

# CAMERA DEI DEPUTATI N. 2042

## PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**REALACCI, VERINI, AMENDOLA, CARELLA, CARRESCIA, MARCO DI MAIO, D'INCECCO, FEDI, GASBARRA, GASPARINI, TINO IANNUZZI, IORI, LA MARCA, LODOLINI, MANFREDI, MARCHETTI, MONGIELLO, PASTORELLI, QUARTAPELLE PROCOPIO, RAMPI, RUBINATO, SANI, GIOVANNA SANNA, SBERNA, SCHIRÒ**

Istituzione del servizio civile obbligatorio per le giovani e i giovani e delega al Governo per la sua disciplina

*Presentata il 4 febbraio 2014*

ONOREVOLI COLLEGHI! — Esiste in Italia un'importante realtà rappresentata da uomini e donne che si impegnano giornalmente per la pace, per la solidarietà e per una migliore qualità della vita. Negli ultimi anni le associazioni, nazionali e locali, di protezione civile hanno svolto un'opera sempre più importante di controllo e di manutenzione del territorio nonché di informazione rivolta ai cittadini sulla mitigazione del rischio. Questa qualificata energia messa a disposizione delle regioni e degli enti locali rappresenta un vero e proprio irrinunciabile fiore all'occhiello del nostro Paese nel mondo. La storia del

servizio civile in Italia ha vissuto negli ultimi anni importanti e sostanziali cambiamenti. Dopo ventisei anni di stallo legislativo, infatti, nel 1998 la storica legge n. 772 del 1972 fu sostituita dalla tuttora vigente legge n. 230 del 1998 e a distanza di soli tre anni, in risposta alla legge n. 331 del 2000 sulla sospensione della leva obbligatoria, nel marzo del 2001 è stata approvata la legge n. 64 che ha istituito il servizio civile volontario della durata di dodici mesi.

Uno degli elementi caratterizzanti le due ultime leggi è la possibilità di svolgere il servizio civile all'estero anche in mis-

sioni umanitarie nel settore della cooperazione internazionale. Ciò ha fatto sì che soggetti appartenenti al terzo settore e soprattutto organismi non governativi abbiano investito notevoli risorse nella progettazione del servizio civile e che le numerosissime disponibilità di giovani desiderosi di vivere un'esperienza di solidarietà internazionale abbiano trovato nel servizio civile una concreta opportunità. La presente proposta di legge, che nasce da un ampio dibattito con associazioni quali ACLI, ARCI, Associazione nazionale alpini, Focsv, Compagnia delle opere, Legambiente e altre, anche nell'ottica di valorizzare gli strumenti normativi vigenti, si inserisce rispetto a questi in modo complementare e contribuisce alla diffusione di una cultura della solidarietà. Le associazioni e, in particolare, quelle di protezione civile rappresentano in questo senso un insostituibile strumento per avvicinare sempre più i giovani all'impegno nella protezione del territorio e delle comunità, un costante ricambio generazionale che garantisce una continuità a questa incredibile ed essenziale opera. Crediamo sia essenziale, per il futuro, poter continuare a garantire alle associazioni questo importante strumento che, oltre a fornire una grande fonte di appassionate energie, rappresenta un elemento insostituibile di comunicazione e di aggregazione del mondo giovanile nel continuo sviluppo della società civile del nostro Paese. Le regioni e gli enti locali saranno chiamati a svolgere non solo un ruolo fondamentale di aggregazione del mondo giovanile per uno sviluppo della nostra società civile, ma anche di indirizzo, di governo e di controllo del servizio civile che si attuerà sul loro territorio. Per questo tutto il mondo delle associazioni di protezione civile, del terzo settore e del privato sociale sarà chiamato a organizzare attività di qualità e ad affrontare la sfida formativa che il servizio civile obbligatorio pone. Il portato del ruolo determinante che il terzo settore e il privato sociale hanno svolto dal 1972 deve aprirsi anche al vasto mondo delle organizzazioni non governative, venendo

incontro alla voglia di esperienze in altri Paesi che i giovani manifestano.

Questo filone del servizio civile sarà particolarmente importante per lo sviluppo della dimensione europea e mondiale della cittadinanza. Si tratta di un impegno che va oltre l'orizzonte del proprio tornaconto personale e che si riallaccia alla nostra migliore tradizione culturale e spirituale e sul quale si pronunciò, durante il suo Pontificato, anche il futuro San Giovanni Paolo II: « (...) seguendo con attenzione il cammino di questa grande Nazione, sono indotto a ritenere che, per meglio esprimere le sue doti caratteristiche, essa abbia bisogno di incrementare la sua solidarietà e coesione interna (...) ».

Anche il Presidente emerito della Repubblica Carlo Azeglio Ciampi è tornato più volte sulla necessità di tutelare e di incentivare, con politiche adeguate, le forme di assistenza e di tutela a favore dei cittadini « (...) unità nelle comunità locali, unità nazionale, non fatta di retorica, ma di solidarietà concreta (...) ».

Anche da tali motivi nasce la presente proposta di legge per l'istituzione del servizio civile obbligatorio che ha come obiettivo ultimo lo sviluppo del senso civico nelle nuove generazioni alla luce del principio costituzionale di solidarietà. Esso trova nell'articolo 2 della Costituzione — che postula un equilibrato rapporto tra godimento dei diritti inviolabili e adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale — il proprio radicamento costituzionale. È opinione diffusa che doveri costituzionali, vale a dire i doveri costituzionalmente imponibili al cittadino, possono essere solo quelli che discendono da una previsione costituzionale, mentre altri ritengono « aperta » la clausola di garanzia dei diritti inviolabili che può pertanto allargarsi a fattispecie non individuate dalla Costituzione e « riconosciute » in concreto dalla Corte costituzionale.

Appare pertanto insufficiente fondare la previsione di un servizio civile obbligatorio sulla disposizione dell'articolo 23 della Costituzione, ai sensi del quale « Nessuna prestazione personale o patrimoniale

può essere imposta se non in base alla legge», vale a dire sulla clausola che autorizza in generale le limitazioni alla libertà individuale. Occorre invece fare riferimento alla disposizione alla quale il servizio civile sostitutivo del servizio militare obbligatorio è stato tradizionalmente ricondotto dal momento della sua introduzione nel nostro ordinamento (legge n. 772 del 1972) ad oggi: l'articolo 52 della Costituzione e, in particolare, il primo comma, secondo il quale «La difesa della Patria è sacro dovere del cittadino». Com'è noto, la dottrina e la giurisprudenza hanno tradizionalmente rilevato la maggior ampiezza del dovere del cittadino di difendere la Patria (articolo 52, primo comma) rispetto all'obbligo di prestare, nei casi e nei modi stabiliti dalla legge (ai sensi del secondo comma dello stesso articolo 52) il servizio militare di leva. Quest'ultimo, da un lato, si rivelerebbe strumentale al dovere di difendere la Patria ma, dall'altro lato, non esaurirebbe le modalità con cui è possibile tale difesa: su questa base la Corte costituzionale ha potuto fondare la legittimità costituzionale dell'obiezione di coscienza al servizio militare e del connesso adempimento dell'obbligo di difesa della Patria mediante la prestazione di un servizio sostitutivo civile. La Corte, in una sua importante decisione (sentenza n. 164 del 1985) ha infatti avuto modo di affermare che il servizio civile «non si traduce assolutamente in una deroga al dovere di difesa della Patria, ben suscettibile di adempimento attraverso la prestazione di adeguati comportamenti di impegno sociale non armato», con la conseguenza che l'articolo 52, secondo comma, demandando «al legislatore ordinario la determinazione dei modi e dei limiti del relativo obbligo, ovviamente nel rispetto degli altri precetti costituzionali, consente di affermare che, a determinate condizioni, il servizio militare armato può essere sostituito con altre prestazioni personali di portata equivalente, riconducibili all'idea di difesa della Patria». La legge n. 331 del 2000 ha «sospeso» il servizio militare di leva, nelle forme e nelle modalità precisate dalla legge stessa. Il ser-

vizio di leva non è stato però «abolito», in quanto la sospensione può cessare al verificarsi di eventi che la legge stessa ha tipizzato all'articolo 2 (deliberazione dello stato di guerra, gravi crisi internazionali in cui l'Italia sia coinvolta direttamente o in virtù della sua appartenenza a un'organizzazione internazionale).

Conseguentemente, la legge n. 64 del 2001 ha soppresso il servizio sostitutivo civile e ha introdotto nell'ordinamento il servizio civile volontario (poi regolato dal decreto legislativo n. 77 del 2002). Il valore delle «modalità di adempimento spontaneo all'obbligo costituzionale di solidarietà sociale» (sentenza n. 75 del 1992 della Corte costituzionale), fra le quali andrebbe ora incluso il servizio civile volontario, non ha certo bisogno di essere sottolineato. Tuttavia, il declino del senso civico e della legalità e la crisi dei doveri da più parti segnalata inducono a proporre un rafforzamento di tale adempimento al dovere costituzionale di solidarietà sociale. La difesa della Patria, all'inizio del XXI secolo e in un contesto nel quale si è ritenuto socialmente e politicamente non necessario il mantenimento di un esercito di leva e si è opinato che la difesa «armata» della comunità potesse essere adeguatamente assicurata solo da un servizio militare professionale, assume vieppiù volti diversi da quelli che i Costituenti del 1947 avevano immaginato. Ciononostante, l'articolo 52 della Costituzione (letto alla luce dell'articolo 2 e più in generale di tutta la filosofia e dell'immagine di uomo sottese alla Carta costituzionale) rimane un punto di riferimento utile che consente di promuovere un'etica dei doveri adeguata alla società di oggi. Si può cioè sostenere che l'obbligo di difesa della Patria deve essere inderogabilmente soddisfatto in una delle (sempre più varie e plurali) modalità previste dalla legge. Una di esse rimane il servizio militare, la cui obbligatorietà è peraltro ristretta dalla legge a una serie di casi oltremodo limitati da essa individuati (stato di guerra, gravi crisi internazionali); sino a quando il servizio di leva è sospeso ai sensi della legge n. 331 del 2000, un servizio civile nazio-

nale obbligatorio può costituire la modalità ordinaria di adempimento al dovere di servire la Patria. Anche il servizio civile obbligatorio, come le Forze armate professionali, deve essere informato allo spirito democratico della Repubblica, come prevede il terzo comma dell'articolo 52: questa saldatura tra dovere di solidarietà, difesa della Patria in forme non armate e « spirito democratico » delle istituzioni repubblicane costituisce un ulteriore elemento di giustificazione del servizio civile obbligatorio alla luce dei principi costituzionali. Nella prospettiva del servizio civile, d'altronde, non ha più senso la limitazione dell'obbligo ai soli cittadini di genere maschile: il cittadino cui spetta difendere la Patria ai sensi dell'articolo 52 della Costituzione è il cittadino di entrambi i sessi, anche se nella legge sussiste ancora la facoltà di distinguere tra uomini e donne nel regolare il servizio militare obbligatorio, ora sospeso (ma la distinzione, anche in questa prospettiva, appare oggi sempre più sprovvista di una ragionevole giustificazione che le consenta di

superare un eventuale giudizio di costituzionalità ai sensi dell'articolo 3 della Costituzione). D'altro canto occorre rilevare che il patrimonio di valori che la « cultura militare » ha rappresentato in passato può trovare — in un contesto del tutto nuovo come quello di un servizio civile obbligatorio — un nuovo terreno di coltura. Scriveva nel 1962 Vittorio Bachelet che « la disciplina militare è (...) il complesso delle virtù militari di fedeltà, di onore, di lealtà, di senso di responsabilità, di obbedienza, di spirito di corpo, di coraggio, di spirito di sacrificio », al punto da poter essere considerata simile a una « regola di vita » del tipo di quelle che sono caratteristiche degli ordini religiosi. Se questo mondo è oggi — nel bene e nel male — alle nostre spalle, appare comunque necessario trovare modalità nuove per tradurre in atto il valore repubblicano fondamentale espresso dall'articolo 2 della Costituzione: secondo il quale la rivendicazione delle libertà va bilanciata con l'assunzione delle responsabilità verso la comunità civile.

## PROPOSTA DI LEGGE

## ART. 1.

1. Al fine di realizzare i princìpi di solidarietà e di collaborazione tra i cittadini è istituito il servizio civile obbligatorio, quale modalità non armata di difesa della Patria ai sensi dell'articolo 52 della Costituzione.

2. Per la realizzazione delle finalità di cui al comma 1 il servizio civile obbligatorio è prestato nei seguenti settori:

a) tutela e valorizzazione del patrimonio naturale, ambientale, storico, artistico e culturale del Paese;

b) tutela della salute;

c) protezione civile;

d) istruzione, integrazione e assistenza sociale;

e) cooperazione con i Paesi in via di sviluppo, con i Paesi dell'Unione europea e i Paesi dell'Unione per il Mediterraneo mediante la partecipazione a progetti di promozione sociale, culturale, sanitaria e ambientale.

## ART. 2.

1. Tutti i cittadini, di sesso maschile o femminile, tra il sedicesimo il ventiseiesimo anno di età hanno l'obbligo di svolgere il servizio civile obbligatorio.

2. La durata del servizio civile obbligatorio è di sei mesi; il servizio è retribuito con un importo mensile non superiore al compenso mensile corrisposto al volontario in ferma prefissata di un anno nelle Forze armate.

3. L'importo totale erogato al cittadino che presta servizio civile obbligatorio è detraibile fiscalmente da parte dell'ente accreditato erogatore.

## ART. 3.

1. Il Governo è delegato ad adottare, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi finalizzati a disciplinare il servizio civile obbligatorio secondo i seguenti princìpi e criteri direttivi:

*a)* i cittadini prestano il servizio civile obbligatorio presso le regioni o gli enti regionali con competenza in ambito culturale, sociale, ambientale a esse collegati, gli enti locali, le associazioni di protezione civile o ambientale, le organizzazioni non governative e le associazioni del terzo settore riconosciute, preferibilmente nella provincia o comunque nella regione di residenza;

*b)* le regioni, gli enti locali, le associazioni di protezione civile, le organizzazioni non governative e le associazioni del terzo settore, per i propri settori di competenza, rientranti tra quelli di cui al comma 2 dell'articolo 1, richiedono l'assegnazione di cittadini che prestano il servizio civile obbligatorio;

*c)* i cittadini possono esprimere la loro preferenza per un determinato settore fra quelli di cui al comma 2 dell'articolo 1; tale preferenza, non vincolante, è valutata ed eventualmente accolta sulla base della ricettività del settore medesimo;

*d)* indicazione delle cause ostative che motivano l'impossibilità di esercitare il servizio civile obbligatorio o che ne motivano il rinvio.

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono emanati previo parere delle competenti Commissioni parlamentari e previa intesa acquisita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, sentite la Consulta nazionale degli enti di servizio civile, le associazioni del terzo settore e le organizzazioni non governative.

## ART. 4.

1. I cittadini che optano per il servizio militare volontario o per il servizio civile volontario, nelle forme e con le modalità stabilite dalle leggi vigenti in materia, sono esentati dallo svolgimento del servizio civile obbligatorio.

## ART. 5.

1. Per l'attuazione delle disposizioni della presente legge è istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, il Fondo nazionale per il servizio civile obbligatorio, con una dotazione da determinare con un provvedimento del Ministro dell'economia e delle finanze.

€ 1,00



\*17PDL0018810\*