XVIII LEGISLATURA

Doc. **XXIII**
n. **25**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SULLE ATTIVITÀ ILLECITE CONNESSE AL CICLO
DEI RIFIUTI E SU ILLECITI AMBIENTALI AD ESSE
CORRELATI**

(istituita con legge 7 agosto 2018, n. 100)

(composta dai deputati: Vignaroli (Presidente), Benvenuto, Berardini, Braga, Casu, Del Monaco, Ferraioli, Licatini, Nobili, Patassini, Polverini, Potenti (Segretario), Timbro, Vianello, Zolezzi; e dai senatori: Berutti, Briziarelli (Vicepresidente), D'Arienzo, De Bonis, Doria, Ferrazzi (Vicepresidente), Florida, Gallone, Iannone, Laniece, Lomuti, Lorefice, Nugnes, Rufa, Trentacoste.

**RELAZIONE FINALE SULLA DEPURAZIONE DELLE ACQUE REFLUE URBANE
NELLA REGIONE SICILIA**

(Relatori: on. Vignaroli, sen. Briziarelli)

Approvata dalla Commissione nella seduta del 7 settembre 2022

*Comunicata alle Presidenze il 7 settembre 2022
ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 7 agosto 2018, n. 100*

PAGINA BIANCA

INDICE

<i>Introduzione</i>	7
PRIMA Parte-Gestione e criticità della depurazione in Sicilia	9
1. La governance del sistema idrico	9
1.1 Gli attori della <i>governance</i> delle acque reflue	9
1.2 I Piani di Ambito in Sicilia	17
1.3 La gestione del servizio idrico integrato	19
2. Il Servizio idrico integrato e lo stato di attuazione	24
2.1 Il quadro normativo di riferimento	24
2.2 ATO ed Enti di governo: lo stato dell'arte in Italia	26
2.3 ATO ed Enti di governo: lo stato dell'arte in Sicilia	33
3. Acque e rifiuti: <i>mala gestio</i> a confronto	42
4. La governance del servizio idrico in Sicilia	46
4.1 Assetto istituzionale	46
4.2 Qualità tecnica delle infrastrutture	49
4.3 Il servizio di fognatura	51
4.4 Il servizio di depurazione	55
4.5 Programma degli interventi e predisposizioni tariffarie 2020-2023	60
4.6 Gli investimenti nel settore «acquedotti» e il Fondo di garanzia per le opere idriche	63
5. Le criticità nella <i>governance</i> del S.I.I.	66
5.1 L'illegittimità costituzionale della L.R. 19/2005	68
5.2 L'accesso agli investimenti	69
6. Lo stato dell'arte degli impianti di depurazione	70
6.1 Il contesto nazionale	70
6.2 La situazione nella Regione Sicilia	72
7. I fanghi di depurazione	84
7.2 La produzione di rifiuti derivanti dal trattamento delle acque reflue urbane	85
7.3 La gestione dei rifiuti derivanti dal trattamento delle acque reflue urbane	97
7.4 Il « destino » dei fanghi di depurazione in Sicilia	102
7.5 Il trasporto transfrontaliero dei rifiuti speciali	121
7.6 I fanghi provenienti dal trattamento delle acque reflue agroalimentari	126
8. I costi della depurazione	128
8.1 Investimenti nel settore idrico	128
8.2 Le fonti di finanziamento	130
8.3 Criticità dei fattori economici connessi alla piena attuazione del SII	135

8.4 Prospettive future: politica di coesione 2021-2027 e PNRR. ...	136
8.5 Danno erariale	138
9. La depurazione delle acque reflue nell'era del « Covid-19 »	142
9.1 L'emergenza pandemica	142
9.2 L'emergenza Covid-19 e la gestione dei rifiuti	143
9.3 Trattamento delle acque reflue e COVID-19	146
9.4 Emergenza COVID-19 e possibili fenomeni illeciti	150
10. La Direttiva 91/271/CEE e procedure d'infrazione	152
10.1 Attività di reporting e origine delle procedure d'infrazione .	152
10.2 Contenzioso comunitario	154
10.3 Procedure d'infrazione in materia di acque reflue in Italia e in Sicilia	157
10.4 Criticità emerse e proposte	169
Capitolo 1: ATO1 - Palermo	173
Attività svolte dalla Commissione	173
1.1 Gestore del SII dell'ATO 1: AMAP S.P.A. S.p.a.	174
1.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	188
1.3 Città Metropolitana di Palermo	218
1.4 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	222
Capitolo 2: ATO2 – Catania	245
Attività svolte dalla Commissione	245
2.1 Gestore del SII dell'ATO 2	246
2.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	248
2.3 Città Metropolitana di Catania	266
2.4 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	267
2.5 Riutilizzo delle acque reflue del sistema depurativo consortile di Catania	285
Capitolo 3: ATO3 – Messina	287
Attività svolte dalla Commissione	287
3.1 Gestore del SII dell'ATO 3	288
3.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	293
3.3 Libero Consorzio Comunale di Messina	309
3.4 Attività di contrasto agli illeciti ambientali da parte delle forze dell'ordine	314
Capitolo 4: ATO4 – Ragusa	331
Attività svolte dalla Commissione	331
4.1 Gestore del SII dell'ATO 4	332
4.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	336
4.3 Libero Consorzio Comunale di Ragusa	357
4.4 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	362
4.5 Fanghi provenienti dal recupero dei teli dismessi dagli im- pianti serricoli	367
Capitolo 5: ATO5 – Enna	370
Attività svolte dalla Commissione	370
5.1 Gestore del SII dell'ATO 5	371
5.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	373
5.3 Libero Consorzio Comunale di Enna	387

5.4 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	388
5.5 Stato dell'arte del progetto per la valorizzazione della risorsa idrica	392
Capitolo 6: ATO6 – Caltanissetta	396
Attività svolte dalla Commissione	396
6.1 Gestore del SII dell'ATO 6	397
6.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	401
6.3 Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta	416
6.4 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	416
Capitolo 7: ATO7 – Trapani	421
Attività svolte dalla Commissione	421
7.1 Gestore del SII dell'ATO 7	422
7.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	430
7.3 Libero Consorzio Comunale di Trapani	450
7.4 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	451
Capitolo 8: ATO8 – Siracusa	466
Attività svolte dalla Commissione	466
8.1 Contesto territoriale	467
8.2 Gestore del SII dell'ATO 8	472
8.3 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	479
8.4 Libero Consorzio Comunale di Siracusa (ex Provincia)	497
8.5 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	498
Capitolo 9: ATO9 – Agrigento	514
Attività svolte dalla Commissione	514
9.1 Gestore del SII nell'ATO 9	515
9.2 Situazione degli impianti di trattamento acque reflue urbane .	524
9.3 Gli illeciti connessi al ciclo delle acque	542
TERZA Parte-Impianti di acque reflue industriali e discariche	551
1. Acque reflue industriali convogliate in acque reflue urbane	551
1.1 Considerazioni su alcuni impianti di trattamento	551
1.2 Regolamenti consortili	581
2. Sopralluoghi presso le discariche	583
2.1 Discarica di Bellolampo	583
2.2 Discarica Motta S. Anastasia – Oikos	587
Conclusioni	591

PAGINA BIANCA