

APPENDICE

PAGINA BIANCA

TAVOLA A1: EFFETTI NETTI DELLA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA SULL'INDEBITAMENTO NETTO DELLA PA
(milioni di euro)

	2023	2024	2025
Concorso dei Ministeri alla manovra di finanza pubblica	812	1.200	1.501
Previdenza	1.165	2.429	3.418
Trattamento di pensione anticipata flessibile - 62 anni di età e 41 di contribuzione	-572	-1.182	-405
Incremento delle pensioni di importo pari o inferiore al trattamento minimo INPS	-480	-379	0
Ape sociale	-64	-220	-235
Opzione donna	-21	-58	-95
Pensionamento anticipato per lavoratori precoci	80	90	120
Pensionamento anticipato per lavoratori usuranti	100	80	80
Revisione del meccanismo di indicizzazione delle pensioni per il biennio 2023-2024	2.121	4.098	3.953
Misure fiscali	1.465	1.052	1.939
Misure di sostegno in favore del contribuente (definizione agevolata, ravvedimento speciale, stralcio)	-1.110	882	768
Differimento al 1° gennaio 2024 delle disposizioni relative a sugar tax e plastic tax	-599	126	-60
Innalzamento a 85.000 del limite dei ricavi per l'accesso e la permanenza nel regime forfetario per persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni	-300	-372	-404
Riduzione dell'imposta sostitutiva applicabile alle somme erogate sotto forma di premi di risultato o di partecipazione agli utili d'impresa ai lavoratori dipendenti	-222	-7	1
Riduzione dal 10% al 5% aliquota Iva per prodotti per l'igiene intima femminile e dell'infanzia	-215	-215	-215
Proroga esenzione IRPEF per redditi dominicali e agrari	0	-248	101
Fiat tax incrementale opzionale ai fini IRPEF per persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni	0	-810	7
Modifica dei limiti di accesso al regime di contabilità semplificata	0	-139	40
Riapertura dei termini per il versamento delle ritenute alla fonte già sospese da precedenti provvedimenti, a favore delle federazioni sportive nazionali, degli enti di promozione sportiva e delle associazioni e società sportive professionistiche e dilettantistiche - ripresa dei versamenti	27	0	0
Proroga concessioni per l'esercizio e la raccolta a distanza dei giochi pubblici, bingo, apparecchi da intrattenimento e scommesse	102	177	0
Disposizioni in materia di accisa sui tabacchi	132	201	281
Assegnazione agevolata ai soci ed estromissione dei beni delle imprese individuali	283	-34	-41
Imposta sostitutiva sulle riserve di utili	336	0	0
Affrancamento quote di OICR e polizze assicurative	437	-6	-103
Rideterminazione dei valori di acquisto dei terreni e partecipazioni	1.194	196	196
Riduzione Fondo per interventi in materia fiscale	1.393	1.393	1.393
Altre misure fiscali	7	-92	-25
Riprogrammazioni e definizioni di spese del bilancio dello Stato	4.355	918	6.540
Altre misure	4.042	-1.509	-1.746
Emolumento accessorio una tantum per i miglioramenti economici del personale statale	-515	0	0
Misure in materia di sisma	-360	-35	-40
Fondi per il finanziamento dei provvedimenti legislativi	-231	-299	-383
Missioni internazionali	-200	0	0
Istituzione fondo da ripartire presso il Ministero della cultura	-100	-34	-32
Assunzioni di personale nella PA	-92	-192	-219
Fondo attuazione direttive UE	-80	-100	-100
Fondo per la valorizzazione del personale scolastico e Fondo Integrativo Statale (FIS) destinato a garantire la sostenibilità delle prestazioni in tema di diritto allo studio	-77	-250	-250
Fondo per le esigenze indifferibili	-1	-21	-30
Acquisizione all'erario dei proventi derivanti dal meccanismo di compensazione sul prezzo dell'energia elettrica	1.400	0	0
Contributo di solidarietà temporaneo a carico dei soggetti che esercitano l'attività di produzione e vendita di energia elettrica, gas metano e naturale e di prodotti petroliferi	2.545	0	0
Riduzione del Fondo da destinare all'attuazione della manovra di bilancio 2023-2025	2.628	453	325
Altro	-875	-1.030	-1.016
EFFETTI DEL DL 176/2022	318	0	0
INDEBITAMENTO NETTO	-20.786	-2.107	4.875
Misure fiscali	1.465	1.052	1.939
Misure di sostegno in favore del contribuente (definizione agevolata, ravvedimento speciale, stralcio)	-1.110	882	768
Differimento al 1° gennaio 2024 delle disposizioni relative a sugar tax e plastic tax	-599	126	-60

Nota: Eventuali imprecisioni derivano da arrotondamenti.

Il segno (-) indica un peggioramento dell'indebitamento netto, il segno (+) indica un miglioramento dell'indebitamento netto.

TAVOLA A1 (SEGUE): EFFETTI NETTI DELLA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA SULL'INDEBITAMENTO NETTO DELLA PA (milioni di euro)

	2023	2024	2025
Concorso dei Ministeri alla manovra di finanza pubblica	812	1.200	1.501
Previdenza	1.165	2.429	3.418
Trattamento di pensione anticipata flessibile - 62 anni di età e 41 di contribuzione	-572	-1.182	-405
Incremento delle pensioni di importo pari o inferiore al trattamento minimo INPS	-480	-379	0
Ape sociale	-64	-220	-235
Opzione donna	-21	-58	-95
Pensionamento anticipato per lavoratori precoci	80	90	120
Pensionamento anticipato per lavoratori usuranti	100	80	80
Revisione del meccanismo di indicizzazione delle pensioni per il biennio 2023-2024	2.121	4.098	3.953
Misure fiscali	1.465	1.052	1.939
Misure di sostegno in favore del contribuente (definizione agevolata, ravvedimento speciale, stralcio)	-1.110	882	768
Differimento al 1° gennaio 2024 delle disposizioni relative a sugar tax e plastic tax	-599	126	-60
Innalzamento a 85.000 del limite dei ricavi per l'accesso e la permanenza nel regime forfetario per persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni	-300	-372	-404
Riduzione dell'imposta sostitutiva applicabile alle somme erogate sotto forma di premi di risultato o di partecipazione agli utili d'impresa ai lavoratori dipendenti	-222	-7	1
Riduzione dal 10% al 5% aliquota Iva per prodotti per l'igiene intima femminile e dell'infanzia	-215	-215	-215
Proroga esenzione IRPEF per redditi dominicali e agrari	0	-248	101
Flat tax incrementale opzionale ai fini IRPEF per persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni	0	-810	7
Modifica dei limiti di accesso al regime di contabilità semplificata	0	-139	40
Riapertura dei termini per il versamento delle ritenute alla fonte già sospese da precedenti provvedimenti, a favore delle federazioni sportive nazionali, degli enti di promozione sportiva e delle associazioni e società sportive professionistiche e dilettantistiche - ripresa dei versamenti	27	0	0
Proroga concessioni per l'esercizio e la raccolta a distanza dei giochi pubblici, bingo, apparecchi da intrattenimento e scommesse	102	177	0
Disposizioni in materia di accisa sui tabacchi	132	201	281
Assegnazione agevolata ai soci ed estromissione dei beni delle imprese individuali	283	-34	-41
Imposta sostitutiva sulle riserve di utili	336	0	0
Affrancamento quote di OICR e polizze assicurative	437	-6	-103
Rideterminazione dei valori di acquisto dei terreni e partecipazioni	1.194	196	196
Riduzione Fondo per interventi in materia fiscale	1.393	1.393	1.393
Altre misure fiscali	7	-92	-25
Riprogrammazioni e definizioni di spese del bilancio dello Stato	4.355	918	6.540
Altre misure	4.042	-1.509	-1.746
Emolumento accessorio una tantum per i miglioramenti economici del personale statale	-515	0	0
Misure in materia di sisma	-360	-35	-40
Fondi per il finanziamento dei provvedimenti legislativi	-231	-299	-383
Missioni internazionali	-200	0	0
Istituzione fondo da ripartire presso il Ministero della cultura	-100	-34	-32
Assunzioni di personale nella PA	-92	-192	-219
Fondo attuazione direttive UE	-80	-100	-100
Fondo per la valorizzazione del personale scolastico e Fondo Integrativo Statale (FIS) destinato a garantire la sostenibilità delle prestazioni in tema di diritto allo studio	-77	-250	-250
Fondo per le esigenze indifferibili	-1	-21	-30
Acquisizione all'erario dei proventi derivanti dal meccanismo di compensazione sul prezzo dell'energia elettrica	1.400	0	0
Contributo di solidarietà temporaneo a carico dei soggetti che esercitano l'attività di produzione e vendita di energia elettrica, gas metano e naturale e di prodotti petroliferi	2.545	0	0
Riduzione del Fondo da destinare all'attuazione della manovra di bilancio 2023-2025	2.628	453	325
Altro	-875	-1.030	-1.016
EFFETTI DEL DL 176/2022	318	0	0
INDEBITAMENTO NETTO	-20.786	-2.107	4.875
Misure fiscali	1.465	1.052	1.939
Misure di sostegno in favore del contribuente (definizione agevolata, ravvedimento speciale, stralcio)	-1.110	882	768
Differimento al 1° gennaio 2024 delle disposizioni relative a sugar tax e plastic tax	-599	126	-60

Nota: Eventuali imprecisioni derivano da arrotondamenti.

Il segno (-) indica un peggioramento dell'indebitamento netto, il segno (+) indica un miglioramento dell'indebitamento netto.

Sezione II
Analisi e tendenze della finanza pubblica

PAGINA BIANCA

INDICE

	<i>Pag.</i>
I. SINTESI DEL QUADRO MACROECONOMICO	189
II. CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	191
II.1 I risultati del 2022	191
II.2 Previsioni tendenziali	198
II.3 Politiche invariate.....	211
III. ANALISI DEI PRINCIPALI SETTORI DI SPESA	213
III.1 Pubblico impiego.....	213
Risultati	213
Previsioni	214
III.2 Prestazioni sociali in denaro	214
Risultati	214
Previsioni	218
III.3 Sanità.....	224
Risultati	224
Previsioni	228
IV. CONTO DI CASSA DEL SETTORE PUBBLICO	233
IV.1 I risultati del 2022	233
Settore pubblico.....	233
Amministrazioni centrali.....	240
Amministrazioni locali.....	244
Enti di previdenza e assistenza sociale.....	250
IV.2 Previsioni tendenziali 2023-2026	254
Settore pubblico.....	258
Amministrazioni centrali.....	259
Amministrazioni locali.....	260
Enti di previdenza	261
V. BILANCIO DELLO STATO.....	263
V.1 Risultati di sintesi.....	263
V.2 Analisi degli incassi.....	263
V.3 Entrate tributarie.....	264
V.4 Entrate non tributarie	265
V.5 Analisi dei pagamenti.....	269
V.6 Raffronti tra risultati e previsioni 2022	274
VI. DEBITO	309
VI.1 La consistenza del debito delle amministrazioni pubbliche e del settore statale.....	309

	<i>Pag.</i>
VII. LE RISORSE DESTINATE ALLA COESIONE TERRITORIALE E I FONDI NAZIONALI ADDIZIONALI.....	311
VII.1 Premessa	311
VII.2 Programmazione nazionale	312
Fondo per lo sviluppo e la coesione	312
VII.3 Programmazione comunitaria.....	317
Programmi Fondi strutturali	317
Programmi FEASR e FEAMP	318
VIII. VALUTAZIONE PER L'ANNO 2022 DELLE MAGGIORI ENTRATE DERIVANTI DAL CONTRASTO ALL'EVASIONE FISCALE.....	321
APPENDICE A: QUADRI DI COSTRUZIONE DEI CONTI CONSOLIDATI DI CASSA DEL SETTORE PUBBLICO 2020-2022	325

INDICE DEI BOX

Confronto con le previsioni di finanza pubblica della Commissione europea e di altri previsori.....	209
Le tendenze di medio-lungo periodo del sistema pensionistico italiano e delle spese pubbliche connesse all'invecchiamento	221

INDICE DELLE TABELLE

	<i>Pag.</i>
Tabella I.1-1 Quadro macroeconomico programmatico sintetico (1) (variazioni percentuali, salvo ove non diversamente indicato).....	190
Tabella II.1-1 Entrate tributarie della P.A. per tipologia di imposta (in milioni di euro)	192
Tabella II.1-2 Entrate tributarie della P.A. (in milioni di euro).....	192
Tabella II.1-3 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche	194
Tabella II.1-4 Conto economico delle Amministrazioni centrali	195
Tabella II.1-5 Conto economico delle Amministrazioni locali	196
Tabella II.1-6 Conto economico degli Enti di previdenza e assistenza sociale	197
Tabella II.2-1 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche (in milioni di euro)	201
Tabella II.2-2 Conto economico delle Amministrazioni pubbliche (in % del PIL).....	202
Tabella II.2-3 Conto economico delle Amministrazioni centrali (in milioni di euro)	203
Tabella II.2-4 Conto economico delle Amministrazioni centrali (in % del PIL).....	204
Tabella II.2-5 Conto economico delle amministrazioni locali (in milioni di euro).....	205
Tabella II.2-6 Conto economico delle Amministrazioni locali (in % del PIL).....	206
Tabella II.2-7 Conto economico degli Enti di previdenza e assistenza sociale (in milioni di euro)	207
Tabella II.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza e assistenza sociale (in % del PIL).....	208
Tabella II.2-9 Confronto tra le previsioni di finanza pubblica (in % di PIL) (1).....	209
Tabella II.2-10 Elenco delle misure considerate " One-off "	211
Tabella II.3-1 Previsione di spesa a legislazione vigente e a politiche invariate.....	212
Tabella III.2-1 Spesa per prestazioni sociali in denaro, 2019 - 2022	217
Tabella III.2-2 Previsioni della spesa per prestazioni sociali in denaro, 2022 - 2026.....	220
Tabella III.3-1 Spesa sanitaria 2019 - 2022	228
Tabella III.3-2 Previsione della spesa sanitaria 2023 - 2026.....	231
Tabella IV.1-1 Conto consolidato di cassa del settore pubblico - Risultati.....	237
Tabella IV.1-2 Conto consolidato di cassa del settore pubblico - (in % del PIL).....	238
Tabella IV.1-3 Conto consolidato di cassa del settore pubblico. Differenze rispetto alle previsioni	239
Tabella IV.1-4 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni centrali - Risultati	242
Tabella IV.1-5 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni centrali - (in % del PIL).....	243
Tabella IV.1-6 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni locali - Risultati	248
Tabella IV.1-7 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni locali - (in % del PIL).....	249

	<i>Pag.</i>
Tabella IV.1-8 Conto consolidato di cassa degli Enti di previdenza - Risultati.....	252
Tabella IV.1-9 Conto consolidato di cassa degli Enti di previdenza - (in % del PIL)	253
Tabella IV.2-1 Conto consolidato di cassa del settore pubblico - Previsioni.....	258
Tabella IV.2-2 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni centrali - Previsioni.....	259
Tabella IV.2-3 Conto consolidato di cassa delle Amministrazioni locali - Previsioni.....	260
Tabella IV.2-4 Conto consolidato di cassa degli Enti di previdenza e assistenza sociale - Previsioni.....	261
Tabella V.1-1 Bilancio dello Stato: Risultati di sintesi Dicembre 2020-2022 (in milioni di euro).....	263
Tabella V.4-1 Bilancio dello Stato: Incassi realizzati a tutto Dicembre 2020- 2022 (in milioni di euro)	266
Tabella V.4-2 Bilancio dello Stato: Incassi rettificati realizzati a tutto Dicembre 2020 - 2022 (in milioni di euro).....	267
Tabella V.4-3 Bilancio dello Stato: Analisi delle principali imposte dirette (in milioni di euro).....	268
Tabella V.4-4 Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi rettificati delle principali imposte indirette (in milioni di euro).....	268
Tabella V.5-1 Bilancio dello Stato: Analisi dei pagamenti effettuati nel triennio 2020 - 2022 (in milioni di euro).....	269
Tabella V.6-1 Bilancio dello Stato: Raffronto tra i risultati e le stime di cassa per l'anno 2022 (in milioni di euro)	276
Tabella V.6-2 Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi della manovra di finanza pubblica per l'anno 2023	277
Tabella V.6-3 Bilancio dello Stato: Effetti sulle entrate della manovra di finanza pubblica per l'anno 2023	279
Tabella V.6-4 Bilancio dello Stato: Manovra di finanza pubblica per l'anno 2023 - legge di bilancio e d.l. 176/2022 (sezione I e sezione II) - in milioni di euro.....	281
Tabella V.6-5 Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi delle previsioni iniziali di competenza e delle relative disponibilità - Anno 2023 (in milioni di euro).....	283
Tabella V.6-6 Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi delle autorizzazioni e delle stime degli incassi e dei pagamenti - Anno 2023 (in milioni di euro).....	283
Tabella V.6-7 Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi delle gestioni di cassa 2022 (risultati) e 2023 (stime) (in milioni di euro)	283
Tabella V.6-8 Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi realizzati nel 2022 e stimati per il 2023 (in milioni di euro)	285
Tabella V.6-9 Bilancio dello Stato: Analisi dei pagamenti effettuati nel 2022 e stimati per il 2023 (in milioni di euro)	286
Tabella V.6-10 Redditi da lavoro dipendente.....	289
Tabella V.6-11 Consumi intermedi	289
Tabella V.6-12 IRAP	290
Tabella V.6-13 Trasferimenti correnti.....	290

	<i>Pag.</i>
Tabella V.6-14 Trasferimenti correnti ad Amministrazioni centrali.....	291
Tabella V.6-15 Trasferimenti correnti ad Amministrazioni locali	292
Tabella V.6-16 Trasferimenti a Enti di previdenza e assistenza sociale	295
Tabella V.6-17 Trasferimenti correnti a Famiglie e ISP	296
Tabella V.6-18 Trasferimenti correnti a imprese.....	297
Tabella V.6-19 Trasferimenti correnti all'Estero.....	298
Tabella V.6-20 Risorse proprie UE	298
Tabella V.6-21 Interessi passivi e redditi da capitale	299
Tabella V.6-22 Poste correttive e compensative delle Entrate	299
Tabella V.6-23 Ammortamenti.....	299
Tabella V.6-24 Altre uscite correnti.....	300
Tabella V.6-25 Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	300
Tabella V.6-26 Trasferimenti in conto capitale	300
Tabella V.6-27 Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche centrali.....	301
Tabella V.6-28 Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche locali	302
Tabella V.6-29 Contributi agli investimenti ad Imprese.....	305
Tabella V.6-30 Contributi agli investimenti a famiglie e a ISP.....	306
Tabella V.6-31 Contributi agli investimenti all'Estero	306
Tabella V.6-32 Altri trasferimenti in conto capitale.....	307
Tabella V.6-33 Acquisizione di attività finanziarie.....	308
Tabella VII.1-1 Risorse destinate alla coesione territoriale e fondi nazionali addizionali (in milioni di euro)	311
Tabella VIII.1-1 Maggiori entrate permanenti - condizione ex art 1. comma 4, legge 178/2020. Dati in milioni di euro.	322
Tabella VIII.1-2 Fondo per la riforma del sistema fiscale - art.1 comma 5, legge 178/2020. Dati in milioni di euro.	323
Tabella A.1-1 Settore Pubblico: Quadro di costruzione 2020 (1/2)	327
Tabella A.1-2 Settore Pubblico: Quadro di costruzione 2021 (1/2)	329
Tabella A.1-3 Settore Pubblico: Quadro di costruzione 2022 (1/2)	331

INDICE DELLE FIGURE

	<i>Pag.</i>
Figura III.2-1 Spesa pubblica per pensioni in % PIL (scenario nazionale base).....	224
Figura VI.1-1 Evoluzione del rapporto Debito/PIL nel periodo 2019-2022	310

I. SINTESI DEL QUADRO MACROECONOMICO

A più di un anno dall'inizio della guerra in Ucraina, il quadro economico internazionale rimane fortemente condizionato dal conflitto. Nonostante il processo di graduale ritorno alla normalità dalla pandemia, nel 2022 la crescita dell'economia globale ha rallentato (al 3,2 per cento, dal 6,0 per cento del 2021) a causa dell'elevata incertezza, della crisi energetica, delle conseguenti pressioni inflazionistiche e del rallentamento del commercio mondiale (in crescita al 3,3 per cento, dal 10,5 per cento del 2021).

Tuttavia, rispetto alle previsioni formulate immediatamente dopo lo scoppio del conflitto, l'andamento degli scambi commerciali è stato più robusto delle attese grazie a molteplici fattori, tra cui la resilienza del mercato del lavoro nelle economie avanzate e l'avvio di una fase di sostituzione della Russia come fornitore di alcune categorie di beni con altri produttori, soprattutto nel settore energetico.

In risposta all'esigenza di contrastare l'incremento dell'inflazione, l'orientamento delle Banche centrali ha assunto un'intonazione via via più restrittiva. Dopo un lungo ciclo al rialzo, iniziato con le prime riaperture dopo la pandemia e intensificatosi con l'avvio del conflitto, i prezzi delle materie prime energetiche hanno tuttavia intrapreso un percorso discendente, in corrispondenza dell'allentamento delle restrizioni sulle catene di approvvigionamento globali.

Il 2022 è stato un anno di espansione anche per l'economia italiana, che ha registrato un tasso di crescita del prodotto interno lordo del 3,7 per cento in termini reali (dal 6,0 per cento del 2021), in linea con quanto prospettato nella NADEF rivista e integrata. Nella parte finale dell'anno, la propagazione della spinta inflazionistica alla generalità delle voci di spesa ha interrotto la fase di crescita del PIL in corso da sette trimestri, incidendo in particolare sui consumi delle famiglie. Tuttavia, tra fine 2022 e inizio 2023 l'economia è risultata più resiliente di quanto atteso lo scorso autunno.

In merito alle prospettive immediate, i dati congiunturali prefigurano un ritorno del PIL su un sentiero positivo già nel primo trimestre. Nonostante il calo della produzione industriale registrato in gennaio, infatti, le indicazioni derivanti dal clima di fiducia manifatturiero, unitamente alla fase di discesa dei prezzi alla produzione, prospettano un recupero dell'attività produttiva. In base alle evidenze disponibili, i modelli di *nowcasting* delineano un quadro di una moderata espansione dell'attività nella prima metà dell'anno, sostenuta dal settore manifatturiero e delle costruzioni, seguita da una lieve accelerazione nel secondo semestre.

Nell'insieme, dunque, il quadro di crescita per il 2023 appare più favorevole rispetto a quanto prospettato nelle previsioni ufficiali effettuate lo scorso novembre. Nello scenario tendenziale si stima che l'economia registrerà nel 2023 un aumento del PIL reale dello 0,9 per cento. Nel 2024, anche grazie all'impulso addotto dagli investimenti del PNRR, la crescita del PIL reale è vista in accelerazione, all'1,4 per cento. Nel biennio 2025-26 il PIL aumenterebbe, rispettivamente dell'1,3 e dell'1,1 per cento.

Il governo prende atto dell'esistenza di alcuni margini di bilancio emersi nelle proiezioni tendenziali per il 2023 e 2024 e destina tali risorse ad interventi di

sostegno all'economia. Per contribuire alla ripartenza della crescita e per contenere l'inflazione, il governo introdurrà un taglio dei contributi sociali a carico dei lavoratori dipendenti con redditi medio-bassi di circa 3,5 miliardi nell'anno in corso. Ciò sosterrà il potere d'acquisto delle famiglie e contribuirà alla moderazione della crescita salariale. Per il 2024, a fronte della costituzione di un fondo per la riduzione delle imposte dirette pari a 0,2 punti di PIL, si provvederà a ridurre la pressione fiscale incentivando la domanda interna. Grazie alle nuove misure fiscali per il 2023 e 2024 qui tratteggiate, la crescita del PIL nello scenario programmatico è prevista pari all'1,0 per cento quest'anno e all'1,5 per cento nel 2024. Per il biennio 2025-2026, stante l'impegno di effettuare ulteriori tagli della pressione fiscale, le attuali proiezioni di finanza pubblica indicano la necessità di individuare opportune coperture per preservare il sentiero di rientro del deficit. Pertanto, le relative previsioni di crescita programmatica del PIL sono poste pari a quelle tendenziali.

TABELLA I.1-1 QUADRO MACROECONOMICO PROGRAMMATICO SINTETICO (1) (VARIAZIONI PERCENTUALI, SALVO OVE NON DIVERSAMENTE INDICATO)

	2022	2023	2024	2025
PIL	3,7	1,0	1,5	1,3
Deflatore PIL	3,0	4,8	2,7	2,0
Deflatore consumi	7,4	5,7	2,7	2,0
PIL nominale	6,8	5,8	4,3	3,4
Occupazione (ULA) (2)	3,5	1,0	1,1	0,9
Occupazione (FL) (3)	2,4	1,1	1,1	0,7
Tasso di disoccupazione	8,1	7,7	7,5	7,4
Bilancia partite correnti (saldo in % PIL)	-0,7	0,8	1,2	1,6

(1) Eventuali imprecisioni derivano dagli arrotondamenti.

(2) Occupazione espressa in termini di unità standard di lavoro (ULA)

(3) Numero di occupati in base all'indagine campionaria della Rilevazione Continua delle Forze Lavoro (RCFL).

II. CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

II.1 I RISULTATI DEL 2022

Con l'aggiornamento del 5 aprile 2023¹, l'ISTAT ha rivisto marginalmente le stime del Conto economico delle Amministrazioni Pubbliche diffuse in via provvisoria il 1° marzo, confermando per il 2022 il valore dell'indebitamento netto in rapporto al Pil all'8,0 per cento.

Il miglioramento dell'indebitamento rispetto al 2021 (9,0%) è stato determinato da una crescita delle entrate e da una riduzione delle uscite, entrambe nell'ordine di circa mezzo punto percentuale di Pil.

Le stime contenute nella Nota Tecnica Illustrativa alla Legge di Bilancio 2023-2025 (NTI 2023)² prevedevano una discesa più accentuata dell'indebitamento, dal 7,2 per cento del 2021 al 5,6 del 2022. Le differenze, sia nei livelli sia nella dinamica dell'indebitamento, sono dovute al cambiamento introdotto dall'ISTAT nel trattamento contabile dei crediti di imposta relativi al "Superbonus 110%" e al "Bonus Facciate"³.

I nuovi criteri di contabilizzazione incidono, infatti, sul profilo temporale dell'indebitamento determinando, a parità di impatto complessivo della misura agevolativa, deficit maggiori nell'anno di maturazione delle agevolazioni (e minori negli anni successivi). Il nuovo criterio di registrazione ha determinato un peggioramento del deficit in rapporto al PIL per gli anni 2020 e 2021 rispettivamente di 0,2 e 1,8 punti percentuali e ha concorso per 2,6 punti percentuali al rapporto deficit/PIL del 2022.

Entrando nel dettaglio delle singole voci, le entrate tributarie della P.A. nell'anno 2022 risultano superiori di 1.418 milioni rispetto alle previsioni della NTI 2023.

Lo scostamento positivo è stato determinato dalla riclassificazione in spesa dei crediti d'imposta precedentemente contabilizzati come minori entrate tra le compensazioni dirette. Nel 2022 ciò ha comportato effetti positivi sulle entrate quantificabili in 5.451 milioni, corrispondenti agli effetti di cassa associati all'utilizzo dei crediti in compensazione e in dichiarazione. Al netto della

¹ I dati, disponibili all'indirizzo <https://www.istat.it/it/archivio/283106>, sono coerenti con quelli trasmessi a Eurostat per la Notifica sull'indebitamento netto e sul debito delle amministrazioni Pubbliche in applicazione del Protocollo sulla Procedura per i Deficit Eccessivi annesso al Trattato di Maastricht.

² L'analisi dello scostamento fra risultati e stime, richiesto dall'articolo 10 della legge n. 196/2009, è effettuato con riferimento alle previsioni programmatiche della NTI 2023, che presenta un quadro più aggiornato del Documento Programmatico di Bilancio (DPB) 2023, essendo integrata anche degli effetti finanziari previsti dal DL n. 179/2022, c.d. *DL aiuti quinquies* (Decreto-legge recante "Misure urgenti in materia di accise sui carburanti e di sostegno agli enti territoriali e ai territori delle Marche colpiti da eccezionali eventi meteorologici", i cui contenuti sono successivamente confluiti nella Legge n. 6/2023, di conversione del DL n. 176/2022, c.d. *DL "Aiuti-quater"*).

³ Per i dettagli sulle modifiche applicative all'ultimo *Manual on Government Deficit and Debt - Implementation of ESA 2010*, diffuse da Eurostat il 1° febbraio 2023, si rinvia al box "Superbonus 110: impatto della riclassificazione contabile, soluzioni temporanee e prospettive di lungo periodo", pubblicato nella Sez. I del presente Documento.

riclassificazione le entrate tributarie della Pubblica Amministrazione presentano uno scostamento negativo di 4.033 milioni di euro.

TABELLA II.1-1 ENTRATE TRIBUTARIE DELLA P.A. PER TIPOLOGIA DI IMPOSTA (IN MILIONI DI EURO)

	Risultati	Stime	Differenze
Totale entrate tributarie P.A.	568.649	567.231	+1.418
Imposte dirette	290.397	284.231	+6.166
Imposte indirette	276.543	278.167	-1.624
Imposte in conto capitale	1.709	4.833	-3.124

Con riguardo ai singoli sotto-settori (Bilancio dello Stato, Poste correttive ed Enti territoriali) e alle principali categorie economiche, si evidenzia che lo scostamento positivo rispetto alle stime è determinato dalla riduzione dell'aggregato delle "Poste correttive" che genera effetti positivi sul totale delle entrate per +4.185 milioni ascrivibili in larga parte alla riclassificazione precedentemente evidenziata.

Risultano invece inferiori alle previsioni le voci classificate nel Bilancio dello Stato (-2.527 milioni) e negli Enti territoriali (-240 milioni).

TABELLA II.1-2 ENTRATE TRIBUTARIE DELLA P.A. (IN MILIONI DI EURO)

	Risultati	Stime	Differenze
Totale	568.649	567.231	+1.418
Bilancio dello Stato	544.528	547.055	-2.527
Poste correttive P.A.	-55.603	-59.788	+4.185
Enti territoriali	79.724	79.964	-240

Nel dettaglio, il risultato realizzato per il Bilancio dello Stato è determinato dal minor gettito registrato tra le imposte dirette (-2.427 milioni). I minori introiti sono ascrivibili principalmente alle imposte sostitutive sulle rendite finanziarie e sul risparmio amministrato (-1.595 milioni) per effetto della dinamica meno favorevole del previsto registrata dai mercati finanziari nel corso del 2022. Si segnala inoltre che il contributo straordinario a carico dei soggetti che esercitano l'attività di produzione di energia elettrica, di gas metano o di estrazione di gas naturale è risultato inferiore alle previsioni per 387 milioni di euro per le minori entrate versate a saldo lo scorso 30 novembre.

Le entrate contributive sono risultate inferiori rispetto alle previsioni per 3.364 milioni - dei quali 2.656 milioni ascrivibili ai contributi sociali effettivi - quale risultato di una dinamica delle retribuzioni e del mercato del lavoro più contenuta rispetto a quanto scontato nei profili previsionali nonché dell'impatto sugli incassi contributivi delle gestioni dei dipendenti pubblici dei minori oneri per redditi da lavoro dipendente delle pubbliche amministrazioni.

La pressione fiscale si è attestata al 43,5% per cento del PIL, in crescita di 0,1 punti percentuali dal 2021. Rispetto alle previsioni della NTI la pressione fiscale è risultata inferiore di 0,2 punti percentuali nonostante l'effetto positivo sulle entrate (per 0,3 p.p.) dovuto alla riclassificazione contabile dei bonus edilizi.

Le altre entrate, nel complesso, registrano un risultato superiore alle previsioni per 2.407 milioni, ascrivibile in larga parte ai maggiori contributi a fondo perduto dall'Unione europea.

Dal lato delle spese correnti, i redditi da lavoro dipendente risultano inferiori alle stime per 1.292 milioni, principalmente a causa del rallentamento delle procedure concorsuali finalizzate al reclutamento del personale e del rinvio