

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

biennio di osservazione che registrava, in termini di impegni, una contrazione dei primi tre Titoli di spesa.¹²⁷

Le spese per conto terzi e partite di giro registrano una importante variazione negativa nel biennio compensata, tuttavia, dalla stessa riduzione nel corrispondente Titolo di entrata.

L'andamento dei pagamenti risulta in linea con quanto già osservato relativamente agli impegni, con sostenuti incrementi nei Titoli 2 e 3. L'incidenza percentuale del totale dei pagamenti di competenza sul totale degli impegni diminuisce nel 2019 di quasi un punto percentuale.

¹²⁷ La platea di enti oggetto di analisi nella presente relazione è composta da 75 Province. Nel biennio 2017-2018 gli stessi enti erano 79.

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 1/SP/PROV - Totale Spese - Impegni - Pagamenti in conto competenza - Fondo pluriennale vincolato - Suddivisione per Titoli

Titolo	Totale Spese Impegni			Totale Spese Pagamenti			Fpv			Velocità di gestione % (Pag/Imp.)	
	2018	2019	Var.%	2018	2019	Var.%	2018	2019	Var.%	2018	2019
	Titolo 1 - Spese correnti	3.485.672	3.336.084	-4,3	2.122.320	2.046.824	-3,6	150.107	153.946	2,6	60,9
Titolo 2 - Spese in conto capitale	685.884	910.967	32,8	444.644	542.020	21,9	1.325.392	1.516.979	14,5	64,8	59,5
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	14.873	19.899	33,8	14.167	19.381	36,8	0	0	0	95,3	97,4
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	239.967	277.739	15,7	237.041	271.583	14,6	0	0	0	98,8	97,8
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	182.999	200.868	9,8	138.434	146.199	5,6	0	0	0	75,6	72,8
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	707.387	609.189	-13,9	654.047	562.529	-14	0	0	0	92,5	92,3
Totale Spese	5.316.782	5.354.746	0,7	3.610.654	3.588.536	-0,6	1.475.499	1.670.925	13,2	67,9	67

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a n. 75 Province

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Quanto ai residui passivi, le tabelle che seguono ne illustrano l'evoluzione, per gli esercizi considerati, all'esito delle variazioni registrate nei pagamenti in conto residui e nella fase di riaccertamento ordinario, nonché dell'insorgenza dei residui di nuova formazione.

Il dato complessivo (sommatoria tra residui riportati e quelli di competenza al 31 dicembre di ognuno degli esercizi osservati) mostra un decremento nel totale dei residui passivi al 31 dicembre di circa il 6% (più deciso rispetto alle entrate) sul quale incide la riduzione dei residui da spese correnti, pari a circa il 12%. Di contro, si evidenzia un rallentamento notevole nel pagamento delle spese per rimborso dei prestiti, con un incremento di oltre l'80% dei residui da riportare sul Titolo 4. Continuano ad aumentare anche i residui su anticipazioni di tesoreria, che per loro natura dovrebbero chiudersi al 31 dicembre dell'esercizio di riferimento (cfr. tab. 1/RP/PROV).

L'esame dei residui passivi nel loro divenire, consente di rilevare che in sede di riaccertamento ordinario l'importo iniziale si riduce maggiormente nel 2018, quando il riaccertato complessivo determina una riduzione di circa 192 mln di quelli portati a nuovo, mentre nel 2019 sono eliminati residui iniziali per 116 mln (-40% circa).

I residui in conto competenza nel biennio crescono di circa il 3,5% passando da 1,70 mld del 2018 a 1,77 mld del 2019, mentre la velocità dei pagamenti cresce di circa il 6%, in linea con gli andamenti relativi alle spese correnti. Si osserva al riguardo un repentino calo nella velocità di pagamento per le spese per incremento delle attività finanziarie (Titolo 3), che passa dall'89% del 2018 a poco più del 38% nel 2019. Per quanto riguarda i residui che permangono sul Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere, si evidenzia come i residui pregressi trovino, in ciascun anno, totale soddisfazione con la restituzione del dovuto al cassiere, tuttavia permane interamente, come residuo al 31 dicembre, l'intero importo dell'anticipazione di competenza, a riprova del rinvio di quello che dovrebbe essere il naturale termine di chiusura della spesa.

Tabella 1/RP/PROV – Totale residui passivi 2018-2019

Spese	Totale Residui passivi da riportare al 31/12/2018	Totale Residui passivi da riportare al 31/12/2019	Variazione %
	(TR=EP+EC)	(TR=EP+EC)	2018-2019
Titolo 1 - Spese correnti	2.363.406	2.082.427	-11,89
Titolo 2 - Spese in conto capitale	719.904	792.745	10,12
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	992	1.076	8,54
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	3.440	6.197	80,13
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	44.565	54.670	22,67
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	138.395	135.534	-2,07
Totale Titoli di spesa	3.270.702	3.072.648	-6,06

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a 75 Province

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 2/RP/PROV- Composizione dei residui passivi 2018

Spese 2018	Residui passivi al 01/01/2018	Pagamenti in c/residui	Riaccertamento residui	Velocità di pagamento	Residui passivi di competenza	Residui passivi da esercizi precedenti	Totale residui passivi da riportare
	(RS)	(PR)	(R)	PR/(RS+R) %	(EC)	(EP=RS-PR+R)	(TR=EP+EC)
Titolo 1 - Spese correnti	2.687.309	1.611.527	-75.727	61,7	1.363.352	1.000.055	2.363.406
Titolo 2 - Spese in conto capitale	836.868	253.419	-104.784	34,6	241.240	478.664	719.904
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	2.651	2.366	0	89,2	706	285	992
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	6.754	5.560	-679	91,5	2.926	514	3.440
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	11.778	11.778	0	100	44.565	0	44.565
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	133.232	36.427	-11.750	30	53.340	85.055	138.395
Totale Titoli di spesa	3.678.592	1.921.078	-192.941	55,1	1.706.128	1.564.573	3.270.702

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a 75 Province

La disamina del rapporto tra residui in conto competenza e gli impegni assunti nell'esercizio di riferimento, che sommano circa 5,3 mld in entrambi gli anni del biennio, rileva un tasso di incidenza stabile che oscilla tra il 32 e il 33%.

In entrambi i periodi oggetto d'osservazione lo stock dei residui finali è significativamente condizionato dai mancati pagamenti degli impegni assunti nell'anno e l'incidenza dei residui di competenza sul totale dei residui al 31 dicembre risulta in leggero aumento giacché passa dal 52% del 2018 al 57% del 2019 (cfr. tabelle 2-3/RP/PROV).

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 3/RP/PROV- Composizione dei residui passivi 2019

Spese 2019	Residui passivi al 01/01/2019	Pagamenti in c/residui	Riaccertamento residui	Velocità di pagamento	Residui passivi di competenza	Residui passivi da esercizi precedenti	Totale residui passivi da riportare
	(RS)	(PR)	(R)	PR/(RS+R) %	(EC)	(EP=RS-PR+R)	(TR=EP+EC)
Titolo 1 - Spese correnti	2.363.406	1.504.899	-65.340	65,5	1.289.259	793.167	2.082.427
Titolo 2 - Spese in conto capitale	719.904	259.149	-36.957	37,9	368.947	423.798	792.745
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	992	350	-84	38,5	518	558	1.076
Titolo 4 - Rimborso prestiti	3.440	3.399	0	98,8	6.156	41	6.197
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da Istituito tesoriere/cassiere	44.565	44.565	0	100	54.670	0	54.670
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	138.395	36.235	-13.286	29	46.660	88.874	135.534
Totale Titoli	3.270.702	1.848.597	-115.667	58,6	1.766.211	1.306.438	3.072.648

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a 75 Province

9.3.1 La spesa corrente

La spesa corrente, che costituisce mediamente i due terzi della spesa totale sostenuta dalle Province nel biennio considerato, evidenzia nel 2019 una diminuzione in termini assoluti di 150 mln di euro, segnando un calo in termini percentuali pari al 4,3%. Prosegue dunque la riduzione delle spese correnti delle Amministrazioni provinciali, ma in maniera meno accentuata rispetto al precedente biennio.¹²⁸

L'andamento risulta piuttosto differenziato fra le diverse realtà territoriali (tab. 2/SP/PROV): le 4 Province abruzzesi registrano una variazione negativa (-20,7%) al di sopra del dato medio nazionale, seguite dalla Province della Calabria (-13,4%) e della Puglia (-10,5%). Al contrario, gli enti della Liguria e del Molise mostrano un aumento degli impegni di parte corrente superiore al 3%.

Anche sul versante dei pagamenti si riscontrano differenze significative fra i valori registrati a livello regionale. Rispetto al dato medio nazionale (-3,6%) le Province dell'Abruzzo evidenziano una diminuzione in termini di pagamenti pari al 28%, con un calo nell'indice relativo alla velocità di gestione di oltre 6 punti percentuali.

Le altre Province che, a livello regionale, diminuiscono l'entità dei loro pagamenti rispetto all'esercizio precedente sono quelle del Piemonte (-13,9% rispetto al 2018), della Puglia (-9,9%) e dell'Umbria (-

¹²⁸ Vedi nota 1

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

8,3%). Per contro, i 5 enti oggetto dell'indagine appartenenti alla Sicilia, mostrano nel 2019 un aumento di quasi 20 punti percentuali.

Il rapporto percentuale tra i pagamenti in conto competenza delle spese correnti e gli impegni delle stesse spese si ferma al 47,6% nelle Province della Basilicata e supera di poco il 50% in Umbria e in Molise (61,4% il dato medio nazionale). Maggiore efficienza nei pagamenti si rileva nelle Province del Veneto e del Lazio ove si raggiungono percentuali pari al 70%.

Tabella 2/SP/PROV - Titolo 1 - Spese correnti - Impegni - Pagamenti in conto competenza - Suddivisione per Regione

Regione	N. enti	Spese correnti Impegni			Spese correnti Pagamenti			Velocità di gestione % (Pag./Imp.)	
		2018	2019	Var.%	2018	2019	Var.%	2018	2019
Piemonte	5	156.394	149.904	-4,1	111.107	95.661	-13,9	71,0	63,8
Lombardia	11	646.168	618.055	-4,4	379.975	385.448	1,4	58,8	62,4
Liguria	3	124.886	129.359	3,6	69.617	70.784	1,7	55,7	54,7
Veneto	6	450.833	421.586	-6,5	320.847	298.942	-6,8	71,2	70,9
Emilia-Romagna	7	279.842	278.697	-0,4	147.058	149.070	1,4	52,6	53,5
Toscana	7	228.464	222.328	-2,7	130.338	134.452	3,2	57,0	60,5
Umbria	2	99.696	99.304	-0,4	56.605	51.884	-8,3	56,8	52,2
Marche	4	111.818	112.352	0,5	67.172	66.049	-1,7	60,1	58,8
Lazio	3	137.406	138.406	0,7	99.869	97.552	-2,3	72,7	70,5
Abruzzo	4	146.779	116.368	-20,7	97.129	69.902	-28,0	66,2	60,1
Molise	2	37.181	38.433	3,4	21.339	20.265	-5,0	57,4	52,7
Campania	3	210.600	200.929	-4,6	136.035	126.526	-7,0	64,6	63,0
Puglia	5	303.752	271.918	-10,5	172.812	155.663	-9,9	56,9	57,2
Basilicata	2	115.638	115.263	-0,3	57.291	54.873	-4,2	49,5	47,6
Calabria	3	137.884	119.449	-13,4	81.554	78.441	-3,8	59,1	65,7
Sicilia	5	178.911	181.628	1,5	92.714	111.038	19,8	51,8	61,1
Sardegna	3	119.419	122.105	2,2	80.861	80.275	-0,7	67,7	65,7
Totale nazionale	75	3.485.672	3.336.084	-4,3	2.122.320	2.046.824	-3,6	60,9	61,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Le tabelle che seguono analizzano nel dettaglio la spesa corrente ripartendola in Macroaggregati, in base alla natura economica della spesa, e in missioni, in base alle principali funzioni assegnate all'ente. La spesa per il personale (tab. 3/SP/PROV) si riduce del 9,7% e diminuisce di un punto percentuale la sua incidenza sul totale del Titolo 1.

Gli impegni per trasferimenti correnti, che incidono per oltre un terzo sul totale, diminuiscono del 3,8% rispetto all'esercizio precedente, mentre gli interessi passivi diminuiscono di 29 mln di euro. In contrapposizione a tali diffuse contrazioni, la spesa per acquisto di beni e servizi aumenta nell'esercizio 2019 di 15 mln di euro.

Nella tabella 4/SP/PROV la missione prima, che comprende le spese di carattere generale destinate al funzionamento complessivo dell'ente e che, da sola, costituisce oltre la metà del Titolo, mostra un

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

decremento del 5,4% con una riduzione di 97 mln di euro rispetto all'esercizio precedente. La spesa per i servizi relativi ai trasporti (missione 10), seconda in ordine di composizione percentuale sul totale delle spese correnti, diminuisce dell'1,8%. Il decremento maggiore rispetto alla media nazionale è quello registrato nella missione 15 "Politiche per il lavoro e la formazione professionale" (-48%) ma il peso di tali uscite, in relazione al totale degli impegni raggiunge, nel 2019, appena il 2%.

Tabella 3/SP/PROV - Titolo 1 - Spese correnti - Impegni - Suddivisione per Macroaggregati

Macroaggregato	Spese correnti Impegni		Var. % Impegni	Comp. % Impegni	
	2018	2019		2018	2019
Redditi da lavoro dipendente	660.389	596.160	-9,7	18,9	17,9
Imposte e tasse a carico dell'ente	58.899	56.072	-4,8	1,7	1,7
Acquisto di beni e servizi	1.085.883	1.100.839	1,4	31,2	33,0
Trasferimenti correnti	1.258.502	1.211.081	-3,8	36,1	36,3
Interessi passivi	218.426	189.873	-13,1	6,3	5,7
Altre spese per redditi da capitale	113	122	7,7	0,0	0,0
Rimborsi e poste correttive delle entrate	68.332	54.960	-19,6	2,0	1,6
Altre spese correnti	135.127	126.977	-6,0	3,9	3,8
Totale Spese correnti	3.485.672	3.336.084	-4,3	100,0	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 4/SP/ PROV - Titolo 1 - Spese correnti - Impegni - Suddivisione per Missioni

Missione	Spese correnti Impegni		Var. % Impegni	Comp. % Impegni	
	2018	2019		2018	2019
Missione 01: Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.804.227	1.706.774	-5,4	51,8	51,2
Missione 02: Giustizia	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 03: Ordine pubblico e sicurezza	23.272	23.843	2,5	0,7	0,7
Missione 04: Istruzione e diritto allo studio	365.838	398.384	8,9	10,5	11,9
Missione 05: Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	22.682	22.073	-2,7	0,7	0,7
Missione 06: Politiche giovanili, sport e tempo libero	5.300	5.002	-5,6	0,2	0,1
Missione 07: Turismo	10.445	8.755	-16,2	0,3	0,3
Missione 08: Assetto del territorio ed edilizia abitativa	19.116	19.546	2,3	0,5	0,6
Missione 09: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	112.584	122.384	8,7	3,2	3,7
Missione 10: Trasporti e diritto alla mobilità	814.605	800.112	-1,8	23,4	24,0
Missione 11: Soccorso civile	5.601	5.739	2,5	0,2	0,2
Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	36.747	40.125	9,2	1,1	1,2
Missione 13: Tutela della salute	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 14: Sviluppo economico e competitività	15.588	14.293	-8,3	0,4	0,4
Missione 15: Politiche per il lavoro e la formazione professionale	129.757	67.422	-48,0	3,7	2,0
Missione 16: Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	17.406	15.528	-10,8	0,5	0,5
Missione 17: Energia e diversificazione delle fonti energetiche	5.074	3.952	-22,1	0,1	0,1
Missione 18: Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	39	96	148,3	0,0	0,0
Missione 19: Relazioni internazionali	2.201	1.405	-36,2	0,1	0,0
Missione 20: Fondi e accantonamenti	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 50: Debito pubblico	95.191	80.652	-15,3	2,7	2,4
Missione 60: Anticipazioni finanziarie	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 99: Servizi per conto terzi	0	0	0,0	0,0	0,0
Totale Spese correnti	3.485.672	3.336.084	-4,3	100,0	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

9.3.2 La spesa in conto capitale

La spesa in conto capitale impegnata dalle Amministrazioni provinciali nell'esercizio 2019 registra un aumento in valore assoluto di 225 mln di euro, con un incremento in termini percentuali pari al 32,8%. Significativo è l'incremento del fpv che assomma, in termini assoluti, a 192 mln di euro e che rafforza ulteriormente il trend in crescita delle spese per investimento rispetto agli esercizi precedenti.

La distribuzione delle spese per Regioni di appartenenza (tab. 5/SP/PROV) presenta andamenti molto differenziati tra le diverse aree geografiche. Valori significativamente più elevati rispetto al dato medio

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

nazionale (+32,8%) si registrano nelle Province della Calabria, Molise, Liguria, Basilicata e Sardegna; valori negativi si registrano, invece, nelle Province di Marche, Lazio e Veneto.

Nel 2019 aumentano anche i pagamenti in conto competenza del Titolo 2 (+21,9% rispetto all'esercizio precedente) evidenziando, tuttavia, una forte variabilità tra i valori calcolati su base regionale.

Scende di oltre 5 punti percentuali il rapporto tra i pagamenti e gli impegni della spesa in conto capitale registrando, anche in questo caso, valori molto disomogenei fra loro. Si passa dalle 3 Province calabresi che raggiungono nel 2019 una velocità di gestione di poco superiore al 9% a quelle di Lombardia, Campania, Sicilia e Marche che si attestano su valori largamente superiori al dato medio nazionale.

Tabella 5/SP/PROV - Titolo 2 - Spese in conto capitale- Impegni - Pagamenti in conto competenza - Suddivisione per Regione

Regioni	N. enti	Spese in conto capitale Impegni			Spese in conto capitale Pagamenti			Velocità di gestione % (Pag./Imp.)	
		2018	2019	Var. %	2018	2019	Var. %	2018	2019
Piemonte	5	28.088	29.856	6,3	21.468	20.784	-3,2	76,4	69,6
Lombardia	11	158.480	159.253	0,5	125.175	119.345	-4,7	79,0	74,9
Liguria	3	11.339	33.507	195,5	6.425	7.823	21,7	56,7	23,3
Veneto	6	73.074	72.623	-0,6	39.216	50.141	27,9	53,7	69,0
Emilia-Romagna	7	68.094	77.515	13,8	44.305	52.995	19,6	65,1	68,4
Toscana	7	41.014	44.768	9,2	22.623	25.261	11,7	55,2	56,4
Umbria	2	17.495	22.953	31,2	12.871	15.008	16,6	73,6	65,4
Marche	4	29.891	24.061	-19,5	19.830	16.877	-14,9	66,3	70,1
Lazio	3	27.019	24.256	-10,2	16.549	11.608	-29,9	61,2	47,9
Abruzzo	4	56.931	71.181	25,0	23.032	41.540	80,4	40,5	58,4
Molise	2	4.890	17.824	264,5	2.651	5.598	111,2	54,2	31,4
Campania	3	46.649	72.447	55,3	36.004	52.479	45,8	77,2	72,4
Puglia	5	49.088	73.260	49,2	33.293	42.992	29,1	67,8	58,7
Basilicata	2	17.917	44.996	151,1	14.660	31.196	112,8	81,8	69,3
Calabria	3	21.292	76.114	257,5	3.794	6.978	83,9	17,8	9,2
Sicilia	5	20.591	34.044	65,3	14.321	23.944	67,2	69,6	70,3
Sardegna	3	14.030	32.309	130,3	8.425	17.449	107,1	60,0	54,0
Totale nazionale	75	685.884	910.967	32,8	444.644	542.020	21,9	64,8	59,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

La successiva tabella 6/SP/PROV analizza nel dettaglio le spese in conto capitale ripartite in base alla loro natura economica. Gli "Investimenti fissi lordi e l'acquisto di terreni" rappresentano il Macroaggregato più consistente all'interno del Titolo 2 (oltre il 93% nel 2019) e aumentano del 46% rispetto all'esercizio precedente. Le restanti articolazioni della spesa per investimento mostrano rilevanti differenze nei valori registrati da un anno all'altro, ma il loro peso sul totale del Titolo è poco significativo.

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 6/SP/PROV - Titolo 2 - Spese in conto capitale - Impegni - Suddivisione per Macroaggregati

Macroaggregato	Spesa in conto capitale Impegni		Var. % Impegni	Comp. % Impegni	
	2018	2019		2018	2019
Tributi in conto capitale a carico dell'ente	17	4	-74,7	0,0	0,0
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	582.928	850.902	46,0	85,0	93,4
Contributi agli investimenti	90.698	48.427	-46,6	13,2	5,3
Altri trasferimenti in conto capitale	4.688	5.402	15,2	0,7	0,6
Altre spese in conto capitale	7.553	6.232	-17,5	1,1	0,7
Totale Spese in conto capitale	685.884	910.967	32,8	100,0	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Oltre alla divisione in Macroaggregati, la ripartizione in missioni (tab. 7/SP/PROV) costituisce un ulteriore livello di esame disaggregato del Titolo 2. Gli impegni relativi ai trasporti (missione 10) rappresentano i due terzi del complesso delle spese per investimento (in aumento rispetto all'incidenza percentuale registrata nel 2018), con una variazione del 36,5% nel biennio di riferimento. A seguire, la missione quarta "Istruzione e diritto allo studio" incide per oltre il 20% sul totale e mostra, nel 2019, una variazione positiva che si avvicina al 60%. Gli investimenti per la tutela del territorio e dell'ambiente (missione 9) aumentano nell'anno di 9,8 mln di euro, tuttavia il loro peso sul totale non raggiunge il 6%, riducendosi, peraltro, rispetto all'incidenza registrata nel 2018.

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 7/SP/PROV - Titolo 2 - Spese in conto capitale - Impegni - Suddivisione per Missioni

Missione	Spese in conto capitale Impegni		Var. % Impegni	Comp. % Impegni	
	2018	2019		2018	2019
Missione 01: Servizi istituzionali, generali e di gestione	31.779	39.698	24,9	4,6	4,4
Missione 02: Giustizia	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 03: Ordine pubblico e sicurezza	391	578	47,7	0,1	0,1
Missione 04: Istruzione e diritto allo studio	122.901	195.332	58,9	17,9	21,4
Missione 05: Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	3.243	5.148	58,7	0,5	0,6
Missione 06: Politiche giovanili, sport e tempo libero	2.485	304	-87,8	0,4	0,0
Missione 07: Turismo	3.516	2.484	-29,4	0,5	0,3
Missione 08: Assetto del territorio ed edilizia abitativa	8.021	5.207	-35,1	1,2	0,6
Missione 09: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	43.386	53.191	22,6	6,3	5,8
Missione 10: Trasporti e diritto alla mobilità	440.892	601.811	36,5	64,3	66,1
Missione 11: Soccorso civile	403	1.092	170,7	0,1	0,1
Missione 12: Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	602	245	-59,4	0,1	0,0
Missione 13: Tutela della salute	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 14: Sviluppo economico e competitività	481	239	-50,4	0,1	0,0
Missione 15: Politiche per il lavoro e la formazione professionale	469	770	64,0	0,1	0,1
Missione 16: Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	24.196	1.174	-95,1	3,5	0,1
Missione 17: Energia e diversificazione delle fonti energetiche	776	1.149	48,1	0,1	0,1
Missione 18: Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	2.297	2.357	2,6	0,3	0,3
Missione 19: Relazioni internazionali	43	188	338,3	0,0	0,0
Missione 20: Fondi e accantonamenti	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 50: Debito pubblico	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 60: Anticipazioni finanziarie	0	0	0,0	0,0	0,0
Missione 99: Servizi per conto terzi	0	0	0,0	0,0	0,0
Totale Spese in conto capitale	685.884	910.967	32,8	100,0	100,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

9.4 La gestione delle spese delle Città metropolitane

Il complesso delle spese impegnate dalle 14 Città metropolitane nell'esercizio 2019 segna un incremento del 2,1% (+74 mln di euro in valore assoluto).

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Il Titolo 1, che incide per oltre due terzi sul totale, diminuisce di 209 mln di euro nel biennio (-7,8%), mentre cresce del 4,4% il Fondo pluriennale vincolato per spese correnti, pur presentando importi di limitata entità.

La spesa in conto capitale, il cui peso, nell'esercizio di riferimento, non raggiunge il 20% del totale, cresce del 76,6%. Cresce anche il volume delle spese per investimento imputate agli esercizi successivi (+22,2%): i relativi importi superano di gran lunga gli impegni del Titolo 2 in entrambi gli esercizi.

I Titoli 3 e 4 registrano variazioni del tutto opposte tra loro (il primo è più che raddoppiato nel 2019, l'altro diminuisce del 12%), tuttavia, la rispettiva incidenza sul complesso delle spese è moderata.

Le uscite per conto terzi e partite di giro registrano importi e variazioni del tutto equivalenti a quelli del corrispondente Titolo di entrata.

Il totale dei pagamenti diminuisce nel biennio dell'1,6%. L'indice di velocità di gestione, calcolato sul complesso dei pagamenti rispetto al totale delle spese impegnate, diminuisce, di conseguenza, di oltre 2 punti percentuali.

Tabella 1/SP/CM - Totale Spese - Impegni - Pagamenti in conto competenza - Fondo pluriennale vincolato - Suddivisione per Titoli

Titolo	Totale spese Impegni			Totale spese fpv			Totale spese Pagamenti			Velocità di gestione %	
	2018	2019	Var. %	2018	2019	Var. %	2018	2019	Var. %	2018	2019
Titolo 1 - Spese correnti	2.666.831	2.458.012	-7,8	127.357	132.937	4,4	1.627.968	1.575.300	-3,2	61,0	64,1
Titolo 2 - Spese in conto capitale	389.538	687.732	76,6	872.407	1.066.071	22,2	199.856	243.746	22,0	51,3	35,4
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	16.413	40.852	148,9	0	0	0,0	16.402	6.553	-60,0	99,9	16,0
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	151.420	133.031	-12,1	0	0	0,0	151.420	132.858	-12,3	100,0	99,9
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0,0
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	290.088	268.922	-7,3	0	0	0,0	243.639	245.158	0,6	84,0	91,2
Totale Spese	3.514.290	3.588.548	2,1	999.764	1.199.008	19,9	2.239.285	2.203.615	-1,6	63,7	61,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a n. 14 Città metropolitane

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Quanto ai residui passivi, le tabelle che seguono ne illustrano l'evoluzione, per gli esercizi considerati, all'esito delle variazioni registrate nei pagamenti in conto residui e nella fase di riaccertamento ordinario, nonché dell'insorgenza dei residui di nuova formazione.

Il dato complessivo (sommatoria tra residui riportati e quelli di competenza al 31 dicembre di ognuno degli esercizi osservati) mostra un aumento del totale dei residui passivi al 31 dicembre di circa il 7% (superiore a quello delle entrate), con incrementi straordinari sul Titolo 2 - Spese in conto capitale (338 mln nel 2018 -639 mln nel 2019), sul Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie (2,6 mln nel 2018-36,9 mln nel 2019) e sul Titolo 4 - Rimborso di prestiti (6 mila euro nel 2018-179 mila euro nel 2019).

Tabella 1/RP/CM - Totale residui passivi 2018-2019

Spese	Totale residui passivi da riportare al 31/12/2018	Totale residui passivi da riportare al 31/12/2019	Variazione
	(TR=EP+EC)	(TR=EP+EC)	2018-2019
Titolo 1 - Spese correnti	1.566.536	1.414.989	-9,7
Titolo 2 - Spese in conto capitale	337.927	638.657	89,0
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	2.623	36.908	1.307,0
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	6	179	2.688,9
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0	0	0
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	96.299	60.994	-36,7
Totale Titoli	2.003.392	2.151.728	7,4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a 14 Città metropolitane

L'esame dei residui passivi nel loro divenire, consente di rilevare che in sede di riaccertamento ordinario lo *stock* iniziale si riduce maggiormente nel 2019, quando il riaccertato complessivo determina una riduzione di circa 132 mln di quelli portati a nuovo, mentre nel 2018 sono eliminati residui iniziali per 115 mln.

I residui in conto competenza nel biennio crescono poco meno del 9% passando da 1,3 mld del 2018 a 1,4 mld nel 2019. L'osservazione degli andamenti riferiti ai singoli Titoli di spesa mostra come solo le spese correnti, che pesano sul totale dei residui di competenza nella misura dell'81% nel 2018 e del 64% nel 2019, mostrano un decremento del 15% circa. Le altre voci di spesa, la cui incidenza è trascurabile, registrano incrementi straordinari dei residui, sicuramente non in linea con l'auspicata stabilità che le regole contabili imporrebbero.

La velocità di pagamento si attesta nei due anni considerati intorno al 60%.

I residui di competenza rappresentano il 36% nel 2018 ed il 39% nel 2019 degli impegni di competenza (pari, in entrambi gli esercizi, a circa 3,5 mln di euro) e circa il 64%, sia nel 2018 che nel 2019, dell'ammontare dei residui finali.

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

Tabella 2/RP/CM- Composizione dei residui passivi 2018

Spese 2018	Residui passivi al 01/01/2018	Pagamenti in c/residui	Riaccertamento residui	Velocità di pagamento	Residui passivi di competenza	Residui passivi da esercizi precedenti	Totale residui passivi da riportare
	(RS)	(PR)	(R)	PR/(RS+R)%	(EC)	(EP=RS-PR+R)	(TR=EP+EC)
Titolo 1 - Spese correnti	1.529.417	965.975	-35.769	64,7	1.038.863	527.673	1.566.536
Titolo 2 - Spese in conto capitale	316.920	111.752	-56.922	43,0	189.682	148.245	337.927
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	2.671	9	-49	0,4	11	2.612	2.623
Titolo 4 - Rimborso prestiti	1.397	1.390	0	99,5	0	6	6
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	0	0	0	#DIV/0!	0	0	0
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	103.373	31.449	-22.074	38,7	46.449	49.850	96.299
Totale Titoli	1.953.777	1.110.575	-114.815	60,4	1.275.005	728.387	2.003.392

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a 14 Città metropolitane

Tabella 3/RP/CM- Composizione dei residui passivi 2019

Spese 2019	Residui passivi al 01/01/2019	Pagamenti in c/residui	Riaccertamento residui	Velocità di pagamento	Residui passivi di competenza	Residui passivi da esercizi precedenti	Totale residui passivi da riportare
	(RS)	(PR)	(R)	PR/(RS+R)%	(EC)	(EP=RS-PR+R)	(TR=EP+EC)
Titolo 1 - Spese correnti	1.566.536	967.559	-66.699	64,5	882.711	532.278	1.414.989
Titolo 2 - Spese in conto capitale	337.927	115.556	-27.699	37,3	443.986	194.671	638.657
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	2.623	11	-2	0,4	34.298	2.610	36.908
Titolo 4 - Rimborso prestiti	6	0	0	0,0	173	6	179
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni ricevute da Istituto tesoriere/cassiere	0	0	0	0	0	0	0
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	96.299	21.700	-37.369	36,8	23.764	37.230	60.994
Totale Titoli	2.003.392	1.104.826	-131.770	59,0	1.384.932	766.796	2.151.728

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

Dati riferiti a 14 Città metropolitane

Relazione sulla gestione finanziaria degli enti locali

9.4.1 La spesa corrente nel biennio 2018-2019

La contrazione delle spese correnti impegnate nel 2019 (-7,8%) risulta generalizzata nelle diverse Città metropolitane. Il calo più evidente (-15,2%) è quello registrato dalla Città metropolitana di Firenze, seguito da quello di Cagliari e di Roma Capitale, il cui volume di spesa incide maggiormente sul totale degli enti considerati. L'unico ente sostanzialmente stabile nel biennio è la Città metropolitana di Genova.

Più variegate le variazioni percentuali del volume dei pagamenti: si passa dall'incremento del 21,8% della Città metropolitana di Bologna al calo registrato da Napoli (-11%).

Rispetto all'indice di velocità di gestione medio, pari a una percentuale di poco superiore al 64%, valori decisamente superiori si registrano nelle Città metropolitane di Firenze e Torino (rispettivamente 88,7 e 87,8%). Di contro, la Città metropolitana di Milano registra pagamenti che non raggiungono il 40% delle spese impegnate.

Tabella 2/SP/CM - Titolo 1 - Spese correnti - Impegni - Pagamenti in conto competenza - Suddivisione per Regione ed ente

Regioni	Enti	Spese correnti Impegni			Spese correnti Pagamenti			Velocità di gestione % (Pag./Imp.)	
		2018	2019	Var. %	2018	2019	Var. %	2018	2019
Piemonte	Città metropolitana di Torino	324.370	314.117	-3,2	263.755	275.820	4,6	81,3	87,8
Lombardia	Città metropolitana di Milano	309.580	274.966	-11,2	116.134	106.716	-8,1	37,5	38,8
Liguria	Città metropolitana di Genova	204.424	202.417	-1,0	148.158	145.247	-2,0	72,5	71,8
Veneto	Città metropolitana di Venezia	118.643	109.300	-7,9	94.968	91.756	-3,4	80,0	83,9
Emilia-Romagna	Città metropolitana di Bologna	106.676	103.144	-3,3	40.576	49.414	21,8	38,0	47,9
Toscana	Città metropolitana di Firenze	145.230	123.182	-15,2	115.569	109.241	-5,5	79,6	88,7
Lazio	Città metropolitana di Roma Capitale	509.653	447.411	-12,2	206.926	190.999	-7,7	40,6	42,7
Campania	Città metropolitana di Napoli	332.998	313.780	-5,8	280.767	249.934	-11,0	84,3	79,7
Puglia	Città metropolitana di Bari	142.297	130.120	-8,6	113.064	108.864	-3,7	79,5	83,7
Calabria	Città metropolitana di Reggio Calabria	77.189	72.885	-5,6	63.759	58.041	-9,0	82,6	79,6
Sicilia	Città metropolitana di Catania	130.247	118.162	-9,3	52.097	56.911	9,2	40,0	48,2
Sicilia	Città metropolitana di Messina	75.327	74.158	-1,6	39.348	38.798	-1,4	52,2	52,3
Sicilia	Città metropolitana di Palermo	128.227	120.276	-6,2	67.335	66.899	-0,6	52,5	55,6
Sardegna	Città metropolitana di Cagliari	61.971	54.094	-12,7	25.512	26.660	4,5	41,2	49,3
Totale nazionale		2.666.831	2.458.012	-7,8	1.627.968	1.575.300	-3,2	61,0	64,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati BDAP; importi in migliaia di euro

La tabella 3/SP/CM analizza il Titolo 1 ripartito secondo la natura economica della spesa e pone in evidenza il diffuso calo dei singoli Macroaggregati nel biennio considerato. I trasferimenti correnti, che assorbono la percentuale maggiore della spesa sostenuta dalle Città metropolitane, registrano una variazione negativa pari al 12%. Anche l'acquisto di beni e servizi mostra una flessione, seppur limitata,