

Tab. 10 EQC

**COMUNI - EQUILIBRI DI BILANCIO - NEGATIVO  
(esercizi 2011-2013)**

TITOLI	2011	2012	2013	VARIAZIONI %	
	ENTRATA - ACCERTAMENTI CONTO COMPETENZA			2011/2012	2012/2013
Titolo I	17.734.687	9.373.299	10.640.921	-47,15	13,52
Titolo II	4.214.740	1.570.227	3.468.655	-62,74	120,90
Titolo III	6.699.294	2.942.091	3.295.950	-56,08	12,03
Entrate Correnti	28.648.721	13.885.617	17.405.525	-51,53	25,35
Entrate Conto Capitale (Titolo IV Dep. Catg. 6)	5.967.942	2.663.069	3.116.552	-55,38	17,03
<b>Entrate Finali</b>	<b>34.616.662</b>	<b>16.548.685</b>	<b>20.522.077</b>	<b>-52,19</b>	<b>24,01</b>
Entrate per accensione prestiti (Titolo V Dep. Catg. 1)	1.242.469	268.254	2.189.779	-78,41	716,31
<b>Totale Entrate</b>	<b>35.859.131</b>	<b>16.816.939</b>	<b>22.711.856</b>	<b>-53,10</b>	<b>35,05</b>
<b>SPESA - IMPEGNI CONTO COMPETENZA</b>					
Spese Correnti	28.043.767	13.083.520	16.173.046	-53,35	23,61
Spesa Conto Capitale (Titolo II Dep. Interv. 10)	6.471.959	2.643.737	3.289.583	-59,15	24,43
<b>Spese Finali</b>	<b>34.515.726</b>	<b>15.727.257</b>	<b>19.462.630</b>	<b>-54,43</b>	<b>23,75</b>
Spese per rimborso prestiti Titolo III Dep. Interv. 1)	2.052.759	1.322.999	3.250.867	-35,55	145,72
<b>Totale Spese</b>	<b>36.568.485</b>	<b>17.050.256</b>	<b>22.713.497</b>	<b>-53,37</b>	<b>33,21</b>

Importi in migliaia di euro

**EQUILIBRI DI BILANCIO**

Margine corrente	604.953	802.096	1.232.479
Equilibrio economico finanziario	-1.447.805	-520.902	-2.018.389
Margine conto capitale	-504.017	19.331	-173.031
Equilibrio conto capitale	738.452	287.585	2.016.748
Risultato di gestione	-709.353	-233.317	-1.641
Risultato di amministrazione	1.748.740	1.442.605	970.327
Fondo cassa finale	6.660.435	4.064.636	3.451.905
Totale residui attivi	34.424.415	13.623.044	21.000.134
Totale residui passivi	39.336.110	16.243.307	23.467.747
Fondi non vincolati	-230.995	536.666	-424.703
<b>Equilibrio finanziario di gestione</b>	<b>98,06%</b>	<b>98,63%</b>	<b>99,99%</b>
<b>Equilibrio finanziario (entrate finali/spese finali)</b>	<b>100,29%</b>	<b>105,22%</b>	<b>105,44%</b>
<b>Equilibrio finanziario di Amministrazione (attivo finanziario/totale residui passivi)</b>	<b>104,45%</b>	<b>108,89%</b>	<b>104,19%</b>
<b>Fondi non vincolati/ Risultato amministrazione</b>	<b>-13,21%</b>	<b>37,20%</b>	<b>-43,77%</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 11 EQC

**COMUNI - EQUILIBRI DI BILANCIO - PAREGGIO  
(esercizi 2011-2013)**

TITOLI	2011	2012	2013	VARIAZIONI %	
	ENTRATA - ACCERTAMENTI CONTO COMPETENZA			2011-2012	2012-2013
Titolo I	17.993	14.759	20.310	-17,97	37,61
Titolo II	4.857	5.103	6.845	5,08	34,14
Titolo III	10.034	3.467	6.222	-65,45	79,49
Entrate Correnti	32.883	23.329	33.377	-29,05	43,07
Entrate Conto Capitale (Titolo IV Dep. Catg. 6)	13.996	12.007	14.399	-14,21	19,92
<b>Entrate Finali</b>	<b>46.879</b>	<b>35.336</b>	<b>47.776</b>	<b>-24,62</b>	<b>35,20</b>
Entrate per accensione prestiti (Titolo V Dep. Catg. 1)	1.713	566	2.422	-66,94	327,49
<b>Totale Entrate</b>	<b>48.592</b>	<b>35.903</b>	<b>50.198</b>	<b>-26,11</b>	<b>39,82</b>
<b>SPESA - IMPEGNI CONTO COMPETENZA</b>					
Spese Correnti	31.699	21.857	31.134	-31,05	42,44
Spesa Conto Capitale (Titolo II Dep. Interv. 10)	16.147	12.594	15.103	-22,00	19,92
<b>Spese Finali</b>	<b>47.846</b>	<b>34.451</b>	<b>46.237</b>	<b>-28,00</b>	<b>34,21</b>
Spese per rimborso prestiti Titolo III Dep. Interv. 1)	1.183	1.472	2.243	24,36	52,43
<b>Totale Spese</b>	<b>49.030</b>	<b>35.923</b>	<b>48.480</b>	<b>-26,73</b>	<b>34,96</b>
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>					
Margine corrente	1.183	1.472	2.243		
Equilibrio economico finanziario	0	0	0		
Margine conto capitale	-2.151	-587	-704		
Equilibrio conto capitale	-438	-20	1.717		
Risultato di gestione	-438	-20	1.717		
Risultato di amministrazione	6.262	2.013	2.838		
Fondo cassa finale	14.706	6.532	6.890		
Totale residui attivi	57.100	50.951	58.684		
Totale residui passivi	65.544	55.471	62.736		
Fondi non vincolati	5.283	364	782		
<b>Equilibrio finanziario di gestione</b>	<b>99,11%</b>	<b>99,94%</b>	<b>103,54%</b>		
<b>Equilibrio finanziario</b> (entrate finali/spese finali)	<b>97,98%</b>	<b>102,57%</b>	<b>103,33%</b>		
<b>Equilibrio finanziario di</b> <b>Amministrazione</b> (attivo finanziario/totale residui passivi)	<b>109,55%</b>	<b>103,63%</b>	<b>104,52%</b>		
<b>Fondi non vincolati/ Risultato amministrazione</b>	<b>84,37%</b>	<b>18,11%</b>	<b>27,56%</b>		

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 12 EQC

**COMUNI – EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO - numerosità per area geografica (esercizi 2011-2013)**

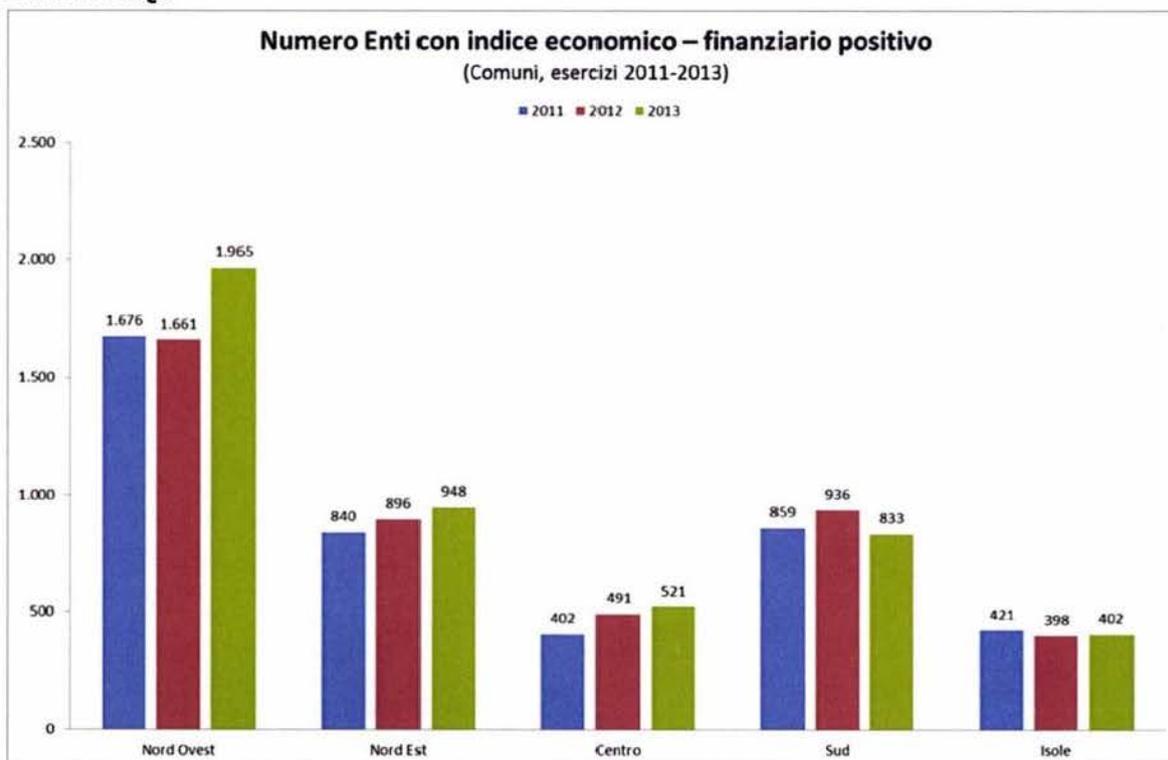
Aree Geografiche	POSITIVO E IN PAREGGIO			NEGATIVO		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Nord Ovest	1.676	1.661	1.965	1.014	1.029	725
Nord Est	840	896	948	522	466	414
Centro	402	491	521	418	329	299
Sud	859	936	833	435	358	461
Isole	421	398	402	82	105	101
<b>Totale complessivo</b>	<b>4.198</b>	<b>4.382</b>	<b>4.669</b>	<b>2.471</b>	<b>2.287</b>	<b>2.000</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

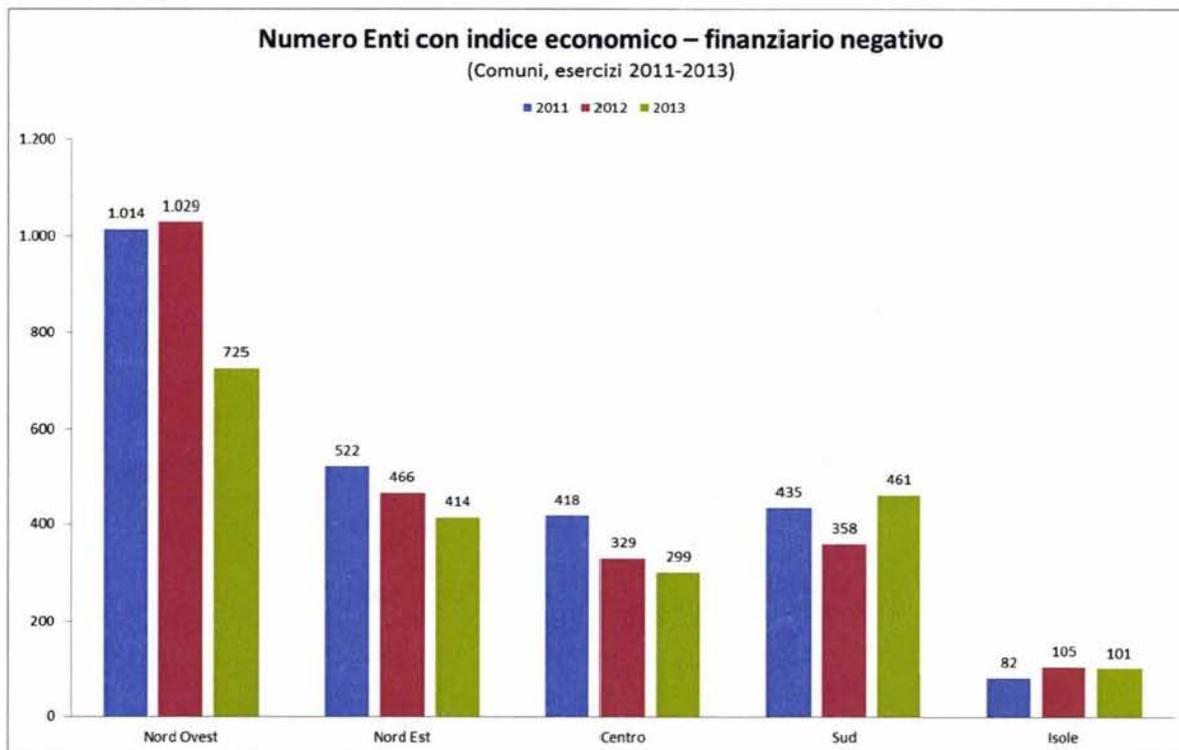
I grafici seguenti evidenziano la dislocazione territoriale, per macro aree geografiche, degli enti con risultato economico finanziario positivo e di quelli con risultato negativo in ciascuno dei tre anni presi a riferimento.

In particolare, il numero di enti con risultato positivo aumenta lievemente, nel triennio, nel Nord Ovest, nel Nord Est e al Centro.

Grafico 8 EQC



Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

**Grafico 9 EQC**

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

## 5.2 Le Province

### 5.2.1 Premessa

Nella presente sezione si passeranno in rassegna i dati delle Province, recentemente interessate dall'ampio processo di riordino delle funzioni di area vasta, avviato a livello nazionale con la legge 7 aprile 2014, n. 56.

Per le analisi contenute in questa parte, sono stati utilizzati i dati tratti dai rendiconti di 103 Province, per una popolazione complessiva pari al 98,4% di quella totale.

Anche in questo caso, gli enti, aggregati prima per l'intero ambito nazionale, sono poi distinti per macro-aree.

**Tab. 1 EQP**

**Province del campione per area geografica**

Area geografica	2013	
	Numero Enti	Popolazione Totale (dati ISTAT)
Nord Ovest	23	15.552.278
Nord Est	20	10.481.103
Centro	21	11.470.787
Sud	22	13.646.915
Isole	17	6.640.311
Totale	103	57.791.394

Gli andamenti e gli indici di equilibrio sono costruiti, così come per i Comuni, sui dati della competenza depurati delle partite per movimenti fondi.

L'analisi della cassa e dei residui riguarda, invece, sia la gestione di competenza che quella residui.

### 5.2.2 Gli andamenti

#### Gestione di competenza

Nel triennio 2011/2013, gli accertamenti di competenza diminuiscono progressivamente dell'11,81%, al pari dei corrispondenti impegni di competenza (-9,33%).

Analogo *trend* si registra con riferimento agli accertamenti totali (-12,16%) e quella degli impegni totali (-16,22%), che includono la gestione di competenza e quella residui.

Diversamente da quanto già riscontrato per i Comuni, l'andamento negativo riguarda pressoché in egual misura sia la gestione in conto capitale che quella corrente.

In quest'ultimo ambito, a fronte di una tendenziale stabilità delle entrate extra-tributarie, si assiste ad un progressivo decremento sia degli accertamenti delle entrate tributarie che da trasferimenti correnti.

**Gestione della cassa**

Nel 2013, le riscossioni totali sono state il 47,26% degli accertamenti totali.

La velocità di riscossione risulta fisiologicamente più elevata nella gestione di competenza (72,86%) rispetto alla gestione residui 27,52%.

Sul fronte della spesa, i pagamenti totali sono stati il 45,35% degli impegni. Anche in questo caso, la velocità di pagamento nella gestione di competenza è pari al 64,69%, a fronte di un corrispondente valore in conto residui del 31,01%.

Nel confronto fra parte corrente e conto capitale, la prima rivela valori d'incidenza percentuale, tanto per riscossioni e pagamenti, molto più elevati.

Il valore più elevato si registra in riferimento ai pagamenti di competenza per rimborso prestiti, che raggiungono l'89,2% degli impegni.

I grafici seguenti evidenziano l'andamento della velocità di riscossione e di pagamento, sia in conto competenza, sia in conto residui, al netto dei servizi per conto terzi.

Analogamente a quanto già visto per i Comuni, nella gestione di competenza (grafico 1 EQP), la velocità di riscossione nel triennio risulta costantemente al di sopra della corrispondente velocità di pagamento. Nel 2013 si attestano, rispettivamente, al 71,41% ed al 63,12% (entrambe al netto delle partite di giro).

Gli effetti benefici sulla liquidità dell'ente sono, tuttavia, parzialmente compensati dalla gestione residui, in cui tale rapporto si inverte (grafico 2 EQP), fino a raggiungere, nel 2013, una differenza di oltre 3 punti percentuali.

Aggregando le gestioni - competenza e residui - si mantiene un certo equilibrio tra velocità di riscossione e di pagamento, con una lieve prevalenza della prima sulla seconda (nel 2013, +1,78%).

**Tab. 2 EQP E**  
**PROVINCE - Andamento degli accertamenti e delle riscossioni - competenza e residui**  
**(esercizi 2011-2013)**

Importi in migliaia di euro

Entrate 2011	Competenza		Residui		Totale	
	Accertamenti	Riscossioni	Accertamenti	Riscossioni	Accertamenti	Riscossioni
Titolo I	5.205.666	4.783.217	604.958	347.028	5.810.624	5.130.245
Titolo II	3.699.236	2.410.244	5.786.075	1.446.805	9.485.311	3.857.048
Titolo III	724.320	465.299	551.806	166.361	1.276.126	631.659
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>9.629.222</b>	<b>7.658.760</b>	<b>6.942.839</b>	<b>1.960.193</b>	<b>16.572.062</b>	<b>9.618.953</b>
Titolo IV	1.483.305	590.899	6.693.706	1.000.553	8.177.011	1.591.452
Titolo V	371.816	151.655	2.136.453	484.655	2.508.269	636.310
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>1.855.121</b>	<b>742.554</b>	<b>8.830.159</b>	<b>1.485.208</b>	<b>10.685.280</b>	<b>2.227.762</b>
Titolo VI	878.634	828.337	382.212	83.666	1.260.846	912.002
<b>Totale Entrate</b>	<b>12.362.977</b>	<b>9.229.650</b>	<b>16.155.210</b>	<b>3.529.067</b>	<b>28.518.187</b>	<b>12.758.717</b>
Entrate 2012	Accertamenti	Riscossioni	Accertamenti	Riscossioni	Accertamenti	Riscossioni
Titolo I	5.180.923	4.471.781	619.015	291.988	5.799.938	4.763.769
Titolo II	3.237.440	1.804.199	5.448.792	1.360.302	8.686.232	3.164.500
Titolo III	837.806	537.428	531.662	150.874	1.369.468	688.302
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>9.256.170</b>	<b>6.813.408</b>	<b>6.599.469</b>	<b>1.803.164</b>	<b>15.855.638</b>	<b>8.616.571</b>
Titolo IV	1.351.114	486.819	6.022.459	1.009.934	7.373.573	1.496.754
Titolo V	190.874	74.633	1.721.838	429.654	1.912.711	504.288
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>1.541.988</b>	<b>561.453</b>	<b>7.744.297</b>	<b>1.439.589</b>	<b>9.286.284</b>	<b>2.001.041</b>
Titolo VI	864.329	790.218	298.830	80.192	1.163.159	870.410
<b>Totale Entrate</b>	<b>11.662.486</b>	<b>8.165.078</b>	<b>14.642.596</b>	<b>3.322.944</b>	<b>26.305.081</b>	<b>11.488.023</b>
Entrate 2013	Accertamenti	Riscossioni	Accertamenti	Riscossioni	Accertamenti	Riscossioni
Titolo I	4.696.795	4.142.161	979.283	499.812	5.676.078	4.641.973
Titolo II	2.836.134	1.567.412	5.365.841	1.952.692	8.201.974	3.520.104
Titolo III	760.647	514.982	572.390	184.657	1.333.037	699.639
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>8.293.575</b>	<b>6.224.556</b>	<b>6.917.513</b>	<b>2.637.161</b>	<b>15.211.088</b>	<b>8.861.717</b>
Titolo IV	1.442.642	669.225	5.628.112	920.881	7.070.754	1.590.106
Titolo V	392.561	338.915	1.335.014	287.194	1.727.575	626.110
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>1.835.203</b>	<b>1.008.141</b>	<b>6.963.126</b>	<b>1.208.075</b>	<b>8.798.330</b>	<b>2.216.216</b>
Titolo VI	774.489	711.946	266.406	47.766	1.040.896	759.712
<b>Totale Entrate</b>	<b>10.903.268</b>	<b>7.944.642</b>	<b>14.147.046</b>	<b>3.893.002</b>	<b>25.050.313</b>	<b>11.837.644</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

**Tab. 3 EQP E**  
**PROVINCE - Velocità di riscossione**  
**(esercizi 2011-2013)**

Entrate	2011			2012			2013		
	Velocità Risc. (comp.)	Velocità Risc. (residui)	Velocità Risc. (totale)	Velocità Risc. (comp.)	Velocità Risc. (residui)	Velocità Risc. (totale)	Velocità Risc. (comp.)	Velocità Risc. (residui)	Velocità Risc. (totale)
Titolo I	91,88	57,36	88,29	86,31	47,17	82,13	88,19	51,04	81,78
Titolo II	65,16	25,00	40,66	55,73	24,97	36,43	55,27	36,39	42,92
Titolo III	64,24	30,15	49,50	64,15	28,38	50,26	67,70	32,26	52,48
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>79,54</b>	<b>28,23</b>	<b>58,04</b>	<b>73,61</b>	<b>27,32</b>	<b>54,34</b>	<b>75,05</b>	<b>38,12</b>	<b>58,26</b>
Titolo IV	39,84	14,95	19,46	36,03	16,77	20,30	46,39	16,36	22,49
Titolo V	40,79	22,69	25,37	39,10	24,95	26,37	86,33	21,51	36,24
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>40,03</b>	<b>16,82</b>	<b>20,85</b>	<b>36,41</b>	<b>18,59</b>	<b>21,55</b>	<b>54,93</b>	<b>17,35</b>	<b>25,19</b>
Titolo VI	94,28	21,89	72,33	91,43	26,84	74,83	91,92	17,93	72,99
<b>Totale Entrate</b>	<b>74,66</b>	<b>21,84</b>	<b>44,74</b>	<b>70,01</b>	<b>22,69</b>	<b>43,67</b>	<b>72,86</b>	<b>27,52</b>	<b>47,26</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 4 EQP S

**PROVINCE - Andamento degli impegni e dei pagamenti - competenza e residui  
(esercizi 2011-2013)**

Importi in migliaia di euro

Spese 2011	Competenza		Residui		Totale	
	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
TITOLO I	8.482.461	5.763.865	5.587.710	2.545.710	14.070.171	8.309.575
TITOLO II	2.302.174	415.227	12.993.589	2.161.340	15.295.763	2.576.567
TITOLO III	703.247	681.793	36.515	11.379	739.762	693.173
<b>TOTALE</b>	<b>11.487.882</b>	<b>6.860.886</b>	<b>18.617.813</b>	<b>4.718.429</b>	<b>30.105.696</b>	<b>11.579.315</b>
TITOLO IV	878.634	752.033	446.712	155.084	1.325.346	907.116
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>12.366.516</b>	<b>7.612.918</b>	<b>19.064.525</b>	<b>4.873.513</b>	<b>31.431.042</b>	<b>12.486.431</b>

Spese 2012	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
TITOLO I	7.949.473	5.428.539	5.155.141	2.428.005	13.104.613	7.856.544
TITOLO II	1.707.462	231.277	10.807.364	1.846.224	12.514.826	2.077.501
TITOLO III	940.393	875.956	32.221	6.642	972.614	882.598
<b>TOTALE</b>	<b>10.597.328</b>	<b>6.535.772</b>	<b>15.994.726</b>	<b>4.280.870</b>	<b>26.592.053</b>	<b>10.816.642</b>
TITOLO IV	864.329	727.083	375.877	116.143	1.240.205	843.226
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>11.461.656</b>	<b>7.262.855</b>	<b>16.370.603</b>	<b>4.397.014</b>	<b>27.832.259</b>	<b>11.659.869</b>

Spese 2013	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
TITOLO I	7.423.871	5.050.408	4.861.281	2.444.333	12.285.151	7.494.740
TITOLO II	1.996.830	624.402	9.804.635	2.071.340	11.801.465	2.695.743
TITOLO III	1.017.838	914.512	85.183	69.358	1.103.020	983.870
<b>TOTALE</b>	<b>10.438.538</b>	<b>6.589.322</b>	<b>14.751.099</b>	<b>4.585.031</b>	<b>25.189.637</b>	<b>11.174.353</b>
TITOLO IV	774.489	664.543	369.739	104.052	1.144.228	768.596
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>11.213.027</b>	<b>7.253.865</b>	<b>15.120.838</b>	<b>4.689.083</b>	<b>26.333.864</b>	<b>11.942.949</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

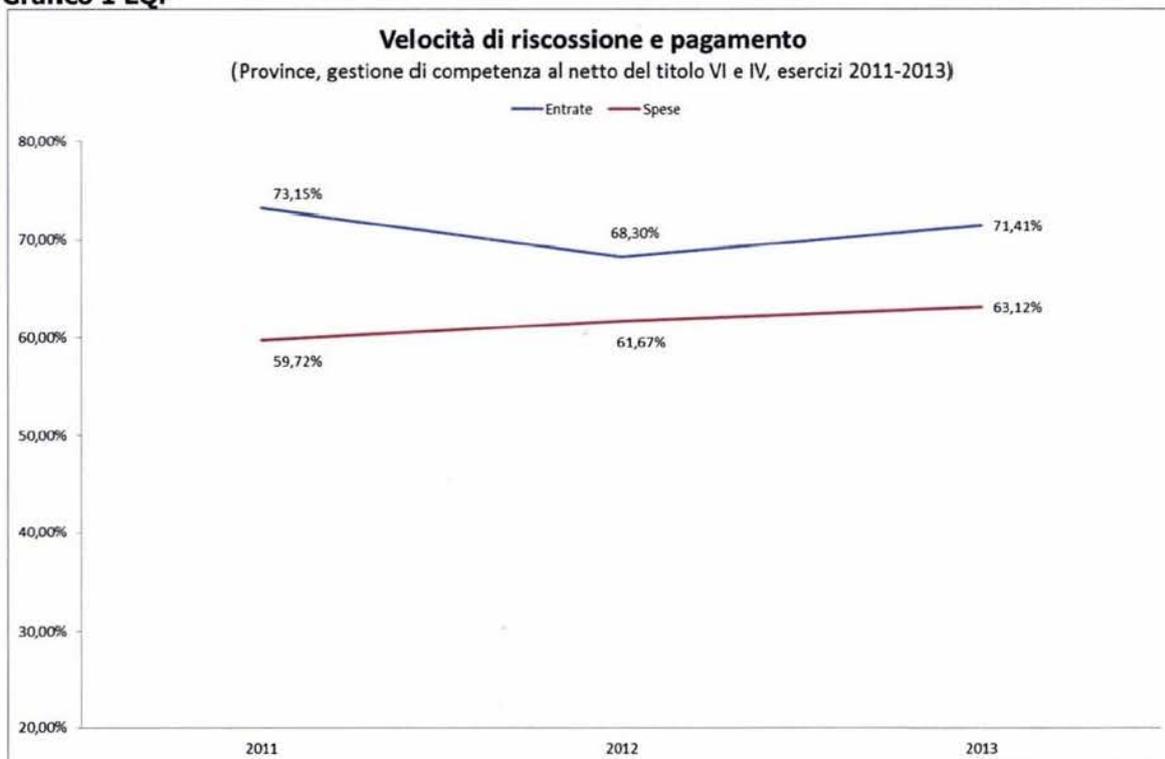
Tab. 5 EQP S

**PROVINCE - Velocità di pagamento  
(esercizi 2011-2013)**

Spese	2011			2012			2013		
	Velocità Pag. (comp.)	Velocità Pag. (residui)	Velocità Pag. (totale)	Velocità Pag. (comp.)	Velocità Pag. (residui)	Velocità Pag. (totale)	Velocità Pag. (comp.)	Velocità Pag. (residui)	Velocità Pag. (totale)
TITOLO I	67,95	45,56	59,06	68,29	47,10	59,95	68,03	50,28	61,01
TITOLO II	18,04	16,63	16,84	13,55	17,08	16,60	31,27	21,13	22,84
TITOLO III	96,95	31,16	93,70	93,15	20,61	90,74	89,85	81,42	89,20
<b>TOTALE</b>	<b>59,72</b>	<b>25,34</b>	<b>38,46</b>	<b>61,67</b>	<b>26,76</b>	<b>40,68</b>	<b>63,12</b>	<b>31,08</b>	<b>44,36</b>
TITOLO IV	85,59	34,72	68,44	84,12	30,90	67,99	85,80	28,14	67,17
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>61,56</b>	<b>25,56</b>	<b>39,73</b>	<b>63,37</b>	<b>26,86</b>	<b>41,89</b>	<b>64,69</b>	<b>31,01</b>	<b>45,35</b>

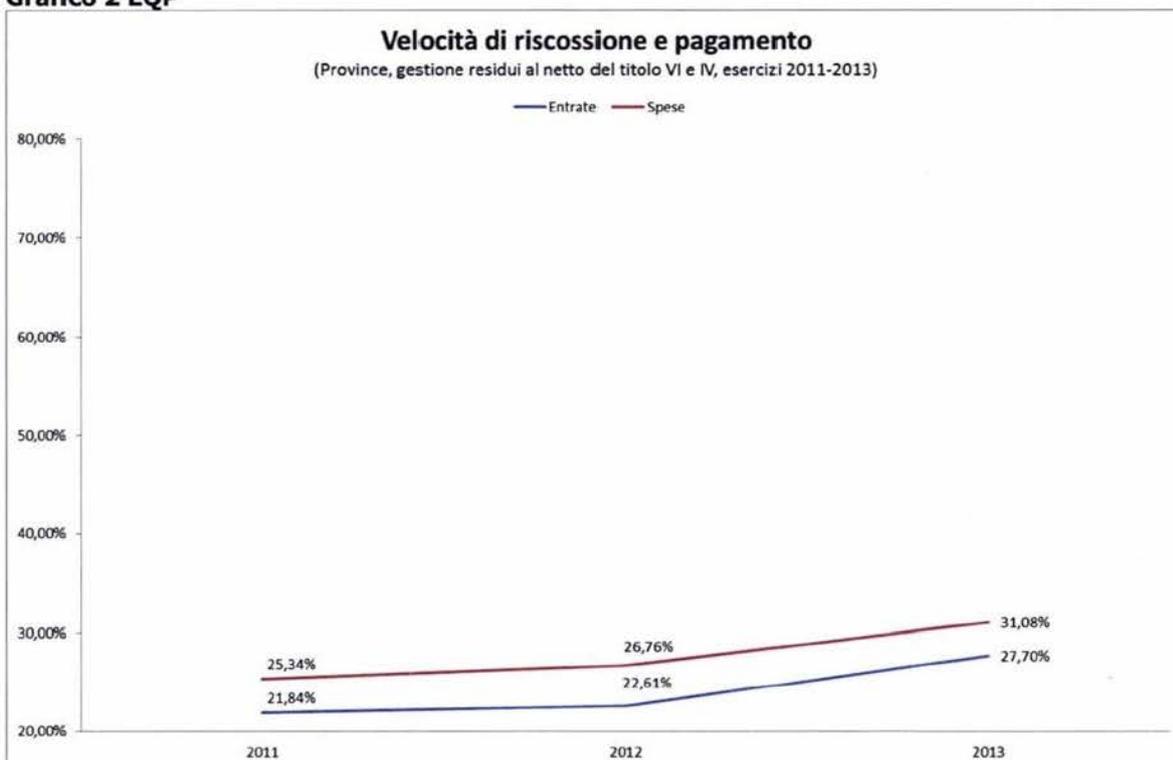
Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

**Grafico 1 EQP**



Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

**Grafico 2 EQP**



Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

### **Gestione dei residui**

Nel 2013, il valore totale dei residui attivi finali a fronte di quello dei residui conservati dall'esercizio precedente - pari all'89,17% - diminuisce rispetto al precedente esercizio, in cui la massa dei crediti da riscuotere al 31 dicembre è pari al 94,02% di quelli iniziali.

Il miglioramento riguarda sia la parte in conto capitale che, soprattutto, quella corrente, in cui nel 2013 si registra un rapporto dell'87,7%.

Nell'esercizio precedente, invece, il volume di residui attivi a fine esercizio supera quello iniziale (104,11%) evidenziando una velocità di riscossione in conto residui inferiore a quella di formazione di nuovi residui.

Sul versante della spesa, nel 2013 si estinguono meno partite pregresse rispetto al precedente esercizio: a fine anno i debiti da pagare ammontano all'88,98% della massa passiva di inizio anno. Nell'esercizio 2012 questo rapporto percentuale era pari all'85,36.

Significativamente positivo è il pagamento dei debiti in conto capitale, tra i quali si allocano buona parte dei debiti commerciali, atteso che i residui totali sono pari all'87,24% (ancora meglio il 2012 con l'82,06%), il che testimonia una velocità di pagamento in conto residui superiore a quella di formazione di nuovi residui.

Complessivamente, la gestione delle partite pregresse, a livello di comparto, consente di apprezzare un miglioramento nella gestione residui attivi, in cui si assiste ad un progressivo incremento della velocità nella riscossione dei crediti pregressi (la velocità di riscossione in conto residui passa dal 21,84% del 2011 al 27,52% del 2013).

Questo fenomeno è da ricollegare anche all'evidente riduzione nel triennio dei volumi sia dei residui attivi conservati dall'anno precedente (-12,89%), sia degli accertamenti a residui (-12,43%), quale probabile conseguenza di operazioni di revisione straordinaria degli stessi e di stralcio dal conto del bilancio di partite creditorie pregresse di dubbia esigibilità.

Risultano evidenti, in questa prospettiva, i benefici in termini di attendibilità dei risultati di amministrazione.

Sul versante dei residui passivi, si registra una politica della spesa che cerca di alleggerire il peso dei debiti pregressi, anche a seguito delle anticipazioni di liquidità ex art. 1 del d.l. n. 35/2013, prevenendo i problemi che si ricollegano alla vetustà dei debiti, quali la crescita dei volumi e, in non pochi casi, l'incremento del contenzioso. Ma, soprattutto, si registra un'apprezzabile riduzione sia dello *stock* dei residui passivi conservati (-20,45%), sia degli impegni in conto residui (-20,69%), simmetricamente a quanto osservato in relazione ai residui attivi.

Tab. 6 EQP

**PROVINCE - Composizione residui attivi  
(esercizi 2011-2013)**

Importi in migliaia di euro

Entrate 2011	Residui conservati	Accertamenti (residui)	Riscossioni (Residui)	Velocità di riscossione (c/residui) %	Residui (competenza)	Residui da riportare (totale)	Residui da riportare/ Conservati %
	a	b	c	d=c/b	e	f=(b-c+e)	g=f/a
Titolo I	612.582	604.958	347.028	57,36	422.449	680.379	111,07
Titolo II	6.122.475	5.786.075	1.446.805	25,00	1.288.993	5.628.263	91,93
Titolo III	601.169	551.806	166.361	30,15	259.021	644.467	107,20
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>7.336.226</b>	<b>6.942.839</b>	<b>1.960.193</b>	<b>28,23</b>	<b>1.970.463</b>	<b>6.953.109</b>	<b>94,78</b>
Titolo IV	6.993.008	6.693.706	1.000.553	14,95	892.407	6.585.559	94,17
Titolo V	2.267.116	2.136.453	484.655	22,69	220.161	1.871.959	82,57
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>9.260.123</b>	<b>8.830.159</b>	<b>1.485.208</b>	<b>16,82</b>	<b>1.112.567</b>	<b>8.457.518</b>	<b>91,33</b>
Titolo VI	412.572	382.212	83.666	21,89	50.297	348.844	84,55
<b>Totale Entrate</b>	<b>17.008.921</b>	<b>16.155.210</b>	<b>3.529.067</b>	<b>21,84</b>	<b>3.133.327</b>	<b>15.759.470</b>	<b>92,65</b>

Entrate 2012	Residui Conservati	Accertamenti (residui)	Riscossione (residui)	Velocità di riscossione (c/residui) %	Residui (competenza)	Residui (Totali)	Residui Totali/ Conservati %
Titolo I	680.379	619.015	291.988	47,17	709.142	1.036.170	152,29
Titolo II	5.628.670	5.448.792	1.360.302	24,97	1.433.242	5.521.732	98,10
Titolo III	644.467	531.662	150.874	28,38	300.378	681.166	105,69
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>6.953.516</b>	<b>6.599.469</b>	<b>1.803.164</b>	<b>27,32</b>	<b>2.442.762</b>	<b>7.239.067</b>	<b>104,11</b>
Titolo IV	6.585.559	6.022.459	1.009.934	16,77	864.295	5.876.819	89,24
Titolo V	1.871.959	1.721.838	429.654	24,95	116.240	1.408.424	75,24
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>8.457.518</b>	<b>7.744.297</b>	<b>1.439.589</b>	<b>18,59</b>	<b>980.535</b>	<b>7.285.243</b>	<b>86,14</b>
Titolo VI	348.844	298.830	80.192	26,84	74.110	292.749	83,92
<b>Totale Entrate</b>	<b>15.759.878</b>	<b>14.642.596</b>	<b>3.322.944</b>	<b>22,69</b>	<b>3.497.407</b>	<b>14.817.059</b>	<b>94,02</b>

Entrate 2013	Residui Conservati	Accertamenti (residui)	Riscossione (residui)	Velocità di riscossione (c/residui) %	Residui (competenza)	Residui (Totali)	Residui totali/ Conservati %
Titolo I	1.032.447	979.283	499.812	51,04	554.633	1.034.104	100,16
Titolo II	5.525.454	5.365.841	1.952.692	36,39	1.268.721	4.681.870	84,73
Titolo III	681.684	572.390	184.657	32,26	245.665	633.398	92,92
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>7.239.586</b>	<b>6.917.513</b>	<b>2.637.161</b>	<b>38,12</b>	<b>2.069.019</b>	<b>6.349.372</b>	<b>87,70</b>
Titolo IV	5.876.819	5.628.112	920.881	16,36	773.417	5.480.648	93,26
Titolo V	1.408.424	1.335.014	287.194	21,51	53.646	1.101.466	78,21
<b>Totale entrate conto capitale</b>	<b>7.285.243</b>	<b>6.963.126</b>	<b>1.208.075</b>	<b>17,35</b>	<b>827.063</b>	<b>6.582.114</b>	<b>90,35</b>
Titolo VI	292.230	266.406	47.766	17,93	62.543	281.184	96,22
<b>Totale Entrate</b>	<b>14.817.059</b>	<b>14.147.046</b>	<b>3.893.002</b>	<b>27,52</b>	<b>2.958.625</b>	<b>13.212.669</b>	<b>89,17</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 7 EQP

**PROVINCE - Composizione residui passivi  
(esercizi 2011-2013)**

*Importi in migliaia di euro*

Spese 2011	Residui conservati	Impegni (residui)	Pagamenti (residui)	Velocità di pagamento (residui) %	Residui (competenza)	Residui da riportare (residui)	Residui da riportare/conservati %
	a	b	c	d=c/b	e	f=(b-c+e)	g=f/a
TITOLO I	6.113.582	5.587.710	2.545.710	45,56	2.718.596	5.760.595	94,23
TITOLO II	13.699.702	12.993.589	2.161.340	16,63	1.886.947	12.719.196	92,84
TITOLO III	36.738	36.515	11.379	31,16	21.454	46.589	126,82
<b>Totale</b>	<b>19.850.022</b>	<b>18.617.813</b>	<b>4.718.429</b>	<b>25,34</b>	<b>4.626.997</b>	<b>18.526.381</b>	<b>93,33</b>
TITOLO IV	479.379	446.712	155.084	34,72	126.601	418.230	87,24
<b>Totale</b>	<b>20.329.401</b>	<b>19.064.525</b>	<b>4.873.513</b>	<b>25,56</b>	<b>4.753.598</b>	<b>18.944.610</b>	<b>93,19</b>

Spese 2012	Residui conservati	Impegni (residui)	Pagamenti (residui)	Velocità di pagamento (residui) %	Residui (Competenza)	Residui da riportare (residui)	Residui da riportare/conservati %
TITOLO I	5.761.003	5.155.141	2.428.005	47,10	2.520.933	5.248.069	91,10
TITOLO II	12.719.196	10.807.364	1.846.224	17,08	1.476.185	10.437.326	82,06
TITOLO III	46.589	32.221	6.642	20,61	64.437	90.016	193,21
<b>Totale</b>	<b>18.526.788</b>	<b>15.994.726</b>	<b>4.280.870</b>	<b>26,76</b>	<b>4.061.556</b>	<b>15.775.411</b>	<b>85,15</b>
TITOLO IV	418.230	375.877	116.143	30,90	137.245	396.979	94,92
<b>Totale</b>	<b>18.945.018</b>	<b>16.370.603</b>	<b>4.397.014</b>	<b>26,86</b>	<b>4.198.801</b>	<b>16.172.390</b>	<b>85,36</b>

Spese 2013	Residui conservati	Impegni (residui)	Pagamenti (residui)	Velocità di pagamento (residui) %	Residui (Competenza)	Residui da riportare (residui)	Residui da riportare/conservati %
TITOLO I	5.248.671	4.861.281	2.444.333	50,28	2.373.463	4.790.411	91,27
TITOLO II	10.437.326	9.804.635	2.071.340	21,13	1.372.427	9.105.722	87,24
TITOLO III	90.016	85.183	69.358	81,42	103.326	119.151	132,37
<b>Totale</b>	<b>15.776.013</b>	<b>14.751.099</b>	<b>4.585.031</b>	<b>31,08</b>	<b>3.849.216</b>	<b>14.015.284</b>	<b>88,84</b>
TITOLO IV	396.377	369.739	104.052	28,14	109.945	375.632	94,77
<b>Totale</b>	<b>16.172.390</b>	<b>15.120.838</b>	<b>4.689.083</b>	<b>31,01</b>	<b>3.959.161</b>	<b>14.390.916</b>	<b>88,98</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

### 5.2.3 Gli indici di equilibrio

(Tab. 8/12 EQP)

Analizzando nel dettaglio i saldi aggregati dei rendiconti delle Province, si osserva che il margine corrente, che rappresenta il saldo tra le entrate e le spese correnti, al netto di entrate *extra ordinem*, fa registrare nel triennio 2011-2013 un risultato positivo, sia pur in lieve flessione nell'ultimo anno, in cui l'eccedenza delle entrate, rispetto alle spese, è pari all'11,72%.

Sterilizzando dal saldo la spesa per rimborso anticipazioni di cassa, l'equilibrio economico finanziario presenta nel triennio un saldo positivo, sia pur in progressiva decrescita. Nel 2013, l'eccedenza di entrate correnti rispetto al totale delle stesse è pari all'1,75%.

Il margine del conto capitale, che rappresenta il saldo tra le entrate del tit. IV e la spesa per investimenti (al netto della riscossione crediti e concessione prestiti), nel 2013 ha

segno negativo per un valore pari al 29,8% della spesa, in peggioramento, in valore assoluto, rispetto al 2012.

Come già osservato per i Comuni, il fenomeno è da addebitarsi principalmente al consolidato utilizzo, legislativamente consentito, di entrate *extra ordinem* a copertura di spese correnti, anziché di quelle d'investimento.

L'equilibrio di parte capitale, invece, che rappresenta il saldo appena sopra indicato migliorato delle entrate da indebitamento, mostra anche nel 2013 un disavanzo, in peggioramento in valore assoluto rispetto al 2012.

Il risultato di gestione, che rappresenta il saldo tra le entrate complessive e le spese complessive della gestione di competenza, a causa dell'andamento fortemente negativo degli equilibri in conto capitale, mostra, a differenza del 2012 e del 2011, una situazione di disavanzo.

L'importo è pari al 3,3% del totale delle entrate.

L'equilibrio economico finanziario di gestione, che misura il rapporto tra il totale delle entrate e delle spese, indica nel 2013 una situazione di lieve deficitarietà delle prime rispetto alle seconde (96,85%).

L'andamento risulta in peggioramento rispetto al biennio antecedente, in cui si registrano valori di tendenziale equilibrio (100,05% nel 2011 e 101,94% nel 2012).

L'equilibrio finanziario delle entrate e spese finali, simile per la costruzione dell'indice a quello appena sopra riferito, ma con le entrate e spese complessive depurate, rispettivamente, della parte proveniente dal ricorso a mutui e prestiti e della quota capitale in rimborso degli stessi, indica, nel 2013, con il valore di 103,35%, l'entità delle entrate finali rispetto alle spese iniziali.

Il valore appena riferito, superiore a quello del precedente indice di equilibrio - 96,85% - sta ad indicare anche l'incidenza del nuovo indebitamento sulla spesa per rimborso della quota capitale dei prestiti pregressi.

La situazione di cassa al 31 dicembre, nel campione preso in considerazione, evidenzia una giacenza - circa 4,5 miliardi di euro in valore assoluto - in lieve riduzione nel 2013 rispetto al 2012 (4,61 miliardi di euro).

Computando anche la gestione residui, emerge un avanzo di amministrazione (3,3 miliardi di euro), in lieve aumento rispetto agli anni precedenti, e che risente di una riduzione dello *stock* di residui passivi (-4,55 miliardi di euro rispetto al 2011) quasi doppia rispetto a quella dei residui attivi (-2,5 miliardi di euro).

Ciononostante, l'attivo finanziario (fondo cassa + residui attivi) supera il volume dei residui passivi del 23,07% e misura l'equilibrio finanziario di amministrazione.

Quest'ultimo, nel campione considerato, risulta in miglioramento rispetto al biennio precedente (+8,42% nel 2011 e +20,11% nel 2012).

Va tenuto in debito conto, però, che fondi non vincolati rappresentano soltanto il 27,12% del risultato di amministrazione e risultano in diminuzione rispetto al 2012 (32,06%) ed al 2011 (45,80%), anche per la possibile attuazione di vincoli prudenziali dell'avanzo di amministrazione.

Tab. 8 EQP

**PROVINCE - EQUILIBRI DI BILANCIO - TOTALE**  
(esercizi 2011-2013)

TITOLI	2011	2012	2013	VARIAZIONI %	
	ENTRATA - ACCERTAMENTI CONTO COMPETENZA			2011-2012	2012-2013
Titolo I	5.205.666	5.180.923	4.696.795	-0,48	-9,34
Titolo II	3.699.236	3.237.440	2.836.134	-12,48	-12,40
Titolo III	724.320	837.806	760.647	15,67	-9,21
Entrate Correnti	9.629.222	9.256.170	8.293.575	-3,87	-10,40
Entrate conto capitale (Titolo IV dep. catg. 6)	1.266.204	1.215.461	1.316.713	-4,01	8,33
<b>Entrate Finali</b>	<b>10.895.427</b>	<b>10.471.630</b>	<b>9.610.289</b>	<b>-3,89</b>	<b>-8,23</b>
Entrate per accensione prestiti (Titolo V Dep. Catg. 1)	308.549	132.794	100.166	-56,96	-24,57
<b>Totale Entrate</b>	<b>11.203.976</b>	<b>10.604.424</b>	<b>9.710.455</b>	<b>-5,35</b>	<b>-8,43</b>
<b>SPESA - IMPEGNI CONTO COMPETENZA</b>					
Spese Correnti	8.482.461	7.949.473	7.423.871	-6,28	-6,61
Spesa conto capitale (Titolo II dep. interv. 10)	2.075.865	1.569.800	1.875.191	-24,38	19,45
<b>Spese Finali</b>	<b>10.558.326</b>	<b>9.519.272</b>	<b>9.299.061</b>	<b>-9,84</b>	<b>-2,31</b>
Spese per rimborso prestiti (Titolo III dep. interv. 1)	639.981	882.989	727.128	37,97	-17,65
<b>Totale Spese</b>	<b>11.198.307</b>	<b>10.402.261</b>	<b>10.026.189</b>	<b>-7,11</b>	<b>-3,62</b>
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>					
Margine corrente	1.146.762	1.306.697	869.705		
<b>Equilibrio economico finanziario</b>	<b>506.781</b>	<b>423.708</b>	<b>142.577</b>		
Margine conto capitale	-809.661	-354.339	-558.478		
<b>Equilibrio conto capitale</b>	<b>-501.112</b>	<b>-221.545</b>	<b>-458.312</b>		
Risultato di gestione	5.669	202.163	-315.734		
Risultato di amministrazione	1.594.288	3.248.312	3.318.812		
Fondo cassa finale	4.779.430	4.607.582	4.498.525		
Totale residui attivi	15.759.469	14.817.059	13.212.669		
Totale residui passivi	18.944.611	16.172.390	14.390.916		
Fondi non vincolati	730.108	1.041.488	900.109		
<b>Equilibrio finanziario di gestione</b>	<b>100,05%</b>	<b>101,94%</b>	<b>96,85%</b>		
<b>Equilibrio finanziario (entrate finali/spese finali)</b>	<b>103,19%</b>	<b>110,00%</b>	<b>103,35%</b>		
<b>Equilibrio finanziario di Amministrazione (attivo finanziario/totale residui passivi)</b>	<b>108,42%</b>	<b>120,11%</b>	<b>123,07%</b>		
<b>Fondi non vincolati/ Risultato amministrazione</b>	<b>45,80%</b>	<b>32,06%</b>	<b>27,12%</b>		

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

I dati appena esposti, sicuramente d'interesse in una visione complessiva della finanza delle Province, in quanto mediano situazioni diverse ed a volte opposte delle varie realtà territoriali, necessitano di una fondamentale disaggregazione: quella degli Enti con risultato economico-finanziario positivo - e dunque capaci strutturalmente di far fronte con le entrate correnti al finanziamento delle spese correnti e del rimborso prestiti - dai restanti Enti.

Tab. 9 EQP

**PROVINCE - EQUILIBRI DI BILANCIO - POSITIVO**  
(esercizi 2011-2013)

TITOLI	2011	2012	2013	VARIAZIONI %	
	ENTRATA - ACCERTAMENTI CONTO COMPETENZA			2011-2012	2012-2013
Titolo I	4.749.267	4.005.766	2.810.352	-15,66	-29,84
Titolo II	3.190.543	2.409.738	1.725.067	-24,47	-28,41
Titolo III	642.948	641.750	522.986	-0,19	-18,51
Entrate Correnti	8.582.759	7.057.253	5.058.406	-17,77	-28,32
Entrate conto capitale (Titolo IV dep. catg. 6)	1.131.050	705.381	681.631	-37,63	-3,37
<b>Entrate Finali</b>	<b>9.713.810</b>	<b>7.762.634</b>	<b>5.740.036</b>	<b>-20,09</b>	<b>-26,06</b>
Entrate per accensione prestiti (Titolo V Dep. Catg. 1)	276.333	96.121	47.739	-65,22	-50,33
<b>Totale Entrate</b>	<b>9.990.142</b>	<b>7.858.755</b>	<b>5.787.776</b>	<b>-21,33</b>	<b>-26,35</b>
<b>SPESA - IMPEGNI CONTO COMPETENZA</b>					
Spese Correnti	7.502.087	5.944.851	4.349.566	-20,76	-26,83
Spesa conto capitale (Titolo II dep. interv. 10)	1.900.215	1.166.356	1.075.880	-38,62	-7,76
<b>Spese Finali</b>	<b>9.402.302</b>	<b>7.111.206</b>	<b>5.425.447</b>	<b>-24,37</b>	<b>-23,71</b>
Spese per rimborso prestiti (Titolo III dep. interv. 1)	545.623	551.532	364.495	1,08	-33,91
<b>Totale Spese</b>	<b>9.947.925</b>	<b>7.662.738</b>	<b>5.789.941</b>	<b>-22,97</b>	<b>-24,44</b>
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>					
Margine corrente	1.080.672	1.112.403	708.839		
<b>Equilibrio economico finanziario</b>	<b>535.049</b>	<b>560.871</b>	<b>344.345</b>		
Margine conto capitale	-769.165	-460.975	-394.250		
<b>Equilibrio conto capitale</b>	<b>-492.832</b>	<b>-364.854</b>	<b>-346.510</b>		
Risultato di gestione	42.217	196.017	-2.166		
Risultato di amministrazione	1.509.394	2.553.104	1.726.886		
Fondo cassa finale	4.343.509	3.497.687	2.966.714		
Totale residui attivi	14.363.245	11.537.650	8.036.916		
Totale residui passivi	17.197.360	12.478.399	9.276.585		
Fondi non vincolati	690.056	930.507	427.066		
<b>Equilibrio finanziario di gestione</b>	<b>100,42%</b>	<b>102,56%</b>	<b>99,96%</b>		
<b>Equilibrio finanziario (entrate finali/spese finali)</b>	<b>103,31%</b>	<b>109,16%</b>	<b>105,80%</b>		
<b>Equilibrio finanziario di Amministrazione (attivo finanziario/totale residui passivi)</b>	<b>108,78%</b>	<b>120,49%</b>	<b>118,62%</b>		
<b>Fondi non vincolati/ Risultato amministrazione</b>	<b>45,72%</b>	<b>36,45%</b>	<b>24,73%</b>		

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

In tale ambito, nel 2013 fanno registrare un indice positivo 62 Province, mentre le rimanenti 41 presentano un indice negativo.

Gli enti con risultato positivo (Tab. 9 EQP), oltre a presentare un migliore margine corrente e risultato di amministrazione rispetto agli enti con equilibrio economico finanziario negativo, mostrano un risultato di gestione in disavanzo, maggiormente influenzato dal disequilibrio di parte capitale.

Per converso, negli enti con risultato negativo (Tab.10 EQP), il disavanzo di gestione è in gran parte causato dallo squilibrio di parte corrente.

**Tab. 10 EQP**

**PROVINCE - EQUILIBRI DI BILANCIO – NEGATIVO**  
(esercizi 2011-2013)

TITOLI	2011	2012	2013	VARIAZIONI %	
	ENTRATA - ACCERTAMENTI CONTO COMPETENZA			2011-2012	2012-2013
Titolo I	456.399	1.175.157	1.886.443	157,48	60,53
Titolo II	508.693	827.702	1.111.066	62,71	34,24
Titolo III	81.371	196.057	237.661	140,94	21,22
Entrate Correnti	1.046.463	2.198.916	3.235.170	110,13	47,13
Entrate conto capitale (Titolo IV dep. catg. 6)	135.154	510.080	635.083	277,41	24,51
<b>Entrate Finali</b>	<b>1.181.617</b>	<b>2.708.996</b>	<b>3.870.252</b>	<b>129,26</b>	<b>42,87</b>
Entrate per accensione prestiti (Titolo V Dep. Catg. 1)	32.216	36.673	52.427	13,83	42,96
<b>Totale Entrate</b>	<b>1.213.833</b>	<b>2.745.669</b>	<b>3.922.679</b>	<b>126,20</b>	<b>42,87</b>
<b>SPESE - IMPEGNI CONTO COMPETENZA</b>					
Spese Correnti	980.374	2.004.622	3.074.304	104,48	53,36
Spesa conto capitale (Titolo II dep. interv. 10)	175.650	403.444	799.311	129,69	98,12
<b>Spese Finali</b>	<b>1.156.024</b>	<b>2.408.066</b>	<b>3.873.615</b>	<b>108,31</b>	<b>60,86</b>
Spese per rimborso prestiti (Titolo III dep. interv. 1)	94.358	331.457	362.633	251,28	9,41
<b>Totale Spese</b>	<b>1.250.382</b>	<b>2.739.523</b>	<b>4.236.248</b>	<b>119,09</b>	<b>54,63</b>
<b>EQUILIBRI DI BILANCIO</b>					
Margine corrente	66.090	194.294	160.866		
<b>Equilibrio economico finanziario</b>	<b>-28.268</b>	<b>-137.163</b>	<b>-201.767</b>		
Margine conto capitale	-40.497	106.636	-164.228		
<b>Equilibrio conto capitale</b>	<b>-8.280</b>	<b>143.309</b>	<b>-111.801</b>		
Risultato di gestione	-36.549	6.145	-313.569		
Risultato di amministrazione	84.894	695.208	1.591.926		
Fondo cassa finale	435.921	1.109.895	1.531.811		
Totale residui attivi	1.396.224	3.279.409	5.175.753		
Totale residui passivi	1.747.251	3.693.991	5.114.330		
Fondi non vincolati	40.052	110.982	473.043		
<b>Equilibrio finanziario di gestione</b>	<b>97,08%</b>	<b>100,22%</b>	<b>92,60%</b>		
<b>Equilibrio finanziario (entrate finali/spese finali)</b>	<b>102,21%</b>	<b>112,50%</b>	<b>99,91%</b>		
<b>Equilibrio finanziario di Amministrazione (attivo finanziario/totale residui passivi)</b>	<b>104,86%</b>	<b>118,82%</b>	<b>131,15%</b>		
<b>Fondi non vincolati/ Risultato amministrazione</b>	<b>47,18%</b>	<b>15,96%</b>	<b>29,72%</b>		

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel