



Delibera n. 58/2020  
Verbale del Consiglio di Amministrazione n. 6/2019

Oggetto: approvazione del Conto Consuntivo dello "Istituto Nazionale di Astrofisica" relativo all'Esercizio Finanziario 2019.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene "**Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi**", ed, in particolare gli articoli 4, 5 e 6;
- VISTO** il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, che prevede e disciplina la istituzione dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" ("**INAF**") e contiene "**Norme relative allo Osservatorio Vesuviano**";
- CONSIDERATO** che, tra l'altro, l'articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, definisce lo "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" come "...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e con strutture operative distribuite sul territorio, nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici...";
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene "**Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche**", ed, in particolare, gli articoli 1, 2, 4, 16 e 17;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, numero 97, con il quale è stato emanato il "**Regolamento per la amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, numero 70**";
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, che disciplina il "**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", come modificato e integrato dallo "**Allegato 2**" del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, numero 38, che prevede e disciplina la "**Istituzione dello Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica (INRIM)**", a norma dell'articolo 1 della Legge 6 luglio 2002, numero 137";
- VISTO** il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, numero 82, con il quale è stato emanato il "**Codice della Amministrazione Digitale**";
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, che definisce i principi e i criteri direttivi della "**Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca**", ed, in particolare, l'articolo 1;



- VISTO** il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, numero 81 e successive modifiche ed integrazioni, emanato in **"Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, numero 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"**;
- VISTA** la Legge 4 marzo 2009, numero 15, che:
- disciplina la **"Delega al Governo finalizzata alla ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e alla efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"**;
  - contiene alcune **"Disposizioni integrative delle funzioni attribuite al Consiglio Nazionale della Economia e del Lavoro e alla Corte dei Conti"**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, numero 150, e successive modificazioni ed integrazioni, emanato in **"Attuazione della Legge 4 marzo 2009, numero 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"**;
- VISTA** la Legge 31 dicembre 2009, numero 196 (**"Legge di Contabilità e Finanza Pubblica per l'Anno 2010"**);
- CONSIDERATO** in particolare, che l'articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196, delega "...il Governo ad adottare uno o più decreti legislativi per l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, ad esclusione delle regioni e degli enti locali, e dei relativi termini di presentazione e approvazione, in funzione delle esigenze di programmazione, gestione e rendicontazione della finanza pubblica...";
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, che disciplina il **"Riordino degli Enti di Ricerca, in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165"**;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 maggio 2011, numero 91, e successive modifiche ed integrazioni, che:
- contiene alcune **"Disposizioni in materia di adeguamento e di armonizzazione dei sistemi contabili, in attuazione dell'articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196"**;
  - disciplina, in particolare, la **"...armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica attraverso una disciplina omogenea dei procedimenti di programmazione, gestione, rendicontazione e controllo..."**;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012, numero 190, che contiene **"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella Pubblica Amministrazione"**, ed, in particolare, l'articolo 1, commi 7, 8, 10, 15 e 35;
- CONSIDERATO** che, nel rispetto dei **"principi"** e dei **"criteri direttivi"** definiti dall'articolo 1, comma 35, della Legge 6 novembre 2012, numero 190, con il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, sono state



emanate le **"Disposizioni"** che hanno **"riordinato"** in un unico **"corpo normativo"** la **"Disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"**;

**VISTA**

la Legge 7 agosto 2015, numero 124, con la quale sono state conferite alcune **"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"**, ed, in particolare:

- l'articolo 1, che disciplina la **"Carta della cittadinanza digitale"**;
- l'articolo 7, che disciplina la **"Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza"**;
- l'articolo 13, che contiene alcune disposizioni in materia di **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca"**;
- l'articolo 17, che contiene alcune disposizioni in materia di **"Riordino della disciplina del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"**;

**VISTO**

il Decreto Legislativo 25 maggio 2016, numero 97, che ha modificato e integrato, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 7 della Legge 7 agosto 2015, numero 124, le disposizioni contenute nella Legge 6 novembre 2012, numero 190, e nel Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33, ai fini della **"Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza"**;

**VISTO**

il Decreto Legislativo 26 agosto 2016, numero 179, che contiene **"Modifiche ed integrazioni al Codice della Amministrazione Digitale di cui al Decreto Legislativo 7 marzo 2005, numero 82, ai sensi dell'articolo 1 della Legge 7 agosto 2015, numero 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"**;

**VISTO**

il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, che disciplina la **"Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della Legge 7 agosto 2015, numero 124"**, ed, in particolare, gli articoli 3 e 4;

**VISTO**

il Decreto Legislativo 25 maggio 2017, numero 74, con il quale sono state approvate alcune **"Modifiche al Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, numero 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della Legge 7 agosto 2015, numero 124"**;

**VISTO**

il Decreto Legislativo 25 maggio 2017, numero 75, con il quale sono state approvate alcune **"Modifiche e integrazioni al Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e), e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della Legge 7 agosto 2015, numero 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"**;

**VISTO**

il **"Regolamento del Parlamento e del Consiglio Europeo del 27 aprile 2016, numero (UE) 2016/679, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali,**



**nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE (Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati)", in vigore dal 24 maggio 2016 e applicabile a decorrere dal 25 maggio 2018;**

- VISTO** il Decreto Legislativo 10 agosto 2018, numero 101, che contiene alcune **"Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento del Parlamento e del Consiglio Europeo del 27 aprile 2016, numero (UE) 2016/679, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE (Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati)";**
- VISTA** la Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, con la quale, a seguito della conclusione, con esito positivo, del procedimento di controllo, sia di legittimità che di merito, previsto e disciplinato dall'articolo 4 del Decreto Legislativo 25 novembre 2016, numero 218, il Consiglio di Amministrazione ha approvato, in via definitiva, il nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**;
- VISTO** il nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, pubblicato sul **"Sito Web Istituzionale"** in data 7 settembre 2018 ed entrato in vigore il **24 settembre 2018;**
- VISTI** in particolare, gli articoli 1, 2, 5, 6, 13, 14, 15 e 16 del predetto **"Statuto"**;
- CONSIDERATO** che:
- l'articolo 6, comma 2, lettera h), del nuovo **"Statuto"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** prevede, tra l'altro, che il Consiglio di Amministrazione approva **"...il "Conto Consuntivo" e le relative relazioni di accompagnamento...";**
  - l'articolo 7, comma 3, del medesimo **"Statuto"** stabilisce, a sua volta, che, per **"...la validità delle riunioni del Consiglio di Amministrazione è necessaria la presenza della maggioranza dei suoi componenti eccettuate quelle che all'ordine del giorno prevedono:**
    - a) *modifiche statutarie;*
    - b) *bilancio di previsione;*
    - c) *conto consuntivo;*
    - d) *approvazione piano triennale di attività,***per le quali è richiesta la presenza di almeno quattro componenti**  
...";
- VISTO** il **"Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica"**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibere del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, numero 107;



- VISTO** il "**Regolamento del Personale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell'11 maggio 2015, numero 23, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 30 ottobre 2015, numero 253, ed entrato in vigore il **1° novembre 2015**;
- VISTO** il "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", predisposto ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto Legislativo 4 Giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300;
- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l'articolo 14 del predetto "**Regolamento**";
- CONSIDERATO** in particolare, che l'articolo 24 del "**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica**" prevede che:
- il "**Conto Consuntivo**" è costituito:
    - a) dal "**Rendiconto Finanziario**";
    - b) dal "**Conto Economico**";
    - c) dallo "**Stato Patrimoniale**";
    - d) dalla "**Nota Integrativa**"...;
  - al "**Conto Consuntivo**" sono allegati:
    - a) la "**Situazione Amministrativa**";
    - b) la "**Relazione sulla Gestione**";
    - c) la "**Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti**";
- CONSIDERATO** che:
- con Decreto del Ministro della Istruzione, della Università e della Ricerca del 30 dicembre 2019, numero 1201:
    - il Professore ██████████ è stato nominato Presidente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", a decorrere dal **30 dicembre 2019** e per la durata di un quadriennio;
    - il Professore ██████████ e la Dottoressa ██████████ sono stati nominati Componenti del Consiglio di Amministrazione, a decorrere dalla stessa data e per il medesimo periodo temporale;
  - con Decreto del Ministro della Università e della Ricerca del 31 gennaio 2020, numero 32, l'Ingegnere ██████████ e la Dottoressa ██████████ sono stati nominati Componenti del Consiglio di Amministrazione a decorrere dal **31 gennaio 2020** e per la durata di un quadriennio;
  - nella seduta del 3 febbraio 2020, il Consiglio di Amministrazione si è insediato nella sua composizione integrale;
- VISTA** la Delibera del 3 febbraio 2020, numero 6, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha:



- approvato la proposta del Presidente di rinnovare gli incarichi di Direttore Generale e di Direttore Scientifico, conferiti, rispettivamente, al Dottore [REDACTED] e al Dottore [REDACTED] con Delibere del Consiglio di Amministrazione del 2 agosto 2016, numero 83, e del 21 marzo 2016, numero 9;
- autorizzato il rinnovo dei predetti incarichi, a decorrere dalla data della sottoscrizione dei relativi contratti individuali di lavoro a tempo determinato di diritto privato e per una durata coincidente con quella del mandato del Presidente, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata degli stessi espressamente previsti dalle vigenti disposizioni legislative e statutarie;
- autorizzato il Professore [REDACTED] nella sua qualità di Presidente dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", a stipulare con i Dottori [REDACTED] e [REDACTED] i contratti individuali di lavoro a tempo determinato di diritto privato per il conferimento, rispettivamente, degli incarichi di Direttore Generale e di Direttore Scientifico per la durata innanzi specificata, nel rispetto:
  - a) dei trattamenti economici determinati dal Consiglio di Amministrazione con le Delibere del 23 novembre 2011, numeri 27 e 28;
  - b) delle "*...modalità di verifica dei risultati raggiunti e di attribuzione delle rispettive retribuzioni di risultato...*", come disciplinate dall'articolo 7 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, numero 150, modificato ed integrato dall'articolo 5 del Decreto Legislativo 25 maggio 2017, numero 74, e dal nuovo "**Sistema di Misurazione e di Valutazione della Performance**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 27 settembre 2019, numero 62, definite dallo "**Organismo Indipendente di Valutazione della Performance**" ("**OIV**") dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" nella riunione del 15 gennaio 2019 e recepite dal Presidente "*pro-tempore*" con la nota del 15 febbraio 2019, numero di protocollo 1742;

**VISTO** il contratto individuale di lavoro a tempo determinato di diritto privato del 9 marzo 2020, numero di repertorio 1, con il quale, nel rispetto di quanto stabilito dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 3 febbraio 2020, numero 6, è stato nuovamente conferito al Dottore [REDACTED] l'incarico di Direttore Generale dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" per una durata coincidente con quella del mandato del Presidente, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle vigenti disposizioni legislative e statutarie;

**CONSIDERATO** pertanto, che l'incarico di Direttore Generale dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**" conferito al Dottore [REDACTED] scadrà il **30 dicembre 2023**;

**VISTO** il contratto individuale di lavoro a tempo determinato di diritto privato del 18 marzo 2020, numero di repertorio 2, con il quale, nel rispetto di



quanto stabilito dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 3 febbraio 2020, numero 6, è stato nuovamente conferito al Dottore [REDACTED] l'incarico di Direttore Scientifico dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** per una durata coincidente con quella del mandato del Presidente, fatti salvi i casi di risoluzione anticipata espressamente previsti dalle vigenti disposizioni legislative e statutarie;

**CONSIDERATO** pertanto, che l'incarico di Direttore Scientifico dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** conferito al Dottore [REDACTED] scadrà il **30 dicembre 2023**;

**VISTA** la propria Delibera del 19 dicembre 2018, numero 108, con la quale è stato approvato il Bilancio Annuale di Previsione dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** relativo all'Esercizio Finanziario 2019;

**CONSIDERATO** che il Settore I **"Bilancio"** dello Ufficio II **"Gestione Bilancio, Contratti e Appalti"**, con l'ausilio dell'Ingegnere [REDACTED], nella sua qualità di Responsabile del **"Servizio di Staff"** alla Direzione Generale denominato **"Controllo di Gestione"**, e con il coordinamento, la supervisione ed il controllo del Dottore [REDACTED], nella sua qualità di Direttore Generale dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"**, nonché di Dirigente **"ad interim"** del predetto Ufficio II, ha predisposto la **"Ipotesi"** di **"Conto Consuntivo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2019"**, corredata di tutta la documentazione prevista dall'articolo 24 del **"Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dello Istituto Nazionale di Astrofisica"**, come innanzi richiamato;

**CONSIDERATO** che la **"Ipotesi"** di **"Conto Consuntivo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2019"**, con la documentazione ad essa allegata:

- in data **30 giugno 2020**, è stata trasmessa, a mezzo di posta elettronica, al Collegio dei Revisori dei Conti;
- in data **1° luglio 2020**, è stata trasmessa, con la stessa modalità, al Presidente, al Direttore Scientifico e ai Componenti del Consiglio di Amministrazione;

**ESAMINATA** la **"Ipotesi"** di **"Conto Consuntivo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2019"**, con la documentazione ad essa allegata;

**ESAMINATE** in particolare, la **"Relazione sulla Gestione"** e la **"Nota Integrativa"**, come predisposte dalla Direzione Generale con la collaborazione del Settore I **"Bilancio"** dello Ufficio II **"Gestione Bilancio, Contratti e Appalti"**, e la **"Relazione del Presidente"**;

**VISTA** la **"Relazione"** predisposta, ai sensi del citato articolo 24 del predetto **"Regolamento"**, dal **"Collegio dei Revisori dei Conti"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** nella seduta del 10 luglio 2020;

**ATTESA**

la necessità di approvare il "**Conto Consuntivo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2019**", con tutta la relativa documentazione, ivi comprese:

- la "**Relazione sulla Gestione**" e la "**Nota Integrativa**", come predisposte dalla Direzione Generale con la collaborazione del Settore I "**Bilancio**" dello Ufficio II "**Gestione Bilancio, Contratti e Appalti**";
- la "**Relazione del Presidente**";
- la "**Relazione**" del "**Collegio dei Revisori dei Conti**".

**DELIBERA**

alla unanimità dei presenti,

**Articolo 1.** Di approvare il "**Conto Consuntivo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2019**", con tutta la relativa documentazione, ivi comprese:

- la "**Relazione sulla Gestione**" e la "**Nota Integrativa**", come predisposte dalla Direzione Generale con la collaborazione del Settore I "**Bilancio**" dello Ufficio II "**Gestione Bilancio, Contratti e Appalti**";
- la "**Relazione del Presidente**";
- la "**Relazione**" del "**Collegio dei Revisori dei Conti**",

che si allega alla presente Delibera per formarne parte integrante (Allegato numero 1).

**Articolo 2.** Di affidare alla Direzione Generale l'incarico di trasmettere il "**Conto Consuntivo dell'Istituto Nazionale di Astrofisica per l'Esercizio Finanziario 2019**", con tutta la relativa documentazione, come specificata nell'articolo 1 del dispositivo della presente Delibera, al "**Ministero della Economia e delle Finanze**", al "**Ministero della Istruzione, della Università e della Ricerca**" ed alla "**Corte dei Conti**".

Roma, 14 luglio 2020

Il Segretario

Il Presidente

[Redacted signature]

[Redacted signature]

Estensore: [Redacted signature]



## CONTO CONSUNTIVO DELL'INAF

ESERCIZIO 2019

# Relazione del Presidente

IL PRESIDENTE



Roma, 28 giugno 2020



**Premessa.** L'analisi del Conto Consuntivo 2019, costituisce una tappa fondamentale di valutazione dell'impatto sul Bilancio dell'INAF di alcune scelte del Governo. Infatti, è proprio nel 2019 che si sono gradualmente consolidati, anche se ancora non del tutto, i costi delle stabilizzazioni. Nel corso del 2019, in sostanza, si è cominciata a materializzare gradualmente l'erosione dell'ex-quota premiale, che per volontà del Governo è stata svincolata dalle sue finalità originarie ed è confluita nell'Assegnazione Ordinaria, per fare parte delle risorse certe e stabili da vincolare per il completamento del processo di stabilizzazione. La gradualità di questo processo, che ragionevolmente potrà concludersi nel corso del 2021, individua il 2021 come un anno di transizione, in cui sarà necessario negoziare col MUR ulteriori risorse per l'INAF, per quelle attività che tradizionalmente erano coperte appunto dalla ex-quota premiale.

In questo quadro, il Direttore Generale, nella sua Relazione al Consuntivo 2019, ha posto particolare attenzione al tracciamento delle sorgenti dell'Avanzo di Amministrazione non vincolato. Particolare attenzione è stata posta anche dal Direttore Scientifico al tracciamento dell'Avanzo di Amministrazione vincolato risultante dagli Obiettivi Funzione in capo alla Direzione Scientifica, che come vedremo è perfettamente coerente con le fonti di finanziamento da cui deriva e con la corrispondente programmazione, anche se risente del carattere intermittente di alcune assegnazioni del MUR. La presente Relazione del Presidente pertanto, è rivolta solo ad una analisi concettuale dei due Avanzi, l'Avanzo di Amministrazione non vincolato; l'Avanzo vincolato della Direzione Scientifica. Infatti, è dall'analisi della consistenza di questi due Avanzi, che derivano le valutazioni di sostenibilità a regime che il Consiglio di Amministrazione sarà chiamato ad approfondire in sede di predisposizione del Bilancio di Previsione 2021. Ed è in base a queste stesse considerazioni che il Presidente, a valle dall'approvazione del Consuntivo, predisporrà la sua proposta di ripartizione dell'Avanzo non vincolato.

**Avanzo di Amministrazione non vincolato.** L'Avanzo di Amministrazione non vincolato dell'esercizio 2019, si attesta su circa 7.5 Milioni di euro. Come si legge nella Relazione del Direttore Generale, *"una parte consistente delle economie della "Amministrazione Centrale", pari ad € 6.041.695,58, è da imputare, nel tempo, sia alle previsioni di spesa del personale eccessivamente prudentiali che alla assenza di una analisi attenta e puntuale delle diverse voci che concorrono alla sua quantificazione complessiva. Al fine di invertire la tendenza e di modificare questa prassi, poco corretta, la Direzione Generale ha impartito nuove direttive di carattere generale ed ha introdotto un nuovo approccio metodologico che, tenendo conto sia dei principi contabili generali che dei principi propri del controllo di gestione, ha permesso di quantificare con maggiore precisione le diverse voci di spesa del personale, di procedere alla loro corretta imputazione, operando, a tal fine, la necessaria distinzione tra avanzo e*



*competenza, di accertare la loro effettiva consistenza e di determinare, quindi, il reale fabbisogno ai fini delle previsioni di bilancio".* La dettagliata valutazione dell'Avanzo, effettuata dall'Amministrazione, consente di tracciarne la natura, che è discussa nella Relazione del Direttore Generale, e avrà delle implicazioni sulla destinazione del suo utilizzo. In ordine alla programmazione del proseguimento del processo di arruolamento, e in particolare il processo di stabilizzazione nel 2021, il quadro budgettario di riferimento si configura come segue. Le risorse aggiuntive di cui l'INAF è stato destinatario sono articolate come in tabella:

**Risorse aggiuntive confluite nell'Assegnazione Ordinaria dell'INAF**

Fonte	Importo arrotondato (kEuro)
DPCM stabilizzazioni	4.500
Bando giovani ricercatori	1.000
Ex-quota premiale	5.300
Ex FOE ASI	7.000
<b>TOTALE</b>	<b>17.800</b>

Da un'analisi delle assunzioni fatte a partire dall'epoca in cui sono state gradualmente assegnate queste risorse, fino all'esercizio di riferimento in questione, e cioè il 2019, l'Amministrazione potrà, per differenza, stimare le risorse di Assegnazione Ordinaria che in teoria sarebbero disponibili ancora per il proseguimento del processo di arruolamento. Inevitabilmente, l'Amministrazione dovrà paragonare però le risorse in questione con l'aumento di spese fisse ricorrenti che si è generato in questi ultimi anni nell'Ente, e che dovrebbe essere ascrivibile alle seguenti ragioni: a) l'aumento di queste spese indirette ricorrenti connesso fisiologicamente all'aumento di unità di personale in servizio; b) il fatto che le spese ricorrenti della Direzione Scientifica, prima in carico al carattere ricorrente della quota premiale, adesso gravano sull'Assegnazione Ordinaria; c) in ultimo il fatto che in alcune assegnazioni, come l'assegnazione del bando giovani ricercatori e il DPCM per le stabilizzazioni, la numerosità di posti è stata calcolata dai Ministeri di riferimento assumendo il costo di ingresso nella carriera, e non il costo medio o il costo a carriera ricostruita.

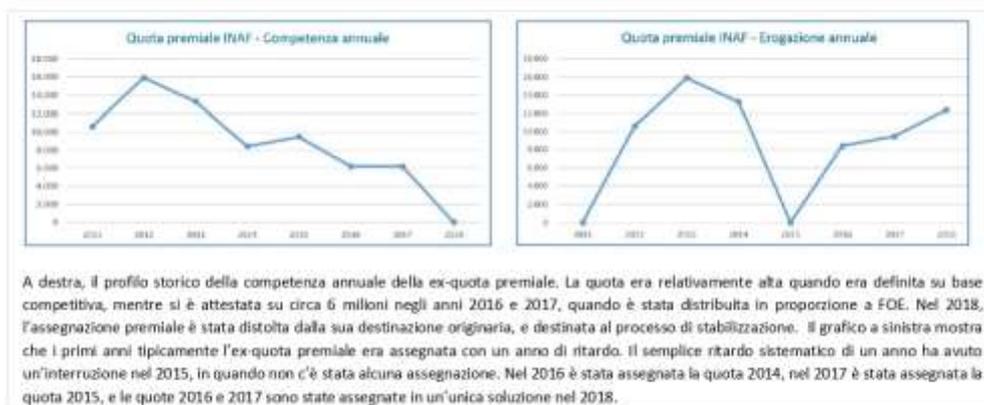
**Avanzo di Amministrazione vincolato negli Obiettivi Funzione della Direzione Scientifica.** Come si evince dalla Relazione del Direttore Scientifico, l'Avanzo vincolato presunto connesso ai "*Progetti di ricerca scientifica e per attività istituzionali di supporto alla Ricerca*" di cui il Direttore Scientifico ha preso visione e illustrato la natura, era stimato in circa 117 Milioni, dei quali un importo di circa Euro 112 Milioni relativo ad attività progettuali di giurisdizione della Direzione Scientifica, e circa 5 Milioni connessi ad *attività istituzionali di supporto alla Ricerca* di giurisdizione della Direzione Generale. Come



si evince dalla Relazione del Direttore Generale, l'Accertamento dell'Avanzo vincolato in questione, attesta le due cifre rispettivamente in 118 Milioni e 4 Milioni. Prima di entrare nel merito dell'Avanzo vincolato negli Obiettivi Funzione della Direzione Scientifica, le cui origini sono perfettamente tracciabili nella Relazione del Direttore Scientifico, occorre fare alcune considerazioni generali sulla natura di questo avanzo. Una percentuale consistente dell'Avanzo deriva dal carattere pluriennale intrinseco di alcuni finanziamenti esterni finalizzati. Fra questi spicca il finanziamento PON di 18.5 Milioni di Euro, iscritto interamente a Bilancio, vincolato per le sue finalità, e il cui flusso di cassa in uscita di materializzerà nel corso dei prossimi anni. La situazione è analoga per i finanziamenti UE e per quelli che l'INAF riceve dall'ASI. Una certa percentuale dell'Avanzo è invece etero indotta dal carattere intermittente di alcune assegnazioni del MUR. Nel caso specifico, spiccano due circostanze:

- a) Il caso del finanziamento pluriennale assegnato all'INAF col DM450, le cui annualità 2018 e 2019 sono state assegnate in un'unica soluzione nella seconda metà del 2019, per un totale di 16 Milioni di Euro.
- b) Il carattere intermittente delle assegnazioni annuali della ex-quota premiale, compensato virtuosamente dalla Direzione Scientifica con uno schema di accantonamenti e ribaltamenti da un esercizio finanziario al successivo, che ha garantito negli anni una disponibilità media annuale costante, dell'ordine di 8-9 Milioni di Euro, consistente con la progettualità programmata e con la necessità di integrare alcune quote di budget assegnate dal MIUR per alcune iniziative internazionali.

Riguardo al carattere intermittente della ex-quota premiale, può essere utile paragonare i grafici della competenza annuale e dell'effettiva assegnazione annuale.



**Avanzo vincolato negli Obiettivi Funzione della Direzione Generale.** Una percentuale dell'ordine del 35% del totale dell'Avanzo vincolato, deriva da Funzioni Obiettivo in capo alla Direzione Generale, ed anche



questo è fisiologico e tracciato nella Relazione del Direttore Generale. Circa 40 Milioni sono vincolati nelle spese di personale, di cui una percentuale consistente è l'accantonamento delle risorse finanziarie che alimentano il fondo per la liquidazione del Trattamento di Fine Rapporto e/o di Fine Servizio. Una cifra di circa 3 Milioni di Euro è inoltre vincolata nel fondo per l'edilizia.

### Conclusioni

**Quadro generale.** Il meticoloso lavoro di assestamento dei costi del personale effettuato dall'Amministrazione, consente oggi di tracciare con certezza l'avanzo che figura nei capitoli delle spese di personale. Questo ha consentito di distinguere la componente vincolata, cioè quella dovuta ad oneri dovuti ma non erogati, o all'accantonamento per il TFR e il TFS, da quella "una tantum". Queste considerazioni saranno determinanti nelle decisioni che il Consiglio di Amministrazione sarà chiamato a deliberare riguardo alla ripartizione dell'Avanzo di Amministrazione non vincolato. Allo stesso tempo, il totale dell'Avanzo vincolato è anch'esso perfettamente tracciato e compreso. In particolare, è perfettamente tracciato nella Relazione del Direttore Generale l'Avanzo vincolato relativo alle spese di personale, ed è perfettamente tracciato dalla Direzione Scientifica l'Avanzo vincolato relativo ai progetti pluriennali. In quest'ultimo, le apparenti "anomalie", sono riconducibili all'intermittenza di alcune assegnazioni del MIUR, in particolare le quote premiali 2016 e 2017, erogate entrambe nel corso del 2018, e le prime due annualità del DM540, erogate entrambe a fine 2019.

**Sostenibilità del Bilancio a regime.** Lo schema di accantonamenti delle quote premiali e dei risparmi dovuti alla gradualità del processo di stabilizzazione dovrebbero offrire un certo margine per proseguire una parte della progettualità a termine impostata a suo tempo sulla quota premiale, assicurandone il proseguimento e breve termine, e individuando il 2021 come un anno di transizione per il reperimento di ulteriori risorse. Rimane ovviamente un problema di fondo da risolvere con MUR riguardo alle risorse premiali che a regime sono azzerate e che, insieme ai finanziamenti a progetto, contribuivano a determinare l'eccellenza scientifica dell'INAF. Rimane inoltre un altro problema ancora più serio: una serie di spese ricorrenti della Direzione Scientifica, erano storicamente in capo al carattere ricorrente della quota premiale. Essendo questa ormai ridotta agli ultimi accantonamenti, le spese ricorrenti della Direzione Scientifica devono trovare copertura nell'Assegnazione Ordinaria, come peraltro è stato fatto in sede di predisposizione del Bilancio di Previsione 2020.



# RENDICONTO GENERALE ESERCIZIO FINANZIARIO 2019

IL DIRETTORE GENERALE  
Dottore [REDACTED]

Ufficio II "*Gestione Bilancio, Contratti ed Appalti*"  
Settore I "*Bilancio*"



## INDICE

Introduzione.....	5
Sezione Prima – Conto di Bilancio.....	7
Rendiconto Finanziario Decisionale.....	9
Rendiconto Finanziario Gestionale.....	30
Sezione Seconda – Conto Economico.....	296
Conto Economico.....	298
Quadro di riclassificazione dei risultati economici conseguiti.....	306
Sezione Terza – Stato Patrimoniale.....	307
Stato Patrimoniale .....	309
Sezione Quarta – Nota Integrativa.....	320
A. Criteri di valutazione utilizzati nella redazione del rendiconto generale.....	322
B. Analisi delle voci del conto del bilancio.....	324
B.1 Entrate.....	324
B.2 Uscite.....	344
B.3 Residui.....	353
B.4 Indicatori dei residui.....	354
B.5 Analisi dei risultati contabili complessivi.....	362
B.6 Avanzo di Amministrazione.....	366
B.7 Avanzo di Amministrazione non vincolato.....	380
B.8 Indicatori.....	383
B.9 Variazioni di bilancio, Mandati di pagamento e Reversali di incasso.....	387
B.10 Attestazione dei tempi medi di pagamento delle fatture passive riferiti all'anno 2019.....	389
C. Analisi delle voci dello stato patrimoniale.....	393



D. Analisi delle voci del conto economico.....	399
E. Altre notizie integrative.....	401
E.1 Dotazione Organica del Personale al 31 dicembre 2019.....	401
E.2 Situazione Debitoria e Mutui Passivi.....	402
E.3 Elenco delle Partecipazioni al 31 dicembre 2019.....	405
E.4 Elenco dei Contenziosi al 31 dicembre 2019.....	410
Nota Integrativa – Allegati.....	412
Allegato numero 1 – Relazione del Direttore Scientifico relativa all'Avanzo vincolato Presunto dell'Esercizio Finanziario 2019.....	412
Allegato numero 1A – Relazione del Direttore Scientifico integrata a seguito delle richieste di chiarimento formulate dal Collegio dei Revisori dei Conti.....	428
Allegato numero 2 – Nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 9 agosto 2017, numero di protocollo 162286.....	444
Rendiconto Generale – Allegati.....	448
Allegato "A" – Situazione Amministrativa.....	449
Allegato "B" – Relazione sulla Gestione.....	451
Relazione sulla Gestione – Allegati.....	685
Allegato "C" – Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti.....	791
Allegato "D" – Situazione dei residui attivi e passivi.....	809
Delibera del Consiglio di Amministrazione del 15 maggio 2020, numero 38.....	810
Partitario dei residui attivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza.....	817
Partitario dei residui passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza.....	837
Variazioni dei residui attivi effettuate nel corso dell'Esercizio Finanziario 2019.....	947
Variazioni dei residui passivi effettuate nel corso dell'Esercizio Finanziario 2019.....	949
Partitario dei residui attivi esercizio di formazione 2019.....	965
Partitario dei residui passivi esercizio di formazione 2019.....	978