

TABELLA 13/PERS/COM

Andamento delle Spese di personale dai dati di cassa SIOPE

Importi in migliaia di euro

REGIONE	TITOLO I			Spese di personale (*)						Variazioni %		
	2011	2012	2013	2011	Inc. % su Titolo I	2012 (e)	Inc. % su Titolo I	2013 (f)	Inc. % su Titolo I	2012/11	2013/12	2013/11
Piemonte	3.626.939	3.654.253	3.940.337	1.184.475	32,66	1.139.500	31,18	1.109.843	28,17	-3,80	-2,60	-6,30
Lombardia	8.701.152	8.567.982	8.930.995	2.315.188	26,61	2.268.815	26,48	2.207.182	24,71	-2,00	-2,72	-4,67
Veneto	3.483.783	3.453.442	3.649.242	1.038.853	29,82	1.011.725	29,30	987.997	27,07	-2,61	-2,35	-4,90
Liguria	1.743.502	1.742.163	1.808.426	546.130	31,32	529.570	30,40	507.988	28,09	-3,03	-4,08	-6,98
Emilia-Romagna	3.695.619	3.637.505	4.074.410	1.197.954	32,42	1.134.732	31,20	1.097.457	26,94	-5,28	-3,28	-8,39
Toscana	3.210.489	3.259.011	3.870.572	1.070.769	33,35	1.024.928	31,45	983.445	25,41	-4,28	-4,05	-8,16
Marche	1.264.151	1.274.540	1.313.576	389.740	30,83	373.338	29,29	364.497	27,75	-4,21	-2,37	-6,48
Umbria	777.316	729.396	811.159	237.262	30,52	225.933	30,98	219.505	27,06	-4,77	-2,85	-7,48
Lazio	6.365.099	6.612.060	7.180.278	1.663.352	26,13	1.642.632	24,84	1.607.892	22,39	-1,25	-2,11	-3,33
Abruzzo	1.199.699	1.133.032	1.149.566	295.742	24,65	285.065	25,16	276.404	24,04	-3,61	-3,04	-5,54
Molise	257.478	238.872	260.546	81.782	31,76	75.858	31,76	71.885	27,59	-7,24	-5,24	-12,10
Campania	4.167.527	3.911.116	4.842.199	1.479.773	35,51	1.386.178	35,44	1.320.099	27,26	-6,32	-4,77	-10,79
Puglia	2.634.340	2.630.423	2.664.076	719.904	27,33	686.717	26,11	660.902	24,81	-4,61	-3,76	-8,20
Basilicata	430.166	443.357	475.375	148.145	34,44	139.982	31,57	136.071	28,62	-5,51	-2,79	-8,15
Calabria	1.284.676	1.288.700	1.528.846	467.390	36,38	450.905	34,99	437.647	28,63	-3,53	-2,94	-6,36
Totale RSO	42.841.937	42.575.852	46.499.602	12.836.459	29,96	12.375.879	29,07	11.988.814	25,78	-3,59	-3,13	-6,60
Valle d'Aosta	202.217	201.831	210.895	60.705	30,02	59.579	29,52	58.429	27,71	-1,86	-1,93	-3,75
Trentino-Alto Adige	1.265.799	1.291.598	1.287.112	413.254	32,65	420.880	32,59	412.122	32,02	1,85	-2,08	-0,27
Friuli-Venezia Giulia	1.362.207	1.343.549	1.348.384	401.686	29,49	407.319	30,32	387.638	28,75	1,40	-4,83	-3,50
Sardegna	1.779.616	1.772.698	1.755.983	452.840	25,45	435.878	24,59	428.195	24,38	-3,75	-1,76	-5,44
Sicilia	4.294.901	4.124.656	4.414.150	1.758.849	40,95	1.659.779	40,24	1.634.179	37,02	-5,63	-1,54	-7,09
Totale RSS	8.904.739	8.734.333	9.016.524	3.087.335	34,67	2.983.435	34,16	2.920.564	32,39	-3,37	-2,11	-5,40
Totale RSO+RSS	51.746.676	51.310.185	55.516.126	15.923.793	30,77	15.359.314	29,93	14.909.377	26,86	-3,54	-2,93	-6,37

Fonte: dati SIOPE aggregati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) La spesa di personale include i pagamenti riferiti ai seguenti codici gestionali:

1101 - Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato; 1102 - Straordinario per il personale a tempo indeterminato; 1103 - Altre competenze ed indennità accessorie per il personale a tempo indeterminato; 1104 - Competenze fisse ed accessorie per il personale a tempo determinato; 1105 - Altre spese di personale (lavoro flessibile: personale con contratto di formazione e lavoro, lavoratori socialmente utili); 1106 - Rimborsi spese per il personale comandato; 1107 - Straordinario al personale per consultazioni elettorali; 1109 - Arretrati di anni precedenti; 1111 - Contributi obbligatori per il personale; 1112 - Contributi previdenza complementare; 1113 - Contributi per indennità di fine servizio e accantonamenti TFR; 1114 - Contributi aggiuntivi; 1121 - Borse di studio e sussidi per il personale; 1122 - Centri attività sociali, sportive e culturali; 1124 - Indennizzi; 1131 - Pensioni; 1132 - Pensioni integrative; 1133 - Altri oneri per il personale in quiescenza; 1309 - Corsi di formazione per il proprio personale; 1327 - Buoni pasto e mensa per il personale; 1330 - Trattamento di missione e rimborsi spese viaggi.

TABELLA 14/PERS/COM

Andamento della Spesa per retribuzioni lorde*

Importi in migliaia di euro

REGIONE	TITOLO I			Retribuzioni lorde (*)						Variazioni %		
	2011	2012	2013	2011	Inc. % su Titolo I	2012 (e)	Inc. % su Titolo I	2013 (f)	Inc. % su Titolo I	2012/11	2013/12	2013/11
Piemonte	3.626.939	3.654.253	3.940.337	915.321	25,24	876.297	23,98	856.480	21,74	-4,26	-2,26	-6,43
Lombardia	8.701.152	8.567.982	8.930.995	1.775.819	20,41	1.738.188	20,29	1.687.336	18,89	-2,12	-2,93	-4,98
Veneto	3.483.783	3.453.442	3.649.242	804.165	23,08	782.523	22,66	765.583	20,98	-2,69	-2,16	-4,80
Liguria	1.743.502	1.742.163	1.808.426	422.534	24,23	405.822	23,29	391.933	21,67	-3,96	-3,42	-7,24
Emilia-Romagna	3.695.619	3.637.505	4.074.410	920.216	24,90	876.812	24,10	846.814	20,78	-4,72	-3,42	-7,98
Toscana	3.210.489	3.259.011	3.870.572	827.829	25,79	790.791	24,26	759.326	19,62	-4,47	-3,98	-8,27
Marche	777.316	729.396	811.159	182.128	23,43	174.625	23,94	169.122	20,85	-4,12	-3,15	-7,14
Umbria	1.264.151	1.274.540	1.313.576	302.417	23,92	289.830	22,74	281.371	21,42	-4,16	-2,92	-6,96
Lazio	6.365.099	6.612.060	7.180.278	1.314.865	20,66	1.273.490	19,26	1.240.086	17,27	-3,15	-2,62	-5,69
Abruzzo	1.199.699	1.133.032	1.149.566	228.882	19,08	221.114	19,52	215.224	18,72	-3,39	-2,66	-5,97
Molise	257.478	238.872	260.546	61.178	23,76	56.864	23,81	53.579	20,56	-7,05	-5,78	-12,42
Campania	4.167.527	3.911.116	4.842.199	1.139.076	27,33	1.070.857	27,38	1.009.366	20,85	-5,99	-5,74	-11,39
Puglia	2.634.340	2.630.423	2.664.076	557.403	21,16	530.932	20,18	511.667	19,21	-4,75	-3,63	-8,21
Basilicata	430.166	443.357	475.375	116.527	27,09	110.348	24,89	106.949	22,50	-5,30	-3,08	-8,22
Calabria	1.284.676	1.288.700	1.528.846	370.912	28,87	354.302	27,49	345.365	22,59	-4,48	-2,52	-6,89
Totale RSO	42.841.937	42.575.852	46.499.602	9.939.272	23,20	9.552.794	22,44	9.240.200	19,87	-3,89	-3,27	-7,03
Valle d'Aosta	202.217	201.831	210.895	46.590	23,04	45.727	22,66	44.852	21,27	-1,85	-1,91	-3,73
Trentino-Alto Adige	1.265.799	1.291.598	1.287.112	312.328	24,67	319.504	24,74	314.358	24,42	2,30	-1,61	0,65
Friuli-Venezia Giulia	1.362.207	1.343.549	1.348.384	307.991	22,61	317.106	23,60	299.587	22,22	2,96	-5,52	-2,73
Sardegna	1.779.616	1.772.698	1.755.983	351.339	19,74	338.713	19,11	332.756	18,95	-3,59	-1,76	-5,29
Sicilia	4.294.901	4.124.656	4.414.150	1.380.658	32,15	1.299.136	31,50	1.279.627	28,99	-5,90	-1,50	-7,32
Totale RSS	8.904.739	8.734.333	9.016.524	2.398.906	26,94	2.320.185	26,56	2.271.180	25,19	-3,28	-2,11	-5,32
Totale RSO+RSS	51.746.676	51.310.185	55.516.126	12.338.178	23,84	11.872.979	23,14	11.511.380	20,74	-3,77	-3,05	-6,70

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Cortei dei conti - Sezione delle autonomie

(*) Le spese per retribuzioni lorde sono composte dai seguenti codici gestionali:

1101 - Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato; 1102 - Straordinario per il personale a tempo indeterminato; 1103 - Altre competenze ed indennità accessorie per il personale a tempo indeterminato; 1104 - Competenze fisse ed accessorie per il personale a tempo determinato; 1105 - Altre spese di personale (lavoro flessibile: personale con contratto di formazione e lavoro, lavoratori socialmente utili); 1109 - Arretrati di anni precedenti.

IV.5 La consistenza e la spesa per il personale delle Province

IV.5.1 Premessa metodologica

L'esame della consistenza e della spesa per il personale degli enti locali, sulla base delle informazioni presenti nel sistema SICO per il triennio 2010 - 2012, prende in considerazione un campione di 107 Province (su un totale di 110), che rappresentano oltre il 97% del totale.

In base all'ultima rilevazione disponibile⁹⁰, tali enti rappresentano l'11% circa della spesa dell'intero comparto Regioni ed Autonomie locali.

Come si evince dalla tabella seguente, che fornisce evidenza numerica della popolazione per ciascuna Regione, nonché del numero di enti locali presi a riferimento, non sono presenti nella rilevazione i dati delle Province della Valle d'Aosta e delle due Province autonome del Trentino-Alto Adige, che godono di regimi di autonomia differenziata.

TABELLA A2/EL

Enti e popolazione oggetto di indagine

Province delle Regioni	Totale popolazione enti esaminati	N. Province esaminate
Piemonte	4.374.052	8
Lombardia	9.794.525	12
Veneto	4.881.756	7
Liguria	1.565.127	4
Emilia-Romagna	4.377.487	9
Toscana	3.692.828	10
Marche	1.545.155	5
Umbria	886.239	2
Lazio	5.557.276	5
Abruzzo	1.312.507	4
Molise	313.341	2
Campania	5.769.750	5
Puglia	4.050.803	6
Basilicata	576.194	2
Calabria	1.958.238	5
Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste	0	0
Trentino Alto Adige / Südtirol	0	0
Friuli-Venezia Giulia	1.221.860	4
Sardegna	1.640.379	8
Sicilia	4.999.932	9
Totale complessivo	58.517.449	107

Statistiche demografiche tratte dal sito ufficiale dell'Istituto Nazionale di Statistica - ISTAT.

Le analisi dei dati prenderanno a riferimento le Province aggregate per singole Regioni e per macro aree territoriali (Nord Italia, Centro Italia, Sud Italia, RSO e RSS).

⁹⁰ Cfr. Corte dei conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, relazione 2013 sul costo del lavoro, approvata con deliberazione n. 9/SSRRCO/RCL/13.

L'eventuale raffronto di dati in valore assoluto tra Regioni o zone territoriali diverse deve tener conto delle variabili connesse al numero di enti e alla popolazione, oltre a quelle legate ai mutevoli assetti organizzativi e gestionali dei vari enti.

Per le analisi pluriennali, ai fini di una migliore comparabilità, è stato selezionato un insieme omogeneo, inclusivo delle sole amministrazioni di cui erano disponibili dati per l'intero triennio.

Ciascuna tipologia di analisi, pertanto, recherà in nota la specificazione della consistenza numerica del campione, ove diversa da quella appena indicata.

IV.5.2 L'andamento della consistenza media dei segretari provinciali e dei direttori generali nel triennio 2010-2012

La consistenza media⁹¹ degli organici dei segretari provinciali (tabella 1/PERS/PROV/RSO e grafico 1/PERS/PROV) risulta, nel triennio preso in considerazione, in flessione del 3,31% circa.

Nel 2012, il numero di segretari provinciali in servizio presso le 107 Province analizzate è pari complessivamente a 96 (79 nelle RSO e 17 nelle RSS).

Il totale dei direttori generali, che non risente dell'innalzamento della soglia demografica prevista per i Comuni dall'art. 2, co. 186, della l. n. 191/2009, risulta pressoché stabile a circa 35 unità.

Nel predetto numero rientrano solo gli incarichi di direttore generale ex art. 108, co. 1, del Tuel (ossia fuori dotazione organica e con contratto a tempo determinato di diritto privato), e non i casi di conferimento delle funzioni di direttore generale al segretario generale, ai sensi dell'art. 108, co. 4, del Tuel, nei termini consentiti dalla normativa vigente⁹².

IV.5.3 L'andamento della consistenza media del personale dirigente e non dirigente nel triennio 2010-2012

Nel presente paragrafo, si analizzerà la consistenza media del personale dirigente e non dirigente delle Province, che, nelle more del riordino generale delle funzioni di area vasta, culminato di recente nella l. 7 aprile 2014, n. 56, sono state destinatarie di uno

⁹¹ I valori esposti sono ottenuti sommando i mesi lavorati e dividendo il totale per i dodici mesi dell'anno.

⁹² Tali incarichi sono soggetti alle medesime limitazioni previste per i direttori generali nominati ex art. 108, co. 1, Tuel. Sulla tematica, cfr. Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, delibere n. 593/2010/PAR e 594/2010/PAR, 315/2011/PAR, e Sez. controllo Toscana n. 67/2011/PAR, secondo cui la soppressione dell'incarico del Direttore Generale, tranne che per i Comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti, disposta dall'art. 2 co. 186 lett. d) della l. n. 191/2009, come modificata dalla l. n. 42/2010 di conversione del d.l. n. 2/2010, concerne non solo l'ipotesi del direttore esterno, ma anche quella del Segretario Comunale, cui è impedito di rivestire il doppio incarico ai sensi dell'art. 108 co. 4 del TUEL. Sui profili di incompatibilità rispetto alle funzioni di controllo previste dal d.l. n. 174/2012, cfr. Sezione regionale di controllo per la Sardegna, deliberazione n. 28/2013/PAR.

specifico divieto di assunzione di personale a tempo indeterminato, valevole anche per le RSS (art. 16, co.1 e 9, d.l. n. 95/2012)⁹³.

Gli organici del personale - dirigente e non - subiscono nelle Province una riduzione del 5,34%, che risulta più accentuata nell'Italia settentrionale - in cui è concentrato il maggior numero di unità in servizio - e meridionale (rispettivamente, -5,97% e -6,67%, come da Tabella 4/PERS/PROV/RSSO).

Anche le Province ubicate nelle RSS fanno registrare una riduzione media degli organici del 5,94% (Tabella 4/PERS/PROV/RSS), in linea con la media nazionale⁹⁴.

La tabella 6/PERS/PROV/RSS raffronta la consistenza media del personale nel 2012 alla popolazione rilevata al 31 dicembre dello stesso anno.

Considerando il rapporto a base 1.000, risulta una media nelle Province delle RSO di 0,90 unità di personale ogni mille abitanti⁹⁵, mentre nelle RSS tale media cresce leggermente (1,19 dipendenti ogni mille abitanti).

IV.5.3.1 La consistenza media delle tipologie di personale dirigente nel triennio 2010-2012

L'analisi della consistenza media del personale dirigente (grafico 2/PERS/PROV), che prende in considerazione le varie tipologie previste dall'ordinamento (ossia dirigenti a tempo indeterminato e dirigenti a tempo determinato in dotazione organica⁹⁶ e fuori dotazione organica), evidenzia un generalizzato *trend* di progressivo snellimento degli organici (-12,60% nelle RSO e -20,39% nelle RSS), quale diretta conseguenza anche delle manovre restrittive introdotte per le qualifiche dirigenziali dal d.lgs. 1 agosto 2011, n. 141⁹⁷.

Come si evince dalla tabella n. 2/PERS/PROV/RSSO, nel triennio considerato la flessione è più accentuata per le Province del Nord (-16,82%) rispetto a quelle del Centro e Sud Italia (rispettivamente, -12,33% e -12,60%).

La riduzione degli organici risulta molto più contenuta per i dirigenti di ruolo, che si riducono nel triennio di 70 unità (-7,32%), principalmente a causa dei collocamenti a riposo. Molto più significativa, in ragione dei maggiori margini di manovra, quella dei dirigenti a tempo determinato ex art. 110 commi 1 e 2 del Tuel (rispettivamente in dotazione e fuori dotazione organica), che diminuiscono, rispettivamente, del 23,01% (-66 unità) e del 50,93% (-65 unità).

⁹³ Circa l'estensione della norma anche alle Province delle RSS cfr. Sezione di controllo per la Regione siciliana, deliberazione n. 106/2013/PRSP. Sulla vigenza del divieto e sull'estensibilità dello stesso anche alle unità di personale aventi diritto al collocamento obbligatorio disposto dalla L. 12 marzo 1999, n. 68, cfr. Sezione delle Autonomie, deliberazione n. 25/SEZAUT/2013/QMIG del 29 ottobre 2013.

⁹⁴ Risulta pressoché stabile il valore registrato nelle Province del Friuli-Venezia Giulia (-0,93%).

⁹⁵ Le Province della Basilicata fanno registrare una media di 1,87, quasi doppia rispetto al valore nazionale.

⁹⁶ Per una recente riformulazione dell'art. 110, co. 1, Tuel, cfr. art. 11 del d.l. n. 90/2014 (v. par. IV.4.3.1).

⁹⁷ Sull'applicabilità della disciplina introdotta dagli articoli 1 e 2, d.lgs. n. 141/2011 agli enti locali (v. par. IV.4.3.1)

Le riduzioni numeriche più consistenti si registrano nelle Province del Piemonte, in cui, a fronte di una tendenziale stabilità dei dirigenti di ruolo, si registra una riduzione dei dirigenti a tempo determinato fuori d.o. di ben 73 unità⁹⁸.

Nelle Province della Lombardia, invece, la riduzione delle unità di ruolo (-20 unità, pari a -13,08%) è parzialmente compensata da un lieve incremento della dirigenza "fiduciaria" con incarico ex art. 110, co. 2, del Tuel.

Nelle RSS prese in esame, i dirigenti passano da 216 a 172, con una riduzione complessiva del 20,39% prevalentemente concentrata negli incarichi ex art. 110, co. 1, del Tuel (tabella n. 2/PERS/PROV/RSS).

IV.5.3.2 La consistenza media del personale non dirigente

Come già osservato (IV.4.3.2), l'analisi della consistenza media del personale di comparto non dirigenziale (tabella 3/PERS/PROV/RSSO e grafico 3/PERS/PROV) tiene conto delle voci di aggregazione in "categorie"⁹⁹ e "altro personale"¹⁰⁰ presenti nel conto annuale del personale, coerentemente con le circolari in materia¹⁰¹.

Analogamente a quanto già rilevato per i Comuni, nel triennio in esame il personale non dirigente si riduce complessivamente del 5,17%.

La riduzione risulta più marcata nelle Regioni del Sud Italia (-6,52%), rispetto a quelle del Nord (-5,60%), in cui sono presenti gli organici più consistenti. Nelle Province del Centro Italia la riduzione è del 2,73%.

Nelle RSS (tabella 3/PERS/PROV/RSS) la flessione complessiva è del 5,62%.

Evidente, pertanto, risulta l'influenza delle normative limitative della spesa e delle assunzioni (cfr. par. IV.2 e ss.), con riferimento sia al personale a tempo indeterminato (-3,52%), la cui spesa presenta un minor grado di comprimibilità, sia, soprattutto, con riferimento al personale con contratto di lavoro flessibile (-28,69%).

Per quanto riguarda la prima tipologia, il decremento più significativo del personale di ruolo si registra nel Nord Italia (-5,06%)¹⁰².

Risultano in controtendenza le Province del Lazio e della Puglia, il cui personale segna addirittura un lieve incremento.

Nelle Marche, la lieve riduzione del personale a tempo indeterminato (-3,69%) è compensata da un più che proporzionale incremento del personale con contratto flessibile, le cui unità risultano più che raddoppiate¹⁰³.

⁹⁸ Questi ultimi passano da 67 a 4 unità, mentre i dirigenti in d.o. si riducono di 12 unità.

⁹⁹ L'analisi tiene conto delle voci di aggregazione in "categorie" comprende la macroarea formata dal personale non dirigente a tempo indeterminato e dalle qualifiche dei "contrattisti" presenti nel conto annuale del personale, coerentemente con le circolari in materia.

¹⁰⁰ La voce "altro personale" comprende, in prevalenza, i contratti a tempo determinato, lavoratori socialmente utili, lavoratori con contratto interinale e con contratto di formazione lavoro.

¹⁰¹ Ragioneria generale dello Stato, circolare 26 aprile 2013, n. 21.

¹⁰² Solo nelle Province della Lombardia il personale di ruolo si riduce di 591 unità (-8,16%).

Nelle RSS, meritano menzione le Province della Sicilia che, a fronte di una sensibile riduzione del personale con contratto flessibile (-45,99%), fanno registrare un incremento del personale di ruolo (+1,30%)¹⁰⁴.

Complessivamente, nella predetta Regione i dipendenti di ruolo nelle Province sono 5.291, secondi, in termini di consistenza, solo a quelli della Lombardia, che però ha un numero ben superiore di enti e, soprattutto, una consistenza demografica quasi doppia (cfr. tabella "A2/EL", par. IV.5.1).

IV.5.3.3 La consistenza media del personale con rapporto di lavoro flessibile

Nel presente paragrafo si passerà in rassegna la consistenza del personale con contratto flessibile (tabella 5/PERS/PROV/RSO), in cui rientrano i contratti a tempo determinato, rapporti di lavoro interinale, i contratti di formazione lavoro e i lavoratori socialmente utili.

La tipologia contrattuale più diffusa nelle amministrazioni provinciali, di cui fruisce oltre la metà delle 1.708 unità di personale in servizio, risulta il rapporto di lavoro LSU, prevalentemente concentrato nel Sud Italia.

L'utilizzo sempre più frequente di questa tipologia contrattuale ha finito spesso per sostituire il personale a tempo determinato (dislocato prevalentemente nelle amministrazioni del Nord Italia).

Tale fenomeno è molto evidente soprattutto nelle Province del Centro Italia, in cui, a fronte del dimezzamento del personale a tempo determinato, si assiste ad un numero di personale LSU più che raddoppiato.

Pressoché generalizzata la diminuzione del lavoro interinale (contratti di somministrazione a tempo determinato) che si riduce di -58,73%, pari a 177 unità ed è prevalentemente utilizzato in Italia centrale.

Nelle Province delle RSS la riduzione complessiva del personale con contratto flessibile è del 37,30% (tabella 5/PERS/PROV/RSS). Delle 933 unità di personale, ben 573 sono concentrate in Sicilia, prevalentemente con contratto a tempo determinato¹⁰⁵, con una consistenza in forte flessione (-46,12%).

IV.5.3.4 L'incidenza tra personale dirigente e non dirigente

Nel presente paragrafo si analizzerà il rapporto d'incidenza tra personale dirigente e non dirigente (inclusivo del personale con rapporto di lavoro di tipo flessibile), al fine di avere alcuni elementi conoscitivi sull'impatto di alcune recenti riforme (*in primis*, il d.lgs. n. 150/2009), tese alla valorizzazione delle funzioni datoriali ed organizzative dei dirigenti.

¹⁰³ Fenomeno analogo, sia pur in termini più contenuti, si registra nelle Province della Campania e della Calabria.

¹⁰⁴ Questo fenomeno si evidenzia soprattutto nel 2011, probabilmente per l'attuazione di procedure di stabilizzazione di personale precario, dopo l'entrata in vigore della normativa regionale di settore (l.r. Sicilia 29 dicembre 2010, n. 24).

¹⁰⁵ Come rilevato nel paragrafo precedente, il personale contrattista è incluso nella voce "categorie".

La non uniforme consistenza degli organici sul territorio, che varia anche in funzione dei moduli gestionali prescelti, induce ad un'attenta lettura dei dati.

I risultati, anche se apparentemente positivi, vanno ridimensionati nel momento in cui si riscontri un numero elevato di personale dipendente assegnato a ciascun dirigente, o di percentuali nella norma, a fronte di organici sovradimensionati per entrambe le categorie di personale poste in raffronto.

Dalla tabella n. 4/PERS/PROV/RSO emerge nelle Province delle RSO un numero di dipendenti per dirigente pari a 37,98, a fronte di un rapporto pari alla metà nei Comuni¹⁰⁶.

Questo risultato è da attribuirsi principalmente a un decremento della consistenza organica del personale non dirigente più che proporzionale rispetto a quello di qualifica dirigenziale, numericamente ben inferiore.

Nel Sud Italia la media nel 2012 è di un dirigente ogni 44,45 dipendenti, soprattutto per via della progressiva riduzione della dotazione dirigenziale¹⁰⁷.

Percentuali ancora più elevate si riscontrano nelle RSS, in cui la media è di 1/53,64, che in Sicilia arriva a 1/59,23, in quanto i dirigenti si riducono nel triennio del 25,10% (vedi tabella 2/PERS/PROV/RSS).

¹⁰⁶ Cfr. par. IV.4.3.4.

¹⁰⁷ In Basilicata, ad esempio, il rapporto di 1 dirigente ogni 72,52 dipendenti è dovuto principalmente all'esigua riduzione del personale dirigente.

TABELLA 1/PERS/PROV/RSO

**PROVINCE NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEI DIRETTORI GENERALI E DEI SEGRETARI PROVINCIALI
ANNI 2010 - 2012**

RSO	DIRETTORI GENERALI			VARIAZIONE %	SEGRETARI PROVINCIALI			VARIAZIONE %	TOTALE			VARIAZIONE %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
PIEMONTE	1,04	0,96	1,00	-4,00	7,73	8,00	7,67	-0,83	8,77	8,96	8,67	-1,21
LOMBARDIA	3,90	3,90	5	21,79	11,05	12	10,92	-1,18	14,95	15,40	16	4,82
VENETO	1	1	1	0,00	7,00	6,67	6	-9,08	8,00	7,67	7	-7,95
LIGURIA	0	0	0	n.a.	4,00	3,91	3	-31,25	4,00	3,91	3	-31,25
EMILIA ROMAGNA	4,08	4,29	2	-51,02	9	8,32	7,65	-10,00	12,58	12,61	10	-23,31
Totale Nord	10,0	10,2	9	-12,72	38,3	38,4	35	-7,65	48	49	44	-8,70
TOSCANA	5,12	4,98	4	-13,43	9,74	9,73	9	-3,89	14,86	14,71	14	-7,18
MARCHE	1	1	1	0,00	4,80	4,60	4,70	-2,08	5,80	5,60	5,70	-1,72
UMBRIA	1	1	1	0,00	2,00	2,00	2,00	0,00	3	3	3	0,00
LAZIO	4,25	3,58	3	-29,41	4	4,67	5,00	19,09	8,45	8,25	8,00	-5,31
Totale Centro	11,4	10,6	9	-17,04	20,7	21,0	21,1	1,56	32,1	31,6	30	-5,03
ABRUZZO	1,83	2,00	1	-45,45	3	4,00	3,50	2,44	5,25	6	4,50	-14,29
MOLISE	0	0	0	n.a.	2,00	1,65	2,00	0,00	2	2	2	0,00
CAMPANIA	1,78	2,00	2,00	12,41	5,00	5,00	4,58	-8,33	6,78	7,00	6,58	-2,89
PUGLIA	2	3	4	77,08	5,50	5,67	5	-6,06	8	8,67	8,71	16,11
BASILICATA	1	1	1	0,00	2	2	2	0,00	3	3	3	0,00
CALABRIA	2	2,50	2,88	43,92	4	4,83	5,00	13,21	6	7	8	22,78
Totale Sud	9	11	10	20,99	22,3	23	22,3	-0,37	31	34	33	5,57
TOTALE RSO	30	31	29	-4,68	81	83	79	-3,31	111	114	107	-3,68

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 1/PERS/COM/RSS

**PROVINCE NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEI DIRETTORI GENERALI E DEI SEGRETARI PROVINCIALI
ANNI 2010 - 2012**

RSS	DIRETTORI GENERALI			VARIAZIONE %	SEGRETARI PROVINCIALI			VARIAZIONE %	TOTALE			VARIAZIONE %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
VALLE D'AOSTA	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.
TRENTINO A.A.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.
FRIULI V.G.	1	0,25	0	-100,00	4,00	4,00	3,50	-12,44	5	4,25	3,50	-29,95
SARDEGNA	4,15	4,00	5	9,64	5	6,70	6,58	32,26	9	10,70	11,13	21,98
SICILIA	1	2,00	1,83	83,33	8,88	9,00	7	-19,35	10	11	9	-8,96
Totale RSS	6,1	6,3	6,4	3,80	18	20	17	-3,42	24,0	26	23,6	-1,57
Totale RSO+RSS	36	37	35	-3,24	99	102	96	-3,33	135	140	131	-3,30

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

Grafico 1/PERS/PROV

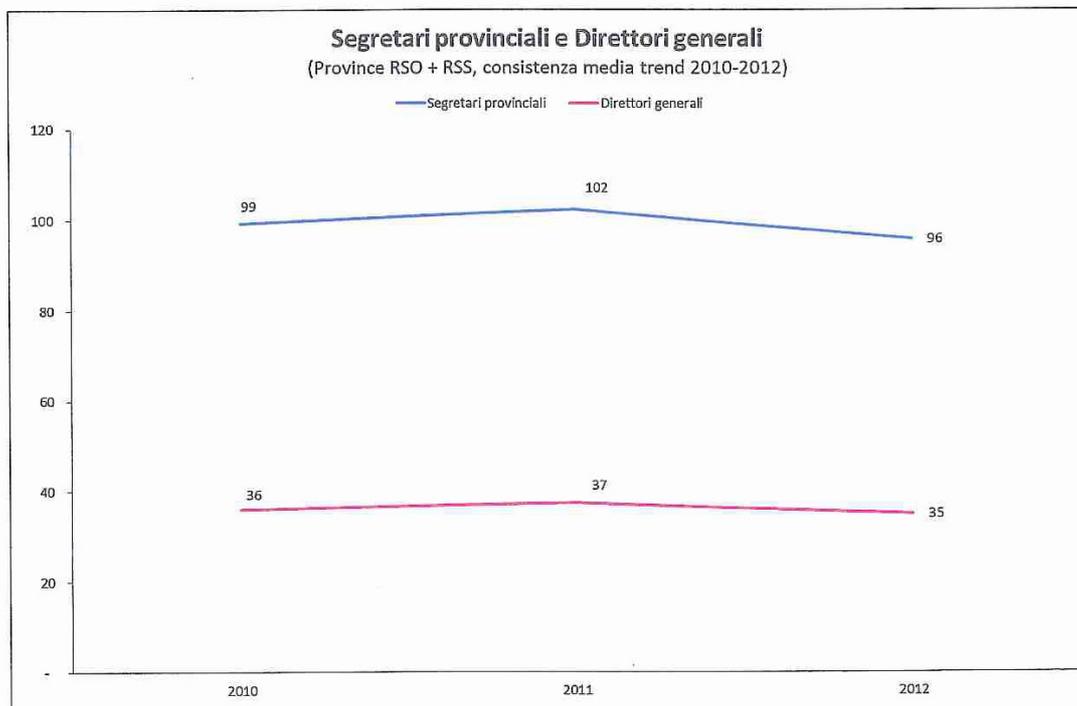


TABELLA 2/PERS/PROV/RSO

**PROVINCE NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE
ANNI 2010 - 2012**

RSO	Dirigenti a tempo indeterminato			Variazione %	Dirigenti a tempo determinato in dotazione organica			Variazione %	Dirigenti a tempo determinato fuori dotazione organica			Variazione %	Totale			Variazione %
	2010	2011	2012		2012/10	2010	2011		2012	2012/10	2010		2011	2012	2012/10	
Piemonte	97	103	96	-1,26	25	13	17	-33,59	67	10	4	-93,81	189	125	116	-38,42
Lombardia	151	140	131	-13,08	32	29	20	-35,82	6,25	5,67	9	44,57	189	175	161	-14,97
Veneto	65	67	66	0,53	10	6	5	-52,62	3	6	13	302,63	78,56	78,73	83	5,96
Liguria	55	51	49	-9,75	3,50	3,00	3,00	-14,20	1,00	1,00	0,50	-50,00	59	55	53	-10,70
E. Romagna	116	114	107	-7,90	45	44,48	44,24	-1,62	13	11	10	-26,94	174	170	161	-7,73
Totale Nord	484	475	449	-7,26	115	96	89	-22,75	91	33	36	-60,24	690	603	574	-16,82
Toscana	87	89	85	-2,25	40	37	31	-22,58	19	13	14	-28,24	146	139	130	-11,15
Marche	43	39	38	-10,77	17	15	10	-40,97	0,17	0,00	0,00	-100,00	60	54	48	-19,61
Umbria	30	34	31	4,19	5	2	3	-40,00	2	1,00	1,00	-49,94	37	36	35	-4,76
Lazio	80	70	65	-17,90	30	32	29	-0,37	6,00	6,00	6,00	0,00	115	108	101	-12,47
Totale Centro	239	232	220	-8,17	91	85	73	-19,76	27	20	21	-24,04	357	338	313	-12,33
Abruzzo	31	27	26	-14,44	7	2,50	2,00	-69,78	5	1,00	1,00	-81,50	43	31	29	-31,55
Molise	11	10,00	10,00	-9,09	1,86	1	2,00	7,29	0	0	0	n.a.	13	11	12	-6,72
Campania	70	72	68	-3,34	16	15	5	-69,91	4,34	4,20	3	-27,02	91	90	76	-16,27
Puglia	73	68	70	-3,77	14,92	14,99	11	-27,98	0	1,00	1,00	101,01	88	84	82	-7,27
Basilicata	11,83	11	11,64	-1,63	3,19	4	3,00	-5,83	0	0	0	n.a.	15,02	15,00	14,64	-2,52
Calabria	42	37,30	37,28	-11,90	37,18	37,04	36	-4,16	0	0,42	1	n.a.	79	75	74	-7,02
Totale Sud	239	226	223	-6,59	80	75	58	-27,08	10	7	6	-39,80	329	307	287	-12,60
Totale RSO	962	933	892	-7,32	286	256	220	-23,01	128	59	63	-50,93	1.376	1.248	1.175	-14,64

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 2/PERS/PROV/RSS

**PROVINCE NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE
ANNI 2010 – 2012**

RSS	Dirigenti a tempo indeterminato			Variazione % 2012/10	Dirigenti a tempo determinato in dotazione organica			Variazione % 2012/10	Dirigenti a tempo determinato fuori dotazione organica			Variazione % 2012/10	Totale			Variazione % 2012/10
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012	
VALLE D'AOSTA	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.
TRENTINO A.A.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.
FRIULI V.G.	25	22	17	-29,91	0	0,08	2	n.a.	6,00	5,50	6,00	0,00	31	28	26	-17,04
SARDEGNA	41	44	42	2,20	7	5	4	-40,37	5	2	1	-77,38	53	51	47	-10,49
SICILIA	81	82	74	-7,85	49	38	24	-52,08	2	3	1	-55,10	132	123	99	-25,10
Totale RSS	147	148	134	-8,76	56	44	30	-46,81	13	11	8	-37,65	216	202	172	-20,39
Totale RSO+RSS	1.109	1.081	1.026	-7,51	342	299	250	-26,92	141	70	71	-49,72	1.592	1.450	1.346	-15,42

Elaborazione Corte dei conti su dati SICCO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

GRAFICO 2/PERS/PROV

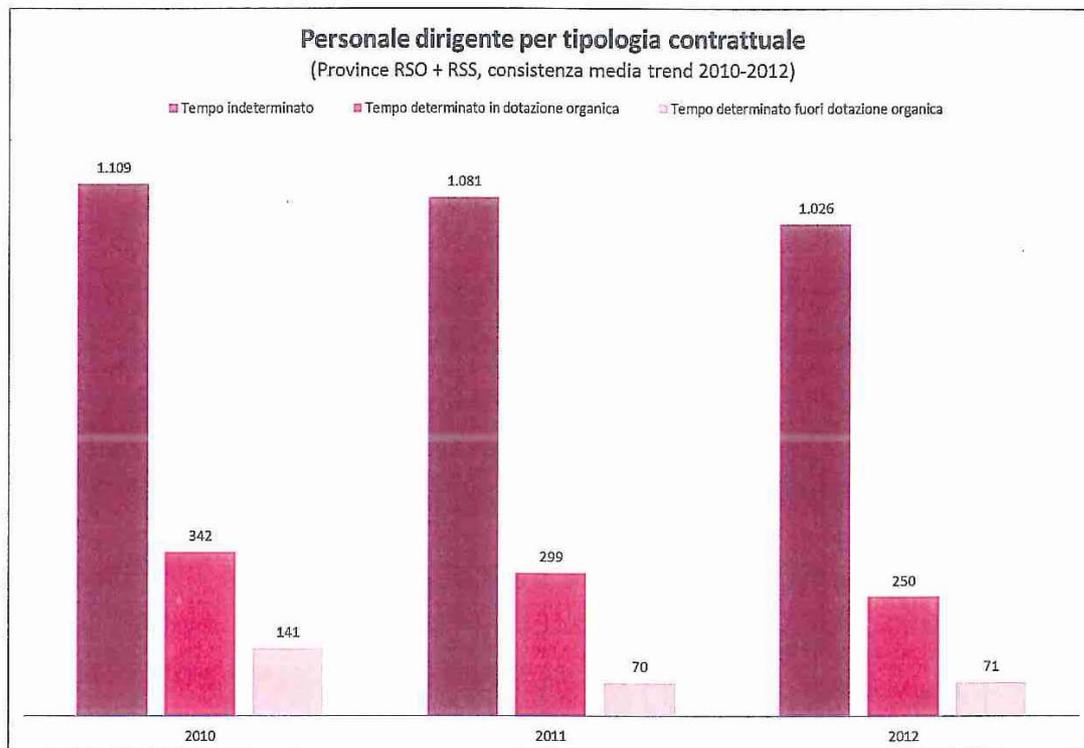


TABELLA 3/PERS/PROV/RSO

**PROVINCE NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2010 - 2012**

RSO	CATEGORIE**			Variazione %	ALTRO***			Variazione %	TOTALE PERSONALE NON DIRIGENTE			Variazione %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
PIEMONTE	4.223	4.206	4.093	-3,08	85	77	76	-10,35	4.307	4.283	4.169	-3,22
LOMBARDIA	6.414	6.105	5.891	-8,16	288	305	221	-23,27	6.702	6.410	6.112	-8,81
VENETO	2.873	2.861	2.780	-3,25	184	189	167	-8,97	3.057	3.050	2.947	-3,59
LIGURIA	1.878	1.844	1.785	-4,95	69	59	57	-16,87	1.947	1.903	1.842	-5,37
EMILIA ROMAGNA	4.132	4.069	3.985	-3,57	91	75	47	-47,65	4.223	4.143	4.032	-4,51
Totale Nord	19.520	19.084	18.533	-5,06	716	705	569	-20,54	20.236	19.789	19.102	-5,60
TOSCANA	4.452	4.391	4.278	-3,92	148	92	75	-49,44	4.600	4.484	4.352	-5,38
MARCHE	2.131	2.088	2.053	-3,69	123	116	292	137,34	2.255	2.204	2.345	4,01
UMBRIA	1.433	1.415	1.379	-3,78	53	12	26	-51,51	1.486	1.428	1.405	-5,47
LAZIO	4.556	4.661	4.584	0,62	205	76	58	-71,72	4.761	4.737	4.642	-2,50
Totale Centro	12.573	12.556	12.294	-2,22	529	297	451	-14,81	13.102	12.852	12.744	-2,73
ABRUZZO	1.560	1.483	1.439	-7,79	263	97	85	-67,81	1.823	1.580	1.524	-16,44
MOLISE	428	407	393	-8,02	25	15	23	-6,52	452	422	416	-7,94
CAMPANIA	3.534	3.521	3.375	-4,48	383	384	421	10,02	3.917	3.905	3.797	-3,07
PUGLIA	2.641	2.743	2.682	1,55	174	39	31	-82,29	2.816	2.783	2.713	-3,64
BASILICATA	1.100	1.068	1.046	-4,93	40	42	16	-60,34	1.140	1.109	1.062	-6,87
CALABRIA	3.432	3.409	3.151	-8,21	86	59	113	31,33	3.518	3.468	3.263	-7,24
Totale Sud	12.696	12.631	12.087	-4,80	971	636	689	-29,07	13.667	13.267	12.775	-6,52
TOTALE RSO	44.789	44.271	42.913	-4,19	2.215	1.637	1.708	-22,91	47.004	45.908	44.621	-5,07

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**La voce comprende il personale non dirigente (a tempo indeterminato), i contrattisti, i collaboratori a tempo determinato e i collaboratori a tempo determinato inseriti negli uffici di supporto agli organi di direzione politica, ex art. 90 Tuel

***La voce comprende i contratti a tempo determinato, i contratti di formazione lavoro, il lavoro interinale, i Lavoratori Socialmente Utili (L.S.U.).

TABELLA 3/PERS/PROV/RSS

**PROVINCE NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2010 - 2012**

RSS	CATEGORIE**			Variazione %	ALTRO***			Variazione %	TOTALE PERSONALE NON DIRIGENTE			Variazione %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
VALLE D'AOSTA	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.
TRENTINO A.A.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.	0	0	0	n.a.
FRIULI V.G.	1.237	1.235	1.220	-1,40	148	175	158	6,36	1.386	1.409	1.378	-0,57
SARDEGNA	1.808	1.831	1.764	-2,45	278	183	202	-27,37	2.086	2.014	1.966	-5,77
SICILIA	5.224	5.404	5.291	1,30	1.061	624	573	-45,99	6.285	6.028	5.864	-6,69
TOTALE RSS	8.269	8.470	8.275	0,07	1.487	981	933	-37,30	9.756	9.451	9.208	-5,62
TOTALE RSO+RSS	53.058	52.741	51.188	-3,52	3.703	2.618	2.640	-28,69	56.761	55.359	53.829	-5,17

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**La voce comprende il personale non dirigente (a tempo indeterminato), i contrattisti, i collaboratori a tempo determinato e i collaboratori a tempo determinato inseriti negli uffici di supporto agli organi di direzione politica, ex art. 90 Tuel

***La voce comprende i contratti a tempo determinato, i contratti di formazione lavoro, il lavoro interinale, i Lavoratori Socialmente Utili (L.S.U.).