

**INDICE**

<b>RELAZIONE DI SINTESI</b>	pag.	15
<b>RELAZIONE DEL MINISTERO SULL'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA - ANNO 2017</b>	pag.	115
<b>GABINETTO DEL MINISTRO</b>	pag.	117
Servizio interrogazioni parlamentari	pag.	118
Servizio rapporti con il Parlamento	pag.	120
Servizio rapporti con il Consiglio Superiore della Magistratura	pag.	139
Area Economico Finanziaria	pag.	176
<b>UFFICIO LEGISLATIVO</b>	pag.	192
Settore Civile	pag.	196
<i>La riforma della magistratura onoraria</i>	pag.	196
<i>Interventi in favore della degiurisdizionalizzazione</i>	pag.	203
<i>L'istituzione delle sezioni specializzate in materia di immigrazione, protezione internazionale e libera circolazione dei cittadini dell'Unione Europea. La semplificazione del procedimento giurisdizionale per il riconoscimento della protezione internazionale</i>	pag.	204
<i>L'adozione di misure urgenti per lo smaltimento dell'arretrato della Corte di Cassazione</i>	pag.	205
<i>Gli interventi a tutela del credito nella fase esecutiva</i>	pag.	206
<i>La riforma delle discipline della crisi di impresa e dell'insolvenza</i>	pag.	208
<i>La disciplina delle unioni civili</i>	pag.	210
<i>Le misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati</i>	pag.	213
<i>Il risarcimento del danno da violazione delle disposizioni del diritto della concorrenza</i>	pag.	214
<i>La legge annuale per il mercato e la concorrenza</i>	pag.	216
<i>L'attuazione della riforma forense</i>	pag.	220
<i>La disciplina dell'equo compenso e delle clausole vessatorie nel settore delle prestazioni legali. L'estensione alle altre categorie professionali</i>	pag.	221
<i>La nuova disciplina del Consiglio Nazionale dell'ordine dei giornalisti</i>	pag.	223
<i>Il progetto di riforma dell'ordinamento dei dottori commercialisti e degli esperti contabili concernente le specializzazioni</i>	pag.	224
<i>Gli altri provvedimenti in materia di professioni</i>	pag.	224
<i>Il decreto interministeriale sul consenso informato in tema di procreazione medicalmente assistita</i>	pag.	225
<i>La riorganizzazione del Ministero della giustizia</i>	pag.	227
<i>Il fondo per le vittime di reati intenzionali violenti</i>	pag.	234
<i>La legge di delegazione europea 2016-2017</i>	pag.	235
<i>La legge europea</i>	pag.	237
Settore Penale	pag.	241
<i>Disposizioni in materia di unioni civili tra persone dello stesso sesso</i>	pag.	241

<i>Lotta contro la corruzione nel settore privato</i>	pag.	241
<i>L'assistenza giudiziaria in materia penale tra gli Stati membri dell'Unione europea</i>	pag.	242
<i>L'ordine europeo di indagine penale</i>	pag.	243
<i>Il nuovo reato di tortura</i>	pag.	245
<i>La riforma del libro XI del codice di procedura penale</i>	pag.	246
<i>La legge di riforma del processo penale</i>	pag.	248
<i>La riforma della disciplina in materia di intercettazione di conversazioni o comunicazioni</i>	pag.	253
<i>Modifica della disciplina in materia di giudizi di impugnazione</i>	pag.	256
<i>La procedibilità a querela</i>	pag.	257
<i>La riserva di codice</i>	pag.	258
<i>La revisione della disciplina del casellario giudiziale</i>	pag.	259
<i>La riforma dell'ordinamento penitenziario</i>	pag.	260
<i>L'ordinamento penitenziario minorile</i>	pag.	264
<i>La giustizia riparativa nella fase della esecuzione della pena</i>	pag.	266
<b>La legge di bilancio 2018</b>	pag.	267
<i>Confluenza nel Fondo unico giustizia delle risorse acquisite nel corso dei procedimenti civili</i>	pag.	267
<i>Assunzione di magistrati ordinari vincitori di concorso</i>	pag.	267
<i>Incremento del numero delle assunzioni di personale dell'amministrazione giudiziaria</i>	pag.	267
<i>Nomina straordinaria di magistrati ausiliari da assegnare all'ufficio del massimario e del ruolo della Corte di cassazione</i>	pag.	268
<i>Reclutamento straordinario di agenti del corpo di polizia penitenziaria</i>	pag.	268
<i>Interventi finanziari per la piena funzionalità dell'amministrazione giudiziaria</i>	pag.	268
<i>Istituzione di un fondo per l'attuazione della riforma del processo penale e dell'ordinamento penitenziario</i>	pag.	269
<i>Misure in favore di orfani di crimini domestici, femminicidio e di vittime di reati intenzionali violenti</i>	pag.	269
<i>Efficientamento del servizio di notificazione a mezzo posta, attraverso operatori postali autorizzati</i>	pag.	269
<i>Proroga spese funzionamento Uffici Giudiziari</i>	pag.	270
<i>Organico Ufficio Garante detenuti</i>	pag.	270
<i>Determinazione del numero dei notai e misure di semplificazione per la trasmissione degli atti agli archivi notarili</i>	pag.	270
<i>Misure per la riqualificazione dei contabili e degli assistenti informatici e linguistici</i>	pag.	270
<i>Correttivo della disciplina dell'equo compenso degli avvocati</i>	pag.	271
<i>Legittimo impedimento delle donne avvocato in gravidanza</i>	pag.	271
<i>Proroga del regime per l'iscrizione all'albo degli avvocati cassazionisti</i>	pag.	271
<i>Modifica regime prova orale esame abilitazione avvocati</i>	pag.	271
<i>Competenza in materia di misure di prevenzione</i>	pag.	271
<i>Proroga del funzionamento ed estensione del Fondo INAIL per</i>	pag.	272

<i>l'esecuzione penale esterna</i>	
<i>Disposizioni in materia di conversione delle pene pecuniarie non corrisposte</i>	pag. 272
<i>Intervento in materia di documentazione antimafia per le società consortili</i>	pag. 272
<i>Misure in tema di concorso notarile</i>	pag. 272
<i>Procedimento disciplinare notarile e concorrenza</i>	pag. 272
<i>Atti pubblici firmati digitalmente – Abrogazione</i>	pag. 273
<i>Lavoro straordinario personale amministrativo addetto agli uffici giudiziari</i>	pag. 273
<i>Proroga tirocini formativi presso l'ufficio per il processo</i>	pag. 273
<i>Proroga Fondo CIPE per uffici giudiziari gravati da levati carichi di contenzioso</i>	pag. 274
<i>Incarichi direttivi togati CSM</i>	pag. 274
<b>ISPETTORATO GENERALE</b>	pag. 275
Introduzione	pag. 276
Attività di vigilanza esercitata dal Ministro mediante delega all'Ispettorato per l'acquisizione di notizie, valutazioni e proposte	pag. 277
Attività ispettiva	pag. 288
<i>L'ufficio giudiziario erogatore del servizio giustizia. La relazione ispettiva come strumento conoscitivo utile al miglioramento del servizio</i>	pag. 288
<i>Regolarità e completezza delle annotazioni nella tenuta dei registri informatici – effettività dell'azione giudiziaria – realizzazione del processo di innovazione</i>	pag. 289
<i>L'ufficio giudiziario come centro di imputazione di dinamiche economiche complesse</i>	pag. 290
<i>Il fattore tempo – i ritardi e l'eccessiva durata dei procedimenti</i>	pag. 291
<i>Le spese di giustizia</i>	pag. 292
<i>La programmazione e l'esecuzione dell'attività ispettiva</i>	pag. 292
<i>La fase post-ispettiva e le ricadute dell'attività ispettiva</i>	pag. 293
<i>Ispezioni mirate, straordinarie e inchieste</i>	pag. 294
<i>Ispezioni ordinarie</i>	pag. 294
Attività conseguente alle verifiche ispettive	pag. 303
<i>Raccomandazioni e prescrizioni, monitoraggi relativi</i>	pag. 303
<i>Segnalazioni preliminari e di danno</i>	pag. 305
Attività di studio e ricerca	pag. 305
Osservazioni conclusive	pag. 306
<b>UFFICIO PER IL COORDINAMENTO DELL'ATTIVITA' INTERNAZIONALE (U.C.A.I.)</b>	pag. 308
Iniziative intraprese per il rafforzamento della cooperazione giudiziaria con l'Unione Europea e i Paesi terzi	pag. 309
<i>Attività svolte a livello UE</i>	pag. 310
<i>Attività svolte con i Paesi terzi</i>	pag. 315

Partecipazione a progetti ed attività in materia di contrasto alla corruzione nei contesti internazionali	pag.	322
Iniziative assunte in tema di contrasto al terrorismo internazionale ed alla radicalizzazione violenta	pag.	324
Iniziative assunte in tema di contrasto ai reati d'odio online	pag.	327

### **ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE (O.I.V.)**

Prospetto di sintesi – principali adempimenti e iniziative programmate	pag.	332
Relazione informativa dell'Organismo Indipendente di Valutazione	pag.	333
<i>Pianificazione e controllo strategico</i>	pag.	335
<i>Sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa</i>	pag.	335
<i>Valutazione della performance dei dirigenti e del personale dell'Amministrazione</i>	pag.	336
<i>Trasparenza e prevenzione della corruzione</i>	pag.	337

### **DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI DI GIUSTIZIA**

Introduzione	pag.	339
UFFICIO DEL CAPO DIPARTIMENTO	pag.	340
Biblioteca Centrale Giuridica	pag.	345
Gazzetta Ufficiale e Bollettino Ufficiale	pag.	346
DIREZIONE GENERALE DELLA GIUSTIZIA CIVILE	pag.	347
Ufficio I – Affari civili interni e internazionali	pag.	350
<i>Affari civili interni</i>	pag.	350
<i>Affari civili internazionali</i>	pag.	358
Ufficio II – Ordini professionali e pubblici registri	pag.	361
<i>Settore Notariato</i>	pag.	362
<i>Settore Libere Professioni</i>	pag.	364
<i>Settore Consigli Nazionali</i>	pag.	369
<i>Settore Contabile</i>	pag.	370
<i>Settore competente per la tenuta di:</i>		
- <i>registro degli organismi di conciliazione e dell'elenco dei formatori</i>		
- <i>albo degli amministratori giudiziari</i>		
- <i>registro degli organismi di composizione delle crisi da sovraindebitamento</i>		
- <i>registro dei gestori della vendita telematica</i>		
- <i>elenco dei siti internet destinati all'inserimento degli avvisi di vendita di cui all'art. 490 del codice di procedura civile</i>	pag.	370
<i>Vigilanza e controllo sulla tenuta del pubblico registro automobilistico, sulle agenzie del territorio limitatamente alla pubblicità degli atti iscritti o trascritti nei registri immobiliari e sugli istituti vendite giudiziarie</i>	pag.	374
DIREZIONE GENERALE DELLA GIUSTIZIA PENALE	pag.	376
Ufficio I – Affari Legislativi, Internazionali e Grazie	pag.	376

<i>Cooperazione internazionale</i>	pag. 376
<i>Innovazione organizzativa e tecnologica</i>	pag. 381
<i>Rapporti con l'autorità giudiziaria - periodo gennaio/ottobre 2017</i>	pag. 383
<i>Altre attività - periodo gennaio/ottobre 2017</i>	pag. 384
Ufficio II – Cooperazione giudiziaria internazionale	pag. 387
<i>Generalità: cooperazione giudiziaria e relazioni internazionali</i>	pag. 387
<i>Le procedure di estradizione</i>	pag. 388
<i>Le procedure di mandato di arresto europeo</i>	pag. 389
<i>Le procedure di assistenza giudiziaria</i>	pag. 389
<i>Le procedure di trasferimento dei detenuti</i>	pag. 390
<i>Le altre procedure di competenza dell'ufficio II</i>	pag. 391
<i>Innovazione tecnologica – rilevazione dati statistici</i>	pag. 393
Ufficio III – Casellario	pag. 393
<i>Attività istituzionali di cui all'art. 19 T.U.</i>	pag. 394
<i>Attività relative alla sicurezza del SIC</i>	pag. 395
<i>Banca dati nazionale dei carichi pendenti</i>	pag. 395
<i>Anagrafe dei carichi pendenti degli illeciti amministrativi dipendenti da reato e delle sanzioni</i>	pag. 396
<i>Interoperabilità tra il SIES e il SIC per lo scambio di informazioni</i>	pag. 396
<i>Consultazione diretta del SIC da parte delle amministrazioni pubbliche e dei gestori di pubblici servizi (CERPA)</i>	pag. 396
<i>Produzione del certificato del casellario giudiziale europeo e delle informative con valore legale sulle condanne riportate negli Stati membri</i>	pag. 397
<i>Progetto relativo all'indice europeo dei condannati cittadini di Paesi terzi e progetto EFEN</i>	pag. 398
<i>Datamart</i>	pag. 398
<i>Progetto PROTON</i>	pag. 398
<i>Osservatorio permanente sulla recidiva</i>	pag. 399
<i>Partecipazione al progetto di gemellaggio “Strengthening efficiency, accountability and transparency of the judicial and prosecutorial system in Kosovo”</i>	pag. 399
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GIURIDICI E LEGALI	pag. 400
Premessa	pag. 400
Innovazioni introdotte a seguito della riorganizzazione della Direzione generale	pag. 401
Ufficio I - Contenzioso	pag. 403
<i>Legge Pinto</i>	pag. 404
<i>Decreti ingiuntivi</i>	pag. 406
<i>Opposizione a cartelle esattoriali</i>	pag. 407
<i>Opposizione alla liquidazione compensi ai sensi dell'art.170 T.U. spese di giustizia</i>	pag. 407
<i>Contenzioso civile per risarcimento danni e altro contenzioso</i>	pag. 408
<i>Responsabilità civile dei magistrati</i>	pag. 409
<i>Contenzioso libere professioni</i>	pag. 409

<i>Considerazioni relative all'esecuzione coattiva dei provvedimenti di condanna nei confronti del Ministero</i>	pag.	410
<i>Considerazioni relative al volume numerico dei documenti</i>	pag.	411
<i>Pagamento di provvedimenti giudiziari</i>	pag.	411
Ufficio II – Ricorsi alla Corte europea dei diritti dell'uomo	pag.	412
<i>Trattazione di ricorsi nuovi non seriali</i>	pag.	413
<i>Riduzione/eliminazione del contenzioso seriale</i>	pag.	413
<i>Attività connessa al contenzioso Cedu</i>	pag.	414
<i>Dati relativi all'attività dell'Ufficio</i>	pag.	416
Ufficio III – Contenzioso lavoristico e pensionistico del personale	pag.	416
<i>Attività dell'Ufficio</i>	pag.	416
<i>Affari contenziosi pervenuti</i>	pag.	418
<i>Iniziative di carattere innovativo</i>	pag.	419
Ufficio IV – Contenzioso relativo a gare, contratti, forniture e agli immobili di pertinenza del Ministero eccetto il DAP	pag.	419
<i>Contenzioso davanti al giudice amministrativo</i>	pag.	420
<i>Contenzioso davanti al giudice ordinario</i>	pag.	420
<i>Flussi documentali</i>	pag.	421
UFFICIO CENTRALE DEGLI ARCHIVI NOTARILI	pag.	422
<i>Rapporti con il Notariato</i>	pag.	422
<i>Nuova articolazione territoriale dell'Amministrazione</i>	pag.	422
<i>Biblioteca Ufficio Centrale degli Archivi Notarili</i>	pag.	423
<i>Cura delle persone che compongono l'organizzazione e conoscenza del contesto</i>	pag.	423
<i>Decoro dei luoghi di lavoro e benessere organizzativo</i>	pag.	424
<i>Superamento delle locazioni passive e attuazione direttiva del Ministro</i>	pag.	424
<i>Innovazione tecnologica, sviluppo informatico</i>	pag.	425
<i>Ricognizione e valorizzazione del patrimonio storico custodito negli Archivi Notarili</i>	pag.	426
<i>Servizio I – Affari Generali e Bilancio</i>	pag.	427
<i>Servizio II – Personale e Formazione</i>	pag.	432
<i>Servizio III – Patrimonio, risorse materiali, beni e servizi</i>	pag.	435
<i>Servizio IV – Registro Generale Testamenti, Sistemi informatici, Statistiche e Contabilità</i>	pag.	438
<i>Servizio Ispettivo</i>	pag.	442
<b>DIPARTIMENTO DELL'ORGANIZZAZIONE GIUDIZIARIA, DEL PERSONALE E DEI SERVIZI</b>	pag.	443
Parte I - <i>Focus sui principali obiettivi raggiunti</i>	pag.	444
Cenni sulle priorità indicate nell'atto di indirizzo politico-istituzionale del Ministro	pag.	448
Parte II - <i>Report sull'attività degli uffici del Capo Dipartimento</i>	pag.	453
UFFICI DEL CAPO DIPARTIMENTO	pag.	453
Ufficio I	pag.	453
Ufficio II	pag.	458

<i>Rideterminazione degli organici del personale di magistratura</i>	pag.	458
<i>Rideterminazione degli organici del personale di magistratura onoraria</i>	pag.	459
<i>Rideterminazione degli organici del personale amministrativo</i>	pag.	460
<i>Circoscrizioni Giudiziarie</i>	pag.	460
<i>Riscontri a atti di sindacato ispettivo (interrogazioni parlamentari, interpellanze, risoluzioni, mozioni)</i>	pag.	463
Parte III - Report sull'attività delle Direzioni generali	pag.	464
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLA FORMAZIONE	pag.	464
Premessa	pag.	464
<i>Politiche di reclutamento</i>	pag.	464
<i>Riqualificazione del personale</i>	pag.	468
<i>Relazioni sindacali</i>	pag.	468
<i>Formazione</i>	pag.	468
<i>Altre progettualità</i>	pag.	470
Reclutamento personale e riqualificazione	pag.	472
<i>Procedure di reclutamento</i>	pag.	472
<i>Inquadramenti</i>	pag.	475
Gestione del personale	pag.	476
Trattamenti pensionistici	pag.	479
<i>Pensioni e posizioni assicurative</i>	pag.	479
<i>Reparto riscatti e computi di servizi pubblici, reparto ricongiunzioni per lavoro svolto nel settore privato, reparto riscatti buonuscita e mod. pa04</i>	pag.	480
<i>Riscatti ai fini di pensione (studi, aspettative, prosecuzione volontaria, maternità)</i>	pag.	481
<i>Reparto infermità per causa di servizio, pensioni privilegiate e di inabilità, benefici vittime terrorismo e criminalità organizzata</i>	pag.	482
<i>Reparto segreteria, protocollo e archivio</i>	pag.	482
Formazione	pag.	483
<i>Contesto</i>	pag.	483
<i>Progetti e corsi realizzati dalla Scuola di Formazione di Roma</i>	pag.	485
<i>Corsi realizzati dagli uffici formazione distrettuali e dalle sedi distaccate della Scuola di Formazione del personale dell'Amministrazione giudiziaria</i>	pag.	490
DIREZIONE GENERALE MAGISTRATI	pag.	491
Premessa metodologica	pag.	491
Stato di attuazione del processo di riorganizzazione del Ministero	pag.	491
<i>Razionalizzazione ed innalzamento dei livelli di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. Monitoraggio degli obiettivi programmati.</i>	pag.	491
Attività svolta nel corso dell'anno 2017 dall'unità di staff	pag.	493
<i>Progetto teso al perseguimento dei massimi livelli di efficienza, efficacia ed economicità nell'ambito delle attività istituzionali di competenza</i>	pag.	493
<i>Attuazione delle disposizioni in materia di trasparenza e anticorruzione</i>	pag.	494
Attività svolta dall'Ufficio I – status giuridico ed economico magistrati	pag.	496

ordinari e onorari	
Attività svolta dall'Ufficio II - concorsi	pag. 503
DIREZIONE GENERALE DEL BILANCIO E DELLA CONTABILITÀ	pag. 505
Formazione e gestione del bilancio	pag. 505
Trattamento economico fondamentale	pag. 508
<i>Rimborso del trattamento economico relativo al personale proveniente da altre amministrazioni o enti</i>	pag. 508
Trattamento economico accessorio	pag. 509
<i>Trattamento di missione e trasferimenti</i>	pag. 510
<i>Buoni pasto</i>	pag. 510
<i>Sussidi al personale</i>	pag. 511
Altre assegnazioni e pagamenti	pag. 512
Conto annuale	pag. 513
Attività connesse al contenzioso	pag. 514
<i>Interessi e rivalutazioni</i>	pag. 514
DIREZIONE GENERALE DI STATISTICA E ANALISI ORGANIZZATIVA	pag. 516
Monitoraggi della giustizia civile e penale e monitoraggio legge pinto pubblicati sul sito <a href="http://www.giustizia.it">www.giustizia.it</a>	pag. 516
Censimento speciale della performance giudiziaria a livello distrettuale	pag. 517
Collaborazioni con il CSM	pag. 518
Rilevazione statistica dei procedimenti di mediazione civile	pag. 518
Rilevazioni statistiche in materia di spese di giustizia ed intercettazioni	pag. 519
Rilevazioni statistiche in materia penale – <i>focus</i> sulle prescrizioni	pag. 520
Rilevazioni statistiche in materia penale – analisi sul fenomeno del “femminicidio” in Italia	pag. 521
Collaborazione con organismi internazionali	pag. 521
Progetto di rideterminazione delle piante organiche della magistratura negli uffici di secondo grado	pag. 522
Allegato 1 - Area Civile	pag. 524
Allegato 2 - Area Penale	pag. 530
Allegato 3 - Area Amministrativo-Contabile	pag. 537
Allegato 4 - Mediazione Civile	pag. 541
DIREZIONE GENERALE DELLE RISORSE MATERIALI E DELLE TECNOLOGIE E DIREZIONE GENERALE PER LA GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI UFFICI ED EDIFICI DEL COMPLESSO GIUDIZIARIO DI NAPOLI	pag. 549
DIREZIONE GENERALE PER I SISTEMI INFORMATIVI AUTOMATIZZATI	pag. 552
Diffusione del Processo Civile Telematico	pag. 552
<i>SICID</i>	pag. 552
<i>SIECIC</i>	pag. 553
<i>Consolle del magistrato</i>	pag. 554
<i>Portale dei Servizi Telematici (PST)</i>	pag. 556
<i>Archivio Giurisprudenziale Nazionale</i>	pag. 556
<i>Consolle Unificata Amministrazione</i>	pag. 556
<i>GLPEC</i>	pag. 557
<i>Consolle del pubblico ministero</i>	pag. 557
<i>Consolle di udienza</i>	pag. 557

Portali e Albi	pag.	558
Attività in corso di realizzazione	pag.	558
Diffusione dei registri penali SICP - sistema informativo della cognizione penale ed altri progetti in ambito penale	pag.	559
<i>SICP (Registro Unico della Cognizione Penale)</i>	pag.	559
<i>Gestore documentale</i>	pag.	561
<i>SIES</i>	pag.	561
<i>MEV 2 – Gestione Misure di Sicurezza SIEP – SIUS – step 2</i>	pag.	561
<i>MEV 10 – Modulo SIEP</i>	pag.	562
<i>MEV 15 – Revisione SIGE (step 1, 2, 3)</i>	pag.	562
<i>MEV 27 - Interventi SIEP per Conversione Pene Pecuniarie</i>	pag.	562
<i>MEV 28 - Reclamo art. 35 Ter O.P. legge 26.7.1975, n. 354 SIUS-SIEP</i>	pag.	563
<i>MEV 36 - Revoca della liberazione anticipata per soggetti ergastolani – SIEP</i>	pag.	563
<i>MEV 29 - Interventi</i>	pag.	563
<i>MEV 31 - SIUS Modifiche Interoperabilità Casellario-SIUS</i>	pag.	564
<i>MEV 26 - Cumulo – SIEP step 1</i>	pag.	564
<i>Misure di prevenzione</i>	pag.	564
<i>SIGMA</i>	pag.	565
<i>Intercettazioni</i>	pag.	565
<i>Piattaforma documentale</i>	pag.	565
Il sistema informativo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria	pag.	566
Sicurezza	pag.	567
<i>Contratto con l'RTI CINI-CINECA</i>	pag.	567
<i>Intercettazioni</i>	pag.	568
<i>Potenziamento e consolidamento delle infrastrutture tecnologiche destinate alla giustizia e incremento della sicurezza</i>	pag.	569
<i>Assistenza informatica</i>	pag.	571
<i>Attività di studio e sperimentazione</i>	pag.	572
Attività internazionale	pag.	572
Dispiegamento sistemi ministeriali	pag.	574
<i>Protocollo Informatico e gestione documentale</i>	pag.	574
<i>SIAMM – Sistema Informativo dell'Area Amministrativa del Ministero di Giustizia</i>	pag.	574
<i>Gestione Corsi/Concorsi</i>	pag.	574
<i>Gestione del Personale</i>	pag.	574
<i>Sito <a href="http://www.giustizia.it">www.giustizia.it</a></i>	pag.	574
<b>DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA</b>	pag.	576
Primo bilancio del nuovo assetto organizzativo conseguente al processo di riordino del Ministero, sia sotto il profilo della razionalizzazione delle risorse e del contenimento della spesa che sotto l'aspetto delle politiche del personale e della ristrutturazione dei servizi nell'ottica della semplificazione e del decentramento	pag.	578

I risultati raggiunti sul versante dell'innovazione organizzativa e tecnologica	pag.	580
<i>Ambito delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione</i>	pag.	580
Gli strumenti impiegati per il monitoraggio delle presenze carcerarie e la prevenzione del sovraffollamento	pag.	580
Le politiche di trattamento dei detenuti, avendo specifico riguardo all'organizzazione dei diversi circuiti penitenziari, ai criteri adottati nell'attuazione dei provvedimenti ex art. 41 bis O.P., al trattamento delle tossicodipendenze e delle persone affette da patologie psichiatriche, nonché alla prevenzione della radicalizzazione	pag.	595
<i>Organizzazione dei diversi circuiti penitenziari e criteri adottati nell'attuazione dei provvedimenti ex art. 41 bis O.P.</i>	pag.	595
<i>Trattamento delle tossicodipendenze e delle persone affette da patologie psichiatriche</i>	pag.	597
<i>Prevenzione della radicalizzazione</i>	pag.	599
Le azioni intraprese e progettate con riferimento all'esecuzione carceraria e ai programmi trattamentali, all'istruzione, alla salute e al lavoro dei detenuti	pag.	607
<i>Attività di istruzione e formazione</i>	pag.	608
<i>Attività culturali ricreative e sportive</i>	pag.	610
<i>Le azioni intraprese e progettate con riferimento alla salute dei detenuti</i>	pag.	612
<i>Attività religiosa e di volontariato</i>	pag.	615
<i>Lavoro e formazione professionale</i>	pag.	616
Le azioni intraprese e programmate sul versante della cooperazione istituzionale con le Regioni, gli Enti territoriali e le altre PP.AA., ai fini del trattamento dei detenuti	pag.	618
Le azioni intraprese nell'ambito della progettazione ammessa a finanziamenti dell'Unione Europea	pag.	619
Le azioni avviate per incrementare la socialità dei detenuti e il mantenimento dei rapporti familiari, specie con riferimento alle detenute madri ed alla presenza dei figli minori all'interno degli istituti	pag.	622
Stato dei processi di adeguamento dell'edilizia penitenziaria agli standard europei e internazionali, con precipuo riferimento ai processi di impiego delle risorse destinate alla manutenzione ordinaria e straordinaria degli istituti e all'attuazione del piano alternativo di nuove realizzazioni in corso di attuazione	pag.	625
Le azioni intraprese e risultati ottenuti sul versante della razionalizzazione dei consumi e dell'efficientamento energetico	pag.	627
Progressi raggiunti nel campo della cooperazione internazionale, con precipuo riferimento al trasferimento dei detenuti stranieri verso i paesi di origine e alle politiche di prevenzione e contrasto della radicalizzazione	pag.	629
Collaborazione prestata al Garante nazionale dei detenuti e azioni intraprese in relazione agli esiti conosciuti delle attività del Garante	pag.	631
Trasparenza, controlli interni e prevenzione della corruzione	pag.	636
<i>Trasparenza</i>	pag.	636
<i>Anticorruzione</i>	pag.	638

Le nuove politiche della formazione della Polizia penitenziaria, anche con riferimento alla prevenzione della radicalizzazione all'interno delle carceri	pag.	642
Le politiche del personale, dirigenziale, civile e del Corpo della Polizia penitenziaria	pag.	649
<i>Ruoli dirigenziali</i>	pag.	649
<i>Personale del comparto ministeri</i>	pag.	650
<i>Corpo di Polizia penitenziaria</i>	pag.	651
<i>Iniziative per il benessere psicologico e il contenimento del disagio lavorativo</i>	pag.	652
<b>DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE</b>	pag.	654
Una ricognizione del nuovo assetto organizzativo del Dipartimento nel contesto della complessiva riforma del Ministero	pag.	656
Razionalizzazione delle risorse e contenimento della spesa	pag.	657
Politiche del personale e revisione delle posizioni dirigenziali	pag.	659
<i>Personale comparto ministeri</i>	pag.	659
<i>Personale di Polizia Penitenziaria</i>	pag.	662
<i>Esperti ex art. 80 legge 354/75</i>	pag.	663
<i>Personale Dirigenziale</i>	pag.	663
Strumenti impiegati per il monitoraggio delle presenze carcerarie all'interno degli Istituti minorili e prevenzione del sovraffollamento	pag.	664
Le azioni intraprese con riferimento alla detenzione minorile, specie in relazione ai programmi trattamentali volti al reinserimento sociale dei giovani, all'istruzione, alla salute e al lavoro	pag.	667
<i>Azioni progettuali</i>	pag.	667
<i>Principi di trasparenza, qualità ed efficacia nella realizzazione dei programmi trattamentali</i>	pag.	670
<i>Tutela della salute</i>	pag.	670
Le azioni avviate per incrementare la socialità dei minori detenuti ed il mantenimento dei rapporti familiari, in attuazione del principio della territorializzazione della pena	pag.	674
Protocolli avviati con le Regioni, gli Enti locali e il terzo settore per il processo di reinserimento e la presa in carico territoriali dei minori detenuti e dei soggetti in esecuzione penale esterna	pag.	675
<i>Rapporti interistituzionali</i>	pag.	675
<i>Rapporti con le Regioni e gli interventi di rafforzamento della rete territoriale</i>	pag.	678
<i>Rapporti con il Volontariato ed il Servizio Civile Nazionale</i>	pag.	679
<i>Rapporti tra uffici di esecuzione penale esterna, istituti penitenziari e magistratura</i>	pag.	681
Le nuove politiche della formazione della polizia penitenziaria, anche con riferimento alla prevenzione della radicalizzazione all'interno delle carceri	pag.	683

<i>Lo Stato di avanzamento delle iniziative e attività di prevenzione della devianza e dei programmi di giustizia riparativa e di mediazione</i>	pag.	684
<i>Giustizia riparativa</i>	pag.	684
<i>Azioni realizzate e in corso di attuazione</i>	pag.	686
<i>La prevenzione della devianza</i>	pag.	687
Dati relativi all'esecuzione penale esterna e messa alla prova	pag.	688
<i>Andamento delle misure e sanzioni di comunità</i>	pag.	688
<i>Promozione di nuove metodologie d'intervento nelle misure alternative alla detenzione</i>	pag.	692
<i>Miglioramento della qualità degli interventi nelle residenze per l'esecuzione delle misure di sicurezza</i>	pag.	693
<i>L'istituto della messa alla prova per adulti</i>	pag.	694
Attuazione dei provvedimenti del giudice minorile	pag.	695
<i>I dati sull'utenza</i>	pag.	695
<i>I collocamenti nelle comunità del privato sociale</i>	pag.	699
<i>I minori e i giovani in carico agli Uffici di servizio sociale per i minorenni</i>	pag.	701
<i>Misure alternative</i>	pag.	702
<i>La sospensione del processo e la messa alla prova</i>	pag.	702
Attività internazionale	pag.	704
Ufficio delle Autorità Centrali	pag.	707
Allegato 1		
Dati statistici - Utenza dei servizi minorili della giustizia anno 2017	pag.	711
Analisi statistica dei dati dell'anno 2016	pag.	741
Allegato 2		
Dati statistici esecuzione penale esterna e messa alla prova per adulti	pag.	765
<b>DIREZIONE GENERALE PER IL COORDINAMENTO DELLE POLITICHE DI COESIONE</b>	pag.	821
Premessa	pag.	822
Obiettivi e compiti della Direzione	pag.	822
Consolidamento organizzativo della Direzione	pag.	823
Ambiti funzionali e progettuali supportati dalla Direzione	pag.	823
<i>PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020</i>	pag.	824
<i>PON Inclusione 2014-2020</i>	pag.	827
Risorse finanziarie	pag.	828
<i>PON Governance</i>	pag.	828
<i>PON Inclusione</i>	pag.	829
Attività intraprese dalla Direzione per supportare la realizzazione dei progetti	pag.	830
<i>Attività relative al PON Governance</i>	pag.	830
<i>Coordinamento delle attività del PON Governance con la programmazione regionale</i>	pag.	831
<i>Attività relative al PON Inclusione</i>	pag.	831
Altri progetti europei	pag.	832



# Ministero della Giustizia

GABINETTO DEL MINISTRO

## Sintesi della Relazione del Ministro sull'amministrazione della giustizia per l'anno 2017, ai sensi dell'art. 86, R.D. 30 gennaio 1941, n.12

### Sommario

1. Premessa.....	17
2. Le politiche del personale.....	31
2.1 Il personale di magistratura .....	31
2.2 Il personale dell'amministrazione giudiziaria .....	35
2.3 Il personale dell'amministrazione penitenziaria.....	36
2.4 Il personale dell'Amministrazione per la giustizia minorile e di comunità.....	39
2.5 Il personale dell'Ufficio centrale degli Archivi notarili .....	41
2.6 Le relazioni sindacali.....	42
3. Le politiche di digitalizzazione.....	43
4. Il miglioramento della qualità della giustizia ed il suo rapporto con la società.....	48
5. Le risorse .....	52
6. Il superamento dell'emergenza carceraria e l'attuazione di un nuovo modello di reinserimento sociale .....	60
6.1 Esecuzione penale esterna .....	62
6.2 Esecuzione penale intramuraria.....	65
6.3 Giustizia minorile .....	73
7. La giustizia civile .....	78
7.1 Gli interventi normativi ed organizzativi.....	78
7.2 I dati del contenzioso civile.....	83

---

7.3 Breve analisi dei dati per ufficio giudiziario .....	85
8. La giustizia penale .....	87
8.1 Rafforzamento degli strumenti di assistenza giudiziaria in materia penale.....	87
8.2 Innovazioni di diritto penale sostanziale .....	89
8.3 Modifiche al codice penale ed al codice di procedura penale: legge 23 giugno 2017, n. 103.....	91
8.4 Il nuovo Codice antimafia .....	97
8.5 Le misure organizzative.....	99
8.6 Le statistiche della giustizia penale .....	103
9. Il quadro internazionale .....	104
9.1 La cooperazione giudiziaria in materia penale .....	104
9.2 Le Politiche internazionali.....	108