia delle entrate, direttamente dal contribuente che può utilizzare i servizi « F24 web » o « F24 online » dell'Agenzia delle entrate o tramite un intermediario abilitato che può trasmettere telematicamente le deleghe F24 in nome e per conto degli assistiti, avvalendosi del servizio « F24 cumulativo » e del servizio « F24 addebito unico »;

i modelli F24 contenenti crediti utilizzati in compensazione, con saldo finale maggiore di zero, oppure i modelli F24 con saldo superiore a 1.000 euro, a prescindere dalla presenza di crediti utilizzati in compensazione, possono essere presentati esclusivamente per via telematica mediante i servizi messi a disposizione dall'Agenzia delle entrate di cui sopra o mediante i servizi di *internet banking* messi a disposizione dagli intermediari della riscossione convenzionati con l'Agenzia, quali banche, Poste Italiane, agenti della riscossione e prestatori di servizi di pagamento;

le novità riguardano anche i privati titolari di partita IVA, per i quali, le nuove disposizioni si aggiungono alle precedenti, che comunque restano in vigore, dell'articolo 37, commi 49 e 49-*bis*, del decreto legge n. 223 del 2006 recanti, rispettiva-

mente, l'obbligo di utilizzare modalità di pagamento esclusivamente telematiche sia per il versamento delle imposte, dei contributi e dei premi, nonché delle entrate spettanti agli enti e alle casse previdenziali, che per effettuare la compensazione, tramite modello F24, del credito IVA con importo superiore a 5.000 euro;

inoltre, gli stessi soggetti, per effetto della nuova normativa introdotta, sono tenuti ad utilizzare esclusivamente le modalità telematiche messe a disposizione dall'Agenzia per la presentazione del modello F24 in tutti i casi di delega con saldo finale pari a zero, ferma restando la possibilità di utilizzare anche i servizi telematici resi disponibili dagli intermediari della riscossione convenzionati per la presentazione del modello F24 con saldo maggiore di zero;

il pagamento con modello F24 cartaceo possono essere effettuati soltanto nel caso i cui si debbano versare, senza utilizzo di crediti in compensazione, somme per un importo totale pari o inferiore a 1.000 euro e per gli F24 precompilati dall'ente impositore, per i versamenti rateali in corso e per l'utilizzo di crediti d'imposta fruibili in compensazione esclusivamente presso gli agenti della riscossione;

benché le nuove disposizioni si muovano in direzione di uno snellimento delle procedure e dell'agevolazione del contribuente che può usufruire così di servizi telematici gestibili anche autonomamente, la normativa dovrebbe consentire un doppio canale di presentazione, telematico ma anche cartaceo, dei suddetti modelli F24, al fine di non escludere nessuna fascia, della popolazione che, per qualsiasi motivazione, sia impossibilitata all'utilizzo di tali strumenti telematici, in modo da non doverla necessariamente esporre al pagamento di intermediari abilitati, per lo più professionisti, il cui costo è più elevato rispetto al prezzo del servizio di trasposizione telematica dal modello cartaceo finora fornito dagli intermediari della riscossione;

infatti, l'obbligatorietà del pagamento telematico per gli F24 con saldo superiore a 1.000 euro tramite i servizi « F24 web » o « F24 online » o tramite i servizi di *internet banking*, espone la parte della popolazione della fascia anziana, a difficoltà di tipo materiale nell'utilizzo di questi strumenti, costringendola a ricorrere all'aiuto di un familiare, oppure, quando questo non sia possibile, al servizio a pagamento di un intermediario professionista, aumentando così ulteriormente gli oneri remunerativi a loro carico;

inoltre, quest'ultimi intermediari devono essere spesso messi a conoscenza di informazioni e codici privati riguardanti i conti personali dei contribuenti al fine di poter svolgere le suddette operazioni telematiche —:

se il Ministro non ritenga opportuno assumere iniziative per rivedere le disposizioni riguardanti l'obbligo di trasmissione telematica nel caso di presentazione di modelli F24 a saldo zero, che costringe il contribuente a pagare ingiustamente un servizio bancario anche per le compensazioni pari a zero, oltre a sostenere il compenso dovuto al professionista a cui spesso deve rivolgersi;

se il Ministro non ritenga opportuno assumere iniziative per rivedere le disposizioni nelle parti in cui queste prevedono il pagamento esclusivamente telematico per i modelli F24 con saldo superiore ai 1000 euro, tenuto conto della indisponibilità di alcune fasce della popolazione, soprattutto quella anziana, come specificato nelle premesse. (4-06666)

FRAGOMELI. — *Al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

l'articolo 1, comma 534, della legge n. 147 del 2013 (legge di stabilità per il 2014) prevede l'esclusione di una quota parte dei pagamenti in conto capitale sostenuti dagli enti locali nel corso dell'anno, per un importo complessivo di 1 miliardo di euro, di cui 150 milioni

di euro per le province e 850 milioni di euro per i comuni. Per la distribuzione della predetta esclusione è assegnato a ciascun ente uno spazio finanziario in proporzione all'obiettivo programmatico determinato attraverso l'articolo 1, comma 2-*quinquies* della legge di stabilità per il 2014;

sul punto in questione è intervenuta, nel mese di luglio 2014, la ragioneria generale dello Stato con una interpretazione che all'interrogante appare tanto restrittiva quanto discrezionale in merito all'applicazione della norma in questione, sulla base della quale essa non sarebbe da intendersi come sgravio di manovra finanziaria a sostegno dei pagamenti in conto capitale, bensì uno stimolo per favorire investimenti ulteriori di comuni e province;

la modifica operata dal decreto-legge n. 133 del 2014 ha consentito di estendere all'intero anno 2014 l'arco temporale entro il quale gli enti locali potranno usufruire dei maggiori spazi finanziari sulla spesa effettuata in conto capitale nell'anno 2014;

la maggiore disponibilità di spazi finanziari introdotta dal citato decreto n. 133 non risolve, tuttavia, la criticità per i comuni di dimensione medio-piccola, poiché l'obiettivo programmatico imposto con il patto di stabilità interno manterrebbe su livelli di sostanziale insostenibilità la stretta finanziaria da perseguire comunque sulla parte corrente del bilancio. Per gli enti di minori dimensioni, infatti, il grado di rigidità della spesa corrente, rispetto agli equilibri complessivi di bilancio, risulta ben più elevato rispetto a quello presentato dai comuni più grandi, in larga parte per ragioni di carattere strutturale difficilmente modificabili nel breve periodo;

in conseguenza di tale situazione, pervengono molte segnalazioni di comuni di minore dimensione che non hanno materiale disponibilità di ulteriori spese da erogare in conto capitale e per i quali anche le spese già erogate nel primo

semestre del 2014 rischiano di determinare sforamenti dell'obiettivo di Patto —:

se il Ministro interrogato non ritenga opportuno assumere iniziative allo scopo di consentire agli enti di minori dimensioni la possibilità di utilizzare gli spazi finanziari previsti l'articolo 1, comma 534, della legge n. 147 del 2013, anche con riferimento agli impegni di parte corrente sostenuti nell'anno 2014 e alla luce dell'invarianza degli effetti finanziari.  
(4-06668)

DI SALVO. — *Al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

Dexia Crediop, è una Banca italiana fondata nel 1919, specializzata nei settori delle infrastrutture e dei servizi di pubblica utilità, nel 1999 è entrata a far parte del gruppo bancario franco-belga Dexia. La Banca è oggi controllata al 70 per cento da Dexia Crédit Local, che fa parte del Gruppo Dexia, e partecipata dalla Banca Popolare di Milano, dal Banco Popolare e dalla Banca Popolare dell'Emilia Romagna con una quota del 10 per cento ciascuna;

il tracollo del Gruppo Dexia, dovuto a errate strategie del suo vertice, rischia di determinare la fine di una banca italiana (Dexia Crediop) con una assoluta specializzazione in materia di investimenti;

il gruppo Dexia salvato nel 2008 dal fallimento per la crisi dei *subprime* grazie agli interventi pubblici dei Governi francese e belga, ha avuto un nuovo tracollo per effetto della crisi del debito sovrano nel 2011 ed è stato oggetto di un secondo salvataggio in quell'anno;

il Gruppo Dexia ha realizzato, nonostante gli aiuti di Stato, una pessima *performance* ai recenti « stress test », attuati dalla Banca centrale europea, tale da evidenziare la necessità di un'ulteriore ricapitalizzazione;

in data 28 dicembre 2012, la Commissione europea ha approvato il piano di risoluzione ordinata del Gruppo Dexia



presentato dagli Stati belga, francese e lussemburghese. Tale piano prevedeva essenzialmente oltre alle dismissioni già realizzate e alla vendita delle entità considerate vendibili in tempi brevi, la gestione in ammortamento senza nuove attività di tutte le entità del Gruppo Dexia ad eccezione di Dexia Crédit Local e di Dexia Crediop, soggette a una specifica disciplina. In particolare, per quanto concerne Dexia Crediop è stata prevista la possibilità di generare nuovi attivi per un importo fino a euro 200 milioni destinati alla clientela esistente per un periodo di un anno dalla data di approvazione del piano da parte della Commissione europea, nel corso del quale Dexia Crediop poteva essere oggetto di cessione;

a inizio 2014 la Commissione europea ha dato riscontro positivo alla domanda degli Stati belga, francese e lussemburghese di estendere fino al 28 giugno 2014 l'autorizzazione che consente a Dexia Crediop la possibilità di generare nuovi attivi destinati alla clientela esistente, nel limite già autorizzato il 28 dicembre 2012, al fine di agevolare il processo dell'eventuale cessione della partecipazione detenuta dal gruppo Dexia in Dexia Crediop;

dal 15 luglio 2014, anche Dexia Crediop è stata coinvolta nel procedimento di « risoluzione ordinata » del Gruppo Dexia, dichiarando la situazione di *run-off*, gestione in estinzione, la banca cioè non può accordare nuovi prestiti ma gestire solo l'esistente, in assenza di offerte vincolanti di acquisto della partecipazione azionaria del gruppo Dexia in Dexia Crediop medesima;

attualmente la Banca Italiana Dexia Crediop presenta un patrimonio di Vigilanza di 1,3 miliardi di euro al 31 dicembre 2013; inoltre al 30 giugno 2014 ha un margine d'intermediazione consolidato di euro 61 milioni, un utile netto consolidato di 25 milioni di euro e il totale delle attività consolidate pari ad oltre 37 miliardi;

Dexia Crediop appare destinata ad essere liquidata, nell'indifferenza generale,

nonostante sia stata da sempre, essenziale e strategica per lo sviluppo del nostro Paese. Recentemente, infatti è stata avviata la procedura per esuberanti di personale che riguarda 53 dipendenti appartenenti alle categorie delle aree professionali e dei quadri direttivi, in pratica 1/3 del personale appartenente a tali categorie; e si starebbe per conferire un incarico per la vendita della prestigiosa sede romana della banca;

la situazione di Dexia Crediop è stata oggetto in questa legislatura di atti di sindacato ispettivo, che non hanno avuto alcuna risposta in merito —:

se alla luce di precedenti interventi del Governo italiano a sostegno di gruppi bancari in situazione di crisi, non si ritenga opportuno intervenire al fine di tutelare Dexia Crediop, tenendo presente il ruolo svolto in questi anni nel campo dell'intermediazione finanziaria;

quali azioni intenda adottare al fine di individuare misure che consentano alla Dexia Crediop e alle professionalità che ne fanno parte di continuare ad assolvere al proprio ruolo per il rilancio economico del Paese preservando i livelli occupazionali;

quali atti siano stati posti in essere dal Ministro dell'economia e delle finanze, vista la particolare composizione degli attivi di Dexia Crediop spa, al fine di monitorare il processo di cessione della banca e di verificare l'esistenza di potenziali compratori. (4-06684)

\* \* \*

## GIUSTIZIA

*Interrogazioni a risposta in Commissione:*

TIDEI e FERRO. — *Al Ministro della giustizia.* — Per sapere — premesso che:

il 27 ottobre 2014, con una conferenza stampa a cui hanno preso parte i responsabili nazionali, regionali e locali del settore della polizia penitenziaria, la

Cgil funzione pubblica ha descritto una situazione lavorativa relativa al personale degli istituti penitenziari di Civitavecchia molto grave. Ad un aumento continuo della mole di lavoro nel carcere di Aurelia e in quello di via Tarquinia, istituti penitenziari della città di Civitavecchia, non corrisponde un incremento di personale;

la grave carenza di personale di polizia penitenziaria di cui soffrono i due istituti penitenziari di Civitavecchia riguarda in particolare le figure dei sovrintendenti degli ispettori e dei commissari. Infatti, dalle piante organiche stabilite in totale autonomia dall'amministrazione penitenziaria centrale risulta che negli istituti cittadini opera circa il 50 per cento del personale previsto dei ruoli sopra citati;

la conseguenza di una così grave carenza di organico nei ruoli apicali è che la qualità del servizio si abbassa e viene chiesto a personale del ruolo agenti-assistenti di espletare mansioni superiori senza aver fatto un'adeguata formazione professionale. Inoltre, si crea sui pochi sottufficiali in servizio un carico di lavoro enorme che a sua volta è fonte di stress per il lavoratore e di ritardata risposta, per l'utenza e le amministrazioni, incluse le autorità giudiziarie che chiedono informazioni o atti dell'istituto;

nel rispetto dell'articolo 27 della Costituzione che prevede trattamenti tesi alla rieducazione del condannato, la qualità del servizio che viene quotidianamente svolto deve essere adeguato allo scopo —:

se non ritenga opportuno, in occasione della prossima immissione in ruolo di 271 nuovi vice ispettori, assegnare 8 unità al nuovo complesso e 2 alla casa di reclusione e, considerato che a breve verrà effettuata la mobilità del ruolo dei commissari, inviare una unità del suddetto ruolo per ogni istituto;

se non ritenga opportuno, inoltre, vista la complessità delle strutture, assegnare al più presto almeno un direttore titolare alla casa circondariale nuovo com-

plesso in quanto dal mese di giugno 2014 l'incarico è svolto *ad interim* dalla direttrice della casa circondariale. (5-03915)

FERRARESI, DELL'ORCO, BONA-FEDE, COLLETTI, AGOSTINELLI, BUSINAROLO, TURCO, SARTI, RICHETTI, GIUDITTA PINI, BARUFFI, GHIZZONI e PATRIARCA. — *Al Ministro della giustizia.* — Per sapere — premesso che:

l'elaborazione statistica che ha condotto alla nuova geografia giudiziaria di cui ai decreti legislativi n. 155 e n. 156 del 7 settembre 2012 ha consentito di evidenziare, anche in questa sede, l'esistenza di numerose incongruenze nella distribuzione della dotazione organica dei magistrati e di differenze tra uffici giudiziari con similari specificità che non trovano oggettiva giustificazione e che sono meritevoli di correzione o, almeno, di sostanziali possibili aggiustamenti;

la sede giudiziaria di Modena — che in base ai citati decreti legislativi ha inoltre assorbito gli uffici distaccati di Carpi, Sassuolo e Pavullo, con una risultante popolazione aggregata di 687.237 residenti — è, in Emilia Romagna, quella con più alta popolazione amministrata dopo quella di Bologna e si avvale attualmente di un organico di soli 35 magistrati sui quali grava un carico di lavoro pari a circa 1.100 cause per ogni giudice, nettamente superiore a quello di altri tribunali equiparabili;

sulla base di previsioni elaborate dallo stesso Ministero della giustizia-dipartimento dell'organizzazione giudiziaria del personale e dei servizi, operando una duplice ponderazione dell'ampiezza del bacino di utenza e dei procedimenti sopravvenuti per ufficio, i giudici in servizio presso il tribunale di Modena dovrebbero essere almeno 48;

nell'articolazione complessiva del « sistema giustizia » di Modena, un ruolo determinante riveste anche il personale amministrativo di cancelleria che soffre di carenze organiche con inevitabili rallenta-



menti nella predisposizione degli atti afferenti i procedimenti, necessitando, parimenti a quanto rilevato per i magistrati, di un potenziamento della pianta organica;

vista la particolare rilevanza e dinamicità del tessuto economico e produttivo della provincia di Modena, il cui prodotto interno lordo risulta essere ai primi posti in Italia e che presenta distretti a rilevanza nazionale ed internazionale come quello ceramico, ricompreso nell'area di Sassuolo, quello del tessile abbigliamento, nella zona di Carpi e quello del « biomedicale », nella zona di Mirandola — a loro volta inseriti in un diffuso sistema di circa 45.000 piccole e medie imprese operanti nel settore della meccanica, del manifatturiero e dell'agroalimentare —, la deficienza di risorse allocate alla sede giudiziaria modenese in relazione al rilevante carico di lavoro esistente si connota con ancora maggiore evidenza;

si ricorda che il territorio modenese è stato recentemente colpito da una serie di devastanti eventi calamitosi: dal drammatico sisma del maggio 2012, che ha causato complessivamente 27 vittime (17 delle quali nel modenese), caratterizzato da due principali scosse di magnitudo di 5.8 e 5.9 punti della scala Richter ed aventi entrambe epicentro in provincia di Modena; alla tromba d'aria del maggio 2013, che ha duramente colpito, come nel caso di Mirandola, imprese e abitazioni di Comuni di aree già terremotate;

alla disastrosa alluvione dovuta dalla rottura degli argini del fiume Secchia del 19 gennaio 2014 abbattutasi anch'essa sulle stesse zone già flagellate dal terremoto (come i comuni modenesi di Camposanto e Medolla, San Felice e Finale Emilia) e sulle cui cause ed eventuali responsabilità è in atto un'indagine della procura di Modena;

il recente evento sismico, così come la tromba d'aria e l'alluvione che hanno colpito prevalentemente il territorio di Modena, hanno determinato e, ad avviso degli interroganti, determineranno ulteriori impegni nell'attività inquirente in

genere e della magistratura in particolare, allo scopo di prevenire possibili infiltrazioni della criminalità organizzata nel sistema produttivo locale in difficoltà, con specifico riferimento alle fasi di ricostruzione urbanistica ed industriale nel periodo del post-calamità;

il tema ricorrente del tentativo di infiltrazione della criminalità organizzata nel tessuto economico e sociale modenese ha assunto di recente un carattere di particolare attualità ed immanenza divenendo frequentemente oggetto di dibattiti pubblici o di prese di posizione da parte di esponenti del mondo sindacale, politico ed istituzionale locale e regionale;

i ricordati eventi calamitosi e la conseguente delicata fase di ricostruzione si innestano in una particolare condizione di avanzato stato di infiltrazione della criminalità organizzata nel territorio di Modena come si evince, ad esempio, dalla relazione annuale della direzione nazionale antimafia del dicembre 2012, laddove si certificava « in particolare nella provincia di Modena, la presenza di esponenti di alcune famiglie mafiose siciliane, come quella riconducibile a Pastoia Francesco, interessate all'aggiudicazione di alcune gare di appalto di lavori pubblici »; o come rivelato dal procuratore capo di Bologna, Roberto Alfonso — sue le parole nel 2011: « la criminalità organizzata a Modena ha trovato pane per i suoi denti » — per il quale il tentativo della mafia di aggiudicarsi gli appalti della ricostruzione post terremoto non rappresenta un rischio ipotetico ma è una condizione « già in atto »; per concludere infine con il rapporto sulla mafia in Emilia-Romagna a cura della Fondazione Caponnetto, dove si legge che, già dal 2012, « la situazione della provincia di Modena è grave e va monitorata con grande attenzione » in quanto « Il rischio di colonizzazione è molto alto »;

a riprova del carattere prioritario assegnato dalle istituzioni locali al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata all'interno del *business* della ricostruzione, la prefettura di Modena ha

creato un'apposita *white list*, cui sono già pervenute tremila istanze di iscrizione, volta ad individuare ed escludere dai lavori le imprese che presentino legami con ambienti mafiosi;

per consuetudine, i flussi relativi alle materie di competenza della direzione distrettuale antimafia, numericamente poco significativi se osservati nel contesto generale sono, chiaramente, estremamente onerosi e impegnativi sotto il profilo della qualità e della particolare difficoltà tecnica generata da tale tipo di contenzioso tanto nella fase delle indagini preliminari (fatto che incide sulla consistenza degli organici della Procura) quanto nella fase del giudizio;

in data 16 dicembre 2013, su iniziativa del presidente del tribunale e del procuratore capo di Modena, si è svolto presso la locale prefettura un incontro tra uffici giudiziari modenesi, prefetto e parlamentari modenesi volto ad analizzare le possibili soluzioni alla grave carenza di organico accentuatasi in seguito al menzionato accorpamento delle tre sedi giudiziarie precedentemente distaccate ed ora accentrate nel palazzo di giustizia di Modena;

in tale sede è emersa una viva preoccupazione circa la capacità delle istituzioni locali di poter fornire alla cittadinanza un'adeguata risposta all'illegalità, individuando come univoca soluzione il rafforzamento dell'intera « filiera della sicurezza » mediante un aumento numerico delle unità previste per ciascuno degli uffici preposti alla sicurezza, dal personale delle forze di polizia all'organico dell'ufficio giudiziario, onde altresì coniugare una pronta ed efficace risposta punitiva dei comportamenti illeciti ad una maggiore incisività delle attività di indagine con una conseguente, immediata irrogazione della sanzione in sede giudiziaria;

in ragione del peculiare tessuto economico modenese messo a dura prova da calamità di straordinaria virulenza susseguitesi nel ristretto arco di un biennio, relativamente alla materia giurisdizionale

concernente le procedure afferenti al mondo del credito e dell'impresa, non possono ignorarsi gli effetti negativi che derivano dalla loro ritardata conclusione, con la conseguenza non ultima di scoraggiare attesi investimenti da parte di imprenditori stranieri;

anche sul versante della microcriminalità, il tema della sicurezza è frequentemente all'ordine del giorno ed all'attenzione dell'opinione pubblica modenese a causa del manifestarsi di espressioni illegali che attenuano il senso di sicurezza tra i cittadini, quali i reati predatori di strada, i furti in appartamenti e le rapine, consumati sia nel capoluogo che nei centri minori della provincia, che incidono fortemente sulla sensibilità dei residenti e generano forme di allarme diffuso;

è forte il disagio tra i detenuti e gli internati della provincia, per la mancanza del magistrato di sorveglianza di Modena, il cui ruolo è temporaneamente affidato, in supplenza, ad altri magistrati che devono occuparsi addirittura di tre province in una volta, ovvero Modena, Reggio e Parma;

ci sono 380 detenuti, di cui 98 internati e 29 donne, all'interno della casa circondariale Sant'Anna di Modena e della casa di reclusione di Castelfranco; la mancanza del magistrato, quindi, può determinare il blocco dell'attività ordinaria di esame delle istanze presentate dai detenuti e dagli internati, con conseguente interruzione dei percorsi trattamentali esterni —:

se il Ministro interrogato intenda adoperarsi, per quanto di competenza, per raggiungere i seguenti obiettivi:

a) l'assegnazione di un numero non inferiore a 48 magistrati al tribunale di Modena, nonché delle conseguenti corrispettive unità di polizia giudiziaria;

b) l'assegnazione di un magistrato di sorveglianza per la casa circondariale Sant'Anna di Modena per la casa di reclusione di Castelfranco;

c) il potenziamento della pianta organica del personale amministrativo di cancelleria dell'ufficio giudiziario del tribunale di Modena. (5-03918)

*Interrogazione a risposta scritta:*

AMODDIO. — *Al Ministro della giustizia, al Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

il sistema penitenziario è da tempo interessato da un grave stato di emergenza, a causa del sovraffollamento delle carceri e, infatti, la Corte europea dei diritti dell'uomo con la sentenza (Torreggiani e altri sei ricorrenti contro l'Italia), dell'8 gennaio 2013, ha condannato il nostro Paese, secondo la procedura della sentenza pilota, per la violazione dell'articolo 3 della « Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'Uomo e delle libertà fondamentali », sentenza divenuta definitiva il 28 maggio 2013, data in cui è stata respinta l'istanza di rinvio alla Grande Chambre della Corte, presentata dall'Italia;

l'Italia, il 5 giugno 2014, ha ricevuto la fiducia dei vertici del Consiglio d'Europa, ma, tuttavia, resta sotto osservazione dell'Europa ed a giugno del 2015 il Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa accerterà l'adeguatezza dei provvedimenti del Governo;

a fronte dell'impegno straordinario del personale della carriera dirigenziale penitenziaria per la gestione dell'emergenza, che ha consentito di far fronte agli impegni con l'Europa, tale personale è destinatario di un trattamento economico a dir poco modesto, benché la legge 27 luglio 2005, n. 154, preveda un trattamento non inferiore a quello della dirigenza contrattualizzata, privato della retribuzione di posizione di incarico, impegnato senza alcun riconoscimento economico nella direzione di più carceri e u.e.p.e., privato del riconoscimento alla ricostruzione di carriera per inapplica-

zione dell'articolo 29 del decreto legislativo n. 63 del 2006, sottoposto al blocco degli stipendi, al contrario di magistrati e forze dell'ordine;

nonostante la gravità della situazione carceraria italiana il Governo intende ridurre i già esigui organici del personale della carriera dirigenziale penitenziaria e del personale penitenziario che, invece, dovrebbero essere esclusi, a tutti i livelli dalla *spending review* delle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni prevista dal comma 1 dell'articolo 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, rientrando evidentemente l'amministrazione penitenziaria nel suo compresso nell'esclusione già prevista dal comma 7 del precitato articolo 2 per « le strutture e il personale del comparto sicurezza »;

per converso, come se il sistema penitenziario non facesse parte del più generale sistema giustizia, si esclude dalle riduzioni di organico solo il personale giudiziario e, anzi, si manifesta la volontà di incrementare quest'ultimo, trascurando che una implementazione sarebbe indispensabile anche per il personale penitenziario. Si tratta di tagli di personale, quindi, per l'amministrazione penitenziaria, mentre già il Governo annuncia migliaia di assunzioni di personale docente;

il Si.Di.Pe. (Sindacato direttori penitenziari) — che è l'organizzazione sindacale che raccoglie il maggior numero dei dirigenti penitenziari di diritto pubblico *ex* decreto legislativo n. 63 del 2006 (del ruolo di istituto penitenziario e di quello di esecuzione penale esterna) ha più volte espresso ai vari Ministri della giustizia e ai vertici del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria la forte preoccupazione per le disastrose conseguenze che ne discenderebbero per il sistema penitenziario;

per questa ragione il Si.Di.Pe. ha inviato il 19 maggio 2014 al Ministro della giustizia una nota con la quale aveva chiesto un autorevole e deciso intervento presso il Governo affinché il personale della carriera dirigenziale penitenziaria e

il personale penitenziario siano definitivamente esclusi, a tutti i livelli, dalla *spending review* delle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni;

le preoccupazioni del Si.Di.Pe. e dei dirigenti penitenziari erano state autorevolmente avallate anche:

dalla Commissione giustizia del Senato, che aveva espresso parere favorevole all'articolo 2 del decreto-legge n. 95 del 2012 solo a condizione che si fosse escluso il personale dell'amministrazione penitenziaria dalle ulteriori riduzioni delle dotazioni organiche;

dal D.A.P. (come comunicato alle organizzazioni sindacali con nota GDAP-0276479-2012 del 25 luglio 2012), il quale aveva segnalato agli organi competenti che l'applicazione dei tagli di organico statuiti nel decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, produrrebbero gravi conseguenze sull'organizzazione dell'amministrazione, più in particolare precisando che tale ulteriore riduzione rispetto alle precedenti comprometterebbe la tenuta del sistema penitenziario, sottolineando nel contempo che l'esecuzione della pena e delle misure cautelari detentive contribuisce ad assicurare l'ordine e la sicurezza pubblica e che, quindi, costituendo l'amministrazione penitenziaria nel suo insieme articolazione appartenente alla complessiva struttura di sicurezza dello Stato, essa deve ritenersi implicitamente inserita dalla dizione della norma tra quelle destinatarie dell'esclusione di cui all'articolo 2, comma 7, del medesimo decreto-legge;

dall'ordine del giorno, il n. 9/5389/53, approvato nella precedente legislatura dalla Camera dei deputati il 7 agosto 2012 e accettato dall'Esecutivo del tempo, che impegnava il Governo Monti « a valutare l'opportunità (...) interpretare l'articolo 2, comma 7, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, nel senso che sono esclusi dalla riduzione di cui al comma 1 del medesimo articolo anche i dirigenti penitenziari ed in tal senso interpretare anche la deroga prevista per le

forze di polizia già dal precedente provvedimento normativo (articolo 1, comma 5, decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con legge 14 settembre n. 148) »;

il Governo Monti, per bocca di un suo Sottosegretario, che si espresse nel senso « che il sistema penitenziario costituisce nel suo insieme una struttura dello Stato deputata a contribuire al mantenimento della sicurezza pubblica ed è, quindi, parte integrante delle strutture di sicurezza della Repubblica », rendendo noto che il 4 ottobre 2012 aveva chiesto all'allora Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione un'interpretazione che escludesse il personale penitenziario dalle nuove riduzioni di organico (cfr. risposta del 29 novembre 2012 del Sottosegretario per la giustizia all'interrogazione a risposta immediata in Commissione n. 5-08488;

i dirigenti della carriera dirigenziale penitenziaria (dirigenti di istituto penitenziario e di esecuzione penale esterna), pur non essendo « poliziotti » rientrano pienamente nell'ambito del comparto sicurezza in quanto in capo al direttore discendono dall'ordinamento penitenziario, dal regolamento di esecuzione e dal decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, anche funzioni di garanzia dell'ordine e della sicurezza. Tra le altre norme si citano: A) l'articolo 2 del decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2000, n. 230; il direttore si avvale del personale di polizia penitenziaria e ne è superiore gerarchico, così come il restante personale della carriera dirigenziale penitenziaria al quale ai sensi del decreto legislativo n. 63 del 2006 sono attribuiti anche gli altri incarichi di cui al comma 1 dell'articolo 9 della legge 15 dicembre 1990, n. 395 « Ordinamento del Corpo di polizia penitenziaria »; al personale della carriera dirigenziale penitenziaria di cui al decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, rientra pienamente nell'ambito del comparto sicurezza, essendo destinatario del trattamento giuridico ed economico del personale dirigente della Polizia di Stato;



l'articolo 2, comma 4-*bis*, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 (Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari) convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, ha prorogato al 15 ottobre 2014, il termine per l'adozione, con procedura semplificata, del regolamento di organizzazione del Ministero della giustizia, che era scaduto il 15 luglio 2014;

il Ministro della giustizia, con nota del suo Gabinetto prot. n. 0034381.U data 15 ottobre 2014, ha inviato ai sindacati, a titolo di informativa, la nuova proposta di riorganizzazione ministeriale, ai sensi dell'articolo 2, comma 10-*ter*, del decreto-legge n. 95 del 2012 e successive modifiche, corredata delle prescritte relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, comunicando loro di averla già trasmessa in pari data 15 ottobre 2014 (data coincidente con la scadenza fissata dalla legge), alla funzione pubblica;

la nuova proposta di riorganizzazione ministeriale non appare all'interrogante adeguata e coerente alle esigenze effettive dell'amministrazione penitenziaria e non supera sostanzialmente le forti contraddizioni e criticità già rappresentate al Ministro della giustizia da tutti i sindacati (dal Si.Di.Pe. con nota del 16 luglio 2014) in occasione dell'incontro dell'8 ottobre. Non sono state, infatti, affatto superate alcune importanti contraddizioni normative e organizzative che erano state rappresentate con la nota prot. n. 253/T/14.69 del 28 settembre 2014, relativamente all'ipotesi organizzativa illustrata nel documento di sintesi delle proposte redatte dai gruppi di lavoro istituiti per l'approfondimento dei principali temi rilevanti ai fini della predisposizione del regolamento in questione, che era stato inviato dal Gabinetto del Ministro con nota prot. n. 0031709.PU (Pos. 60367) del 23 settembre 2014;

la nuova proposta di riorganizzazione ministeriale, ben lungi dal ricercare assetti organizzativi volti a semplificare ed effi-

cientare il sistema penitenziario, secondo l'interrogante scardina e destruttura completamente il dipartimento dell'amministrazione penitenziaria per portare, presso altri dipartimenti, competenze e funzioni maturate, nel corso di decenni, all'interno del D.A.P. e attribuite per legge al personale della carriera dirigenziale penitenziaria, sopprimendo posti di funzione, per riprodurli, anche con la creazione di analoghe o altre direzioni generali, in altri dipartimenti;

l'unico risultato che tali proposte produrrebbero non è la riduzione della spesa pubblica, che si può realizzare in ben altro modo, ma la sottrazione di posti di funzione, attribuiti dalla legge al personale della carriera dirigenziale penitenziaria (*ex* decreto legislativo n. 63 del 2006 concernente l'ordinamento della carriera dirigenziale penitenziaria, istituita con la legge n. 154 del 2005), a magistrati fuori ruolo che, notoriamente, occupano più posti di funzione negli altri dipartimenti, e che, ovviamente, hanno maggiore difficoltà a giustificare l'esercizio di funzioni amministrative al D.A.P. perché demandate espressamente dalla legge a dirigenti di diritto pubblico, cioè ai dirigenti penitenziari;

la sottrazione di magistrati alla giurisdizione spesso comporta tempi troppo lunghi di comprensione del complesso sistema penitenziario rispetto alle necessità di azioni operative urgenti e, peraltro, contribuisce al triste primato che il nostro Paese ha in Europa, cioè quello del più alto numero di condanne inflitte dalla Corte di Strasburgo per violazioni dell'articolo 6 paragrafo 1 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo, divenute più frequenti dopo l'introduzione nell'articolo 111 della Costituzione del principio della «ragionevole durata» del processo;

se a tutto ciò si aggiungono le allarmanti notizie di stampa relative a proposte di un altro gruppo di lavoro presso Palazzo Chigi, coordinato da un noto pubblico ministero e del quale farebbero parte anche altri noti magistrati, che avrebbe



prospettato la soppressione del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, la trasformazione del Corpo di polizia penitenziaria in una « polizia della giustizia » presente, oltre che in carcere che sul territorio, il reclutamento dei dirigenti direttamente tra gli attuali commissari della polizia e il collocamento degli attuali direttori in un ruolo ad esaurimento, il quadro che ne discende è davvero allarmante;

a tali notizie di stampa si accostano alcune circostanze oggettive, quali: il fatto che l'ultima immissione nei ruoli di direttori di istituto penitenziario e di esecuzione penale esterna risale al 1997, il fatto che adesso si intende ridurre il personale della carriera dirigenziale penitenziaria attraverso la *spending review*, che, parimenti, da anni non si assume personale pedagogico e che, anzi, si vuole ridurlo nella corsa alla diminuzione della spesa pubblica. Tutto ciò in contrasto con l'articolo 27 della Costituzione che impone, invece, che la pena debba avere anche una funzione rieducativa e in difformità alla raccomandazione R (2006)2 del Comitato dei ministri agli Stati membri del Consiglio d'Europa sulle regole penitenziarie europee (adottata dal Consiglio dei ministri l'11 gennaio 2006, in occasione della 952<sup>a</sup> riunione dei delegati dei Ministri) che nella PARTE V « Direzione e Personale – Il servizio penitenziario come servizio pubblico », al n. 71, stabilisce che « Gli istituti penitenziari devono essere posti sotto la responsabilità di autorità pubbliche ed essere separati dall'esercito, dalla polizia e dai servizi di indagine penale »;

la ragione di questa norma sta, evidentemente, nella dualità di finalità ed esigenze istituzionali del carcere, quella legata alla sicurezza e l'altra alla rieducazione del condannato, dualità per la quale la vigente normativa, espressione di un orientamento preciso presente negli altri Paesi democratici europei ed extraeuropei, ha voluto nel sistema penitenziario una figura professionale, quella del dirigente penitenziario, non poliziotto e non pedagogo, al quale attribuire la delicatis-

sima funzione di governo dell'esecuzione penale. Tanto sia all'interno delle carceri quanto fuori di esse, per l'esecuzione delle misure alternative alla detenzione, attraverso un'azione costante di contenimento di quelle finalità trattamentali (rieducative e di reinserimento sociale) e di sicurezza, con la finalità di riportare ad unità di obiettivi e di azione la molteplicità professionale presente nel sistema dell'esecuzione penale;

il nuovo schema di riorganizzazione del Ministero della giustizia che depauperava e destruttura il dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, tra l'altro portando fuori da esso l'esecuzione penale esterna, rischia di agevolare processi rivolti a fare sempre più del carcere un luogo di mera sicurezza cioè sempre più un « carcere di polizia »;

lo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri proposto:

è secondo l'interrogante *contra et ultra legem*, perché non trova supporto nelle norme vigenti relative alla riduzione delle dotazioni organiche, la cui applicazione porterebbe al massimo a 16 i posti di funzione di livello dirigenziale generale e perché quest'ulteriore riduzione neppure potrebbe giustificarsi a mente dell'articolo 2, comma 5, del decreto-legge n. 95 del 2012, atteso che le riduzioni in « compensazione » devono ragionevolmente riguardare categorie dirigenziali omogenee, sicché non è ipotizzabile una riduzione di personale della carriera dirigenziale penitenziaria di diritto pubblico *ex* decreto legislativo n. 63 del 2006 in favore di posti dirigenziali di diritto privato *ex* decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

intende ridurre da 16 a 11 i provveditorati regionali dell'amministrazione penitenziaria, sopprimendo i provveditorati di Abruzzo, Basilicata, Liguria, Marche, Umbria, alterando l'assetto funzionale dell'amministrazione in sede territoriale periferica. I PRAP, infatti, hanno in tutti i settori di competenza dell'amministrazione, una funzione essenziale di indirizzo, coordinamento e controllo degli istituti e

servizi della regione di competenza, grazie alla diretta conoscenza del territorio, delle sue peculiarità storiche e socio-culturali e delle realtà periferiche, e sono, per questo, essenziali organi di prossimità rispetto agli istituti e ai servizi penitenziari. Ragione per la quale, eventuali macro accorpamenti ne snaturerebbero il ruolo e la funzione e ne pregiudicherebbero la funzionalità, nell'ambito di un sistema già in crisi anche per l'insufficienza delle risorse, a fronte di una situazione emergenziale;

intende eliminare la direzione generale del bilancio alla direzione generale dei beni e dei servizi, trasferendo la competenza complessiva alla istituenda direzione generale delle risorse materiali e delle tecnologie presso il Dipartimento sull'organizzazione giudiziaria e mantenendo al dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, nell'ambito della direzione generale del personale, ridenominata direzione generale del personale e delle risorse, la gestione dei beni demaniali e patrimoniali, dei beni immobili, dei beni mobili e dei servizi, dell'edilizia penitenziaria e residenziale di servizio e la formulazione dei relativi pareri tecnici. A tale scelta consegue, quindi, un disfunzionale smembramento delle competenze tra due dipartimenti (DAP e DOG), a fronte di una complessità e specificità del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria che rende indispensabile un'autonomia gestionale e finanziaria che gli consenta di valutare direttamente le proprie necessità complessive, per l'evidente alto carattere tecnico delle valutazioni sottese;

tra l'altro trasferire queste competenze al dipartimento dell'organizzazione giudiziaria determinerebbe la creazione *ex novo* di una struttura organizzativa elefantica, che dovrebbe far fronte alle molto diverse esigenze di tutti i differenti dipartimenti, è in sé disfunzionale e necessiterebbe di un impianto organizzativo da crearsi *ex novo* presso il dipartimento dell'organizzazione giudiziaria che non ha, al contrario del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, una struttura in grado di sostenere questo gravoso impe-

gno. Ma tutto questo non ha senso sotto il profilo dell'organizzazione, così come non ha senso, in termini di riduzione della spesa, eliminare la direzione generale dei beni e dei servizi al dipartimento dell'amministrazione penitenziaria per crearne un'altra presso il dipartimento sull'organizzazione giudiziaria;

intende trasferire la direzione generale dell'esecuzione penale esterna del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria al dipartimento per la giustizia minorile (D.G.M.), in aperto contrasto con la normativa di settore attualmente vigente ed al solo scopo di mantenere in vita il dipartimento della giustizia minorile il cui assorbimento all'interno del DAP sarebbe più funzionale ed assicurerebbe un effettivo risparmio di spesa;

il trasferimento della direzione generale dell'esecuzione penale esterna dal dipartimento dell'amministrazione penitenziaria al dipartimento per la giustizia minorile contrasta con la vigente normativa che vuole l'esecuzione penale interna ed esterna come sistema unitario; in particolare tale ipotesi contrasta:

a) con quanto previsto dall'articolo 30 della legge n. 395 del 1990 che, nell'istituire il dipartimento dell'amministrazione penitenziaria stabilisce che il dipartimento dell'amministrazione penitenziaria «provvede, secondo le direttive e gli ordini del Ministro di grazia e giustizia: a) all'attuazione della politica dell'ordine e della sicurezza degli istituti e servizi penitenziari e del trattamento dei detenuti e degli internati, nonché dei condannati ed internati ammessi a fruire delle misure alternative alla detenzione; b) al coordinamento tecnico-operativo e alla direzione e amministrazione del personale penitenziario, nonché al coordinamento tecnico-operativo del predetto personale e dei collaboratori esterni all'Amministrazione;

b) con il decreto legislativo 30 ottobre 1992, n. 44 (articoli 2 e segg.) che attribuisce, ai provveditori specifiche competenze in materia di gestione, di formazione e aggiornamento del personale

di servizio sociale, di rapporti con gli enti locali, le regioni ed il servizio sanitario nazionale, nonché di misure alternative alla detenzione e di gestione contabile e finanziaria dei servizi sociali dipendenti;

c) con l'articolo 3 del decreto del Presidente della Repubblica, 30 giugno 2000, n. 230, che prevede, inoltre, che alla direzione degli istituti penitenziari e dei centri di servizio sociale (oggi U.E.P.E. ex articolo 72 della legge n. 354 del 1975 per come sostituito dall'articolo 3, comma 1, lettera b) della legge 27 luglio 2005, n. 154) è preposto personale dei rispettivi ruoli dell'amministrazione penitenziaria e che il direttore dell'istituto e quello del centro di servizio sociale (U.E.P.E.) rispondono dell'esercizio delle loro attribuzioni al provveditore regionale e al dipartimento dell'amministrazione penitenziaria;

d) con l'articolo 4 del decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 2000, n. 230 che, al fine di garantire l'integrazione ed il coordinamento degli interventi di tutti gli operatori, dispone: 1) che gli istituti penitenziari e i centri di servizio sociali dislocati in ciascun ambito regionale, costituiscono un complesso operativo unitario, i cui programmi sono organizzati e svolti con riferimento alle risorse della comunità locale; 2) che i direttori degli istituti e dei centri di servizio sociale indicano apposite e periodiche conferenze di servizio;

l'ipotesi di riordino prevede, inoltre, che gli UEPE siano sottratti alla competenza dei PRAP per essere assegnati ai centri per la giustizia minorile, creando uno scollamento tra esecuzione penale interna ed esterna per gli adulti, mentre è notorio che esiste, e deve esistere, un rapporto sinergico e costante tra l'attività di osservazione intramuraria e quella extramuraria, ed una dicotomia a livello periferico che si tradurrebbe in una incomunicabilità ed in una perdita di efficienza del sistema dell'esecuzione nel suo complesso;

infine, si deve evidenziare che la soluzione proposta, secondo cui il dipar-

timento della giustizia minorile dovrebbe mantenere la gestione del proprio personale, aggiungendo « la gestione del personale dei servizi sociali adulti, la cui competenza verrà ceduta dalla Direzione generale del personale e della formazione del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria », non è affatto praticabile;

la nuova proposta di organizzazione, infatti, dimentica che gli U.E.P.E. sono diretti da dirigenti di diritto pubblico, cioè da personale della carriera dirigenziale penitenziaria, di cui al decreto legislativo 63 del 2006, del ruolo di esecuzione penale esterna. Questo personale, però, è di diritto pubblico, inserito nell'ambito della stessa carriera dei dirigenti penitenziari del ruolo di istituto penitenziario; ruoli, che si unificano a livello del ruolo di dirigente penitenziario generale. Si tratta, cioè, di ruoli che appartengono ad una carriera unitaria incardinata nel dipartimento dell'amministrazione penitenziaria;

diversamente, il personale minorile e gli stessi direttori dei centri per la giustizia minorile sono dirigenti di Area 1, cioè dirigenti di diritto privato, ex decreto legislativo n. 165 del 2001; ne conseguirebbe, quindi, non solo una gestione promiscua del personale, ma anche una discutibile dipendenza dei dirigenti penitenziari di esecuzione penale esterna da dirigenti di seconda fascia di altra carriera e con altro ordinamento giuridico;

peraltro la proposta di passaggio del personale al dipartimento della giustizia minorile è assolutamente contraddittoria anche rispetto ad altri provvedimenti adottati dal Governo, quali la recente introduzione all'articolo 3 del decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 146, convertito dalla legge n.10 del 21 febbraio 2014, n. 10, del comma 1-bis che recita: « In attesa dell'espletamento dei concorsi pubblici finalizzati alla copertura dei posti vacanti nell'organico del ruolo dei dirigenti dell'esecuzione penale esterna, per un periodo di tre anni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, in deroga a quanto previsto

dagli articoli 3 e 4 del decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, le funzioni di dirigente dell'esecuzione penale esterna possono essere svolte dai funzionari inseriti nel ruolo dei dirigenti di istituto penitenziario »;

la logica dei numeri, cioè dei carichi di lavoro vorrebbe, semmai che fosse il dipartimento della giustizia minorile ad essere assorbito dal dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, perché, a fronte dei suoi costi, la sua ridotta mole di lavoro ben potrebbe essere gestita all'interno delle competenti direzioni generali dello stesso dipartimento dell'amministrazione penitenziaria, (la direzione generale dei detenuti e del trattamento e la direzione generale dell'esecuzione penale esterna) attraverso la creazione di due uffici specifici di livello dirigenziale non generale dedicati, rispettivamente, all'esecuzione penale interna e a quella esterna per i minori, così come era già in passato, prima della creazione del dipartimento della giustizia minorile. Ciò sarebbe non solo più funzionale, ma determinerebbe, pure, un'effettiva e consistente riduzione della spesa pubblica;

in conclusione sul punto occorre rilevare che alla luce delle vigenti disposizioni normative di rango primario sopra citate e in assenza di un qualunque riassetto normativo di pari livello non pare possibile né è coerente al sistema dell'esecuzione penale, complessivamente considerato, il trasferimento dell'esecuzione penale esterna dal dipartimento dell'amministrazione penitenziaria al dipartimento della giustizia minorile;

il nuovo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri prevede ben due tagli di dirigenti penitenziari non generali (n. 39, *ex* decreto-legge 138 del 2011 e n. 8, *ex* decreto-legge 95 del 2013) per un totale di ben 47 posti di funzione, che vanno ad aggiungersi alle riduzioni precedenti (n. 68 e *ex* decreto-legge 112 del 2008 e n. 38 e *ex* decreto-legge 194 del 2009) di ben n. 106 posti. Complessivamente, tali riduzioni porterebbero la do-

tazione organica dei dirigenti penitenziari non generali da una situazione iniziale, prevista dal decreto legislativo n. 63 del 2006, di n. 539 dirigenti (476 del ruolo di istituto penitenziario e 63 del ruolo di esecuzione penale esterna), a solamente n. 334 dirigenti (300 del ruolo di istituto penitenziario e 34 del ruolo di esecuzione penale esterna), con la cancellazione di complessivi 205 posti; i dirigenti del ruolo di istituto penitenziario passano a soli 300 (poiché dall'indicazione finale del numero dei dirigenti non generali di carriera penitenziaria DAP sono stati scomputati i 34 dirigenti UEPE di carriera penitenziaria traslati al DGMC perché rientrerebbero nella direzione generale dell'esecuzione penale esterna);

la riduzione ulteriore dei dirigenti penitenziari finirebbe con il privare ulteriormente molte carceri del loro direttore in sede, situazione questa gravissima perché il direttore è il primo garante dei principi di legalità nell'esecuzione penale, essendo armonizzatore delle esigenze di sicurezza e di quelle trattamentali, in quanto responsabile dell'ordine e della sicurezza penitenziaria ma anche del trattamento rieducativo dei detenuti. A ciò si aggiunga che gli UEPE assorbirebbero le competenze degli attuali uffici minorili che si occupano delle misure alternative relative ai minori, atteso che il nuovo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri prevede l'accorpamento degli uffici territoriali, con conseguenti macro aree di competenza;

una riduzione della dirigenza penitenziaria e del personale penitenziario, inoltre, sarebbe contraddittoria rispetto tanto alle misure che Governo e Parlamento hanno già adottato quanto alle misure che stanno approntando;

in altri termini, una *spending review* dei dirigenti penitenziari e del restante personale penitenziario non solo contrasterebbe con gli obiettivi di politica penitenziaria delineati dal Governo ma inficerebbe anche la tenuta del sistema, poiché un ulteriore depauperamento delle



risorse umane inciderebbe negativamente sul perseguimento dei fini istituzionali, di sicurezza e di trattamento rieducativo, che sono demandati all'amministrazione penitenziaria, alterando i delicati equilibri del complesso sistema penitenziario e indebolendo significativamente il generale sistema della sicurezza dello Stato, a discapito dei cittadini;

il numero dei detenuti nelle carceri rimane ancora altissimo rispetto al personale penitenziario in organico —:

se il Governo, alla luce di quanto illustrato in premessa, in particolare della pacifica appartenenza al comparto sicurezza del personale della carriera dirigenziale penitenziaria di cui al decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, anche alla stregua del trattamento giuridico ed economico applicato nonché dei compiti, ruoli e funzioni la cui natura è propria di quelli del menzionato comparto non ritenga:

*a)* di rivedere l'ipotesi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri e di applicare al predetto personale della carriera dirigenziale penitenziaria l'esclusione dalla riduzione delle dotazioni organiche, ai sensi dell'articolo 2, comma 7, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 ed in tal senso di applicare al medesimo personale della carriera dirigenziale penitenziaria anche la deroga già prevista per le forze di polizia dall'articolo 1, comma 5, decreto-legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito della legge 14 settembre n. 148;

*b)* di mantenere l'esecuzione penale esterna, per coerenza al vigente assetto normativo complessivo che vuole l'esecuzione penale interna ed esterna come un sistema unitario e sinergico, all'interno del dipartimento dell'amministrazione penitenziaria;

*c)* di assicurare l'interrogante ed il Paese sull'assenza di qualunque volontà del Governo di promuovere riforme, per la collocazione in un ruolo ad esaurimento del personale della carriera diri-

genziale penitenziaria di cui al decreto legislativo n. 63 del 2006 e per l'attribuzione degli incarichi di direzione delle carceri a personale reclutato tra i commissari di polizia;

*d)* di prevedere giusti riconoscimenti giuridici ed economici per il personale della carriera dirigenziale penitenziaria nonché una sua valorizzazione professionale da perseguire, tanto eliminando la mortificazione di una continua sottrazione di posti di funzione (che, ai sensi del decreto legislativo n. 63 del 2006, gli competerebbero) in favore di esterni all'amministrazione (siano essi magistrati o dirigenti), quanto favorendo l'implementazione dei ruoli ed il necessario rinnovamento. (4-06679)

\* \* \*

#### INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

*Interrogazione a risposta scritta:*

CIRIELLI. — *Al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti.* — Per sapere — premesso che:

perplexità e dubbi suscita l'elevato numero di contravvenzioni per eccesso di velocità comminate ad automobilisti e motociclisti in transito sulla strada statale 45 che collega la città di Genova all'entroterra in direzione Piacenza;

numerose sono, infatti, le contestazioni degli automobilisti, in gran parte lavoratori pendolari, secondo cui la stragrande maggioranza delle sanzioni sarebbe ascrivibile alla scorretta disposizione della segnaletica stradale tale da indurre in errore i conducenti;

in particolare, la segnaletica spesso farebbe terminare un limite di velocità instaurandone un altro, non immediatamente seguito da un secondo cartello indicante il nuovo limite;

come denunciato da un giornalista in un suo esposto alla procura della Repub-



blica di Genova « ne è un esempio quanto accade nell'area di competenza del comune di Bargagli, direzione Piacenza, dove sono presenti due cartelli che indicano la fine del tratto a 50 Km/h. Dal momento che sulla strada statale 45 i limiti sembra che non seguano la logica presente su tutte le altre strade della regione (50 Km/h nei centri abitati e 70 km/h fuori dai centri abitati), l'automobilista è indotto in errore se, dopo quel cartello, si trova, per esempio, in un rettilineo senza abitazioni o nessun'altra costruzione che possa giustificare il mantenimento dei 50 Km/h »;

le medesime irregolarità si riscontrerebbero anche in direzione opposta, verso Genova: scendendo da Torriglia, a partire dal tratto di competenza di Davagna per poi passare a Bargagli, in diverse curve sarebbe segnato un limite massimo di 30 Km/h non apparendo, però, nessun altro cartello che indichi quando questo limite non è più valido;

sulla stessa strada apparirebbero altresì cartelli che avvertono della presenza di controllo elettronico della velocità senza, però, mai indicare quale sia il limite massimo da rispettare;

le multe fioccherebbero con una tale intensità che le stesse amministrazioni comunali, il cui territorio si affaccia sulla strada statale 45, anche per mancanza di personale, avrebbero affidato, addirittura a una società esterna, la Sarida srl di Sestri Levante, il compito di gestire tutte le pratiche e riscuotere i relativi importi;

se confermata, la collocazione della segnaletica stradale con carenze e « distrazioni », che non rende chiaro per l'automobilista il limite di velocità da rispettare, avrebbe portato in questi anni a indebiti arricchimenti per le casse comunali;

pur condividendo la necessità di garantire la sicurezza del traffico stradale, il rispetto dei limiti di velocità e delle norme del codice della strada, al fine di combattere l'odioso fenomeno delle morti sulle strade, troppo spesso frutto della disattenzione o negligenza degli automobilisti, non

si possono tollerare « trappole elettroniche » che colpiscono indiscriminatamente i cittadini al volante —:

se il Ministro sia a conoscenza dei fatti esposti in premessa e quali iniziative ritenga opportuno adottare per accertare eventuali irregolarità nel posizionamento della segnaletica stradale nei citati tratti della strada statale 45 dai quali deriverebbero indebiti introiti ai comuni interessati. (4-06661)

\* \* \*

#### INTERNO

*Interrogazione a risposta in Commissione:*

**RICCIATTI.** — *Al Ministro dell'interno, al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale.* — Per sapere — premesso che:

il signor Ivan Angelo Pegan è un cittadino italiano che si presume essere scomparso in territorio albanese. La famiglia, dal momento della scomparsa del congiunto, che risale al giugno 2013, ha seguito l'iter ordinario per la segnalazione della scomparsa, partendo dalla denuncia presso la stazione dei carabinieri del comune di Fano (Pesaro-Urbino), ultimo comune di residenza del signor Pegan, interessando sul caso, successivamente, la procura della Repubblica di Pesaro, sino al commissario straordinario del Governo per le persone scomparse;

il signor Pegan è nato a Milano il 29 ottobre 1970, e risulta essere residente a Fano (Pesaro-Urbino), in via Fanella 192/f. Al momento della sua partenza verso l'Albania aveva con sé i seguenti documenti: carta d'identità n. AT0440175, con scadenza 29 ottobre 2022 e patente di guida italiana n. PS5000292P, con scadenza al 16 agosto 2015;

la procura della Repubblica di Pesaro ha aperto un fascicolo sulla scomparsa del

signor Pegan, rubricato al numero 321/2013 mod. 45 (registro degli atti non costituenti notizia di reato);

la famiglia ha attivato una serie di contatti informali in Albania, con diverse istituzioni, tra le quali l'Ambasciata italiana a Tirana, il ministero degli esteri albanese, il Ministro dell'interno e la polizia albanese, riuscendo ad ottenere una serie di informazioni, pur non esaustive;

una serie di evidenze lasciano supporre, con ampio margine di verosimiglianza, che il signor Pegan avesse previsto di trascorrere soltanto pochi giorni in Albania. A corroborare tale ipotesi, innanzitutto il fatto che avesse acquistato in anticipo il biglietto di ritorno, ma anche la circostanza di aver affidato il suo animale domestico ad una pensione per soli dieci giorni; il fatto di aver, poco prima della partenza, stipulato un contratto di locazione per un nuovo appartamento, di aver informato la sua famiglia, amici e vicini di casa che la sua assenza non si sarebbe protratta per più di dieci giorni, oltre ad aver lasciato la sua automobile in un parcheggio a pagamento nei pressi del porto di Ancona (porto di partenza per l'Albania);

non vi sono dubbi circa la presenza del signor Pegan in Albania. Oltre che per la testimonianza della signora Ajazi, anche per le tracce di una serie prelievi bancari in valuta albanese, effettuati dal bancomat del signor Pegan a Durazzo i giorni successivi all'arrivo, sino al giorno 22 giugno 2013. Dopo quella data non è stato più effettuato alcun prelievo dal suo conto corrente;

dopo 13 mesi dalla scomparsa, dietro continue pressioni della famiglia (che nel frattempo ha svolto numerose attività investigative autonome, incaricando anche un legale e segnalando la scomparsa alla trasmissione televisiva « Chi l'ha visto »), la polizia albanese ha comunicato con nota prot. n. 2355/1 del 2 luglio 2014, che a quanto risulta al loro ufficio il rientro in Italia del signor Pegan sarebbe avvenuto il 23 giugno 2013 da Durazzo a Bari, con il

traghetto delle ore 21.05 della compagnia Agency Duni, indicando il numero di carta d'identità dello stesso (n. AT0440175). La comunicazione è pervenuta alla famiglia per il tramite del Ministero degli esteri albanese e l'Ambasciata italiana a Tirana;

tuttavia sussistono diversi dubbi circa l'effettivo rientro del signor Pegan in Italia;

a sollevare ulteriori perplessità vi è la circostanza che lo stesso avrebbe, inspiegabilmente, acquistato un nuovo biglietto per rientrare in Italia al porto di Bari, il giorno 23 giugno 2013, quando era già in possesso di un biglietto per Ancona per la stessa data;

in data 10 aprile 2014 la signora Barbara Pegan, sorella della persona scomparsa, si è recata personalmente in Albania, dove ha sporto denuncia presso il distretto direzione di polizia di Tirana, « Settore gravi reati contro la vita e la proprietà », del quale si riportano gli estremi: Numero unico registrato TR-DP141795. Denuncia raccolta dall'ufficiale di polizia giudiziaria Indrit Doda —:

se il Governo sia a conoscenza dei fatti illustrati in premessa;

quali iniziative intenda adottare il Ministro interrogato, anche alla luce dei trattati di cooperazione tra le polizie italiana e albanese, per ottenere informazioni sul cittadino italiano scomparso Ivan Angelo Pegan;

se la Polizia di Stato italiana e il commissario straordinario del Governo per le persone scomparse abbiano svolto attività di indagine in Italia sulla scomparsa del signor Pegan;

se sul caso vi sia stata attività di indagine dell'Interpol;

quali canali diplomatici intenda attivare il Ministro interrogato per ottenere informazioni sul nostro connazionale.

(5-03922)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

MOLTENI. — *Al Ministro dell'interno, al Ministro della salute.* — Per sapere — premesso che:

la distribuzione degli immigrati extracomunitari raccolti dalle navi della Marina militare continua ad essere alla base di gravi problemi nei territori d'accoglienza, che li ricevono al di fuori di una programmazione che tenga conto delle strutture effettivamente disponibili;

non pochi degli immigrati extracomunitari che giungono nel nostro Paese provengono da contesti ambientali caratterizzati dalla presenza di gravi malattie, incluse patologie letali ad andamento epidemico;

al momento, risulta che la prassi seguita nei confronti dei nuovi arrivati preveda un primo controllo sanitario all'atto dello sbarco ed uno successivo da parte dell'articolazione del servizio sanitario nazionale competente territorialmente;

apparentemente, i controlli si concentrano attualmente soprattutto sulla prevenzione della tubercolosi;

il comune di Roderò, in Provincia di Como, si è visto recentemente assegnare dieci immigrati, provenienti da Senegal e Ghana, che sarebbero stati sottoposti ad una prima visita sull'isola di Lampedusa, tra il 16 ed il 22 settembre;

una seconda visita avrebbe avuto luogo nel centro Cardinal Ferraris, al quale i dieci immigrati sono stati assegnati sotto la responsabilità della Caritas diocesana di Como, ed una ulteriore negli ambulatori del comune di Fino Mornasco;

non è dato sapere se, oltre ai *test* concernenti la tubercolosi, ne siano stati condotti altri per accertare la sussistenza di altre infezioni in generale (tramite il *test* dell'emocromo e la rilevazione dei marcatori del fegato) ed esami specificamente diretti a verificare la sussistenza di alcune

malattie particolari, come il *test* Mantù e quelli per la ricerca dell'Hiv e della scabbia;

in conseguenza dell'esplosione in Africa occidentale di una grave epidemia di Ebola, l'allarme della cittadinanza è comprensibilmente più elevato e rassicurazioni sono quindi opportune —:

a quanti e quali controlli sanitari siano sottoposti gli immigrati extracomunitari raccolti in mare dalle navi della Marina militare e quali siano i risultati complessivi dello *screening* condotto.

(4-06669)

LAVAGNO e PILOZZI. — *Al Ministro dell'interno.* — Per sapere — premesso che:

Acciai Speciali Terni spa, nota anche come AST, è una società italiana operante nel settore della metallurgia, siderurgia e informatica. È stata fondata il 10 marzo 1884 con il nome di Società degli Alti Forni, Fonderie e Acciaierie di Terni. Dal 2014 l'AST è controllata della ThyssenKrupp AG;

con base a Terni e attraverso società controllate e partecipate in Italia e all'estero, l'azienda è specializzata nella lavorazione e distribuzione di acciai (inox, basso legati e al carbonio) destinati principalmente ai settori alimentari, edili, casalinghi, elettrodomestici, energetici e all'industrie di base, siderurgiche e meccaniche;

l'Acciai Speciali Terni, ad oggi, si qualifica come gruppo industriale *leader* per l'impiantistica moderna e sofisticata, per le innovazioni tecnologiche e produttive e per la qualità dei propri processi e prodotti, classificandosi come uno dei maggiori poli siderurgici mondiali;

durante la giornata di mercoledì 29 ottobre, ci sono stati momenti di tensione e scontri a Roma tra la polizia e le centinaia di operai dell'Acciaieria di Terni che manifestavano contro il piano industriale di ThyssenKrupp. I dimostranti hanno denunciato di essere stati manga-

nellati dalle forze dell'ordine e quattro operai sono stati soccorsi, due dei quali risultano in ospedale con ferite alla testa;

i manifestanti erano diretti al Ministero dello sviluppo economico, quando all'altezza di piazza Indipendenza sono stati bloccati dagli agenti della polizia in tenuta antisommossa. I manifestanti, che si stavano muovendo dal presidio sotto all'ambasciata tedesca sono stati respinti della polizia;

la questura di Roma fa sapere che gli operai volevano andare verso la stazione Termini e occupare lo scalo romano, forzando il cordone delle forze di polizia e per questo motivo c'è stata una carica di contenimento. Tale informazione viene smentita dai manifestanti e dai rappresentanti sindacali;

il Ministro dello sviluppo economico Federica Guidi, alla Camera ha dichiarato di essere «dispiaciuta e rammaricata sugli scontri di oggi con operai Ast. Il Governo ha garantito che entro questa sera verranno fatte tutte le verifiche ed è pronto a prendere anche eventuali misure. Esprimo l'auspicio che sia un caso unico, irripetibile. Episodi del genere non devono capitare» —:

se il Ministro intenda fornire chiarimenti circa le motivazioni che hanno portato le forze di polizia a mutare così radicalmente il proprio atteggiamento nei confronti dei manifestanti rispetto ad analoghi casi verificatisi precedentemente e di approfondire nei dettagli la conoscenza degli avvenimenti e come intenda garantire il diritto a manifestare evitando che simili fatti si ripetano. (4-06672)

NACCARATO, MOGNATO, SBROLINI, RUBINATO, CRIVELLARI, CASSELLATO, D'ARIENZO e DE MENECH. — *Al Ministro dell'interno.* — Per sapere — premesso che:

nelle scorse settimane il sindacato italiano dei lavoratori di polizia (Silp — Cgil) del Veneto ha condotto un'importan-

tante ricerca sullo stato delle dotazioni e dell'organico della polizia di Stato nella regione Veneto producendo un *dossier* di sicuro interesse per comprendere lo stato della sicurezza e della tutela dell'ordine pubblico;

negli ultimi dieci anni la popolazione del Veneto è cresciuta di mezzo milione di unità attestandosi a poco meno di 5 milioni di individui, distribuiti in 579 comuni di cui 7 capoluoghi di provincia e 18 centri con popolazione superiore ai 25.000 abitanti;

dal 2006 al 2013, su scala nazionale, il personale della polizia di Stato è passato da 103.000 unità a 95.000 con una contrazione dell'8 per cento causata dal blocco del *turn-over* che riduce progressivamente gli organici di tutte le sedi territoriali e che lascerebbe intravedere la necessità di concentrare i presidi nei centri maggiori lasciando scoperte le periferie;

nella regione Veneto lavorano circa 5300 dipendenti della polizia di Stato suddivisi, in base alle differenti peculiarità provinciali;

per quanto attiene al personale in servizio presso le questure a Venezia sono presenti 850 dipendenti, a Verona 430, a Padova 400, a Vicenza 330, a Treviso 280, a Rovigo 225 e a Belluno 170;

vi sono poi i commissariati di Chioggia, Jesolo, Portogruaro, Bassano del Grappa, Conegliano, Adria, Porto Tolle e Cortina D'Ampezzo, oltre a diversi altri uffici e alla polizia postale e delle telecomunicazioni, alla polizia ferroviaria e alla stradale che sono presenti in ognuna delle sedi provinciali;

Padova per la sua posizione centrale e strategica annovera il maggior numero di strutture logistiche e di supporto: hanno sede a Padova il reparto mobile (400 unità), il reparto prevenzione criminale (100), il gabinetto interregionale polizia scientifica (85), la zona telecomunicazioni, il servizio tecnico logistico e patrimoniale e la direzione investigativa antimafia;

a Venezia ha sede il reparto volo (60 unità), mentre la provincia di Verona è l'unica ad ospitare un istituto di istruzione in regione, con la scuola agenti di Peschiera del Garda (72);

Venezia, con il porto e l'aeroporto (180), Verona (83) e Treviso (50) con i rispettivi aeroporti, sono sede anche di uffici di polizia di frontiera;

il dato complessivo restituisce una fotografia composita della polizia di Stato nelle sette province della regione nella quale accanto ad uffici a vocazione prettamente burocratica (servizio tecnico logistico e patrimoniale), fondamentali e strumentali all'efficienza complessiva, ve ne sono altri, come il reparto mobile e reparto prevenzione crimine, che per vocazione sono destinati ad impieghi in molteplici località, sia in regione che fuori, con personale inviato in missione;

in totale rispetto alle sette province sono impiegati 265 agenti a Belluno, 1.600 a Padova, 330 a Rovigo, 480 a Treviso, 1360 a Venezia, 810 a Verona e 455 a Vicenza;

questo dato non può non generare forti preoccupazioni se si pensa che è parametrato alle piante organiche stabilite dal Ministero dell'interno nel 1989, ormai venticinque anni fa;

in questo lasso di tempo sono mutate le condizioni socio economiche del nostro Paese e dell'Europa, sono incredibilmente aumentati i flussi migratori, commerciali, turistici e anche i dati statistici sui crimini commessi in Italia come nella regione Veneto sono completamente diversi;

per affrontare in maniera razionale l'aumento dell'età media del personale, con l'ultimo accordo nazionale sul contratto di lavoro del personale della polizia di Stato, sono state introdotte misure volte ad assicurare tutele crescenti al personale più anziano, prevedendo l'esonero, su base volontaria, dai servizi esterni serali e notturni al personale con 30 anni di servizio o 50 di età;

questa necessaria previsione sta dimostrando tutti i limiti derivanti dall'ulteriore contrazione numerica del personale, che determina un *deficit* significativo di organico in servizio presso i diversi capoluoghi provinciali stimato in 35 unità a Belluno, circa 50 a Rovigo, almeno 4 a Vicenza, mentre a Treviso e a Venezia l'organico appare seriamente sottodimensionato rispetto alle necessità di un'accresciuta immigrazione e di una divisione anticrimine dimezzata nel primo caso e nel secondo caso di croniche sofferenze di personale nei commissariati di Jesolo e Portogruaro tali da compromettere gli stessi servizi ordinari alla cittadinanza;

in queste circostanze non stupisce l'allarme del Silp circa l'impossibilità di ottemperare compiutamente ai servizi di aggiornamento e addestramento dello stesso personale che in alcuni casi non superano il 60 per cento delle giornate annue previste per tali attività mentre in alcune specifiche situazioni addirittura si sono fermate al 20 per cento;

insieme a questi dati deve essere analizzata la situazione degli immobili e degli uffici della polizia di Stato che soffre da anni condizioni di forte diseguaglianza;

a Belluno da oltre 10 anni si attende di trasferire la questura nella caserma Fantuzzi tuttora in condizioni fatiscenti;

a Padova la sede della questura si trova in zona a traffico limitato ed è inadeguata a rispondere alle, esigenze degli uffici e dell'utenza;

sempre a Padova anche il gabinetto interregionale di polizia scientifica è ospitato in due diversi stabili, pur in presenza della possibilità di riunire in una unica struttura l'ufficio, trasferendolo in una ex caserma nelle vicinanze della questura, ma l'operazione non viene autorizzata;

la questura di Rovigo è ancora collocata all'interno dello stabile di via Donatoni, vetusto e inadeguato, nel quale ha sede anche la sezione della polizia stradale, con quotidiani problemi di funzionalità;



Treviso, al contrario, dispone della questura di più recente realizzazione, inaugurata a febbraio 2011, in uno stabile di sette piani sorto in un contesto direzionale, forse interessante sul piano urbanistico, ma certamente del tutto inadeguato alle reali necessità dell'ufficio, dell'utenza e del personale chiamato ad operarvi per la mancanza di un'adeguata superficie scoperta da dedicare alle reali esigenze operative;

il capoluogo regionale presenta la situazione più grave e compromessa sotto il profilo della logistica, poiché nessuna delle sedi della questura e dei sei commissariati, tre cittadini (Mestre, Marghera e San Marco), e tre in provincia (Chioggia, Jesolo e Portogruaro), può ritenersi esente da anche gravi situazioni che riguardano le condizioni degli stabili, gli impianti, la loro manutenzione;

è più rassicurante la situazione di Verona che dispone di una questura di recente costruzione situata in Lungadige Galtarossa, comoda alle vie di comunicazione e prossima al centro cittadino, dove trova sede anche la sezione della polizia stradale, con non trascurabili economie per quanto riguarda i costi, umani, tecnologici ed economici, per assicurare la vigilanza, la manutenzione degli impianti, i consumi di riscaldamento, le spese per le pulizie;

la questura di Vicenza è stata costruita nel 1987 in viale Mazzini, è in buone condizioni d'utilizzo e di manutenzione, pur presentando qualche carenza in termini di spazio a causa delle accresciute esigenze;

è in buone condizioni anche la sede della polizia postale e delle comunicazioni che possono contare su ambienti e impianti adeguati alle esigenze e alla normativa, mentre il commissariato di Bassano del Grappa, che occupa un piano di un complesso condominiale, presenta una situazione gravemente compromessa sotto il profilo del rispetto della normativa sulla sicurezza e delle accresciute esigenze burocratiche e operative;

il controllo del territorio è garantito dall'utilizzo dei veicoli assegnati alla polizia rispetto ai quali si segnalano crescenti difficoltà gestionali e gravi carenze strutturali e di risorse che interessano gli uffici di tutte le forze di polizia;

dal rapporto presentato dal Silp Veneto sembrerebbe che, dei dodici veicoli in uso alle volanti della questura di Belluno, solamente cinque siano funzionanti;

presso la questura di Padova il numero di auto in esercizio per il servizio di volante risulterebbe sottodimensionato rispetto alle necessità operative con un utilizzo eccessivo delle auto disponibili e la conseguente più rapida usura delle stesse a fronte di risorse economiche disponibili per le riparazioni che non supererebbero i 5.000 euro al semestre;

a Rovigo i fondi assegnati per la manutenzione ordinaria e straordinaria annuale del parco auto non raggiungerebbero i 2.000 euro, cioè la metà di quanto assegnato nel 2012;

i fondi per il solo carburante per le imbarcazioni della squadra nautica di Porto Tolle sembrano fermarsi a 1.000 euro per tutto il 2014 e le eventuali riparazioni, oltre alla manutenzione ordinaria dovrebbero essere autorizzati preventivamente;

a Treviso, su un parco auto provinciale di circa 70 vetture, distribuite tra questura e specialità, ben 16 sembrano inutilizzabili e la polizia stradale da tempo non dispone di alcuna moto da impiegare nel servizio stradale;

anche in provincia di Venezia il parco veicolare soffre analoghe condizioni per età e usura dei mezzi a disposizione;

a Verona si evidenzia una scarsità di auto per il servizio di volante, oltre ad una generale situazione critica per la polizia stradale;

il Ministero dell'interno ha formulato nel febbraio 2014 un progetto di riorganizzazione territoriale che prevede, in Italia, la chiusura di 261 uffici, 73 sezioni di

polizia postale e delle comunicazioni su 101, la chiusura di posti fissi Polfer e distaccamenti della stradale, oltre ad una decina di commissariati distaccati;

secondo l'ultima versione di tale progetto ministeriale, in Veneto sono destinati alla chiusura 16 uffici —:

se il Ministro sia a conoscenza dei fatti sopraesposti;

se il Ministro intenda assumere decisioni in merito alla riorganizzazione dei diversi Corpi delle forze dell'ordine per generare economie in grado di rispondere alle carenze strutturali di cui sopra;

quali iniziative intenda adottare per garantire il controllo del territorio e la sicurezza dei cittadini tutelando il prezioso lavoro che quotidianamente viene prestato dai lavoratori delle forze dell'ordine nelle difficili condizioni appena descritte. (4-06676)

PIAZZONI. — *Al Ministro dell'interno.*  
— Per sapere — premesso che:

nella giornata di domenica 12 ottobre 2014 il movimento politico di estrema destra Forza Nuova ha inaugurato una nuova sede nella città di Albano Laziale;

l'inaugurazione della nuova sede, originariamente prevista per il giorno precedente, in concomitanza con il primo anniversario della morte di Erich Priebke, il « boia delle fosse ardeatine », ha destato una serie di polemiche e perplessità, principalmente riguardo alla gestione dell'ordine pubblico;

occorre considerare come la popolazione e la città di Albano Laziale, medaglia d'argento al valore della sistema, sia stata già oggetto di un gravissimo sfregio alla memoria. Risale al 15 ottobre 2014 infatti la celebrazione nella città — su ordine del prefetto di Roma — delle esequie di Erich Priebke, contro la volontà all'amministrazione comunale e dei cittadini. In quell'occasione il prefetto di Roma si assunse, a giudizio dell'interrogante, una grave re-

sponsabilità, tanto è vero che l'occasione si trasformò in un appuntamento per nostalgici neonazisti con conseguenti, prevedibilissime, problematiche di ordine pubblico, data la forte reazione contraria della cittadinanza;

a un anno di distanza da tali incresciosi avvenimenti l'amministrazione comunale ha ancora una volta messo in campo tutte le iniziative possibili per evitare che l'inaugurazione della sede di Forza Nuova, come detto originariamente prevista per il giorno 11 ottobre, l'anniversario della morte di Erich Priebke, divenisse l'ennesimo raduno di nostalgici del nazismo e del fascismo, con le conseguenti problematiche di ordine pubblico che sarebbero scaturite dalla pronta e annunciata reazione contraria della cittadinanza. L'intervento della questura di Roma, sollecitata dall'amministrazione comunale, ha determinato lo spostamento della manifestazione, autorizzando la stessa per la giornata successiva. Il sindaco, nell'esercizio delle sue prerogative, vietava con apposita ordinanza (protocollo n. 42286) qualsiasi occupazione di suolo pubblico nelle giornate di sabato e domenica;

nonostante ciò l'inaugurazione della sede del movimento politico Forza Nuova avveniva in chiara violazione dell'ordinanza in questione, occupando la sede stradale, come immortalato da numerosi scatti apparsi su testate giornalistiche locali e ancora oggi facilmente reperibili sulle edizioni *on line*;

quanto descritto rappresenta l'ennesima provocazione ad opera del partito di estrema destra più volte citato ai danni della cittadinanza di Albano Laziale, considerando anche come comportamenti del genere abbiano ripercussioni evidenti sull'ordine pubblico e sulla sicurezza dei cittadini —:

se il Ministro interrogato sia a conoscenza dei fatti citati in premessa e se la manifestazione in questione si sia svolta nel rispetto delle prescrizioni a tutela dell'ordine pubblico. (4-06681)

SCOTTO, FERRARA, AIRAUDO, PLACIDO e RICCIATTI. — *Al Ministro dell'interno.* — Per sapere — premesso che:

la mattina del 29 ottobre 2014, a Roma, un reparto mobile della Polizia di Stato interveniva con gli sfollagente senza motivo contro alcune centinaia di lavoratori dell'AST di Terni che stavano facendo un corteo assolutamente pacifico verso il Ministero dello sviluppo economico;

il corteo è stato interrotto violentemente dall'intervento degli operatori di polizia in piazza Indipendenza, mentre come riferito dal segretario nazionale Fim-Cisl Marco Bentivogli, presente alla manifestazione, non c'era nessun problema di ordine pubblico;

ci sono stati feriti e contusi, tra i dirigenti nazionali della FIOM e tra i rappresentanti sindacali dei lavoratori di Terni, alcuni dei quali si sono dovuti fare medicare in ospedale. Lo stesso segretario generale della Fiom, Landini, è stato colpito;

la manifestazione era stata indetta dalle organizzazioni sindacali per protestare contro la decisione della ThyssenKrupp di licenziare 537 dipendenti dell'acciaieria. I lavoratori della Acciai Speciali di Terni hanno prima manifestato davanti all'ambasciata della Repubblica Federale di Germania a Roma per contestare il piano industriale per lo stabilimento ThyssenKrupp di Terni, decidendo in seguito di spostare la loro protesta sotto la sede del Ministero dello sviluppo economico;

di questi fatti nel pomeriggio dello stesso 29 ottobre 2014 è stata fornita in forma ufficiale e pubblica dalla questura di Roma una versione degli avvenimenti assolutamente falsa: l'intervento della polizia si giustificerebbe in quanto i manifestanti intendevano occupare i binari della stazione Termini;

versione smentita sia dai rappresentanti sindacali, dai giornalisti e dai parlamentari presenti in loco. Inoltre è stata la stessa questura a diffondere un video nel

quale appare chiaramente e senza ombra di dubbio che i manifestanti si stavano dirigendo nella direzione opposta rispetto a quello della stazione Termini —:

chi nell'ambito della questura di Roma, si è assunto la responsabilità di diffondere di tali dichiarazioni che si sono rivelate false ed ha dato una rappresentazione di quanto è accaduto non corrispondente al vero;

chi nell'ambito della questura di Roma abbia coordinato le operazioni di ordine pubblico sia in piazza Indipendenza che dalla sala operativa e/o Gabinetto del questore;

quali provvedimenti urgenti, disciplinari ed amministrativi, intenda assumere il Ministro nei confronti dei responsabili di quanto è accaduto il 29 ottobre 2014 e del tentativo di diffondere una versione dei fatti non corrispondente al vero, affinché simili episodi non abbiamo più a ripetersi. (4-06683)

\* \* \*

#### ISTRUZIONE, UNIVERSITÀ E RICERCA

*Interrogazione a risposta in Commissione:*

NESCI, D'UVA e VILLAROSA. — *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca.* — Per sapere — premesso che:

nel mese di settembre 2014 è stato modificato in prima applicazione lo statuto dell'università degli studi di Messina che, per quanto riassunto dal portale *web* di *Il Giornale di Sicilia*, prevede la riduzione del peso rappresentativo degli studenti e l'estensione del diritto di voto per l'elezione del rettore e dei direttori di dipartimento a tutti gli iscritti, tra cui dottorandi, assegnisti e specializzandi;

a seguito della modifica statutaria tale voto verrà conteggiato nella misura del 30 per cento del numero complessivo delle

relative rappresentanze in senato accademico, consiglio di amministrazione e nei consigli di dipartimento;

l'opera di revisione, secondo quanto riporta il sito della stessa Università, si è basata su suggerimenti e apporti che la comunità accademica ha fornito negli ultimi otto mesi;

nonostante ciò, le rappresentanze studentesche hanno — come raccontato dalla stampa locale — insistito per il legittimo riconoscimento di una giusta proporzione negli organi elettivi, pur non determinata quantitativamente dalla legge sull'organizzazione delle università, n. 240 del 2010;

in ragione dell'importanza accordata normativamente alla componente studentesca in ordine all'organizzazione degli atenei, appare rivedibile la scelta statutaria di ponderare al 30 per cento del numero complessivo dei rappresentanti degli studenti il voto della categoria per l'elezione del rettore e dei direttori dei dipartimenti;

l'articolo 23 dello statuto dell'università degli studi di Messina prevede un numero minimo di docenti per dipartimento pari a cinquantacinque, stabilendo all'ultima riga che il numero dei dipartimenti sia pari a dodici;

la legge n. 240 del 2010 prevede un numero minimo di docenti per dipartimento ma non un numero massimo di dipartimenti da costituire;

agli interroganti appare, a tale ultimo riguardo, eccessivo predeterminare il numero dei dipartimenti nel momento in cui la richiamata legge dispone soltanto un numero minimo di docenti;

per quanto appena sopra, è possibile che, pur rispettando il numero minimo di cinquantacinque docenti, l'accorpamento dei dipartimenti totalizzi un numero inferiore ai 12 previsti;

*a fortiori*, se la legge n. 240 del 2010 ne impone un numero minimo, essa non prevede né la determinazione del numero

complessivo dei dipartimenti né un numero massimo di docenti afferenti a un singolo dipartimento;

la convergenza dei docenti in un dipartimento, si osserva, risponde a criteri scientifici;

per ultimo, è necessario evidenziare che attraverso il nuovo sistema di votazione aperto a tutti gli iscritti dell'università di Messina, circa 27.000 studenti esprimono poco più di 60 voti totali per l'elezione del rettore, ovvero, con ricorrenza triennale, 5-6.000 studenti esprimono 2-3 voti in media per l'elezione dei direttori di dipartimento;

tale sistema, ad avviso degli interroganti, determinerebbe un aumento dei costi, da assommare a quelli previsti per eleggere in via ordinaria i rappresentanti degli studenti, non proporzionato ai benefici ottenuti da tale estensione —

se, nell'esercizio del controllo di legittimità: e di merito previsto dall'articolo 6, comma 9, della legge 9 maggio 1989, n. 168, il Ministro intenda formulare una richiesta motivata di riesame dello statuto dell'università di Messina;

se intenda, anche in virtù dei rilievi formulati in premessa, verificare se tali modifiche statutarie garantiscano agli studenti l'effettiva partecipazione al governo dell'ateneo in proporzioni democratiche, così come espressamente previsto dall'ordinamento italiano. (5-03916)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

CIRIELLI. — *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca.* — Per sapere — premesso che:

si è appreso, da diverse fonti di stampa, che gli esiti dei *test* di accesso al corso di laurea in medicina e chirurgia svoltosi nel 2014 sono stati, con varie e reiterate decisioni, annullati o sospesi dal TAR del Lazio, in ragione di plurime irregolarità riscontrate;

tra le varie anomalie denunciate dai legali che hanno portato avanti le richieste di oltre 2000 studenti esclusi al *test* di ammissione, rilevano, in particolare, « Schede anagrafiche raccolte e conservate separatamente rispetto alla busta del MIUR contenente i materiali d'esame; codici alfanumerici (che rendono possibile l'abbinamento al nome) visibili; un imprecisato numero di plichi di concorso sostituiti dalla Commissione per errori di compilazione da parte dei singoli candidati o per difetti dei plichi stessi »;

in ragione di tali accertamenti, è stato riconosciuto il diritto dei ricorrenti ad iscriversi in sovrannumero ovvero, in mancanza, ad ottenere un giusto ristoro economico-monetario;

ad ottenere l'ammissione al corso di laurea in medicina e chirurgia per l'anno 2014/2015 sono stati circa 2500 studenti, ma i ricorsi al *test* di medicina non sarebbero stati ancora tutti esaminati e, secondo quanto riportato dai quotidiani nazionali, si stima che gli studenti ammessi potrebbero essere addirittura 5 mila;

nonostante l'esito positivo del maxi ricorso amministrativo, entrambe le soluzioni arrecano un gravissimo pregiudizio all'interesse pubblico: il primo, incidendo sulla stessa funzionalità e organizzazione del corso universitario, il secondo, gravando sulle finanze pubbliche;

nella nota inviata ai rettori lo scorso 22 settembre 2014 ed emanata proprio per dare esecuzione alle varie ordinanze cautelati del Tar, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca chiarisce, tra l'altro, che l'immatricolazione di questi candidati rappresenta la « mera esecuzione del giudicato cautelare e che da essa non scaturisce in capo ai candidati alcun effetto definitivo né alcun diritto acquisito, potendo la loro posizione essere sovvertita con le decisioni nel merito dei ricorsi »;

in attesa che il Tar si pronunci anche nel merito del m ricorso, regna un'assoluta e inaccettabile confusione e incertezza sul

futuro di tantissimi studenti, che in questi giorni stanno affollando le segreterie per l'iscrizione —:

se il Ministro sia a conoscenza dei fatti esposti in premessa e quali provvedimenti ritenga opportuno adottare per accertare eventuali responsabilità a carico dei soggetti affidatari della gestione delle prove di esame per l'accesso al corso di laurea in medicina e chirurgia 2014/2015;

quali urgenti soluzioni intenda adottare per tutelare i soggetti ammessi all'immatricolazione per l'anno accademico 2014/2015 e in attesa della pronuncia nel merito del TAR Lazio, al fine di definire le loro posizioni, anche in vista del termine di iscrizione previsto per il prossimo 14 novembre. (4-06663)

SEGONI, MARZANA, D'UVA e VACCA.  
— *Al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca.* — Per sapere — premesso che:

l'articolo 22, comma 3, della legge n. 240 del 2010 (cosiddetta legge Gelmini), in tema di assegni di ricerca, impone che « la durata complessiva dei rapporti instaurati ai sensi del presente articolo, compresi gli eventuali rinnovi, non può comunque essere superiore a quattro anni »;

l'impianto della sopracitata legge n. 240 del 2010 prevede, come naturale sbocco per gli assegnisti, i contratti da ricercatore a tempo determinato (RTD);

appare tuttavia evidente che non tutti gli assegnisti in scadenza possono essere assorbiti come ricercatori a tempo determinato (verosimilmente tra i 500 e i 1.000 l'anno), né, in virtù del curriculum formativo maturato in soli 4 anni dal conseguimento del titolo di dottorato, pare verosimilmente possibile ottenere un SIR (a cui concorrono ricercatori con attività fino a 6 anni dal dottorato) o uno *starting grant* dell'ERC (a cui concorrono ricercatori con attività tra i 2 e gli 8 anni dal dottorato);



in questi giorni si stanno verificando i primi casi (qualche centinaio) di assegnisti in scadenza estromessi di fatto dal mondo della ricerca universitaria, che nell'arco di un biennio diverranno verosimilmente migliaia;

nel 2012, le rilevazioni del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca davano circa 14.000 assegnisti, quindi con assegni attivati nel biennio 2011-2012. Conseguentemente, nel biennio 2015-2016 tutti questi contratti andranno in scadenza e, se si considera l'attuale capacità degli atenei di assorbire tali figure professionali con contratti da ricercatore a tempo determinato, è possibile stimare prudenzialmente che circa il 70 per cento degli assegnisti ogni anno sarà di fatto escluso dal mondo della ricerca, con ridotte possibilità di assorbimento da parte di aziende o enti di ricerca, favorendo di fatto una massiccia fuga all'estero;

quella degli assegnisti è una categoria priva di rappresentanze sindacali, assente in molti atenei dalle sedi dell'amministrazione accademica, priva di garanzie assistenziali (come il diritto all'indennità di disoccupazione), caratterizzata dalla pressoché totale impossibilità di gestire autonomamente i fondi di ricerca;

nonostante gli assegnisti siano personale non strutturato esterno all'organico delle università, svolgono ruoli fondamentali nella ricerca, nella produzione scientifica e nell'attività didattica;

gli assegnisti di ricerca post-dottorati sono figure altamente specializzate su cui lo Stato ha investito ingenti risorse per garantire una formazione superiore, un titolo di laurea, un titolo post-laurea come il dottorato di ricerca, senza contare l'esperienza maturata nei 4 anni di post-dottorato;

professori e gruppi di ricerca basati in università italiane, anche quando vincitori di finanziamenti esterni, possono vedersi costretti a dovere ignorare giovani ricercatori italiani, anche se in possesso di

titoli idonei, perché impossibilitati ad assumerli a causa del blocco dei quattro anni, senza contare che gli assegni di ricerca gravano completamente sul *budget* dei progetti di ricerca, senza oneri aggiuntivi per lo Stato —:

se sia a conoscenza dei fatti esposti;

se vi sia una precisa volontà politica nel meccanismo citato in premessa che di fatto priva la ricerca italiana degli assegnisti « post-doc » con maggiore esperienza e incoraggia la fuga all'estero di figure altamente specializzate sulla cui formazione sono state investite ingenti risorse pubbliche;

se non intenda finanziare adeguatamente il reclutamento di ricercatori con contratto di ricerca a tempo determinato per assorbire almeno parte degli assegnisti in scadenza;

quali iniziative intenda adottare per incrementare le garanzie assistenziali degli assegnisti di ricerca, con particolare riguardo all'ammortizzazione dell'impatto dell'attuale normativa sulla vita di migliaia di giovani ricercatori;

se non intenda assumere iniziative per abrogare o quanto meno sospendere l'efficacia della norma che prevede il limite dei quattro anni agli assegni di ricerca di cui all'articolo 22, comma 3, della legge n. 240 del 2010. (4-06675)

\* \* \*

## LAVORO E POLITICHE SOCIALI

*Interrogazione a risposta in Commissione:*

RIGONI. — *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali.* — Per sapere — premesso che:

come gli altri stabilimenti Sanac presenti in Italia, anche quello di Massa è di proprietà del gruppo Riva ed impiega 140 persone;

tale impianto è l'unico tra gli stabilimenti Sanac a produrre refrattari per il sistema di spillaggio a « cassetto » per siviera, un sistema brevettato e completamente progettato nello stesso stabilimento massese;

la storica azienda, che copre il 75 per cento della produzione complessiva dell'Ilva di Taranto, oggi rischia seriamente di avere un brusco stop alla sua produzione a causa di forniture non pagate dalla stessa Ilva ed anche il rimanente 25 per cento di produzione rischia di andare compromesso a causa di mancanza di liquidità da parte della società Ilva, di fatto, rendendo impossibile soddisfare gli ordini arrivati con le nuove commesse estere;

la grave e delicata situazione che sta vivendo l'impianto rende sempre più vicina possibilità del ricorso allo strumento della cassa integrazione per i lavoratori della Sanac —:

quali iniziative intenda intraprendere il Governo e se non ritenga utile la convocazione di un tavolo di confronto in ambito governativo che coinvolga tutti gli attori principali, al fine di individuare le possibili soluzioni ad un problema, quello della mancanza dei pagamenti da parte dell'Ilva, divenuto oramai « strutturale » e che sta portando al tracollo una intera realtà industriale, con la drammatica e conseguente incertezza occupazionale per i 140 lavoratori impiegati nell'impianto.  
(5-03914)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

MELILLA. — *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali.* — Per sapere — premesso che:

alcuni giorni fa i vertici dell'azienda Rolli di Roseto hanno convocato i rappresentanti dei lavoratori per informarli della decisione di esternalizzare la gestione dei magazzini;

a partire dal 1° novembre a occuparsi dello stoccaggio, oltre che del carico e scarico merci, non sarà più direttamente la ditta Rolli, bensì un'azienda del gruppo Di Cosimo, con il quale la Rolli ha già raggiunto l'accordo;

l'operazione coinvolgerebbe una trentina di lavoratori a tempo indeterminato, i cosiddetti « fissi », e altrettanti stagionali, abilitati all'utilizzo dei carrelli elevatori;

il passaggio di società significherebbe per i dipendenti della Rolli (sia i fissi che gli stagionali) il venir meno di una serie di diritti maturati nel tempo, oltre all'incognita dello stipendio, che sarebbe comunque inferiore;

per questo motivo i lavoratori fissi sono intenzionati a rifiutare il passaggio, e verrebbero ricollocati in un altro settore, sempre all'interno della Rolli. Questo significherebbe l'impossibilità a essere richiamati per numerosi stagionali, il cui posto sarebbe occupato dai carrellisti ricollocati, in quanto dipendenti a tempo indeterminato, perdendo in questo modo la possibilità di lavorare sei mesi, come accade da sempre, beneficiando dell'indennità di disoccupazione per il resto dell'anno;

attualmente l'operazione annunciata dall'azienda è al vaglio degli uffici legali dei sindacati per valutarne la legittimità;

da una prima analisi, infatti, sembra che non siano esternalizzabili i servizi legati alla trasformazione del prodotto. I lavoratori si sono comunque dichiarati disponibili al dialogo, purché non venga calpestata la loro dignità e, soprattutto, con la garanzia di un salario decoroso —:

se non ritenga doveroso convocare le parti sociali per verificare il piano industriale e cercare soluzioni produttive e occupazionali adeguate che salvaguardino il futuro lavorativo dei lavoratori e del territorio.  
(4-06662)

DI LELLO. — *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali.* — Per sapere — premesso che:

alcuni lavoratori licenziati collettivamente dall'azienda Centro Alimentari Di Mario S.r.l. sita in Frosinone, in data 28 dicembre 2012, cioè prima che entrasse in vigore la « riforma Fornero » dopo aver usufruito dell'indennità di disoccupazione, nel gennaio 2014 hanno presentato le domande per ottenere le indennità di mobilità in deroga;

i suddetti lavoratori a tutt'oggi non hanno ancora ricevuto la liquidazione della mobilità in deroga;

tale mancata erogazione contribuisce ad aggravare ulteriormente le difficoltà economiche in cui lavoratori versano da così lungo tempo, per di più accentuate dal fatto che non vi sono notizie certe e rassicuranti al riguardo —:

quali iniziative di competenza il Ministro interrogato intenda assumere, con riferimento alla delicatissima situazione evidenziata, per avviare a soluzione il problema e attenuare le pesanti condizioni di disagio sociale subite dai lavoratori mediante la corresponsione di quanto previsto e richiesto ai sensi di legge. (4-06664)

GRILLO, SILVIA GIORDANO, BARONI, CECCONI, DALL'OSSO, DI VITA, LOREFICE e MANTERO. — *Al Ministro del lavoro e delle politiche sociali.* — Per sapere — premesso che:

il 19 settembre 2014 Salvatore La Fata, venditore ambulante di frutta e verdura, si è cosperso il corpo di benzina dandosi fuoco in piazza Risorgimento a Catania, a seguito del sequestro della merce;

Salvatore La Fata dopo il licenziamento dalla sua ex ditta (dove lavorava come operaio specializzato e conduttore di mezzi pesanti nel campo dell'edilizia), vendeva abusivamente frutta e verdura; un *escamotage* (a cui, nel Mezzogiorno, molti disoccupati sono costretti a ricorrere, vista

la grave crisi economica che interessa il nostro Paese), per guadagnare qualche euro, contribuendo a sostenere la famiglia;

Salvatore La Fata, a seguito delle ferite riportate dalle ustioni, è deceduto il 30 settembre 2014;

la morte di Salvatore La Fata ha suscitato una sincera commozione tra la popolazione della città etnea, anche a fronte della forte presenza della disoccupazione che interessa molte fasce della popolazione catanese;

il tragico evento del suicidio di Salvatore La Fata è stato causato, oltre che dalla mancanza di un vero lavoro anche dall'assenza di forme di sostegno al reddito per se e per la sua famiglia —:

se non ritenga, a seguito dei numerosi episodi di suicidio accaduti in tutto il Paese e collegati a situazioni di perdita del posto di lavoro e di disoccupazione crescente, di predisporre tutte le iniziative volte a istituire un salario minimo garantito, come misura che contrasti la disperazione sociale dei territori, così sostenendo anche al famiglia di Salvatore La Fata. (4-06678)

\* \* \*

### SALUTE

*Interrogazioni a risposta in Commissione:*

MIOTTO. — *Al Ministro della salute.* — Per sapere — premesso che:

la distribuzione di un farmaco nei Paesi dell'Unione europea viene autorizzata dall'Ema (European medicine agency). Allo scopo, il produttore deve presentare un *dossier* con tutti gli studi necessari (sperimentazioni di fase I, II, e III, quelle su un largo numero di pazienti);

in base a questi dati, l'Ema valuta sicurezza, efficacia e qualità della molecola. E in questa fase, come premesso, non vengono richiesti studi « di superiorità »

rispetto ad altri principi attivi in commercio per la stessa indicazione: basta che « non siano inferiori »;

se approvato, il farmaco può essere prescritto e acquistato nella Unione europea al prezzo deciso dall'azienda ma non viene ancora rimborsato da Servizi sanitari nazionali o assicurazioni. Per questo è necessaria una trattativa a livello nazionale con le agenzie regolatorie dei singoli Paesi, per l'Italia tale agenzia è l'Aifa;

l'azienda, in genere, indica alle proprie filiali nazionali un prezzo-obiettivo per ogni Paese, che può variare da caso a caso, perché tiene conto di molte variabili, come potenziale numero di pazienti, capacità di spesa e tipo di rimborso dei singoli Paesi (a carico dello Stato, assicurativo o misto);

una volta avviata la trattativa, l'ente regolatorio, di solito, procedere in due modi: se ritiene che il nuovo farmaco non dia benefici aggiuntivi rispetto ad altri già in commercio proporrà all'azienda il prezzo più basso fra quelli della stessa classe; se, invece, giudica che il farmaco porti benefici aggiuntivi tende a prendere come riferimento il prezzo più basso già ottenuto dall'azienda in altri Paesi europei. Per questo le case farmaceutiche di solito (non sempre) negoziano prima il rimborso in Paesi in cui c'è maggiore probabilità che il farmaco « spunti » un prezzo alto (per esempio la Germania);

in questa trattativa, come precisato dal direttore dell'Aifa, Luca Pani, « giocano un ruolo molto importante i diversi modelli di rimborso...nonché la diversa partecipazione dei sistemi privati e assicurativi »;

il recente caso del farmaco « Sofosbuvir » per l'epatite C dell'americana Gilead, mette bene in evidenza tale situazione perché il farmaco viene ceduto a prezzi diversi nei vari Paesi europei, comunque elevatissimi, tali da mettere in discussione la tenuta del nostro Sistema sanitario nazionale, infatti immediatamente dovrebbe essere assicurato il trat-

tamento ai 15/20.000 pazienti a rischio vita, ma si dovrebbe prevedere la estensione della cura ai 3/400.000 cittadini mono e confetti da Epatite C e la corrispondente spesa appare insostenibile se non è accompagnata da finanziamenti aggiuntivi al Fondo sanitario nazionale;

il 30 settembre 2014 Aifa ha reso noto l'intervenuto accordo con Gilead per la rimborsabili del farmaco Sovaldi (sofosbuvir) per il trattamento dei pazienti affetti da Epatite cronica C;

sono trascorsi anni di attesa per l'ingresso in Europa del nuovo farmaco, nonché quasi dieci mesi dal l'approvazione dell'EMA e nonostante le numerose sollecitazioni giunte al Governo dal Parlamento, seguite da ripetuti annunci sulla disponibilità del farmaco che andasse oltre il programma per l'uso compassionevole dello stesso, nessuna decisione in ordine all'inserimento del farmaco nel prontuario è finora intervenuta;

in questi giorni destano preoccupazioni gli annunci di AIFA che rinvia ad un provvedimento da pubblicare in Gazzetta Ufficiale « probabilmente entro il mese prossimo » concernente i criteri per la somministrazione del farmaco, che si annuncia saranno « progressivi »;

inoltre il Ministro nonostante precedenti affermazioni sul rifiuto di criteri selettivi per l'accesso alla cura, dichiara invece che occorre un percorso decennale per eradicare la malattia mediante un fondo *ad hoc* decennale per garantire l'accesso ai farmaci, preceduto da un censimento dei malati e nel contempo rivela che non c'è alcuna copertura finanziaria nonostante da mesi fosse nota la esigenza di affrontare convenientemente il problema. Peraltro il più volte annunciato Piano nazionale sulle epatiti virali non viene formalmente approvato con il rischio di esporre il sistema sanitario alla pressione di migliaia di pazienti che vedono negata la concreta possibilità di guarigione da patologie gravissime che spesso portano alla morte;

in realtà, però, già da anni il prezzo dei farmaci è salito moltissimo: diverse recenti molecole contro i tumori costano anche più ma hanno destato meno attenzione perché il loro « bacino d'utenza » è inferiore, segnalazioni però di difficoltà di accesso alle cure sono pervenute;

alla mancanza del farmaco in sede locale si accompagna il fenomeno dei farmaci acquistati nel nostro paese ma poi rivenduti all'estero;

almeno per l'Europa sarebbe meglio avere un prezzo unico del farmaco —:

alla luce dei fatti sopraesposti se non ritenga opportuno, nel rispetto delle proprie competenze, predisporre iniziative urgenti volte a far sì che si possa arrivare in ambito europeo ad una determinazione unica del prezzo effettivo dei farmaci valevole in tutti i Paesi dell'Unione europea nonché, nel caso specifico quali iniziative urgenti intenda assumere non solo per garantire l'accesso al farmaco Sivaldi a carico del sistema sanitario nazionale a più pazienti possibile ma anche i tempi di pubblicazione del Piano nazionale delle epatiti virali. (5-03920)

D'INCECCO, CARNEVALI, GRASSI, PATRIARCA e SBROLLINI. — *Al Ministro della salute, al Ministro dell'economia e delle finanze.* — Per sapere — premesso che:

un'adeguata prevenzione, da attuarsi attraverso l'individuazione dei fattori di rischio, una corretta educazione sanitaria e l'adozione di stili di vita sani, consentirebbe di ridurre l'incidenza di patologie comuni che incidono negativamente sulla salute dei cittadini, quali obesità, malattie ostruttive polmonari e malattie cardiovascolari;

recenti studi raccolti dalla Fondazione Lorenzini hanno dimostrato che dieta, attività fisica ed eliminazione del tabagismo possono ridurre del 50 per cento, il rischio cardiovascolare e che la promozione di un uso corretto dei far-

maci, come dimostrato da una simulazione della Società di arteriosclerosi, può fruttare risparmi per 2,9 miliardi di minori costi di ospedalizzazione per complicanze cardiovascolari;

l'Italia nel 2013 ha speso solo lo 0,5 per cento della spesa sanitaria complessiva in attività di prevenzione sanitaria, contro una media europea del 2,9 per cento, sopra la quale si collocano Paesi come Germania (3,2), Svezia (3,6), Olanda (4,8) e Romania (6,2). Nonostante le indicazioni a livello nazionale, si è ben lontani dall'investire il 5 per cento del *budget* in prevenzione;

l'impiego di risorse in prevenzione è un investimento a medio/lungo termine e i benefici economici diretti sono riscontrabili solo in un arco temporale più ampio, sebbene portino a ridurre la spesa sanitaria per la cura delle patologie più comuni che insistono sulla salute dei cittadini;

allo stato attuale la spesa sanitaria aumenterà inesorabilmente fino al 2040, per via della continua crescita della fascia di popolazione *over-55*. Dinanzi a simili proiezioni, bisognerebbe intervenire con un incisivo e generalizzato investimento in prevenzione al fine di ridurre progressivamente la spesa sanitaria e assistenziale;

secondo uno studio del *The European House/Ambrosetti* si stima che, investendo un euro in prevenzione, se ne possano ottenere tre nell'arco di un decennio in risparmi in cura e riabilitazione (si potrebbero ottenere da qui a dieci anni risparmi per circa 8 miliardi di euro);

ogni anno di aumento della vita libera da disabilità (*Healthy Life Year*) consente, infatti, un risparmio dei costi di finanziamento della spesa sanitaria di circa 2 miliardi di euro. I benefici cumulati per investimenti sistematici e capillari in prevenzione primaria e secondaria potrebbero valere fino al 10 per cento della spesa per Sistema sanitario nazionale in un ragionevole arco di tempo. Si tratta di un dato non trascurabile, alla luce del



fatto che, come emerso da uno studio della ragioneria generale dello Stato, la spesa sanitaria pubblica è destinata a crescere, nell'arco di un ventennio, ad un tasso del 9 per cento in rapporto al PIL;

in questo contesto, un ruolo decisivo può essere giocato dalle aziende, indipendentemente dalle loro dimensioni, attraverso la realizzazione di programmi di prevenzione salute rivolti al personale dipendente, con indiscussi vantaggi per l'azienda in termini di rapporti tra costi e benefici. Tali progetti, infatti, potrebbero garantire un valore aggiunto in termini di effetti positivi sull'ambiente di lavoro e sull'immagine aziendale, contribuendo ad elevare la produttività e diminuire l'assenteismo, oltre che offrire un contributo per superare le crescenti difficoltà incontrate dai lavoratori nell'utilizzo dei servizi del Sistema sanitario nazionale. Secondo i dati di Unindustria, attraverso opportune misure di *welfare*, l'azienda può generare benefici economici netti pari a due volte gli investimenti fatti —:

se i Ministri interrogati siano a conoscenza di quanto esposto e quali iniziative normative il Governo intenda concretamente adottare per garantire un incentivo fiscale per le imprese che realizzano programmi di prevenzione in azienda rivolti al personale dipendente, attraverso giornate di prevenzione e diagnosi in azienda e attività di sensibilizzazione, informazione orientate all'adozione di stili di vita sani, ad un corretto uso dei farmaci e ad una adeguata educazione sanitaria di base;

quali provvedimenti il Governo intenda adottare al fine di inserire i programmi di prevenzione primaria e secondaria nella quota del 20 per cento delle risorse vincolate a precise finalità prevista dall'articolo 1, comma 1, del decreto ministeriale del 27 ottobre 2009 (cosiddetto decreto Sacconi), ai fini della deducibilità fiscale delle spese sanitarie, anche in considerazione del fatto che in futuro le prestazioni dovranno essere sufficientemente armonizzate fra servizi di prevenzione, cura e *post-cura*. (5-03921)

*Interrogazione a risposta scritta:*

SIBILIA, SCAGLIUSI, DE ROSA, TOFALO, COLONNESE, DAGA e PETRARIOLI. — *Al Ministro della salute, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.* — Per sapere — premesso che:

come risulta dalla nota dell'autorità di ambito territoriale ottimale 1 (prot. 0004534 del 6 agosto 2014) avente ad oggetto l'inquinamento da tetracloroetilene della falda idrica profonda nei comuni di Montoro e di Sorofra in provincia di Avellino e dalla trasmissione del verbale della seconda seduta della conferenza dei servizi svoltasi il 30 luglio 2014, l'ATO Calore Irpino si è attivato per avviare una serie di incontri interistituzionali istituendo un tavolo tecnico allo scopo di individuare le misure da adottare per la messa in sicurezza di emergenza;

l'autorità di ambito, a partire da gennaio 2014, ha coordinato nei propri uffici diverse riunioni con i soggetti competenti a cui seguirono altre presso il comune di Solofra dalle quali emerse l'esigenza di predisporre degli studi e strumenti idonei per il superamento dell'emergenza ed in particolare l'AATO ha provveduto alla redazione ed approvazione del piano di messa in sicurezza di emergenza (MISE) il quale comprendeva diverse fasi dalla barriera idraulica per la messa in sicurezza della falda e dell'acquedotto di surrogazione per alimentare le due comunità;

tale piano è stato oggetto di esame nel corso della prima riunione della conferenza dei servizi tenutasi presso la regione Campania il 12 marzo 2014 nella quale emerse la necessità di integrarlo con la redazione di uno studio idrogeologico al fine di quantificare la portata potenzialmente emungibile nella piana con la barriera e successivamente trasferita nel sistema di collettamento dei reflui al depuratore comunale gestito dalla Cogei, nonché un cronoprogramma temporale delle varie opere;

l'AATO ha provveduto alla nomina dei consulenti dell'università del Sannio per lo studio idrogeologico ed ha redatto le ultime integrazioni con il proprio ufficio tecnico;

il tutto è stato illustrato nella seconda riunione della conferenza di servizi del 30 luglio nella quale, in particolare, si invitava la regione Campania ad autorizzare l'attivazione della barriera idraulica e l'estrazione della falda profonda al fine di ottenere il contenimento della sostanza contaminante e a finanziare le opere previste nel piano di MISE, compreso l'acquedotto di surrogazione per i comuni di Montoro e Solofra;

la dichiarazione scritta dell'ingegnere Montano, consulente a supporto del commissario dell'ATO, a conclusione della seconda riunione della conferenza dei servizi del 30 luglio, evidenzia che la situazione di rischio di inquinamento della falda profonda derivante dai monti di Solofra non risulta attenuata; anzi alla luce delle risultanze dello studio idrogeologico redatto dai docenti dell'università del Sannio si ritiene che il rischio di inquinamento della falda sia tuttora presente, atteso le accertate caratteristiche di permeabilità degli strati superficiali dei terreni della piana solofrana e della fratturazione dello strato tufaceo, ove presente, a ricoprimento dei calcari di base, dove circola la falda profonda. Da tali strati venivano emunte, fino al manifestarsi del fenomeno di inquinamento di inizio gennaio 2014, certamente dai Campi Pozzi di Chiusa e di S. Eustachio di Montoro, le acque ad uso idropotabile che il gestore Alto Calore impiegava per l'alimentazione dei comuni di Montoro e della Valle del Sabato, nei periodi di magra. In ordine alla datazione dell'origine del fenomeno di inquinamento sembra ormai plausibile affermare che lo stesso non abbia avuto origine recentemente; ciò, per varie considerazioni, non ultima il rinvenimento del tetracloroetilene nel pozzo di Chiusa fin dal 2007. Si ritiene che debba essere condiviso il fatto che rinunciare al piano di MISE, per dare il giusto corso alle attività di caratteriz-

zazione dell'inquinante, comporta il rischio che nelle more del completamento dell'iter di indagine e conseguenti attività autorizzatorie per l'eventuale bonifica, il fenomeno di inquinamento della falda permanga, non essendo stato eliminato con certezza la fonte di inquinamento, con il pericolo che la piezometria della falda trasporti l'inquinante molto più a valle, con effetti disastrosi sulle popolazioni che si approvvigionavano della stessa. In merito all'ultima circostanza si ritiene utile, per le conclusioni che si riterrà di assumere con la conferenza di servizi, valutare la necessità di interessare le istituzioni competenti su rischio che la popolazione abbia già potuto subire danni dall'inquinamento dell'acqua potabile, come visto datato negli anni (prima del 2007, ndr), e pertanto sollecitare le stesse istituzioni di dare corso ad una indagine epidemiologica sulla popolazione per l'alta incidenza di malattie gravi connesse all'inquinamento;

la dichiarazione scritta del dottor Galasso, consulente dell'ATO Calore Irpino, a conclusione della seconda riunione della conferenza di servizi del 30 luglio, evidenzia l'urgenza e l'indifferibilità degli interventi di messa in sicurezza di emergenza per cui, ferma restando la necessità di procedere anche al piano di caratterizzazione, si ritiene che la priorità assoluta rimanga la MISE al fine di preservare pubblica incolumità ed evitare l'allargamento dell'area di contaminazione;

sul caso il primo firmatario del presente atto, presentato un'interrogazione a risposta in commissione il 12 febbraio 2014, a cui non è ancora stata data alcuna risposta da parte del Ministero della salute;

a settembre 2014 dalla stampa locale si è appreso che altri sei mesi di indagini sono stati chiesti dal capo della procura della Repubblica di Avellino Rosario Cantelmo e dal sostituto Elia Taddeo, che si occupano dell'inchiesta sull'acqua al tetracloroetilene a Solofra, al giudice per le indagini preliminari presso il tribunale di Avellino per effettuare nuovi accertamenti

relativi all'indagine condotta dai carabinieri della stazione di Solofra —:

se i Ministri interrogati, considerato il considerevole lasso di tempo intercorso dal diffondersi della notizia di inquinamento idrico da tetracloroetilene agli inizi di gennaio 2014, non ritengano di dover intervenire adottando iniziative per quanto di competenza, l'avvio, anche per il tramite dell'Istituto superiore di sanità, di uno *screening* sulla popolazione a tutela del diritto alla salute. (4-06677)

\* \* \*

### SVILUPPO ECONOMICO

*Interrogazioni a risposta in Commissione:*

SGAMBATO, CARLONI, AMENDOLA, FAMIGLIETTI, PARIS, GIORGIO PICCOLO, TINO IANNUZZI e MANFREDI. — *Al Ministro dello sviluppo economico.* — Per sapere — premesso che:

FIREMA Trasporti spa è una società per azioni italiana del settore metalmeccanico, operante nella progettazione, costruzione e riparazione di materiale ferroviario;

nata nel 1993 da un precedente raggruppamento d'impresе, l'azienda si è specializzata nella costruzione di materiale leggero per le ferrovie italiane;

nel corso degli anni la produzione fu orientata sia alla fornitura e riparazione di rotabili per conto delle Ferrovie dello Stato, e in seguito di Trenitalia, nell'ambito di specifici lotti di produzione, sia alla realizzazione *ex novo* di veicoli destinati al trasporto regionale e alle reti metropolitane.

il gruppo occupa circa 900 dipendenti dislocati nei siti di Milano, Spello, Tito e Caserta. In quest'ultimo territorio è situata l'unità produttiva più importante con circa 400 addetti;

la concomitanza di fattori quali la difficoltà del mercato e la mancanza di

respiro internazionale comportò la graduale chiusura di molte delle attività che costituivano il raggruppamento iniziale;

a partire dal 2 agosto 2010, con decreto del Ministro dello sviluppo economico, Firema Trasporti spa è stata ammessa alla procedura di amministrazione straordinaria, a norma dell'articolo 2 comma 2, decreto-legge 23 dicembre 2003 n. 347;

successivamente, è stato previsto il trattamento di cassa integrazione guadagni straordinaria di 12 mesi a cui hanno fatto seguito ulteriori proroghe, finalizzate alla vendita della società;

ad oggi, resta inevaso il problema cruciale dell'azienda, cioè quale prospettiva di crescita dare al gruppo tenendo conto che il rischio maggiore è quello di dover, paradossalmente, chiudere una delle eccellenze dell'industria italiana;

lo scorso 24 ottobre 2014 c'è stato un tavolo tecnico presso il Ministero dello sviluppo economico per fare il punto sulla delicata situazione della vendita dell'azienda —:

quali siano stati gli esiti del tavolo tecnico e più in generale quali concrete azioni e misure che intende mettere in atto per risolvere con urgenza la questione della Firema spa affinché l'eventuale vendita del gruppo porti all'acquisto di un soggetto con un piano industriale ambizioso e concreto per garantire la ricollocazione di tutti i lavoratori e il rilancio dell'azienda stessa. (5-03913)

CATALANO. — *Al Ministro dello sviluppo economico.* — Per sapere — premesso che:

l'articolo 32, comma 1-bis, del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, è volto a regolamentare le modalità di raccolta, gestione e utilizzo dei dati raccolti da dispositivi elettronici, cosiddette scatole nere o equivalenti, che registrano l'attività del veicolo e a disciplinare l'interoperabi-

lità di tali dispositivi in caso di sottoscrizione di un contratto r.c. auto con impresa diversa da quella che ha provveduto ad installare il dispositivo;

l'attuazione di tale disposizione richiede l'emanazione di un decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dello sviluppo economico, che deve individuare i meccanismi elettronici, denominati scatola nera o equivalenti, o ulteriori dispositivi in grado di registrare l'attività del veicolo (articolo 32, comma 1), di un regolamento dell'IVASS, di concerto con il Ministro dello sviluppo economico e il Garante per la protezione dei dati personali, che deve definire le modalità di raccolta, gestione e utilizzo, in particolare a fini tariffari e per la determinazione della responsabilità in occasione dei sinistri, dei dati raccolti dai meccanismi elettronici, nonché le modalità per assicurare l'interoperabilità di tali meccanismi nel caso in cui venga sottoscritto un contratto di assicurazione con impresa diversa da quella che ha provveduto ad installarlo (articolo 32, comma 1-bis) e di un decreto del Ministro dello sviluppo economico, da emanare sentito il Garante per la protezione dei dati personali, che deve definire uno *standard* tecnologico comune *hardware* e *software* per la raccolta, la gestione e l'utilizzo dei dati raccolti dai meccanismi elettronici, al quale le imprese di assicurazione dovranno adeguarsi entro due anni dalla sua emanazione (articolo 32, comma 1-ter);

risulta all'interrogante che il primo dei citati decreti sia stato emanato il 25 gennaio 2013 e che il terzo sia stato notificato dal Ministero dello sviluppo economico alla Commissione europea nel settembre 2012, ai sensi della direttiva 98/34/CE;

rispetto al secondo dei citati decreti, l'IVASS ha pubblicato il 19 marzo 2013 sul proprio sito, per le consultazioni, terminate il 30 aprile 2013, uno « schema di Regolamento per la definizione delle modalità di raccolta, gestione e utilizzo dei

dati raccolti da dispositivi elettronici che registrano l'attività del veicolo e di interoperabilità di tali dispositivi »;

gli operatori del settore denunciano (si veda l'articolo pubblicato su <http://www.guidallasicurezza.it> dal titolo « Interoperabilità dei dispositivi: la sfida del cambiamento » del 24 luglio 2014) che a oggi non sia ancora concluso l'*iter* di emanazione della regolamentazione della portabilità e interoperabilità dei dispositivi telematici satellitari di bordo —

di quali notizie disponga il Governo e a che punto sia l'*iter* di esecuzione delle norme in tema di interoperabilità e portabilità dei dispositivi di cui al decreto-legge 24 gennaio 2013, n. 1, convertito dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, e per quando sia stimata la sua conclusione. (5-03919)

*Interrogazioni a risposta scritta:*

OLIARO. — *Al Ministro dello sviluppo economico.* — Per sapere — premesso che:

l'artigianato ligure è ancora penalizzato da una stretta creditizia che non accenna a dare un po' di respiro alle imprese;

secondo l'ufficio studi di Confartigianato su dati Artigiancassa e Banca d'Italia, a giugno 2014 lo *stock* del credito in Liguria è diminuito del 3,1 per cento rispetto al 2013, un calo superiore a quello del Nord Ovest (-1,8 per cento) e a quello medio italiano (-3 per cento);

il tema dei finanziamenti all'impresa è fortemente sentito dall'artigianato ligure, e in particolare proprio ora, in un momento in cui alla crisi si aggiungono gli ingenti danni provocati dall'alluvione del 9 e 10 ottobre scorso che si è abbattuta sul capoluogo e il suo entroterra;

considerato che sono circa 2.400 attività colpite dall'alluvione e che molte di queste non hanno ancora superato le perdite causate dai tristi avvenimenti di tre anni fa, mai come ora le micro e piccole



imprese liguri hanno bisogno di agevolazioni finanziarie tempestive e concrete: un aiuto estremamente necessario e doveroso per risollevarle da questo periodo di grande difficoltà;

gli aiuti concessi nell'ultimo anno alle micro e piccole imprese hanno subito un calo in tutte le regioni italiane: flessioni meno accentuate in Campania (-0,6 per cento), Piemonte (-1 per cento), Toscana (-1,3 per cento) e Abruzzo (-1,7 per cento), più marcate invece in Basilicata (-5,4 per cento), Friuli-Venezia Giulia (5,2 per cento) e Veneto (-5,1 per cento);

in Liguria l'ammontare delle agevolazioni finanziarie concesse risulta pari a poco più di 1,1 miliardi di euro, 37 milioni in meno rispetto al 2013;

tale riduzione è frutto di pesanti diminuzioni dello stock concesso a Imperia (-6,1 per cento e 160 milioni erogati in un anno), Genova (-3,4 per cento e 529 milioni) e Savona (-2,8 per cento 305 milioni), bilanciate da un leggero aumento dei prestiti alla Spezia (+0,6 per cento e 144 milioni di euro erogati alle imprese);

proprio quello della Spezia rientra nei pochi aumenti rilevati in Italia a livello provinciale: si tratta di Vercelli, (3,3 per cento), Caserta (1,6 per cento), Napoli (1,4 per cento), Pisa (0,8 per cento), Livorno e Torino (entrambe a +0,7 per cento) e Lodi (0,5 per cento), seguiti dalla provincia di Reggio Calabria che presenta, in un anno, prestiti stabili all'artigianato. All'opposto, le diminuzioni più intense (e più che doppie rispetto alla media italiana del -3 per cento) sono quelle di Vibo Valentia (-11,5 per cento), Vicenza (-7,8 per cento), Enna (-7,3 per cento), Treviso, Ogliastra e Foggia (tutte sul -6,3 per cento), Cosenza (-6,2 per cento), Rieti e la stessa Imperia, entrambe sul -6,1 per cento -;

quali iniziative intenda adottare per favorire ed incrementare le agevolazioni finanziarie concesse alle piccole e medie imprese italiane, già fortemente colpite dalla crisi economica in atto, e in particolare alle microimprese della regione Li-

guria che rappresentano uno dei principali fattori di sviluppo locale e che sono state ulteriormente danneggiate dai recenti eventi alluvionali. (4-06660)

PILOZZI. — *Al Ministro dello sviluppo economico.* — Per sapere — premesso che:

la vicenda dello stabilimento ILVA di Taranto ha riverberato i suoi effetti direttamente sugli altri stabilimenti di proprietà Ilva, tra cui quello di Patrica, provincia di Frosinone;

lo stabilimento presente nella piccola cittadina ciociara, occupava circa 70 lavoratori specializzati nella produzione di zincato alluminato ed operava in rapporto di dipendenza tecnico operativa con lo stabilimento principale pugliese;

nonostante il decreto Salva-Ilva e nonostante il parere favorevole espresso della Consulta su tale decreto, il Piano industriale Ilva, presentato nei mesi scorsi, ha previsto la cancellazione dello stabilimento di Patrica e il trasferimento delle attività in esso svolte presso altra sede, specificatamente presso lo stabilimento di Novi Ligure;

la chiusura dello stabilimento di Patrica si inserisce in un contesto drammatico per la provincia di Frosinone che ha conosciuto negli ultimi anni un profondo processo di de-industrializzazione con la chiusura di decine di stabilimenti e la perdita di migliaia di posti di lavoro;

la situazione è così drammatica sotto il profilo economico e sociale che il Governo ha deliberato il riconoscimento dell'area di crisi industriale complessa del sistema locale del lavoro Frosinone Anagni, strumento fondamentale per il rilancio produttivo di questa zona;

nei mesi scorsi, sono state formalmente avanzate due proposte di acquisto dello stabilimento Ilva di Patrica da parte di imprese operanti sul territorio della provincia di Frosinone;



tali proposte sono state oggetto di una prima valutazione e discussione in seno al Ministero dello sviluppo economico nell'ambito di tavoli istituzionali alla presenza e dei sindacati e della proprietà dell'Ilva;

nel corso dell'ultimo di tali tavoli, tenutosi il 5 agosto 2014, la proprietà dell'Ilva si era impegnata a valutare in concreto, tramite il proprio Advisor, le proposte di acquisto presentate dalle due imprese ma, da allora, nessun ulteriore passo in avanti è stato compiuto né da parte di Ilva né da parte del Ministero che si era impegnato a riconvocare le parti per il mese di settembre;

ogni giorno di ritardo nella discussione e nella definizione delle sorti dello stabilimento, rende sempre più problematica la salvaguardia dell'integrità strutturale dello stabilimento e dei macchinari in esso presenti e, di conseguenza, il possibile mantenimento dei livelli occupazionali attuali;

è quindi necessaria un'accelerazione del confronto tra le parti al fine di fornire risposte concrete alle maestranze e le loro famiglie e alla imprese che hanno avanzato proposte concrete d'acquisto dello stabilimento di Patrica —:

se il Ministro interrogato sia a conoscenza del confronto in atto tra la proprietà Ilva, i sindacati e le imprese che hanno avanzato una proposta di acquisto dello stabilimento di Patrica (FR) e se non ritenga opportuno disporre un'accelerazione del confronto tra le parti sociali, con la regia del Ministero, al fine di trovare soluzioni in grado di salvaguardare i livelli occupazionali dello stabilimento citato.

(4-06671)

BRUGNEROTTO e D'INCÀ. — *Al Ministro dello sviluppo economico.* — Per sapere — premesso che:

da diversi organi di stampa si apprende che secondo il nuovo piano industriale, che sarà presentato entro novembre prossimo, la ristrutturazione aziendale

di Poste Italiane prevede il taglio di 17-20 mila unità di personale considerati in esubero;

in seguito alla diffusione della notizia pubblicata dall'agenzia di stampa *Radiocor*, l'azienda ha replicato nel giro di poche ore affermando che le notizie che si stavano diffondendo, relative al piano industriale di Poste riportassero « numeri immaginari che creano solo inutili incertezze e allarmismi all'interno dell'azienda » e che quando il piano, orientato alla crescita e allo sviluppo del gruppo in un momento di forte competitività dei mercati, sarà definito nei dettagli verrà presentato ai sindacati per un confronto sereno e costruttivo;

ma da quanto riportato da *ilfattoquotidiano.it* fonti interne all'azienda riferiscono che nel piano industriale, del gruppo, ancora in fase di elaborazione, c'è una riduzione importante del numero di dipendenti non precisamente quantificata ed anche un'ondata di demansionamenti finalizzati a contenere i costi in vista della quotazione in Borsa del gruppo pubblico;

Poste italiane Spa è una società per azioni il cui capitale sociale è attualmente posseduto per il 100 per cento dal Ministero dell'economia e delle finanze, che in base al contratto di programma stipulato con lo Stato, è tenuta a garantire il servizio universale fino al 2026 attraverso la sua rete di uffici distribuiti su tutto il territorio nazionale;

tale servizio disciplinato dall'articolo 3, decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261, prevede che « è assicurata la fornitura del servizio universale e delle prestazioni in esso ricomprese, di qualità determinata, da fornire permanentemente in tutto il territorio nazionale, incluse le situazioni particolari delle isole minori e delle zone rurali montane, a prezzi accessibili all'utenza e che, « il servizio universale risponde alla necessità di assicurare alla generalità dei cittadini, su tutto il territorio nazionale, il diritto di fruire dei servizi postali in esso ricompresi, sulla base di determinati standard di qualità e di tariffe orientate ai costi, sottoposti al controllo dell'Autorità di regolamentazione »;

in molte zone del paese i piccoli uffici postali lavorano a giorni alterni per carenza di organico e Poste italiane non assume personale a tempo indeterminato preferendo utilizzare i lavoratori precari assunti a ciclo continuo allo scopo di non interrompere un servizio essenziale come quello del recapito della corrispondenza;

già nel luglio del 2012 Poste italiane spa annunciava la chiusura di 1.156 uffici postali in tutta Italia, di cui 100 nella sola regione Calabria, un taglio in proporzione al numero degli abitanti assai più consistente rispetto ad altre regioni d'Italia se si considera che si prevedeva la chiusura di 174 sportelli in Toscana, 134 in Emilia e 96 in Campania;

nella direttiva europea 6/2008 si riconosce che le reti postali anche se in zone rurali e scarsamente popolate soddisfano interessi pubblici rilevanti, consentono l'integrazione degli operatori economici con l'economia globale ed anzi, per il loro contributo alla coesione sociale, sono più necessari proprio in quelle aree —:

se il Ministro interrogato sia a conoscenza dei fatti su esposti;

se il Ministro interrogato non ritenga che, i tagli del personale previsti e le chiusure di uffici postali periferici in atto in tutta Italia da parte di Poste italiane, non comportino una limitazione di diritti dei cittadini di alcune aree del Paese e non limitino la capacità di mantenere degli standard minimi di qualità per il servizio universale, e quali azioni intenda intraprendere per far sì che Poste italiane garantisca i suddetti standard minimi.

(4-06673)

#### **Apposizione di firme a mozioni.**

La mozione Mongiello e altri n. 1-00556, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della Seduta del 22 luglio 2014, deve intendersi sottoscritta anche dal deputato Becattini.

La mozione Nicoletti e altri n. 1-00603, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della Seduta del 3 ottobre 2014, deve intendersi sottoscritta anche dal deputato Fabbri.

La mozione Speranza e altri n. 1-00615, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della Seduta del 13 ottobre 2014, deve intendersi sottoscritta anche dal deputato Fabbri.

La mozione Antimo Cesaro e altri n. 1-00648, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della Seduta del 28 ottobre 2014, deve intendersi sottoscritta anche dal deputato Capua.

#### **Apposizione di una firma ad una risoluzione.**

La risoluzione in Commissione Cenni e altri n. 7-00487, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della seduta del 7 ottobre 2014, deve intendersi sottoscritta anche dal deputato Zanin.

#### **Apposizione di firme ad interrogazioni.**

L'interrogazione a risposta scritta Sibilia e altri n. 4-06535, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della Seduta del 22 ottobre 2014, deve intendersi sottoscritta anche dal deputato Agostinelli.

L'interrogazione a risposta in Commissione Carnevali e altri n. 5-03886, pubblicata nell'allegato B ai resoconti della Seduta del 29 ottobre 2014, deve intendersi sottoscritta anche dai deputati: Locatelli, Cenni.

#### **Pubblicazione di un testo riformulato.**

Si pubblica il testo riformulato della mozione Di Gioia n. 1-00602, già pubblicata nell'allegato B ai resoconti della seduta n. 302 del 3 ottobre 2014.

La Camera,

premessi che:

la Commissione parlamentare di controllo sull'attività degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza sociale ha approvato il 9 luglio 2014 una relazione intitolata « iniziative per l'utilizzo del risparmio previdenziale complementare a sostegno dello sviluppo dell'economia reale del Paese »;

la relazione è stata trasmessa alle Presidenze della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica in data 10 luglio 2014;

la Commissione ha svolto un approfondito lavoro, nell'ambito dell'ampliamento delle competenze che il legislatore ha previsto, con l'ultima modifica approvata con la legge di stabilità per il 2014, affidando ad essa non solo le tradizionali funzioni di controllo sugli istituti di previdenza, ma un quadro esteso di funzioni di vigilanza: sull'efficienza del servizio in relazione alle esigenze degli utenti, sull'equilibrio delle gestioni e sull'utilizzo dei fondi disponibili, anche con finalità di finanziamento e sostegno del settore pubblico e con riferimento all'intero settore previdenziale ed assistenziale; sulla programmazione dell'attività degli enti e sui risultati di gestione in relazione alle esigenze dell'utenza; sull'operatività delle leggi in materia previdenziale e sulla coerenza del sistema previdenziale allargato con le linee di sviluppo dell'economia nazionale;

in tale quadro la Commissione sta svolgendo un'approfondita indagine conoscitiva su « Funzionalità del sistema previdenziale pubblico e privato, alla luce della recente evoluzione normativa ed organizzativa, anche con riferimento alla strutturazione della previdenza complementare, che sinora ha contato 37 audizioni a partire dal gennaio 2014, con la partecipazione di tutte le istituzioni rappresentative ed istituzionali interessate al settore previdenziale (Corte dei conti, Banca d'Italia, Consob, Covip, Mefop, Inps,

Inail, casse private e privatizzate, fondi pensioni dei settori della previdenza complementare, organizzazioni sindacali e datoriali), nonché esperti del settore, consulenti della Commissione;

la Commissione europea si è fatta promotrice di una modifica della direttiva 2003/41/CE Iorp (*Institutions for occupational retirement provision*) – proposta COM(2014) 167 final 2014/0091 (COD) del 27 marzo 2014 (cosiddetta Iorp2) di revisione della cosiddetta direttiva Iorp, relativa alle attività e alla vigilanza degli enti pensionistici aziendali o professionali – approvata il 27 marzo 2014, varando un pacchetto complessivo che prevede un piano della Commissione europea per soddisfare le esigenze di finanziamento a lungo termine dell'economia europea del 27 marzo 2014 e una comunicazione in tema di *crowdfunding* (finanziamento collettivo) per offrire possibilità di finanziamento alternative per le piccole e medie imprese (MEMO/14/240); il pacchetto si basa sulle risposte ricevute nel corso dell'esame del libro verde del 2013 e sulle discussioni avvenute in vari consessi internazionali, come il G20 e l'Ocse ed identifica una serie di misure specifiche che l'Unione europea deve adottare per promuovere il finanziamento a lungo termine dell'economia europea;

il tema centrale proposto dalla Commissione europea è quello di favorire l'istituzione di fondi comuni europei specializzati nell'investimento di lungo termine in determinate attività produttive in tutto il territorio dell'Unione europea, in quanto « l'Europa ha notevoli esigenze di finanziamento a lungo termine per favorire la crescita sostenibile, il tipo di crescita che aumenta la competitività e crea occupazione in modo intelligente, sostenibile e inclusivo »; « occorre diversificare le fonti di finanziamento in Europa e migliorare l'accesso ai finanziamenti per le Piccole e medie imprese, che rappresentano la spina dorsale dell'economia europea » con riferimento specifico alle norme sulle pensioni aziendali o professionali, si rileva che: « Tutte le società europee de-

vono affrontare una duplice sfida: si tratta di approntare un quadro pensionistico che tenga conto dell'invecchiamento della popolazione e, nel contempo, di realizzare investimenti a lungo termine che favoriscano la crescita: I fondi pensionistici aziendali o professionali sono doppiamente coinvolti nella questione: dispongono di oltre 2.500 miliardi di euro di attivi da gestire con prospettive a lungo termine, mentre 75 milioni di europei dipendono in gran parte da loro per la propria pensione. La proposta legislativa di oggi permetterà di migliorare la *governance* e la trasparenza di tali fondi in Europa, migliorando, quindi, la stabilità finanziaria e promuovendo le attività transfrontaliere, per sviluppare ulteriormente i fondi pensionistici aziendali e professionali come imprescindibili investitori a lungo termine;

tra le azioni previste nella Iorp 2 vi sono la finalizzazione dei dettagli del quadro prudenziale per banche e imprese di assicurazione che sostengono i finanziamenti a lungo termine all'economia reale, una maggiore mobilitazione di risparmi pensionistici personali e la valutazione delle modalità per incoraggiare maggiori flussi transfrontalieri di risparmio; la proposta di direttiva Iorp 2 si propone complessivamente di tutelare gli aderenti alle forme di previdenza complementare adeguatamente dai rischi di gestione, di incentivare i benefici derivanti da un mercato unico delle pensioni aziendali o professionali, rafforzando la capacità dei fondi pensionistici aziendali o professionali di investire in attività finanziarie con un profilo economico a lungo termine e sostenendo, quindi, il finanziamento della crescita nell'economia reale; si tratta in sostanza di favorire l'uso dei finanziamenti privati, aggiuntivi rispetto a quelli pubblici, per investimenti in infrastrutture e migliorare il quadro complessivo del finanziamento sostenibile a lungo termine;

tali prospettive sono state oggetto di un, importante confronto tra il Vice-presidente della Commissione europea e Commissario per il mercato interno e i

servizi Michel Barnier e i componenti della Commissione bicamerale nel corso dell'audizione svoltasi alla Camera dei deputati il 3 luglio 2014; Barnier ha illustrato i contenuti del pacchetto di misure riguardanti l'incentivazione dell'uso del risparmio previdenziale per il finanziamento a medio e lungo termine dell'economia reale in Europa, nel quadro del complesso delle iniziative assunte dalla competente direzione generale per lo sviluppo dell'economia e la liberalizzazione delle attività economiche;

sulla necessità di utilizzare il risparmio previdenziale per operazioni di finanziamento dell'economia reale si ricordano anche gli orientamenti emersi nel corso delle audizioni svolte: la Corte dei conti, nel corso dell'audizione del 27 febbraio 2014, ha rilevato che un « significativo contributo al finanziamento delle imprese può essere assolto dalle casse privatizzate e dalla previdenza complementare, nella peculiare funzione di intermediazione del risparmio previdenziale di lungo periodo »;

la Consob, in audizione presso la VI Commissione finanze della Camera dei deputati, ha sottolineato come il mondo della previdenza complementare-domestico mostri una ridotta propensione all'investimento in titoli di capitale, ivi compresi quelli italiani; la Banca d'Italia, nell'audizione dell'11 giugno 2014, ha evidenziato che le attività dei fondi pensioni in Italia rappresentano il 5,6 per cento del prodotto interno lordo, a fronte di percentuali pari al 96 per cento nel Regno Unito, al 75 per cento in USA e alla media dei Paesi europei pari al 21 per cento, e che il criterio che deve orientare gli organi di governo dei fondi pensione è quello dell'ottimizzazione delle scelte di investimento e che « a condizione che i fondi si dotino di competenze e assetti organizzativi adeguati, potrebbero esistere margini per una composizione dei portafogli meno tradizionale »;

nella relazione approvata la Commissione bicamerale, allineandosi alle pro-

poste formulate dalla Commissione europea, tenendo conto anche degli orientamenti nell'ambito di un tavolo tecnico di confronto al quale hanno partecipato rappresentanti del Governo e dei dicasteri interessati (Ministero dell'economia e delle finanze, Ministero del lavoro e delle politiche sociali, Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e Ministero dello sviluppo economico), nonché molti delle istituzioni audite in Commissione, ha valutato la percorribilità di iniziative istituzionali volte a far sì che l'impiego di parte dei patrimoni gestiti dai fondi pensione e dalle casse professionali possa concorrere a destinare rilevanti risorse finanziarie a sostegno di programmi strategici per lo sviluppo del sistema Paese, quali l'innovazione tecnologica, le fonti di energia sostenibili, la ricerca, il rilancio di aree industriali in crisi, il salvataggio e la ristrutturazione di piccole e medie imprese in difficoltà, i programmi di edilizia abitativa e scolastica e altro;

occorre sottolineare che sia per la previdenza complementare che per le forme di previdenza obbligatoria degli iscritti negli ordini professionali, in assenza di una forte iniziativa politica, decine e decine di miliardi del risparmio previdenziale, per un totale di quasi 200 miliardi di euro complessivi, continueranno ad essere investiti in strumenti finanziari, per lo più all'estero, in una misura che oggi è pari a circa il 70 per cento del totale degli impieghi; il restante 30 per cento degli impieghi è sostanzialmente investito in titoli di Stato;

tale andamento determina oggi, di fatto, l'impossibilità di finanziare le imprese italiane e le iniziative di sviluppo infrastrutturale del nostro Paese, in un momento in cui il tema delle risorse finanziarie da recuperare per lo sviluppo dell'economia reale dell'Italia è assolutamente rilevante;

nella relazione approvata dalla Commissione, che qui si intende integralmente richiamata, sono ipotizzate una serie di misure volte a conseguire tale obiet-

tivo, secondo tre principali linee di intervento:

a) interventi fiscali per stimolare gli investimenti della previdenza complementare in iniziative di sviluppo del Paese, con misure di equiparazione del regime di tassazione ovvero di agevolazione fiscale in rapporto alla partecipazione ad investimenti in iniziative a sostegno dell'economia reale del Paese; l'idea di fondo è che lo strumento fiscale non deve rispondere solo all'esigenza contingente di ripristinare o mantenere la tenuta dei conti pubblici, ma anche costituire una leva di politica economica a disposizione del Governo e del Parlamento per una politica di sviluppo, così come avviene in altri Paesi europei che utilizzano le agevolazioni fiscali per incentivare l'economia e per operare in senso competitivo con gli altri Stati, dal momento che gli strumenti di politica monetaria sono ormai devoluti alla Banca centrale europea;

nella relazione si analizzano le normative estere esistenti in materia di tassazione dei fondi pensione e delle Casse previdenziali degli ordini professionali;

il sistema prevalente in Europa, ad esempio nel Regno Unito, è il cosiddetto sistema « *eet* » (esente, esente, tassato), con riferimento, rispettivamente alla fase dell'accumulazione, alla tassazione dei rendimenti maturati in ciascun anno da parte dei soggetti gestori del risparmio previdenziale e della tassazione delle prestazioni pensionistiche complementari erogate in forma di rendita;

in Italia la fase di accumulazione è sostanzialmente esente, in quanto l'articolo 8, comma 4, del decreto legislativo n. 252 del 2005 prevede che i contributi versati dal lavoratore e dal datore di lavoro, sia volontari sia dovuti in base a contratti o accordi collettivi, alle forme di previdenza complementare sono deducibili dal reddito complessivo per un importo non superiore ad euro 5.164,57;

i contributi versati dal datore di lavoro usufruiscono, altresì, delle medesime agevolazioni contributive;



ai fini del computo del predetto limite si tiene conto anche delle quote accantonate dal datore di lavoro ai fondi di previdenza di cui all'articolo 105, comma 1, del testo unico delle imposte sui redditi;

la tassazione dei rendimenti maturati in ciascun anno è stata elevata per il 2014 all'11,5 per cento (prima del decreto-legge n. 66 del 2014, che ha ulteriormente incrementato la pressione fiscale in materia, era, infatti, dell'11 per cento);

la tassazione delle prestazioni pensionistiche complementari erogate in forma di rendita, infine, ai sensi dell'articolo 11, comma 6, del citato decreto legislativo n. 252 del 2005, sono imponibili per il loro ammontare complessivo al netto della parte corrispondente ai redditi già assoggettati ad imposta e a quelli di cui alla lettera *g-quinquies* del comma 1 dell'articolo 44 del testo unico delle imposte sui redditi: sulla parte imponibile delle prestazioni pensionistiche erogate è, pertanto, operata una ritenuta a titolo d'imposta con l'aliquota del 15 per cento ridotta di una quota pari a 0,30 punti percentuali per ogni anno eccedente il quindicesimo anno di partecipazione a forme pensionistiche complementari, con un limite massimo di riduzione di 6 punti percentuali (sino al 9 per cento, quindi, nell'ipotesi di un'anzianità contributiva di 35 anni); le prestazioni pensionistiche complementari erogate in forma di capitale sono imponibili per il loro ammontare complessivo al netto della parte corrispondente ai redditi già assoggettati ad imposta; per le casse private rispetto alle tre fasi della tassazione (accantonamento dei contributi, accumulo dei rendimenti, percezione della rendita), si ha una situazione del tipo «*eet*», ma più gravosa rispetto a quello previsto per i fondi pensione, in quanto se i contributi versati dagli iscritti sono esenti da tassazione fiscale (articolo 38, comma 11, del decreto-legge n. 78 del 2010, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122 del 2010, che ha esteso anche all'esercizio di attività previdenziali e assistenziali da parte di enti privati di pre-

videnza obbligatoria la disciplina dell'articolo 74 del decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, per gli enti pubblici), il trattamento fiscale dei rendimenti mobiliari è tassato al 20 per cento (articolo 2, comma 6, del decreto-legge n. 138 del 2011, a partire dal 2012), mentre le prestazioni sono assoggettate alle aliquote Irpef: la relativa base imponibile è data dal valore della prestazione pensionistica al lordo dei rendimenti conseguiti dall'ente previdenziale, con una sorta di doppia tassazione quindi;

*b)* interventi ordinamentali concernenti la normativa della previdenza complementare, sia per i fondi pensione che per le casse previdenziali, per stimolare il settore e favorire l'impiego, in condizioni di sicurezza del risparmio, di parte delle risorse ottenute per la promozione di interventi a sostegno dell'economia del Paese; in particolare, nella relazione si ipotizzano: revisione dei meccanismi di adesione alla previdenza complementare; forme di compensazione o garanzia pubblica per le imprese derivante dall'eventuale incremento dell'impiego del trattamento di fine rapporto in forme di previdenza complementare, in rapporto alla mancata disponibilità dello stesso come forma di autofinanziamento delle imprese; revisione dei limiti quantitativi e tipologici agli impieghi oggetto di definizione per i fondi pensione con il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n. 703 del 1996 e successiva revisione; definizione dello *status* giuridico delle casse professionali, che la legge ha previsto come private ma che sia in sede amministrativa — per esempio: dell'inclusione nell'elenco consolidato delle pubbliche amministrazioni gestito dall'Istat; dei controlli; della sottoposizione al regime della *spending review*; dei regimi autorizzatori per gli impieghi del patrimonio; delle modalità di redazione dei bilanci, anche in sede giurisdizionale, sono state, di fatto, ricondotte ad un ambito pubblicistico; altre misure possono riguardare lo sblocco di parte delle risorse degli enti previdenziali pubblici, segnatamente l'Inail, attualmente immobilizzati nel conto di tesoreria unica;

c) definizione delle modalità per la destinazione del risparmio previdenziale a sostegno di investimenti nell'economia reale, attraverso investimenti diretti a sostegno delle imprese, ovvero ampliando il ruolo di raccolta del risparmio della Cassa depositi e prestiti, estendendolo anche al risparmio previdenziale, al fine di favorire l'impiego di interventi strutturali a sostegno dell'economia, in connessione con lo sviluppo dell'impiego di risorse a sostegno del Paese derivanti dalla previdenza complementare;

altro tema importante è quello dello sviluppo delle campagne informative per la sensibilizzazione dei lavoratori, specie i giovani, sulla rilevanza della previdenza complementare per un positivo futuro pensionistico;

per la realizzazione di tale iniziativa dovranno essere assicurate importanti condizioni tecniche, quali acquisire il consenso degli enti interessati, prevedere forme di garanzia dello Stato atte ad assicurare la certezza degli investimenti e la loro adeguata remuneratività, in modo comunque da garantire l'equilibrio della gestione finanziaria degli enti interessati e il rispetto delle normative comunitarie in tema di aiuti di Stato,

impegna il Governo:

ad attuare le linee direttive contenute nella relazione della Commissione parlamentare di controllo sull'attività degli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza sociale per l'Assemblea, doc. XVI-bis n. 1 del 9 luglio 2014 e trasmesse alle Presidenze delle Camere in data 12 luglio 2014, al fine di favorire l'impiego di parte del risparmio previdenziale, su base consensuale e garantendo la tutela del risparmio previdenziale, risorse ottenute per la promozione di interventi a sostegno dell'economia del Paese, intervenendo per introdurre misure:

a) per armonizzare il trattamento fiscale delle forme di previdenza complementare e della previdenza riguardante gli ordini professionali, definendo una tassa-

zione a livello inferiore rispetto a quella attualmente prevista per i fondi pensione e valutando, altresì, l'introduzione di un sistema « eet » anche nel nostro Paese;

b) per definire lo *status* giuridico delle casse degli ordini professionali o enti previdenziali privatizzati ai sensi del decreto legislativo n. 509 del 1994 e del decreto legislativo n. 103 del 1996, anche alla luce delle recenti e ripetute decisioni in sede di giustizia amministrativa che hanno richiamato il carattere pubblicistico di tali enti;

c) per valutare forme eventuali di accorpamento delle casse degli ordini professionali al fine di realizzare economie di gestione e modalità di impiego delle risorse più efficienti, fatta salva la separazione delle gestioni relative agli specifici ordini professionali;

d) per prevedere modifiche alla disciplina ordinamentale dei fondi pensione volti a stimolare l'accesso alla Previdenza complementare; in particolare nella relazione si ipotizzano: revisione dei meccanismi di adesione alla previdenza complementare; forme di compensazione o garanzia pubblica per le imprese derivante dall'eventuale incremento dell'impiego del trattamento di fine rapporto in forme di previdenza complementare, in rapporto alla mancata disponibilità della stessa come forma di autofinanziamento delle imprese; la revisione dei limiti quantitativi e tipologici agli impieghi oggetto di definizione per i fondi pensione con il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n. 703 del 1996, e successiva revisione;

e) per avviare campagne di informazione per tutti i lavoratori, anche per i dipendenti pubblici, sulle opportunità offerte dalla previdenza complementare, atteso che la piena entrata a regime del sistema contributivo per la previdenza pubblica determinerà la necessità di pensioni complementari anche nel settore pubblico;

f) per valutare l'adozione di altre misure finalizzate a aumentare le risorse

finanziarie a disposizione di investimenti di rilevanza pubblica, quali lo sblocco di parte delle risorse degli enti previdenziali segnatamente l'Inail, attualmente immobilizzati nel conto di tesoreria unica;

g) per promuovere, d'intesa con i fondi pensione e le casse professionali, un patto per l'Italia per prevedere che, a fronte di interventi di agevolazioni, anche fiscali, e di miglioramento del quadro normativo complessivo del settore, sia verificata la disponibilità di effettuare investimenti di parte dei patrimoni gestiti a favore di iniziative per lo sviluppo infrastrutturale dell'Italia, garantendo la remuneratività degli investimenti, nel quadro della salvaguardia dell'equilibrio finanzia-

rio degli enti del secondo e del terzo pilastro e del diritto dei lavoratori a percepire le prestazioni previdenziali.

(1-00602) « Di Gioia, Morassut, Di Salvo, Di Lello, Dorina Bianchi, Piazzoni, Palese, Distaso, Aiello, Galati, Fucci, Caruso, Lacquaniti, Capelli, Fava, Adornato, D'Alia, Formisano, Gebhard, Lauricella, Ginoble, Melilla, Piepoli, Zoggia, Ginefra, Pastorelli, Meta, Marzano, Carrella, Rostan, Scanu, Pillozzi, Rubinato, Pelillo, Sannicandro, Migliore, Carbone, Francesco Sanna, Grassi, Fioroni, Catania, Bosco ».

Stabilimenti Tipografici  
Carlo Colombo S.p.A.

