

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXVIII

n. 3

RELAZIONE

DELLA COMMISSIONE PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI
AMMINISTRATIVI SULLA TRASPARENZA DELL'ATTI-
VITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

(Anno 2014)

(Articolo 27, comma 5, legge 7 agosto 1990, n. 241)

*Presentata dal Sottosegretario di Stato
alla Presidenza del Consiglio dei ministri*

(DE VINCENTI)

Trasmessa alla Presidenza l'11 febbraio 2016

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

Introduzione	Pag.	5
1 La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi - ruolo e attività a 25 anni dalla sua istituzione	“	8
1.1 La composizione della Commissione per l'accesso	“	10
1.2 Composizione della Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi dall'istituzione al 2014	“	12
1.3 Composizione attuale	“	16
2 La Trasparenza organizzativa e l'accesso civico ai sensi del d.lgs. n.33 del 2013	“	17
2.1 Differenza dell' <i>accesso civico</i> rispetto all'accesso ai documenti amministrativi di cui agli artt. 22 e ss. della legge n. 241 del 1990	“	18
2.2 I limiti di competenza della Commissione per l'accesso in ambito di accesso civico	“	20
2.3 Le innovazioni di principio in materia di accesso contenute nella legge 7 agosto 2015 n. 124 (c.d. legge Madia)	“	22
2.4 Trasparenza amministrativa ai sensi del d.lgs. n. 33 del 2013 e riservatezza - La direttiva del Garante per la privacy del 2014 ...	“	24
3 La struttura di supporto all'attività della Commissione	“	42
3.1 Il servizio dedicato alla Commissione per l'accesso presso il Dipartimento per il Coordinamento amministrativo	“	43
3.2 Il sito internet www.commissioneaccesso.it	“	44
3.3 Accessi al sito internet della Commissione nell'anno 2014	“	45
3.4 Il sito intranet riservato ai Componenti della Commissione per la lavorazione telematica dei ricorsi e dei pareri	“	49
3.5 La casella di P.E.C. della Commissione per l'accesso	“	55
3.6 Massimazione on line delle decisioni e dei pareri	“	56
4 L'attività della Commissione per l'accesso dal 2006 al 2014	“	61
5 Il ricorso Dinanzi alla Commissione per l'accesso	“	64
5.1 La procedura	“	68
5.2 Le decisioni della Commissione	“	69
5.3 Gli effetti della decisione favorevole - La carenza di poteri coercitivi e/o sanzionatori in capo alla Commissione in caso di inadempienza o inerzia dell'Amministrazione resistente	“	69
5.4 La Revocazione delle decisioni della Commissione per l'accesso	“	71

6	Gli esiti dei ricorsi nell'anno 2014	“	72
6.1	Le amministrazioni resistenti	“	75
6.2	Ricorsi contro gli ordini professionali	“	80
6.3	I ricorsi presentati contro le diverse articolazioni dell'Amministrazione della giustizia	“	81
6.4	Il Ministero dell'istruzione dell'università e della ricerca	“	82
6.5	I ricorsi contro i dinieghi di accesso degli Enti del settore della Salute	“	83
6.6	Ricorsi contro il Ministero del lavoro	“	83
6.7	Ricorsi nel settore della Difesa	“	84
6.8	Ministero dell'interno	“	85
6.9	Ministero dell'economia e delle finanze	“	85
6.10	La distribuzione geografica dei ricorsi nel 2014	“	86
6.11	I ricorsi alla Commissione divisi per regione	“	87
6.12	L'estensione della competenza della Commissione sui ricorsi presentati contro gli enti locali in caso di carenza di difensore civico	“	88
7	Le funzioni consultive della Commissione per l'accesso ai sensi dell'articolo 27 della legge n. 241/90 – I pareri	“	90
7.1	I Pareri suddivisi per regione di appartenenza del richiedente ...	“	90
7.2	I pareri sui regolamenti delle amministrazioni in materia di diritto d'accesso	“	92
7.3	I richiedenti il pare suddivisi per categorie	“	93
7.4	Pareri richiedenti dai consiglieri comunali e provinciali	“	96
7.5	Inapplicabilità dell'articolo 43 del TUEL ai consiglieri regionali e ai parlamentari	“	98
7.6	I pareri richiesti dalle amministrazioni statali	“	100
8	I pareri resi dalla Commissione nel 2014	“	102
8.1	Categorie di documenti inaccessibili per la salvaguardia dell'ordine pubblico	“	102
8.2	Accesso di un parlamentare agli atti amministrativi, nell'ambito di attività di sindacato ispettivo	“	102
8.3	Accesso a titoli edilizi e concessioni di passo carrabile	“	103
8.4	Portata e limiti dell'accesso ambientale	“	103
8.5	Accesso dei consiglieri comunali a procedimenti disciplinari dei dipendenti comunali	“	104
8.6	Diritto di accesso agli atti da parte di un ex consigliere comunale	“	104
8.7	Accesso dei consiglieri comunali a procedimenti disciplinari dei dipendenti comunali	“	105

8.8	Accesso da parte di un funzionario intervenuto nel procedimento	“	105
8.9	Visione del protocollo informatico tramite password da parte del consigliere comunale	“	106
8.10	Accesso a titoli edilizi e concessioni di passo carrabile – amministrazione comunale di Portovenere	“	106
8.11	Portata e limiti dell’accesso ambientale	“	107
8.12	Accesso del consigliere comunale alla Password del programma di contabilità del Comune	“	107
8.13	Accesso del consigliere comunale	“	107
8.14	Accesso ai documenti relativi ad un affidamento diretto ai sensi dell’art. 125, d.lgs. 136/2006	“	108
8.15	Accesso dei Consiglieri comunali alla corrispondenza dell’Amministrazione comunale con la Procura della Corte dei conti	“	108
8.16	Accesso del cittadino residente	“	109
8.17	Accesso a documentazione di procedimenti disciplinari	“	109
8.18	Accesso del sindacato di polizia a documentazione con dicitura riservata amministrativa	“	110
8.19	Accesso di un consigliere della regione Lombardia agli atti dell’Agenzia del Demanio inerenti la gestione del complesso monumentale della Certosa di Pavia	“	111
8.20	Accesso ad atti parte di un procedimento non concluso da parte delle organizzazioni sindacali	“	111
8.21	Ammissibilità della produzione a terzi di documenti oggetto di diritto di accesso	“	112
8.22	Accesso a documentazione amministrativa inerente ad un procedimento disciplinare	“	112
8.23	Limiti al diritto di accesso del consigliere comunale	“	113
8.24	Possibilità di derogare all’obbligo di preventiva informativa all’interessato per l’accesso ai documenti amministrativi	“	113
8.25	Limiti del diritto di accesso dei consiglieri comunali ai sensi dell’articolo 43, comma 2 del D.lgs. n.267 del 2000	“	114
8.26	Accesso alla SCIA del confinante	“	115
8.27	Tutela della riservatezza e dell’anonimato- accesso ed esposto nell’ambito del procedimento disciplinare	“	115
8.28	Accesso agli atti di una dirigente scolastica	“	115
8.29	Accesso agli atti ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche. Richiesta di parere	“	116
8.30	Accesso agli atti di una dirigente scolastica	“	116
8.31	Accesso a documentazione di procedimenti disciplinare – parere	“	117
8.32	Accesso agli atti di una procedura di selezione per contratto a tempo indeterminato presso l’Agenzia del Demanio	“	118

8.33	Esercizio del diritto di accesso di un consigliere comunale	“	118
8.34	Accesso agli atti di gara da parte di assessore comunale	“	119
8.35	Oneri economici connessi all’esercizio dell’accesso	“	119
8.36	Accesso analisi acqua potabile	“	119
9	Gli interventi della Commissione	“	120
10	L’applicazione del diritto d’accesso ai documenti amministrativi attraverso le decisioni rese della Commissione nell’anno 2014	“	122
11	Gli effetti deflattivi sul contenzioso giurisdizionale dell’attività giustiziale della Commissione per l’accesso	“	184
	Indice delle Figure	“	187