

**TABELLA I.1-1 ANALISI DEI PAGAMENTI DEL BILANCIO DELLO STATO PER AGGREGATI ECONOMICI AL NETTO DI INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE (DATI IN MIGLIAIA DI EURO)**

REGIONI	SPESA CORRENTE				SPESA IN CONTO CAPITALE				SPESA FINALE			
	Anno 2017		Anno 2018		Anno 2017		Anno 2018		Anno 2017		Anno 2018(*)	
	Val. ass	Val %	Val. ass	Val %	Val. ass	Val %	Val. ass	Val %	Val. ass.	Val %	Val. ass.	Val %
Abruzzo	4.621.388	2,1	4.572.343	2,1	1.015.572	9,4	811.617	7,9	5.636.959	2,5	5.383.960	2,3
Basilicata	2.103.213	1,0	2.100.655	0,9	125.481	1,2	128.617	1,2	2.228.694	1,0	2.229.272	1,0
Calabria	7.304.370	3,4	7.187.214	3,2	362.535	3,3	330.659	3,2	7.666.905	3,4	7.517.873	3,2
Campania	19.562.785	9,1	20.408.590	9,2	869.385	8,0	738.474	7,2	20.432.170	9,0	21.147.064	9,1
Emilia Romagna	12.758.809	5,9	13.260.014	6,0	570.284	5,3	692.117	6,7	13.329.093	5,9	13.952.131	6,0
Friuli Venezia Giulia	5.817.599	2,7	6.090.810	2,7	261.989	2,4	270.307	2,6	6.079.588	2,7	6.361.116	2,7
Lazio	32.028.835	14,9	33.393.932	15,0	1.617.899	14,9	2.219.279	21,5	33.646.735	14,9	35.613.212	15,3
Liguria	5.399.940	2,5	5.618.316	2,5	873.246	8,1	529.681	5,1	6.273.186	2,8	6.147.997	2,6
Lombardia	25.266.007	11,7	27.267.972	12,2	1.227.177	11,3	1.165.065	11,3	26.493.184	11,7	28.433.037	12,2
Marche	4.724.861	2,2	4.783.811	2,1	174.053	1,6	191.464	1,9	4.898.913	2,2	4.975.276	2,1
Molise	1.307.363	0,6	1.246.049	0,6	37.716	0,3	35.708	0,3	1.345.079	0,6	1.281.758	0,5
Piemonte	12.597.838	5,8	12.972.226	5,8	766.596	7,1	593.278	5,8	13.364.434	5,9	13.565.504	5,8
Puglia	13.836.988	6,4	14.051.860	6,3	415.455	3,8	404.580	3,9	14.252.443	6,3	14.456.440	6,2
Sardegna	9.466.058	4,4	9.692.010	4,4	264.890	2,4	215.263	2,1	9.730.948	4,3	9.907.274	4,3
Sicilia	20.239.346	9,4	20.288.210	9,1	485.056	4,5	442.561	4,3	20.724.401	9,2	20.730.772	8,9
Toscana	11.858.972	5,5	12.315.871	5,5	429.688	4,0	438.086	4,2	12.288.660	5,4	12.753.957	5,5
Umbria	2.979.480	1,4	3.118.201	1,4	150.044	1,4	121.478	1,2	3.129.523	1,4	3.239.679	1,4
Valle D'Aosta	1.160.922	0,5	1.026.847	0,5	28.857	0,3	25.988	0,3	1.189.779	0,5	1.052.835	0,5
Veneto	13.024.970	6,0	13.869.569	6,2	915.775	8,4	907.154	8,8	13.940.745	6,2	14.776.724	6,3
Trento	4.368.504	2,0	4.268.409	1,9	76.104	0,7	48.246	0,5	4.444.608	2,0	4.316.655	1,9
Bolzano	5.194.166	2,4	5.205.626	2,3	172.892	1,6	5.785	0,1	5.367.058	2,4	5.211.411	2,2
<b>SPESA REGIONALIZZATA</b>	<b>215.622.412</b>	<b>100,0</b>	<b>222.738.537</b>	<b>100,0</b>	<b>10.840.692</b>	<b>100,0</b>	<b>10.315.408</b>	<b>100,0</b>	<b>226.463.104</b>	<b>100,0</b>	<b>233.053.946</b>	<b>100,0</b>
<b>SPESA NON REGIONALIZZATA</b>	<b>252.699.126</b>		<b>261.120.849</b>		<b>41.416.764</b>		<b>28.285.780</b>		<b>294.115.890</b>		<b>289.406.629</b>	
di cui: Erogazione ad Enti e Fondi	164.896.233		168.547.649		15.925.175		15.322.271		180.821.409		183.869.920	
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>468.321.538</b>		<b>483.859.386</b>		<b>52.257.456</b>		<b>38.601.188</b>		<b>520.578.994</b>		<b>522.460.574</b>	

**TABELLA I.1-2 ANALISI DEI PAGAMENTI DEL BILANCIO DELLO STATO PER AGGREGATI ECONOMICI DI PARTE CORRENTE AL NETTO DI INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE – ANNO 2018 (\*) - (DATI IN MIGLIAIA DI EURO)**

REGIONI	Totale	Redditi da lavoro dipendente	Consumi intermedi	Imposte pagate sulla produzione	Trasferimenti correnti ad Amm. Pubb.	Trasf. correnti a famiglie e Ist. soc. private	Trasf. correnti alle imprese	Trasf. correnti all'estero	Risorse proprie Unione Europea	Poste correttive e compensative	Amm.ti	Altre uscite correnti
Abruzzo	<b>4.572.343</b>	1.335.695	182.281	122.198	2.786.446	110.559	29.515	1.481				4.169
Basilicata	<b>2.100.655</b>	583.866	71.721	53.827	1.308.280	73.321	8.528	18				1.095
Calabria	<b>7.187.214</b>	2.164.465	334.569	198.886	4.195.950	209.253	76.459	130				7.502
Campania	<b>20.408.590</b>	5.709.187	792.298	523.896	12.645.403	459.528	260.915	372				16.991
Emilia Romagna	<b>13.260.014</b>	3.202.471	401.970	294.758	8.867.605	323.093	156.000	677				13.440
Friuli Venezia Giulia	<b>6.090.810</b>	1.321.516	160.873	120.092	4.312.372	113.323	46.092	14.590				1.953
Lazio	<b>33.393.932</b>	9.005.942	6.932.515	808.891	15.103.833	1.202.522	284.522	21.945				33.761
Liguria	<b>5.618.316</b>	1.580.032	238.857	144.442	3.446.746	132.936	67.904	407				6.993
Lombardia	<b>27.267.972</b>	6.140.595	662.467	570.441	18.924.555	578.182	339.258	21.759				30.716
Marche	<b>4.783.811</b>	1.321.308	152.387	121.380	3.015.133	125.852	43.790	431				3.530
Molise	<b>1.246.049</b>	338.664	40.798	31.227	776.736	50.792	6.784	19				1.028
Piemonte	<b>12.972.226</b>	3.279.708	391.105	303.331	8.527.165	314.794	136.968	9.589				9.567
Puglia	<b>14.051.860</b>	4.368.994	637.733	397.587	8.247.209	297.231	79.238	7.124				16.742
Sardegna	<b>9.692.010</b>	1.829.370	253.162	167.029	7.241.866	140.415	39.088	139				20.941
Sicilia	<b>20.288.210</b>	5.176.378	767.650	474.983	13.236.409	445.710	163.264	377				23.440
Toscana	<b>12.315.871</b>	3.328.383	426.824	304.202	7.787.915	315.346	134.291	7.833				11.077
Umbria	<b>3.118.201</b>	803.465	104.440	73.573	2.020.608	86.748	23.873	418				5.077
Valle D'Aosta	<b>1.026.847</b>	57.584	9.219	5.112	941.197	9.417	3.316	11				989
Veneto	<b>13.869.569</b>	3.454.552	367.071	316.812	9.246.295	325.699	146.764	602				11.775
Trento	<b>4.268.409</b>	135.801	28.413	12.055	4.053.209	31.164	7.283	89				396
Bolzano	<b>5.205.626</b>	224.142	34.559	19.805	4.893.225	21.974	11.649	95				176
<b>SPESA REGIONALIZZATA</b>	<b>222.738.537</b>	<b>55.362.119</b>	<b>12.990.913</b>	<b>5.064.526</b>	<b>141.578.156</b>	<b>5.367.859</b>	<b>2.065.502</b>	<b>88.104</b>				<b>221.358</b>
<b>SPESA NON REGIONALIZZATA</b>	<b>261.120.849</b>	<b>39.585.570</b>	<b>960.259</b>	<b>117.067</b>	<b>114.330.801</b>	<b>12.088.796</b>	<b>6.461.742</b>	<b>1.533.093</b>	<b>16.242.893</b>	<b>69.058.996</b>	<b>381.000</b>	<b>360.632</b>
di cui: Erogazione ad Enti e Fondi	168.547.649	35.777.729	33.936	61	112.139.837	11.278.806	5.012.421	801		4.168.915		135.142
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>483.859.386</b>	<b>94.947.689</b>	<b>13.951.172</b>	<b>5.181.594</b>	<b>255.908.956</b>	<b>17.456.655</b>	<b>8.527.244</b>	<b>1.621.197</b>	<b>16.242.893</b>	<b>69.058.996</b>	<b>381.000</b>	<b>581.989</b>

**TABELLA I.1-3 ANALISI DEI PAGAMENTI DEL BILANCIO DELLO STATO PER AGGREGATI ECONOMICI IN C/CAPITALE - ANNO 2018 (\*) - (DATI IN MIGLIAIA DI EURO)**

REGIONI	Totale	Investimenti fissi lordi e acquisto terreni	Contributi agli investimenti	Contributi agli investimenti alle imprese	Contrib. invest. a famiglie e ist. sociali	Contrib. invest. all'estero	Altri trasf. in conto capitale	Acquisizioni attività finanziarie
Abruzzo	<b>811.617</b>	54.388	637.262	110.937	2.702		6.328	
Basilicata	<b>128.617</b>	23.128	37.213	20.562	1.538		46.177	
Calabria	<b>330.659</b>	40.700	209.814	62.784	1.597		15.764	
Campania	<b>738.474</b>	87.946	296.273	301.143	935		52.177	
Emilia Romagna	<b>692.117</b>	111.441	304.929	225.001	6.849		43.897	
Friuli Venezia Giulia	<b>270.307</b>	32.676	122.687	66.043	987	21.723	26.191	
Lazio	<b>2.219.279</b>	376.026	1.213.812	438.853	6.923	3.212	180.454	
Liguria	<b>529.681</b>	62.309	156.933	268.205	6.123	254	35.857	
Lombardia	<b>1.165.065</b>	220.790	280.164	549.048	3.564		111.500	
Marche	<b>191.464</b>	24.820	59.483	86.880	3.602		16.679	
Molise	<b>35.708</b>	6.869	15.289	12.398	389		764	
Piemonte	<b>593.278</b>	62.868	225.891	269.172	6.443		28.903	
Puglia	<b>404.580</b>	87.826	156.641	119.903	9.598		30.612	
Sardegna	<b>215.263</b>	41.730	94.990	60.781	642		17.121	
Sicilia	<b>442.561</b>	62.926	225.806	124.151	268		29.411	
Toscana	<b>438.086</b>	104.543	129.918	178.112	10.557	44	14.912	
Umbria	<b>121.478</b>	19.737	30.962	36.750	4.881		29.149	
Valle D'Aosta	<b>25.988</b>	723	23.867	1.398				
Veneto	<b>907.154</b>	115.085	183.978	430.030	6.425	128	161.509	10.000
Trento	<b>48.246</b>	1.236	6.324	40.625	1	13	46	
Bolzano	<b>5.785</b>	824	2.009	2.890	13	15	35	
<b>SPESA REGIONALIZZATA</b>	<b>10.315.408</b>	<b>1.538.591</b>	<b>4.414.245</b>	<b>3.405.664</b>	<b>74.036</b>	<b>25.387</b>	<b>847.485</b>	<b>10.000</b>
<b>SPESA NON REGIONALIZZATA</b>	<b>28.285.780</b>	<b>3.042.813</b>	<b>9.379.071</b>	<b>7.652.233</b>	<b>7.201</b>	<b>389.168</b>	<b>3.876.084</b>	<b>3.939.209</b>
di cui: Erogazione ad Enti e Fondi	15.322.271	5.960	7.560.268	4.551.648	7.200	328	955.076	2.241.791
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>38.601.188</b>	<b>4.581.404</b>	<b>13.793.316</b>	<b>11.057.898</b>	<b>81.236</b>	<b>414.555</b>	<b>4.723.569</b>	<b>3.949.209</b>

PAGINA BIANCA

Allegato VI  
Indicatori di benessere equo e sostenibile

PAGINA BIANCA

## PREMESSA

*La risposta del Governo all'emergenza Covid-19 si è concentrata dapprima sul controllo dell'epidemia attraverso misure di distanziamento sociale e di chiusura di molteplici attività produttive e, in seguito, sull'approntamento di ingenti interventi di sostegno a famiglie e imprese per limitare quanto più possibile l'impatto della crisi sul benessere dei cittadini e sulla tenuta del tessuto produttivo del Paese. Tali azioni hanno tenuto in considerazione la necessità di gestire nell'immediato il trade-off emerso tra la salvaguardia della salute e il benessere economico, nella convinzione che tale trade-off sostanzialmente scompaia nel medio-lungo termine.*

*Avendo conseguito risultati molto significativi in termini di riduzione dei contagi e di rafforzamento della capacità ricettiva del sistema ospedaliero, il Governo ha recentemente dato il via ad una graduale riapertura delle attività produttive e al ritorno a regole di comportamento sociale più vicine alla normalità.*

*L'Italia è stata il primo Paese europeo fortemente investito dal Covid-19 ed ha aperto la strada sia da un punto di vista sanitario, sia sul fronte economico e sociale. Il Decreto Rilancio da poco varato ha integrato i precedenti interventi stanziando risorse senza precedenti. Ciò ha portato il pacchetto di sostegno complessivo al 4,5 per cento del PIL in termini di maggiore indebitamento netto della pubblica amministrazione nel 2020 e a 750 miliardi di credito all'economia garantito o preservato dalle specifiche misure adottate.*

*Lungo tutta questa fase drammatica e impegnativa, l'obiettivo di salvaguardare il benessere e la salute dei cittadini, il lavoro, l'inclusione sociale, l'equità e la sopravvivenza delle imprese, piccole e grandi, è stato il principio guida di tutte le misure introdotte dal Governo. Gli interventi sono stati approntati in una situazione di emergenza e con grande rapidità. Di conseguenza, data anche l'incertezza che circonda i futuri sviluppi della pandemia e il quadro economico, la riformulazione della strategia economica e sociale di medio termine alla luce della mutata realtà è ancora in corso.*

*Il Governo si è impegnato a presentare un aggiornamento del quadro macroeconomico e di finanza pubblica programmatico non appena le prospettive economiche risulteranno più chiare a livello nazionale, europeo e globale. Tale aggiornamento consentirà anche di proiettare su un orizzonte più lungo gli indicatori di benessere equo e sostenibile (BES) che sono oggetto del presente Allegato al Documento di Economia e Finanza.*

*Tuttavia, sebbene sia di solo tre mesi fa la pubblicazione della Relazione sugli indicatori BES alla luce della Legge di Bilancio 2020, il Governo ha ritenuto di pubblicare ugualmente l'Allegato BES per ribadire l'importanza del benessere dei cittadini, dell'equità e della sostenibilità all'interno del processo di formulazione delle politiche. È inoltre sembrato opportuno dare conto di nuovi dati e stime sugli indicatori BES divenute disponibili dopo la pubblicazione della Relazione di febbraio e che testimoniano di significativi miglioramenti in quasi tutte le*

dimensioni monitorate in questi rapporti. A proposito di stime e dati, colgo l'occasione per ringraziare l'Istat per il sostegno che ha fornito al filone di ricerca sul BES, e più in generale all'analisi economica e sanitaria, anche in questa fase difficile a livello umano ed organizzativo.

Il Rapporto BES pubblicato dall'Istat in dicembre aveva già evidenziato notevoli miglioramenti per un ampio ventaglio di 130 indicatori BES prevalentemente aggiornati al 2018. Il presente Allegato, con riferimento ad un insieme più ristretto di 12 indicatori, presenta stime più aggiornate, anch'esse di fonte Istat, che testimoniano di notevoli progressi in tutti i domini monitorati ed in particolare in quelli dell'inclusione sociale, del benessere economico e del lavoro. Infatti, nel 2019 sono diminuite la disuguaglianza dei redditi e la povertà assoluta, è aumentato il reddito medio disponibile aggiustato per i servizi forniti dal settore pubblico e si è ridotto il tasso di mancata partecipazione al lavoro. Passi avanti sono anche stati registrati nei tempi della giustizia, nell'istruzione e nella sicurezza dei cittadini.

In chiave previsionale, la Relazione BES di febbraio aveva già documentato i numerosi progressi assicurati dalla Legge di Bilancio 2020 sul terreno dell'inclusione, del sostegno alla famiglia, della parità di genere, dell'innovazione e della sostenibilità ambientale. Il presente Allegato riflette gli sviluppi più recenti, non solo la riduzione del cuneo fiscale sul lavoro, che è oggi una realtà grazie alla legge di conversione del D.L. n.3/2020, ma anche e soprattutto le tante misure di sostegno al lavoro, ai redditi, al credito e alla liquidità di famiglie e imprese, ai settori più colpiti, adottate in risposta al Covid-19.

Non è neppure quantificabile con precisione il danno al tenore di vita degli italiani e al tessuto produttivo che si sarebbe registrato se il Governo non fosse intervenuto con decisione per attutire gli effetti devastanti del necessario blocco di molte attività produttive e delle misure di distanziamento sociale. Le previsioni di questo Allegato indicano che quest'anno il reddito disponibile aggiustato diminuirà così come non si può escludere che si registri un arretramento del processo di riduzione della povertà assoluta. Tuttavia, gli interventi di sostegno già effettuati sono di proporzioni inusitate e consentiranno di riprendere il cammino di miglioramento dei principali indicatori BES nei prossimi anni.

La grande sfida per i prossimi anni è di recuperare al più presto la caduta del prodotto e dell'occupazione sperimentata nei mesi più difficili, rafforzando al contempo i significativi miglioramenti registrati nel 2019 sul terreno dell'inclusione e dell'equità. La sfida è, inoltre, di utilizzare le conoscenze scientifiche e digitali che abbiamo visto all'opera durante la crisi e che sono la vera forza di una società moderna. La sfida è, infine, di conseguire la sostenibilità ambientale di cui abbiamo intraveduto la possibilità in quelle giornate in cui tutto si è fermato e l'aria si è fatta più pulita. Sono sfide a cui non ci sottrarremo.

Roberto Gualtieri

Ministro dell'Economia e delle Finanze

## INDICE

<b>PREMESSA .....</b>	<b>599</b>
<b>I. SINTESI DEL RAPPORTO.....</b>	<b>605</b>
I.1 Considerazioni preliminari .....	605
I.2 Gli indicatori BES.....	606
I.3 I principali risultati.....	607
<b>II. GLI INTERVENTI PER CONTRASTARE L'EMERGENZA DEL CORONAVIRUS (LEGGE CURA ITALIA, LEGGE LIQUIDITÀ IMPRESE, DL RILANCIO) E ALTRI INTERVENTI SUCCESSIVI ALLA LEGGE DI BILANCIO.....</b>	<b>615</b>
II.1 Il dominio benessere economico .....	616
[Focus] La legge sulla riduzione della pressione fiscale sul lavoro dipendente .....	619
II.2 Il dominio salute.....	633
II.3 Il dominio istruzione e formazione.....	641
II.4 Il dominio lavoro e conciliazione dei tempi di vita .....	642
II.5 Il dominio sicurezza .....	646
II.6 Il dominio politica e istituzioni.....	646
II.7 Il dominio ambiente.....	647
II.8 Il dominio paesaggio e patrimonio culturale .....	648
[Focus] La Legge Milleproroghe .....	649
<b>III. L'ANDAMENTO DEGLI INDICATORI BES .....</b>	<b>661</b>
III.1 Reddito medio disponibile aggiustato pro capite .....	661
III.2 Indice di disuguaglianza del reddito disponibile.....	665
III.3 Indice di povertà assoluta .....	670
III.4 Speranza di vita in buona salute alla nascita .....	675
III.5 Eccesso di peso.....	678
III.6 Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione .....	688
III.7 Tasso di mancata partecipazione al lavoro con relativa scomposizione per genere..	694
III.8 Rapporto tra tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni con figli in età prescolare e delle donne di 25-49 anni senza figli .....	700
III.9 Criminalità predatoria.....	708
III.10 Indice di efficienza della giustizia civile .....	713
III.11 Emissioni di CO <sub>2</sub> e altri gas climalteranti .....	716
III.12 Abusivismo edilizio .....	720

## INDICE DELLE TAVOLE E DELLE FIGURE

### TAVOLE

Tavola II.1: Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n.27 del 24 aprile 2020 .....	617
Tavola II.1 (segue): Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	618
Tavola II.2: Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	626
Tavola II.2 (segue): Misure "Coronavirus" legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	627
Tavola II.2 (segue): Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	628
Tavola II.3: Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	634
Tavola II.3 (segue): Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	635
Tavola II.3 (segue): Misure "Coronavirus" Legge Cura Italia n. 27 del 24 aprile 2020 .....	636
Tavola II.4: Misure per il pubblico impiego .....	655
Tavola II.4 (segue): Misure per il pubblico impiego .....	656
Tavola II.4 (segue): Misure per il pubblico impiego .....	657
Tavola II.4 (segue): Misure per il pubblico impiego .....	658
Tavola II.4 (segue): Misure per il pubblico impiego .....	659
Tavola III.1: Povertà assoluta familiare, individuale e intensità della povertà assoluta ..	672
Tavola III.2: Determinanti dell'indicatore eccesso di peso e policy di riferimento .....	684

### FIGURE

Figura III.1: Reddito disponibile aggiustato pro capite e sue componenti .....	662
Figura III.2: Reddito disponibile aggiustato pro capite (valori nominali in euro) .....	663
Figura III.3: Reddito medio disponibile aggiustato pro capite (nominale e reale), PIL pro capite (nominale e reale) e deflatori (variazioni percentuali) .....	664
Figura III.4: Indice di disuguaglianza del reddito disponibile .....	666
Figura III.5: Contributo alla variazione assoluta annua dell'indice di disuguaglianza del reddito disponibile .....	667
Figura III.6: Quota di reddito netto familiare persa rispetto allo scenario di base per quinti di reddito (valori medi percentuali) .....	669
Figura III.7: Incidenza di povertà assoluta familiare e individuale .....	671
Figura III.8: Incidenza di povertà assoluta individuale, familiare e scarto % .....	673
Figura III.9: Speranza di vita in buona salute alla nascita (numero medio di anni) e speranza di vita .....	677
Figura III.10: Speranza di vita in buona salute alla nascita e speranza di vita per genere .....	677
Figura III.11: Popolazione di 18 anni e più in eccesso di peso .....	685
Figura III.12a: Eccesso di peso per titolo di studio .....	685
Figura III.12b: Ripartizione geografica .....	685

Figura III.13a: Eccesso di peso per genere .....	686
Figura III.13b: Eccesso di peso per classi di età .....	686
Figura III.14: Eccesso di peso per genere e classe di età .....	687
Figura III.15: Eccesso di peso per ripartizione geografica .....	687
Figura III.16: Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione .....	691
Figura III.17: Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione per genere .....	692
Figura III.18: Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione per ripartizione geografica .....	692
Figura III.19: Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione per condizione professionale e genere .....	692
Figura III.20: Tasso di mancata partecipazione al lavoro totale e scomposizione per genere .....	695
Figura III.21: Tasso di mancata partecipazione al lavoro per ripartizione geografica .....	695
Figura III.22: Tasso di mancata partecipazione al lavoro per livello di istruzione .....	696
Figura III.23: Tasso di mancata partecipazione al lavoro per cittadinanza .....	697
Figura III.24: Tasso di mancata partecipazione al lavoro scomposizione per genere e condizione professionale .....	698
Figura III.25: Tasso di mancata partecipazione al lavoro totale e scomposizione per genere .....	699
Figura III.26: Occupazione relativa delle madri .....	703
Figura III.27: Occupazione relativa delle madri* per ripartizione geografica .....	704
Figura III.28: Tasso di occupazione delle madri e tasso di occupazione delle non madri .....	705
Figura III.29: Occupazione relativa delle madri per classi di età .....	706
Figura III.30: Occupazione relativa delle madri per titolo di studio .....	707
Figura III.31: Occupazione relativa delle madri per cittadinanza .....	707
Figura III.32: Indice di criminalità predatoria .....	709
Figura III.33: Indice di criminalità predatoria per componente .....	710
Figura III.34: Indice di criminalità predatoria per ripartizione geografica .....	710
Figura III.35: Vittime di borseggio per classe di età .....	711
Figura III.36: Vittime di rapine per classe di età .....	711
Figura III.37: Vittime di borseggio per classe di età e sesso .....	712
Figura III.38: Vittime di rapine per classe di età e sesso .....	712
Figura III.39: Durata media effettiva in giorni dei procedimenti definiti presso i tribunali ordinari .....	714
Figura III.40: Durata media effettiva in giorni dei procedimenti definiti presso i tribunali ordinari per ripartizione geografica .....	714
Figura III.41: Durata media effettiva in giorni dei procedimenti definiti presso i tribunali ordinari .....	715
Figura III.42: Emissioni di CO <sub>2</sub> e altri gas clima alteranti pro capite .....	717
Figura III.43: Intensità emissiva delle attività produttive .....	718
Figura III.44: Emissioni di CO <sub>2</sub> e altri gas clima alteranti pro capite al netto delle emissioni prodotte dal trasporto delle famiglie .....	719

Figura III.45: Indice di abusivismo edilizio.....	720
Figura III.46: Contributo alla variazione assoluta annua dell'indice di abusivismo edilizio .....	721
Figura III.47: Indice di abusivismo edilizio per ripartizione geografica .....	721
Figura III.48: Composizione dell'indice di abusivismo edilizio per ripartizioni geografiche .....	722

## I. SINTESI DEL RAPPORTO

### I.1 CONSIDERAZIONI PRELIMINARI

L'Allegato sugli indicatori di Benessere Equo e Sostenibile (Allegato BES) al Documento di Economia e Finanza (DEF), giunto quest'anno alla quarta edizione, deve essere presentato alle Camere dal Ministro dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'articolo 10, comma 10 ter, della Legge n.196 del 2009, come modificata dalla Legge n. 163 del 2016.

La recente Relazione BES, inviata al Parlamento nel mese di febbraio, descriveva l'andamento degli indicatori di benessere equo e sostenibile fino al 2018 e sulla base della Legge di Bilancio 2020, che è intervenuta positivamente su molteplici aspetti dall'inclusione sociale all'ambiente, dal lavoro al benessere economico, dalla salute all'istruzione, delineava l'andamento degli stessi per il triennio 2020-2022.

Tuttavia, a seguito dell'intensificarsi dell'emergenza sanitaria si è prodotto un improvviso e drammatico cambiamento di scenario della vita degli italiani e delle prospettive economiche del Paese. Il diffondersi della pandemia da Covid-19 ha avuto ed avrà profondi impatti sulla situazione economica, sociale, ambientale del Paese. L'azione del governo nei mesi successivi a quello di febbraio è stata tesa da una parte a contenere la diffusione del virus e dall'altra ad adottare una serie di misure per limitare le conseguenze economiche e sociali generate dalle stesse misure di contenimento della pandemia adottate in Italia e all'estero.

L'Allegato BES 2020 illustra le misure contenute nella Legge Milleproroghe, nella Legge recante misure urgenti per la riduzione della pressione fiscale sul lavoro dipendente (cd Cuneo Fiscale), nella Legge 'Cura Italia', nella Legge 'Liquidità Imprese', nella Legge 'Scuola' e una sintetica descrizione del contenuto del Decreto Legge 'Rilancio' recentemente adottato dal Consiglio dei Ministri. Inoltre, utilizzando il conciso sistema di indicatori (*dashboard*) BES, il presente documento descrive lo stato di avanzamento compiuto negli ultimi anni dal Paese nei vari domini del benessere equo e sostenibile. **Nello specifico sulla base dei più recenti dati disponibili forniti dall'Istat si offre una disamina dell'andamento degli indicatori fino al 2019 e sulla base del quadro macroeconomico contenuto nel Documento di Economia e Finanza del 2020, pubblicato il 24 aprile 2020, si fornisce la previsione per alcuni di essi fino al 2021.<sup>1</sup>**

Il documento è strutturato in tre sezioni. Oltre alla presente premessa di carattere introduttivo nella sezione I, dopo aver riportato l'elenco dei dodici indicatori BES, si propone una sintesi del contenuto dell'Allegato BES. Nella sezione

---

<sup>1</sup> A causa dello slittamento della pubblicazione dell'Allegato BES, unitamente a quella del PNR e degli altri allegati al DEF, i dati provvisori presentati nell'Allegato potrebbero a breve essere superati dai dati definitivi pubblicati successivamente alla stesura del documento dall'Istat.

Il vengono descritte le misure introdotte per contrastare l'emergenza sanitaria a seguito del diffondersi dell'epidemia da Covid-19 e altri interventi successivi alla Legge di Bilancio 2020 che sono ritenute rilevanti per i domini BES, unitamente a tre focus di approfondimento. Nella sezione III a ciascun indicatore BES è dedicato un paragrafo che include un'analisi statistica descrittiva e, per gli indicatori per cui è attualmente possibile effettuare delle previsioni, l'andamento nel periodo 2020-2021.

## I.2 GLI INDICATORI BES

I dodici indicatori su cui verte la presente Relazione sono stati selezionati nel 2017 dal Comitato BES.<sup>2</sup>Essi afferiscono a otto dei dodici domini del benessere individuati dalla metodologia seguita dall'Istat nei propri rapporti BES, l'ultimo dei quali è di recente pubblicazione.<sup>3</sup>Si ricorda che i dodici indicatori sui quali il Governo deve basare la Relazione e l'Allegato BES sono i seguenti:

1. **Reddito medio disponibile aggiustato pro capite.** Rapporto tra il reddito lordo disponibile delle famiglie (consumatrici + produttrici) aggiustato (vale a dire inclusivo del valore dei servizi in natura forniti dalle istituzioni pubbliche e senza fini di lucro), e il numero totale di persone residenti in Italia. *Fonte: Istat, Conti nazionali.*
2. **Indice di disuguaglianza del reddito disponibile.** Rapporto fra il reddito equivalente totale ricevuto dal 20% della popolazione con il più alto reddito e quello ricevuto dal 20% della popolazione con il più basso reddito. *Fonte: Istat, Indagine Eu-Silc.*
3. **Indice di povertà assoluta.** Percentuale di persone appartenenti a famiglie con una spesa complessiva per consumi inferiore al valore soglia di povertà assoluta, sul totale delle persone residenti. *Fonte: Istat, Indagine sulle spese delle famiglie.*
4. **Speranza di vita in buona salute alla nascita.** Numero medio di anni che un bambino nato nell'anno di riferimento può aspettarsi di vivere in buona salute, nell'ipotesi che i rischi di malattia e morte alle diverse età osservati in quello stesso anno rimangano costanti nel tempo. *Fonte: Istat, Tavole di mortalità della popolazione italiana e Indagine Aspetti della vita quotidiana.*
5. **Eccesso di peso.** Proporzioni standardizzate di persone di 18 anni e più in sovrappeso o obese sul totale delle persone di 18 anni e più. *Fonte: Istat, Indagine Aspetti della vita quotidiana.*
6. **Uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione.** Percentuale della popolazione in età 18-24 anni con al più il diploma di scuola secondaria di primo grado (licenza media), che non è in possesso di qualifiche professionali regionali ottenute in corsi con durata di almeno 2 anni e non frequenta né corsi di

---

<sup>2</sup>La Legge n.163 del 2016 prevede che il Comitato BES sia presieduto dal Ministro dell'Economia e delle Finanze (o suo delegato) e composto dal Presidente dell'Istat (o suo delegato), dal Governatore della Banca d'Italia (o suo delegato) e da due esperti della materia di comprovata esperienza scientifica. Il Comitato BES ha cessato le sue funzioni una volta definiti e selezionati gli indicatori di benessere equo e sostenibile. Per ulteriori dettagli si veda la precedente Relazione sugli indicatori di benessere equo e sostenibile 2019.

<sup>3</sup> Istat, BES 2019 - Il Benessere Equo e Sostenibile in Italia, 19 dicembre 2019.

istruzione né altre attività formative. *Fonte: Istat, Rilevazione sulle Forze di lavoro.*

7. **Tasso di mancata partecipazione al lavoro, con relativa scomposizione per genere.** Rapporto tra la somma di disoccupati e inattivi 'disponibili' (persone che non hanno cercato lavoro nelle ultime 4 settimane ma sono disponibili a lavorare), e la somma di forze lavoro (insieme di occupati e disoccupati) e inattivi 'disponibili', riferito alla popolazione tra 15 e 74 anni. *Fonte: Istat, Rilevazione sulle Forze di lavoro.*
8. **Rapporto tra tasso di occupazione delle donne 25-49 anni con figli in età prescolare e delle donne senza figli.** Rapporto tra il tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni con almeno un figlio in età prescolare (0-5 anni) e il tasso di occupazione delle donne di 25-49 anni senza figli, per 100. *Fonte: Istat, Rilevazione sulle Forze di lavoro.*
9. **Indice di criminalità predatoria.** Numero di vittime di furti in abitazione, borseggi e rapine per 1.000 abitanti. *Fonte: Elaborazione su dati delle denunce alle Forze dell'ordine (Ministero dell'Interno) e dati dell'indagine sulla Sicurezza dei cittadini (Istat).*
10. **Indice di efficienza della giustizia civile.** Durata media effettiva in giorni dei procedimenti di cognizione civile ordinaria definiti dei tribunali. *Fonte: Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi- Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa.*
11. **Emissioni di CO2 e altri gas clima alteranti.** Tonnellate di CO2 equivalente emesse su base annua da attività agricole, urbane e industriali, per abitante. *Fonte: Istat-Ispra, Inventario e conti delle emissioni atmosferiche.*
12. **Indice di abusivismo edilizio** Numero di costruzioni abusive per 100 costruzioni autorizzate dai Comuni. *Fonte: Centro ricerche economiche sociali di mercato per l'edilizia e il territorio (Cresme).*

### I.3 I PRINCIPALI RISULTATI

In questa sezione si riporta un quadro di sintesi della performance registrata nei diversi domini del benessere negli anni compresi tra il 2005 e il 2019, a seconda della disponibilità dei dati forniti dall'Istat e dalle amministrazioni competenti, e delle previsioni elaborate dal MEF per il periodo 2020-2021.

Prima di esaminare nel dettaglio l'andamento degli indicatori nel corso degli ultimi anni è doveroso ricordare che gli effetti dei drammatici eventi connessi alla pandemia di COVID-19 hanno prodotto una marcata revisione dell'attuale scenario macroeconomico rispetto a quello utilizzato per l'elaborazione della Relazione BES 2020 di febbraio. Per i dettagli circa lo scenario macroeconomico utilizzato per il presente Allegato BES si rimanda al Programma di Stabilità 2020 (Sezione I, Capitolo II) approvato dal Consiglio dei Ministri il 24 aprile scorso.

Le conseguenze dell'epidemia sull'economia nazionale si sono manifestate a partire dalla fine del mese di febbraio per poi intensificarsi a marzo a seguito dell'adozione delle necessarie misure di contenimento e contrasto della diffusione del COVID-19 sul territorio nazionale, quali la chiusura sia degli esercizi commerciali non essenziali che di molti stabilimenti produttivi, nonché le misure di

distanziamento sociale. Nel mese di aprile si prevede una ulteriore contrazione dell'attività economica dovuta al perdurare delle misure di contenimento dell'epidemia. A partire dal mese di maggio il graduale allentamento dalle misure di distanziamento sociale dovrebbe produrre un parziale recupero dell'attività economica.

Per alleviare l'impatto sul sistema economico e sociale e scongiurare soprattutto il rischio che lo shock temporaneo prodotto dalla diffusione del virus possa incidere sul potenziale di crescita di medio-lungo periodo del Paese, il Governo è intervenuto con decisione con misure a supporto delle imprese, dell'occupazione e delle famiglie, utilizzando tutti i canali disponibili. Nello specifico gli interventi del Governo sono stati estesi al fine di prevenire licenziamenti dei dipendenti, garantire liquidità alle imprese e alle famiglie, mitigare l'impatto negativo sul reddito dei lavoratori e assicurare a tutti i soggetti non coperti da alcuna forma di ammortizzatori sociali (autonomi, partite IVA e alcuni lavoratori dipendenti non assicurati dalla cassa integrazione ordinaria e non tutelati dai fondi di solidarietà e altre tipologie)<sup>4</sup> un sostegno per il periodo di chiusura prevista dalla legge. Il rafforzamento del sistema sanitario, le necessità di adeguamento del sistema di istruzione, il dispiegamento delle Forze di polizia e del Sistema di protezione civile hanno avuto infine anche un impatto sul pubblico impiego (l'elenco dettagliato delle misure che incidono su ciascun dominio del BES è riportato nella sezione II.2 di questo documento). Tali misure potrebbero favorire una ripresa abbastanza rapida del contesto economico non appena la crisi sanitaria sarà rientrata; nel secondo semestre del 2020 si prevede, infatti, un rimbalzo dell'attività economica che tuttavia non sarà in grado di compensare la contrazione prevista per il primo semestre del 2020.

Nel corso del 2019 tutti gli indicatori BES mostrano una performance positiva, con l'eccezione del solo eccesso di peso in lieve peggioramento rispetto all'anno precedente. Tuttavia, in questo quadro di generale miglioramento permangono, in alcuni casi, ampi divari territoriali e di genere (per i dettagli si rimanda alla Sezione III di questo documento in cui a ciascun indicatore è dedicato un paragrafo di analisi).

Di seguito si riporta per ciascun indicatore una breve sintesi dei risultati registrati nel 2019 e un riferimento alle misure introdotte dal Governo dopo l'adozione della Legge di Bilancio 2020 e prima della definitiva stesura del Decreto 'Rilancio'<sup>5</sup> che sono state considerate ai fini del presente documento. Tuttavia, si segnala che al momento della stesura del presente documento è stato approvato dal Consiglio dei Ministri del 14 maggio il Decreto Legge 'Rilancio', che introduce misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Il Decreto 'Rilancio' ha diversi ambiti di intervento ed è composto da numerose e significative misure di sostegno alle famiglie, ai lavoratori, alle imprese, agli artigiani e ai liberi professionisti con l'obiettivo di porre le basi per una rapida ripartenza. Le risorse destinate al sistema sanitario, al rifinanziamento degli ammortizzatori sociali,

---

<sup>4</sup> Nel DL 'Rilancio' n.34 del 19 maggio 2020 sono previste misure di indennità anche per altre categorie di lavoratori non coperte dal DL Cura Italia.

<sup>5</sup> Il DL 'Rilancio' è attualmente in sede di conversione. L'analisi del Decreto è stata svolta sul testo pubblicato in gazzetta ufficiale il 19 maggio 2020.