Settore	Codice sussidio	Nome	Qualific a sussidio	2018	2019	2020	FF S	Livello di Riformabilità
Energia	EN.SI.18	Deduzione forfetaria dal reddito di impresa a favore degli esercenti impianti di distribuzione carburante	SAD	41,10	42,50	39,25	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.19	Rimborso del maggior onere derivante dall'aumento dell'acisa sul gasolio impiegato come carburante per l'autotrasporto merci ed altre categorie di trasporto passeggeri	SAD	1.319,90	1.361,80	1.293,81	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.20	Riduzione dell'acisa sul gas naturale impiegato per usi industriali termoelettrici esdusi, da soggetti che registrano consumi superiori a 1.200.000 mc annui	SAD	29,14	28,95	7,38	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.21	Impiego dei prodotti energetici nei lavori agricoli e assimilati	SAD	938,70	935,40	942,72	FFS	Nazionale - Riduzione non obbligatoria ma autorizzata a livello UE secondo l'articolo 15, comma 3 della Direttiva 2003/96/CE (ETD)
Energia	EN.SI.22	Gasolio e GPL impiegati per riscaldamento in aree geograficamente o climaticamente svantaggiate (zone montane, Sardegna, isole minori)	SAD: agevolazioni i gasolio; SAF: agevolazioni i GPL	152,80	152,80	152,80	FFS	Nazionale - Riduzione non obbligatoria ma parzialmente autorizzata (per il GPL) a livello UE secondo l'art. 18, co.1 della Direttiva 2003/96/CE (ETD)
Energia	EN.SI.23	Produzione, diretta o indiretta, di energia elettrica con impianti obbligati alla denuncia prevista dalle disposizioni che disciplinano l'imposta di consumo sull'energia elettrica	SAD	0,50	0,50	0,50	FFS	Nazionale - Riduzione non obbligatoria ma parzialmente autorizzata (per il GPL) a livello UE secondo l'art. 18, comma 1 della Direttiva 2003/96/CE (ETD)
Energia	EN.SI.24	Differente trattamento fiscale fra benzina e gasolio	SAD	3.183,15	3.144,93	2.610,68	FFS	Nazionale

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica a sussidio	2018	2019	2020	FFS	Livello di Riformabilità
Energia	EN.SI.25	Riduzione acise sui prodotti energetici per le navi che fanno esclusivamente movimentazione all'interno del porto di transhipment	SAD	1,80	1,80	1,80	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.26	Franchigia sulle aliquote di prodotto della coltivazione di gas naturale e petrolio (royalties)	SAD	52,00	52,00	52,00	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.27	Fondi per ricerca, sviluppo e dimostrazione per gli idrocarburi (petrolio e gas)	SAD	74,53	74,53	74,53	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.28	Fondi per ricerca, sviluppo e dimostrazione per il carbone	SAD	6,63	6,63	6,63	FFS	Nazionale
Energia	EN.SI.29	A agevolazioni per le imprese a forte consumo di energia elettrica	SAD	580,00	580,00	580,00	FFS	Nazionale – Soggetta ad autorizzazione a livello UE secondo art. 107, co. 1, del TFUE (Trattato sul Funzionamento dell'UE)
Energia	EN.SI.30	Esenzione sul prelievo di energia elettrica per i clienti finali che prestano servizi di interompibilità istantanea o di emergenza	SAD	98,00	98,00	98,00	FFS	Nazionale – Soggetta ad autorizzazione a livello UE secondo art. 107, c. 1 del TFUE (Trattato sul Funzionamento dell'UE)
Energia	EN.SI.31	Esenzione dall'accisa sull'energia elettrica impiegata nelle ferrovie	Incerto	64,50	82,09	2,00		Nazionale – L'esenzione non è obbligatoria ma autorizzata a livello UE secondo l'art. 15, co. 1 (e) Direttiva 96/2003/UE (ETD)
Energia	EN.SI.32	Esenzione dall'accisa sull'energia elettrica impiegata nell'esercizio delle linee di trasporto urbano ed interurbano	Incerto	10,38	12,19	10,62		Nazionale – L'esenzione non è obbligatoria ma autorizzata a livello UE secondo l'art. 15, co. 1 (e) Direttiva 96/2003/UE (ETD)

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica a sussidio	2018	2019	2020	FFS	Livello di Riformabilità
Energia	EN.SI.33	Riduzione dell'acisa sul GPL utilizzato dagli autobus urbani ed extraurbani adibiti al servizio pubblico	Incerto	0,80	0,30	0,30		Nazionale
Energia	EN.SI.34	Esenzione dall'acisa l'energia elettrica prodotta con impianti azionati da fonti rinnovabili con potenza disponibile superiore a 20 kW	SAF	59,60	123,26	54,21		Nazionale
Energia	EN.SI.35	Credito d'imposta per l'acquisto di veicoli alimentati a metano o GPL o a trazione elettrica o per l'installazione di impianti di alimentazione a metano e GPL	SAF	0,16	0,05	0,02		Nazionale
Energia	EN.SI.36	Credito d'imposta sulle reti di teleriscaldamento alimentato con biomassa ed energia geotermica	SAF	29,63	31,26	30,85		Nazionale
Energia	EN.SI.37	Produzione, diretta o indiretta, di energia elettrica con impianti obbligati alla denuncia prevista dalle disposizioni che disciplinano l'imposta di consumo sull'energia elettrica. Esenzione per gli oli vegetali non modificati chimicamente	SAF	0,50	0,50	0,50		Nazionale
IVA agevolata	IVA.01	IVA agevolata per la cessione, da imprese costruttrici e non, di case di abitazione, non di lusso, prima casa per acquirente	SAD	2.169,74	2.354,66	2.102,91		Nazionale
IVA agevolata	IVA.02	IVA agevolata per prestazioni di servizi dipendenti da contratti di appalto relativi alla costruzione dei fabbricati	SAD	d.q.	d.q.	d.q.		Nazionale

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica a sussidio	2018	2019	2020	FFS	Livello di Riformabilità
IVA agevolata	IVA.03.a	IVA agevolata per fertilizzanti in senso generale	SAD	83,99	83,34	83,34		Nazionale
IVA agevolata	IVA.03.b	IVA agevolata per organismi utili per la lotta biologica	SAF	0,94	0,96	0,96		Nazionale
IVA agevolata	IVA.04	IVA agevolata per la vendita di costruzioni rurali destinate ad uso abitativo del proprietario del terreno o di altri addetti alle coltivazioni dello stesso o all'allevamento del bestiame e alle attività connesse cedute da imprese costruttrici	SAF	6,90	8,58	6,25		Nazionale
IVA agevolata	IVA.05	Passaggio da esenzione ad aliquota IVA al 5% delle prestazioni di trasporto urbano di persone effettuate mediante mezzi di trasporto abilitati ad eseguire servizi di trasporto marittimo, lacuale, fluviale e lagunare	SAF	23,41	18,93	14,40		Nazionale
IVA agevolata	IVA.06	IVA agevolata per acqua e acque minerali	SAD	366,51	354,37	360,46		Nazionale
IVA agevolata	IVA.07	IVA agevolata per l'energia elettrica per uso domestico	SAD	1.765,14	1.779,98	1.944,06	FFS	Nazionale - La riduzione dell'aliquota non è obbligatoria ma autorizzata a livello UE secondo l'art. 102 della Direttiva 2006/112/CE relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto.
IVA agevolata	IVA.08	IVA agevolata per l'energia elettrica e gas per uso di imprese estrattive, agricole e manifatturiere	SAD	d.q.	d.q.	d.q.	FFS	Nazionale - La riduzione dell'aliquota non è obbligatoria ma autorizzata a livello UE secondo l'art. 102 della Direttiva 2006/112/CE relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto.

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica a sussidio	2018	2019	2020	FFS	Livello di Riformabilità
IVA agevolata	IVA.09	IVA agevolata per oli minerali greggi, oli combustibili	SAD	d.q.	d.q.	d.q.	FFS	Nazionale
IVA agevolata	IVA.10	IVA agevolata per prodotti petroliferi per uso agricolo e per la pesca in acque interne	SAD	180,03	180,03	180,03	FFS	Nazionale – La riduzione dell'aliquota non è obbligatoria, ma parzialmente autorizzata (in particolare per il settore agricolo) a livello UE secondo l'Art.98 della Direttiva 2006/112/CE, Allegato III (11), relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto.
IVA agevolata	IVA.11	IVA agevolata per gas metano e GPL impiegati per usi domestici di cottura e la produzione di acqua calda	SAD	135,50	136,63	205,00	FFS	Nazionale – La riduzione dell'aliquota non è obbligatoria, ma autorizzata a livello UE secondo l'art. 102 della Direttiva 2006/112/CE relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto.
IVA agevolata	IVA.13	IVA agevolata per case di abitazione non di lusso	SAD	4.718,22	4.856,99	4.203,89		Nazionale
IVA agevolata	IVA.14.a	IVA agevolata per prestazioni di servizi dipendenti da contratti di appalto relativi alla costruzione di case di abitazione [...] (art. 31 della legge 5 agosto 1978, n. 457)	SAD	d.q.	d.q.	d.q.		Nazionale
IVA agevolata	IVA.14.b	IVA agevolata per prestazioni di servizi dipendenti da contratti di appalto relativi [...] alla realizzazione degli interventi di recupero (art. 31 della legge 5 agosto 1978, n. 457)	SAF	d.q.	d.q.	d.q.		Nazionale
IVA agevolata	IVA.15	IVA agevolata per prodotti fitosanitari	SAD	83,48	81,03	81,03		Nazionale

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica a sussidio	2018	2019	2020	FF S	Livello di Riformabilità
IVA agevolata	IVA.16	IVA agevolata per prodotti di origine minerale e chimico-industriale ed additivi per la nutrizione degli animali	SAD	d.q.	d.q.	d.q.		Nazionale
IVA agevolata	IVA.17	IVA agevolata per smaltimento in discarica	SAD	566,19	582,84	504,47		Nazionale
IVA agevolata	IVA.18	IVA agevolata per le locazioni di immobili di civile abitazione effettuate dalle imprese che li hanno costruiti per la vendita	SAD	12,43	15,42	15,42		Nazionale
IVA agevolata	IVA.20	IVA agevolata per servizi di riparazione e ristrutturazione di abitazioni private	Incerto	4.502,80	4.446,30	5.353,31		Nazionale
IVA agevolata	IVA.21	Passaggio da esenzione ad aliquota IVA al 10% per prestazioni di trasporto di persone e dei rispettivi bagagli al seguito	SAF	d.q.	d.q.	d.q.		Nazionale
Trasporti	TR.SD.01	Contributi per servizi marittimi per il trasporto combinato delle merci	Incerto	48,90	-	50,00		Nazionale
Trasporti	TR.SD.02	Contributi per servizi di trasporto ferroviario intermodale in arrivo e in partenza da nodi logistici e portuali in Italia	SAF	20,00	-	-		Nazionale
Trasporti	TR.SD.03	Incentivo per la sostituzione, mediante demolizione, di autocaravan di categoria non inferiore a "Euro 5"	SAF	-	-	-		Nazionale
Trasporti	TR.SD.04	Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro	SAF	-	-	-		Nazionale
Trasporti	TR.SD.05	Fondo rottamazione carri merci	SAF	4,00	4,00	4,00		Nazionale

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualific a sussidio	2018	2019	2020	FF S	Livello di Riformabilità
Trasporti	TR.SD.06	Contributo per l'acquisto, anche in locazione finanziaria, di veicolo a due ruote elettrico o ibrido nuovo di fabbrica	SAF	-	10,00	d.q.		Nazionale
Trasporti	TR.SD.07	Contributo per l'acquisto, anche in locazione finanziaria, di veicolo M1 nuovo di fabbrica omologato per emissioni fino a 70gCO ₂ /km	SAF	-	60,00	70,00		Nazionale
Trasporti	TR.SD.08 Nuovo sussidio	Contributi all'autotrasporto per rinnovo veicoli	SAF	-	12,90	15,90		Nazionale
Trasporti	TR.SD.09 Nuovo sussidio	Misure per incentivare la mobilità sostenibile nelle aree metropolitane	SAF	-	5,00	140,00		Nazionale
Trasporti	TR.SD.10 Nuovo sussidio	Disposizioni in materia di autotrasporto	SAF	-	12,90	12,90		Nazionale
Trasporti	TR.SD.11 Nuovo sussidio	Incremento del fondo per l'acquisto di autoveicoli a basse emissioni di CO ₂ g/km	SAF	-	-	600,00		Nazionale
Trasporti	TR.SD.12 Nuovo sussidio	Buono mobilità	SAF	-	-	215,00		Nazionale
Trasporti	TR.SI.03	Esenzione IVA del servizio taxi di trasporto urbano	SAD	19,00	20,00	20,00	FFS	Nazionale
Trasporti	TR.SI.04	Agevolazioni fiscali sui fringe benefit a favore del lavoratore che utilizza in maniera promiscua l'auto aziendale (company car lavoratore dipendente)	SAD	1.231,00	1.231,00	1.231,00	FFS	Nazionale
Trasporti	TR.SI.05	Agevolazioni fiscali sugli abbonamenti al trasporto pubblico (locale, regionale e interregionale)	SAF	-	88,90	88,90		Nazionale

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualific a sussidio	2018	2019	2020	FF S	Livello di Riformabilità
Trasporti	TR.SI.06	Agevolazione sulla tassa di ancoraggio a beneficio delle navi che utilizzano porti di transhipment	SAF	3,00	-	-		Nazionale
Trasporti	TR.SI.07	Riduzione tassa automobilistica per veicoli elettrici	SAF	0,40	0,40	0,40		Nazionale
Trasporti	TR.SI.08	Riduzione tassa automobilistica per veicoli a GPL o metano	SAF	11,20	11,20	11,20		Nazionale
Trasporti	TR.SI.09	Esenzione del pagamento della tassa automobilistica per i possessori di veicoli ultratrentennali	SAD	20,40	20,40	20,40		Nazionale
Trasporti	TR.SI.10	Esenzione del pagamento della tassa automobilistica per i possessori di veicoli ultraventennali	SAD	2,05	2,05	d.q.		Nazionale
Trasporti	TR.SI.11	Detrazioni fiscali per l'acquisto e la posa in opera di infrastrutture di ricarica dei veicoli alimentati ad energia elettrica	SAF	-	0,00	0,01		Nazionale
Trasporti	TR.SI.12 Nuovo sussidio	Credito d'imposta per l'acquisto di cargo bike	SAF	-	-	-		Nazionale
Totali				51.339,3 6	55.005,7 3	54.202,1 4		

3.7 TABELLE DI SINTESI DEI SUSSIDI NUOVI, SUPERATI E REVISIONATI

Nel presente paragrafo illustriamo sinteticamente i 27 nuovi sussidi, distribuiti nei settori Agricoltura e Pesca, Energia, Trasporti e Altri Sussidi, che abbiamo inserito nella presente edizione del Catalogo (Tabella 35).

Illustriamo inoltre i 12 sussidi la cui qualifica (Dannoso, Favorevole, Incerto) è stata revisionata (Tabella 2). Infine, elenchiamo i 6 sussidi che hanno visto cessare i loro effetti negli anni 2019 e 2020 (Tabella 3).

Tabella 35 – Tavola riassuntiva dei 27 nuovi sussidi introdotti nella presente edizione del Catalogo

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica sussidio	2018	2019	2020
Altri sussidi	AL.SD.07 Nuovo sussidio	Misure per l'incentivazione di prodotti sfusi o alla spina	SAF	-	-	20,00
Altri sussidi	AL.SI.39 Nuovo sussidio	Riduzione di aliquota IVA prodotti per la protezione dell'igiene femminile	SAF	-	-	d.q.
Altri sussidi	AL.SI.40 Nuovo sussidio	Credito d'imposta per le erogazioni liberali per gli interventi di bonifica ambientale	SAF	-	10,00	10,00
Altri sussidi	AL.SI.41 Nuovo sussidio	Credito d'imposta per l'acquisto di sistemi di filtraggio acqua potabile	SAF	-	-	-
Altri sussidi	AL.SD.08 Nuovo sussidio	Fondo per il risparmio di risorse idriche	SAF	-	-	d.q.
Altri sussidi	AL.SI.36 Nuovo sussidio	Credito d'imposta per investimenti in ricerca e sviluppo, innovazione tecnologica e altre attività innovative per la competitività delle imprese	SAF	-	-	-
Altri sussidi	AL.SI.37 Nuovo sussidio	Incentivi per le aziende produttrici di manufatti in plastica biodegradabile e compostabile	SAF	-	-	-
Altri sussidi	AL.SI.38 Nuovo sussidio	Credito d'imposta vuoto a rendere nelle Zone Economiche Ambientali	SAF	-	-	-
Agricoltura & Pesca	AP.SD.42 Nuovo sussidio	Sviluppo dell'innovazione in agricoltura	SAF	-	-	1,00

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica sussidio	2018	2019	2020
Agricoltura & Pesca	AP.SD.43 Nuovo sussidio	Sostegno all'avviamento per i giovani pescatori	Incerto	d.q.	d.q.	d.q.
Agricoltura & Pesca	AP.SD.44 Nuovo sussidio	Sostegno per investimenti destinati ad attrezzature o a bordo (efficienza energetica e mitigazione cambiamenti climatici)	Incerto	0,12	d.q.	d.q.
Agricoltura & Pesca	AP.SD.45 Nuovo sussidio	Sostegno per la sostituzione o l'ammmodernamento di motori principali o ausiliari	Incerto	0,03	d.q.	d.q.
Agricoltura & Pesca	AP.SD.46 Nuovo sussidio	Arresto definitivo delle attività di pesca	Incerto	54,40	0,26	-
Agricoltura & Pesca	AP.SD.47 Nuovo sussidio	Arresto temporaneo delle attività di pesca	Incerto	9,43	5,80	d.q.
Agricoltura & Pesca	AP.SD.48 Nuovo sussidio	Contributi finanziari per strumenti di gestione del rischio	SAF	231,35	280,01	59,52
Agricoltura & Pesca	AP.SD.49 Nuovo sussidio	Sostegno accoppiato alle vacche nutrici di razze autoctone	SAF	2,34	13,91	13,70
Agricoltura & Pesca	AP.SD.50 Nuovo sussidio	Sostegno accoppiato alle vacche nutrici iscritte nei libri genealogici	Incerto	36,83	24,76	24,39
Agricoltura & Pesca	AP.SD.51 Nuovo sussidio	Sostegno accoppiato alle vacche nutrici non iscritte nei libri genealogici	Incerto	7,88	7,78	7,66
Agricoltura & Pesca	AP.SD.52 Nuovo sussidio	Misura 14 PSR 2014-2020 – Benessere degli animali	SAF	104,05	73,36	168,35
Agricoltura & Pesca	AP.SD.53 Nuovo sussidio	Fondo nazionale per la suinicoltura	Incerto	-	1,00	4,00
Trasporti	TR.SD.08 Nuovo sussidio	Contributi all'autotrasporto per rinnovo veicoli	SAF	-	12,90	15,90

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica sussidio	2018	2019	2020
Trasporti	TR.SD.09 Nuovo sussidio	Misure per incentivare la mobilità sostenibile nelle aree metropolitane	SAF	-	5,00	140,00
Trasporti	TR.SD.10 Nuovo sussidio	Disposizioni in materia di autotrasporto	SAF	-	12,90	12,90
Trasporti	TR.SI.12 Nuovo sussidio	Credito d'imposta per l'acquisto di cargo bike	SAF	-	-	-
Trasporti	TR.SD.11 Nuovo sussidio	Incremento del fondo per l'acquisto di autoveicoli a basse emissioni di Co2 g/km	SAF	-	-	600,00
Trasporti	TR.SD.12 Nuovo sussidio	Buono mobilità	SAF	-	-	215,00
Energia	EN.SD.12 Nuovo sussidio	Mercato della capacità (termoelettrico)	SAD	-	-	-

Tabella 36 – Tavola riassuntiva dei 12 sussidi la cui qualifica (Dannoso, Favorevole, Incerto) è stata revisionata nella presente edizione del Catalogo

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica sussidio	2018	2019	2020
Agricoltura & Pesca	AP.SD.03	Sostegno specifico per la zootecnia bovina da carne: macellazione bovini	Da SAD a Incerto	68,34	67,48	66,46
Agricoltura & Pesca	AP.SD.04	Sostegno accoppiato per le superfici a soia	Da SAD a Incerto	9,50	9,38	9,20
Agricoltura & Pesca	AP.SD.05	Sostegno accoppiato per le superfici coltivate a riso.	Da SAD a Incerto	21,88	33,82	33,32
Agricoltura & Pesca	AP.SD.06	Sostegno accoppiato per le superfici coltivate a pomodoro da trasformazione	Da SAD a Incerto	10,85	10,71	10,55
Agricoltura & Pesca	AP.SD.07	Sostegno accoppiato per le superfici a frumento duro	Da SAD a Incerto	65,46	80,55	79,35
Agricoltura & Pesca	AP.SD.09	Sostegno accoppiato per la zootecnia bovina da latte	Da SAD a Incerto	84,55	69,97	66,95
Agricoltura & Pesca	AP.SD.10	Sostegno specifico per la zootecnia bufalina da latte	Da SAD a Incerto	3,96	3,91	3,85
Agricoltura & Pesca	AP.SD.11	Sostegno accoppiato per la zootecnia da latte in zone montane	Da Incerto a SAF	10,99	26,36	25,96
Agricoltura & Pesca	AP.SD.17	Pagamento per le pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente (greening)	Da Incerto a SAF	1.125,58	1.111,30	1.111,30
Agricoltura & Pesca	AP.SD.18	Pagamento per i giovani agricoltori	Da Incerto a SAF	37,52	37,04	74,09
Agricoltura & Pesca	AP.SD.21	Sostegno accoppiato per la zootecnia ovino-caprina	Da Incerto a SAF	5,31	5,24	5,17
Energia	EN.SI.22	Gasolio e GPL impiegati per riscaldamento in aree geograficamente o climaticamente svantaggiate (zone montane, Sardegna, isole minori)	agevolazioni GPL da SAF a SAD	152,80	152,80	152,80

Tabella 37 – Tavola riassuntiva dei 6 sussidi che hanno visto cessare i loro effetti negli anni 2019 e 2020

Settore	Codice sussidio	Nome	Qualifica sussidio	2018	2019	2020
Agricoltura & Pesca	AP.SD.01	Indennità giornaliera per i lavoratori dipendenti da imprese adibite alla pesca marittima nei periodi di fermo obbligatorio	SAF	d.q.	d.q.	-
Agricoltura & Pesca	AP.SD.46	Arresto definitivo delle attività di pesca	Incerto	54,40	0,26	-
Energia	EN.SI.01	Riduzione dell'accisa sulle emulsioni di gasolio o olio combustibile in acqua impiegate come carburanti o combustibili	SAD	0,26	0,20	-
Trasporti	TR.SI.06	Agevolazione sulla tassa di ancoraggio a beneficio delle navi che utilizzano porti di transhipment	SAF	3,00	-	-
Trasporti	TR.SD.02	Contributi per servizi di trasporto ferroviario intermodale in arrivo e in partenza da nodi logistici e portuali in Italia	SAF	20,00	-	-
Altri sussidi	AL.SI.23	Disposizioni in materia di interventi di bonifica da amianto	SAF	5,47	5,47	-

3.8 I SUSSIDI NEI DECRETI PER L'EMERGENZA SANITARIA

3.8.1 La risposta fiscale all'emergenza epidemiologica

L'emergenza straordinaria della pandemia da Covid-19 ha messo a dura prova la capacità di resilienza delle società moderne che si sono ritrovate, in tempi brevi, costrette da misure drastiche e restrittive a fronteggiare la diffusione del virus e a preservare la stessa incolumità dei cittadini.

I Governi centrali dei Paesi membri, e la stessa Unione europea, hanno dovuto lavorare duramente per mettere in atto misure finalizzate ad allentare sia la pressione sui sistemi sanitari, sia diminuire il livello di esposizione delle popolazioni al virus, disponendo, tra l'altro, il rallentamento e il blocco di numerose attività economiche e lavorative.

Le regole europee sugli aiuti di stato e le regole fiscali sono state sospese e sono state messe in atto una serie di misure fiscali per contenere le ricadute economiche. Gli impegni di spesa nella prima fase sono stati destinati per lo più a finanziare i sistemi sanitari, a evitare fallimenti aziendali e a minimizzare le diffuse perdite di posti di lavoro.

I sistemi socio-economici hanno dovuto confrontarsi con una crisi senza precedenti, in uno scenario incerto dovuto alla scarsa disponibilità di dati di previsione. Secondo le prime stime dell'OCSE (2020) le misure di contenimento avrebbero potuto generare un calo di un quinto della produzione e di un terzo della spesa dei consumatori. Per ogni mese di contenimento, un calcolo altrettanto

approssimativo, suggerisce che ci potrebbe essere una perdita del 2% del PIL annuale.

Nel corso dell'ultimo anno, diversi paesi a scala globale, si sono impegnati pubblicamente per una "ripresa verde" (*green recovery*) attraverso i pacchetti di stimolo nazionali e subnazionali che stavano preparando per affrontare l'impatto sociale ed economico della crisi. Una forte spinta per una ripresa verde è inoltre arrivata anche da un'ampia gamma di altri stakeholder, dalle istituzioni multilaterali al settore privato e alla società civile (OCSE, 2021).

La scienza ci ha mostrato come la distruzione degli ecosistemi, e il relativo consumo senza rinnovo delle risorse naturali, abbia eroso la loro capacità omeostatica in grado di preservare gli equilibri ecologici, esponendoci così a nuovi agenti patogeni. Al contrario, le misure per proteggere o ripristinare gli ecosistemi costituiscono un investimento per il futuro in termini di salute, maggiore sicurezza e opportunità umane (Everard *et al.*, 2020).

Le manovre fiscali dovrebbero quindi tenere conto degli stanziamenti per la conservazione e il ripristino del Capitale Naturale, che dovrebbero andare di pari passo con il sostegno per la ripresa, trattandosi di due obiettivi strettamente interconnessi.

Le misure introdotte nel 2020 e nel primo semestre del 2021 si sono concentrate sull'attenuazione dell'impatto immediato della crisi su imprese e famiglie, e sul mantenimento delle categorie più vulnerabili. Secondo i dati pubblicati sul sito del Mef, alcuni dei principali stanziamenti adottati nel corso della prima fase di emergenza, sono stati di:

- 9,5 miliardi di € per la Sanità e Protezione Civile
(rafforzamento della rete sanitaria, assunzioni di personale e acquisto di strumenti e mezzi, sostegno alle forze dell'ordine e alla protezione civile per il

- contenimento dell'epidemia, ed erogazione di straordinari);
- 35,0 miliardi di € per il Lavoro³⁴⁰ (mantenimento dei livelli occupazionali e di reddito, cassa integrazione, indennità per i lavoratori autonomi, sostegno alle imprese);
 - 12,0 miliardi di € per Regioni ed Enti locali³⁴¹ (pagamento dei debiti della P.A. e sostegno agli Enti locali in deficit strutturale, ai Comuni per le piccole opere e alle Regioni)
 - 8,3 miliardi di € per Proroghe ed esoneri e altri sostegni³⁴² (minori entrate dovute a proroghe ed esoneri, sostegno al trasporto pubblico locale, alle scuole e alle infrastrutture e messa in sicurezza edifici e territorio).

relativamente a quattro categorie individuate che sono:

- (i) sostegni diretti al lavoro e all'economia (102);
- (ii) sostegni indiretti al lavoro e all'economia (51);
- (iii) incentivi per la prevenzione epidemiologica (32); e
- (iv) sussidi ambientali (6).

Nella presente analisi non è stata, invece, considerata la terza forma di sostegno ovvero quella della linea di credito che include tutti gli strumenti di finanziamento come le garanzie e le agevolazioni a prestiti e obbligazionari.

3.8.2 Analisi dei Decreti di emergenza

Ai fini del Catalogo e del monitoraggio dell'attività di incentivazione pubblica, si è ritenuto di dover tenere traccia dell'eccezionalità dell'azione fiscale dell'ultimo anno e mezzo e in particolare dei sussidi con potenziale, seppure inevitabile, impatto ambientale. Pertanto, è stata eseguita un'analisi per ottenere una stima del valore complessivo della manovra.

Le misure di emergenza hanno sostenuto il lavoro e l'economia con due modalità di aiuto, da una lato lo stanziamento di spesa pubblica aggiuntiva e dall'altro la mancata richiesta di riscossione delle entrate pubbliche.

I decreti analizzati sono 8 Tabella 38, emanati nel corso del 2020 e nel primo semestre del 2021, per un totale di 717 articoli esaminati. Di questi sono stati selezionati 191 articoli

³⁴⁰ Il dato è calcolato su Decreti Agosto, Rilancio e Cura Italia.

³⁴¹ Il dato è calcolato su Decreti Liquidità, Agosto, Rilancio e Cura Italia.

³⁴² Il dato è calcolato su Decreti Agosto.

Tabella 38 - Elenco dei Decreti di emergenza analizzati e relative Leggi di conversione.

N.	Nome	Decreto-Legge	Legge di conversione
1	LIQUIDITA'	Decreto-Legge 8 aprile 2020, n.23	Legge 5 giugno 2020, n. 40
2	CURA ITALIA	Decreto-Legge 17 marzo 2020, n.18	Legge 24 aprile 2020, n. 27
3	RILANCIO	Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34	Legge 17 luglio 2020, n. 77
4	GIUGNO	Decreto-Legge 16 giugno 2020, n. 52	Abrogato dall'art. 1, comma 2, legge 17 luglio 2020, n. 77
5	AGOSTO*	Decreto-Legge 14 agosto 2020, n. 104	Legge 13 ottobre 2020, n. 126
6	RISTORI	Decreto-Legge 28 ottobre 2020, n. 137	Legge 18 dicembre 2020, n. 176**
7	SOSTEGNI	Decreto-Legge 22 marzo 2021, n. 41	Legge 21 maggio 2021, n. 69
8	SOSTEGNI bis	Decreto Legge 25 maggio 2021, n. 73	Entrata in vigore del provvedimento: 26/05/2021

NOTE

*Il decreto di luglio "Semplificazioni" non è stato considerato in quanto riguarda solo aspetti regolatori.

**La Legge 18 dicembre 2020, n. 176, oltre a convertire in legge con modificazioni il c.d. Decreto Ristori (D.L. n. 137/2020), abroga espressamente i Decreti Ristori bis (D.L. n. 149/2020), Ristori ter (D.L. n. 154/2020) e Ristori quater (D.L. n. 157/2020), con salvaguardia degli atti e dei provvedimenti adottati, nonché degli effetti prodotti e dei rapporti giuridici sorti, nel frattempo, sulla base degli stessi.

Il valore complessivo dei primi tre settori analizzati (185 articoli) è di 144 miliardi di euro in circa 18 mesi di attività politica e fiscale di emergenza; di questi 11,6 sono andati a finanziare la prevenzione e l'acquisto di

dispositivi di protezione individuale (DPI) e la sanificazione degli ambienti, e la restante parte, 132 miliardi, è servita a sostenere il lavoro e l'economia nazionale (Tabella 39).

Tabella 39 - Stima dell'effetto finanziario dei Decreti Covid del periodo 2020 - giugno 2021

Decreto	Sostegno diretto		Sostegno indiretto		DPI e sanificazione	
	n	(periodo 2020-21; m€)	n	(periodo 2020-21; m€)	n	(periodo 2020-21; m€)
1 LIQUIDITA'	2	1.035,00	3	0,00	0	0,00
2 CURA ITALIA	15	10.281,50	5	13,60	9	339,36
3 RILANCIO	17	4.864,54	9	4.576,95	11	6.523,27
4 GIUGNO	2	525,00	0	0,00	0	0,00
5 AGOSTO***	21	21.873,60	9	8.585,64	2	48,75
6 RISTORI	13	15.531,30	11	8.434,10	2	47,80
7 SOSTEGNI	14	26.742,90	5	2.937,30	5	4.371,25 *
8 SOSTEGNI bis	20	24.977,42	9	2.329,50	3	229,84
Totale	102	105.306,26	51	26.877,09	32	11.560,26 **

NOTE

* Include 2.800 di vaccini, farmaci e DPI - dispositivi di protezione individuali (es. plastiche separatrici)

**La Legge 18 dicembre 2020, n. 176

**A fronte dei circa 11 miliardi per DPI è stato stanziato solo 1 milione per il loro smaltimento per l'anno 2020 (Decreto Rilancio, Art 229.bis, DL 19 maggio 2020, n. 34 convertito in Legge 17 luglio 2020, n. 77)

Nella categoria dei sostegni in forma diretta sono stati considerati prevalentemente cassa

integrazione e indennità e, più in generale, tutti gli incentivi che hanno fornito, e forniscono,