

CAMERA DEI DEPUTATI

N. 643

—
ALLEGATO

DISEGNO DI LEGGE

PRESENTATO DAL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
(GIORGETTI)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023
e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025

ALLEGATO

Nota tecnico-illustrativa

(Articolo 21, comma 12-quater, della legge 31 dicembre 2009, n. 196)

Trasmessa alla Presidenza il 21 dicembre 2022

PAGINA BIANCA

INDICE

Premessa	1
1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	3
1.1 Il disegno di legge di bilancio dello Stato per il triennio 2023-2025	3
1.2 Il raccordo tra il disegno di legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche	5
1.2.1 Introduzione	5
1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato.....	5
1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al Sec 2010	8
1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale.....	12
1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Amministrazioni Pubbliche	16
2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA	21
2.1 Gli effetti contabili della manovra sui saldi di finanza pubblica.....	21
<i>Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica</i>	<i>23</i>
2.1.2 Le principali misure contenute nella manovra di finanza pubblica.....	24
2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato	31
3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	33
3.1 Il conto di cassa	33
3.2 Il conto economico delle Amministrazioni pubbliche	35

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.	4
Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.	4
Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2023.	8
Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2024.	9
Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2025.	10
Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2023.	13
Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2024.	14
Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2025.	15
Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2021-2025.	17
Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2023.	18
Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2024.	19
Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2025.	20
Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).	21
Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).	22
Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).	23
Tabella 2.1-4 Effetti netti della manovra sui saldi di finanza pubblica.	29
Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2023.	31
Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2024.	31
Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2025.	32
Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.	33
Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.	34
Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.	35
Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.	36
Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.	37
Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.	38

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.....	39
Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.....	40
Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.....	41
Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.....	42

PAGINA BIANCA

Premessa

La Nota tecnico illustrativa è predisposta in attuazione dell'articolo 21, comma 12-quater della legge n. 196 del 2009 quale allegato, a fini conoscitivi, al disegno di legge di bilancio per il triennio 2023-2025.

La prima parte del documento riepiloga le principali dimensioni finanziarie del disegno di legge di bilancio dello Stato e il relativo raccordo con il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche, evidenziando i passaggi che consentono di ricondurre le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica a quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale e fornisce gli elementi di dettaglio sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con gli obiettivi programmatici di finanza pubblica.

La seconda parte della Nota illustra i contenuti e il quadro riepilogativo degli effetti della manovra sui principali saldi di finanza pubblica.

La terza parte del documento riporta il conto di cassa tendenziale e programmatico e il conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche, tendenziale e programmatico, ripartito per sottosettori.

Le tabelle contenute nel presente documento illustrano le grandezze finanziarie della manovra di finanza pubblica (disegno di legge di bilancio e D.L. 176/2022) in relazione agli effetti che ciascuna misura determina sul bilancio dello Stato, sul fabbisogno e sul conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche.

La tabella 2.1-4, invece, riepiloga le principali misure della manovra di finanza pubblica in termini netti, includendo per ciascun intervento eventuali effetti riflessi di natura fiscale e contributiva direttamente riconducibili all'operare della disposizione e rappresentando la variazione complessiva che si determina su ciascun saldo.

PAGINA BIANCA

1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1.1 Il disegno di legge di bilancio dello Stato per il triennio 2023-2025

Il disegno di legge di bilancio 2023-2025 (DLB) si compone di due distinte Sezioni.

La Sezione I contiene le disposizioni normative che determinano modifiche e innovazioni alla legislazione vigente. La Sezione II riporta le previsioni di entrata e le autorizzazioni di spesa a legislazione vigente in termini di competenza e di cassa, comprensive delle rimodulazioni verticali e orizzontali (proposte dalle amministrazioni in sede di formazione del bilancio) previste dalla normativa di contabilità per consentire l'utilizzo più efficiente delle risorse in relazione alle priorità pubbliche. Nella Sezione II sono contenute, inoltre, le proposte di modifica degli stanziamenti previsti a legislazione vigente (rifiinanziamenti, defianziamenti e riprogrammazioni) che non richiedono una specifica disposizione normativa e che concorrono – insieme alle modifiche previste con la Sezione I - alla manovra di finanza pubblica.

Il disegno di legge di bilancio dello Stato, integrato con gli effetti finanziari recati dal decreto legge 18 novembre 2022, n. 176¹, compone la manovra di finanza pubblica per il triennio 2023-2025 che risulta coerente con gli obiettivi programmatici di finanza pubblica indicati nella Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2022 (versione integrata di novembre 2022) e nell'annessa Relazione al Parlamento, entrambe approvate dalle Camere con apposite risoluzioni parlamentari². Si ricorda che il predetto decreto, tra l'altro, ha istituito dal 2023 un apposito fondo (circa 4,1 miliardi nel 2023, 0,5 miliardi nel 2024 e 0,3 miliardi nel 2025 e importi inferiori nelle annualità successive) che è alimentato dagli effetti migliorativi associati ad alcune misure contenute nello stesso provvedimento. Queste risorse sono destinate all'attuazione della manovra di finanza pubblica 2023-2025. Una quota pari a 1,5 miliardi nel 2023, tenuto conto delle oscillazioni dei prezzi energetici, è accantonata e resa indisponibile fino al versamento all'entrata del bilancio dello Stato delle somme incassate dal GSE conseguenti alla vendita del gas. Con il disegno di legge di bilancio il fondo è stato ridotto per un importo di 2,6 miliardi nel 2023, 0,45 miliardi nel 2024, 0,32 miliardi nel 2025 e importi via via decrescenti nelle annualità successive.

¹ Si tratta del decreto legge recante "Misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 270 del 18 novembre 2022.

² La Relazione al Parlamento e la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2022 (versione integrata di novembre 2022) sono state approvate rispettivamente dal Senato della Repubblica nella seduta n. 7 del 9 novembre 2022 con risoluzione 6-00001 n. 100 e risoluzione 6-00006 n. 5 e dalla Camera dei deputati nella seduta n. 8 del 9 novembre 2022 con risoluzione 6-00005 e risoluzione 6-00006.

Le principali dimensioni quantitative delle entrate, delle uscite e dei saldi differenziali del bilancio (al lordo delle regolazioni contabili e debitorie), in termini di competenza e di cassa, sono riportate nelle tabelle seguenti.

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.

	2023	2024	2025
ENTRATE			
Tributarie	588.332	596.353	615.975
Extra Tributarie	83.259	76.703	76.260
Altre	399	252	157
Entrate finali	671.990	673.307	692.392
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	633.942	619.877	614.670
Interessi	81.106	91.214	97.893
Spese in conto capitale	157.755	96.414	93.057
Spese finali	872.803	807.504	805.620
Rimborso prestiti	310.820	313.468	318.740
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-43.457	-38.035	-20.328
Saldo netto da finanziare	-200.813	-134.197	-113.228
Avanzo primario	-119.708	-42.983	-15.335
Ricorso al mercato	-511.633	-447.664	-431.968

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.

	2023	2024	2025
ENTRATE			
Tributarie	568.688	577.129	596.969
Extra Tributarie	67.594	61.305	61.006
Altre	384	236	141
Entrate finali	636.666	638.671	658.117
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	652.265	628.775	623.332
Interessi	81.106	91.214	97.893
Spese in conto capitale	159.212	94.993	86.029
Spese finali	892.583	814.981	807.254
Rimborso prestiti	310.831	313.468	318.740
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-97.089	-81.554	-63.250
Saldo netto da finanziare	-255.917	-176.311	-149.138
Avanzo primario	-174.811	-85.097	-51.244
Ricorso al mercato	-566.748	-489.778	-467.878

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

1.2 Il raccordo tra il disegno di legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche

1.2.1 Introduzione

Nel presente paragrafo sono esplicitate le procedure di riclassificazione e i principali passaggi contabili necessari per la costruzione del raccordo tra le previsioni di carattere finanziario contenute nel DLB per il triennio 2023-2025 e quelle programmatiche del conto economico dello Stato costruito secondo lo schema dei conti europei Sec 2010. Viene, quindi, illustrato il raccordo tra le dimensioni del bilancio dello Stato espresse in termini di contabilità pubblica e quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale³. Tale raccordo integra e illustra con maggior dettaglio quanto già riportato nel paragrafo conclusivo della Relazione tecnica al DLB per il triennio 2023-2025 “Elementi di informazione sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare o da impiegare con gli obiettivi programmatici”. La Tabella *Raccordo tra il SNF programmatico e il conto PA programmatico*⁴, ivi riportata, illustra la coerenza dei saldi programmatici del bilancio dello Stato e l’obiettivo programmatico⁵ comprensivo degli effetti della manovra⁶ di finanza pubblica.

1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato

Il raccordo contabile tra il bilancio dello Stato e le previsioni del conto dello Stato, qui presentato nella sua estesa articolazione al fine di renderne più completa e immediata la leggibilità, consente una valutazione della coerenza complessiva delle previsioni di entrata e di uscita contenute nel DLB, che determinano il saldo netto da finanziare, con quelle del conto economico dello Stato.

Nella costruzione del raccordo tra il disegno di legge del bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato di contabilità nazionale sono considerati alcuni passaggi dovuti ai differenti schemi di classificazione e all’adozione di diversi principi contabili tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale.

La metodologia per la costruzione del conto economico delle pubbliche amministrazioni è stata aggiornata dall’Istat nel 2019 e le principali novità erano

³ Lo Stato e le amministrazioni pubbliche rappresentano due diversi ambiti di riferimento cui sono associate operazioni di entrata e di uscita utilizzate come indicatori di riferimento per la previsione e la valutazione degli andamenti di finanza pubblica. Nella prassi dell’analisi di finanza pubblica ai due operatori si associano due diversi saldi contabili. Per il bilancio dello Stato si tratta del saldo netto da finanziare e per le amministrazioni pubbliche dell’indebitamento netto o deficit pubblico.

⁴ Si tratta in sostanza del raccordo tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, quale risultante dal Quadro generale riassuntivo del DLB, e l’indebitamento netto dello Stato programmatico, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica sul comparto Stato, e tra questo e quello programmatico delle amministrazioni pubbliche nel loro complesso.

⁵ L’obiettivo programmatico considerato in questa sezione corrisponde a quello esposto nel Documento programmatico di bilancio (DPB) 2023, deliberato dal Consiglio dei ministri il 21 novembre 2022.

⁶ La manovra di finanza pubblica comprende gli impatti del decreto-legge 18 novembre 2022, n.176 recante “Misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica”. Le previsioni programmatiche del conto economico dello Stato e della PA considerano l’impatto delle risorse previste dal PNRR, sia sulle entrate sia sulle spese. Il trattamento di tali risorse si basa sull’ipotesi di attribuzione ai diversi livelli di governo interessati adottata nel DPB 2023.

state richiamate nel corrispondente paragrafo di questa Nota tecnico-illustrativa riferita al DLB 2020 a cui si rimanda. Vale la pena ricordare come sia rilevante la distinzione tra le operazioni di natura economica e quelle di natura finanziaria, queste ultime non hanno impatto sulla definizione dell'indebitamento della PA, e come per le stime di tali effetti risulti rilevante la distinzione tra la contabilità finanziaria adottata dal bilancio dello Stato, che costituisce la base di partenza di questo raccordo, e la contabilità per competenza economica che, d'altra parte, è invece il riferimento per la definizione del conto delle Amministrazioni pubbliche e dello Stato in particolare, che costituisce il temine di confronto rispetto a cui viene operato il raccordo. A tale proposito si richiama il fatto che le stime del conto Stato⁷ e del conto PA vengono definite considerando i diversi effetti che le entrate e le spese determinano sui saldi di finanza pubblica, in particolare il SNF e l'indebitamento.

Si distingue, quindi, tra operazioni di natura finanziaria e operazioni di tipo economico (solo queste ultime rilevanti ai fini della costruzione dell'indebitamento netto), e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni di tipo economico da una voce ad un'altra, ad esempio da consumi intermedi a investimenti e da investimenti a contributi agli investimenti. Inoltre, viene data specifica evidenza ad alcuni tipi di spese che nel bilancio dello Stato sono considerate come parti di altre categorie economiche mentre nel conto Stato di contabilità nazionale hanno rilevanza propria. Si tratta, tipicamente, del caso delle prestazioni sociali, sia in denaro sia in natura, che sono parte dei trasferimenti alle famiglie e alle istituzioni sociali private all'interno delle spese correnti del bilancio dello Stato. In sostanza, tali quantificazioni, pur rimanendo ancora legate alle valutazioni per competenza finanziaria tipiche del bilancio statale, permettono di delimitare le operazioni economiche utili a definire il conto dello Stato per le valutazioni di finanza pubblica, in termini del Sec 2010. Nei passaggi di raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto Stato di contabilità nazionale sono compresi anche gli effetti dell'inclusione nel perimetro statale degli altri enti o organi a livello centrale che, pur avendo indipendenza contabile, consentono la rappresentazione complessiva dei poteri statali: esecutivo, legislativo, impositivo e di controllo. Si tratta degli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, della Presidenza del Consiglio dei ministri e delle Agenzie fiscali. L'inclusione di tali enti nel comparto Stato avviene con una procedura di consolidamento dei loro dati contabili con quelli del bilancio dello Stato attraverso l'eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e considerando direttamente l'impatto stimato della loro spesa che, nel caso del raccordo effettuato in corrispondenza al rendiconto, considera direttamente i dati desumibili dai relativi bilanci.

Per il conto dello Stato di contabilità nazionale si osserva, in generale, sia per le entrate finali sia per le spese finali, un livello inferiore rispetto ai corrispondenti aggregati del bilancio dello Stato determinato principalmente dall'esclusione nelle definizioni delle voci economiche Sec 2010 di gran parte delle poste correttive e compensative e per l'esclusione delle partite finanziarie.

A fini illustrativi, l'analisi e l'esposizione del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato vengono presentate suddividendo questo

⁷ Il conto dello Stato e il suo saldo, di conseguenza, sono rappresentati come non consolidati, ossia comprensivi dei trasferimenti in entrata e in uscita verso le altre Amministrazioni pubbliche.

processo in due fasi successive, che trovano evidenza, rispettivamente, per il 2023 nelle Tabelle 1.2-1 e 1.2-4, per il 2024 nelle Tabelle 1.2-2 e 1.2-5 e per il 2025 nelle Tabelle 1.2-3 e 1.2-6. La successiva Tabella 1.2-7 riporta la serie storica del conto dello Stato per il periodo 2021-2025, comprensiva di dati di consuntivo del 2021 e delle previsioni per l'ultimo quadriennio. Infine, le Tabelle 1.2-8, 1.2-9 e 1.2-10 forniscono la rappresentazione complessiva delle previsioni 2023-2025 del conto delle Amministrazioni pubbliche per i sottosettori componenti.

I passaggi del raccordo prevedono che:

- nella prima fase sia effettuata la riclassificazione dalle categorie economiche del bilancio dello Stato alle voci economiche tipiche della contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni, che consentono la riaggregazione secondo le voci Sec 2010 considerate per la costruzione del conto dello Stato, sono illustrati nelle tabelle 1.2-1 "Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010" per il 2023, 1.2-2 per il 2024 e 1.2-3 per il 2025. Tali riclassificazioni delle poste contabili si rendono necessarie per mettere in relazione le categorie del bilancio dello Stato⁸ - così come esposte nel DLB presentato al Parlamento - con quelle corrispondenti della contabilità nazionale. Entrando più in dettaglio nelle operazioni effettuate, le tabelle espongono una riclassificazione delle operazioni⁹ di spesa e di entrata che determinano una modifica a uno dei saldi del bilancio dello Stato;
- nella seconda fase vengano effettuate le necessarie operazioni di consolidamento che consentono di allargare il perimetro del bilancio dello Stato, con l'inclusione di altri enti o organi che hanno contabilità indipendenti, nonché sono applicati i principi contabili del Sec 2010. Gli effetti di tali operazioni sono illustrati nelle Tabelle 1.2-4 per il 2023, 1.2-5 per il 2024 e 1.2-6 per il 2025, "Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale", organizzate in modo da rappresentare nelle colonne (1) e (2) le risultanze di competenza e di cassa del DLB per il triennio 2023-2025.

⁸ Viene utilizzato lo stanziamento di competenza di bilancio in quanto il saldo rilevante per il raccordo è costituito dal SNF.

⁹ Le riclassificazioni prevedono, generalmente, spostamenti tra le spese correnti e quelle in conto capitale per tenere conto del diverso trattamento di alcune poste tra la contabilità pubblica e la contabilità nazionale; anche per le entrate, seppur meno numerose, le rettifiche sono operate allo stesso modo.

1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al Sec 2010

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2023.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2023 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2023 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2023 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2023 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE						
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE		
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	309.490	301.933	D5 Imposte dirette	269.117	261.773
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	278.842	266.755	D2 Imposte indirette	256.479	244.431
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE		
CAT VI	Risorse proprie dell'unione europea	3.700	3.706	P1 Vendita beni e servizi	5.196	4.219
CAT VII	Entrate da erogazione di servizi e vendita di beni non patrimoniali	1.543	1.558			
CAT VIII	Entrate derivanti dalla gestione dei beni dello Stato	1.148	1.141	D4 Redditi da capitale	12.042	10.703
CAT IX	Entrate di tipo finanziario	11.873	10.490			
CAT X	Entrate derivanti dal controllo e dalla repressione di irregolarità e illeciti	17.095	3.916			
CAT XI	Entrate da contributi versati allo Stato	10.478	10.498	D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.699	12.697
CAT XII	Entrate da recuperi e rimborsi di spese	9.188	8.086	D75 Trasferimenti correnti diversi	19.595	6.015
CAT XIII	Partite che si compensano nella spesa	590	590	Poste correttive	0	0
CAT XIV	Altre entrate extratributarie	27.645	27.609			
Totale entrate correnti		671.591	636.282	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	575.128	539.838
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI		
CAT XV	Entrate da alienazione di beni patrimoniali dello Stato	15	15	D92+D99 Altri trasferimenti in conto capitale	6.884	6.884
CAT XVIII	Ammortamento beni patrimoniali	0	0	P51c Ammortamento	0	0
				D91 Imposte in conto capitale	1.302	1.284
Totale entrate in conto capitale		15	15	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	8.186	8.167
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		671.606	636.297	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	583.314	548.006
CAT XVI	entrate da rimborso di anticipazioni e altri crediti finanziari dello Stato	384	369	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	384	369
CAT XVII	entrate da accensione di prestiti	511.633	566.748	ACCENSIONE PRESTITI	511.633	566.748
TOTALE ENTRATE		1.183.623	1.203.414	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	1.095.331	1.115.123
USCITE						
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI		
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	103.571	108.686	D1 Redditi da lavoro dipendente	104.813	110.078
CAT 2	Consumi intermedi	14.634	14.912	P2 Consumi intermedi	18.568	19.092
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	5.573	5.573	D2 Imposte Indirette	5.645	5.645
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	355.033	359.674	D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	363.255	368.576
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	10.210	10.493			
	5.1 Contributi in denaro concessi a Famiglie a titolo di prestazioni sociali	5.426	5.426	D62 Prestazioni sociali	8.574	8.963
	5.2 Contributi in natura concessi a Famiglie a titolo di prestazioni sociali	1.245	1.528	D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimili, prestazioni sociali in natura	4.068	4.303
	5.3 Altri contributi concessi in c/esercizio a Famiglie e ISP	3.539	3.539	D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	1.776	1.797
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	17.151	17.152	D3 Contributi alla produzione	21.120	21.434
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.331	1.336	D74 Aiuti internazionali	1.591	1.596
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	22.565	22.565	D76 Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	18.865	18.865
CAT 9	Interessi passivi e altri oneri finanziari	81.106	81.106	D41 Interessi	81.116	81.116
CAT 10	Poste correttive e compensative	88.670	88.670	Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	0	0	P51c Ammortamento	0	0
CAT 12 e 13	Altre uscite correnti e fondi da ripartire di parte corrente	15.205	23.205	D75 Altre uscite correnti	39	39
Totale uscite correnti		715.048	733.371	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	629.430	641.504
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE		
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	11.591	12.699	P51g Investimenti fissi lordi	16.276	17.964
CAT 22	Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche	96.558	91.176	D92AP Contributi agli investimenti a AA. PP.	106.160	104.939
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	37.964	38.366	D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero	26.334	28.248
CAT 26 e 27	Altri trasferimenti in conto capitale e fondi da ripartire in conto capitale	7.577	8.056	D99 Altri trasferimenti in conto capitale	2.246	2.722
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		153.690	150.297	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie	151.016	153.872
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		868.738	883.668	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie	780.446	795.376
Indebitamento netto		-197.132	-247.371	Indebitamento netto	-197.132	-247.371
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	4.065	8.915	Acquisizione attività finanziarie	4.065	8.915
Saldo netto da finanziarie		-200.813	-255.917	Saldo netto da finanziarie	-200.813	-255.917
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	310.820	310.831	Rimborso passività finanziarie	310.820	310.831
TOTALE USCITE		1.183.623	1.203.414	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	1.095.331	1.115.123
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio	0	0

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2024.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2024 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2024 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2024 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2024 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE						
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE		
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	309.594	302.239	D5 Imposte dirette	274.529	267.385
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	286.759	274.891	D2 Imposte indirette	264.348	252.520
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE		
CAT VI	Risorse proprie dell'unione europea	3.700	3.705	P1 Vendita beni e servizi	5.197	4.171
CAT VII	Entrate da erogazione di servizi e vendita di beni non patrimoniali	1.548	1.563			
CAT VIII	Entrate derivanti dalla gestione dei beni dello Stato	1.077	1.068	D4 Redditi da capitale	12.274	10.957
CAT IX	Entrate di tipo finanziario	12.065	10.706			
CAT X	Entrate derivanti dal controllo e dalla repressione di irregolarità e illeciti	17.066	4.170			
CAT XI	Entrate da contributi versati allo Stato	9.004	9.019	D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.479	12.477
CAT XII	Entrate da recuperi e rimborsi di spese	9.029	7.897	D75 Trasferimenti correnti diversi	23.662	10.379
CAT XIII	Partite che si compensano nella spesa	590	590	Poste correttive	0	0
CAT XIV	Altre entrate extratributarie	22.624	22.587			
Totale entrate correnti		673.056	638.434	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	592.490	557.888
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI		
CAT XV	Entrate da alienazione di beni patrimoniali dello Stato	15	15	D92+D99 Altri trasferimenti in conto capitale	441	441
CAT XVIII	Ammortamento beni patrimoniali	0	0	P51c Ammortamento	0	0
				D91 Imposte in conto capitale	1.317	1.298
Totale entrate in conto capitale		15	15	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	1.758	1.739
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		673.071	638.449	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	594.248	559.627
CAT XVI	Entrate da rimborso di anticipazioni e altri crediti finanziari dello Stato	237	221	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	237	221
CAT XVII	entrate da accensione di prestiti	447.664	489.778	ACCENSIONE PRESTITI	447.664	489.778
TOTALE ENTRATE		1.120.972	1.128.449	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	1.042.149	1.049.626
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI		
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	102.304	102.300	D1 Redditi da lavoro dipendente	103.179	103.325
CAT 2	Consumi intermedi	13.989	13.978	P2 Consumi intermedi	15.838	16.327
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	5.292	5.292	D2 Imposte Indirette	5.328	5.328
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	352.677	353.671	D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	373.216	374.679
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	10.023	10.023			
5.1	Contributi in denaro concessi a Famiglie a titolo di prestazioni sociali	5.339	5.339	D62 Prestazioni sociali	8.371	8.371
5.2	Contributi in natura concessi a Famiglie a titolo di prestazioni sociali	1.204	1.204	D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil., prestazioni sociali in natura	1.529	1.529
5.3	Altri contributi concessi in c/esercizio a Famiglie e ISP	3.480	3.480	D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	1.723	1.723
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	10.009	9.928	D3 Contributi alla produzione	6.905	7.511
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.303	1.303	D74 Aiuti internazionali	1.334	1.334
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	22.650	22.650	D76 Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	18.950	18.950
CAT 9	Interessi passivi e altri oneri finanziari	91.214	91.214	D41 Interessi	91.224	91.224
CAT 10	Poste correttive e compensative	89.619	89.619	Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	0	0	P51c Ammortamento	0	0
CAT 12 e 13	Altre uscite correnti e fondi da ripartire di parte corrente	12.010	20.010	D75 Altre uscite correnti	39	39
Totale uscite correnti		711.090	719.989	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	627.637	630.341
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE		
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	10.605	10.645	P51g Investimenti fissi lordi	16.296	16.893
CAT 22	Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche	45.380	38.765	D92AP Contributi agli investimenti a AA. PP.	55.020	52.823
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	30.333	30.349	D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero	22.548	23.784
CAT 26 e 27	Altri trasferimenti in conto capitale e fondi da ripartire in conto capitale	7.663	8.096	D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.748	5.181
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		93.981	87.855	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie	98.612	98.680
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		805.071	807.843	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie	726.248	729.021
Indebitamento netto		-132.000	-169.394	Indebitamento netto	-132.000	-169.394
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	2.433	7.138	Acquisizione attività finanziarie	2.433	7.138
Saldo netto da finanziare		-134.197	-176.311	Saldo netto da finanziare	-134.197	-176.311
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	313.468	313.468	Rimborso passività finanziarie	313.468	313.468
TOTALE USCITE		1.120.972	1.128.449	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	1.042.149	1.049.626
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio	0	0

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2025.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2025 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2025 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2025 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2025 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE						
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE		
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	321.111	313.858	D5 Imposte dirette	287.374	280.328
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totali	294.865	283.111	D2 Imposte indirette	272.319	260.606
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE		
CAT VI	Risorse proprie dell'unione europea	3.700	3.705	P1 Vendita beni e servizi	5.207	4.186
CAT VII	Entrate da erogazione di servizi e vendita di beni non patrimoniali	1.558	1.575			
CAT VIII	Entrate derivanti dalla gestione dei beni dello Stato	1.034	1.026	D4 Redditi da capitale	12.211	10.909
CAT IX	Entrate di tipo finanziario	11.993	10.649			
CAT X	Entrate derivanti dal controllo e dalla repressione di irregolarità e illeciti	17.183	4.409			
CAT XI	Entrate da contributi versati allo Stato	8.587	8.603	D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.052	12.051
CAT XII	Entrate da recuperi e rimborsi di spese	9.018	7.890	D75 Trasferimenti correnti diversi	23.751	10.593
CAT XIII	Partite che si compensano nella spesa	590	590	Poste correttive	0	0
CAT XIV	Altre entrate extratributarie	22.596	22.559			
Totale entrate correnti		692.235	657.975	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	612.914	578.674
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI		
CAT XV	Entrate da alienazione di beni patrimoniali dello Stato	15	15	D92+D99 Altri trasferimenti in conto capitale	399	399
CAT XVIII	Ammortamento beni patrimoniali	0	0	P51c Ammortamento	0	0
				D91 Imposte in conto capitale	1.331	1.312
Totale entrate in conto capitale		15	15	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	1.730	1.711
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		692.250	657.990	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	614.644	580.384
CAT XVI	Entrate da rimborso di anticipazioni e altri crediti finanziari dello Stato	142	126	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	142	126
CAT XVII	entrate da accensione di prestiti	431.968	467.878	ACCENSIONE PRESTITI	431.968	467.878
TOTALE ENTRATE		1.124.360	1.125.995	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	1.046.754	1.048.389
USCITE						
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI		
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	100.339	100.319	D1 Redditi da lavoro dipendente	101.124	101.254
CAT 2	Consumi intermedi	13.782	13.774	P2 Consumi intermedi	15.361	15.953
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	5.106	5.106	D2 Imposte Indirette	5.136	5.135
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	353.957	354.691	D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	372.873	375.282
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	10.027	10.027			
5.1	Contributi in denaro concessi a Famiglie a titolo di prestazioni sociali	5.339	5.339	D62 Prestazioni sociali	8.321	8.621
5.2	Contributi in natura concessi a Famiglie a titolo di prestazioni sociali	1.225	1.225	D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assiml, prestazioni sociali in natura	1.498	1.498
5.3	Altri contributi concessi in c/esercizio a Famiglie e ISP	3.463	3.463	D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	1.711	1.711
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	9.258	9.208	D03 Contributi alla produzione	6.986	7.386
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.186	1.186	D74 Aiuti internazionali	1.186	1.286
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	22.750	22.750	D76 Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	19.050	19.050
CAT 9	Interessi passivi e altri oneri finanziari	97.893	97.893	D41 Interessi	97.903	97.903
CAT 10	Poste correttive e compensative	88.401	88.401	Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	0	0	P51c Ammortamento	0	0
CAT 12 e 13	Altre uscite correnti e fondi da ripartire di parte corrente	9.864	17.869	D75 Altre uscite correnti	39	39
Totale uscite correnti		712.563	721.225	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	631.187	635.117
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE		
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	9.707	9.750	P51g Investimenti fissi lordi	18.727	19.451
CAT 22	Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche	44.976	35.444	D92AP Contributi agli investimenti a AA. PP.	54.736	48.104
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	28.777	28.777	D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero	17.214	18.164
CAT 26 e 27	Altri trasferimenti in conto capitale e fondi da ripartire in conto capitale	7.810	8.271	D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.363	5.024
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		91.270	82.242	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie	95.041	90.744
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		803.833	803.467	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie	726.227	725.861
Indebitamento netto		-111.583	-145.477	Indebitamento netto	-111.583	-145.477
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	1.787	3.787	Acquisizione attività finanziarie	1.787	3.787
Saldo netto da finanziare		-113.228	-149.138	Saldo netto da finanziare	-113.228	-149.138
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	318.740	318.740	Rimborso passività finanziarie	318.740	318.740
TOTALE USCITE		1.124.360	1.125.995	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	1.046.754	1.048.389
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio	0	0

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-1 riporta per l'anno 2023 l'indebitamento netto del DLB integrato per il Bilancio dello Stato, pari a -197,1 miliardi in termini di competenza e a -247,4 miliardi in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -200,8 miliardi in termini di competenza e a -255,9 miliardi in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziarie sono pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale. Nel 2024, Tabella 1.2-2, l'indebitamento

netto del DLB integrato per il Bilancio dello Stato, pari a -132,0 miliardi in termini di competenza e a -169,4 miliardi in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -134,2 miliardi in termini di competenza e a -176,3 miliardi in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziarie sono pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale. Nel 2025, Tabella 1.2-3, l'indebitamento netto del DLB integrato per il Bilancio dello Stato, pari a -111,6 miliardi in termini di competenza e a -145,5 miliardi in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -113,2 miliardi in termini di competenza e a -149,1 miliardi in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziarie sono pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale.

La tabella permette di cogliere le principali riclassificazioni effettuate che, per quanto concerne le entrate, riguardano le imposte dirette e indirette. Per queste voci, le operazioni di correzione e integrazione sono essenzialmente di due tipi: nettizzazione delle voci di entrata con voci di spesa e altre riclassificazioni.

Tra le più significative si citano i rimborsi e le compensazioni (-), che sono riclassificati come minori imposte, in quanto nel bilancio dello Stato le imposte sono registrate al lordo, mentre nel conto economico delle amministrazioni pubbliche sono registrate al netto. I rimborsi d'imposta richiesti dai contribuenti e le somme che essi detraggono dai versamenti utilizzando il meccanismo della compensazione (registrati nel bilancio dello Stato tra le spese nella categoria delle poste correttive e compensative) vengono portati in diminuzione dell'entrata. Le entrate tributarie nette rappresentano una misura del prelievo fiscale economicamente più significativa di quella al lordo dei rimborsi e delle compensazioni, anche ai fini della valutazione della pressione tributaria.

La parte rimanente delle riclassificazioni di entrata, di importo più contenuto, è rappresentata da alcune tipologie di entrate che nel bilancio dello Stato sono considerate come imposte, mentre nella classificazione Sec 2010 rappresentano vendite di beni e servizi o trasferimenti; a titolo di esempio si considerano: concessioni, licenze e brevetti, vendita di cambiali e carta bollata, tasse scolastiche, ecc. Per quanto riguarda le spese, viene operato un iniziale passaggio che prevede la ripartizione sulle categorie economiche dei fondi di riserva – principalmente spese obbligatorie, impreviste, residui passivi perenti dei fondi da ripartire e dei fondi speciali per la copertura dei nuovi provvedimenti legislativi, che nel DLB sono appostati nelle specifiche poste all'interno delle categorie economiche¹⁰ "Fondi da ripartire di parte corrente" e "Fondi da ripartire in conto capitale". La ripartizione viene effettuata sulla base dei criteri indicati nella Nota metodologica sui criteri di formulazione delle previsioni tendenziali allegata alla Sezione II "Analisi e tendenze della finanza pubblica" del Documento di Economia e Finanza 2022 (Par. IV.1 – Le previsioni di spesa del bilancio dello Stato), alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti. Le altre riclassificazioni delle voci di spesa riguardano essenzialmente alcune ricomposizioni tra consumi intermedi (spesa corrente) e

¹⁰ Con il disegno di legge di bilancio 2023 è stata introdotta una revisione delle classificazioni di bilancio che ha previsto l'introduzione di due nuove categorie per le spese - si tratta delle categorie 13 e 27 relative ai Fondi da ripartire rispettivamente di parte corrente e di conto capitale i cui contenuti erano precedentemente all'interno delle Altre spese correnti e delle Altre spese in conto capitale - e la revisione delle categorie di entrata. Per un approfondimento, si faccia riferimento alla sezione II.6 Il disegno di legge di bilancio a legislazione vigente: analisi economica della Relazione illustrativa al disegno di legge di bilancio 2023-2025.

investimenti fissi lordi (spesa in conto capitale), quali ad esempio l'acquisto di alcuni beni durevoli e non durevoli e l'acquisto di software. Per quanto riguarda le imposte indirette in uscita, la differenza è dovuta alle imposte pagate sulla produzione di servizi offerti dallo Stato, che possono essere vendibili e non vendibili. Un differente trattamento è stato riservato anche al caso delle risorse proprie UE dove il Sec 2010 ha previsto che l'IVA comunitaria fosse considerata come imposta propria degli Stati membri.

1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale

La Tabella 1.2-4 per il 2023 (1.2-5 per il 2024 e 1.2-6 per il 2025) mostra il passaggio dai dati del DLB riclassificati - esposti in termini di contabilità pubblica e al netto delle partite finanziarie¹¹ - ai corrispondenti valori di contabilità nazionale Sec 2010. Il passaggio prevede anche l'adeguamento del bilancio statale al perimetro di riferimento necessario per la definizione del comparto Stato di contabilità nazionale, con l'inclusione degli organismi dotati di autonomia contabile e di bilancio, e cioè la Presidenza del Consiglio dei ministri, la Corte dei Conti, le Agenzie fiscali, il Consiglio di Stato e i TAR attraverso apposite operazioni di consolidamento. Ciò implica l'eliminazione delle voci relative ai trasferimenti correnti e in conto capitale relativi a tali organismi e la loro riattribuzione alle effettive voci di spesa degli enti stessi. Per maggiore chiarezza espositiva il conto relativo a tali enti viene evidenziato in una colonna separata ad essi intestata, la numero (3).

¹¹ Riportati nelle colonne (1) e (2) della tabella 1.2-4 e ottenuti escludendo le partite finanziarie dalle ultime due colonne della tabella 1.2-1; si tratta per le entrate della categoria *XV Rimborsi di anticipazioni e crediti vari del Tesoro* e per la spesa della categoria *31 Acquisizioni di attività finanziarie*.

Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2023.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2023 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2023 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	525.596	506.204	-	-23.645	501.951
D5 <i>Imposte dirette</i>	269.117	261.773	-	-18.425	250.692
D2 <i>Imposte indirette</i>	256.479	244.431	-	-5.220	251.259
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.638	2.638
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.699	12.697	-	-949	11.750
Trasferimenti da altri soggetti	19.595	6.015	-	-8.906	10.689
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	19.595	6.015	-	-8.906	10.689
Altre entrate correnti	17.238	14.922	-	7.152	24.390
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	7.546	7.546
D4 <i>Redditi da capitale</i>	12.042	10.703	-	-1.958	10.084
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.196	4.219	-	1.564	6.760
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	575.128	539.838	-	-23.709	551.418
D91 Imposte in conto capitale	1.302	1.284	-	2.963	4.265
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	6.884	6.884	-	8.198	15.082
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	8.186	8.167	-	11.161	19.347
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	583.314	548.006	-	-12.548	570.766
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	104.813	110.078	2.775	-3.644	103.944
Consumi intermedi totale	22.636	23.395	2.224	-642	24.218
P2 <i>Consumi intermedi</i>	18.568	19.092	2.224	-916	19.876
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	4.068	4.303	0	274	4.342
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	363.255	368.576	-7.001	-32.333	323.921
Trasferimenti correnti a altri soggetti	51.926	52.655	692	4.211	56.829
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	8.574	8.963	352	-7	8.919
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	1.776	1.797	0	2.869	4.646
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	21.120	21.434	340	1.828	23.288
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.591	1.596	0	-280	1.311
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	18.865	18.865	0	-200	18.665
D41 Interessi	81.116	81.116	0	-597	80.519
Altre uscite correnti	5.684	5.685	248	119	6.051
D2 <i>Imposte Indirette</i>	5.645	5.645	248	129	6.021
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	39	39	0	-9	30
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	629.430	641.504	-1.062	-32.885	595.482
P51 Investimenti fissi lordi	16.276	17.964	1.203	-2.767	14.712
D92AP Contributi agli investimenti a AA.PP.	106.160	104.939	-403	-85.535	20.222
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	26.334	28.248	263	-5.146	21.451
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	2.246	2.722	0	1.743	3.989
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	151.016	153.872	1.062	-91.704	60.374
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	780.446	795.376	0	-124.590	655.857
INDEBITAMENTO NETTO	-197.132	-247.371	0	112.042	-85.091

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono alle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2024.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2024 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2024 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	538.878	519.905	-	-29.249	509.629
D5 <i>Imposte dirette</i>	274.529	267.385	-	-23.766	250.763
D2 <i>Imposte indirette</i>	264.348	252.520	-	-5.483	258.865
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.682	2.682
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.479	12.477	-	-547	11.932
Trasferimenti da altri soggetti	23.662	10.379	-	-13.010	10.652
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	23.662	10.379	-	-13.010	10.652
Altre entrate correnti	17.471	15.127	-	4.484	21.955
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	5.451	5.451
D4 <i>Redditi da capitale</i>	12.274	10.957	-	-2.519	9.755
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.197	4.171	-	1.552	6.749
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	592.490	557.888	-	-35.640	556.850
D91 Imposte in conto capitale	1.317	1.298	-	62	1.379
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	441	441	-	4.428	4.869
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	1.758	1.739	-	4.490	6.248
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	594.248	559.627	-	-31.150	563.098
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	103.179	103.325	2.797	-3.514	102.463
Consumi intermedi totale	17.367	17.856	2.101	667	20.135
P2 <i>Consumi intermedi</i>	15.838	16.327	2.101	356	18.295
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	1.529	1.529	0	311	1.840
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	373.216	374.679	-7.083	-33.144	332.990
Trasferimenti correnti a altri soggetti	37.283	37.889	650	833	38.766
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	8.371	8.371	302	242	8.915
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	1.723	1.723	0	1.639	3.361
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	6.905	7.511	348	-970	6.284
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.334	1.334	0	-78	1.256
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	18.950	18.950	0	0	18.950
D41 Interessi	91.224	91.224	0	-11.960	79.264
Altre uscite correnti	5.368	5.368	243	324	5.934
D2 <i>Imposte Indirette</i>	5.328	5.328	243	334	5.904
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	39	39	0	-9	30
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	627.637	630.341	-1.293	-46.793	579.551
P51 Investimenti fissi lordi	16.296	16.893	1.252	897	18.445
D92AP Contributi agli investimenti a AA.PP.	55.020	52.823	-272	-34.752	19.996
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	22.548	23.784	313	-8.868	13.992
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.748	5.181	0	-2.082	2.666
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	98.612	98.680	1.293	-44.806	55.099
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	726.248	729.021	0	-91.598	634.650
INDEBITAMENTO NETTO	-132.000	-169.394	0	60.448	-71.552

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro. Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono alle ultime due colonne della tabella 1.2-2.

Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2025.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2025 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2025 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	559.693	540.934	-	-30.455	529.237
D5 Imposte dirette	287.374	280.328	-	-25.716	261.657
D2 Imposte indirette	272.319	260.606	-	-4.739	267.580
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.730	2.730
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.052	12.051	-	-194	11.858
Trasferimenti da altri soggetti	23.751	10.593	-	-13.009	10.742
D75 Trasferimenti correnti diversi	23.751	10.593	-	-13.009	10.742
Altre entrate correnti	17.418	15.095	-	4.147	21.565
D74 Aiuti internazionali	0	0	-	5.059	5.059
D4 Redditi da capitale	12.211	10.909	-	-2.449	9.762
P1 Vendita beni e servizi	5.207	4.186	-	1.537	6.744
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	612.914	578.674	-	-36.782	576.132
D91 Imposte in conto capitale	1.331	1.312	-	62	1.393
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	399	399	-	4.489	4.888
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	1.730	1.711	-	4.551	6.281
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	614.644	580.384	-	-32.230	582.414
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	101.124	101.254	2.788	-1.143	102.768
Consumi intermedi totale	16.859	17.451	2.115	456	19.430
P2 Consumi intermedi	15.361	15.953	2.115	102	17.578
D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura	1.498	1.498	0	354	1.852
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	372.873	375.282	-7.002	-36.894	328.977
Trasferimenti correnti a altri soggetti	37.253	38.053	700	-1.209	36.744
D62 Prestazioni sociali	8.321	8.621	352	361	9.034
D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	1.711	1.711	0	1.049	2.760
D3 Contributi alla produzione	6.986	7.386	348	-2.625	4.708
D74 Aiuti internazionali	1.186	1.286	0	6	1.192
D76 Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	19.050	19.050	0	0	19.050
D41 Interessi	97.903	97.903	0	-11.873	86.030
Altre uscite correnti	5.175	5.174	242	525	5.941
D2 Imposte Indirette	5.136	5.135	242	534	5.911
D71 Premi di assicurazione	39	39	0	-9	30
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	631.187	635.117	-1.158	-50.138	579.891
P51 Investimenti fissi lordi	18.727	19.451	1.319	3.527	23.572
D92AP Contributi agli investimenti a AA.PP.	54.736	48.104	-493	-33.643	20.601
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	17.214	18.164	331	-2.652	14.894
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.363	5.024	0	-1.975	2.388
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	95.041	90.744	1.158	-34.743	61.455
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	726.227	725.861	0	-84.881	641.347
INDEBITAMENTO NETTO	-111.583	-145.477	0	52.650	-58.933

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro. Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono alle ultime due colonne della tabella 1.2-3.

Nelle Tabelle (1.2-4, 1.2-5 e 1.2-6) sopra esposte, la colonna (4) ("Raccordo per il passaggio al conto economico di CN") quantifica, singolarmente per ciascuna voce di entrata e di spesa, gli effetti del raccordo ai dati di contabilità nazionale nella versione Sec 2010, permettendo di derivare la stima del conto Stato della colonna (5), coerente con gli obiettivi programmatici come sopra definiti.

Una rettifica rilevante riguarda le imposte dirette e indirette (-23,6 miliardi per il 2023, -29,2 per il 2024 e -30,5 per il 2025) che risultano inferiori a quelle

accertate nel bilancio statale in quanto nel conto economico programmatico vengono considerati soltanto i ruoli effettivamente incassati¹².

Va segnalato che nel caso degli interessi passivi, per i quali la contabilità nazionale adotta il criterio “full accrual”¹³, la quantificazione della posta di raccordo per il passaggio al Sec 2010 sconta tale fondamentale differenza tra interessi calcolati nel bilancio dello Stato secondo un principio di natura giuridica, in base agli obblighi derivanti dalle scadenze di maturazione, e una metodologia in cui gli interessi sono calcolati nel momento in cui maturano - che richiede di partire dalla determinazione dello stock previsto di debito per ciascun anno, tenendo conto anche delle previsioni dell’andamento dei tassi di interesse sui mercati finanziari nello stesso periodo.

1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Amministrazioni Pubbliche

La Tabella 1.2-7 presenta la serie storica del comparto per gli anni dal 2021 al 2025; i dati del 2021 fanno riferimento a dati di consuntivo di fonte Istat, per gli anni 2022-2025 sono state considerate le previsioni contenute nella NADEF 2022, versione rivista ed integrata presentata al Consiglio dei ministri lo scorso 4 novembre, e nel DPB 2023. La colonna relativa al 2023 corrisponde all’ultima colonna (5) della precedente Tabella 1.2-4, quella relativa al 2024 corrisponde alla colonna (5) della Tabella 1.2-5 e quella del 2025 alla colonna (5) della Tabella 1.2-6.

La tabella espone a saldo l’indebitamento netto del comparto Stato sia nella versione non consolidata, che include i trasferimenti agli altri sottosettori delle Amministrazioni pubbliche, che in quella consolidata, escludendo quindi i trasferimenti di parte corrente e in conto capitale¹⁴ agli altri livelli di governo.

La serie storica del comparto Stato mostra un miglioramento del saldo, sia in versione non consolidata che consolidata; nel primo caso il conto Stato mostra una diminuzione dell’indebitamento di circa 68 miliardi passando da -127,4 miliardi del 2021 a -58,9 miliardi del 2025 (il 53,7% di decremento nel quinquennio). Considerando il conto consolidato, che presenta un saldo costantemente positivo, si rileva un miglioramento di 92,5 miliardi dell’accreditamento, che passa da 186,1 miliardi di euro nel 2021 a 278,6 miliardi nel 2025; in termini percentuali questo equivale a un incremento dell’accreditamento consolidato del comparto Stato del 49,7% circa nel quinquennio.

¹² Tutte le somme iscritte a ruolo vengono considerate accertamenti di competenza dell’anno in cui i ruoli vengono emessi, indipendentemente dalla loro riscossione. In considerazione del basso coefficiente di riscossione rispetto all’entità dell’ammontare degli accertamenti a mezzo ruoli si determina, in ogni singolo esercizio, una notevole differenza tra le somme accertate e quelle incassate. Ai fini della determinazione dell’indebitamento netto, a differenza di quanto avviene per le imposte e tasse che derivano dall’attività ordinaria di gestione, le regole del Sec 2010 prevedono che vengano considerati i ruoli incassati e non quelli accertati.

¹³ Gli interessi devono essere registrati nel momento in cui maturano sullo strumento finanziario sottostante e quindi in maniera continua, a prescindere dalla data di scadenza dei pagamenti.

¹⁴ Tra i trasferimenti in conto capitale sono stati eliminati i contributi agli investimenti alle amministrazioni pubbliche in quanto è possibile isolare separatamente tale voce rispetto ai contributi destinati agli altri beneficiari (famiglie, imprese); d’altra parte per gli altri trasferimenti in conto capitale tra le amministrazioni pubbliche, sia in entrata che in spesa, non è stato possibile procedere alla eliminazione della voce in quanto nelle previsioni viene effettuata una valutazione complessiva di tali poste senza dettaglio in base al beneficiario (famiglie, imprese, amministrazioni pubbliche), date alcune criticità nella ripartizione ex ante di queste voci di conto capitale.

Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2021-2025.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		2021	2022	2023	2024	2025
ENTRATE						
	Tributarie	452.288	482.089	501.951	509.629	529.237
D5	Imposte dirette	244.371	259.499	250.692	250.763	261.657
D2	Imposte indirette	207.917	222.590	251.259	258.865	267.580
D612	Contributi sociali	2.412	2.585	2.638	2.682	2.730
D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	10.665	11.043	11.750	11.932	11.858
	Trasferimenti da altri soggetti	11.134	12.057	10.689	10.652	10.742
D75 - D72	Trasferimenti correnti diverse indennizzi assicurativi	11.134	12.057	10.689	10.652	10.742
	Altre entrate correnti	18.401	23.579	24.390	21.955	21.565
D74	Aiuti internazionali	615	5.268	7.546	5.451	5.059
D4	Redditi da capitale	11.913	11.474	10.084	9.755	9.762
P1	Produzione vendibile e per uso proprio	5.873	6.837	6.760	6.749	6.744
Totale entrate correnti		494.900	531.352	551.418	556.850	576.132
D91	Imposte in conto capitale	1.520	4.758	4.265	1.379	1.393
D99	Trasferimenti da altri soggetti	3.097	5.536	14.876	4.663	4.682
D92	Contributi agli investimenti da AA.PP.	206	206	206	206	206
Totale entrate in conto capitale		4.823	10.500	19.347	6.248	6.281
TOTALE ENTRATE		499.723	541.852	570.766	563.098	582.414
USCITE						
D1	Redditi da lavoro dipendente	98.586	104.757	103.944	102.463	102.768
	Consumi intermedi totale	20.367	23.630	24.218	20.135	19.430
P2	Consumi intermedi	17.784	17.965	19.876	18.295	17.578
D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura	2.583	5.665	4.342	1.840	1.852
D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	305.174	313.619	323.921	332.990	328.977
	Trasferimenti correnti a altri soggetti	53.406	61.473	56.829	38.766	36.744
D62	Prestazioni sociali	19.842	9.335	8.919	8.915	9.034
D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	4.586	4.193	4.646	3.361	2.760
D3	Contributi alla produzione	8.666	28.338	23.288	6.284	4.708
D74	Aiuti internazionali	2.182	1.587	1.311	1.256	1.192
D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	18.130	18.020	18.665	18.950	19.050
D41	Interessi	63.038	76.303	80.519	79.264	86.030
	Altre uscite correnti	5.745	6.092	6.051	5.934	5.941
D2	Imposte indirette e dirette	5.719	6.062	6.021	5.904	5.911
D45	Rendite di terreni	0	0	0	0	0
D71	Premi di assicurazione	26	30	30	30	30
Totale uscite correnti		546.316	585.875	595.482	579.551	579.891
P51	Investimenti fissi lordi	10.116	8.691	14.712	18.445	23.572
D92	Contributi agli investimenti a AA.PP.	19.133	19.901	20.222	19.996	20.601
D92	Trasferimenti ad altri soggetti	17.805	19.278	21.451	13.992	14.894
D99	Altri trasferimenti in conto capitale	33.706	12.536	3.989	2.666	2.388
Totale uscite in conto capitale		80.760	60.405	60.374	55.099	61.455
TOTALE USCITE		627.076	646.280	655.857	634.650	641.347
INDEBITAMENTO NETTO NON CONSOLIDATO		-127.353	-104.428	-85.091	-71.552	-58.933
variazioni percentuali non consolidato			-18,0%	-18,5%	-15,9%	-17,6%
ACCREDITAMENTO NETTO CONSOLIDATO		186.083	217.843	247.096	269.295	278.581
variazioni percentuali consolidato			17,1%	13,4%	9,0%	3,4%

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. I dati relativi all'anno 2021 sono consuntivi di fonte Istat; i dati relativi agli anni 2022-2025 derivano dall'aggiornamento del conto PA e Stato fatto con la presentazione del DPB 2023.

Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-8 evidenzia per il 2023 il collegamento tra il comparto Stato e le Amministrazioni centrali, di cui esso fa parte, e le altre amministrazioni pubbliche; tale collegamento avviene attraverso i flussi di trasferimenti tra sottosettori. L'anno 2024 è evidenziato nella Tabella 1.2-9 e il 2025 nella Tabella 1.2-10.

I trasferimenti alle amministrazioni pubbliche iscritti in uscita nel bilancio statale costituiscono entrate per gli enti che li ricevono, i quali successivamente li destinano al finanziamento delle proprie spese. Detti trasferimenti rappresentano una parte rilevante delle loro entrate, cui si aggiungono quelle proprie degli enti.

Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2023.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	250.692	250.692	25.926	0	276.618
Imposte indirette	251.259	251.674	54.883	0	306.557
Contributi sociali	2.638	3.013	1.403	269.623	274.039
Trasferimenti da AA.PP.	11.750	12.498	143.227	159.351	0
Altre entrate correnti	35.079	45.833	46.092	4.373	95.255
Totale entrate correnti	551.418	563.710	271.531	433.347	952.469
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	206	908	14.073	0	0
Altre entrate in c/capitale	14.876	15.594	8.546	0	24.140
Imposte in conto capitale	4.265	4.265	75	0	4.340
Totale entrate in conto capitale	19.347	20.767	22.694	0	28.480
TOTALE ENTRATE	570.766	584.477	294.225	433.347	980.949
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	103.944	111.111	74.756	2.918	188.785
Consumi intermedi	24.218	32.533	136.150	2.262	170.945
Prestazioni sociali	8.919	9.950	4.595	410.705	425.250
Trasferimenti ad AA.PP.	323.921	302.575	8.795	3.707	0
Interessi	80.519	80.610	1.962	32	81.562
Altre spese correnti	53.961	67.628	26.825	11.623	106.076
Totale spese correnti	595.482	604.407	253.083	431.247	972.618
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	14.712	29.883	35.997	298	66.178
Trasferimenti ad AA.PP.	20.222	14.073	908	0	0
Contributi agli investimenti	21.451	22.174	3.816	0	25.990
Altri spese in c/capitale	3.989	3.984	1.533	2	5.519
Totale spese in conto capitale	60.374	70.115	42.254	300	97.688
TOTALE SPESE	655.857	674.522	295.337	431.547	1.070.306
INDEBITAMENTO NETTO	-85.091	-90.045	-1.112	1.800	-89.358

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2024.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	250.763	250.763	27.041	0	277.804
Imposte indirette	258.865	259.280	55.829	0	315.109
Contributi sociali	2.682	3.066	1.425	282.945	287.435
Trasferimenti da AA.PP.	11.932	12.879	141.114	171.114	0
Altre entrate correnti	32.607	43.313	45.287	3.184	90.709
Totale entrate correnti	556.850	569.301	270.696	457.243	971.058
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	206	908	13.716	0	0
Altre entrate in c/capitale	4.663	5.191	7.828	0	13.019
Imposte in conto capitale	1.379	1.379	75	0	1.454
Totale entrate in conto capitale	6.248	7.478	21.619	0	14.473
TOTALE ENTRATE	563.098	576.779	292.315	457.243	985.530
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	102.463	109.710	73.594	2.876	186.181
Consumi intermedi	20.135	28.531	133.421	2.300	164.252
Prestazioni sociali	8.915	9.969	4.711	433.446	448.127
Trasferimenti ad AA.PP.	332.990	312.224	8.854	4.031	0
Interessi	79.264	79.355	2.013	33	80.328
Altre spese correnti	35.785	49.479	26.456	12.211	88.146
Totale spese correnti	579.551	589.270	249.049	454.897	967.033
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	18.445	34.782	38.376	544	73.702
Trasferimenti ad AA.PP.	19.996	13.716	908	0	0
Contributi agli investimenti	13.992	14.717	3.631	0	18.348
Altri spese in c/capitale	2.666	2.660	1.551	2	4.213
Totale spese in conto capitale	55.099	65.875	44.466	546	96.262
TOTALE SPESE	634.650	655.144	293.515	455.443	1.063.296
INDEBITAMENTO NETTO	-71.552	-78.366	-1.200	1.800	-77.766

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2025.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	261.657	261.657	28.179	0	289.836
Imposte indirette	267.580	267.995	56.923	0	324.919
Contributi sociali	2.730	3.121	1.452	291.939	296.512
Trasferimenti da AA.PP.	11.858	13.005	136.821	172.001	0
Altre entrate correnti	32.307	43.104	46.453	3.270	91.729
Totale entrate correnti	576.132	588.883	269.828	467.210	1.002.996
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	206	908	14.189	0	0
Altre entrate in c/capitale	4.682	5.196	7.596	0	12.793
Imposte in conto capitale	1.393	1.393	75	0	1.468
Totale entrate in conto capitale	6.281	7.497	21.860	0	14.261
TOTALE ENTRATE	582.414	596.380	291.689	467.210	1.017.256
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	102.768	110.052	74.170	2.882	187.104
Consumi intermedi	19.430	27.347	134.081	2.341	163.769
Prestazioni sociali	9.034	10.108	4.787	443.472	458.367
Trasferimenti ad AA.PP.	328.977	308.819	9.054	3.957	0
Interessi	86.030	86.121	2.040	33	87.098
Altre spese correnti	33.651	47.377	26.412	12.186	85.975
Totale spese correnti	579.891	589.824	250.544	464.870	982.312
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	23.572	40.305	36.715	538	77.558
Trasferimenti ad AA.PP.	20.601	14.189	908	0	0
Contributi agli investimenti	14.894	15.617	3.253	0	18.870
Altri spese in c/capitale	2.388	2.381	1.569	2	3.952
Totale spese in conto capitale	61.455	72.493	42.445	540	100.380
TOTALE SPESE	641.347	662.316	292.989	465.410	1.082.692
INDEBITAMENTO NETTO	-58.933	-65.937	-1.300	1.800	-65.436

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA

2.1 Gli effetti contabili della manovra sui saldi di finanza pubblica

La manovra di finanza pubblica per il triennio 2023-2025 si compone delle disposizioni del disegno di legge di bilancio contenute nella Sezione I e dei rifinanziamenti, definanziamenti e riprogrammazioni contenuti nella Sezione II, nonché degli interventi previsti dal decreto 176/2022.

La manovra netta determina complessivamente (Tabella 2.1-1) un aumento dell'indebitamento netto per circa 20,8 miliardi nel 2023, 2,3 miliardi nel 2024 e un miglioramento di 4,7 miliardi nel 2025. Gli interventi previsti (somma contabile delle maggiori spese e delle minori entrate) ammontano a circa 46,7 miliardi nel 2023, 28,4 miliardi nel 2024 e 24,9 miliardi nel 2025; mentre le coperture (somma contabile delle minori spese e delle maggiori entrate) sono pari a circa 25,9 miliardi nel 2023, 26 miliardi nel 2024 e 29,6 miliardi nel 2025. Queste grandezze considerano tutte le registrazioni in entrata e in uscita degli effetti finanziari associati a ciascuna misura prevista, nonché gli interventi finanziati con utilizzo di risorse iscritte su fondi di bilancio alimentati nell'ambito della stessa manovra di finanza pubblica. Al netto di queste operazioni puramente contabili l'entità degli interventi è quantificabile in circa 37,6 miliardi nel 2023, 12,6 miliardi nel 2024 e 11,3 miliardi nel 2025 e le coperture in 16,8 miliardi nel 2023, 10,3 miliardi nel 2024 e 15,9 miliardi nel 2025 (si veda anche Tabella 2.1-4).

Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).

	MANOVRA								
	2023			2024			2025		
	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale
INTERVENTI	42.338	4.322	46.660	26.813	1.581	28.395	23.557	1.345	24.902
MINORI ENTRATE	12.825	94	12.919	6.929	1.128	8.057	4.804	1.021	5.825
MAGGIORI SPESE	29.513	4.228	33.741	19.885	453	20.338	18.753	325	19.077
- correnti	26.314	4.228	30.541	16.617	453	17.070	15.569	325	15.894
- capitali	3.200	0	3.200	3.268	0	3.268	3.184	0	3.184
COPERTURE	21.214	4.639	25.853	24.503	1.581	26.084	28.236	1.345	29.582
MAGGIORI ENTRATE	9.331	505	9.836	3.637	1.581	5.218	2.698	1.345	4.044
MINORI SPESE	11.883	4.135	16.017	20.866	0	20.866	25.538	0	25.538
- correnti	9.618	135	9.752	19.132	0	19.132	21.118	0	21.118
- capitali	2.265	4.000	6.265	1.734	0	1.734	4.420	0	4.420
SALDO FINALE	-21.124	318	-20.806	-2.311	0	-2.311	4.679	0	4.679
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-3.493	411	-3.083	-3.292	453	-2.839	-2.106	325	-1.781
VARIAZIONE NETTA SPESE	17.630	93	17.724	-981	453	-528	-6.785	325	-6.461
- variazione netta spesa corrente	16.696	4.093	20.789	-2.515	453	-2.062	-5.548	325	-5.224
- variazione netta spesa capitale	935	-4.000	-3.065	1.534	0	1.534	-1.237	0	-1.237

La presente ricostruzione, rispetto ai prospetti riepilogativi degli effetti finanziari del disegno di legge di bilancio e del D.L. 176/2022, considera per alcune misure a saldi invariati una riclassificazione tra entrate e spese dei relativi effetti ai fini di una più appropriata imputazione nelle voci del conto consolidato della PA.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

In termini di fabbisogno (Tabella 2.1-2) è atteso un peggioramento di circa 19,4 miliardi nel 2023, 3 miliardi nel 2024 e un miglioramento di 4,6 miliardi nel 2025.

Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).

	MANOVRA								
	2023			2024			2025		
	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale
INTERVENTI	40.337	4.639	44.976	27.804	1.581	29.386	23.647	1.345	24.992
MINORI ENTRATE	18.894	94	18.988	9.082	1.128	10.210	5.900	1.021	6.920
MAGGIORI SPESE	21.443	4.545	25.988	18.723	453	19.176	17.748	325	18.072
- correnti	19.312	4.545	23.857	15.394	453	15.847	14.473	325	14.797
- capitali	2.131	0	2.131	3.329	0	3.329	3.275	0	3.275
COPERTURE	20.947	4.639	25.586	24.770	1.581	26.351	28.236	1.345	29.582
MAGGIORI ENTRATE	9.064	4.505	13.569	3.904	1.581	5.485	2.698	1.345	4.044
MINORI SPESE	11.883	135	12.017	20.866	0	20.866	25.538	0	25.538
- correnti	9.618	135	9.752	19.132	0	19.132	21.118	0	21.118
- capitali	2.265	0	2.265	1.734	0	1.734	4.420	0	4.420
SALDO FINALE	-19.390	0	-19.390	-3.035	0	-3.035	4.589	0	4.589
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-9.830	4.411	-5.419	-5.178	453	-4.725	-3.201	325	-2.877
VARIAZIONE NETTA SPESE	9.560	4.411	13.971	-2.143	453	-1.690	-7.790	325	-7.466
- variazione netta spesa corrente	9.694	4.411	14.105	-3.738	453	-3.285	-6.645	325	-6.320
- variazione netta spesa capitale	-134	0	-134	1.595	0	1.595	-1.145	0	-1.145

La presente ricostruzione, rispetto ai prospetti riepilogativi degli effetti finanziari del disegno di legge di bilancio e del D.L. 176/2022, considera per alcune misure a saldi invariati una riclassificazione tra entrate e spese dei relativi effetti ai fini di una più appropriata imputazione nelle voci del conto di cassa della PA.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Sul bilancio dello Stato (Tabella 2.1-3) la manovra comporta un aumento del saldo netto da finanziare di circa 23,7 miliardi nel 2023, 6,8 miliardi nel 2024 e risulta sostanzialmente neutrale nel 2025, determinando una ricomposizione delle voci di entrata e di spesa. Il differente effetto sui saldi dipende dalla natura degli interventi e dai diversi criteri di contabilizzazione delle operazioni sul conto consolidato della PA, sul fabbisogno e sul bilancio dello Stato.

Con riferimento agli effetti netti sul conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, si riporta nel paragrafo successivo, la descrizione delle principali misure disposte con la manovra di finanza pubblica e distinte per principale ambito di intervento.

Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).

	MANOVRA								
	2023			2024			2025		
	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale	Disegno di legge di bilancio	D.L. 176/2022	Totale
INTERVENTI	44.334	4.639	48.973	31.183	1.581	32.765	27.511	1.345	28.856
MINORI ENTRATE	4.677	68	4.745	6.261	252	6.513	4.416	144	4.560
MAGGIORI SPESE	39.657	4.571	44.228	24.923	1.329	26.252	23.095	1.201	24.296
- correnti	29.122	4.356	33.478	18.326	474	18.800	16.062	332	16.394
- capitali	10.535	215	10.750	6.597	855	7.452	7.033	869	7.902
COPERTURE	20.587	4.639	25.226	24.348	1.581	25.930	27.523	1.345	28.868
MAGGIORI ENTRATE	8.609	4.202	12.810	3.745	344	4.089	1.935	125	2.060
MINORI SPESE	11.978	438	12.416	20.603	1.238	21.841	25.588	1.220	26.808
- correnti	9.389	163	9.552	19.101	21	19.122	20.505	4	20.508
- capitali	2.589	275	2.864	1.502	1.217	2.719	5.083	1.217	6.300
SALDO FINALE	-23.748	0	-23.748	-6.835	0	-6.835	12	0	12
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	3.932	4.133	8.065	-2.515	92	-2.424	-2.481	-19	-2.500
VARIAZIONE NETTA SPESE	27.679	4.133	31.813	4.320	92	4.411	-2.493	-19	-2.512
- variazione netta spesa corrente	19.733	4.194	23.926	-775	453	-322	-4.443	329	-4.114
- variazione netta spesa capitale	7.946	-60	7.886	5.095	-361	4.734	1.950	-347	1.602

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica

La valutazione degli effetti finanziari delle misure disposte con la manovra di finanza pubblica in termini di saldo netto da finanziare, fabbisogno e indebitamento netto è effettuata sulla base dei dati e delle informazioni contenute nella relazione tecnica e nella relazione illustrativa al disegno di legge di bilancio, tenuto conto delle modalità di contabilizzazione proprie di ciascun saldo. Per il saldo netto da finanziarie si considera il criterio della competenza finanziaria. L'effetto sul bilancio dello Stato, associato a ciascuna misura, corrisponde pertanto alla variazione che essa determina sugli stanziamenti di spesa e sulle previsioni di entrata del bilancio. Per il fabbisogno l'impatto è determinato in ragione dell'aumento o della diminuzione del flusso di pagamenti e degli incassi delle amministrazioni pubbliche che si origina da ciascuna disposizione. Per l'indebitamento netto, la valutazione degli effetti e la loro imputazione ai diversi esercizi finanziari è operata in coerenza con i criteri e le regole di contabilità nazionale Sec 2010, in considerazione della natura della spesa e delle entrate correlate ad ogni specifico intervento disposto con la manovra.

2.1.2 Le principali misure contenute nella manovra di finanza pubblica

Tra i principali interventi previsti con la manovra di finanza pubblica rientrano quelli per il contenimento degli effetti del caro energia sulle famiglie, sulle imprese e sugli enti pubblici. Per queste finalità, per il primo trimestre 2023, si rinnovano e potenziano i contributi straordinari, sotto forma di credito d'imposta, a favore delle imprese per la parziale compensazione dei maggiori oneri effettivamente sostenuti per gli acquisti della componente energetica e di gas naturale, innalzandone l'aliquota dal 40 per cento al 45 per cento per le imprese energivore, gasivore e non gasivore e dal 30 per cento al 35 per cento per le imprese diverse da quelle a forte consumo di energia elettrica (nel complesso oltre 9,8 miliardi nel 2023). Sempre per il primo trimestre 2023, si dispone l'annullamento delle aliquote relative agli oneri generali di sistema applicate alle utenze elettriche e la riduzione delle aliquote degli oneri generali di sistema del gas naturale (complessivamente circa 4,8 miliardi nel 2023) e si conferma la riduzione al 5 per cento dell'IVA sulle somministrazioni di gas per usi civili e industriali (0,83 miliardi nel 2023). Nello stesso trimestre, a beneficio degli utenti domestici che versano in condizioni economiche svantaggiate, o in gravi condizioni di salute, si confermano le agevolazioni tariffarie per la fornitura di energia elettrica e gas, elevando per l'anno 2023 a 15.000 euro il limite di ISEE per l'accesso al beneficio per i clienti di energia elettrica e gas in condizioni di disagio economico (2,5 miliardi nel 2023). Vengono, inoltre, posti a carico della fiscalità generale gli oneri impropri delle bollette elettriche relativi alla disattivazione dei siti nucleari e alle compensazioni territoriali (0,53 miliardi a decorrere dal 2023) e si autorizzano nuove risorse per mitigare le conseguenze derivanti dagli aumenti dei prezzi nel settore del gas naturale agli utenti finali e per consentire la compensazione derivante dal riconoscimento dei costi sostenuti dal responsabile del bilanciamento del gas naturale (oltre 1 miliardo nel 2023). Si prevedono, altresì, ulteriori risorse per fronteggiare le maggiori spese derivanti dagli aumenti dei prezzi di gas ed energia sostenuti dagli enti locali (0,4 miliardi nel 2023) e dagli enti del Servizio sanitario nazionale (1,4 miliardi nel 2023).

Nell'ambito del lavoro e delle politiche sociali si conferma e rafforza, anche per il periodo dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2023, l'esonero parziale dei contributi previdenziali a carico dei lavoratori dipendenti. La misura, già adottata dalla legge di bilancio 2022, prevede un esonero complessivo pari al 2 per cento sulla quota dei contributi previdenziali per l'invalidità, la vecchiaia e i superstiti a carico del lavoratore, fermo restando il limite retributivo mensile di 2.692 euro, ed un incremento dell'esonero di un ulteriore punto percentuale, portandolo complessivamente al 3 per cento, per i lavoratori dipendenti con un reddito mensile fino a 1.538 euro (al netto degli effetti fiscali circa 4,2 miliardi nel 2023 e 0,14 miliardi nel 2024). Per incentivare l'occupazione, con riferimento alle assunzioni a tempo indeterminato e alle trasformazioni contrattuali da tempo determinato a tempo indeterminato effettuate dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2023, si stabiliscono diverse forme di decontribuzione volte a promuovere l'inserimento stabile nel mercato del lavoro dei beneficiari del reddito di cittadinanza, l'occupazione giovanile e l'assunzione di donne, nonché la proroga per il 2023 delle agevolazioni contributive per i nuovi imprenditori agricoli under 40 (al netto degli effetti fiscali circa 0,5 miliardi nel 2023, 0,8 miliardi nel 2024 e 0,6 miliardi nel 2025). Viene, infine, rifinanziato il Fondo sociale per occupazione e formazione (circa 0,2 miliardi a decorrere dal 2023).

Tra gli interventi di maggior rilievo in favore delle famiglie e del sociale si annovera l'incremento del 50 per cento, a decorrere 1° gennaio 2023, dell'assegno unico universale per ciascun figlio di età inferiore a un anno; tale incremento viene riconosciuto inoltre per i nuclei con tre o più figli per ciascun figlio di età compresa tra uno e tre anni, per livelli di ISEE fino a 40.000 euro, nonché la messa a regime dal 2023 dei benefici per i nuclei con disabili stabiliti dal D.L. n. 73/2022 per il solo anno 2022 (circa 0,35 miliardi nel 2023, 0,46 miliardi nel 2024, 0,47 miliardi dal 2025 ed importi crescenti fino a 0,49 a decorrere dal 2028). Per le madri lavoratrici dipendenti che terminano il periodo di congedo di maternità successivamente al 31 dicembre 2022 si prevede l'incremento dell'indennità per congedo parentale dal 30 per cento all'80 per cento della retribuzione per la durata massima di un mese da usufruire entro il sesto anno di vita del figlio (al netto della contribuzione figurativa 0,1 miliardi nel 2023 e circa 0,2 miliardi a decorrere dal 2024). Per l'anno 2023 si prevedono risorse destinate all'acquisto di beni alimentari di prima necessità dei soggetti con un ISEE non superiore a 15.000 euro (0,5 miliardi nel 2023), si prorogano le agevolazioni per l'acquisto della prima casa per giovani di età inferiore a 36 anni (0,13 miliardi nel 2023) e si rifinanzia il fondo garanzia prima casa (0,43 miliardi nel 2023). Per il prossimo anno sono ridefinite le modalità per la fruizione del reddito di cittadinanza che viene abrogato a partire dal mese di gennaio 2024 per finanziare un'organica riforma delle misure di sostegno alla povertà e di inclusione attiva.

Nel settore della sanità viene rifinanziato il fondo sanitario nazionale (2,15 miliardi nel 2023 dei quali 1,4 miliardi sono destinati a fronteggiare i maggiori costi del caro energia, 2,3 miliardi nel 2024 e 2,6 miliardi dal 2025) e sono previste risorse per l'anno 2023 per l'acquisto di vaccini anti SARS-CoV-2 e di farmaci per la cura dei pazienti con COVID-19 (0,65 miliardi nel 2023).

A sostegno delle imprese rientrano il rifinanziamento dei contratti di sviluppo (0,23 miliardi nel periodo 2023-2025 a fronte di stanziamenti di bilancio per 4 miliardi nel periodo 2023-2037), le ulteriori risorse stanziare per l'IPCEI - importanti progetti di comune interesse europeo (0,21 miliardi nel triennio di riferimento a fronte di stanziamenti di bilancio per 2,1 miliardi nel periodo 2023-2031) e l'incremento del fondo di garanzia per le PMI (0,8 miliardi nel 2023).

Il disegno di legge di bilancio prevede risorse per il rilancio degli investimenti pubblici, privilegiando quelle Amministrazioni che hanno beneficiato in misura inferiore delle risorse previste a livello europeo con il PNRR-RRF e a livello nazionale, in particolare, con il Piano di investimenti complementari al PNRR. Secondo questa impostazione sono previste nuove risorse per il completamento dei programmi di ammodernamento e rinnovamento della difesa nazionale e del Corpo della Guardia di finanza (circa 19 miliardi di stanziamenti nel periodo 2023-2039), per il settore dell'aerospazio (stanziamenti per 2,3 miliardi nel periodo 2023-2031) e per la *cybersecurity* (stanziamenti per oltre 2 miliardi nel periodo 2023-2037). Si autorizzano risorse per la manutenzione straordinaria della rete ferroviaria, l'alta velocità e il finanziamento delle tratte nazionali di accesso al tunnel di base Torino-Lione (stanziamenti per 4,6 miliardi nel periodo 2023-2036), per gli interventi ANAS (circa 2,3 miliardi di stanziamenti nel periodo 2023-2034), per il finanziamento del trasporto rapido di massa (oltre 1 miliardo di stanziamenti nel periodo 2023-2030) e la realizzazione di infrastrutture stradali statali (SS106 Jonica, interventi sulle strade statali delle aree dei crateri sismici 2009 e 2016 e per la Strada Statale n. 4 Salaria - stanziamenti per 3,7 miliardi nel periodo 2023-2037). Sono previste, altresì, nuove risorse per l'edilizia universitaria (stanziamenti per 0,3 miliardi nel periodo 2023-2026), l'edilizia scolastica (0,38 miliardi stanziati

nel periodo 2024-2028) e l'edilizia giudiziaria (stanziamenti per 0,6 miliardi nel periodo 2023-2027). Si ricordano, altresì, le somme da destinare ai territori della Regione Marche interessati dai recenti eventi alluvionali (stanziamenti per 0,2 miliardi nel biennio 2023-2024). Ulteriori risorse sono previste per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici in relazione alle procedure di affidamento delle opere pubbliche in corso o avviate dal 1° gennaio 2023 al 31 dicembre 2023 (0,6 miliardi nel 2023, 1 miliardo nel 2024, 1,2 miliardi nel 2025 a fronte di stanziamenti di bilancio per complessivi 11,6 miliardi nel periodo 2023-2027).

Tra le misure a sostegno delle Regioni e degli Enti locali si annoverano la stabilizzazione del contributo riconosciuto ai Comuni per il ristoro del gettito non più acquisibile a seguito dell'introduzione della TASI (0,11 miliardi a decorrere dal 2023), l'incremento del fondo di solidarietà comunale (0,05 miliardi per l'anno 2023), il rifinanziamento dei fondi per il trasporto pubblico locale e del trasporto ferroviario regionale per la compensazione dei minori ricavi tariffari realizzati nel periodo di emergenza da Covid-19 (0,35 miliardi nel biennio 2023-2024), il finanziamento di iniziative di assistenza tecnica specialistica in favore dei Comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti rivolte ad assicurare l'efficace e tempestiva attuazione degli interventi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e i contributi per spesa di progettazione relativa ad interventi di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico, efficientamento energetico delle scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale, nonché per la sicurezza delle strade (complessivamente 0,28 miliardi nel triennio di riferimento).

In materia fiscale a partire dal periodo d'imposta 2023 si innalza da 65.000 euro a 85.000 euro il limite di ricavi o compensi che costituisce uno dei requisiti di accesso e permanenza nel regime forfetario per i contribuenti persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni (in termini netti circa 0,3 miliardi nel 2023, 0,37 miliardi nel 2024 e 0,4 miliardi dal 2025). Limitatamente all'anno 2023 si introduce un regime di *flat tax* che assoggetta a tassazione agevolata del 15 per cento l'eccedenza del reddito d'impresa e/o di lavoro autonomo rispetto al più elevato importo dichiarato negli anni 2020, 2021 e 2022. La base imponibile agevolata non può comunque superare l'ammontare di euro 40.000 (circa 0,8 miliardi nel 2024). Si riduce dal 10 per cento al 5 per cento l'imposta sostitutiva applicabile ai premi di risultato di ammontare variabile e alle somme erogate sotto forma di partecipazione agli utili dell'impresa, fermo restando il limite di importo complessivo annuo di 3.000 euro (circa 0,22 miliardi nel 2023). La manovra riduce al 5 per cento l'aliquota IVA applicabile ad alcuni prodotti per l'infanzia e a ulteriori prodotti per l'igiene intima femminile rispetto a quanto già previsto dalla normativa vigente (circa 0,2 miliardi dal 2023) e differisce al 1° gennaio 2024 la decorrenza dell'efficacia delle disposizioni inerenti, rispettivamente, all'imposta sul consumo dei manufatti con singolo impiego (c.d. *plastic tax*) e all'imposta sul consumo delle bevande analcoliche (c.d. *sugar tax*) (complessivamente circa 0,6 miliardi nel 2023). Per agevolare i rapporti tra fisco e contribuente viene disposto l'annullamento, alla data del 31 gennaio 2023, di tutti i debiti di importo residuo fino a mille euro, comprensivo di capitale, interessi per ritardata iscrizione a ruolo e sanzioni, risultanti dai singoli carichi affidati agli agenti della riscossione dal 1° gennaio 2000 al 31 dicembre 2015. Si prevede inoltre la facoltà, per il debitore, di fruire di una nuova forma di definizione agevolata dei debiti contenuti nei carichi affidati agli agenti della riscossione dal 1° gennaio 2000 al 30 giugno 2022, stabilendo che possano essere estinti versando soltanto le somme dovute a titolo di capitale e quelle maturate a titolo di rimborso delle spese per le procedure

esecutive e di notifica della cartella di pagamento. Nella stessa direzione vengono introdotte disposizioni sulla definizione agevolata delle somme dovute a seguito del controllo automatizzato delle dichiarazioni relative ai periodi d'imposta in corso al 31 dicembre 2019, 2020 e 2021, sul ravvedimento speciale delle violazioni tributarie, sulla definizione agevolata delle controversie tributarie e sulla rinuncia agevolata dei giudizi tributari pendenti in Cassazione. Complessivamente le misure richiamate comportano effetti per circa 1,14 miliardi nel 2023).

Nel settore della previdenza si introduce in via sperimentale per i soggetti che maturano i requisiti entro il 31 dicembre 2023 un regime di pensione anticipata con un'età anagrafica di almeno 62 anni e di un'anzianità contributiva minima di 41 anni (al netto degli effetti fiscali circa 0,57 miliardi nel 2023, 1,2 nel 2024 e 0,4 nel 2025) e si prorogano anche i previdenti regimi c.d. APE sociale e opzione donna per la quale è prevista sia la modifica dei requisiti anagrafici per l'accesso sia una selezione delle tipologie di lavoratrici beneficiarie (al netto degli effetti fiscali complessivamente per i due istituti in esame circa 0,7 miliardi nel periodo 2023-2025). Per contrastare gli effetti dell'inflazione per le pensioni di basso importo si stabilisce in via transitoria per il 2023 e 2024 un incremento delle pensioni di importo pari o inferiore al trattamento minimo INPS (circa 0,2 miliardi nel 2023 e 0,38 miliardi nel 2024). Contestualmente per il biennio 2023-2024 viene rideterminato il meccanismo di indicizzazione delle pensioni (con una conseguente minore spesa che al netto degli effetti fiscali è pari a circa 2,1 miliardi nel 2023, 4,1 miliardi nel 2024 e 4 miliardi nel 2025).

Tra le altre misure si annoverano il rifinanziamento delle missioni internazionali per l'anno 2023 (0,2 miliardi) e l'attribuzione di un emolumento accessorio *tantum* per l'anno 2023 da corrispondere per 13 mensilità al personale statale (0,5 miliardi nel 2023 al netto degli effetti fiscali e contributivi) e ai dipendenti degli altri enti pubblici (con oneri a carico dei loro bilanci).

La manovra, tenuto conto anche delle esigenze rappresentate dalle Amministrazioni, ha previsto interventi di definanziamenti e di riprogrammazione di alcune spese del bilancio dello Stato per circa 2,1 miliardi nel 2023, 0,4 miliardi nel 2024 e 6,2 miliardi nel 2025. Concorrono al finanziamento degli interventi: i risparmi derivanti dalla revisione della spesa delle Amministrazioni centrali definiti secondo la procedura stabilita dalla normativa contabile in attuazione di quanto previsto nel DEF 2022 (0,8 miliardi nel 2023, 1,2 miliardi nel 2024 e 1,5 miliardi dal 2025), gli effetti migliorativi appostati su uno specifico fondo di bilancio finalizzato al finanziamento della manovra di finanza pubblica in relazione a quanto previsto con il D.L. 176/2022 (circa 2,6 miliardi nel 2023, 0,45 miliardi nel 2024 e 0,32 miliardi nel 2025), nonché la proroga e revisione della disciplina sulla rivalutazione dei terreni, delle partecipazioni e delle azioni negoziate nei mercati regolamentati (circa 1 miliardo nel 2023 e 0,15 miliardi annui nel 2024 e 2025). Maggiori risorse sono attese dall'introduzione per l'anno 2023 di un contributo di solidarietà temporaneo a carico dei soggetti che esercitano nel territorio dello Stato l'attività di produzione e di vendita di energia elettrica, gas metano e naturale e di prodotti petroliferi (2,6 miliardi nel 2023) e, a decorrere dal 1° dicembre 2022 e fino al 30 giugno 2023 dalla fissazione di un tetto ai ricavi di mercato ottenuti dalla produzione dell'energia elettrica, attraverso un meccanismo di compensazione a una via, in riferimento all'energia elettrica immessa in rete da impianti a fonti rinnovabili e non rinnovabili che presentino determinate caratteristiche (1,4 miliardi nel 2023).

Rileva, infine, l'utilizzo delle maggiori entrate strutturali derivanti dal miglioramento della *compliance* fiscale quantificate con la NADEF 2022 e allocate sul fondo per la riforma del sistema fiscale (1,39 miliardi dal 2023).

Tabella 2.1-4 Effetti netti della manovra sui saldi di finanza pubblica

Misure	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Misure per il contenimento dei prezzi del settore elettrico, del gas naturale e dei carburanti									
Credito di imposta a favore delle imprese a parziale compensazione degli extra costi sostenuti per l'eccezionale innalzamento dei costi dell'energia	-21.864	-535	-535	-21.864	-535	-535	-21.864	-535	-535
Credito d'imposta, a parziale compensazione dei maggiori oneri sostenuti dalle imprese per l'acquisto del gas naturale	-5.415	0	0	-5.415	0	0	-5.415	0	0
Riduzione delle aliquote relative agli oneri generali di sistema del gas	-4.431	0	0	-4.431	0	0	-4.431	0	0
Nullamento aliquote relative agli oneri generali di sistema applicate alle utenze elettriche	-3.800	0	0	-3.800	0	0	-3.800	0	0
Rafforzamento del bonus sociale elettrico e gas	-963	0	0	-963	0	0	-963	0	0
Copertura dei maggiori costi sostenuti dal SSN derivanti dall'incremento dei prezzi delle fonti energetiche e	-2.515	0	0	-2.515	0	0	-2.515	0	0
Misure di contenimento delle conseguenze derivanti dagli aumenti dei prezzi nel settore del gas naturale	-1.400	0	0	-1.400	0	0	-1.400	0	0
Applicazione dell'aliquota IVA del 5% alle somministrazioni di gas metano per gli usi civili e industriali	-1.022	0	0	-1.022	0	0	-1.022	0	0
Fiscalizzazione degli oneri generali di sistema impropri per attuazione obiettivo MICE2-7 PNRR	-834	0	0	-834	0	0	-834	0	0
Contributo straordinario agli enti locali per maggiore spesa energia e gas	-535	-535	-535	-535	-535	-535	-535	-535	-535
Interventi in favore del settore dell'aerospazio	-400	0	0	-400	0	0	-400	0	0
Credito d'imposta per l'acquisto di carburanti per l'esercizio dell'attività agricola, agromeccanica e della pesca	-200	0	0	-200	0	0	-200	0	0
Altre misure per il contenimento dei prezzi del settore elettrico, del gas naturale e dei carburanti	-175	0	0	-175	0	0	-175	0	0
Lavoro e politiche sociali									
Esonerazione parziale dei contributi previdenziali a carico dei lavoratori dipendenti	-4.859	-1.424	-554	-4.839	-1.323	-452	-5.483	-659	-452
Fondo per l'acquisto di beni alimentari di prima necessità	-3.521	-799	0	-3.521	-799	0	-4.185	-135	0
Esonerazione contributiva a carico dei datori di lavoro per favorire le assunzioni di beneficiari di reddito di cittadinanza, giovani e donne	-500	0	0	-500	0	0	-500	0	0
Fondo di garanzia per la prima casa	-450	-814	-552	-450	-814	-552	-450	-814	-552
Maggiorazione dell'assegno unico universale	-430	0	0	-430	0	0	-430	0	0
Fondo sociale per occupazione e formazione	-345	-458	-473	-345	-458	-473	-345	-458	-473
Proroga per il 2023 delle agevolazioni per l'acquisto prima casa per under 36	-250	-250	-250	-175	-175	-175	-175	-175	-175
Congedo parentale	-117	-204	-210	-102	-178	-183	-102	-178	-183
Ritorno delle misure di sostegno alla povertà e all'inclusione lavorativa	734	1.000	1.000	734	1.000	1.000	734	1.000	1.000
Altre misure per il lavoro e le politiche sociali	153	101	-68	153	101	-68	153	101	-68
Sanità									
Adeguamento del livello del finanziamento del servizio sanitario nazionale (al netto delle risorse destinate a fronteggiare i maggiori costi determinati dall'aumento dei prezzi delle fonti energetiche)	-1.407	-2.302	-2.603	-1.404	-2.302	-2.603	-1.404	-2.302	-2.603
Risorse da destinare all'acquisto dei vaccini anti SARS-CoV-2 e dei farmaci per la cura dei pazienti con COVID-19	-750	-2.300	-2.600	-750	-2.300	-2.600	-750	-2.300	-2.600
Altre misure per la sanità	-650	0	0	-650	0	0	-650	0	0
Misure per le imprese									
Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese	-1.481	-736	-651	-296	-356	-446	-1.096	-356	-446
Contratti di sviluppo	-800	0	0	-800	0	0	-800	0	0
Importanti Progetti di Comune Interesse Europeo (IPCEI)	-200	-200	-200	-50	-80	-100	-50	-80	-100
Altre misure per le imprese	-200	-200	-200	-50	-60	-60	-50	-60	-60
Misure per gli investimenti pubblici									
Stabilizzazione del contributo ai Comuni per il ristoro del gettito non più acquisibile a seguito dell'introduzione della TASI epidemiologica da COVID-19	-3.628	-4.341	-5.191	-858	-1.539	-2.189	-808	-1.539	-2.189
Incremento del fondo di solidarietà comunale	-134	-295	-56	-129	-295	-56	-129	-295	-56
Risorse per progettazione relative ad interventi di messa in sicurezza del territorio, delle scuole, degli edifici pubblici, del patrimonio comunale e delle strade e assistenza tecnica specialistica in favore dei Comuni	-110	-110	-110	-110	-110	-110	-110	-110	-110
Interventi per il potenziamento della sicurezza urbana	-100	-250	0	-100	-250	0	-100	-250	0
Modifica delle modalità di regolazione finanziaria delle maggiori entrate derivanti alle Regioni e Province autonome dall'aumento dell'importo delle tariffe delle tasse automobilistiche	-60	-110	-110	-60	-110	-110	-60	-110	-110
Altre misure per Regioni ed Enti locali	-50	0	0	-50	0	0	-50	0	0
	-15	-15	-15	-10	-15	-15	-10	-15	-15
	203	193	183	203	193	183	203	193	183
	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3

Importi in milioni di euro. Il segno positivo (+) indica un miglioramento dei saldi, mentre quello negativo (-) indica un peggioramento.

2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato

Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2023.

	Bilancio assestato 2022 (1)	2023						DLB integrato
		Legislazione vigente	MANOVRA					
			D.L. 176/2022	Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	
ENTRATE								
Tributarie	585.542	585.278	133	2.920	0	0	0	588.332
Extra Tributarie	109.352	78.247	4.000	1.011	0	0	0	83.259
Altre	3.791	399	0	0	0	0	0	399
ENTRATE FINALI	698.686	663.925	4.133	3.932	0	0	0	671.990
SPESE								
Spese correnti (netto interessi)	635.687	610.019	4.194	19.988	411	-669	0	633.942
Interessi	73.676	81.103	0	3	0	0	0	81.106
Spese Conto Capitale	164.018	149.869	-60	8.971	1.564	-1.989	-600	157.755
SPESE FINALI	873.382	840.991	4.133	28.962	1.975	-2.658	-600	872.803
Rimborso prestiti	269.403	310.820		0	0	0	0	310.820
Risparmio pubblico	-14.468	-27.596	-60	-16.059	-411	669	0	-43.457
Saldo netto da finanziare	-174.696	-177.066	0	-25.031	-1.975	2.658	600	-200.813
Ricorso al mercato	-444.099	-487.886	0	-25.031	-1.975	2.658	600	-511.633

(1) Le previsioni assestate sono state integrate con gli effetti derivanti dai seguenti provvedimenti: D.L. n. 21/2022, convertito dalla L. 20 maggio 2022, n. 51; D.L. n. 36/2022, convertito dalla L. 29 giugno 2022, n. 79; D.L. n. 41/2022, convertito dalla L. 30 giugno 2022, n. 84; D.L. n. 50/2022, convertito dalla L. 15 luglio 2022, n. 91; D.L. n. 68/2022, convertito dalla L. 5 agosto 2022, n. 108; D.L. n. 73/2022, convertito dalla L. 4 agosto 2022, n. 122; D.L. n. 115/2022, convertito dalla L. 21 settembre 2022, n. 142; D.L. n. 144/2022, convertito dalla L. 17 novembre 2022, n. 175; decreto-legge 20 ottobre 2022, n. 153, confluito nella conversione del decreto-legge n. 144 del 2022. Non sono ricompresi, al contrario, per ragioni contingenti connesse alla ristrettezza dei tempi e al sopravvenire a distanza di pochi giorni di due provvedimenti l'uno in modifica dell'altro, gli effetti del D.L. 18 novembre 2022, n. 176, successivamente modificato dal D.L. 23 novembre 2022, n. 179.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2024.

	Legislazione vigente	2024					DLB integrato
		MANOVRA					
		D.L. 176/2022	Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	
ENTRATE							
Tributarie	598.446	92	-2.185	0	0	0	596.353
Extra Tributarie	77.034	0	-331	0	0	0	76.703
Altre	252	0	0	0	0	0	252
ENTRATE FINALI	675.731	92	-2.515	0	0	0	673.307
SPESE							
Spese correnti (netto interessi)	620.202	453	-269	478	-987	0	619.877
Interessi	91.211	0	3	0	0	0	91.214
Spese Conto Capitale	91.680	-361	3.271	2.175	-1.382	1.031	96.414
SPESE FINALI	803.093	92	3.005	2.653	-2.369	1.031	807.504
Rimborso prestiti	313.468	0	0	0	0	0	313.468
Risparmio pubblico	-35.933	-361	-2.249	-478	987	0	-38.034
Saldo netto da finanziare	-127.362	0	-5.520	-2.653	2.369	-1.031	-134.197
Ricorso al mercato	-440.829	0	-5.520	-2.653	2.369	-1.031	-447.664

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2025.

	2025						
	Legislazione vigente	MANOVRA					DLB integrato
		D.L. 176/2022	Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	
ENTRATE							
Tributarie	618.232	-19	-2.237	0	0	0	615.975
Extra Tributarie	76.504	0	-244	0	0	0	76.260
Altre	157	0	0	0	0	0	157
ENTRATE FINALI	694.892	-19	-2.481	0	0	0	692.392
SPESE							
Spese correnti (netto interessi)	618.784	329	-2.198	529	-2.774	0	614.670
Interessi	97.893	0	0	0	0	0	97.893
Spese Conto Capitale	91.454	-347	3.756	2.537	-1.669	-2.675	93.057
SPESE FINALI	808.132	-19	1.558	3.066	-4.443	-2.675	805.620
Rimborso prestiti	318.740	0	0	0	0	0	318.740
Risparmio pubblico	-21.943	-347	-283	-529	2.774	0	-20.328
Saldo netto da finanziare	-113.240	0	-4.039	-3.066	4.443	2.675	-113.228
Ricorso al mercato	-431.981	0	-4.039	-3.066	4.443	2.675	-431.968

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

3.1 Il conto di cassa

Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.

	2021	2022	2023	2024	2025
Incassi correnti	868.819	925.777	941.773	963.376	989.266
Tributari	530.765	573.453	575.819	589.927	611.619
Contributi sociali	235.439	251.642	263.562	270.883	279.268
Trasferimenti da altri soggetti	45.373	40.755	44.978	45.840	42.238
<i>da famiglie</i>	17.038	17.455	18.381	18.274	18.223
<i>da imprese</i>	11.847	10.477	13.837	13.906	13.954
<i>da estero</i>	16.487	12.823	12.760	13.660	10.060
Altri incassi correnti	57.242	59.927	57.414	56.725	56.142
Incassi in conto capitale	20.715	42.304	30.324	21.963	18.822
Trasferimenti da altri soggetti	3.588	3.424	3.437	3.483	3.523
<i>da famiglie</i>	220	229	229	229	229
<i>da imprese</i>	2.617	2.698	2.705	2.748	2.785
<i>da estero</i>	751	498	503	506	509
Altri incassi in conto capitale	17.128	38.879	26.887	18.480	15.299
Incassi partite finanziarie	6.829	5.987	3.482	1.500	1.498
Incassi finali	896.362	974.068	975.579	986.839	1.009.586
Pagamenti correnti	924.210	951.879	957.610	979.258	998.903
Personale in servizio	172.069	187.317	186.127	182.288	181.173
Acquisto di beni e servizi	155.797	159.609	155.253	154.204	154.389
Trasferimenti a altri soggetti	478.273	488.458	496.357	513.668	525.339
<i>a famiglie</i>	399.863	414.952	435.310	456.595	468.785
<i>a imprese</i>	54.385	49.861	36.524	32.552	32.044
<i>a estero</i>	24.024	23.644	24.523	24.521	24.510
Interessi passivi	67.701	66.950	73.072	82.872	92.091
Altri pagamenti correnti	50.371	49.546	46.801	46.227	45.911
Pagamenti in conto capitale	63.203	68.362	82.443	82.804	87.867
Investimenti fissi lordi	38.806	42.407	56.734	61.114	65.447
Trasferimenti a altri soggetti	20.487	22.882	22.489	18.472	19.134
<i>a famiglie</i>	3.048	1.341	1.253	1.161	1.213
<i>a imprese</i>	16.723	21.028	20.830	17.073	17.616
<i>a estero</i>	716	513	406	237	305
Altri pagamenti in conto capitale	3.910	3.073	3.220	3.218	3.286
Pagamenti partite finanziarie	17.854	21.543	9.921	10.577	8.590
Pagamenti finali	1.005.266	1.041.785	1.049.974	1.072.640	1.095.360
Saldo di parte corrente	-55.391	-26.102	-15.836	-15.883	-9.637
Saldo al netto delle partite finanziarie	-97.879	-52.161	-67.955	-76.724	-78.682
Saldo primario	-41.203	-767	-1.323	-2.928	6.318
Saldo	-108.904	-67.717	-74.395	-85.801	-85.774

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.

	2021	2022	2023	2024	2025
Incassi correnti	868.819	924.600	930.913	958.669	986.390
Tributari	530.765	572.249	571.026	587.647	609.457
Contributi sociali	235.439	251.670	258.042	268.813	278.685
Trasferimenti da altri soggetti	45.373	40.755	44.978	45.840	42.238
<i>da famiglie</i>	17.038	17.455	18.381	18.274	18.223
<i>da imprese</i>	11.847	10.477	13.837	13.906	13.954
<i>da estero</i>	16.487	12.823	12.760	13.660	10.060
Altri incassi correnti	57.242	59.927	56.866	56.369	56.010
Incassi in conto capitale	20.715	38.304	35.724	21.963	18.822
Trasferimenti da altri soggetti	3.588	3.424	3.437	3.483	3.523
<i>da famiglie</i>	220	229	229	229	229
<i>da imprese</i>	2.617	2.698	2.705	2.748	2.785
<i>da estero</i>	751	498	503	506	509
Altri incassi in conto capitale	17.128	34.879	32.287	18.480	15.299
Incassi partite finanziarie	6.829	5.987	3.482	1.500	1.498
Incassi finali	896.362	968.891	970.119	982.132	1.006.710
Pagamenti correnti	924.210	954.349	971.673	975.990	992.583
Personale in servizio	172.069	187.288	187.827	183.230	182.223
Acquisto di beni e servizi	155.797	160.243	158.071	155.617	154.652
Trasferimenti a altri soggetti	478.273	490.452	505.748	507.853	517.550
<i>a famiglie</i>	399.863	413.849	432.834	450.403	461.514
<i>a imprese</i>	54.385	52.969	48.390	32.930	31.526
<i>a estero</i>	24.024	23.634	24.523	24.520	24.509
Interessi passivi	67.701	66.950	73.075	82.875	92.091
Altri pagamenti correnti	50.371	49.417	46.954	46.415	46.067
Pagamenti in conto capitale	63.203	69.446	82.309	84.400	86.721
Investimenti fissi lordi	38.806	42.492	56.951	62.362	64.593
Trasferimenti a altri soggetti	20.487	23.881	21.469	18.708	18.962
<i>a famiglie</i>	3.048	1.341	1.253	1.161	1.213
<i>a imprese</i>	16.723	22.027	19.811	17.309	17.443
<i>a estero</i>	716	513	406	237	305
Altri pagamenti in conto capitale	3.910	3.073	3.889	3.329	3.167
Pagamenti partite finanziarie	17.854	21.543	9.921	10.577	8.590
Pagamenti finali	1.005.266	1.045.339	1.063.904	1.070.967	1.087.894
Saldo di parte corrente	-55.391	-29.749	-40.760	-17.321	-6.193
Saldo al netto delle partite finanziarie	-97.879	-60.891	-87.345	-79.758	-74.092
Saldo primario	-41.203	-9.497	-20.710	-5.959	10.907
Saldo	-108.904	-76.447	-93.784	-88.834	-81.184

I valori del conto, in coerenza con il DPB 2023, considerano oltre agli effetti della manovra di finanza pubblica 2023-2025 anche quelli recati dal D.L. 179/2022.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro.

3.2 Il conto economico delle Amministrazioni pubbliche

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	176.548	188.236	187.104	185.238	186.053
Consumi intermedi	157.228	166.930	165.593	162.839	163.506
Prestazioni sociali in denaro	397.905	409.220	428.270	453.610	464.530
Pensioni	286.280	297.350	321.390	345.380	355.420
Altre prestazioni sociali	111.625	111.870	106.880	108.230	109.110
Altre spese correnti	82.562	106.374	89.345	87.067	86.350
Totale spese correnti netto interessi	814.243	870.760	870.312	888.754	900.438
Interessi passivi	63.753	77.234	81.559	80.325	87.098
Totale spese correnti	877.996	947.994	951.871	969.079	987.536
Investimenti fissi lordi	50.846	49.035	66.072	72.513	78.503
Contributi agli investimenti	21.952	22.629	26.964	18.002	18.862
Altre spese in c/capitale	35.374	10.043	7.718	4.213	4.252
Totale spese in conto capitale	108.172	81.707	100.753	94.728	101.617
Totale spese finali	986.168	1.029.701	1.052.624	1.063.807	1.089.153
ENTRATE					
Tributarie	527.629	568.435	584.079	596.784	618.150
Imposte dirette	267.492	284.456	274.445	280.008	291.663
Imposte indirette	258.539	279.146	308.195	315.322	325.019
Imposte in c/capitale	1.598	4.833	1.439	1.454	1.468
Contributi sociali	244.988	264.341	280.040	287.588	296.234
Contributi sociali effettivi	240.501	259.560	275.185	282.659	291.204
Contributi sociali figurativi	4.487	4.781	4.855	4.929	5.030
Altre entrate correnti	78.386	89.654	95.814	90.961	91.861
Totale entrate correnti (*)	849.405	917.596	958.494	973.878	1.004.777
Entrate in conto capitale non tributarie	6.263	9.717	24.140	13.019	12.793
Totale entrate (*)	857.266	932.146	984.073	988.351	1.019.037
Pressione fiscale (% del PIL)	43,4	43,8	43,4	42,6	42,5
Saldo primario	-65.149	-20.321	13.008	4.869	16.982
Saldo di parte corrente	-28.591	-30.398	6.623	4.800	17.240
Indebitamento netto	-128.902	-97.555	-68.551	-75.456	-70.116
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.990.150	2.076.550	2.151.038

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	105.657	112.063	110.009	109.563	109.886
Consumi intermedi	27.488	30.396	29.927	28.596	28.516
Prestazioni sociali in denaro	20.751	10.452	10.149	10.169	10.108
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	287.718	291.283	295.295	313.447	313.541
Altre spese correnti	52.105	71.372	51.414	49.613	48.356
Totale spese correnti netto interessi	493.719	515.566	496.794	511.387	510.406
Interessi passivi	63.129	76.394	80.610	79.355	86.121
Totale spese correnti	556.848	591.960	577.404	590.742	596.527
Investimenti fissi lordi	24.031	20.568	29.792	33.807	40.238
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	9.539	13.884	14.073	13.716	14.189
Contributi agli investimenti	18.459	19.100	23.147	14.478	15.418
Altre spese in c/capitale	33.702	8.530	6.183	2.660	2.681
Totale spese in conto capitale	85.731	62.081	73.195	64.661	72.526
Totale spese finali	642.579	654.041	650.600	655.403	669.053
ENTRATE					
Tributarie	454.258	488.471	502.968	513.761	532.990
Imposte dirette	244.371	259.724	248.449	252.841	263.468
Imposte indirette	208.367	223.989	253.155	259.541	268.129
Imposte in c/capitale	1.520	4.758	1.364	1.379	1.393
Contributi sociali	2.751	2.944	3.013	3.066	3.121
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	11.012	11.790	12.498	12.879	13.005
Altre entrate correnti	38.837	44.434	46.368	43.543	43.217
Totale entrate correnti (*)	505.338	542.881	563.483	571.870	590.940
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	908	908	908	908	908
Altre entrate in c/capitale	3.333	5.667	15.594	5.191	5.196
Entrate in conto capitale non tributarie	4.241	6.575	16.502	6.099	6.104
Totale entrate (*)	511.099	554.214	581.349	579.347	598.437
Saldo primario	-68.351	-23.434	11.359	3.299	15.505
Saldo di parte corrente	-51.510	-49.079	-13.921	-18.873	-5.587
Indebitamento netto	-131.480	-99.828	-69.251	-76.056	-70.616
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.990.150	2.076.550	2.151.038

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	68.129	73.232	74.177	72.799	73.285
Consumi intermedi	127.607	134.335	133.404	131.943	132.649
Prestazioni sociali in denaro	4.623	4.529	4.595	4.711	4.787
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	7.250	8.184	8.795	8.854	9.054
Altre spese correnti	24.227	26.026	26.757	26.230	26.669
Totale spese correnti netto interessi	231.836	246.305	247.729	244.537	246.443
Interessi passivi	1.608	1.859	1.959	2.010	2.040
Totale spese correnti	233.444	248.164	249.688	246.547	248.483
Investimenti fissi lordi	26.761	28.911	35.982	38.162	37.727
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	908	908	908	908	908
Contributi agli investimenti	3.493	3.530	3.816	3.524	3.444
Altre spese in c/capitale	1.670	1.511	1.533	1.551	1.569
Totale spese in conto capitale	32.832	34.860	42.239	44.145	43.648
Totale spese finali	266.276	283.024	291.927	290.692	292.131
ENTRATE					
Tributarie	73.371	79.964	81.111	83.023	85.160
Imposte dirette	23.121	24.732	25.996	27.167	28.195
Imposte indirette	50.172	55.157	55.040	55.781	56.890
Imposte in c/capitale	78	75	75	75	75
Contributi sociali	1.304	1.401	1.403	1.425	1.452
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	142.553	142.810	139.578	138.192	135.962
Altre entrate correnti	37.598	41.515	46.116	45.309	46.472
Totale entrate correnti (*)	254.748	265.615	268.133	267.874	268.971
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	9.539	13.884	14.073	13.716	14.189
Altre entrate in c/capitale	2.930	4.050	8.546	7.828	7.596
Entrate in conto capitale non tributarie	12.469	17.934	22.619	21.544	21.785
Totale entrate (*)	267.295	283.624	290.827	289.493	290.831
Saldo primario	2.627	2.459	859	810	740
Saldo di parte corrente	21.304	17.450	18.445	21.326	20.488
Indebitamento netto	1.019	600	-1.100	-1.200	-1.300
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.990.150	2.076.550	2.151.038

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.762	2.942	2.918	2.876	2.882
Consumi intermedi	2.133	2.199	2.262	2.300	2.341
Prestazioni sociali in denaro	372.531	394.239	413.525	438.730	449.635
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.768	3.612	3.707	4.031	3.957
Altre spese correnti	6.230	8.976	11.173	11.224	11.325
Totale spese correnti netto interessi	387.424	411.968	433.585	459.161	470.140
Interessi passivi	31	32	32	33	33
Totale spese correnti	387.455	412.000	433.617	459.194	470.173
Investimenti fissi lordi	54	-444	298	544	538
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	2	2	2	2	2
Totale spese in conto capitale	56	-442	300	546	540
Totale spese finali	387.511	411.558	433.917	459.740	470.713
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	240.933	259.996	275.624	283.097	291.661
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	145.171	148.481	155.720	175.259	177.582
Altre entrate correnti	2.966	4.754	4.373	3.184	3.270
Totale entrate correnti (*)	389.070	413.231	435.717	461.540	472.513
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	389.070	413.231	435.717	461.540	472.513
Saldo primario	1.590	1.705	1.832	1.833	1.833
Saldo di parte corrente	1.615	1.231	2.100	2.346	2.340
Indebitamento netto	1.559	1.673	1.800	1.800	1.800
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.990.150	2.076.550	2.151.038

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	176.548	188.208	188.785	186.181	187.104
Consumi intermedi	157.228	167.564	170.945	164.252	163.769
Prestazioni sociali in denaro	397.905	408.167	425.250	448.127	458.367
Pensioni	286.280	297.350	318.382	339.976	349.264
Altre prestazioni sociali	111.625	110.817	106.868	108.150	109.103
Altre spese correnti	82.562	109.609	106.076	88.146	85.975
Totale spese correnti netto interessi	814.243	873.548	891.057	886.706	895.214
Interessi passivi	63.753	77.234	81.562	80.328	87.098
Totale spese correnti	877.996	950.782	972.618	967.033	982.312
Investimenti fissi lordi	50.846	49.120	66.178	73.702	77.558
Contributi agli investimenti	21.952	23.628	25.990	18.348	18.870
Altre spese in c/capitale	35.374	14.043	5.519	4.213	3.952
Totale spese in conto capitale	108.172	86.791	97.688	96.262	100.380
Totale spese finali	986.168	1.037.573	1.070.306	1.063.296	1.082.692
ENTRATE					
Tributarie	527.629	567.231	587.515	594.368	616.223
Imposte dirette	267.492	284.231	276.618	277.804	289.836
Imposte indirette	258.539	278.167	306.557	315.109	324.919
Imposte in c/capitale	1.598	4.833	4.340	1.454	1.468
Contributi sociali	244.988	264.368	274.039	287.435	296.512
Contributi sociali effettivi	240.501	259.588	269.184	282.507	291.482
Contributi sociali figurativi	4.487	4.781	4.855	4.929	5.030
Altre entrate correnti	78.386	89.654	95.255	90.709	91.729
Totale entrate correnti (*)	849.405	916.420	952.469	971.058	1.002.996
Entrate in conto capitale non tributarie	6.263	9.717	24.140	13.019	12.793
Totale entrate (*)	857.266	930.970	980.949	985.530	1.017.256
Pressione fiscale (% del PIL)	43,4	43,7	43,2	42,2	42,3
Saldo primario	-65.149	-29.369	-7.796	2.562	21.662
Saldo di parte corrente	-28.591	-34.362	-20.150	4.024	20.683
Indebitamento netto	-128.902	-106.603	-89.358	-77.766	-65.436
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.994.508	2.088.466	2.159.023

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I valori del conto, in coerenza con il DPB 2023, considerano oltre agli effetti della manovra di finanza pubblica 2023-2025 anche quelli recati dal D.L. 179/2022. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	105.657	112.034	111.111	109.710	110.052
Consumi intermedi	27.488	30.892	32.533	28.531	27.347
Prestazioni sociali in denaro	20.751	10.307	9.950	9.969	10.108
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	287.718	290.810	302.575	312.224	308.819
Altre spese correnti	52.105	74.357	67.628	49.479	47.377
Totale spese correnti netto interessi	493.719	518.401	523.797	509.915	503.703
Interessi passivi	63.129	76.394	80.610	79.355	86.121
Totale spese correnti	556.848	594.795	604.407	589.270	589.824
Investimenti fissi lordi	24.031	20.573	29.883	34.782	40.305
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	9.539	13.884	14.073	13.716	14.189
Contributi agli investimenti	18.459	20.099	22.174	14.717	15.617
Altre spese in c/capitale	33.702	12.530	3.984	2.660	2.381
Totale spese in conto capitale	85.731	67.085	70.115	65.875	72.493
Totale spese finali	642.579	661.880	674.522	655.144	662.316
ENTRATE					
Tributarie	454.258	487.262	506.631	511.423	531.045
Imposte dirette	244.371	259.499	250.692	250.763	261.657
Imposte indirette	208.367	223.005	251.674	259.280	267.995
Imposte in c/capitale	1.520	4.758	4.265	1.379	1.393
Contributi sociali	2.751	2.944	3.013	3.066	3.121
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	11.012	11.790	12.498	12.879	13.005
Altre entrate correnti	38.837	44.434	45.833	43.313	43.104
Totale entrate correnti (*)	505.338	541.672	563.710	569.301	588.883
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	908	908	908	908	908
Altre entrate in c/capitale	3.333	5.667	15.594	5.191	5.196
Entrate in conto capitale non tributarie	4.241	6.575	16.502	6.099	6.104
Totale entrate (*)	511.099	553.005	584.477	576.779	596.380
Saldo primario	-68.351	-32.481	-9.435	989	20.184
Saldo di parte corrente	-51.510	-53.123	-40.697	-19.969	-941
Indebitamento netto	-131.480	-108.875	-90.045	-78.366	-65.937
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.994.508	2.088.466	2.159.023

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I valori del conto, in coerenza con il DPB 2023, considerano oltre agli effetti della manovra di finanza pubblica 2023-2025 anche quelli recati dal D.L. 179/2022.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	68.129	73.232	74.756	73.594	74.170
Consumi intermedi	127.607	134.473	136.150	133.421	134.081
Prestazioni sociali in denaro	4.623	4.529	4.595	4.711	4.787
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	7.250	8.184	8.795	8.854	9.054
Altre spese correnti	24.227	26.346	26.825	26.456	26.412
Totale spese correnti netto interessi	231.836	246.763	251.121	247.036	248.504
Interessi passivi	1.608	1.859	1.962	2.013	2.040
Totale spese correnti	233.444	248.622	253.083	249.049	250.544
Investimenti fissi lordi	26.761	28.991	35.997	38.376	36.715
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	908	908	908	908	908
Contributi agli investimenti	3.493	3.530	3.816	3.631	3.253
Altre spese in c/capitale	1.670	1.511	1.533	1.551	1.569
Totale spese in conto capitale	32.832	34.940	42.254	44.466	42.445
Totale spese finali	266.276	283.562	295.337	293.515	292.989
ENTRATE					
Tributarie	73.371	79.969	80.884	82.945	85.177
Imposte dirette	23.121	24.732	25.926	27.041	28.179
Imposte indirette	50.172	55.162	54.883	55.829	56.923
Imposte in c/capitale	78	75	75	75	75
Contributi sociali	1.304	1.401	1.403	1.425	1.452
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	142.553	143.342	143.227	141.114	136.821
Altre entrate correnti	37.598	41.515	46.092	45.287	46.453
Totale entrate correnti (*)	254.748	266.153	271.531	270.696	269.828
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	9.539	13.884	14.073	13.716	14.189
Altre entrate in c/capitale	2.930	4.050	8.546	7.828	7.596
Entrate in conto capitale non tributarie	12.469	17.934	22.619	21.544	21.785
Totale entrate (*)	267.295	284.162	294.225	292.315	291.689
Saldo primario	2.627	2.459	850	813	740
Saldo di parte corrente	21.304	17.530	18.448	21.647	19.284
Indebitamento netto	1.019	600	-1.112	-1.200	-1.300
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.994.508	2.088.466	2.159.023

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I valori del conto, in coerenza con il DPB 2023, considerano oltre agli effetti della manovra di finanza pubblica 2023-2025 anche quelli recati dal D.L. 179/2022.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.

	2021	2022	2023	2024	2025
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.762	2.942	2.918	2.876	2.882
Consumi intermedi	2.133	2.199	2.262	2.300	2.341
Prestazioni sociali in denaro	372.531	393.331	410.705	433.446	443.472
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.768	3.612	3.707	4.031	3.957
Altre spese correnti	6.230	8.906	11.623	12.211	12.186
Totale spese correnti netto interessi	387.424	410.990	431.215	454.864	464.837
Interessi passivi	31	32	32	33	33
Totale spese correnti	387.455	411.022	431.247	454.897	464.870
Investimenti fissi lordi	54	-444	298	544	538
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	2	2	2	2	2
Totale spese in conto capitale	56	-442	300	546	540
Totale spese finali	387.511	410.580	431.547	455.443	465.410
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	240.933	260.024	269.623	282.945	291.939
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	145.171	147.475	159.351	171.114	172.001
Altre entrate correnti	2.966	4.754	4.373	3.184	3.270
Totale entrate correnti (*)	389.070	412.253	433.347	457.243	467.210
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	389.070	412.253	433.347	457.243	467.210
Saldo primario	1.590	1.705	1.832	1.833	1.833
Saldo di parte corrente	1.615	1.231	2.100	2.346	2.340
Indebitamento netto	1.559	1.673	1.800	1.800	1.800
PIL nominale	1.782.050	1.903.331	1.994.508	2.088.466	2.159.023

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I valori del conto, in coerenza con il DPB 2023, considerano oltre agli effetti della manovra di finanza pubblica 2023-2025 anche quelli recati dal D.L. 179/2022. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

