ATTI PARLAMENTARI

XVIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CLI**
n. **2**

RELAZIONE

SUI DATI RACCOLTI ATTRAVERSO L'ANAGRAFE DELLE PRESTAZIONI E DEGLI INCARICHI CONFERITI AI PUBBLICI DIPENDENTI E A CONSULENTI E COLLABORATORI ESTERNI

(Anno 2017)

(Articolo 53, comma 16, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)

Presentata dal Ministro per la pubblica amministrazione

(DADONE)

Trasmessa alla Presidenza il 17 giugno 2020

STABILIMENTI TIPOGRAFICI CARLO COLOMBO

PAGINA BIANCA

Dipartimento della funzione pubblica

Relazione al Parlamento

Anagrafe delle Prestazioni

Incarichi conferiti a pubblici dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni

(Art. 53 decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165)

Anno 2017

INDICE

Sommario

INDICE 2
INDICE DELLE FIGURE 3
PREMESSA 4
IL CONTESTO DI RIFERIMENTO 5
Quadro normativo 5
Operazione trasparenza, *open data* e adempimenti *on line* 9
GUIDA ALLA LETTURA 12
Metodo di classificazione utilizzato 12
Note sul trattamento dei dati 14
GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2016-2017 15
Panoramica complessiva sul contenuto della banca dati 15
Dipendenti Pubblici 16
Consulenti e collaboratori esterni 23
ANALISI DATI 2017 28
Le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni 28
I soggetti incaricati 31
Gli incarichi conferiti e liquidati 37
Il valore degli incarichi liquidati 39
APPENDICE DIPENDENTI 2017 43
APPENDICE CONSULENTI E COLLABORATORI ESTERNI 2017 57

INDICE DELLE FIGURE

Figura 1- Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione per i dipendenti (biennio 2016-2017)
Figura 2 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2016-2017)
Figura 3 – Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici (biennio 2016-2017)
Figura 4 – Compensi erogati ai dipendenti pubblici (biennio 2016-2017)
Figura 5 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione per consulenti e collaboratori esterni (biennio 2016-2017)
Figura 6 – Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2016-2017)
Figura 7 – Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2016-2017)
Figura 8 – Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2016-2017)
Figura 9 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti (anno 2017)
Figura 10 – Amministrazioni/Unità di Inserimento che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti per tipologia istituzionale (anno 2017, valori percentuali)
Figura 11 – Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale (anno 2017, valori percentuali)
Figura 12 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per genere (anno 2017, valori percentuali)
Figura 13 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per genere e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)
Figura 14 Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per qualifica (anno 2017, valori percentuali)
Figura 15 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per qualifica e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)
Figura 16 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per numero di incarichi conferiti (anno 2017, valori percentuali)
Figura 17 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per numero di incarichi conferiti e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)
Figura 18 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per regione dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)
Figura 19 - Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi, per regione dell'amministrazione conferente (anno 2017)
Figura 20 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in euro (anno 2017, valori percentuali)

PREMESSA

La presente Relazione illustra i dati raccolti dal Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in materia di incarichi conferiti ai pubblici dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni da parte delle amministrazioni pubbliche relativamente all'anno 2017.

In conformità all'articolo 53, comma 16, del d.lgs. n. 165 del 2001 il Dipartimento della funzione pubblica con la presente relazione riferisce alle Camere sui dati raccolti, adottando le relative misure di pubblicità e trasparenza e formulando proposte per il contenimento della spesa per gli incarichi e per la razionalizzazione dei criteri di attribuzione degli incarichi stessi.

Giova premettere che la presente relazione mira ad offrire una rappresentazione oggettiva delle risultanze informative ricavabili dalla banca dati predisposta in materia di anagrafe delle prestazioni, sulla base dei dati immessi dalle singole amministrazioni. Preme precisare, inoltre, che il quadro offerto non mira ad indagare, neanche in via speculativa, le correlazioni causali tra i mutamenti della cornice normativa e gli andamenti registrati dall'anagrafe delle prestazioni, giacché si tratta di fenomeni che risentono di una pluralità di variabili tali da non consentire agevoli e univoche ricostruzioni inferenziali dei nessi causali.

La relazione è curata dal Dipartimento della funzione pubblica – Ufficio per l'organizzazione ed il lavoro pubblico – Servizio per l'organizzazione e gli incarichi dirigenziali.

IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

Quadro normativo

Il perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica e la necessità di contenimento della spesa di personale sono alla base dell'attività di costante monitoraggio della spesa stessa. In tema di incarichi - di consulenza e non - tale monitoraggio si sostanzia in una pluralità di adempimenti informativi gravanti in capo alle PP.AA. e variamente sanzionati. Ciò anche in considerazione del fatto che la materia costituisce un terreno sensibile ove possono verificarsi episodi suscettibili di innescare dinamiche di incremento della spesa distoniche rispetto agli obiettivi, finanziari e di migliore utilizzo e valorizzazione delle risorse interne, perseguiti dal Governo.

L'Anagrafe delle prestazioni è il sistema di rilevazione dei dati relativi agli incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni ai dipendenti e ai consulenti e collaboratori esterni. È stata istituita dall'articolo 24, legge 30 dicembre 1991, n. 412 presso il Dipartimento della funzione pubblica, con la finalità di misurare qualitativamente e quantitativamente tali incarichi e di monitorare e controllare la spesa pubblica ad essi destinata. La normativa che disciplina l'Anagrafe delle prestazioni è contenuta nell'articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 il quale enuncia i principi in materia di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi del dipendente pubblico. Il rapporto di lavoro pubblico è, infatti, storicamente caratterizzato dal cosiddetto regime delle incompatibilità in base al quale al dipendente pubblico è preclusa la possibilità di svolgere attività commerciali, industriali, imprenditoriali, artigiane e professionali in costanza di rapporto di lavoro. La *ratio* di tali divieti sottolinea la peculiarità dell'impiego presso la P.A. che va rinvenuta nel principio costituzionale di esclusività della prestazione lavorativa a favore del datore di lavoro pubblico, sancito dall'articolo 98 della Costituzione ("*il personale delle amministrazioni pubbliche è al servizio esclusivo della Nazione*"), ed è tesa a tutelare il buon andamento della pubblica amministrazione. All'interno del principio di incompatibilità e del divieto di cumulo d'impieghi che riguardano il dipendente pubblico, si distingue un regime generale di incompatibilità, applicabile a tutti i pubblici dipendenti e sancito dagli articoli 60 e seguenti del T.U. sul pubblico impiego (DPR 3/1957), e un regime speciale, applicabile al personale richiamato dall'articolo 53, comma 1, del d.lgs. 165/2001.

Gli interventi modificativi apportati all'articolo 53 nel corso degli ultimi anni e, in particolare, dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 (legge

anticorruzione) hanno introdotto un regime autorizzatorio per alcune attività *extra*-lavorative, consentendo incarichi occasionali retribuiti, o anche a titolo gratuito, a pubblici dipendenti quando questi non si pongano in contrasto con i compiti istituzionali dell'amministrazione pubblica presso la quale si presta servizio e laddove siano previsti espressamente da leggi e altre fonti normative. In via generale, infatti, nel caso in cui l'incarico debba essere conferito da un'amministrazione diversa da quella per la quale il dipendente svolge attività lavorativa, o da enti pubblici economici e soggetti privati, esso può essere conferito solo previa autorizzazione dell'amministrazione datrice di lavoro, all'esito della verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi. Detto meccanismo autorizzatorio mira ad assicurare che gli eventuali incarichi *extra*-istituzionali non pregiudichino l'efficiente e imparziale disimpegno delle funzioni istituzionali cui è preposto il pubblico dipendente.

Occorre precisare che la legge n. 190 del 2012 ha inserito il comma 3-*bis* col dichiarato intento di integrare il sistema delle fonti autorizzatorie degli incarichi *extra*-istituzionali: esso, infatti, prevede che - con appositi regolamenti emanati su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con i Ministri interessati, ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400 - sono individuati, secondo criteri differenziati in rapporto alle diverse qualifiche e ruoli professionali, gli incarichi vietati ai dipendenti delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, d.lgs. 165/2001. Il quadro disciplinare è, infine, completato dal disposto del comma 5 secondo cui, in ogni caso, il conferimento o l'autorizzazione di incarichi *extra*-istituzionali sono disposti dai rispettivi organi competenti secondo criteri oggettivi e predeterminati, che tengano conto della specifica professionalità, tali da escludere casi di incompatibilità, sia di diritto che di fatto, nell'interesse del buon andamento della pubblica amministrazione o situazioni di conflitto, anche potenziali, di interessi che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente.

Al fine di orientare le scelte in sede di elaborazione dei regolamenti e degli atti di indirizzo di cui ai commi 2, 3-bis e 5 dell'articolo 53 d.lgs. 165/2001, è stato elaborato un documento contenente i criteri che esemplificano una serie di situazioni di incarichi vietati per i pubblici dipendenti non esaustivi dei casi di preclusione, in collaborazione con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, l'ANCI e l'UPI, nell'ambito del tavolo tecnico previsto dall'Intesa sancita in Conferenza Unificata il 24 luglio 2013. Tali criteri sono stati recepiti e formalizzati nel documento del 28 dicembre 2015 del Dipartimento della funzione pubblica.

L'inosservanza delle prescrizioni autorizzatorie implica la nullità di diritto del relativo provvedimento e l'incameramento dell'importo previsto come corrispettivo dell'incarico, ove gravi su fondi in disponibilità

dell'amministrazione conferente, da parte dell'amministrazione di appartenenza del dipendente ad incremento del fondo di produttività o di fondi equivalenti.

Al sistema autorizzatorio si affianca un'articolata disciplina volta al monitoraggio centralizzato del flusso di incarichi conferiti o autorizzati dalle pubbliche amministrazioni. Segnatamente, l'articolo 53 stabilisce, nei commi 11-14, una serie di obblighi ben precisi a carico delle amministrazioni pubbliche che conferiscono o autorizzano incarichi. Esse sono tenute, in particolare, a comunicare al Dipartimento della funzione pubblica, entro quindici giorni dalla data di conferimento o autorizzazione, gli incarichi conferiti o autorizzati ai propri dipendenti, anche a titolo gratuito, con l'indicazione dell'oggetto dell'incarico e del compenso lordo, ove previsto (comma 12). Inoltre, entro il 30 giugno le amministrazioni di appartenenza devono comunicare al Dipartimento i compensi erogati ai propri dipendenti o della cui erogazione abbiano avuto comunicazione (comma 12) e sono tenute a comunicare semestralmente l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza o collaborazione con l'ammontare dei compensi corrisposti (comma 14).

Le disposizioni relative agli adempimenti appena illustrati sono state interessate dall'intervento novellistico recato dal decreto legislativo del 25 maggio 2017, n. 75, decreto che ha introdotto modifiche e integrazioni al decreto legislativo 165/2001 ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche. In particolare, l'articolo 8 è intervenuto sui commi 12, 13 e 14 modificando i termini entro i quali le amministrazioni devono effettuare le prescritte comunicazioni al Dipartimento della funzione pubblica. La norma — prevede che le stesse debbano essere effettuate "*tempestivamente e, comunque, nei termini previsti dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33*". I dati da comunicare sono quelli di cui agli articoli 15 e 18 del decreto 33 che si riferiscono, agli "*incarichi conferiti o autorizzati a qualsiasi titolo*" rispettivamente ai consulenti e ai dipendenti pubblici. La novella normativa ha altresì semplificato gli adempimenti a carico delle amministrazioni eliminando l'obbligo di trasmissione della relazione e della comunicazione del mancato conferimento/autorizzazione di incarichi di cui al previgente comma 12, a decorrere dal 1° gennaio 2018.

Sul piano sanzionatorio il comma 15 dell'art. 53 prevede che il mancato rispetto degli obblighi di comunicazione da parte delle amministrazioni pubbliche comporta l'impossibilità di conferire nuovi incarichi.

L'articolo 53, oltre ad individuare i soggetti tenuti agli adempimenti nei confronti del Dipartimento Funzione Pubblica, contempla anche ipotesi di esclusioni soggettive e oggettive. In riferimento a queste ultime si ricorda che con le modifiche introdotte dal decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101,

convertito con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125, sono state inserite – tra le ipotesi di esclusioni oggettive - oltre alle attività di formazione diretta ai dipendenti della P.A., anche quelle di docenza e di ricerca scientifica che, a differenza delle prime, sono escluse anche se rivolte a soggetti diversi dai pubblici dipendenti.

Il quadro della normativa primaria in materia di Anagrafe si arricchisce, infine, dei contributi interpretativi apportati dalle circolari esplicative emanate, nel corso degli anni, dal Dipartimento Funzione Pubblica. In particolare, si richiamano la circolare n. 198/2001, che ha sancito definitivamente la modalità di trasmissione telematica dei dati, e la n. 5/2006, che, per la prima volta, ha opportunamente specificato che gli obblighi di comunicazione si riferiscono:

- a tutti gli incarichi di collaborazione affidati ai sensi dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, sia occasionale che coordinata e continuativa, a prescindere dal contenuto specifico della prestazione;
- a tutti gli incarichi di collaborazione conferiti a persone fisiche, essendo la norma inserita nell'ambito dell'articolo 53 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Si evidenzia che l'obbligo di comunicazione – anche se non previsto espressamente dalla suddetta ultima circolare – è stato ritenuto sussistere anche per gli incarichi conferiti alle persone giuridiche, in un'ottica di proficua e più ampia attività di collaborazione avviata dal Dipartimento della Funzione Pubblica con le amministrazioni.

L'intervento novellistico recato dal decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 ha inciso altresì sulla disciplina delle collaborazioni nella PA. Segnatamente, l'articolo 5 del decreto legislativo 75/2017 ha riformulato l'articolo 7 del d.lgs. 165/2001 introducendo il comma 5-*bis* che fa espresso divieto alle pubbliche amministrazioni di "*stipulare contratti di collaborazioni che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e luogo di lavoro*". L'inosservanza di tale divieto comporta la nullità dei contratti posti in essere e la conseguente responsabilità del dirigente per danno erariale. Tale disposizione si applica agli incarichi conferiti successivamente al 1° luglio 2019 (*cfr.* art. 22, comma 8, d.lgs. 75/2017[1]). I riflessi applicativi implicati dal *novum* normativo sono stati oggetto di un'apposita circolare adottata dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione - circolare n. 3 del 23 novembre 2017 - recante indirizzi operativi anche in materia di incarichi di collaborazione nel settore pubblico. E' stato, dunque, chiarito che le amministrazioni pubbliche, per

[1] Comma così modificato dall' *art. 1, comma 1148, letto. h), L. 27 dicembre 2017, n. 205*, a decorrere dal 1° gennaio 2018, e, successivamente, dall' *art. 1, comma 1131, letto. f), L. 30 dicembre 2018, n. 145*, a decorrere dal 1° luglio 2019.

specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, potranno conferire esclusivamente "*incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria e solo in presenza [...]"* dei tassativi presupposti di legittimità previsti dalla disposizione di legge. Nell'ambito degli incarichi consentiti, le amministrazioni potranno sottoscrivere contratti di collaborazione che non abbiano le caratteristiche di etero-organizzazione vietate all'articolo 7, comma 5-*bis*, d.lgs. n. 165/2001 e che rispettino i requisiti dell'articolo 7, comma 6 del medesimo decreto legislativo. Il Dipartimento ha facoltà di disporre – nelle sue attività di verifica e di monitoraggio sul rispetto delle norme in materia di Anagrafe - del supporto del proprio Ispettorato, che opera d'intesa con i Servizi ispettivi di finanza pubblica del Dipartimento della Ragioneria dello Stato. Inoltre, la legge prevede che il Dipartimento trasmetta entro il 31 dicembre di ciascun anno alla Corte dei conti l'elenco delle amministrazioni che hanno omesso di effettuare la comunicazione, avente ad oggetto l'elenco dei collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza.

Operazione trasparenza, *open data* e adempimenti *on line*

Il Dipartimento della Funzione Pubblica sin dal 2008 ha cercato di dare concreta attuazione alle disposizioni del legislatore in materia di pubblicità e trasparenza. Sono stati pubblicati i dati contenuti nell'Anagrafe delle prestazioni e in altre banche dati del Dipartimento quali quelli relativi agli incarichi retribuiti conferiti ai dipendenti pubblici, ai distacchi, aspettative e permessi per funzioni pubbliche elettive nonché i dati relativi alle Amministrazioni inottemperanti all'obbligo di comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni degli incarichi di consulenza e di collaborazione.

I dati trasmessi sono tutti quelli regolarmente approvati dal responsabile del procedimento di ogni amministrazione e trasmessi – per via telematica – tramite *www.perlapa.gov.it.*

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, in conformità e in attuazione dell'aumento dei livelli di responsabilizzazione, trasparenza ed efficienza delle pubbliche amministrazioni ha presentato i dati pubblici in formato aperto ovvero direttamente accessibili e riutilizzabili da terzi con strumenti informatici.

L'importanza della trasparenza e della conoscibilità dei dati relativa alle attività delle pubbliche amministrazioni ha continuato ad essere oggetto di riforme legislative negli anni più recenti. Con la circolare 1/2010 si è sottolineato – ai sensi dell'articolo 11, comma 1, del d.lgs. n. 150/2009[2]– che

[2] Articolo abrogato dall' art. 53, comma 1, letto. i), d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

la trasparenza costituisce livello essenziale delle prestazioni ai sensi dell'articolo 117, comma 2, lett. *m)* della Costituzione e in quanto tale deve essere garantita sempre e ovunque. Il contributo maggiore nel rafforzamento dell'importanza della trasparenza nella pubblica amministrazione è stato dato dall'emanazione del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, il quale ha stabilito, all'articolo 15, che le PP.AA. debbono pubblicare e aggiornare le informazioni inerenti ai titolari di incarichi amministrativi di vertice e di incarichi dirigenziali e le informazioni sugli incarichi di consulenza o collaborazione, stabilendo altresì che la pubblicazione di tutte le informazioni contemplate – tra cui quella alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento funzione pubblica, (prevista dall'articolo 53, comma 14, secondo periodo, del d.lgs. 165/2001) costituiscono condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la successiva liquidazione dei compensi. Il d.lgs. n. 33/2013 è stato ulteriormente, e in maniera rilevante, modificato dal d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97[3], che oltre a rafforzare gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, ha esteso l'ambito di riferimento dell'accesso civico, introducendo, con l'articolo 5, comma 2, il cd. "FOIA" (Freedom Of Information Act), che consente ai cittadini di richiedere anche dati e documenti che le pubbliche amministrazioni non hanno l'obbligo di pubblicare entro i limiti stabiliti dal successivo art. 5-bis *"Esclusioni e limiti all'accesso civico".*

Di particolare importanza per quanto riguarda l'Anagrafe delle prestazioni è l'introduzione dell'apertura e della pubblicazione delle banche dati da parte delle amministrazioni che le gestiscono. L'articolo 9-*bis* del d.lgs. 33/2013, anch'esso aggiunto *ex novo* dal d.lgs. 97/2016, prevede che *"Le pubbliche amministrazioni titolari delle banche dati di cui all'Allegato B pubblicano i dati, contenuti nelle medesime banche dati, corrispondenti agli obblighi di pubblicazione di cui al presente decreto, indicati nel medesimo, con i requisiti di cui all'articolo 6, ove compatibili con le modalità di raccolta ed elaborazione dei dati. Nei casi di cui al comma 1, nei limiti dei dati effettivamente contenuti nelle banche dati di cui al medesimo comma, i soggetti di cui all'articolo 2-bis adempiono agli obblighi di pubblicazione previsti dal presente decreto, indicati nell'Allegato B, mediante la comunicazione 'dei dati', 'delle informazioni' o 'dei documenti' da loro detenuti all'amministrazione titolare della corrispondente banca dati e con la pubblicazione sul proprio sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", del collegamento ipertestuale, rispettivamente, alla banca dati contenente i relativi dati, informazioni o documenti, 'ferma restando la possibilità per le amministrazioni di continuare a pubblicare sul proprio sito i predetti dati purché identici a quelli*

[3] D.lgs.25 maggio 2016, n. 97 *"Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".*

comunicati alla banca dati". L'allegato B richiamato dall'articolo 9-*bis* del d.lgs. 33/2013 fa riferimento espresso a PerlaPa e agli obblighi ad essa imposti nella conservazione dei dati che raccoglie.

Come detto in precedenza, la disciplina sulle comunicazioni alla banca dati di anagrafe delle prestazioni è stata interessata dal l'intervento novellistico operato dal d.lgs. 75/2017, il quale ha rimaneggiato il disposto dell'art. 53 d.lgs. 165/2001, in particolare dei commi 12-14, prevedendo che la comunicazione dell'erogazione dei compensi e di tutti gli incarichi conferiti o autorizzati a qualsiasi titolo avvenga tempestivamente (in precedenza erano previste scadenza fisse) e investa tutti i dati di cui agli artt. 15 e 18 del decreto legislativo 33/2013, assicurando l'allineamento degli adempimenti di trasparenza con quelli previsti ai fini del monitoraggio di anagrafe.

Il portale *www.perlapa.gov.it* è stato conseguentemente riprogettato per adeguarlo alle modifiche normative introdotte con il citato decreto legislativo 75/2017. Il nuovo portale ha lo scopo di agevolare ulteriormente le PP.AA. nell'assolvimento degli adempimenti e di consentire loro una diretta e sempre più lineare consultazione e verifica dei dati inseriti. In special modo, si è cercato di snellire il più possibile gli adempimenti a carico delle PP.AA. dando attuazione al disposto dell'art. 9-bis ove prevede che l'assolvimento degli obblighi di trasparenza può attuarsi mediante la pubblicazione sul proprio sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", del collegamento ipertestuale, rispettivamente, alla banca dati contenente i relativi dati, informazioni o documenti.

GUIDA ALLA LETTURA

Metodo di classificazione utilizzato

Al fine di rendere più leggibili i risultati riportati nei paragrafi che seguono, tutte le informazioni riferite alle Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni sono state raggruppate all'interno di classi omogenee, denominate "tipologie istituzionali".

Prospetto 1 – Raccordo tra le classificazioni delle amministrazioni per tipologia istituzionale e categorie di personale

Tipologie istituzionali	Categorie di personale
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO
	CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
	FORZE ARMATE
	FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE
	FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)
	FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (ex CORPO FORESTALE DELLO STATO)
	FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)
	MINISTERI
	PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
Scuola	ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE
	SCUOLA
Ricerca	ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE
Regioni e Autonomie locali	PROVINCE AUTONOME
	REGIONI A STATUTO SPECIALE
	REGIONI E AUTONOMIE LOCALI
Sanità	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
Università	UNIVERSITA'
Altri Enti	ENTI DI VIGILANZA
	ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001
	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

Il Prospetto 1 mostra il raccordo effettuato tra la suddetta classificazione e quella adottata dalla banca dati, dove le informazioni sono

aggregate secondo i precedenti comparti di contrattazione e categorie di personale non contrattualizzato.

A rigore la nuova definizione dei comparti di contrattazione scaturente dal contratto collettivo nazionale quadro sottoscritto il 13 luglio 2016 mostra un grado di aggregazione maggiore dell'assetto precedente (passandosi da 11 a 4 comparti) sicché appare utile mantenere il dato disaggregato per singole tipologie istituzionali onde apprezzare la specificità dei vari rami del settore pubblico nella dinamica delle collaborazioni esterne e garantire la confrontabilità con gli anni precedenti.

Note sul trattamento dei dati

La presente relazione illustra i dati sugli incarichi autorizzati e conferiti ai pubblici dipendenti e quelli affidati a consulenti e collaboratori esterni dalle pubbliche amministrazioni, relativi all'anno di riferimento 2017, come stabilito dal comma 16 dell'articolo 53, d.lgs. 165/01, e si propone un raffronto con i dati dell'anno precedente.

I dati illustrati, estratti opportunamente dalla banca dati informatica, sono relativi quindi alle annualità 2016-2017.

Le informazioni, oggetto della presente relazione, sono contenute in appendice sotto forma di tabelle allegate, pubblicate separatamente per ciascun adempimento ed anno di riferimento: tabelle dei dipendenti 2017 e tabelle dei consulenti e collaboratori esterni 2017.

I dati relativi ai soggetti incaricati, dipendenti o consulenti sono esaminati anche per genere, per qualifica, per distribuzione territoriale su base regionale e per classi di compenso.

Occorre, tuttavia, precisare che le evidenze numeriche vanno adeguatamente considerate alla luce del popolamento statistico delle varie tipologie istituzionali, che varia considerevolmente dagli enti di ricerca (in numero di poche decine) alle regioni e autonomie locali (ove figurano in migliaia). Giova precisare che la banca dati dell'anagrafe delle prestazioni raccoglie i dati comunicati autonomamente dalle pubbliche amministrazioni, le quali, pertanto, restano le uniche responsabili dell'esatto inserimento nel sistema. In sede di estrapolazione del *set* di dati necessario per la realizzazione della presente Relazione l'Ufficio opera un controllo di qualità sui dati verificando i cd. *outlier* cioè i valori anomali e aberranti rispetto alla media degli altri dati immessi, ma resta impregiudicata l'eventualità che, considerata l'ampia platea dei soggetti tenuti all'adempimento, potrebbe sussistere una percentuale di dati non corretti con riguardo sia alla tipologia di incarico che all'ammontare dei compensi corrisposti.

GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2016-2017

Panoramica complessiva sul contenuto della banca dati

La banca dati "Anagrafe delle prestazioni" raccoglie le comunicazioni delle amministrazioni pubbliche relative agli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici e ai consulenti e/o collaboratori esterni.

Le informazioni raccolte possono essere ricondotte in generale a tre tipologie (unità di analisi): amministrazioni che hanno inserito la comunicazione, destinatari degli incarichi, e incarichi conferiti (tipologie e compensi erogati).

Dall'elaborazione dei dati comunicati dalle amministrazioni, per l'anno 2017, emerge, per grandi linee, la seguente situazione (*prospetto 2*):

- 11.817 amministrazioni/unità di inserimento che hanno inviato comunicazioni relative ad incarichi conferiti a dipendenti (*Fig. 1 - prospetto 2*);
- 11.598.000 amministrazioni/unità di inserimento che hanno inoltrato comunicazioni relative ad incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni;
- 543.595 numero complessivo degli incarichi conferiti dalle amministrazioni di cui 288.647 ai dipendenti e 254.948 ai collaboratori esterni;
- 301.420 numero dei soggetti incaricati di cui 137.844 dipendenti e 163.576 collaboratori esterni;
- 124.347,275 il totale dei compensi per incarichi conferiti e liquidati nel 2017 (*appendice – dipendenti 2017 - tab.8)*
- € 1.034.332,127 il totale dei compensi liquidati ai collaboratori esterni nell'anno 2017 *(appendice – collaboratori esterni 2017 - tab 3)*

Prospetto 2 - Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle Prestazioni (Anno 2017)

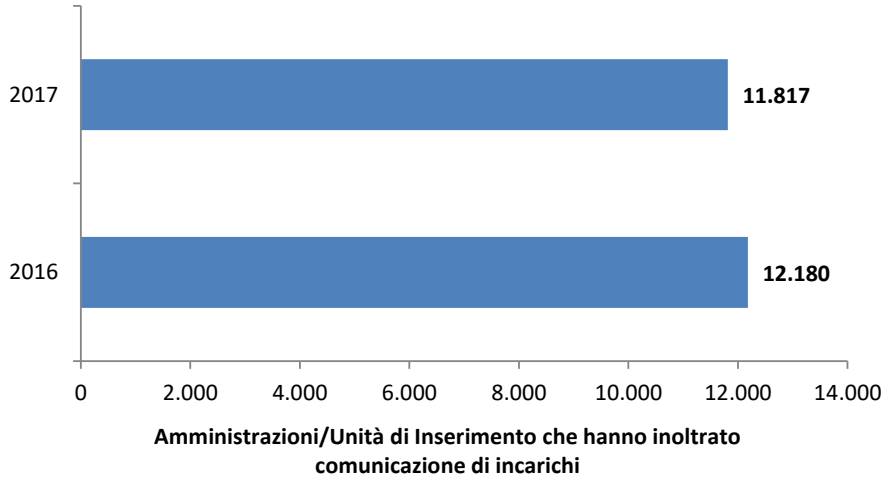
Unità di analisi	Dipendenti	Consulenti/ collaboratori esterni
Amministrazioni/Unità di Inserimento che hanno inoltrato comunicazione di incarichi	11.817	11.598
Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni	137.844	163.576
Incarichi conferiti dalle Amministrazioni	288.647	254.948

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Dipendenti Pubblici

Nel 2017 le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno comunicato all'Anagrafe delle prestazioni il conferimento di incarichi o il non conferimento di incarichi a dipendenti pubblici sono diminuite di 363 unità passando da 12.180 a 11.817 nel 2017 (circa il 3% in meno rispetto al 2016) (*figura 1*).

Figura 1 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione per i dipendenti (biennio 2016-2017)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Dicembre2018)

Come si evince dal prospetto n. 3 e dai grafici che seguono, alla diminuzione del numero di amministrazioni che hanno ottemperato all'obbligo di comunicazione corrisponde una riduzione del numero dei dipendenti incaricati pari a -3,7% e degli incarichi conferiti che risultano diminuiti, rispetto all'anno 2016, di una percentuale pari a -6,2%. Si rileva altresì una riduzione del numero medio di incarichi conferiti per dipendente (-2,6%) e una vistosa diminuzione del compenso medio per incarico (-15%).

L'ammontare complessivo dei compensi erogati, corrispondente a una spesa di € 223.218.223, registra, rispetto al 2016, una riduzione pari a 49.525.305 (-18,2%). Sembrerebbe quindi potersi evincere un utilizzo più oculato delle risorse pubbliche che ha determinato la riduzione del compenso medio corrisposto per incarico.

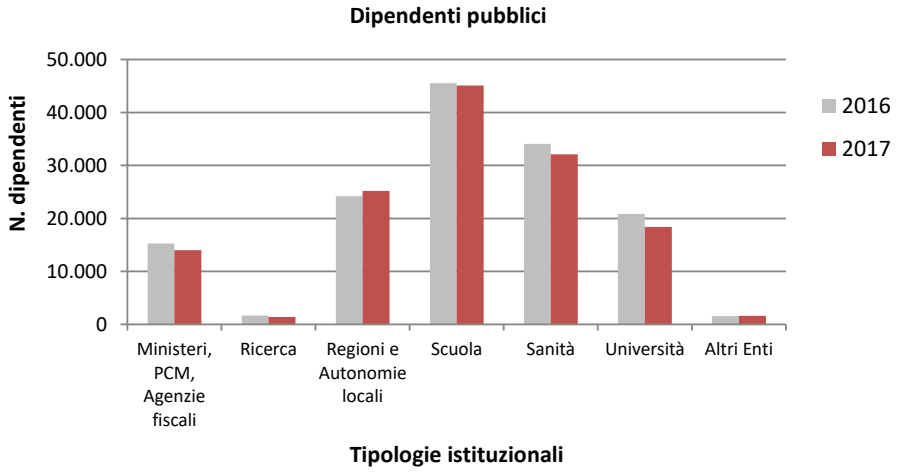
Prospetto 3 - Sintesi dei dati dei dipendenti pubblici (biennio 2016-2017)

	Anno 2016	Anno 2017	Var. % 2016-2017
N. dipendenti cui sono stati conferiti incarichi	143.140	137.844	-3,7%
N. dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi	98.648	94.331	-4,4%
N. incarichi conferiti	307.697	288.647	-6,2%
N. incarichi liquidati	185.037	178.089	-3,8%
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€):	272.743.528	223.218.223	-18,2%
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	2,15	2,09	-2,6%
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,88	1,89	0,6%
Compenso medio per incarico (€)	1.474	1.253	-15,0%

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Nei grafici che seguono sono riportati i dati che evidenziano le differenze fra le diverse "Tipologie istituzionali" con riferimento alle "Unità di analisi" delineate nella panoramica sulla banca dati.

Figura 2 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2016-2017)

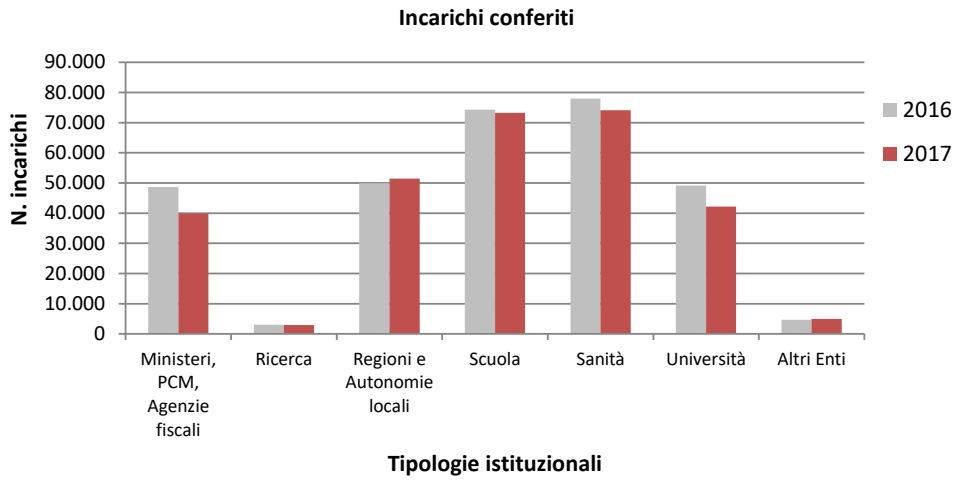


Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Con riferimento al grafico di cui alla figura 2 - unità di analisi: "*numero dei dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi*" - si osservano, nell'anno 2017, variazioni minime in diminuzione in tutti comparti con un picco per il comparto "*Ricerca*" (circa -15%). In controtendenza il comparto "*Regioni ed*

autonomie locali" (circa + 4%) e la categoria residuale degli "*Altri enti*" (circa +5,50 %).

Figura 3 - Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici (biennio 2016-2017)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

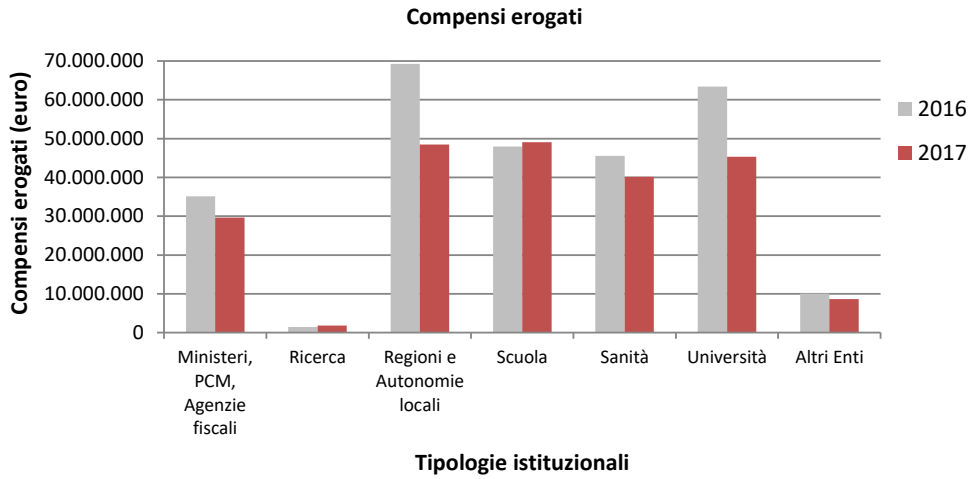
Adottando come unità di analisi il numero di incarichi conferiti (*Fig.3)* la situazione non muta, si conferma infatti l'andamento leggermente negativo rispetto al 2016 fatta eccezione per i comparti "*Regioni e autonomie locali*" (circa +3%) è *Altri enti*" (circa +7,30 %).

Una significativa unità di analisi è quella relativa all'ammontare dei compensi erogati. Dal grafico che segue (*figura 4*) si rileva una marcata oscillazione per i comparti "*Regioni e autonomie locali*" è *Università*" con una riduzione dei compensi erogati pari rispettivamente a -30% e -28,50%.

Dalla tabella 8, riportata nell' appendice "*Dipendenti*", si rileva che il totale dei "*Compensi per incarichi conferiti e liquidati nel 2017*" è pari a € 124.347.275 a fronte dell'omologo dato registrato nel 2016 pari a €152.516.204 (*cfr. tab.8 relazione per l'anno 2016*), registrandosi, quindi, per tale tipologia di compensi una diminuzione pari a € 28.168.929.

I comparti maggiormente interessati a tale andamento sono quelli delle *"Regioni ed autonomie locali*" e quello dell'"*Università"* nei quali si registrano compensi pari rispettivamente a € 19.415.175 e €17.651.562. Dal confronto con i dati registrati nel 2016 - pari rispettivamente a €38.303.064 e €20.215.921 - si rileva quindi una riduzione che ammonta rispettivamente a €18.887.889 e € 2.564.359.

Figura 4 - Compensi erogati ai dipendenti pubblici (biennio 2016-2017)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Come già precisato all'inizio della presente relazione, la necessità di contenimento della spesa di personale determina l'esigenza di monitorare la spesa stessa. Per valutare correttamente il dato relativo ai compensi erogati per incarichi ai dipendenti, è necessario tenere in conto che gli stessi possono essere conferiti tanto da pubbliche amministrazioni quanto da soggetti privati. In questa seconda ipotesi le relative spese non andranno ovviamente a gravare sul bilancio dello Stato ma sul privato conferente.

Come si rileva dalla tabella che segue i compensi corrisposti da pubbliche amministrazioni sono pari a € 148.869.722,03 (dirigenti € 28.076.449,27, non dirigenti € 120.793.272,76). I compensi corrisposti da soggetti privati ammontano a €74.348.501,17 (dirigenti €20.672.095.36, non dirigenti €53.676.405,81) e rappresentano circa il 33 % del totale pari a €223.218.223,20 (compensi corrisposti da pubbliche amministrazioni e privati).

Compensi corrisposti per tipologia del soggetto conferente : Distribuzione in base alla qualifica

Comp	Da pubbliche amministrazioni			Da soggetti privati			Totale		
	Dirigenti	Non Dirigenti	TOT	Dirigenti	Non Dirigenti	TOT	Dirigenti	Non Dirigenti	TOT
AGEN	€ 7.370,00	€ 1.349.424,10	€ 1.356.794,10	€ 13.094,06	€ 523.896,75	€ 536.990,81	€ 20.464,06	€ 1.873.320,85	€ 1.893.784,91
CORP	€ 107.524,49	€ 245.471,48	€ 352.995,97	€ 175.382,58	€ 631.472,14	€ 806.854,72	€ 282.907,07	€ 876.943,62	€ 1.159.850,69
ENTI	€ 17.700,04	€ 78.443,71	€ 96.143,75	€ -	€ 4.950,00	€ 4.950,00	€ 17.700,04	€ 83.393,71	€ 101.093,75
ENTI	€ 7.937,30	€ 65.926,94	€ 73.864,24	€ 1.900,00	€ 77.511,20	€ 79.411,20	€ 9.837,30	€ 143.438,14	€ 153.275,44
ENTI	€ 731.819,38	€ 922.926,21	€ 1.654.745,59	€ 2.563.445,60	€ 1.589.858,92	€ 4.153.304,52	€ 3.295.264,98	€ 2.512.785,13	€ 5.808.050,11
FORZ	€ 231.739,14	€ 141.481,81	€ 373.220,95	€ 49.859,89	€ 260.723,94	€ 310.583,83	€ 281.599,03	€ 402.205,75	€ 683.804,78
FORZ	€ 19.631,53	€ 705.461,21	€ 725.092,74	€ -	€ 18.404,38	€ 18.404,38	€ 19.631,53	€ 723.865,59	€ 743.497,12
FORZ	€ 8.000,00	€ 4.646,67	€ 12.646,67	€ -	€ 13.600,00	€ 13.600,00	€ 8.000,00	€ 18.246,67	€ 26.246,67
FORZ	€ 240.420,14	€ 850.352,31	€ 1.090.772,45	€ 90.364,41	€ 392.452,46	€ 482.816,87	€ 330.784,55	€ 1.242.804,77	€ 1.573.589,32
FORZ	€ 19.632,08	€ 218.480,78	€ 238.112,86	€ 117.261,52	€ 2.031.050,47	€ 2.148.311,99	€ 136.893,60	€ 2.249.531,25	€ 2.386.424,85
ISTITU	€ 69.926,17	€ 2.922.068,56	€ 2.991.994,73	€ 5.034,00	€ 2.375.086,73	€ 2.380.120,73	€ 74.960,17	€ 5.297.155,29	€ 5.372.115,46
ISTITU	€ 120.545,90	€ 913.891,60	€ 1.034.437,50	€ 74.178,72	€ 731.628,31	€ 805.807,03	€ 194.724,62	€ 1.645.519,91	€ 1.840.244,53
MAGI	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
MINIS	€ 5.164.707,75	€ 12.860.975,59	€ 18.025.683,34	€ 336.580,46	€ 5.092.987,09	€ 5.429.567,55	€ 5.501.288,21	€ 17.953.962,68	€ 23.455.250,89
PRESI	€ 78.670,06	€ 21.046,82	€ 99.716,88	€ 40.108,56	€ 2.060,00	€ 42.168,56	€ 118.778,62	€ 23.106,82	€ 141.885,44
PROV	€ 498.855,24	€ 921.917,14	€ 1.420.772,38	€ 176.189,99	€ 1.237.356,91	€ 1.413.546,90	€ 675.045,23	€ 2.159.274,05	€ 2.834.319,28
REGIO	€ 512.185,09	€ 7.652.390,23	€ 8.164.575,32	€ 101.993,27	€ 585.934,03	€ 687.927,30	€ 614.178,36	€ 8.238.324,26	€ 8.852.502,62
FUNZI	€ 4.660.704,73	€ 23.295.693,54	€ 27.956.398,27	€ 1.543.990,71	€ 7.290.071,15	€ 8.834.061,86	€ 6.204.695,44	€ 30.585.764,69	€ 36.790.460,13
SCUO	€ 1.342.488,70	€ 33.883.689,91	€ 35.226.178,61	€ 96.260,14	€ 8.367.343,69	€ 8.463.603,83	€ 1.438.748,84	€ 42.251.033,60	€ 43.689.782,44
SERVI	€ 12.102.256,39	€ 9.982.394,75	€ 22.084.651,14	€ 13.782.016,16	€ 4.491.268,60	€ 18.273.284,76	€ 25.884.272,55	€ 14.473.663,35	€ 40.357.935,90
UNIV	€ 2.134.335,14	€ 23.756.589,40	€ 25.890.924,54	€ 1.504.435,29	€ 17.958.749,04	€ 19.463.184,33	€ 3.638.770,43	€ 41.715.338,44	€ 45.354.108,87
Total	€ 28.076.449,27	€ 120.793.272,76	€ 148.869.722,03	€ 20.672.095,36	€ 53.676.405,81	€ 74.348.501,17	€ 48.748.544,63	€ 174.469.678,57	€ 223.218.223,20
check	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -

L'ultima unità di analisi è quella relativa agli incarichi conferiti ai dipendenti differenziati per tipologia e per comparto.

Tab. 12

Comparto	Arbitrato	Consiglio amm.ne	Collegio sindacale	Rev.ne dei conti	Docenze	Com.ne	Con.ze tecniche	Comm.ne ad acta	Ril.ni statistiche	Altre tipologie	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	3	7	3	66	157	623	36	2	1	1.403	2.301
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	17	3	0	0	1.021	202	75	0	1	348	1.667
ENTI DI VIGILANZA	0	1	1	1	136	4	0	0	0	17	160
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	0	1	0	0	17	73	9	0	0	52	152
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	6	23	9	11	197	202	1.565	7	0	1.645	3.665
FORZE ARMATE	0	1	0	0	3	67	7	0	0	196	274
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	0	0	0	0	176	0	133	0	1	86	396
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	8	2	0	0	964	152	315	0	1	350	1.792
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	1	23	2	2	34	13	10	26	0	548	659
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	116	180	41	143	3.364	13.179	3.234	120	473	18.021	38.871
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	0	16	0	3	898	120	53	5	2	3.468	4.565
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	0	12	30	2	708	697	460	2	1	971	2.883
MAGISTRATURA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
MINISTERI	2.261	55	276	315	1.523	8.319	330	800	6	19.480	33.365
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	0	0	1	1	1	5	5	0	0	26	39
PROVINCE AUTONOME	3	61	4	19	943	612	99	2	4	1.034	2.781
REGIONI A STATUTO SPECIALE	2	40	5	28	200	784	159	37	28	8.498	9.781
SCUOLA	23	72	7	520	23.571	3.084	2.340	16	391	38.698	68.722
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	25	131	7	29	26.859	12.734	5.209	29	60	29.329	74.412
UNIVERSITA'	19	389	82	47	16.909	9.729	2.938	24	17	12.007	42.161
Totale generale	**2.484**	**1.017**	**468**	**1.187**	**77.681**	**50.599**	**16.977**	**1.070**	**986**	**136.178**	**288.647**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

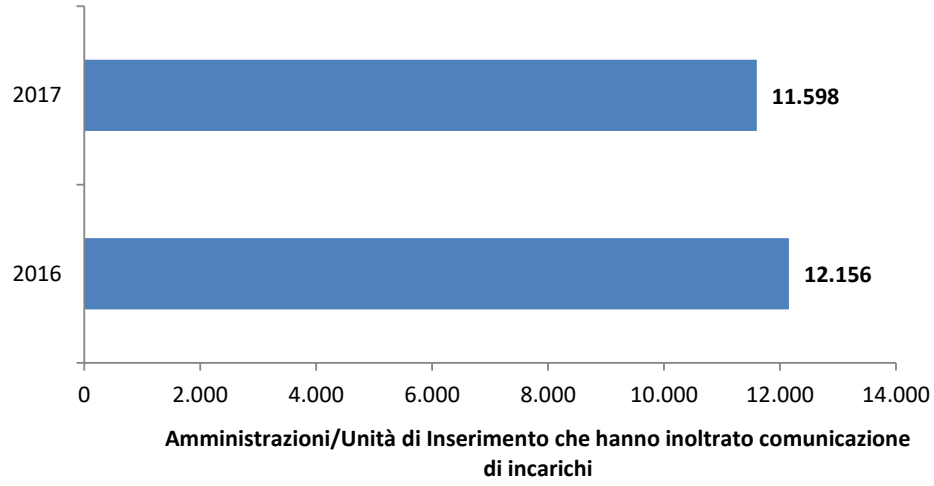
Al riguardo è necessario premettere che l'esame complessivo del dato tipologico potrebbe rivelarsi non particolarmente significativo in quanto per

136.178 incarichi conferiti su di un totale di 288.647 (47,17), le amministrazioni hanno selezionato come "*Natura incarico*" la voce "*Altre tipologie*" che dovrebbe essere considerata come categoria residuale. Sarebbe pertanto opportuno richiamare l'attenzione delle pubbliche amministrazioni sulla necessità di qualificare con precisione la natura dell'incarico al momento dell'inserimento nella banca dati dell'anagrafe delle prestazioni, Fatta salva questa premessa, si osserva che la tipologia più ricorrente è quella delle docenze (circa il 26% del totale), con un picco per il comparto del Servizio sanitario nazionale con 26.859 incarichi (34,57% del totale); segue la partecipazione a Commissioni (17,52% del totale), le consulenze tecniche (5,88% del totale), gli arbitrati (0,86%) e le altre tipologie con percentuali minime confermandosi tendenzialmente l'andamento dell'anno 2016.

Consulenti e collaboratori esterni

Le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni risultano nel 2017 in diminuzione del 4,6% rispetto al 2016 (*figura 5*). Ciò risulta leggermente in controtendenza rispetto agli anni precedenti nei quali le comunicazioni da parte delle amministrazioni erano risultate in aumento, vuoi per le più stringenti regole di pubblicità e trasparenza imposte dal legislatore alle medesime vuoi per rafforzamento dei poteri di controllo affidati all'Ispettorato del Dipartimento Funzione Pubblica dal D.L. 112/98 e dal D.lgs.150/2009

Figura 5 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione per consulenti e collaboratori esterni (biennio 2016-2017).



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Si ritiene utile richiamare – con l'occasione - l'art. 15, comma 2 del d.lgs. 33/2013 il quale stabilisce l'inefficacia dell'atto di conferimento e la non liquidabilità del compenso in difetto di pubblicazione dei dati ivi previsti e in mancanza della relativa comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica.

	Anno 2016	**Anno 2017**	**Var. % 2016-2017**
N. consulenti e collaboratori cui sono stati conferiti incarichi	172.829	163.576	-5,4%
N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi	161.634	152.705	-5,5%
N. incarichi conferiti	267.528	254.948	-4,7%
N. incarichi liquidati	253.375	239.364	-5,5%
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€):	1.137.113.710	1.034.332.127	-9,0%
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,55	1,56	0,7%
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,57	1,57	0,0%
Compenso medio per incarico (€)	4.488	4.321	-3,7%

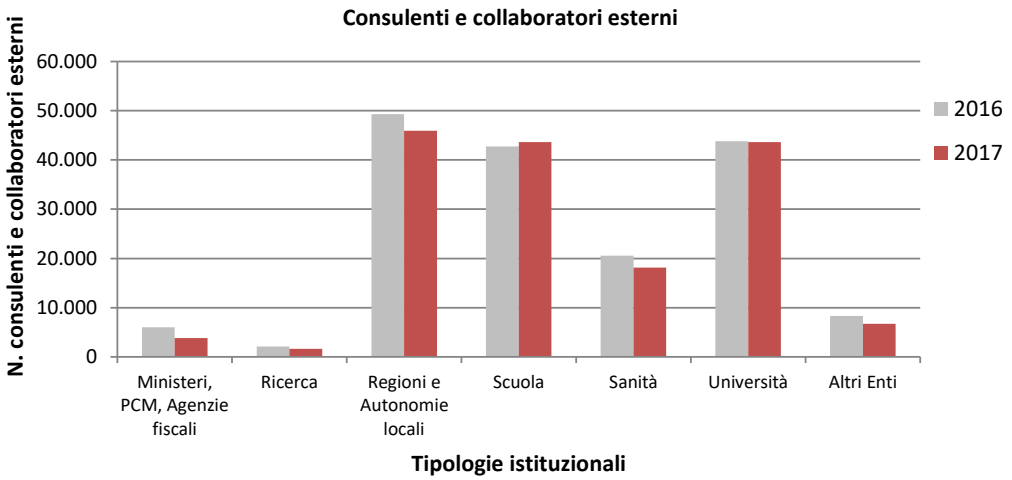
Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Osservando il Prospetto 5 si può notare che nel 2017 i valori relativi al numero di soggetti incaricati e al numero di incarichi conferiti sono diminuiti, così come lo sono, rispetto al 2016, i valori relativi ai soggetti ai quali sono stati liquidati incarichi e i valori dei compensi liquidati, in una percentuale che va dal -5,5% al -4,7%. Diminuisce anche l'ammontare complessivo dei compensi erogati (-9,0%) e il valore del compenso medio per incarico (-3,7%). In aumento di pochissimo il numero medio di incarichi conferiti per soggetto (da 1,55 a 1,56) e invariato il numero di incarichi liquidati per soggetto (1,57). Si può presumere dai dati in evidenza che la disciplina attuale relativamente a consulenze e collaborazioni, e, in particolare, il fatto che le stesse debbano essere conformi a quanto previsto e stabilito dall'art. 7, comma 5-*bis* e 6 del d.lgs. 165/2001, fa sì che le amministrazioni pongano più attenzione ai conferimenti verso l'esterno e ricorrano a tale tipologia di supporto esclusivamente quando non siano disponibili risorse interne.

Sotto il profilo strettamente quantitativo, rispetto al 2016 si è registrato un leggero aumento del numero dei consulenti e collaboratori esterni incaricati solamente nel comparto Scuola. Mentre si registra nel 2017 una tendenza in negativo nei comparti Ricerca (-20,20%), Regioni Autonomie locali (-6,90%), Ministeri, PCM, Agenzie fiscali (-36,40%), "Altri Enti" (-19,30%). Più o meno invariato il numero di consulenti incaricati nelle Università (-0,30%) (*figura 6*). Il saldo complessivo del numero dei collaboratori esterni per tutte le tipologie istituzionali oggetto di rilevazione evidenzia comunque un *trend* in leggera diminuzione (-5,40%). Come già sopra accennato è importante ricordare che l'entrata in vigore il d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75 ha introdotto importanti novità sulle modalità di utilizzo delle risorse interne alle amministrazioni prevedendo, in particolare, l'adozione del piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance.

Sulla base del piano suddetto le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attuando processi di mobilità e di reclutamento del personale e favorendo, laddove possibile, l'utilizzo delle risorse interne a disposizione.

Figura 6 - Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2016-2017)

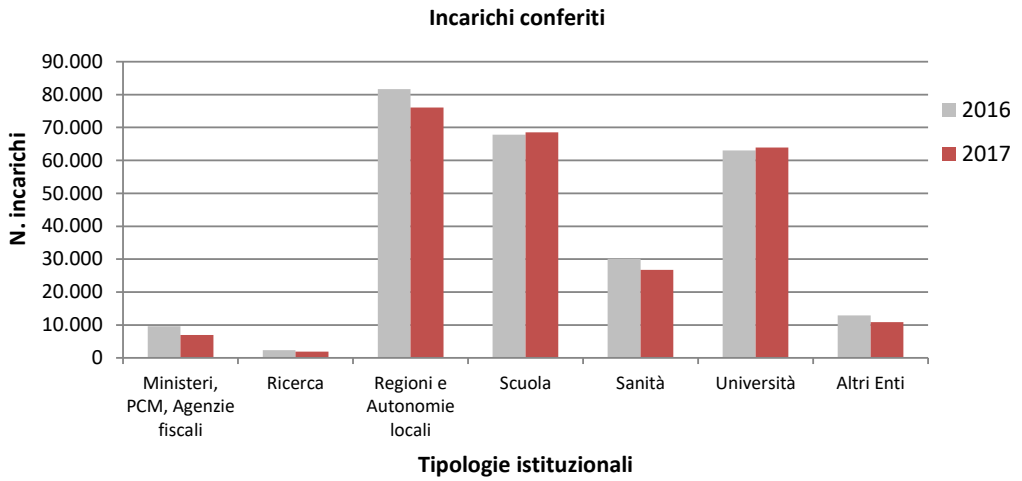


Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Anche con riguardo al numero dei conferimenti effettuati si registra globalmente nel 2017 una leggera diminuzione degli incarichi conferiti rispetto all'anno precedente (-4,7%) (*figura 7*). Si evidenzia un *trend* in positivo solo per il comparto Scuola e Università. In diminuzione, invece, il numero di incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni per Ricerca, Regioni e Autonomie locali, Ministeri e Agenzie fiscali, Sanità e Altri enti rispettivamente con una variazione percentuale in negativo circa del 18,40%, del 6,90%, del 27,80%, dell'11,10% e del 16,00%.

In ogni caso è significativo rilevare che i maggiori utilizzatori degli incarichi di collaborazione e consulenza sono, anche nell'anno 2017, Regioni e autonomie locali (76.033 incarichi conferiti), la Scuola (68.519 incarichi conferiti) e l'Università (63.892 incarichi conferiti) ovvero le amministrazioni che hanno un margine ampio di autonomia nell'operare scelte gestionali.

Figura 7 - Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2016-2017)

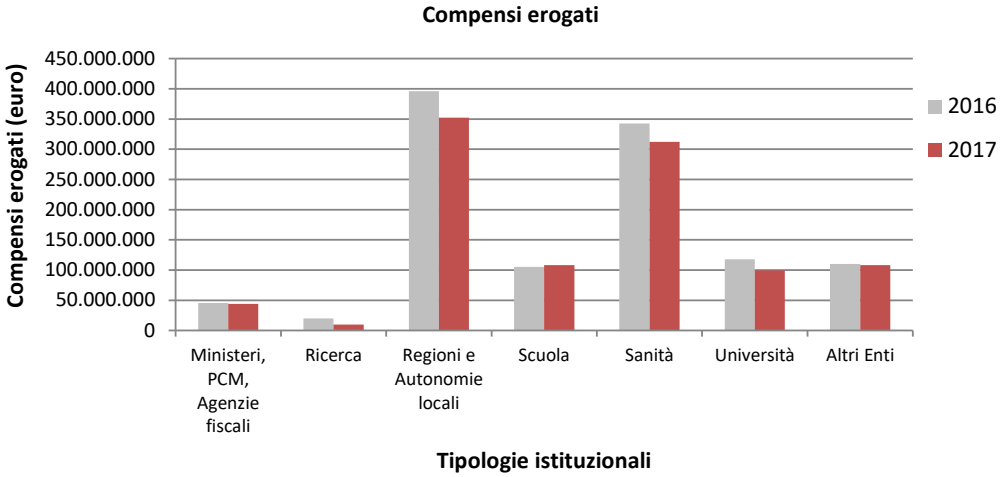


Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Il valore dei compensi erogati risulta lievemente in diminuzione, in coerenza con la diminuzione del numero di incarichi conferiti. (*figura 8*).

Tra i valori dei vari comparti riportati in tabella, spicca vistosamente la variazione in negativo di circa il 50,10% rispetto al 2016 del comparto Ricerca e, a seguire, dell'11% del comparto Regioni e Autonomie locali, dell'8,80% del comparto Sanità, del 3,80 del comparto Ministeri, PCM e agenzie fiscali e dell'1,80% degli Altri enti. Si evidenzia che nel 2017 per il comparto Università, a fronte di un aumento dell'1,30% del numero di conferimenti, corrisponde una diminuzione del 15,30% della spesa erogata. Il dato complessivo dei compensi erogati, evidenziando un valore che passa da a 1.137.113.710 a 1.034.332.127, con una variazione negativa del 9%, registra una considerevole diminuzione di spesa da parte del comparto Ricerca (poco meno di 10 milioni di euro rispetto ai quasi 20 milioni del 2016), del comparto Università (99 milioni circa di euro erogati nel 2017 a fronte di 117 nel 2016),delle Regioni e Autonomie locali (352 milioni invece che 396 del 2016), dei Ministeri, PCM, Agenzie fiscali (43 milioni a fronte dei 45 del 2016) e degli Altri enti (108 milioni rispetto ai 110 dell'esercizio precedente).

Figura 8 - Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2016-2017)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

ANALISI DATI 2017

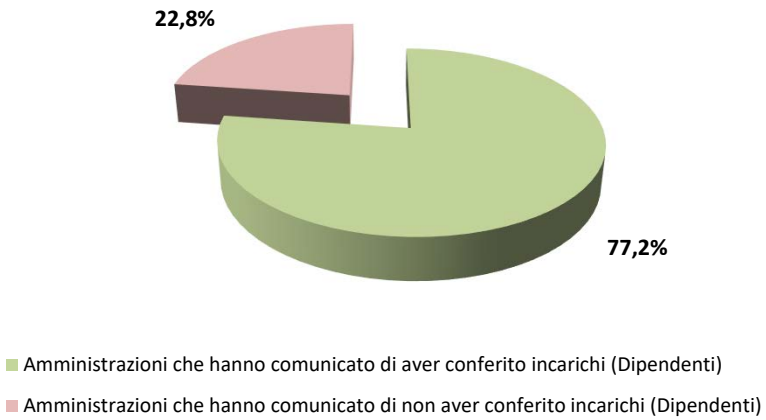
Le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni

Per proseguire nella lettura dei dati, occorre precisare che le amministrazioni che hanno inoltrato la comunicazione, in alcuni casi, non rappresentano il livello di "unità istituzionale" bensì una partizione interna (unità di inserimento). Infatti, la banca dati è stata strutturata per rispondere in maniera flessibile alle esigenze delle pubbliche amministrazioni. Le amministrazioni registrate nella banca dati dell'Anagrafe delle prestazioni possono strutturarsi in sotto unità dotate di un proprio responsabile del procedimento e del tutto autonome nell'effettuare le comunicazioni relative agli incarichi.

Esempi di unità di inserimento presenti nella banca dati sono le Scuole, che costituiscono unità locali della stessa unità istituzionale "Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca", nonostante possiedano una autonomia organizzativa e contabile. Tuttavia, ai fini dell'analisi istituzionale, viste le caratteristiche di omogeneità organizzativa, le Scuole possono essere considerate come una fattispecie a parte e sono, dunque, conteggiate autonomamente.

Con riguardo al conferimento degli incarichi a dipendenti, tra le 11.817 amministrazioni che hanno inviato le comunicazioni, nell'anno 2017, in formato telematico, 77,2% hanno comunicato di avere conferito incarichi, mentre solo il 22,8% hanno comunicato di non averne conferito alcuno. (f*igura* 9).

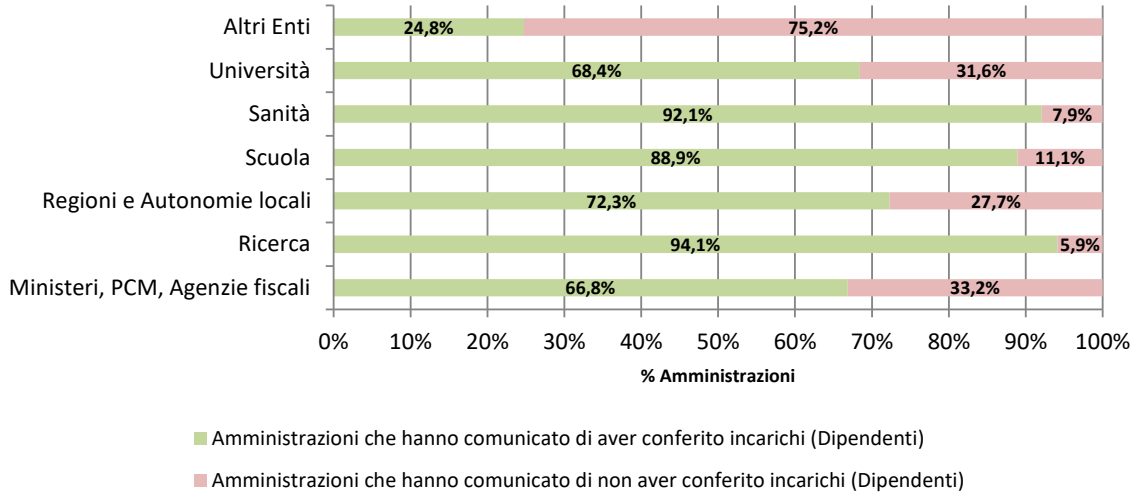
Figura 9 - Amministrazioni/Unità di Inserimento che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti (anno 2017)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

In particolare, analizzando le diverse tipologie istituzionali, che hanno comunicato di aver conferito incarichi a dipendenti pubblici, vengono in rilievo quelle appartenenti alla "Ricerca" (94,1%) e alla "Sanità" (92,1%). Di contro, le amministrazioni incluse nella classe residuale "Altri Enti" hanno inviato per lo più comunicazioni di mancato conferimento di incarichi nell'anno ai dipendenti (75,2%), così come avvenuto anche negli anni precedenti. Tra le amministrazioni affidatarie di incarichi a dipendenti, inoltre, si distinguono quelle appartenenti alla tipologia Scuola (88,9%), e alle Regioni e autonomie locali (72,3%). Tra le altre si segnalano, altresì, quelle appartenenti alla tipologia Università (68,4%) e Ministeri, PCM, Agenzie fiscali (66,8%). (*figura10*).

Figura 10 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Esaminando il dettaglio della figura 11, è confermato quanto già evidenziato per l'anno 2016, ossia che il primato delle amministrazioni che hanno comunicato di avere conferito incarichi ai dipendenti appartiene alle "Scuola" con il 47,2% seguite dalle "Regioni e autonomie locali" con il 39,4%.

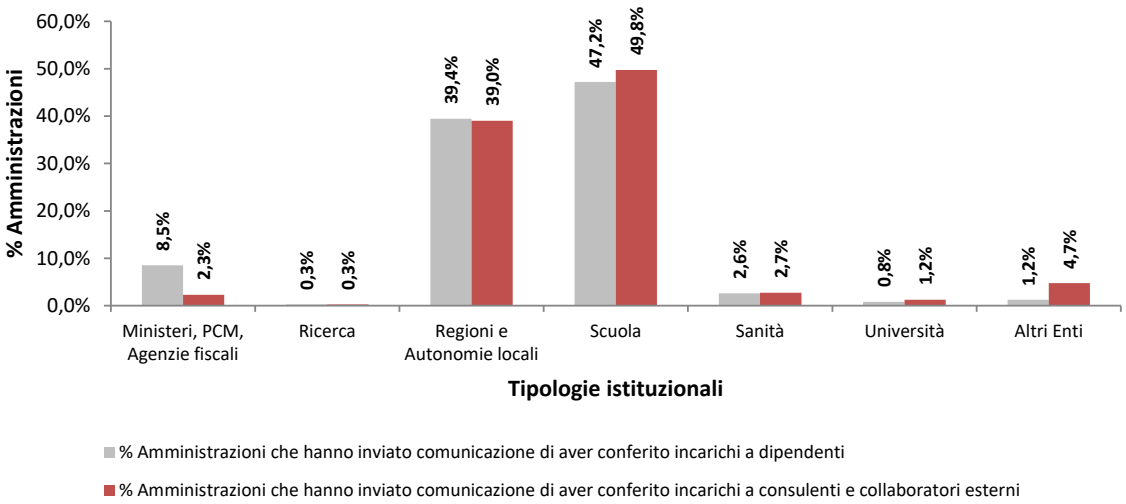
Relativamente ai consulenti o collaboratori esterni, si registra una situazione analoga.

La maggior parte delle amministrazioni che hanno comunicato di aver conferito incarichi, infatti, appartiene alla "Scuola" con il 49,8% seguite dalle "Regioni e autonomie locali" con il 39,0%.

Con riguardo alle amministrazioni incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri, Agenzie fiscali, l'8,5% hanno comunicato di avere conferito incarichi ai dipendenti, mentre il 2,3% di avere conferito incarichi a consulenti e collaboratori esterni.

Tra le amministrazioni che hanno comunicato di avere conferito incarichi sia ai dipendenti che a consulenti o collaboratori esterni, la quota più bassa riguarda le istituzioni che operano nel campo della "Ricerca" 0,3 %.)

Figura 11 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

I soggetti incaricati

Raffrontando le categorie dei soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi da parte delle amministrazioni pubbliche nel corso del 2017, si osserva che il totale dei consulenti e collaboratori esterni è pari a163.576, evidenziando una diminuzione del 5,35%, mentre il dato relativo dei dipendenti pubblici è pari a137.844, con una variazione negativa del 3,70% rispetto all'anno precedente.

Guardando in dettaglio (*prospetto 6*) le diverse tipologie istituzionali, il generale sbilanciamento fra le due categorie di soggetti esaminate si conferma maggiormente evidenziato con riguardo alla tipologia istituzionale "Regioni, autonomie locali", dove il personale esterno cui è stato conferito un incarico è addirittura quasi il doppio – con una percentuale pari a 28,1% - rispetto a quello relativo al personale dipendente, che registra una percentuale del 18,3%. Anche per le amministrazioni della tipologia "Università", così come negli anni precedenti, il personale esterno incaricato è in numero preponderante: 43.644 unità rispetto alle 18.376 unità di personale dipendente**.**

Analogamente per le amministrazioni appartenenti alla tipologia "Altri Enti", come per l'anno precedente, si rileva un notevole divario con un numero di incarichi conferiti al personale esterno pari a 4,1% del totale, maggiore di quelli conferiti ai dipendenti che registra una percentuale del 1,2%.

Continuano a costituire una eccezione le amministrazioni della "Scuola", della "Sanità" e dei "Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali", in quanto il numero dei dipendenti incaricati è superiore a quello relativo al personale esterno

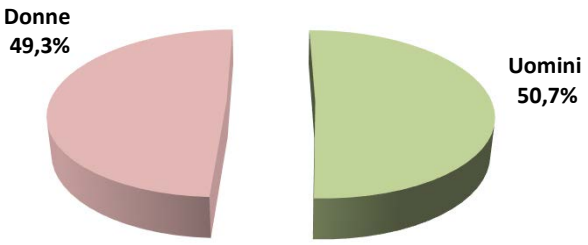
Prospetto 6 - Soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (Anno 2017, valori assoluti e percentuali)

Tipologie istituzionali	Dipendenti		Consulenti	
	Valore assoluto	Valore percentuale	Valore assoluto	Valore percentuale
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	14.031	10,2%	3.830	2,3%
Ricerca	1.397	1,0%	1.659	1,0%
Regioni e Autonomie locali	25.203	18,3%	45.949	28,1%
Scuola	45.098	32,7%	43.633	26,7%
Sanità	32.115	23,3%	18.156	11,1%
Università	18.376	13,3%	43.644	26,7%
Altri Enti	1.624	1,2%	6.705	4,1%
Totale	**137.844**	**100,0%**	**163.576**	**100,0%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Dicembre 2018)

Le quote più esigue di dipendenti e di consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi, per quanto concerne l'anno in esame, appartengono al settore della "Ricerca" con una percentuale dell'1%.

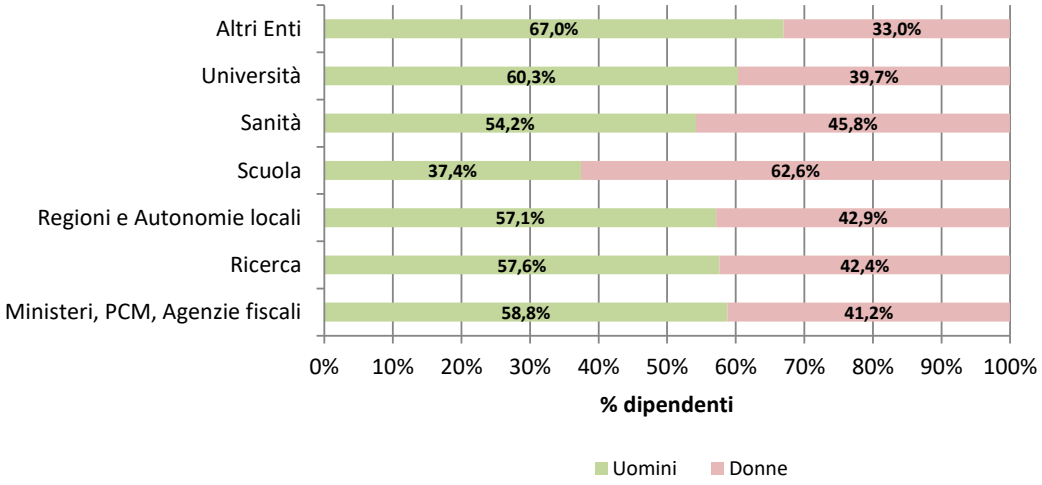
Figura 12 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per genere (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

In relazione alla distribuzione per genere dei dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, anche per l'anno 2017, si rileva una lievissima disparità fra i due sessi nell'affidamento degli stessi. (*figura* 12).

Figura 13 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per genere e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

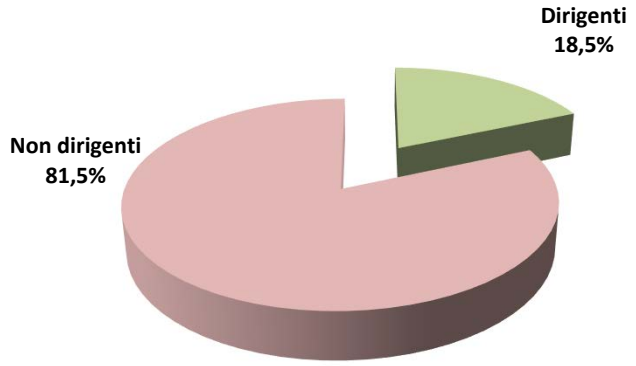
Se si esaminano le amministrazioni per tipologia istituzionale (*figura* 13), si conferma costante la prevalenza della componente maschile tra i dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi in particolar modo per quanto concerne la tipologia "Altri enti" (67,00%), seguita da "Università" (60,3%), dai "Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali" (58,8%), dalla "Ricerca" (57,6%), dalla tipologia "Regioni, autonomie locali" (57,1%) e dalla "Sanità" (54,2%). La sola eccezione continua ad essere rappresentata dalla "Scuola", dove il 62,6% degli incarichi è stato affidato alle donne.

Anche nel 2017, con riguardo alla distribuzione degli incarichi in base alla qualifica, si conferma la tendenza all'affidamento degli stessi a personale non appartenente alla qualifica dirigenziale o equiparata (81,5%), rispetto a quelli conferiti ai dirigenti o equiparati (18,5%). (*figura 14*)

Il dato è confermato prendendo in esame le amministrazioni in base alle tipologie istituzionali. Il fenomeno è rilevante nella "Scuola" (97,2%), "Ricerca" (95,0%), "Università" (93,0%), "Regioni e Autonomie Locali" (90,5%) è Ministeri, PCM, Agenzie fiscali" (88,6 %).

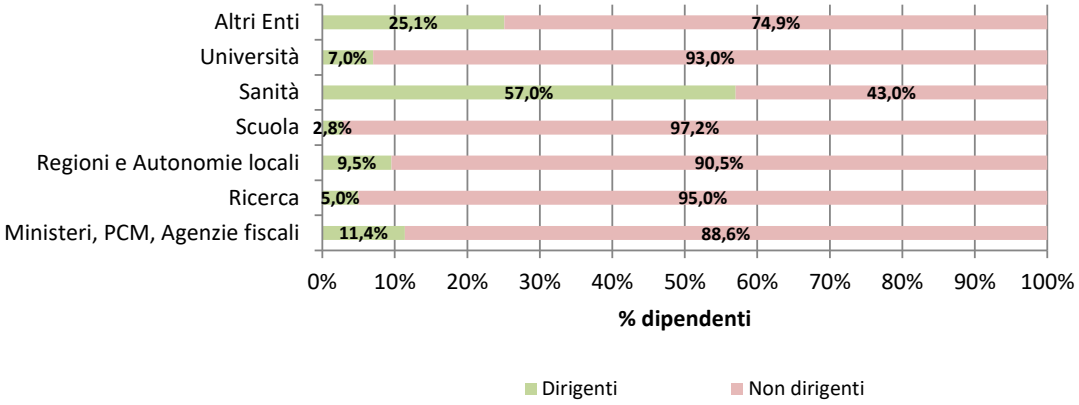
Unica eccezione, si conferma nella Sanità con la tendenza a conferire un maggiore numero di incarichi ai dirigenti o soggetti equiparati (57,0%) (*figura 15*).

Figura 14 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per qualifica (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

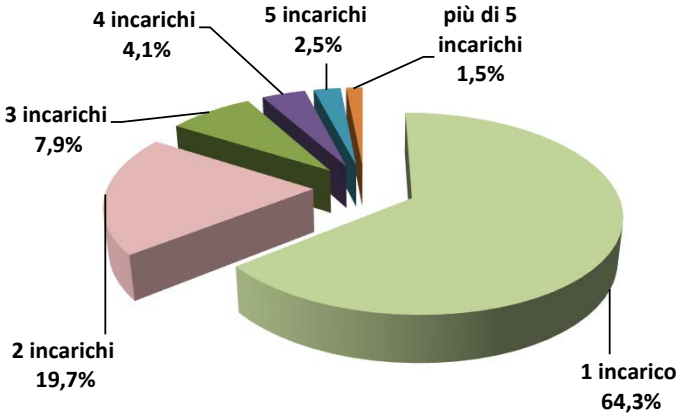
Figura 15 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per qualifica e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

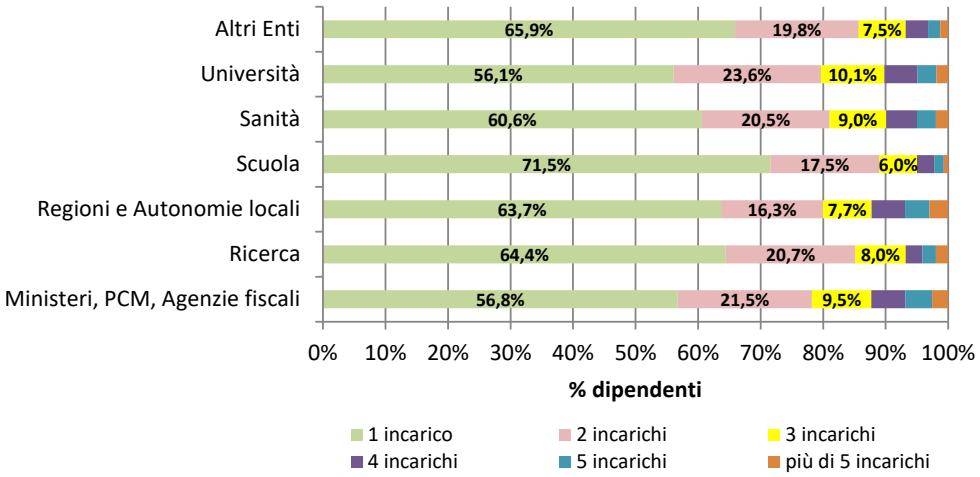
Partendo dal presupposto che ad un soggetto, indipendentemente dalla qualifica rivestita, può esser conferito più di un incarico, dai dati relativi all'anno oggetto di esame (*figura 16*), emerge che il 64,3 % dei dipendenti ha avuto un solo incarico, il 19,7 % ne ha avuti due, il 7,9 % ne ha avuti tre, il 4,1 % ne ha avuti quattro, il 2,5 % ne ha avuti cinque e il 1,5% ne ha avuti più di cinque. Tali dati risultano abbastanza in linea con quanto rilevato nell'ultima relazione relativa all'anno 2016, con l'eccezione relativa ad un leggero aumento dei dipendenti ai quali sono stati conferiti più di un incarico e una diminuzione dei dipendenti ai quali sono stati conferiti più di cinque incarichi.

Figura 16 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per numero di incarichi conferiti (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Figura 17 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per numero di incarichi conferiti e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

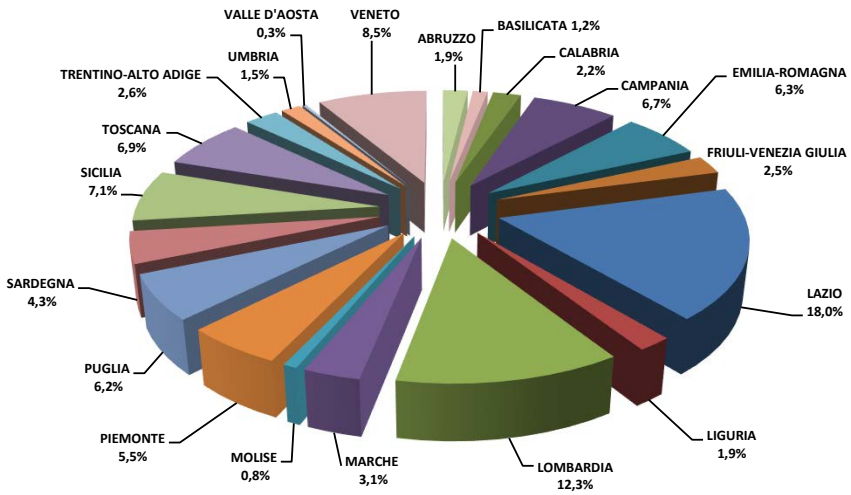
Tra le tipologie istituzionali considerate (f*igura* 17), le amministrazioni che hanno conferito in misura maggiore più di un incarico a dipendenti, per l'anno in esame, appartengono alla tipologia "Università (23,6%), Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri e agenzie fiscali" (21,5%), "Ricerca" (20,7%) e "Sanità" (20,5%), mentre nei comparti residui si conferma una maggiore diffusione dei "mono-conferimenti": specificamente, nella "Scuola" che si attesta al 71,5%, e "Altri Enti" a circa il 66%, seguite dalle "Regioni ed autonomie locali" a circa il 63%, (*figura 17*).

Per quanto riguarda i dipendenti (f*igura* 18), pur tenendo in debito conto che nel Lazio sono dislocate la maggior parte delle amministrazioni centrali, si può notare che la regione in cui si verifica il maggior numero di conferimenti di incarichi a dipendenti da parte di amministrazioni pubbliche è il Lazio (18,0 %), seguito dalla Lombardia (12,3%), dal Veneto (8,5 %) e dalla Sicilia (7,1%), Toscana (6,9 %), Campania (6,7%), Emilia Romagna (6.3%), Puglia (6,2%) e Piemonte (5,5%).

Di contro, considerato anche che il dato analizzato risente fortemente delle caratteristiche geografiche e socio-demografiche di queste Regioni, che si riverbera inevitabilmente sul tasso di insediamento di pubbliche amministrazioni sul territorio, i tassi di minore incidenza del fenomeno del conferimento di incarichi a pubblici dipendenti, confermando il trend del 2016, si registrano da parte delle amministrazioni localizzate in Abruzzo (1,9%), Umbria (1,5 %), Basilicata (1,1%), seguite dal Molise e la Valle d'Aosta

che addirittura hanno registrato percentuali di dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi rispettivamente dell'0,8%, e dello 0,3%.

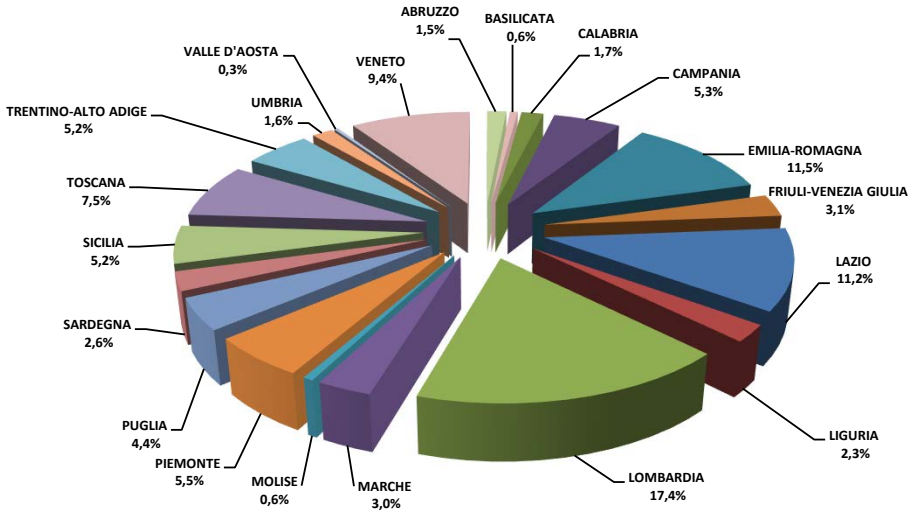
Figura 18 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, per regione dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Per quanto concerne i consulenti e collaboratori esterni (*figura 19*), come per gli anni precedenti, la maggior parte dei soggetti esterni hanno ricevuto incarichi da parte di amministrazioni localizzate in Lombardia (17,4%), Emilia Romagna (11,5%), Lazio (11,2%) confermando l'andamento dell'anno precedente. Per quanto concerne le altre regioni, si distinguono per rilevanza nel numero di incarichi attribuiti, le amministrazioni localizzate in Veneto (9,4%), Toscana (7,5 %) Piemonte (5,3 %), Campania (5,3%) e Puglia (4,4%). Al contrario, le amministrazioni localizzate in Calabria (1,7%), Abruzzo e Umbria (1,5%), hanno registrato una percentuale tra l'1% e il 2% di soggetti esterni a cui sono stati conferiti incarichi, analogamente a quanto osservato in relazione agli incarichi conferiti ai dipendenti. Risultano confermati i dati inferiori all'1% di consulenti e collaboratori esterni incaricati per quanto riguarda le amministrazioni localizzate in Basilicata, Molise e Valle D'Aosta.

Figura 19 - Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi, per regione dell'amministrazione conferente (anno 2017)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Gli incarichi conferiti e liquidati

Con riferimento all'anno 2017, si conferma la tendenza da parte delle amministrazioni, a conferire più incarichi a dipendenti (288.647) rispetto a consulenti e collaboratori esterni (254.948) (*prospetto7*). Bisogna ricordare che, nel corso dell'anno, uno stesso dipendente o consulente può ricevere più di un incarico. Per quanto concerne i dipendenti, infatti, in media, per ognuno di essi si contano 2,09 incarichi, con una variazione in diminuzione del 2,6% rispetto all'anno precedente. Anche per i consulenti e collaboratori esterni, ove per ognuno di essi si calcolano 1,56 incarichi per soggetto conferitario, con una variazione dell'0,7% il fenomeno è rimasto invariato, confermando il dato dell'anno precedente.

La prevalenza del numero di incarichi conferiti a dipendenti, osservata a livello complessivo, evidenzia comunque qualche eccezione con riferimento ad alcune tipologie istituzionali.

Infatti, il prospetto 7 evidenzia anche per l'anno 2017, per le amministrazioni incluse nella tipologia "Regioni e autonomie locali", un numero di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni pari a 76.033

contro 51.433 incarichi conferiti a dipendenti; allo stesso modo per la tipologia "Università" dove si riscontra un maggior numero di incarichi conferiti a soggetti esterni pari a 63.892 contro i 42.161 affidati ai dipendenti e all'altra tipologia "Altri enti" ove il dato risulta ancora più evidente con 10.837 incarichi conferiti all'esterno rispetto ai 4.973 conferiti al personale interno. Il fenomeno opposto, si rileva, ancora una volta, per le amministrazioni appartenenti alla tipologia "Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali", in cui si registra un numero di incarichi conferiti a dipendenti pari 39.835 contro 6.965 incarichi affidati a personale esterno. La stessa tendenza si evidenzia per le amministrazioni appartenenti alla tipologia della "Sanità" e nella "Scuola", che confermano la tendenza a conferire maggiori incarichi a personale interno piuttosto che a consulenti e collaboratori esterni.

Prospetto 7 - Incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori assoluti e percentuali)

Tipologie istituzionali	Incarichi conferiti a dipendenti		Incarichi conferiti a consulenti	
	Valore assoluto	Valore percentuale	Valore assoluto	Valore percentuale
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	39.835	13,8%	6.965	2,7%
Ricerca	2.883	1,0%	1.939	0,8%
Regioni e Autonomie locali	51.433	17,8%	76.033	29,8%
Scuola	73.287	25,4%	68.519	26,9%
Sanità	74.075	25,7%	26.763	10,5%
Università	42.161	14,6%	63.892	25,1%
Altri Enti	4.973	1,7%	10.837	4,3%
Totale	**288.647**	**100,0%**	**254.948**	**100,0%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Prospetto 8 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (Anno 2017, valori assoluti e percentuali)

Tipologie istituzionali	Incarichi liquidati a dipendenti		Incarichi liquidati a consulenti	
	Valore assoluto	Valore percentuale	Valore assoluto	Valore percentuale
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	27.263	15,3%	7.583	3,2%
Ricerca	1.495	0,8%	1.930	0,8%
Regioni e Autonomie locali	31.964	17,9%	76.648	32,0%
Scuola	56.193	31,6%	63.396	26,5%
Sanità	34.313	19,3%	30.443	12,7%
Università	23.514	13,2%	47.452	19,8%
Altri Enti	3.347	1,9%	11.912	5,0%
Totale	**178.089**	**100,0%**	**239.364**	**100,0%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Anche per l'anno 2017 si conferma il maggiore tasso di liquidazione degli incarichi agli esterni rispetto a quelli ai dipendenti. Considerato che si contano in media 1,89 incarichi liquidati a dipendenti e 1,57 incarichi liquidati a consulenti gli stessi registrano una flessione rispetto all'anno precedente, sia con riferimento ai dipendenti, 178.089 contro i 185.037, sia per i consulenti 239.364 contro 253.375.

Le distribuzioni relative agli incarichi liquidati ricalcano piuttosto fedelmente, anche nel 2017, quelle relative agli incarichi conferiti (*prospetto 8*).

Il valore degli incarichi liquidati

Il prospetto 9 conferma, anche per il 2017, come i compensi liquidati dalle amministrazioni a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni hanno subito nel complesso un decremento per un totale di 223.218.223 euro contro 272.743.528 euro del 2016 per i dipendenti e 1.034.332.127 euro contro 1.137.113.710 del 2016 per i consulenti e collaboratori esterni.

Per ogni consulente o collaboratore esterno in media sono stati liquidati 4.321 euro a fronte dei 4.488 dell'anno precedente, con una variazione negativa del 3,7%, mentre per i dipendenti sono stati liquidati 1.253 euro a fronte dei 1.474 dell'anno 2016, con una variazione anch'essa negativa del 15,0%.

Prospetto 9 - Compensi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (anno 2017, valori assoluti e percentuali)

Tipologie istituzionali	Compensi liquidati a dipendenti		Compensi liquidati a consulenti	
	Valore assoluto (euro)	Valore percentuale	Valore assoluto (euro)	Valore percentuale
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	29.677.910	13,3%	43.814.471	4,2%
Ricerca	1.840.245	0,8%	9.882.770	1,0%
Regioni e Autonomie locali	48.477.282	21,7%	352.359.126	34,1%
Scuola	49.061.898	22,0%	108.062.671	10,4%
Sanità	40.156.495	18,0%	312.396.668	30,2%
Università	45.354.109	20,3%	99.702.459	9,6%
Altri Enti	8.650.285	3,9%	108.113.961	10,5%
Totale	**223.218.223**	**100,0%**	**1.034.332.127**	**100,0%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Anche per l'anno 2017 si conferma l'erogazione di una cospicua parte dei compensi destinati al pagamento sia di consulenti e collaboratori sia di dipendenti da parte delle amministrazioni appartenenti alla tipologia "Regioni, autonomie locali" per un ammontare rispettivo di 352.359.126 (con un decremento percentuale di circa l'34,1% rispetto al 2016). Altra parte significativa di compensi corrisposti a consulenti e collaboratori è stata liquidata dalle amministrazioni appartenenti alla "Sanità", per un ammontare di 312.396.668 euro, dalla tipologia Altri Enti" con il 10,5 % seguite dalla "Scuola" con il 10,4%

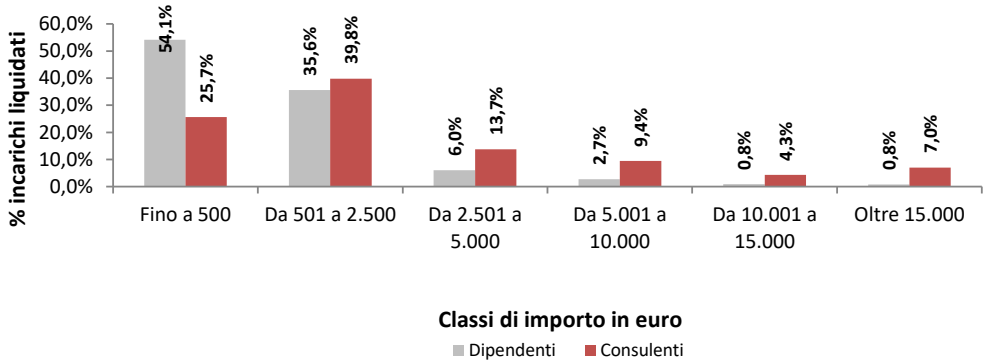
Simmetricamente, prendendo in esame i compensi liquidati ai dipendenti si evidenzia, nel dettaglio, che le amministrazioni appartenenti all' "Scuola" hanno liquidato il 22,0 % del monte compensi ai dipendenti (per un controvalore di oltre 49 milioni di euro), le "Regioni e autonomie locali" il 21,7%, "l'Università" il 20,3% (circa 45 milioni di euro) e la "Sanità" il 18%.

Con riferimento alle classi di importo in cui si distribuiscono gli incarichi liquidati dalle amministrazioni, raffrontando i valori relativi ai compensi liquidati dalle amministrazioni a dipendenti e consulenti e collaboratori esterni, si conferma quanto già evidenziato negli anni precedenti.

La maggioranza degli incarichi liquidati a dipendenti (54,1%) continua a rientrare nella classe di importi più bassa, fino a 500 euro; mentre, come già avvenuto in precedenza, il maggior numero di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni (39,8 %) rientra nella classe di importo compresa tra 501 e 2.500 euro (Figura 20).

Il maggior numero di incarichi affidati ai consulenti esterni (39,8%) rientra ancora nella classe di importo compresa tra 501 e 2.500 euro, mentre la maggioranza degli incarichi affidati a dipendenti (54,1%) rimane ancora nella classe di importo fino a 500 euro. L'andamento degli anni precedenti si conferma anche per gli incarichi di importo superiore ai 15.000 euro che hanno riguardato il 7,0 % dei consulenti esterni e una fetta minima dello 0,8 % di dipendenti

Figura 20 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in euro (anno 2017, valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Prospetto 10 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in euro e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente (Anno 2017, valori percentuali)

Tipologie istituzionali	Classi di importo in euro						
	Fino a 500	Da 501 a 2.500	Da 2.501 a 5.000	Da 5.001 a 10.000	Da 10.001 a 15.000	Oltre 15.000	Totale
	Dipendenti						
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	71,8%	19,5%	4,0%	2,6%	1,0%	1,0%	100,0%
Ricerca	60,8%	29,4%	4,9%	3,1%	0,7%	1,1%	100,0%
Regioni e Autonomie locali	49,5%	35,9%	8,1%	4,4%	1,2%	0,9%	100,0%
Scuola	57,9%	35,9%	4,4%	1,3%	0,4%	0,2%	100,0%
Sanità	49,8%	41,9%	4,7%	2,2%	0,6%	0,8%	100,0%
Università	37,1%	45,1%	11,2%	3,9%	1,3%	1,4%	100,0%
Altri Enti	51,7%	28,4%	7,8%	6,0%	2,5%	3,6%	100,0%
Totale	**54,1%**	**35,6%**	**6,0%**	**2,7%**	**0,8%**	**0,8%**	**100,0%**
	Consulenti						
Ministeri, PCM, Agenzie fiscali	36,4%	29,7%	12,4%	7,9%	3,6%	10,0%	100,0%
Ricerca	16,1%	33,3%	19,8%	15,0%	8,8%	7,0%	100,0%
Regioni e Autonomie locali	21,8%	36,9%	17,7%	12,5%	4,8%	6,4%	100,0%
Scuola	32,0%	52,1%	10,0%	3,8%	1,5%	0,7%	100,0%
Sanità	11,0%	20,0%	13,8%	18,7%	12,3%	24,1%	100,0%
Università	32,6%	46,2%	12,1%	5,7%	1,8%	1,6%	100,0%
Altri Enti	22,5%	26,0%	13,8%	10,9%	5,6%	21,3%	100,0%
Totale	**25,7%**	**39,8%**	**13,7%**	**9,4%**	**4,3%**	**7,0%**	**100,0%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Il dettaglio della distribuzione degli incarichi per classi di importo e tipologie istituzionali (p*rospetto10*) mostra che le amministrazioni incluse nella tipologia "Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali" sono quelle che registrano la quota più elevata di incarichi liquidati a dipendenti con importi fino a 500 euro (71,8% di tutti gli incarichi affidati a dipendenti nel 2017), seguiti dalla "Ricerca" (60,8%)," Scuola" (57,9%) "Altri

Enti" (51,7%), e dalla "Sanità" (49,8%). Viceversa solo le amministrazioni appartenenti alla tipologia istituzionale "Università" hanno registrato la quota più bassa di incarichi liquidati a dipendenti con importi fino a 500 euro, rappresentando solo il 37,1%.

Il maggior numero di incarichi appartenenti alla classe di importo oltre i 15.000 euro, invece, sono liquidati dagli "Altri Enti" (3,6%)," Università" (1,4%) e dalla "Ricerca" (1,1 %).

Per quanto riguarda, invece, la liquidazione di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni che, come si è già detto, rientrano più frequentemente nelle classi di importo più elevate, si osserva che le tipologie istituzionali che presentano incarichi liquidati rientranti nella classe di importo fino a 500 euro sono i " Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri, Agenzie fiscali" "con il 36,4 %, seguite dalla "Università" con il 32,6%, e dalla "Scuola" con il 32,0% del totale degli incarichi relativi alla classe di importo in esame.

Esaminando ancora la classe di importo fino a 500 euro, il 22,5% degli incarichi liquidati a consulenti appartiene alla tipologia "Altri Enti", il 21,8% alle "Regioni e autonomie locali" e il 16,1% si riferisce alle istituzioni che operano nella Ricerca.

Il maggior numero di incarichi appartenenti alla classe di importo oltre 15.000 euro, invece, sono liquidati dalla "Sanità" (24,1%), "Altri Enti" (21,3%) e Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri Agenzie fiscali (10,0%).

APPENDICE

DIPENDENTI 2017

Tabella 1 Le Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni relative ad incarichi conferiti ai propri dipendenti (Anno 2017)

Comparto	Totale amministrazioni che hanno inviato comunicazioni		Amministrazioni che hanno comunicato incarichi		Amministrazioni che hanno comunicato di non aver conferito incarichi	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	28	0,2%	1	0,02%	1	0,1%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	104	0,9%	32	0,5%	0	0,0%
ENTI DI VIGILANZA	4	0,03%	1	0,02%	0	0,0%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	3	0,03%	0	0,0%	0	0,0%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	124	1,0%	62	1,0%	229	12,3%
FORZE ARMATE	15	0,1%	7	0,1%	3	0,2%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	42	0,4%	13	0,2%	9	0,5%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	1	0,01%	0	0,0%	0	0,0%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	196	1,7%	164	2,6%	104	5,6%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	20	0,2%	13	0,2%	4	0,2%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	83	0,7%	41	0,6%	0	0,0%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	51	0,4%	16	0,3%	1	0,1%
MAGISTRATURA	1	0,01%	317	5,0%	0	0,0%
MINISTERI	663	5,6%	0	0,0%	150	8,0%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2	0,0%	1	0,02%	0	0,0%
PROVINCE AUTONOME	165	1,4%	103	1,6%	29	1,6%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	197	1,7%	114	1,8%	67	3,6%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	3.875	32,8%	2.273	36,0%	859	46,1%
SCUOLA	5.564	47,1%	2.938	46,5%	371	19,9%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	434	3,7%	164	2,6%	14	0,8%
UNIVERSITA'	245	2,1%	52	0,8%	24	1,3%
Totale generale	**11.817**	**100,0%**	**6.312**	**100,0%**	**1.865**	**100,0%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 2 I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti (Differenza di genere - valori %) (anno 2017)

Comparto	Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi		Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi		Incarichi conferiti		Incarichi liquidati		Compensi liquidati (euro)	
	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	68%	32%	68%	32%	74%	26%	74%	26%	73%	27%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	95%	5%	95%	5%	97%	3%	96%	4%	90%	10%
ENTI DI VIGILANZA	74%	26%	67%	33%	74%	26%	70%	30%	76%	24%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	54%	46%	51%	49%	53%	47%	53%	47%	76%	24%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	61%	39%	64%	36%	68%	32%	69%	31%	73%	27%
FORZE ARMATE	94%	6%	97%	3%	93%	7%	96%	4%	99%	1%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	46%	54%	37%	63%	48%	52%	37%	63%	33%	67%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	0%	0%	75%	25%	0%	0%	78%	22%	96%	4%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	84%	16%	85%	15%	85%	15%	87%	13%	89%	11%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	91%	9%	89%	11%	90%	10%	86%	14%	75%	25%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	67%	33%	64%	36%	71%	29%	69%	31%	69%	31%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	58%	42%	54%	46%	54%	46%	49%	51%	62%	38%
MAGISTRATURA	0%	100%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%
MINISTERI	53%	47%	49%	51%	52%	48%	48%	52%	62%	38%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	63%	37%	60%	40%	54%	46%	55%	45%	81%	19%
PROVINCE AUTONOME	52%	48%	51%	49%	64%	36%	63%	37%	58%	42%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	57%	43%	56%	44%	60%	40%	58%	42%	58%	42%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	57%	43%	59%	41%	58%	42%	60%	40%	67%	33%
SCUOLA	36%	64%	37%	63%	38%	62%	39%	61%	45%	55%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	54%	46%	55%	45%	61%	39%	59%	41%	63%	37%
UNIVERSITA'	60%	40%	59%	41%	63%	37%	62%	38%	71%	29%
Totale generale	**51%**	**49%**	**50%**	**50%**	**55%**	**45%**	**53%**	**47%**	**62%**	**38%**

U= uomini; D= donne.

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 3 I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti (Distribuzione in base alla qualifica - valori %) (anno 2017)

Comparto	Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi		Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi		Incarichi conferiti		Incarichi liquidati		Compensi liquidati (euro)	
	Dir	Non dir	Dir	Non dir	Dir	Non dir	Dir	Non dir	Dir	Non dir
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	3%	97%	1%	99%	3%	97%	1%	99%	1%	99%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	14%	86%	18%	82%	21%	79%	23%	77%	24%	76%
ENTI DI VIGILANZA	17%	83%	22%	78%	17%	83%	22%	78%	18%	82%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	6%	94%	6%	94%	4%	96%	4%	96%	6%	94%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	25%	75%	27%	73%	44%	56%	43%	57%	57%	43%
FORZE ARMATE	13%	87%	18%	82%	14%	86%	17%	83%	41%	59%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	10%	90%	2%	98%	12%	88%	2%	98%	3%	97%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	0%	0%	25%	75%	0%	0%	22%	78%	30%	70%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	16%	84%	14%	86%	13%	87%	12%	88%	21%	79%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	20%	80%	18%	82%	21%	79%	17%	83%	6%	94%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	1%	99%	1%	99%	1%	99%	1%	99%	1%	99%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	5%	95%	14%	86%	4%	96%	9%	91%	11%	89%
MAGISTRATURA	0%	100%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%
MINISTERI	11%	89%	10%	90%	9%	91%	6%	94%	23%	77%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	67%	33%	60%	40%	59%	41%	55%	45%	84%	16%
PROVINCE AUTONOME	15%	85%	15%	85%	14%	86%	13%	87%	24%	76%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	5%	95%	3%	97%	4%	96%	2%	98%	7%	93%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	10%	90%	8%	92%	10%	90%	8%	92%	17%	83%
SCUOLA	3%	97%	3%	97%	3%	97%	3%	97%	3%	97%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	57%	43%	57%	43%	64%	36%	60%	40%	64%	36%
UNIVERSITA'	7%	93%	6%	94%	6%	94%	5%	95%	8%	92%
Totale generale	**18%**	**82%**	**16%**	**84%**	**22%**	**78%**	**16%**	**84%**	**22%**	**78%**

Dir= dirigenti; Non dir= non dirigenti.

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 4 I dipendenti pubblici e gli incarichi, conferiti e liquidati, e i compensi corrisposti (Distribuzione in base alla regione d'appartenenza conferente e alla qualifica - valori %) (anno 2017)

Regione	Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi		Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi		Incarichi conferiti		Incarichi liquidati		Compensi liquidati (euro)	
	Dir	Non dir	Dir	Non dir	Dir	Non dir	Dir	Non dir	Dir	Non dir
ABRUZZO	27%	73%	28%	72%	31%	69%	29%	71%	34%	66%
BASILICATA	26%	74%	30%	70%	35%	65%	35%	65%	54%	46%
CALABRIA	22%	78%	15%	85%	30%	70%	16%	84%	24%	76%
CAMPANIA	15%	85%	14%	86%	17%	83%	14%	86%	17%	83%
EMILIA-ROMAGNA	15%	85%	13%	87%	17%	83%	12%	88%	13%	87%
FRIULI-VENEZIA GIULIA	21%	79%	18%	82%	28%	72%	23%	77%	19%	81%
LAZIO	16%	84%	14%	86%	16%	84%	12%	88%	24%	76%
LIGURIA	21%	79%	17%	83%	29%	71%	19%	81%	23%	77%
LOMBARDIA	20%	80%	18%	82%	23%	77%	20%	80%	18%	82%
MARCHE	19%	81%	15%	85%	24%	76%	16%	84%	12%	88%
MOLISE	20%	80%	28%	72%	19%	81%	25%	75%	37%	63%
PIEMONTE	22%	78%	21%	79%	29%	71%	24%	76%	21%	79%
PUGLIA	19%	81%	17%	83%	25%	75%	21%	79%	30%	70%
SARDEGNA	10%	90%	8%	92%	8%	92%	5%	95%	13%	87%
SICILIA	19%	81%	15%	85%	27%	73%	18%	82%	22%	78%
TOSCANA	25%	75%	17%	83%	32%	68%	20%	80%	27%	73%
TRENTINO-ALTO ADIGE	13%	87%	13%	87%	14%	86%	12%	88%	16%	84%
UMBRIA	21%	79%	20%	80%	24%	76%	21%	79%	29%	71%
VALLE D'AOSTA	20%	80%	24%	76%	19%	81%	19%	81%	45%	55%
VENETO	20%	80%	17%	83%	24%	76%	17%	83%	23%	77%
Totale generale	**18%**	**82%**	**16%**	**84%**	**22%**	**78%**	**16%**	**84%**	**22%**	**78%**

Dir= dirigenti; Non dir= non dirigenti.

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 5 Distribuzione degli incarichi conferiti per tipologia del soggetto conferente (Distribuzione in base alla qualifica - valori %) (anno 2017)

Comparto	Da pubbliche amministrazioni			Da soggetti privati			Totale		
	Dir	Non dir	Tot	Dir	Non dir	Tot	Dir	Non dir	Tot
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	3%	97%	100%	2%	98%	100%	3%	97%	100%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	23%	77%	100%	20%	80%	100%	21%	79%	100%
ENTI DI VIGILANZA	19%	81%	100%	11%	89%	100%	17%	83%	100%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	3%	97%	100%	6%	94%	100%	4%	96%	100%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	34%	66%	100%	47%	53%	100%	44%	56%	100%
FORZE ARMATE	38%	62%	100%	8%	92%	100%	14%	86%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	13%	87%	100%	9%	91%	100%	12%	88%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	15%	85%	100%	9%	91%	100%	13%	87%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	50%	50%	100%	14%	86%	100%	21%	79%	100%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	1%	99%	100%	1%	99%	100%	1%	99%	100%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	4%	96%	100%	5%	95%	100%	4%	96%	100%
MAGISTRATURA	0%	100%	100%	0%	0%	0%	0%	100%	100%
MINISTERI	15%	85%	100%	1%	99%	100%	9%	91%	100%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	77%	23%	100%	23%	77%	100%	59%	41%	100%
PROVINCE AUTONOME	18%	82%	100%	8%	92%	100%	14%	86%	100%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	3%	97%	100%	7%	93%	100%	4%	96%	100%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	11%	89%	100%	6%	94%	100%	10%	90%	100%
SCUOLA	3%	97%	100%	1%	99%	100%	3%	97%	100%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	57%	43%	100%	70%	30%	100%	64%	36%	100%
UNIVERSITA'	6%	94%	100%	5%	95%	100%	6%	94%	100%
Totale generale	**16%**	**84%**	**100%**	**33%**	**67%**	**100%**	**22%**	**78%**	**100%**

Dir= dirigenti; Non dir= non dirigenti.

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 6 Distribuzione degli incarichi liquidati per tipologia del soggetto conferente (Distribuzione in base alla qualifica - valori %) (anno 2017)

Comparto	Da pubbliche amministrazioni			Da soggetti privati			Totale		
	Dir	Non dir	Tot	Dir	Non dir	Tot	Dir	Non dir	Tot
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	1%	99%	100%	1%	99%	100%	1%	99%	100%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	25%	75%	100%	22%	78%	100%	23%	77%	100%
ENTI DI VIGILANZA	22%	78%	100%	0%	100%	100%	22%	78%	100%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	5%	95%	100%	2%	98%	100%	4%	96%	100%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	33%	67%	100%	46%	54%	100%	43%	57%	100%
FORZE ARMATE	35%	65%	100%	9%	91%	100%	17%	83%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	2%	98%	100%	0%	100%	100%	2%	98%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	67%	33%	100%	0%	100%	100%	22%	78%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	14%	86%	100%	7%	93%	100%	12%	88%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	35%	65%	100%	14%	86%	100%	17%	83%	100%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	1%	99%	100%	1%	99%	100%	1%	99%	100%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	9%	91%	100%	10%	90%	100%	9%	91%	100%
MAGISTRATURA	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
MINISTERI	13%	87%	100%	1%	99%	100%	6%	94%	100%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	64%	36%	100%	45%	55%	100%	55%	45%	100%
PROVINCE AUTONOME	16%	84%	100%	8%	92%	100%	13%	87%	100%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	1%	99%	100%	5%	95%	100%	2%	98%	100%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	8%	92%	100%	6%	94%	100%	8%	92%	100%
SCUOLA	3%	97%	100%	1%	99%	100%	3%	97%	100%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	50%	50%	100%	70%	30%	100%	60%	40%	100%
UNIVERSITA'	4%	96%	100%	5%	95%	100%	5%	95%	100%
Totale generale	**12%**	**88%**	**100%**	**26%**	**74%**	**100%**	**16%**	**84%**	**100%**

Dir= dirigenti; Non dir= non dirigenti.

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 7 Compensi corrisposti per tipologia del soggetto conferente (Distribuzione in base alla qualifica - valori %) (anno 2017)

Comparto	Da pubbliche amministrazioni			Da soggetti privati			Totale		
	Dir	Non dir	Tot	Dir	Non dir	Tot	Dir	Non dir	Tot
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	1%	99%	100%	2%	98%	100%	1%	99%	100%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	30%	70%	100%	22%	78%	100%	24%	76%	100%
ENTI DI VIGILANZA	18%	82%	100%	0%	100%	100%	18%	82%	100%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	11%	89%	100%	2%	98%	100%	6%	94%	100%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	44%	56%	100%	62%	38%	100%	57%	43%	100%
FORZE ARMATE	62%	38%	100%	16%	84%	100%	41%	59%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	3%	97%	100%	0%	100%	100%	3%	97%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	63%	37%	100%	0%	100%	100%	30%	70%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	22%	78%	100%	19%	81%	100%	21%	79%	100%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	8%	92%	100%	5%	95%	100%	6%	94%	100%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	2%	98%	100%	0%	100%	100%	1%	99%	100%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	12%	88%	100%	9%	91%	100%	11%	89%	100%
MAGISTRATURA	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
MINISTERI	29%	71%	100%	6%	94%	100%	23%	77%	100%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	79%	21%	100%	95%	5%	100%	84%	16%	100%
PROVINCE AUTONOME	35%	65%	100%	12%	88%	100%	24%	76%	100%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	6%	94%	100%	15%	85%	100%	7%	93%	100%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	17%	83%	100%	17%	83%	100%	17%	83%	100%
SCUOLA	4%	96%	100%	1%	99%	100%	3%	97%	100%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	55%	45%	100%	75%	25%	100%	64%	36%	100%
UNIVERSITA'	8%	92%	100%	8%	92%	100%	8%	92%	100%
Totale generale	**19%**	**81%**	**100%**	**28%**	**72%**	**100%**	**22%**	**78%**	**100%**

Dir= dirigenti; Non dir= non dirigenti.- Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 8 I dipendenti, gli incarichi e i compensi liquidati per incarichi conferiti prima o durante l'anno 2017

Comparto	Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti nell'anno 2017	Dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi conferiti prima del 2017	Incarichi liquidati e conferiti nell'anno 2017	Incarichi liquidati e conferiti prima del 2017	Compensi (euro) per incarichi conferiti e liquidati nel 2017	Compensi (euro) per incarichi conferiti e liquidati prima del 2017
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	579	276	1.054	463	913.032	980.753
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	439	244	930	399	684.861	474.990
ENTI DI VIGILANZA	41	7	76	12	81.392	19.702
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	16	42	27	58	38.483	114.793
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	437	260	1.839	615	4.153.345	1.654.705
FORZE ARMATE	84	56	121	61	221.698	462.107
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	202	9	244	9	730.557	12.940
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	0	8	0	9	0	26.247
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	447	226	823	294	1.185.114	388.475
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	188	110	304	154	1.228.750	1.157.675
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	988	426	1.624	658	3.128.157	2.243.958
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	394	323	880	615	974.560	865.685
MAGISTRATURA	0	0	0	0	0	0
MINISTERI	5.657	3.092	17.588	5.246	11.231.046	12.224.204
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	4	11	9	13	9.669	132.217
PROVINCE AUTONOME	901	562	1.664	757	1.578.705	1.255.615
REGIONI A STATUTO SPECIALE	2.905	683	7.981	776	6.778.753	2.073.750
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	8.003	5.731	12.976	7.810	19.415.175	17.375.285
SCUOLA	25.585	12.494	36.659	17.252	28.478.426	15.211.356
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	13.196	8.502	22.580	11.995	25.863.991	14.493.944
UNIVERSITA'	5.993	7.481	10.627	12.887	17.651.562	27.702.547
Totale generale	**66.059**	**40.543**	**118.006**	**60.083**	**124.347.275**	**98.870.948**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 9 Distribuzione dei dipendenti pubblici ai quali sono stati conferiti incarichi, per numero di incarichi loro conferiti e per comparto (anno 2017)

Comparto	n. 1 incarico	n. 2 incarichi	n. 3 incarichi	n. 4 incarichi	n. 5 incarichi	n. 6 incarichi	Numero dipendenti incaricati
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	764	173	63	39	36	17	1.092
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	403	129	57	37	29	18	673
ENTI DI VIGILANZA	85	21	2	1	2	1	112
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	62	25	12	1	0	0	100
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	549	155	51	31	21	13	820
FORZE ARMATE	167	33	4	3	4	0	211
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	254	49	9	1	1	0	314
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	527	150	59	58	38	13	845
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	212	82	23	9	6	5	337
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	12.865	3.869	1.480	701	384	244	19.543
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	1.172	382	170	100	66	37	1.927
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	859	276	107	36	29	26	1.333
MAGISTRATURA	1	0	0	0	0	0	1
MINISTERI	5.087	2.197	1.028	565	451	280	9.608
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	26	2	1	0	0	1	30
PROVINCE AUTONOME	960	229	112	32	34	32	1.399
REGIONI A STATUTO SPECIALE	1.956	515	245	210	143	104	3.173
SCUOLA	30.510	7.356	2.493	1.115	604	282	42.360
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	18.449	6.224	2.750	1.498	925	606	30.452
UNIVERSITA'	9.826	4.129	1.777	928	533	329	17.522
Totale generale	**84.734**	**25.996**	**10.443**	**5.365**	**3.306**	**2.008**	**131.852**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 10 Distribuzione degli incarichi liquidati ai dipendenti, per classe di compenso e per comparto (anno 2017)

Comparto	Classi di importo in euro						
	Fino a 500	da 501 a 2.500	da 2.501 a 5.000	da 5.001 a 10.000	da 10.001 a 15.000	oltre 15.000	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	984	340	85	84	15	9	1.517
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	621	642	55	10	0	1	1.329
ENTI DI VIGILANZA	19	61	6	2	0	0	88
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	39	35	4	5	0	2	85
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	1.372	641	162	136	65	78	2.454
FORZE ARMATE	95	50	13	4	9	11	182
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	52	94	63	34	8	2	253
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	4	1	3	0	1	0	9
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	624	367	64	39	10	13	1.117
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	166	138	70	42	11	31	458
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	9.913	7.051	2.106	1.122	357	237	20.786
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	626	1.028	406	160	38	24	2.282
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	909	439	74	46	10	17	1.495
MAGISTRATURA	0	0	0	0	0	0	0
MINISTERI	17.183	3.825	804	543	233	246	22.834
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	6	5	3	3	3	2	22
PROVINCE AUTONOME	1.410	714	187	74	22	14	2.421
REGIONI A STATUTO SPECIALE	4.449	3.732	326	215	10	25	8.757
SCUOLA	31.904	19.124	2.071	548	175	89	53.911
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	17.263	14.447	1.611	759	224	271	34.575
UNIVERSITA'	8.719	10.607	2.624	914	314	336	23.514
Totale generale	**96.358**	**63.341**	**10.737**	**4.740**	**1.505**	**1.408**	**178.089**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 11 Distribuzione dei dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi, per classe di compenso e per comparto (anno 2017)

Comparto	Classi di importo in euro						
	Fino a 500	da 501 a 2.500	da 2.501 a 5.000	da 5.001 a 10.000	da 10.001 a 15.000	oltre 15.000	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	323	250	80	97	16	13	779
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	120	305	102	35	4	2	568
ENTI DI VIGILANZA	8	22	7	5	0	1	43
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	24	7	7	9	0	2	49
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	154	190	71	56	42	86	599
FORZE ARMATE	51	48	13	6	7	10	135
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	40	68	53	32	11	5	209
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	3	1	3	0	1	0	8
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	223	221	65	40	13	21	583
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	59	83	47	30	13	27	259
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	3.861	4.390	1.895	1.121	435	383	12.085
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	241	455	327	159	45	56	1.283
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	245	185	85	60	12	25	612
MAGISTRATURA	0	0	0	0	0	0	0
MINISTERI	3.110	2.371	791	564	265	353	7.454
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	2	3	3	3	3	1	15
PROVINCE AUTONOME	450	524	167	87	28	26	1.282
REGIONI A STATUTO SPECIALE	1.171	901	517	561	24	36	3.210
SCUOLA	16.403	14.510	2.701	894	235	161	34.904
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	6.743	8.203	1.938	1.008	336	407	18.635
UNIVERSITA'	2.758	4.638	2.102	1.208	379	534	11.619
Totale generale	**35.989**	**37.375**	**10.974**	**5.975**	**1.869**	**2.149**	**94.331**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 12 Distribuzione degli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici, per tipologia d'incarico e per comparto (Anno 2017)

Comparto	Arbitrato	Consiglio di amministrazione	Collegio sindacale	Revisione dei conti	Docenze	Commissione	Consulenze tecniche	Commissione ad acta	Rilevazioni statistiche	Altre tipologie	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	3	7	3	66	157	623	36	2	1	1.403	2.301
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	17	3	0	0	1.021	202	75	0	1	348	1.667
ENTI DI VIGILANZA	0	1	1	1	136	4	0	0	0	17	160
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	0	1	0	0	17	73	9	0	0	52	152
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	6	23	9	11	197	202	1.565	7	0	1.645	3.665
FORZE ARMATE	0	1	0	0	3	67	7	0	0	196	274
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	0	0	0	0	176	0	133	0	1	86	396
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	8	2	0	0	964	152	315	0	1	350	1.792
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	1	23	2	2	34	13	10	26	0	548	659
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	116	180	41	143	3.364	13.179	3.234	120	473	18.021	38.871
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	0	16	0	3	898	120	53	5	2	3.468	4.565
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	0	12	30	2	708	697	460	2	1	971	2.883
MAGISTRATURA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
MINISTERI	2.261	55	276	315	1.523	8.319	330	800	6	19.480	33.365
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	0	0	1	1	1	5	5	0	0	26	39
PROVINCE AUTONOME	3	61	4	19	943	612	99	2	4	1.034	2.781
REGIONI A STATUTO SPECIALE	2	40	5	28	200	784	159	37	28	8.498	9.781
SCUOLA	23	72	7	520	23.571	3.084	2.340	16	391	38.698	68.722
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	25	131	7	29	26.859	12.734	5.209	29	60	29.329	74.412
UNIVERSITA'	19	389	82	47	16.909	9.729	2.938	24	17	12.007	42.161
Totale generale	**2.484**	**1.017**	**468**	**1.187**	**77.681**	**50.599**	**16.977**	**1.070**	**986**	**136.178**	**288.647**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 13 Importi (euro) liquidati a dipendenti pubblici, per tipologia di incarico e comparto (Anno 2017)

Comparto	Arbitrato	Consiglio di amministrazione	Collegio sindacale	Revisione dei conti	Docenze	Commissione	Consulenze tecniche	Commissione ad acta	Rilevazioni statistiche	Altre tipologie	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	0,05%	2%	1%	9%	2%	5%	4%	0,3%	0%	76%	100%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	0,2%	0,5%	0%	0%	62%	6%	5%	0%	0,01%	26%	100%
ENTI DI VIGILANZA	0%	5%	0%	0%	83%	7%	0%	0%	0%	5%	100%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	0%	4%	6%	6%	20%	4%	8%	0%	0%	51%	100%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	0,1%	3%	1%	1%	1%	3%	49%	1%	0%	41%	100%
FORZE ARMATE	0%	3%	0%	3%	0,3%	12%	3%	32%	0%	47%	100%
FORZE POLIZIA ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	0%	0%	0%	0%	6%	0%	62%	0%	0%	32%	100%
FORZE POLIZIA ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	30%	0%	0%	70%	100%
FORZE POLIZIA ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	0,2%	0%	0%	0%	24%	22%	25%	0%	0%	29%	100%
FORZE POLIZIA ORDINAMENTO MILITARE	0,004%	3%	0,3%	0,2%	0,3%	2%	1%	0,03%	0%	94%	100%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	0%	1%	0%	0,1%	31%	0%	5%	0,1%	0,01%	62%	100%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	0%	3%	5%	0,3%	11%	15%	33%	0%	0,4%	33%	100%
MAGISTRATURA	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
MINISTERI	2%	1%	3%	5%	4%	32%	3%	2%	0,005%	49%	100%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	0%	17%	14%	4%	0,3%	38%	1%	0%	0%	26%	100%
PROVINCE AUTONOME	1%	10%	1%	3%	14%	11%	8%	0,01%	0,05%	52%	100%
REGIONI STATUTO SPECIALE	0%	1%	1%	2%	2%	2%	4%	0,01%	1%	87%	100%
REGIONI E AUTONOMIE LOCALI	0,4%	3%	1%	2%	5%	7%	15%	0,1%	1%	67%	100%
SCUOLA	0,1%	1%	0,1%	3%	37%	2%	6%	0,01%	0,3%	50%	100%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	0,02%	2%	0,1%	0,04%	20%	16%	8%	0,1%	0,1%	54%	100%
UNIVERSITA'	0,3%	7%	1%	1%	43%	6%	9%	0,1%	0,2%	33%	100%
Totale generale	**0,4%**	**3%**	**1%**	**2%**	**22%**	**10%**	**10%**	**0,4%**	**0,3%**	**52%**	**100%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

APPENDICE

CONSULENTI E COLLABORATORI ESTERNI 2017

Tabella 1 Le amministrazioni che hanno inviato comunicazioni relative ad incarichi conferiti a collaboratori esterni (anno 2017)

Comparto	Totale amministrazioni che hanno inviato comunicazioni		Amministrazioni che hanno comunicato di non aver conferito incarichi	
	Numero	%	Numero	%
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	2	0,02%	0	0,00%
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	33	0,28%	7	0,25%
ENTI DI VIGILANZA	4	0,03%	0	0,00%
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	2	0,02%	1	0,04%
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	441	3,80%	153	5,41%
FORZE ARMATE	3	0,03%	0	0,00%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	36	0,31%	9	0,32%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	1	0,01%	0	0,00%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	5	0,04%	5	0,18%
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	21	0,18%	3	0,11%
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	70	0,60%	4	0,14%
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	136	1,17%	7	0,25%
ISTRUZIONE RICERCA	1	0,01%	0	0,00%
MINISTERI	285	2,46%	288	10,19%
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	10	0,09%	1	0,04%
PROVINCE AUTONOME	214	1,85%	26	0,92%
REGIONI A STATUTO SPECIALE	222	1,91%	82	2,90%
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	3.846	33,16%	1.352	47,82%
SCUOLA	5.546	47,82%	789	27,91%
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	369	3,18%	62	2,19%
UNIVERSITA'	351	3,03%	38	1,34%
Totale generale	**11.598**	**100,00%**	**2.827**	**100,00%**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

Tabella 2 I soggetti esterni (collaboratori e consulenti) e gli incarichi, conferiti e liquidati (anno 2017)

Comparto	Totale collaboratori ai quali sono stati conferiti incarichi nel 2017	Totale collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi nel 2017	Totale incarichi conferiti	Totale incarichi liquidati	Totale compensi liquidati (euro)
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	4	5	4	5	4.836
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	92	79	135	137	361.933
ENTI DI VIGILANZA	57	30	75	40	342.399
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	28	54	30	62	272.956
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	5.939	7.045	9.485	10.780	104.644.435
FORZE ARMATE	2	1	2	1	139
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	520	451	818	716	1.831.153
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	6	3	7	3	6.293
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	15	13	23	19	20.446
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	594	545	1.121	885	1.571.605
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	3.921	3.538	5.636	5.086	8.561.500
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	1.659	1.593	1.939	1.930	9.882.770
ISTRUZIONE RICERCA	1	0	1	0	
MINISTERI	2.997	3.065	5.784	6.399	32.256.523
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	203	225	207	317	9.355.848
PROVINCE AUTONOME	4.630	4.643	8.459	8.474	29.415.185
REGIONI A STATUTO SPECIALE	2.401	2.441	3.562	3.844	20.167.623
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	38.918	38.402	64.012	64.330	302.776.318
SCUOLA	39.712	36.598	62.883	58.310	99.501.172
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	18.233	20.144	26.873	30.574	313.656.534
UNIVERSITA'	43.644	33.830	63.892	47.452	99.702.459
Totale generale	**163.576**	**152.705**	**254.948**	**239.364**	**1.034.332.127**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

Tabella 3 I soggetti esterni (collaboratori e consulenti) e gli incarichi, conferiti e liquidati, per regione di appartenenza dell'amministrazione conferente (anno 2017)

Regione	Totale collaboratori ai quali sono stati conferiti incarichi nel 2017	Totale collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi nel 2017	Totale incarichi conferiti	Totale incarichi liquidati	Totale compensi liquidati (euro)
ABRUZZO	2.442	2.196	3.341	3.188	11.858.885
BASILICATA	1.002	934	1.308	1.203	6.053.650
CALABRIA	2.789	2.483	3.932	3.528	12.714.544
CAMPANIA	8.543	7.329	12.683	10.630	61.419.248
EMILIA-ROMAGNA	18.683	14.834	31.423	24.416	96.706.258
FRIULI-VENEZIA GIULIA	5.055	4.388	7.509	6.642	21.273.501
LAZIO	18.271	18.732	29.008	29.687	212.742.642
LIGURIA	3.807	3.444	5.797	5.305	24.518.531
LOMBARDIA	28.268	27.296	45.266	44.274	181.192.580
MARCHE	4.899	5.049	7.210	7.547	21.777.713
MOLISE	914	917	1.563	1.454	6.012.221
PIEMONTE	9.001	8.132	14.453	13.200	43.264.038
PUGLIA	7.093	6.577	11.369	10.252	38.892.624
SARDEGNA	4.214	4.224	5.775	5.767	28.108.665
SICILIA	8.515	6.910	13.294	11.412	34.299.917
TOSCANA	12.249	11.650	18.048	17.548	65.048.429
TRENTINO-ALTO ADIGE	8.412	8.769	14.610	15.303	69.745.904
UMBRIA	2.649	2.527	3.761	3.589	12.450.517
VALLE D'AOSTA	510	523	713	779	4.941.477
VENETO	15.203	14.628	23.885	23.640	81.310.782
Totale generale	**162.519**	**151.542**	**254.948**	**239.364**	**1.034.332.127**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (dicembre 2018)

Tabella 4 Distribuzione degli incarichi liquidati, per classe di compenso e per comparto (Anno 2017)

Comparto	Classi di importo in euro						
	fino a 500	da 501 a 2.500	da 2.501 a 5.000	da 5.001 a 10.000	da 10.001 a 15.000	oltre 15.000	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	2	3	0	0	0	0	5
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	42	50	28	12	2	3	137
ENTI DI VIGILANZA	2	12	6	12	1	7	40
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	52	6	0	0	1	3	62
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	2.145	2.755	1.542	1.219	636	2.483	10.780
FORZE ARMATE	1	0	0	0	0	0	1
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	171	310	138	62	22	13	716
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	1	1	1	0	0	0	3
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	4	14	1	0	0	0	19
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	441	281	77	55	19	12	885
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	2.198	1.864	637	317	49	21	5.086
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	310	643	382	289	170	136	1.930
MINISTERI	2.544	1.846	750	453	206	600	6.399
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	1	32	24	70	44	146	317
PROVINCE AUTONOME	1.913	3.802	1.295	796	289	379	8.474
REGIONI A STATUTO SPECIALE	670	1.618	585	477	193	301	3.844
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	14.125	22.905	11.676	8.276	3.161	4.187	64.330
SCUOLA	18.058	31.146	5.691	2.085	888	442	58.310
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	3.359	6.124	4.229	5.709	3.781	7.372	30.574
UNIVERSITA'	15.452	21.916	5.742	2.709	876	757	47.452
Totale generale	**61.491**	**95.328**	**32.804**	**22.541**	**10.338**	**16.862**	**239.364**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

Tabella 5 Distribuzione dei consulenti ai quali sono stati liquidati incarichi, per classe di compenso e per comparto (Anno 2017)

Comparto	Classi di importo in euro						
	fino a 500	da 501 a 2.500	da 2.501 a 5.000	da 5.001 a 10.000	da 10.001 a 15.000	oltre 15.000	Totale
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	2	3	0	0	0	0	5
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	25	18	12	14	5	5	79
ENTI DI VIGILANZA	0	9	5	4	2	10	30
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	36	14	0	0	1	3	54
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	996	1.669	860	706	460	2.354	7.045
FORZE ARMATE	1	0	0	0	0	0	1
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	90	159	93	66	16	27	451
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	1	1	1	0	0	0	3
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	3	8	1	1	0	0	13
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	187	209	59	51	20	19	545
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	1.148	1.398	508	334	108	42	3.538
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	258	456	312	239	167	161	1.593
MINISTERI	514	831	473	418	202	627	3.065
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	1	11	9	38	23	143	225
PROVINCE AUTONOME	673	1.909	728	590	243	500	4.643
REGIONI A STATUTO SPECIALE	354	859	380	327	161	360	2.441
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	6.025	11.766	6.858	5.879	2.657	5.217	38.402
SCUOLA	9.967	16.898	5.084	2.689	1.144	816	36.598
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.907	2.998	1.999	2.871	2.209	8.160	20.144
UNIVERSITA'	8.936	14.794	5.042	2.906	1.093	1.059	33.830
Totale generale	**31.124**	**54.010**	**22.424**	**17.133**	**8.511**	**19.503**	**152.705**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

Tabella 6 Tipologia del rapporto contrattuale delle amministrazioni per collaborazioni esterne (anno 2017)

Comparto	Prestazione occasionale	Collaborazione coordinativa e continuativa	Altra tipologia	Totale incarichi conferiti
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	4	0	0	4
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	72	63	0	135
ENTI DI VIGILANZA	35	40	0	75
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	28	2	0	30
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	6.875	2.610	0	9.485
FORZE ARMATE	2	0	0	2
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	499	319	0	818
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	7	0	0	7
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	22	1	0	23
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	873	248	0	1.121
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	4.284	1.352	0	5.636
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	1.616	323	0	1.939
ISTRUZIONE RICERCA	1	0	0	1
MINISTERI	4.781	1.003	0	5.784
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	62	145	0	207
PROVINCE AUTONOME	7.622	837	0	8.459
REGIONI A STATUTO SPECIALE	3.306	256	0	3.562
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	59.012	5.000	0	64.012
SCUOLA	59.847	3.036	0	62.883
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	16.954	9.919	0	26.873
UNIVERSITA'	31.898	31.407	587	63.892
Totale generale	**197.800**	**56.561**	**587**	**254.948**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

Tabella 7 Distribuzione degli incarichi conferiti ai collaboratori esterni, per attività economica e per comparto (anno 2017)

Comparto	Attività legali, contabilità, consulenza, studi di mercato e sondaggi	Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche	Collaudi e analisi tecniche	Altre attività	Totale incarichi conferiti
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	0	0	0	4	4
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	0	0	0	135	135
ENTI DI VIGILANZA	5	0	0	70	75
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	0	0	0	30	30
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	630	0	0	8.855	9.485
FORZE ARMATE	0	0	0	2	2
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	0	0	0	818	818
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	0	0	0	7	7
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	0	0	0	23	23
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	0	0	0	1.121	1.121
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	1	0	0	5.635	5.636
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	5	0	0	1.934	1.939
ISTRUZIONE RICERCA	0	0	0	1	1
MINISTERI	20	0	0	5.764	5.784
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	10	0	0	197	207
PROVINCE AUTONOME	225	0	0	8.234	8.459
REGIONI A STATUTO SPECIALE	295	0	0	3.267	3.562
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	13.544	0	0	50.468	64.012
SCUOLA	26	0	0	62.857	62.883
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	3.383	0	0	23.490	26.873
UNIVERSITA'	127	0	0	63.765	63.892
Totale generale	**18.271**	**0**	**0**	**236.677**	**254.948**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

Tabella 8 Importi (euro) liquidati a collaboratori esterni, per attività economica e per comparto (anno 2017)

Comparto	Attività legali, contabilità, consulenza, studi di mercato e sondaggi	Attività in materia di architettura, ingegneria ed altre attività tecniche	Collaudi e analisi tecniche	Altre attività	Totale compensi liquidati
AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO	0	0	0	4.836	4.836
CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO	0	0	0	361.933	361.933
ENTI DI VIGILANZA	12.397	0	0	330.002	342.399
ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001	0	0	0	272.956	272.956
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	3.466.773	3.265	0	101.174.397	104.644.435
FORZE ARMATE	0	0	0	139	139
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA)	0	0	0	1.831.153	1.831.153
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO)	0	0	0	6.293	6.293
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO)	0	0	0	20.446	20.446
FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO MILITARE	0	0	0	1.571.605	1.571.605
ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE	2.480	0	0	8.559.020	8.561.500
ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE	88.870	0	0	9.793.900	9.882.770
MINISTERI	413.983	0	0	31.842.541	32.256.523
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	212.384	0	0	9.143.463	9.355.848
PROVINCE AUTONOME	1.023.424	164.564	0	28.227.198	29.415.185
REGIONI A STATUTO SPECIALE	1.776.791	105.645	0	18.285.186	20.167.623
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	38.473.155	2.546.250	12.688	261.744.225	302.776.318
SCUOLA	53.942	0	0	99.447.230	99.501.172
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	16.959.429	661.391	0	296.035.714	313.656.534
UNIVERSITA'	548.356	0	0	99.154.102	99.702.459
Totale generale	**63.031.984**	**3.481.115**	**12.688**	**967.806.340**	**1.034.332.127**

Fonte: Banca dati “PERLA PA” (dicembre 2018)

181510106650