

**INDICE**

|  |    |
|--|----|
| <b>PREMESSA</b> .....  | 5  |
| <b>PARTE PRIMA</b>   |    |
| <b>SVILUPPO DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E QUESTIONI ISTITUZIONALI</b> ..... | 7  |
| <b>CAPITOLO 1. QUESTIONI ISTITUZIONALI</b> .....                                     | 7  |
| 1.1 Stato dell'integrazione politica europea .....                                   | 7  |
| 1.2 Rapporti con le Istituzioni dell'Unione Europea .....                            | 8  |
| 1.3 Bilancio dell'Unione e nuovo Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027 .....      | 10 |
| 1.4 <i>Brexit</i> .....  | 11 |
| <b>CAPITOLO 2. POLITICHE MACROECONOMICHE</b> .....                                   | 15 |
| 2.1 Il Governo dell'Economia e l'Unione Economica e Monetaria .....                  | 15 |
| 2.2 "Semestre europeo": sorveglianza macroeconomica e di bilancio .....              | 18 |
| 2.3 Unione bancaria e servizi finanziari .....                                       | 20 |
| <b>PARTE SECONDA</b>   |    |
| <b>PRINCIPALI POLITICHE ORIZZONTALI E SETTORIALI</b> .....                           | 25 |
| <b>CAPITOLO 1. LE POLITICHE SULLA MIGRAZIONE</b> .....                               | 25 |
| 1.1 La dimensione interna della politica sulla migrazione .....                      | 25 |
| 1.2 La dimensione esterna della politica sulla migrazione .....                      | 27 |
| <b>CAPITOLO 2. POLITICHE PER IL MERCATO INTERNO DELL'UNIONE</b> .....                | 31 |
| 2.1 Mercato Unico dei Beni e Servizi .....   | 31 |
| 2.2 Mercato Unico Digitale .....   | 34 |
| 2.3 Strumenti per il funzionamento del Mercato Unico .....                           | 39 |
| 2.4 Unione dei Mercati dei Capitali .....  | 41 |
| <b>CAPITOLO 3. FISCALITA' E UNIONE DOGANALE</b> .....                                | 45 |
| 3.1 Fiscalità diretta .....  | 45 |
| 3.2 Fiscalità indiretta .....  | 46 |
| 3.3 Cooperazione amministrativa .....  | 47 |
| 3.4 Unione doganale .....  | 48 |
| <b>CAPITOLO 4. IMPRESE, CONCORRENZA E CONSUMATORI</b> .....                          | 49 |
| 4.1 Politiche industriali, PMI, Start up e reti d'impresa .....                      | 49 |
| 4.2 Politiche per la concorrenza .....   | 50 |
| 4.3 Politiche per la tutela dei consumatori .....                                    | 51 |
| 4.4 Reti e servizi di comunicazione elettronica, di radiodiffusione e postali .....  | 51 |
| 4.5 Made in .....  | 52 |
| 4.6 Normativa tecnica .....  | 53 |
| 4.7 Proprietà industriale .....  | 56 |
| 4.8 Diritti d'autore .....   | 56 |
| <b>CAPITOLO 5. RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E SPAZIO</b> .....                      | 59 |
| 5.1 Ricerca e sviluppo tecnologico .....   | 59 |
| 5.2 Politiche italiane nel settore aerospaziale .....                                | 62 |
| <b>CAPITOLO 6. AMBIENTE</b> .....  | 65 |
| 6.1 Attuazione della strategia sull'economia "circolare" .....                       | 65 |
| 6.2 Le politiche sul clima-energia .....   | 66 |
| 6.3 Le politiche per lo sviluppo sostenibile .....                                   | 69 |
| 6.4 Le politiche ambientali nel Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027 .....       | 69 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>CAPITOLO 7. ENERGIA</b> .....  | 71  |
| 7.1 Mercato interno dell'energia elettrica .....  | 71  |
| 7.2 Governance dell'Unione dell'energia, energie rinnovabili ed efficienza energetica .....     | 71  |
| 7.3 Mercato interno del gas naturale .....  | 72  |
| 7.4 Reti Trans-Europee dell'energia .....   | 72  |
| <b>CAPITOLO 8. TRASPORTI</b> .....  | 73  |
| 8.1 Trasporto stradale .....  | 73  |
| 8.2 Trasporto marittimo .....   | 77  |
| 8.3 Trasporto aereo .....   | 78  |
| 8.4 Reti Trans-Europee di trasporto .....   | 81  |
| <b>CAPITOLO 9. AGRICOLTURA E PESCA</b> .....  | 83  |
| 9.1 Agricoltura .....   | 83  |
| 9.2 Allevamento .....   | 86  |
| 9.3 Pesca .....   | 86  |
| <b>CAPITOLO 10. DIMENSIONE ESTERNA DELL'UNIONE</b> .....  | 89  |
| 10.1 Politica estera e di sicurezza comune .....  | 89  |
| 10.2 Politica di sicurezza e difesa comune .....  | 94  |
| 10.3 Allargamento .....   | 97  |
| 10.4 Politica di vicinato e Strategie macroregionali UE .....                                   | 100 |
| 10.5 Collaborazione con Paesi terzi, accordi internazionali e politica commerciale comune ..... | 103 |
| 10.6 Politiche e iniziative di sviluppo e cooperazione umanitaria in ambito UE .....            | 107 |
| 10.7 Il Servizio Europeo di Azione esterna .....  | 108 |
| <b>CAPITOLO 11. OCCUPAZIONE</b> .....   | 109 |
| 11.1 Attuazione della "Nuova Agenda per le competenze per l'Europa" .....                       | 109 |
| 11.2 Politiche attive per l'occupazione .....   | 109 |
| 11.3 Salute e sicurezza sul lavoro .....  | 111 |
| 11.4 Sicurezza sociale dei lavoratori .....   | 112 |
| <b>CAPITOLO 12. AFFARI SOCIALI</b> .....  | 113 |
| 12.1 Politiche sociali, lotta alla povertà e all'esclusione sociale .....                       | 113 |
| 12.2 Politiche per la famiglia .....  | 114 |
| 12.3 Politiche per le pari opportunità e l'emancipazione delle donne .....                      | 115 |
| 12.4 Politiche di integrazione dei migranti .....   | 116 |
| 12.5 Politiche per la parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni .....          | 117 |
| 12.6 Politiche in favore delle persone con disabilità .....                                     | 119 |
| <b>CAPITOLO 13. TUTELA DELLA SALUTE</b> .....   | 121 |
| 13.1 Comunicazione, rapporti europei e internazionali .....                                     | 121 |
| 13.2 Prevenzione e programmazione sanitaria .....   | 121 |
| 13.3 Sicurezza alimentare .....   | 122 |
| 13.4 Sanità animale e farmaci veterinari .....  | 123 |
| 13.5 Farmaci, dispositivi medici, diagnostici in vitro, biocidi, cosmetici .....                | 124 |
| 13.6 Sanità elettronica .....   | 125 |
| 13.7 Ricerca sanitaria .....  | 125 |
| <b>CAPITOLO 14. ISTRUZIONE, GIOVENTU', SPORT</b> .....  | 127 |
| 14.1 Politiche per l'istruzione e la formazione .....   | 127 |
| 14.2 Politiche per la gioventù .....  | 129 |
| 14.3 Politiche per lo sport .....   | 131 |

|  |            |
|--|------------|
| <u>CAPITOLO 15. CULTURA</u> .....  | 133        |
| 15.1 Politiche per la cultura .....  | 133        |
| <u>CAPITOLO 16. TURISMO</u> .....  | 137        |
| 16.1 Politiche per il turismo .....  | 137        |
| <u>CAPITOLO 17. GIUSTIZIA E AFFARI INTERNI</u> .....   | 139        |
| 17.1 Sicurezza interna e misure di contrasto alla criminalità.....   | 139        |
| 17.2 Cooperazione giudiziaria in materia civile e penale.....  | 141        |
| 17.3 Protezione civile.....  | 144        |
| <u>CAPITOLO 18. STATISTICHE EUROPEE A SUPPORTO DELLE POLITICHE</u> .....   | 147        |
| 18.1 Attuazione del programma della Commissione europea (Eurostat) per il 2019.....  | 147        |
| 18.2 Programma relativo al mercato unico, alla competitività delle imprese, comprese le piccole e medie imprese e alle statistiche europee ..... | 148        |
| 18.3 Statistiche europee in materia di migrazione e di protezione internazionale .....   | 148        |
| 18.4 Statistiche sociali e sulle imprese: regolamenti quadro.....  | 149        |
| 18.5 Armonizzazione del reddito nazionale lordo ai prezzi di mercato.....  | 150        |
| 18.6 Attuazione dell'Agenda 2030: la misurazione statistica degli Obiettivi di sviluppo sostenibile .....  | 150        |
| <u>CAPITOLO 19. RIFORMA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI, SEMPLIFICAZIONE E INNOVAZIONE TECNOLOGICA</u> .....                                     | 153        |
| 19.1 La cooperazione europea nel campo della modernizzazione del settore pubblico .....  | 153        |
| 19.2 La mobilità europea dei dipendenti pubblici.....  | 153        |
| 19.3 Innovazione e sviluppo tecnologico nella Pubblica Amministrazione.....  | 154        |
| <br><b>PARTE TERZA</b>   |            |
| <b>ATTUAZIONE DELLE POLITICHE DI COESIONE ECONOMICA, SOCIALE E TERRITORIALE.....</b>   | <b>157</b> |
| <u>CAPITOLO 1. ATTUAZIONE DELLA POLITICA DI COESIONE NEL 2019</u> .....  | 157        |
| 1.1 Risultati raggiunti nella politica di coesione nel 2019 per temi prioritari.....   | 157        |
| 1.2 Attuazione della programmazione 2014-2020 dei fondi strutturali e di investimento UE.....  | 160        |
| 1.3 Programmi di cooperazione Territoriale Europea.....  | 162        |
| 1.4 Il futuro della politica di coesione nel post 2020.....  | 163        |
| <br><b>PARTE QUARTA</b>  |            |
| <b>IL COORDINAMENTO NAZIONALE DELLE POLITICHE EUROPEE .....</b>  | <b>167</b> |
| <u>CAPITOLO 1. IL COORDINAMENTO DELLA POSIZIONE NEGOZIALE DELL'ITALIA E L'ATTIVITA' DEL CIAE</u> .....   | 167        |
| <u>CAPITOLO 2. INFORMAZIONE QUALIFICATA AL PARLAMENTO – SEGUITI AGLI ATTI DI INDIRIZZO – CONSULTAZIONI</u> .....                                 | 169        |
| <u>CAPITOLO 3. CONTENZIOSO DINANZI ALLA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE EUROPEA</u> .....   | 171        |
| <u>CAPITOLO 4. PREVENZIONE E SOLUZIONE DELLE INFRAZIONI AL DIRITTO UE</u> .....  | 173        |
| <u>CAPITOLO 5. ATTUAZIONE DELLA NORMATIVA DELL'UNIONE EUROPEA</u> .....  | 177        |
| <u>CAPITOLO 6. TUTELA DEGLI INTERESSI FINANZIARI E LOTTA CONTRO LA FRODE</u> .....   | 183        |
| <u>CAPITOLO 7. COMUNICAZIONE E INFORMAZIONE SULLE ATTIVITA' DELL'UNIONE EUROPEA</u> .....  | 185        |
| <u>CAPITOLO 8. COORDINAMENTO IN MATERIA DI AIUTI DI STATO</u> .....  | 187        |

**APPENDICI**..... I  
APPENDICE I – ELENCO DEI CONSIGLI DELL’UNIONE EUROPEA E DEI CONSIGLI EUROPEI ..... III  
APPENDICE II – FLUSSI FINANZIARI DALL’UNIONE EUROPEA ALL’ITALIA NEL 2019.....XVII  
APPENDICE III – STATO DI RECEPIMENTO DELLE DIRETTIVE..... XLI  
APPENDICE IV – SEGUITI AGLI ATTI DI INDIRIZZO PARLAMENTARI.....XLV  
APPENDICE V – ELENCO ACRONIMI..... LXI



## PREMESSA

La Relazione consuntiva sulla partecipazione italiana all'Unione Europea per il 2019, che il Governo presenta alle Camere ai sensi dell'art. 13 comma 2 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, costituisce, unitamente alla Relazione programmatica, un documento di primario rilievo nel quadro del rapporto tra Esecutivo e Legislativo sui temi europei.

La Relazione, dando conto nel dettaglio delle attività che il Governo ha svolto nei vari ambiti del processo di integrazione europea e della nostra appartenenza all'Unione, intende offrire un contributo al dialogo tra Parlamento e Governo, nell'ottica di una efficace partecipazione alle politiche dell'Unione europea.

Il 2019 è stato caratterizzato dal rinnovo delle principali Istituzioni europee e dall'avvio di un percorso nel cui ambito l'Unione è chiamata ad affrontare enormi sfide di natura sociale, economica, ambientale, su cui si stanno misurando, con risposte diverse e non sempre condivisibili, tutti i principali attori dello scenario globale. Del nuovo ciclo istituzionale europeo, avviatosi con l'insediamento della Commissione von der Leyen, è stato già possibile apprezzare i primi effetti.

Con il piano per il *Green Deal* europeo e con la preannunciata strategia di politica industriale europea, la nuova Commissione sta, infatti, dimostrando una particolare sensibilità per le sfide del cambiamento climatico e del rilancio della competitività, da affrontare in modo condiviso e integrato, tenuto conto delle importanti trasformazioni nei settori strategici collegati: dal digitale all'agricoltura, dai trasporti alle costruzioni, dalle tassazioni ai benefici sociali.

L'anno appena trascorso è stato inoltre contraddistinto dalla conclusione del negoziato sulla Brexit. Con la sottoscrizione dell'accordo di recesso è stato raggiunto l'importante obiettivo di un'uscita ordinata e gli sforzi sono ora tesi a regolare le nuove relazioni con il Regno Unito che dovranno essere improntate alla salvaguardia dei rapporti economici, alla difesa del *level playing field* e alla tutela dei cittadini.

A livello interno, da settembre 2019, con l'insediamento del secondo esecutivo Conte, si è progressivamente affermato un diverso approccio nella relazione con l'Unione, più propositivo e basato su di una logica di maggiore collaborazione.

La relazione intende dare conto di questo mutato scenario e del fatto che il nuovo Governo ha la piena consapevolezza che occorrerà mantenere alto il livello di impegno in sede europea, dando prova di grande determinazione per far valere le idee e i valori fondamentali comuni di cui l'Italia, in qualità di Paese fondatore, è custode e portatrice, per un rilancio del progetto europeo.

\*\*\*

*La presente relazione ricostruisce l'azione del Governo nell'Unione europea settore per settore. Essa si articola in quattro parti. La prima parte descrive le attività del Governo nel quadro generale del processo di integrazione dell'Unione europea, con riferimento ai principali temi istituzionali e al coordinamento delle politiche economiche.*

*La seconda parte è dedicata alle politiche settoriali, con riferimento alle misure per il rafforzamento del mercato unico nelle diverse aree di intervento dell'Unione, alle politiche in materia di libertà, sicurezza e giustizia in Europa ed oltre i suoi confini, alla dimensione esterna dell'Unione.*

*La terza parte è rivolta al tema delle politiche di coesione economica, sociale e territoriale. Sono evidenziati i risultati conseguiti nell'attuale ciclo di programmazione e fornite prime indicazioni sulle prossime prospettive finanziarie.*

*La quarta parte, infine, è dedicata alle attività di coordinamento nazionale delle politiche europee. Sono illustrate le attività del Comitato interministeriale per gli affari europei (CIAE), nonché quelle in materia di informazione qualificata al Parlamento. Sono, altresì, evidenziate le attività riguardanti il contenzioso davanti alla Corte di Giustizia, la prevenzione e soluzione delle infrazioni, la tutela degli interessi finanziari e la lotta contro la frode, l'attuazione della normativa UE.*

*Completano il testo cinque Appendici con specifici riferimenti ai Consigli dell'UE e ai Consigli europei, ai flussi finanziari dall'UE all'Italia nel 2019, allo stato di recepimento delle direttive, ai seguiti dati dal Governo agli atti di indirizzo del Parlamento. Il quinto Allegato, infine, si riferisce all'elenco degli acronimi.*

*Il documento raccoglie e sistematizza i contributi che ogni Amministrazione ha offerto, per il proprio ambito di competenza e, naturalmente, tiene conto delle indicazioni pervenute dal Parlamento in occasione dell'esame delle precedenti relazioni.*

**Vincenzo Amendola**  
**Ministro per gli Affari europei**

## PARTE PRIMA

### SVILUPPO DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E QUESTIONI ISTITUZIONALI

#### CAPITOLO 1

#### QUESTIONI ISTITUZIONALI

##### 1.1 Stato dell'integrazione politica europea

Nel corso del 2019 si sono susseguiti a livello europeo eventi di grande rilievo sotto il profilo politico-istituzionale.

Il Vertice di Sibiu del 9 maggio ha costituito l'ultima occasione di riflessione sul futuro dell'Europa prima della conclusione del ciclo istituzionale 2014-2019. Il Vertice si è chiuso con l'adozione di una dichiarazione incentrata sul richiamo ai risultati storici dell'UE, sul riconoscimento della prospettiva europea di altri Paesi europei e sulla definizione di dieci impegni, tra cui: l'unità, la protezione degli stili di vita europei, della democrazia e dello Stato di diritto, un'Europa "grande sulle cose grandi", il sostegno al principio di equità, la salvaguardia del futuro delle prossime generazioni, la protezione dei cittadini, un'Europa come leader globale.

Le successive elezioni europee del 23-26 maggio hanno introdotto elementi di importante novità nel panorama politico europeo, in grado di esercitare un effetto duraturo su equilibri inter-istituzionali caratterizzati da sempre maggiore complessità, e hanno segnato anche l'avvio del nuovo ciclo istituzionale (2019-2024) e dei due principali esercizi ad esso collegati: l'adozione dell'Agenda strategica e il rinnovo delle cariche istituzionali di vertice dell'Unione. Adottata dal Consiglio europeo di giugno, l'Agenda strategica ha indicato quattro grandi aree d'azione: 1) proteggere i cittadini e le libertà; 2) sviluppare una base economica forte e vivace; 3) costruire un'Europa verde, equa, sociale e a impatto climatico zero; 4) promuovere gli interessi e i valori europei sulla scena mondiale. Nella fase di elaborazione dell'Agenda strategica, il Governo italiano ha delineato la propria visione sulle priorità dell'Unione per il nuovo ciclo istituzionale, in coerenza con l'obiettivo di costruire un'Europa che dia risposte efficaci ai bisogni concreti dei cittadini. La versione finale dell'Agenda ha recepito alcune delle priorità nazionali, quali: l'attenzione al fenomeno migratorio e la necessità di raggiungere un accordo su una politica efficace in materia di migrazione e asilo; la forte ambizione in campo ambientale e l'obiettivo della neutralità climatica; l'importanza della dimensione sociale dell'Unione.

Il Governo ha confermato l'impegno dell'Italia a favore dell'avanzamento del progetto di integrazione, sostenendo la proposta di tenere – a partire dall'inizio del 2020 e per i successivi due anni – una grande Conferenza sul futuro dell'Europa, con la partecipazione di Stati membri, Istituzioni, cittadini e società civile e con l'obiettivo di elaborare concrete proposte di riforma da attuare entro l'avvio del ciclo istituzionale 2024-2029. In vista della pianificazione dell'esercizio, il Governo ha anticipato l'impegno italiano a far sì che la Conferenza costituisca un'opportunità per rafforzare la rappresentatività democratica e l'efficacia dell'azione dell'Unione. A tale fine, è in fase di redazione un documento nazionale, che includerà sia ipotesi di riforme istituzionali (volte a "catalizzare" il coinvolgimento democratico dei cittadini e migliorare l'immagine dell'Unione), sia proposte nel campo delle politiche sostanziali (con particolare attenzione all'economia e alle migrazioni). Tale contributo di idee sarà all'altezza, per ambizione e contenuti, della particolare responsabilità morale e politica che l'Italia porta quale membro fondatore dell'Unione, da sempre impegnato a migliorare il progetto comune di integrazione.

Il Governo ha agito in sede europea coerentemente con la convinzione che il rispetto e la promozione dei valori comuni costituisca la precondizione dell'efficacia dell'azione dell'Unione e del successo stesso del progetto europeo. In quest'ambito, i temi dello Stato di diritto rivestono un'importanza particolare. L'Italia ha dunque continuato a contribuire attivamente alle procedure in corso ai sensi dell'art. 7 del Trattato sull'Unione europea, promuovendo un dialogo aperto e non discriminatorio tra pari in sede consiliare, alieno da atteggiamenti inquisitori. Al tempo stesso, l'Italia non ha mancato di esortare gli Stati membri coinvolti nelle procedure ad intraprendere, in spirito di cooperazione e buona fede, le azioni necessarie a rispondere alle preoccupazioni sollevate dalla Commissione e dal Parlamento europeo. Il Governo ha proseguito la sua partecipazione al Gruppo "Amici dello Stato di diritto", iniziativa di punta in ambito europeo per rafforzare la tutela dello Stato di diritto. Nel corso del 2019, il Gruppo ha sviluppato un progetto di meccanismo di Revisione periodica fra pari (*Periodic Peer Review*), uno strumento di discussione, su base volontaria, volto a valutare il modo in cui lo Stato di diritto e i diritti fondamentali vengono rispettati all'interno degli Stati membri. Alla fine del 2019 ha, altresì, avuto luogo la revisione del "Dialogo annuale sullo Stato di diritto", introdotto su impulso della Presidenza italiana del Consiglio UE del 2014. Tale esercizio – così come la citata iniziativa della Revisione periodica tra pari – si è inserito nel contesto di una più ampia riorganizzazione della "cassetta degli attrezzi" dell'Unione in tema di Stato di diritto, necessaria per ricondurre a coerenza gli strumenti esistenti, evitando sovrapposizioni e carichi burocratici eccessivi, che nuocciano alla loro efficacia.

Per quanto concerne il processo di adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU), nel 2019 è proseguita la discussione a livello di Gruppo di lavoro FREMP (Diritti fondamentali, dei cittadini e libera circolazione delle persone) del Consiglio UE, a partire dalle proposte della Commissione per superare lo stallo del dossier (a seguito del parere della Corte di Giustizia UE del dicembre 2014), sulla cui base la Presidenza finlandese del Consiglio UE ha delineato le successive tappe procedurali.

## 1.2 Rapporti con le Istituzioni dell'Unione Europea

Nel 2019 si è concluso l'iter di riforma dell'Iniziativa dei cittadini europei (ICE), strumento di partecipazione democratica transnazionale attraverso il quale i cittadini possono chiedere alla Commissione europea di presentare proposte su specifici temi, ai fini dell'attuazione dei Trattati. A seguito della positiva conclusione dei negoziati inter-istituzionali, con l'accordo politico raggiunto nel dicembre 2018 dal Parlamento europeo e dal Consiglio sulla proposta della Commissione, la riforma del regolamento ICE è stata formalmente sottoscritta dai due co-legislatori il 17 aprile e pubblicata sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea il 17 maggio (regolamento (UE) 2019/788). Le nuove regole sull'ICE semplificano e rendono più trasparenti le procedure dell'istituto. Contribuendo positivamente al negoziato, l'Italia ha mantenuto fede all'impegno di sostenere azioni concrete volte ad accrescere la rappresentatività democratica dell'Unione e la fiducia dei cittadini nei confronti delle Istituzioni.

Sui temi della trasparenza e della migliore comunicazione ai cittadini, il Governo ha assunto la decisione di attivare presso la Rappresentanza permanente d'Italia presso l'Unione europea un meccanismo di trasparenza volto a condizionare gli incontri apicali con i rappresentanti di interessi privati alla previa iscrizione di questi ultimi al registro di trasparenza istituito presso la Commissione. Con questa iniziativa, l'Italia intende inviare un segnale concreto in risposta alla crescente attenzione al tema della trasparenza dei processi decisionali in sede nazionale ed europea, testimoniata anche dall'enfasi posta sul principio di trasparenza nell'Agenda strategica 2019-2024. Ulteriore iniziativa, su cui rimane forte l'impegno dell'Italia, è il negoziato sulla proposta della Commissione europea per un accordo inter-istituzionale su un Registro di trasparenza obbligatorio, finalizzato a stabilire norme comuni per l'interazione trasparente tra

rappresentanti di interessi e Istituzioni dell'Unione (Parlamento europeo, Consiglio e Commissione).

Degna di nota è l'adozione della direttiva riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione ("*Direttiva Whistleblowers*"), entrata in vigore il 16 dicembre. Nel corso del negoziato, l'Italia – che può già contare su un quadro nazionale molto avanzato – ha contribuito a definire un regime che stabilisce livelli minimi comuni di protezione per coloro i quali, nell'ambito di istituzioni ed enti pubblici e privati, denuncino violazioni del diritto europeo in un ampio numero di settori. La direttiva, che dovrà ora essere trasposta dagli Stati membri nei propri ordinamenti, contribuisce a rafforzare la fiducia dei cittadini nelle Istituzioni e l'integrità dell'ordinamento giuridico europeo.

#### **Avvicendamento alle cariche istituzionali dell'Unione europea**

Il 2019 è stato segnato dal processo di rinnovo delle Istituzioni europee e delle relative cariche di vertice, in connessione con l'avvio del nuovo ciclo istituzionale 2019-2024. L'Italia ha svolto un ruolo di primo piano nelle complesse interlocuzioni con il Presidente del Consiglio europeo e gli altri Capi di Stato e di Governo, iniziate sin dalla pubblicazione degli esiti delle elezioni europee del 23-26 maggio. L'azione di mediazione dell'Italia ha favorito il raggiungimento del difficile compromesso del Consiglio europeo straordinario conclusosi il 2 luglio sul "pacchetto" di candidature istituzionali di vertice. Al tempo stesso, con l'elezione di David Sassoli a Presidente del Parlamento europeo e l'assegnazione al nuovo Commissario europeo per l'Economia Paolo Gentiloni di un portafoglio di prioritario interesse strategico per il Paese, l'Italia è riuscita ad assicurarsi una rappresentazione ai vertici istituzionali dell'Unione adeguata al peso politico e demografico del Paese.

#### **Nuova composizione del Parlamento europeo**

A seguito dell'uscita del Regno Unito dall'Unione europea, è entrata in vigore la nuova ripartizione dei seggi del Parlamento europeo, disposta con apposita decisione approvata dal Consiglio europeo del 28-29 giugno 2018, in forza della quale dei settantatré seggi britannici ventisette sono quelli redistribuiti ad altri Paesi, mentre i restanti quarantasei vengono riservati a eventuali futuri allargamenti. La nuova composizione del Parlamento europeo vede quindi 705 (anziché 751) seggi complessivi, che continuano ad assicurare il principio della "proporzionalità regressiva". Nella redistribuzione, l'Italia ha guadagnato tre seggi in più, passando dagli attuali settantatré a settantasei.

Il 16 dicembre il Consiglio UE ha adottato una decisione che modifica il proprio regolamento di procedura per aggiornare i dati relativi alla popolazione degli Stati membri ai fini del calcolo del voto a maggioranza qualificata. Dagli aggiornamenti statistici emerge che, a seguito dell'uscita del Regno Unito, l'Italia è diventato il terzo Paese più popoloso dell'UE dopo Germania e Francia, con un conseguente impatto positivo sul peso del nostro Paese nel calcolo della maggioranza qualificata in Consiglio, in quanto la percentuale della popolazione italiana sul totale UE sale dall'11,88 per cento al 13,65 per cento (+1,77 per cento).

#### **Semplificazione e analisi d'impatto della legislazione UE – Better Regulation**

Nel settore della "migliore regolamentazione" il Governo ha proseguito attivamente la partecipazione e la condivisione istituzionale con l'azione delle istituzioni UE per garantire una legislazione europea più efficace, meno onerosa per i cittadini e le imprese e ancora "adatta allo scopo". Nell'ambito del Programma di controllo dell'adeguatezza e dell'efficacia della regolazione (REFIT) è stata assicurata la partecipazione alla Piattaforma REFIT della Commissione con incontri che si sono tenuti il 14 marzo e il 6 giugno 2019 per l'esame di 15 proposte di revisione della legislazione dell'UE, con la presentazione di proposte per un aggiornamento dell'esercizio di valutazione ("*stocktaking exercise*") dell'attività della Piattaforma stessa. A tale proposito, il 15 aprile 2019 la Commissione UE ha adottato una comunicazione dal titolo "Legiferare meglio: bilancio e perseveranza nell'impegno" in cui ha identificato alcuni principi trasversali da tenere in

considerazione e ha individuato possibili strumenti per sostenere l'impegno a legiferare meglio negli anni a venire. La Commissione ha quindi messo l'impegno a legiferare meglio al centro dei suoi processi di elaborazione delle politiche, posizione pienamente condivisa dal Governo in quanto finalizzata a conseguire risultati migliori, incentrati sulle priorità politiche stabilite. Il Governo ha, pertanto, agito a livello nazionale affinché i principi del "legiferare meglio" divengano sempre più parte integrante della produzione legislativa interna. A tal fine ha sensibilizzato le Amministrazioni a coinvolgere ampiamente i portatori di interessi che vogliono partecipare in maniera collaborativa al processo di elaborazione delle politiche dell'Unione. Nel corso del 2019 il Governo ha partecipato attivamente ai lavori delle presidenze romena e finlandese nel settore della *better regulation*, che includono l'analisi dell'impatto della regolamentazione (AIR), la verifica dell'impatto della regolamentazione (VIR), l'attività legislativa orientata all'innovazione. Durante la presidenza finlandese il Consiglio UE ha adottato un progetto di Conclusioni sul sistema di consultazioni pubbliche della Commissione europea. Il Governo ha rappresentato nelle sedi europee la necessità di rafforzare l'approccio ciclico alla regolazione, partendo da una valutazione delle norme già in vigore prima di introdurre norme ulteriori (cd. "Evaluate First") e di introdurre target di riduzione di oneri nei settori della legislazione UE più interessati dal carico burocratico, con particolare riguardo per le PMI, valutando anche eventuali meccanismi di compensazione degli oneri introdotti con quelli eliminati. Il Governo ha inoltre assicurato la partecipazione agli incontri degli esperti della *Better Regulation* (DEBR) organizzati dalle presidenze di turno a Bucarest e a Helsinki. L'incontro di Bucarest si è soffermato principalmente sulla valutazione di impatto della regolamentazione, la legislazione a prova di innovazione e di futuro, la riduzione degli oneri amministrativi per i cittadini e le imprese. Quanto agli strumenti della *Better regulation*, i progressi maggiori sono stati evidenziati per le consultazioni degli stakeholder, anche se si nota una certa "consultation fatigue". L'incontro a Helsinki ha visto all'ordine del giorno le tecnologie emergenti e i riflessi sulla legislazione, la valutazione di impatto ex post della regolamentazione, i requisiti per un assetto organizzativo funzionale alla qualità della regolamentazione. In particolare, è stato affrontato il tema delle ricadute dell'innovazione tecnologica sulla legislazione e sul procedimento normativo, che risulta ormai all'attenzione dei consessi internazionali da qualche anno. La posizione italiana e le politiche di qualità della regolamentazione a livello governativo sono state espresse anche nell'ambito dei lavori del "Better Regulation network" nell'incontro di Praga, presso il Ministero dell'industria, in collaborazione con l'Ufficio del Primo ministro (Unità per l'analisi di impatto), che ha avuto come oggetto il tema "Progetti e processi di semplificazione". Nell'incontro a Berlino, convocato dal Ministero degli affari economici e dell'energia tedesco, i delegati hanno discusso della fattibilità dell'introduzione a livello UE del principio "One In-One Out". La Commissione von der Leyen intende applicare questo principio nel corso del proprio mandato, per cui ogni nuova proposta legislativa che crei nuovi oneri burocratici dovrebbe sollevare le persone e le imprese da un onere equivalente esistente a livello dell'UE nello stesso settore politico. In Italia il sistema di compensazione degli oneri regolatori (*regulatory offsetting*), noto come "bilancio annuale degli oneri amministrativi", è previsto dall'articolo 8 della legge 11 novembre 2011, n. 180, e prende le mosse dalle relazioni AIR, che contengono una sezione sulla quantificazione degli oneri introdotti o eliminati, sulla base delle quali ogni ministero elabora l'anno successivo il proprio bilancio degli oneri amministrativi.

### 1.3 Bilancio dell'Unione e nuovo Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027

Nel corso del 2019, il Governo ha attribuito massima priorità al negoziato per la definizione del Quadro finanziario pluriennale (QFP) dell'Unione europea per il periodo 2021-2027. Le due Presidenze di turno susseguitesesi nel corso dell'anno hanno condotto serrati negoziati nell'ambito del Consiglio UE. Non risultando ancora maturi i tempi per giungere ad un accordo tra gli Stati membri, i lavori si protrarranno nel 2020, quando al ruolo delle Presidenze di turno si affiancherà la mediazione del nuovo Presidente del Consiglio europeo Charles Michel. Nel corso dei negoziati,

L'Italia ha svolto un ruolo di primo piano, difendendo con fermezza le proprie linee negoziali attraverso un approccio costruttivo, nell'ottica di evitare ritardi che possano comportare conseguenze negative sull'avvio dei programmi di spesa.

Il Governo ha difeso un bilancio ambizioso, capace di sostenere adeguatamente le priorità concordate nell'Agenda strategica per l'UE. In tale ottica, il Governo considera l'ammontare complessivo delle risorse ipotizzato dalla Commissione (1.135 miliardi di euro a prezzi 2018, pari all'1,11 per cento del PIL dei ventisette Stati UE) il "minimo indispensabile" per finanziare adeguatamente le necessità di spesa dell'Unione. Nel corso dei numerosi incontri negoziali svoltisi nel corso del 2019, l'Italia ha quindi contrastato i tentativi di compressione del bilancio UE condotti da diversi Stati membri, che sostengono la riduzione delle dimensioni complessive del QFP entro l'1 per cento del PIL europeo.

Particolare attenzione è stata dedicata a contrastare ulteriori tagli alle politiche tradizionali dell'Unione (politica di coesione economica e sociale e politica agricola comune), il cui ruolo resta centrale per assicurare equità e sostenibilità nel contesto dell'integrazione europea e della globalizzazione. Con riferimento alla coesione, il Governo si è impegnato al fine di ottenere una ripartizione delle risorse che privilegi i Paesi e le regioni maggiormente colpiti dalla crisi economico-finanziaria. Per quanto riguarda l'agricoltura, il Governo ha difeso i fondi destinati al settore agricolo nazionale e si è opposto alla prosecuzione del meccanismo di c.d. convergenza esterna dei pagamenti diretti agli agricoltori, che premia l'estensione delle aziende agricole senza temere conto di aspetti rilevanti come la qualità delle colture, l'intensità degli investimenti effettuati, l'occupazione generata dal settore agricolo e i costi del terreno e dei fattori produttivi. Allo stesso tempo, il Governo ha sostenuto l'importanza di rafforzare la capacità dell'UE di fornire una risposta alle sfide che l'Europa si troverà ad affrontare del prossimo decennio. Tra queste, l'accresciuta competizione economica globale, per cui è opportuno un rafforzamento degli investimenti in ricerca, innovazione, digitalizzazione e infrastrutture; il cambiamento climatico; la sicurezza; le migrazioni.

Prioritaria attenzione è stata dedicata dal Governo ad assicurare le risorse e gli strumenti volti a mettere in campo una compiuta politica migratoria dell'UE, da condurre sia a livello domestico, sia nella sua dimensione esterna, anche sulla base di più solidi partenariati con i Paesi di origine e transito. In tal senso, ad esempio, l'azione condotta nel corso dell'anno per la definizione del mandato negoziale parziale sullo Strumento per il vicinato, lo sviluppo e la cooperazione internazionale (NDICI). L'Italia ha inoltre sostenuto l'opportunità di considerare le spese del bilancio UE e le relative entrate attraverso un approccio "a pacchetto". Il Governo ha pertanto promosso una profonda revisione del modo in cui l'Unione finanzia il proprio bilancio, con l'introduzione di nuove risorse proprie autenticamente europee e l'eliminazione dei meccanismi di sconto collegati alla cosiddetta correzione britannica, che consentono attualmente agli Stati membri più prosperi di vedere artificialmente ridotti i propri contributi

#### 1.4 Brexit

A fronte dei progressi registrati a fine 2018 con il raggiungimento dell'intesa tra UE e Regno Unito sull'Accordo di recesso e la Dichiarazione politica sul quadro delle future relazioni, nel corso del 2019 il processo della Brexit è stato marcato da prolungate fasi di incertezza, dovute allo stallo del processo di ratifica dell'Accordo di recesso da parte del Regno Unito. Per scongiurare il non auspicabile scenario di un'uscita disordinata, il Governo italiano si è unito al consenso generale raggiunto dal Consiglio europeo in occasione delle tre successive estensioni del periodo negoziale ex art. 50 del Trattato sull'Unione europea concesse a Londra nel corso dell'anno, da ultimo in ottobre.

Parallelamente, il Governo ha predisposto misure di preparazione, anche di emergenza, per l'eventualità – poi scongiurata - di un recesso senza accordo. In particolare, il Governo ha adottato misure legislative (Decreto legge del 25 marzo 2019, n. 22, convertito in Legge del 20 maggio 2019,

n. 41) per assicurare la stabilità sui mercati e nei settori bancario, finanziario e assicurativo; la tutela dei diritti dei cittadini britannici residenti in Italia; il rafforzamento della rete consolare italiana nel Regno Unito e dell'assistenza nei confronti della consistente comunità di connazionali ivi residente. Al contempo, è proseguita – in cooperazione con la Commissione europea e gli altri ventisei Stati membri – l'azione di vigilanza del Governo italiano sull'effettiva garanzia dei diritti dei connazionali nel Regno Unito, con particolare riferimento alle categorie più vulnerabili. In vista dell'uscita del Regno Unito - poi effettivamente avvenuta il 31 gennaio 2020 - a seguito delle elezioni parlamentari britanniche del 12 dicembre, l'Unione europea ha portato avanti le iniziative necessarie per il negoziato sul futuro partenariato con Londra. In proposito, in occasione del Consiglio europeo "articolo 50" del 13 dicembre, il Governo ha sostenuto l'adozione di un testo di conclusioni che, fra le altre cose, hanno ribadito il desiderio di instaurare future relazioni quanto più strette possibili, ma in ogni caso basate su un equilibrio di diritti e obblighi e sulla garanzia della parità di condizioni (*level playing field*); sottolineano la necessità che i futuri negoziati si svolgano all'insegna dell'unità e della trasparenza con tutti gli Stati membri; stabiliscono che le trattative dovranno essere condotte conformemente alle posizioni e ai principi generali concordati dal Consiglio europeo e al mandato negoziale del Consiglio UE, con l'obiettivo di conseguire un risultato giusto ed equo per tutti gli Stati membri e nell'interesse dei cittadini.

#### **La questione BEI**

Il 31 gennaio 2020 il Regno Unito ha lasciato l'Unione europea cessando contestualmente di essere membro delle sue istituzioni. Lo Statuto della Banca Europea per gli Investimenti (BEI) non prevede l'uscita di un Paese membro dell'Unione Europea, ma prevede che gli azionisti BEI siano membri dell'Unione.

A seguito della firma dell'art. 50 del Trattato, un gruppo di lavoro all'interno della Commissione Barnier, cui hanno partecipato rappresentanti BEI, ha concordato condizioni ordinate di uscita del Regno Unito dalla banca; il gruppo ha raggiunto un compromesso soddisfacente per tutti.

Secondo l'accordo, il Regno Unito otterrà la restituzione del capitale versato, il mantenimento dei prestiti in essere e l'accesso ai prestiti della Banca fino alla data di uscita. Il Regno Unito rimarrà responsabile per la restante quota di capitale sottoscritto (a chiamata), che dovrà sostituire con garanzie.

Tali garanzie serviranno a sostenere il portafoglio prestiti della Banca in essere al momento dell'uscita e saranno decrescenti nel tempo man mano che tale portafoglio sarà ammortizzato. Al Regno Unito sarà rimborsato il solo capitale versato (3,5 miliardi di euro, pari al 9 per cento della sua quota), in 12 rate annuali di 300 milioni di euro, senza nessun diritto sulle riserve della banca o sulla loro capitalizzazione. Gli Stati membri si sono impegnati a sostituire la restante quota di capitale a chiamata (35,7 miliardi di euro).

L'accordo con la Commissione Barnier rappresenta un buon compromesso per la BEI e l'Unione Europea.

Contemporaneamente, all'interno del Consiglio di Amministrazione, si è discusso sul se ed eventualmente come sostituire la quota di capitale del Paese uscente. Secondo lo Statuto, i Paesi membri della banca sottoscrivono una quota di capitale (cfr. tabella in fondo), ma ne versano solo una parte, attualmente il 9 per cento circa.

La quota del Regno Unito (e di Italia, Francia e Germania) è del 16 per cento del totale, ed equivale a 39,2 miliardi di euro di capitale sottoscritto, di cui 3,5 miliardi versati. Data la leva finanziaria consentita dallo Statuto della banca (*gearing ratio*), pari a 250, la quota del Regno Unito sostiene circa 100 miliardi di attività dei 550 miliardi dell'intero portafoglio BEI (39,2 x 250).

Tale quota va mantenuta per soddisfare i parametri prudenziali BEI, e conservarne il rating AAA. Affinché la BEI possa mantenere una capacità di prestito prossima ai livelli attuali, fino a 63-65 miliardi di euro l'anno, e uno stock di attività simili alle attuali (circa 550-600 miliardi di euro), è quindi necessario sostituire interamente il capitale del membro uscente.

Durante il negoziato, la Germania e alcuni dei paesi del nord Europa hanno affermato di non ritenere necessaria tale sostituzione e hanno proposto una drastica riduzione delle attività BEI.

Per mantenere la propria attività e evitare il declassamento da parte delle agenzie di rating, la proposta prevede la sostituzione integrale del capitale del Regno Unito, che consiste nella sottoscrizione da parte dei rimanenti Stati membri della quota del Regno Unito (39,2 miliardi di euro).

Il capitale della BEI rimarrà costante e pari agli attuali 243,3 miliardi di euro, di cui solo il 21,7 miliardi versati, il resto a chiamata. La sostituzione del capitale avverrà con riserve della Banca, per la quota di capitale versato (3,5 miliardi di euro) e con sottoscrizione degli Stati membri per la restante quota (35,7 miliardi di euro).

Agli Stati membri è richiesto di sostituire il capitale solo attraverso la sottoscrizione di capitale a chiamata (*callable*), fino alla ricostituzione della capacità di prestito della Banca.

Tale sottoscrizione non ha impatto su disavanzo e debito, poiché il capitale a chiamata non comporta esborsi finanziari effettivi. Richiede in alcuni paesi un'approvazione del Parlamento. La legge n. 41 del 20 maggio 2019 ha autorizzato il Parlamento italiano a sottoscrivere il capitale a chiamata.

Il capitale sottoscritto dagli Stati membri, prima e dopo la sostituzione del capitale, nonché le rispettive quote, sono indicati nella tabella:

| After Symmetric Capital Replacement |                          |                       |                        |   |                                    |
|-------------------------------------|--------------------------|-----------------------|------------------------|---|------------------------------------|
| Member State                        | Subscribed Capital (EUR) | Paid-in Capital (EUR) | Callable Capital (EUR) | Increase in Paid-In Capital from Reserves (EUR) | Increase in Callable Capital (EUR) |
| Austria                             | 6,428,994,386            | 573,418,413           | 5,855,575,973          | 92,382,288                                      | 943,380,098                        |
| Belgium                             | 12,951,115,777           | 1,155,143,052         | 11,795,972,725         | 186,102,777                                     | 1,900,425,500                      |
| Bulgaria                            | 510,041,217              | 45,491,980            | 464,549,237            | 7,329,105                                       | 74,842,612                         |
| Croatia                             | 1,062,312,542            | 94,750,541            | 967,562,001            | 15,265,041                                      | 155,882,001                        |
| Cyprus                              | 321,508,011              | 28,676,127            | 292,831,884            | 4,619,952                                       | 47,177,559                         |
| Czech Republic                      | 2,206,922,328            | 196,841,188           | 2,010,081,140          | 31,712,663                                      | 323,840,165                        |
| Denmark                             | 6,557,521,657            | 584,881,928           | 5,972,639,729          | 94,229,178                                      | 962,239,979                        |
| Estonia                             | 206,248,240              | 18,395,811            | 187,852,429            | 2,963,711                                       | 30,264,529                         |
| Finland                             | 3,693,702,498            | 329,450,798           | 3,364,251,700          | 53,077,148                                      | 542,007,850                        |
| France                              | 46,722,369,149           | 4,167,287,235         | 42,555,081,914         | 671,383,285                                     | 6,855,963,864                      |
| Germany                             | 46,722,369,149           | 4,167,287,235         | 42,555,081,914         | 671,383,285                                     | 6,855,963,864                      |
| Greece                              | 3,512,961,713            | 313,329,795           | 3,199,631,918          | 50,479,970                                      | 515,486,243                        |
| Hungary                             | 2,087,849,195            | 186,220,726           | 1,901,628,469          | 30,001,626                                      | 306,367,569                        |
| Ireland                             | 1,639,379,073            | 146,220,525           | 1,493,158,548          | 23,557,275                                      | 240,559,798                        |
| Italy                               | 46,722,369,149           | 4,167,287,235         | 42,555,081,914         | 671,383,285                                     | 6,855,963,864                      |
| Latvia                              | 267,076,094              | 23,821,036            | 243,255,058            | 3,837,786                                       | 39,190,308                         |
| Lithuania                           | 437,633,208              | 39,033,678            | 398,599,530            | 6,288,628                                       | 64,217,580                         |
| Luxembourg                          | 327,878,318              | 29,244,341            | 298,633,977            | 4,711,491                                       | 48,112,327                         |
| Malta                               | 122,381,664              | 10,915,555            | 111,466,109            | 1,758,580                                       | 17,958,084                         |
| Netherlands                         | 12,951,115,777           | 1,155,143,052         | 11,795,972,725         | 186,102,777                                     | 1,900,425,500                      |
| Poland                              | 5,980,679,827            | 533,432,198           | 5,447,247,629          | 85,940,173                                      | 877,595,154                        |
| Portugal                            | 2,263,904,037            | 201,923,470           | 2,061,980,567          | 32,531,470                                      | 332,201,567                        |
| Romania                             | 1,513,926,692            | 135,030,871           | 1,378,895,821          | 21,754,571                                      | 222,151,121                        |
| Slovakia                            | 751,236,149              | 67,004,813            | 684,231,336            | 10,794,988                                      | 110,235,161                        |
| Slovenia                            | 697,455,090              | 62,207,748            | 635,247,342            | 10,022,173                                      | 102,343,417                        |
| Spain                               | 28,033,421,847           | 2,500,372,551         | 25,533,049,296         | 402,829,976                                     | 4,113,578,371                      |
| Sweden                              | 8,591,781,713            | 766,323,048           | 7,825,458,665          | 123,460,748                                     | 1,260,743,965                      |
| <b>Total</b>                        | <b>243,284,154,500</b>   | <b>21,699,134,950</b> | <b>221,585,019,550</b> | <b>3,495,903,950</b>                            | <b>35,699,118,050</b>              |

PAGINA BIANCA

## CAPITOLO 2

### POLITICHE MACROECONOMICHE

#### 2.1 Il Governo dell'Economia e l'Unione Economica e Monetaria

##### Revisione del Trattato MES

In occasione del Consiglio europeo del dicembre 2018 e in concomitanza con la decisione di assegnare al Meccanismo Europeo di Stabilità (MES) nuove funzioni relative al sostegno comune al Fondo di risoluzione unico per le banche (*Single Resolution Fund - SRF*), sono state definite dai Capi di Stato e di Governo le linee guida per la revisione del suo Trattato istitutivo e dei documenti di secondo livello allo stesso collegati, sulla base delle proposte elaborate dal precedente Eurogruppo del 4 dicembre 2018.

Il successivo Eurogruppo del 13 giugno 2019 ha, quindi, raggiunto un ampio consenso su una bozza di revisione al Trattato che è stata, poi, presentata al Vertice Euro del 21 giugno 2019, durante il quale si è preso atto delle revisioni proposte, invitando l'Eurogruppo a continuare i lavori al fine di giungere ad un accordo a fine anno che includesse - oltre alla bozza di testo del Trattato rivisto - anche la documentazione di secondo livello prevista dal Trattato medesimo.

La dichiarazione dell'Eurosummit ha anche precisato, come richiesto dall'Italia, che si sarebbe dovuto seguire un approccio complessivo in una logica "di pacchetto" con riferimento ai tre ambiti delineati a dicembre 2018 - revisione del MES, introduzione dello strumento di bilancio per la competitività e convergenza (cd. BICC) e Unione bancaria.

I lavori tecnici sono pertanto proseguiti nei mesi successivi.

Con specifico riferimento al MES, le principali novità proposte dalla riforma riguardano: 1) l'introduzione del meccanismo di supporto comune (*common backstop*) al Fondo di risoluzione unico, 2) la revisione degli strumenti precauzionali, 3) la definizione dei rapporti di collaborazione tra MES e Commissione e 4) il passaggio da un modello *dual limb* ad uno *single limb* nelle Clausole di Azione Collettiva (CACs).

Secondo quanto concordato in linea di principio, la dimensione del *backstop* dovrebbe essere allineata a quella del Fondo di risoluzione unico. L'adeguamento del primo al secondo avverrebbe entro una soglia, il *nominal cap*, fissata in 68 miliardi di euro, rivedibile in prossimità dell'avvio del meccanismo quando sarà nota la dimensione raggiunta dal Fondo di risoluzione unico.

Con la revisione del Trattato verrebbe soppresso lo strumento ricapitalizzazione diretta (*Direct Recapitalisation Instrument - DRI*), con cui il MES può iniettare direttamente capitale in una banca. A tal proposito, preme sottolineare come il DRI non sia mai stato utilizzato e d'altro canto, non risulta più coerente con il complesso normativo della risoluzione unica. Nell'ambito della proposta di riforma sono state precisate, per i paesi in situazione economica e finanziaria particolarmente solida, le condizioni per l'accesso alla linea di credito PCCL (*Precautionary Conditioned Credit Line*), rappresentate da criteri di eleggibilità relativi alla situazione economica e fiscale. Per i paesi che invece presentano alcune vulnerabilità, è stata confermata la linea di credito ECCL (*Enhanced Conditions Credit Line*), rispetto alla quale non sono state previste modifiche dalla proposta di riforma. In questo caso, il Paese si impegna a misure correttive volte ad affrontare tali carenze; le misure sono limitate agli ambiti di vulnerabilità identificati e sono in linea con il quadro legislativo dell'Unione. È importante sottolineare come la valutazione ex-ante del rispetto delle condizioni di accesso alla linea di credito rafforzata non si fonda su meccanismi rigidi e privi di margini di giudizio ma prevede la possibilità di effettuare una valutazione globale che tenga conto della situazione complessiva del Paese potenzialmente beneficiario.

Per quanto attiene ai rapporti e alla divisione dei ruoli tra Commissione e MES, la bozza di riforma del Trattato riprende quanto discusso a dicembre 2018 dai Leader e contenuto, in particolare, nel Term Sheet relativo al MES, nella posizione comune sulla cooperazione tra le due Istituzioni (*Joint*

*Position on future cooperation*) del novembre 2018 e nel Memorandum of Understanding di aprile 2018. Il MES, se necessario, al fine di poter svolgere in modo appropriato e tempestivo i compiti ad esso conferiti dal Trattato istitutivo, potrebbe seguire e valutare la situazione macroeconomica e finanziaria dei suoi membri, compresa la sostenibilità del loro debito pubblico. Nell'eventualità in cui dovesse svolgersi la suddetta attività, questa presenterebbe tuttavia, finalità meramente interne e di collaborazione con la Commissione e la Banca Centrale Europea, al fine di garantire la piena coerenza con il quadro per il coordinamento delle politiche economiche di cui al TFUE. I meccanismi decisionali resterebbero nella sostanza immutati, permanendo in capo al Consiglio dei Governatori (composto dai Ministri delle Finanze dell'Area Euro) il ruolo di organo decisionale del MES.

Con riferimento agli aspetti legati al debito pubblico, la riforma prevede delle modifiche al regime delle clausole di azione collettiva (c.d. CACs), tramite le quali lo Stato può modificare i termini di un titolo con l'approvazione di una determinata maggioranza qualificata di investitori. Le CACs sono già presenti nel Trattato in vigore e tutti i titoli di Stato con scadenza superiore a 1 anno emessi dagli Stati membri a partire dal 2013, contengono le CACs. La riforma prevede che, a partire dal 2022, le modalità di voto cambino – da *'dual limb'* a *'single limb'*, come già previsto a livello internazionale, ad esempio nel modello dell'*International Capital Market Association* (ICMA). Nel regime attuale è necessario un doppio voto, uno per la singola emissione e uno per l'insieme di tutti i titoli coinvolti nella proposta di modifica dei termini. Con la riforma, dal 2022 le CACs *'single limb'* prevedranno un voto unico per tutti i titoli interessati a eventuali modifiche. Uno degli effetti positivi di questa soluzione è evitare l'effetto blocco che potrebbe arrivare nel caso in cui alcuni creditori (tipicamente fondi di investimento) in possesso di elevate quantità di una singola emissione, decidessero di votare strategicamente contro il cambiamento dei termini del titolo in loro possesso, bloccando così la possibilità di modificare anche altre serie di titoli. Di per sé, le nuove CaCs non aumentano la probabilità di una ristrutturazione e non implicano meccanismi automatici di ristrutturazione.

Al vertice di dicembre 2019, sono stati accolti con favore i progressi compiuti dall'Eurogruppo per l'approfondimento dell'UEM, preso nota della lettera del Presidente dell'Eurogruppo, ed incaricato l'Eurogruppo stesso di "proseguire i lavori" sul pacchetto di riforme del MES nonché sull'ulteriore rafforzamento dell'Unione Bancaria, in maniera consensuale.

### **Strumento di bilancio per la convergenza e la competitività (BICC)**

L'Eurosummit del 14 dicembre 2018 aveva incaricato l'Eurogruppo, nell'ambito del Quadro Finanziario Pluriennale, di lavorare all'elaborazione, alle modalità di esecuzione e alle tempistiche di tale strumento e, su base volontaria, degli Stati membri dell'ERM II (*European Exchange Rate Mechanism*). Inoltre, si è previsto che il BICC dovrà essere adottato in conformità con la procedura legislativa prevista dai trattati, sulla base di una proposta della Commissione che, se necessario, andrà modificata. In occasione dell'Eurogruppo del 13 giugno 2019 si è poi concordato un *Term Sheet* che descrive i principali elementi dello strumento di bilancio, in linea con il mandato conferito dai Leader nel dicembre 2018.

I principi generali definiti dal *Term Sheet* di giugno 2019 sono i seguenti: a) lo strumento dovrebbe, di norma, supportare sia riforme strutturali che investimenti pubblici attraverso un pacchetto coerente volto ad aumentare il grado di convergenza e competitività all'interno dell'area euro; b) le riforme strutturali e i progetti di investimento pubblico dovrebbero riflettere la *guidance* strategica fornita dagli Stati membri dell'area euro, tramite l'Eurosummit e l'Eurogruppo; c) lo strumento sarà applicabile a tutti i paesi dell'area euro e agli Stati membri dell'ERM II su base volontaria, e l'Eurogruppo assicurerà che le opinioni degli Stati membri ERM II partecipanti siano prese in considerazione come parte del *framework di governance* dello strumento. Si dovrebbero definire degli opportuni accordi specifici per i paesi non dell'area euro che non partecipino allo strumento quando si decideranno gli accordi finanziari per il BICC. L'Euro Summit del 21 giugno 2019 ha quindi preso atto dell'accordo raggiunto dall'Eurogruppo in merito al BICC. Al fine di