

3.7 L'IMPEGNO NATO DEL 2%

Il tema del "Burden Sharing" continua a rappresentare un argomento centrale nel dibattito politico in seno all'Alleanza.

Nel maggio 2017, in occasione dello *Special Meeting* dei Capi di Stato e di Governo, gli Stati membri si sono impegnati a dare evidenza, entro la fine di ogni anno e già a partire dal 2017, dei piani finanziari e capacitivi nazionali volti al graduale raggiungimento dei 3 pilastri discendenti dal cosiddetto "Defence Investment Pledge", declinati nelle "3 C": "cash" (spese per la Difesa), "capabilities" (capacità sviluppate), "contributions" (contributi alle operazioni).

In tale contesto, a dicembre 2017, l'Italia ha trasmesso alla NATO un primo rapporto nazionale, in cui si attesta che il Paese:

- risulta virtuoso sia per i contributi operativi ("contributions"), sia per le capacità sviluppate ("capabilities"); il livello della spesa per gli investimenti in maggiori capacità è, infatti, già in linea con i parametri fissati dall'Alleanza;
- ha profuso, a partire dal 2016, uno sforzo significativo che ha consentito di invertire il trend delle spese per la Difesa ("cash"), gettando così le basi per un percorso futuro che, muovendo dalla stabilizzazione delle risorse, porti nel medio termine ad un allineamento alla media di spesa europea e nel lungo periodo, armonicamente ai principali alleati europei, al progressivo raggiungimento della soglia di riferimento (2%).

La tematica del "burden sharing" e del rispetto degli impegni di spesa assunti al Vertice nel Galles (2014) e ribaditi a Varsavia (2016), ha rappresentato la questione politica centrale, anche in occasione del Summit dei Capi di Stato e di Governo dei Paesi NATO svoltosi a Bruxelles nel mese di luglio 2018.

Nell'occasione, l'Italia ha presentato livelli ragguardevoli di:

- le spese per la difesa (target 2%) sui seguenti valori:

2016	2017	2018	2019 (stima)
1,12%	1,15%	1,15%	1,13%

- le spese per investimenti (target 20%) sui seguenti valori:

2016	2017	2018	2019 (stima)
19,79%	20,68%	21,12%	20,59%

Al di là dei dati statistici, che testimoniano lo sforzo nazionale nella direzione tracciata dall'Alleanza in tema di spese per la difesa, e fermo restando l'impegno a raggiungere gradualmente gli obiettivi del *Defence Investment Pledge*, anche in occasione del Summit di Bruxelles (2018), l'Italia ha sostenuto con forza la necessità di una visione unitaria e di insieme degli obiettivi e delle finalità del "pledge", nella convinzione che solo da una lettura armonica e convergente di tutti e tre i parametri - da considerare in egual misura tutti essenziali - sia possibile fotografare il reale impegno nazionale a condividere con gli Alleati gli oneri della sicurezza collettiva.



Si ritiene, infatti, che il nostro contributo alle operazioni e missioni NATO sia estremamente significativo e rilevante e pertanto l'Italia ha chiesto che tali oneri vengano valorizzati al pari degli altri parametri.

DFF 2018 - 2020

In tal senso, l'Italia sta operando in seno all'Alleanza per una valorizzazione adeguata degli sforzi profusi sia nei processi nazionali di sviluppo capacitivo - funzionali all'acquisizione delle capacità critiche che concorrono a mitigare e risolvere le carenze capacitive della NATO - sia negli impegni operativi nei teatri internazionali a sostegno della sicurezza globale, esortando ad individuare specifiche modalità idonee per dare una adeguata rappresentazione dell'effettivo sforzo profuso.

Nell'ambito dei lavori del Summit, l'Italia ha soprattutto avanzato la proposta di vedere ricompresi nel computo del parametro del 2%, gli investimenti volti ad assicurare la resilienza nazionale, con particolare riferimento a quelli che riguardano la sicurezza cibernetica ed energetica. Tale proposta ha peraltro incontrato il sostegno di molti altri Paesi NATO.

In prospettiva, l'Italia continuerà a lavorare in ambito NATO, nell'ottica di far includere nelle voci di impegno riguardanti la Sicurezza Collettiva dell'Alleanza, le spese che le singole nazioni sostengono per i nuovi domini operativi, lo Spazio e il Cyberspace, comprese quelle connesse con la progettazione e lo sviluppo di assetti *multipurpose by design*. In tale ottica, nell'ambito dei consessi dell'Alleanza si sta per altro valutando la possibilità di includere nel computo del 2% anche le spese sostenute per la Difesa nell'ambito d'iniziative della UE (*European Defence Industrial Development Programme - EDIDP*).

D'altro canto, l'Italia resta pienamente consapevole della necessità di perseguire livelli di spesa che siano in media con i principali alleati europei. In particolare, nel breve periodo, si promuoverà ogni sforzo per stabilizzare il budget agli attuali livelli, ciò al fine di garantire adeguate risorse per finanziare la modernizzazione delle Forze armate, misure che si tradurranno in un aumento complessivo delle risorse in valori assoluti. Nel medio termine, una volta stabilizzato il budget Difesa, verrà perseguito ogni ragionevole sforzo per allineare le spese per la difesa alla media degli alleati europei.

L'Italia ha avanzato la proposta di vedere ricompresi nel computo del parametro del 2%, gli investimenti volti ad assicurare la resilienza nazionale, con particolare riferimento a quelli che riguardano la sicurezza cibernetica ed energetica.



ALLEGATI

.....



PAGINA BIANCA

ALLEGATI

A

llegato "A"

- Riferimenti Normativi -

PAGINA BIANCA

DPP 2018 - 2020

Riferimenti normativi

- RD 2440/1923:** Regio Decreto del 18 novembre 1923, n. 2440 "Nuove disposizioni sull'Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato".
- RD 827/1924:** Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827 "Regolamento per l'Amministrazione del Patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato".
- L. 808/1985:** Legge 24 dicembre 1985, n. 808 "Interventi per lo sviluppo e l'accrescimento di competitività delle industrie operanti nel settore aeronautico".
- L. 225/1992:** Legge 24 febbraio 1992, n. 225 "Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile".
- L. 421/1996:** Legge 8 agosto 1996, n. 421 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 giugno 1996, n. 321, recante disposizioni urgenti per le attività produttive".
- L. 266/1997:** Legge 7 agosto 1997, n. 266 "Interventi urgenti per l'economia".
- L. 380/1999:** Legge 20 ottobre 1999, n. 380 "Delega al Governo per l'istituzione del servizio militare volontario femminile".
- L. 331/2000:** Legge 14 novembre 2000, n. 331 "Norme per l'istituzione del servizio militare professionale".
- L. 226/2004:** Legge 23 agosto 2004, n. 226 "Sospensione anticipata del servizio obbligatorio di leva e disciplina dei volontari di truppa in ferma prefissata, nonché delega al Governo per il conseguente coordinamento con la normativa di settore".
- L. 266/2005:** Legge 23 dicembre 2005, n. 266 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2006).
- L. 296/2006:** Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (finanziaria 2007).
- L. 244/2007:** Legge 24 dicembre 2007, n. 244 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (finanziaria 2008).
- L. 196/2009:** Legge 31 dicembre 2009, n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica".
- L. 244/2012:** Legge 31 dicembre 2012, n. 244 "Delega al Governo per la revisione dello strumento militare nazionale e norme sulla medesima materia".
- L. 147/2013:** Legge 27 dicembre 2013, n. 147 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge di stabilità 2014).
- L. 190/2014:** Legge 23 dicembre 2014, n. 190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2015).
- L. 145/2016:** Legge 21 luglio 2016, n. 145 "Disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali".
- L. 163/2016:** Legge 4 agosto 2016, n. 163 "Modifiche alla legge 31 dicembre 2009, n. 196, concernenti il contenuto della legge di bilancio, in attuazione dell'articolo 15 della legge 24 dicembre 2012, n. 243".
- L. 232/2016:** Legge 11 dicembre 2016, n. 232 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019".
- DPR 90/2010:** Decreto del Presidente della Repubblica del 15 marzo 2010, n. 90 "Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare";
- DPR 191/2012:** Decreto del Presidente della Repubblica 26 settembre 2012, n. 191 "Regolamento recante ulteriori modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 90, concernente il testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, per la riorganizzazione del Ministero della difesa, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e degli

Allegato - "A"

enti vigilati".

- DPR 236/2012:** Decreto del Presidente della Repubblica 15 novembre 2012, n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture, a norma dell'articolo 196 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163".
- DPR 49/2013:** Decreto del Presidente della Repubblica 13 marzo 2013, n. 49 "Regolamento per la disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture militari a norma dell'articolo 4, comma 1, del D. Lgs 15 novembre 2011, n. 208, recante attuazione della direttiva 2009/81/CE".
- D.L. 321/1996:** Decreto Legge 17 giugno 1996, n. 321 "Disposizioni urgenti per le attività produttive".
- D.L. 112/2008:** Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112 (convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2008 n. 133) "Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione Tributaria".
- D.L. 95/2012:** Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 (c.d. "spending review"), convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".
- D.L. 101/2013:** Decreto Legge 31 agosto 2013, n. 101 convertito con dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni".
- D.Lgs. 151/2001:** Decreto Legislativo 26 marzo 2001, n. 151 "Testo unico delle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità, a norma dell'articolo 15 della legge 8 marzo 2000, n. 53".
- D.Lgs. 215/2001:** Decreto Legislativo 8 maggio 2001, n. 215 "Disposizioni per disciplinare la trasformazione progressiva dello strumento militare in professionale, a norma dell'articolo 3, comma 1, della legge 14 novembre 2000, n. 331".
- D.Lgs. 30/2005:** Decreto Legislativo 10 febbraio 2005, n. 30 "Codice della proprietà industriale, a norma dell'articolo 15 della Legge 12 dicembre 2002, n. 273".
- D.Lgs. 66/2010:** Decreto Legislativo 15 marzo 2010, n. 66 "Codice dell'Ordinamento Militare".
- D.Lgs. 208/2011:** Decreto Legislativo 15 novembre 2011, n. 208 "Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE".
- D.Lgs. 8/2014:** Decreto Legislativo 28 gennaio 2014, n. 8 "Disposizioni in materia di personale militare e civile del Ministero della difesa, nonché misure per la funzionalità della medesima amministrazione, a norma degli articoli 2, comma 1, lettere c) ed e), 3, commi 1 e 2, e 4, comma 1, lettera e) della legge 31 dicembre 2012, n. 244".
- D.Lgs. 50/2016:** Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".
- D.Lgs. 90/2016:** Decreto Legislativo 12 maggio 2016, n. 90 "Completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196".
- D.Lgs. 93/2016:** Decreto Legislativo 12 maggio 2016, n. 93 "Riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, in attuazione dell'articolo 42, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196".
- D.Lgs. 177/2016:** Decreto Legislativo del 19 agosto 2016, n. 177 "Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di polizia e assorbimento del Corpo forestale dello Stato, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle

DPP 2018 - 2020

amministrazioni pubbliche".

DPCM 22 gennaio 2013: Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 gennaio 2013 "Rideterminazione delle dotazioni organiche del personale di alcuni Ministeri, enti pubblici non economici ed enti di ricerca, in attuazione dell'articolo 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135".

Decreto del Ministro della Difesa: 16 gennaio 2013 "Struttura del Segretariato Generale, delle Direzioni Generali e degli Uffici Centrali del Ministero della Difesa, in attuazione dell'articolo 113, comma 4 del Decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 90, recante il testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare".

Libro IV Codice Civile: delle "Obbligazioni".

Council Decision 2015/1835/CFSP del 12 Ottobre 2015, che fissa lo statuto, la sede e le modalità di funzionamento dell'Agenzia Europea per la Difesa (EDA).

Charter of the Science and Technology Organization (STO), NATO C-M (2012)0046 del 14 giugno 2012 che descrive il funzionamento e l'organizzazione del NATO Science and Technology Organization (STO).

Direttiva SMD-L-001, "Direttiva per lo sviluppo dei programmi di investimento della Difesa", edizione 2009;

Direttiva SGD-G-024 "Regolamento interno per la Ricerca militare in campo nazionale", edizione 2015;

Accordo quadro tra il Segretariato Generale della Difesa/Direzione Nazionale degli Armamenti e il Consiglio Nazionale delle Ricerche, sottoscritto in data 21 gennaio 2014 e relativo accordo di proroga in data 19 gennaio 2018.

Legge US Arms Export Control Act

Legge US Foreign Assistance Act

Legge US Federal Acquisition Regulations

Legge US Defense Federal Acquisition Regulations

..... ALLEGATI

A

llegato “B”

- Lista degli Acronimi -

DPP 2018 - 2020

ACRONIMI

A/R: Ammodernamento e Rinnovamento
AECA: Arms Export Control Act
AGS: Allied Ground Surveillance
API: Aliquote di Primo Intervento
APR: Aeromobili a Pilotaggio Remoto
ASI: Agenzia Spaziale Italiana
BTG.: Battaglione
C4 : Command, Control, Communications, Computers (Comando, Controllo, Comunicazioni, Informatizzazione)
CAMM-ER: Common Anti-air Modular Missile - Extended Range
CAPTECH: Capability Technology Area
CBRN: Chemical, Biological, Radiological and Nuclear
CIOC: Comando Interforze per le Operazioni Cibernetiche
C.DO: Comando
CDP: Capability Development Plan
CNC: Central National Coordinator
CNO: Computer Network Operations
CNR: Consiglio Nazionale delle Ricerche
COF: Capacità Operative Fondamentali
COFS: Comando Operativo Forze Speciali
CP.: Compagnia
D-FAR: Defense Federal Acquisition Regulations
D. Lgs: Decreto Legislativo
D.P.R.: Decreto del Presidente della Repubblica
EDA: European Defence Agency
EF: Esercizio Finanziario
EO: Esigenza Operativa
ETAP: European Technology Acquisition Program
F.A.: Forza Armata
FAA: Foreign Assistance Act
FAR: Federal Acquisition Regulations
FFAA: Forze Armate
FMS: Foreign Military Sales
FMW: Framework
Forza NEC: Forza Network Enabled Capability
FPU: Formed Police Unit

Allegato - "B"

GIS: Gruppo Intervento Speciale
G.O.I.: Gruppo Operativo Incursori
Gov to Gov: Government to Government
HQ: HeadQuarters
IED: Improvised Explosive Device
IPU: Integrated Police Unit
IR: Radiazione infrarossa
IR/vis: Infrarosso/visibile
ISTAR: Intelligence, Surveillance, Target Acquisition, Reconnaissance (Informazioni, Sorveglianza, Acquisizione Obiettivi, Riconoscimento)
ISTAR/ES: Intelligence, Surveillance, Target Acquisition, Reconnaissance/Electronic Surveillance
LOA: Letter of Acceptance
MiSE: Ministero dello Sviluppo Economico
MIUR: Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
MNUR: Mission Need Urgent Requirement
MoU: Memorandum of Understanding
MSU: Multinational Specialized Unit
MTV: Motovedetta/e
NATO: North Atlantic Treaty Organization
OCCAR: Organizzazione Congiunta per la Cooperazione nel settore degli Armamenti
OMP: Occar Management Procedure
PA: Pubblica Amministrazione
PBT: Pianificazione di Breve Termine
PISQ: Poligono sperimentale e di addestramento interforze di Salto di Quirra
PL.: Plotone
PLT: Pianificazione di Lungo Termine
PNRM: Piano Nazionale della Ricerca Militare
RC IED: Remote Controlled Improvised Explosive Devices (ordigno esplosivo improvvisato controllato remotamente)
R.D.: Regio Decreto
R&T: Research and Technology
RGT: Reggimento
SAT: Satellitare.
SCADA: Supervisory Control and Data Acquisition
SG/DNA: Segretario Generale della Difesa/Direttore Nazionale degli Armamenti
SGD/DNA: Segretariato Generale della Difesa/Direzione Nazionale degli Armamenti
SIC: Sistema Individuale al Combattimento
SMD: Stato Maggiore della Difesa
SOLONI: Sistema Logistico Integrato Navale

DFF 2018 - 2020

SOS: Squadre Operative di Supporto

SO.FU.TRA: Sostegno Funzionale alla Transizione

SRA: Strategic Research Agenda

STO: Science and Technology Organization

TA: Technical Agreement

T.O.: Teatro Operativo

TRL: Technology Readiness Level

UAV: Unmanned Aerial Vehicles (Aeromobile a pilotaggio remoto)

UE: Unione Europea

VBM: Veicolo Blindato Medio

VTLM: Veicolo Tattico Leggero Multiruolo

ALLEGATI

A

llegato “C”

- Schede Missioni Internazionali -

Nel presente allegato vengono riportate le schede descrittive relative alle missioni in cui sono impegnati contingenti militari italiani all'estero. Tali schede sono estratte dalla deliberazione del Consiglio dei Ministri in merito alla partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali, adottata il 14 gennaio 2017 a mente di quanto stabilito dalla legge 21 luglio 2016, n.45 che ridefinisce il procedimento di deliberazione, autorizzazione e finanziamento delle missioni stesse.

DPP 2018 - 2020

Indice delle Missioni internazionali (rifinanziate)

EUROPA

- Scheda 1: NATO "Joint Enterprise"
- Scheda 2: UE "EULEX Kosovo"
- Scheda 6: UE "EUFOR ALTHEA"
- Scheda 8: ONU "UNFICYP"
- Scheda 9: NATO "Sea Guardian"
- Scheda 10: UE "EUNAVFORMED op. SOPHIA"

ASIA

- Scheda 11: NATO "Resolute Support Mission"
- Scheda 12: ONU "UNIFIL"
- Scheda 13: Missione Bilaterale "MIBIL in Libano"
- Scheda 14: Missione Multilaterale "TIPH 2"
- Scheda 15: Missione Bilaterale "MIADIT in Palestina"
- Scheda 16: UE "EUBAM Rafah"
- Scheda 19: Missione Multilaterale di contrasto al Daesh.
- Scheda 20: ONU "UNMOGIP"
- Scheda 21: Missione Multilaterale in Bahrain, Qatar, EAU e a Tampa.

AFRICA

- Scheda 23: ONU "UNSMIL"
- Scheda 25: UE "op. ATALANTA"
- Scheda 26: UE "EUTM Somalia"
- Scheda 27: UE "EUCAP Somalia" (ex EUCAP Nestor)
- Scheda 28: Missione Bilaterale addestramento Forze di Polizia di Gibuti e Somalia
- Scheda 29: Missione Bilaterale per la base militare di Gibuti
- Scheda 30: ONU "MINUSMA"
- Scheda 31: UE "EUTM Mali"
- Scheda 32: UE "EUCAP Sahel - Mali"
- Scheda 33: UE "EUCAP Sahel - Niger"
- Scheda 34: Missione Multilaterale "MFO" in Egitto

Allegato - "C"

POTENZIAMENTO DEI DISPOSITIVI NAZIONALI

Scheda 36: Missione Nazionale "op. MARE SICURO"

POTENZIAMENTO DEI DISPOSITIVI NATO

Scheda 37: NATO "Active Fence"

Scheda 38: NATO "Tailored Assurance Measures for Turkey"

Scheda 39: NATO "Standing Naval Forces"

Scheda 40: NATO "enhanced Forward Presence"

ALTRI IMPEGNI

Scheda 43: Esigenze comuni a più Teatri Operativi delle Forze Armate per l'anno 2018

Scheda 44: Supporto Info-Operativo A Protezione Delle Forze Armate

Scheda 45: Iniziative di cooperazione allo sviluppo e di sminamento umanitario

Scheda 46: Interventi di sostegno ai processi di pace, stabilizzazione e rafforzamento della sicurezza

Scheda 47: Partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per la pace e la sicurezza

Scheda 48: Contributo a sostegno delle Forze di Sicurezza Afghane, comprese le Forze di Polizia

Scheda 49: Interventi Operativi di emergenza e di sicurezza

Indice delle Missioni internazionali (nuovo avvio)

AFRICA

Scheda 1: Missione Bilaterale di assistenza e supporto in Libia

Scheda 2: Missione Bilaterale di supporto in Niger

Scheda 3: Missione NATO di supporto in Tunisia

Scheda 4: ONU "MINURSO - Sahara Occidentale"

Scheda 5: UE "EUTM RCA - Rep. Centrafricana"

POTENZIAMENTO DEI DISPOSITIVI NATO

Scheda 6: NATO "Air Policing" in spazio aereo Europeo