

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CV**

n. **1**

R E L A Z I O N E

**SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLA
LEGGE RECANTE MODIFICHE ALLA DISCI-
PLINA DELL'ADOZIONE E DELL'AFFIDA-
MENTO DEI MINORI, NONCHÉ AL TITOLO
VIII DEL LIBRO PRIMO DEL CODICE CIVILE**

(Articolo 39 della legge 28 marzo 2001, n. 149)

Presentata dal Ministro della giustizia

(CANCELLIERI)

e dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali

(GIOVANNINI)

Trasmessa alla Presidenza il 16 dicembre 2013

PAGINA BIANCA

Sommario

	Pag.
Premessa.....	7
 Capitolo 1	
Le attività delle autorità giudiziarie. La rilevazione del Dipartimento Giustizia minorile – Direzione Generale per l’attuazione dei provvedimenti giudiziari riferita agli anni 2007 – 2008 – 2009 – 2010	9
Premessa.....	9
I. L’attività dei Tribunali per i minorenni	10
1. L’affidamento familiare del minore ex art. 4	11
2. L’adozione del minore – differenza di età adottato/adottanti ex art. 6.....	15
3. L’affidamento preadottivo.....	18
4. Percorsi problematici nell’adozione	19
5. I decreti di idoneità nell’adozione internazionale e iniziative a sostegno delle coppie... ..	21
6. Valutazione delle capacità di discernimento del minore.....	22
7. Tempi e qualità delle indagini dei servizi.....	23
8. La collaborazione interistituzionale	24
9. Informazioni sui genitori biologici.....	25
10. Adozione in casi particolari.....	26
11. Banca dati Adozioni	27
12. Norme processuali	32
13. Dicotomia tra le due discipline dell’adozione nazionale e internazionale	34
II. L’attività delle Procure presso i Tribunali per i minorenni	35
1. Superamento del ricovero in istituto e livello di conversione degli istituti in comunità di tipo familiare	36
2. Completezza delle informazioni contenute nelle relazioni semestrali prodotte dalle comunità per minori di tipo familiare.....	37
3. Indicazioni fornite dalle Procure alle strutture residenziali in merito alla stesura delle relazioni semestrali	37
4. Funzione ispettiva, ordinaria e straordinaria, delle Procure	38
III. Conclusioni e proposte	40
Allegati. I questionari	43
 Capitolo 2	
Adozione e bambine e bambini fuori dalla famiglia di origine: i dati sul fenomeno.....	51
Premessa	51
1. L’adozione nazionale e internazionale in Italia: dimensione e caratteristiche	51
2. L’indagine campionaria sui bambini fuori dalla famiglia di origine, accolti in affidamento familiare o in comunità	55
3. I bambini e gli adolescenti fuori dalla famiglia di origine. L’approfondimento qualitativo sulla loro esperienza	79

4. I dati sui bambini fuori dalla famiglia di origine e il progetto S.In.Ba. - Sistema Informativo sulla cura e la protezione dei Bambini e della loro famiglia.....	104
 Capitolo 3	
Le norme sull'accoglienza dei bambini fuori famiglia	109
Premessa	109
1. L'ambito internazionale	110
2. L'ambito nazionale.....	113
2.1 L'esame delle leggi	114
2.2 Approfondimento della legge sul riconoscimento dei figli naturali.....	116
2.3 La normativa statale di secondo livello.....	118
3. L'ambito regionale	121
3.1 L'esame delle leggi	121
3.2 La normativa regionale di secondo livello	128
 Capitolo 4	
Focus di approfondimento: politiche nazionali e regionali per i bambini in affidamento, comunità, adozione.....	137
Premessa.....	137
I. Affidamento familiare e comunità	140
1. Caratteristiche degli allontanamenti e delle forme di accoglienza.....	140
2. Gli esiti del percorso	148
3. L'accoglienza dei minori con bisogni speciali.....	151
4. Offrire opportunità e risorse al bambino	153
5. Il diritto alla continuità della cura	154
6. Le famiglie di origine.....	157
7. Proposte per ulteriori approfondimenti	159
II. Le adozioni in Italia.....	162
1. Le adozioni nazionali e internazionali: alcuni trend significativi e questioni aperte	162
2. Dall'iscrizione nel registro dello stato di abbandono all'inserimento in famiglia: un approfondimento presso i Tribunali per i minorenni di Firenze e Bari.....	165
3. L'accesso alle informazioni relative alle origini.....	169
4. I fallimenti adottivi: un'indagine esplorativa presso il Tribunale per i minorenni di Milano	171
5. Alcuni spunti per la riflessione e l'intervento	176
III. Conclusioni.....	181
 Capitolo 5	
Da "Un percorso nell'affido" alle "Linee di indirizzo per l'affidamento familiare"	185
Premessa.....	185
1. Azioni di prevenzione e intervento	185
2. "Un percorso nell'affido"	185
3. Le "Linee di indirizzo per l'affidamento familiare"	190
4. Implementazione delle "Linee di indirizzo" e nuove prospettive	192

Capitolo 6

I diritti dei bambini e delle famiglie nel quadro delle risorse disponibili	195
1. Risorse per garantire la cura e la protezione dei bambini e dei ragazzi	195
2. Servizi e strutture area minori e famiglie	195
3. Risorse in assenza dei livelli essenziali	196
4. Risorse: il trend del Fondo nazionale delle politiche sociali	199
5. Gli impegni delle Regioni	200
6. La spesa sociale dei Comuni	201
7. Le risorse per la legge 285: opportunità e limiti	203
8. Considerazioni conclusive	208

PAGINA BIANCA