

Il fatto che un dirigente coordini un numero più elevato di personale è, di norma, indice di buona ottimizzazione delle risorse. Vi è, tuttavia, la possibilità che tali situazioni siano associate ad un alto numero di personale dipendente mentre, percentuali apparentemente nella norma, potrebbero essere dovute alla presenza di organici complessivamente sovradimensionati.

L'analisi dei dati contenuti nella tabella 4/PERS/COM/RSO evidenzia nei Comuni delle RSO un rapporto che, nel triennio 2010-2012, passa da 1 dirigente ogni 53 dipendenti ad 1 dirigente ogni 60 dipendenti circa.

Questo risultato è da attribuirsi principalmente alla riduzione del personale non dirigente più che proporzionale rispetto a quello di qualifica dirigenziale.

Entrambe le grandezze comparate, infatti, subiscono una riduzione per effetto di normative limitative della spesa e delle assunzioni, che, però, impattano maggiormente sulla prima tipologia di personale, numericamente ben superiore.

L'analisi territoriale evidenzia una media più bassa nei Comuni del Nord Italia (1 dirigente ogni 56,56 unità di personale), con punte minime (1/76,68) nei Comuni della Lombardia (298 dirigenti per 22.818 unità di personale) e massime di 1/38,5 nei Comuni del Veneto (206 dirigenti per 7.938 unità di personale). In quest'ultimo caso, la presenza di indici così elevati può essere rivelatrice di una certa tendenza alla verticalizzazione delle carriere.

Nell'Italia centrale, in cui la media sale a 1/63,12 circa, si segnalano i Comuni del Lazio, in cui la media di 1 dirigente ogni 74 dipendenti è dovuta al rapporto tra consistenze organiche sicuramente significative (348 dirigenti a fronte di 25.761 unità di personale).

Nel Sud Italia⁶⁹ (1/63,36) risalta il dato dei Comuni della Campania (1/79,09) dovuto al consistente assottigliamento della dotazione dirigenziale.

Nelle RSS⁷⁰, il valore medio è di un dirigente ogni 64,81 dipendenti, con punte massime nei Comuni del Trentino-Alto Adige (1/36,44) e minime in quelli del Friuli-Venezia Giulia (1/68,53).

I Comuni siciliani fanno registrare il valore apparentemente migliore (1/76,96), avendo un numero di dirigenti (198) prossimo a quello dei Comuni toscani (197), a fronte di una consistenza complessiva di personale dipendente – la cui congruità è tutta da verificare – di gran lunga maggiore⁷¹.

⁶⁹ Non risulta rappresentato il Molise, in quanto privo di Comuni con popolazione superiore alla soglia demografica presa in considerazione.

⁷⁰ Non sono inclusi i Comuni della Valle d'Aosta, in quanto di popolazione inferiore a quello in esame.

⁷¹ In Sicilia risultano ben 4.457 unità di personale in più, solo parzialmente imputabili al diverso peso demografico (cfr. tabella "A1/EL"). Cfr., sul punto, Corte dei conti, Sezioni riunite per la Regione siciliana in sede di controllo, relazione sulla finanza locale approvata con deliberazione n. 2/2014/SSRR/PARI.

TABELLA 1/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEI DIRETTORI GENERALI E DEI SEGRETARI
ANNI 2010 - 2012

RSO	DIRETTORI GENERALI			VARIAZIONE %	SEGRETARI COMUNALI			VARIAZIONE %	TOTALE			VARIAZIONE %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
PIEMONTE	7,92	7,92	7,39	-6,66	357,22	346	357,03	-0,05	365	354	364	-0,20
LOMBARDIA	17	11	7	-55,55	498	481	496	-0,44	515	491	503	-2,24
VENETO	6,63	7,39	6,40	-3,38	238	230	229	-3,82	244	238	235	-3,81
LIGURIA	1,00	1,00	0,37	-63,17	93	89,91	89,51	-3,82	94	91	90	-4,45
EMILIA ROMAGNA	18	15	14	-23,27	164	155	151	-7,43	182	171	165	-9,01
Totale Nord	50	42	36	-29,58	1.350	1.302	1.322	-2,01	1.400	1.345	1.358	-3,01
TOSCANA	17	15	10	-40,72	142,44	142,08	144	0,79	159	157	154	-3,61
MARCHE	3,33	2,91	2	-40,00	114	111	108	-5,39	117	114	110	-6,38
UMBRIA	4,00	4,00	3,75	-6,25	43	42	41	-4,35	47	46	45	-4,51
LAZIO	11	8	5	-51,83	196	186	185	-5,75	207	194	190	-8,20
Totale Centro	35	30	21	-40,21	496	481	478	-3,67	531	510	499	-6,09
ABRUZZO	5	3	2	-60,72	119	117	121	1,44	125	120	123	-1,10
MOLISE	0	0	0	n.a.	55	52	57	3,24	55	52	57	3,24
CAMPANIA	10	6	4	-58,97	363	354	342	-5,80	373	361	346	-7,25
PUGLIA	5	2	1	-78,58	176	171	166	-5,63	181	173	167	-7,67
BASILICATA	0	0	0	n.a.	60	57,24	57,43	-3,72	60	57,24	57,43	-3,72
CALABRIA	5	2	0	-100,00	190,17	190,12	187	-1,85	195	192	187	-4,34
Totale Sud	25	14	7	-71,29	963	942	930	-3,44	988	956	937	-5,18
TOTALE RSO	111	86	64	-42,47	2.808	2.724	2.730	-2,80	2.919	2.811	2.793	-4,30

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 1/PERS/COM/RSS

**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEI DIRETTORI GENERALI E DEI SEGRETARI
ANNI 2010 - 2012**

RSS	DIRETTORI GENERALI			VARIAZIONE %	SEGRETARI COMUNALI			VARIAZIONE %	TOTALE			VARIAZIONE %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
VALLE D'AOSTA	0	0	0	n.a.	45	46,91	46,99	3,82	45	46,91	46,99	3,82
TRENTINO A.A.	0	0	0	n.a.	242	243	239	-1,14	242	243	239	-1,14
FRIULI V.G.	2	1	0	-82,50	90,07	90,43	96	7,09	92	91	97	5,14
SARDEGNA	4	1,52	2,00	-42,86	171	164	159	-6,70	174	165	161	-7,43
SICILIA	20	12	8	-61,73	236	229	227	-3,58	256	241	235	-8,21
Totale RSS	26	14	10	-60,78	784	773	770	-1,86	810	787	780	-3,74
Totale RSO+RSS	137	101	74	-45,93	3.592	3.498	3.499	-2,59	3.729	3.598	3.573	-4,18

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

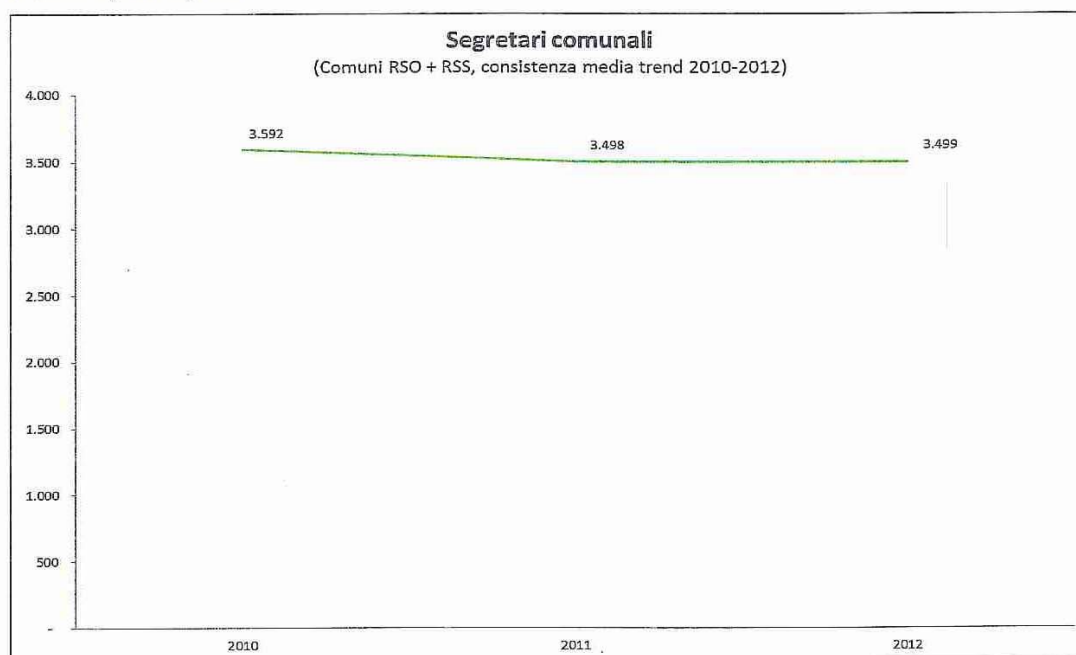
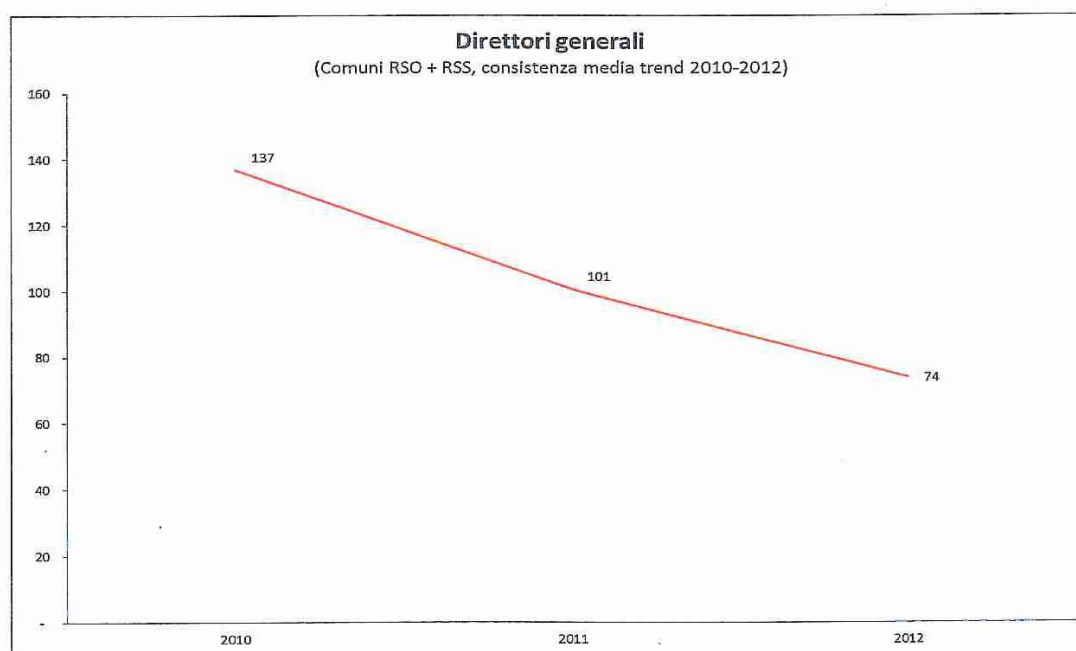
Grafico 1/PERS/COM**Grafico 2/PERS/COM**

TABELLA 2/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE
ANNI 2010 - 2012

RSO	Dirigenti a tempo indeterminato			Variazione %	Dirigenti a tempo determinato in dotazione organica			Variazione %	Dirigenti a tempo determinato fuori dotazione organica			Variazione %	Totale			Variazione %
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012	
Piemonte	316	336	329	3,87	54	47	38	-29,49	57	45	40	-29,94	427	428	407	-4,86
Lombardia	437	449	443	1,49	148	123	96	-35,33	77	85	89	16,28	661	657	628	-5,03
Veneto	270	264	258	-4,45	83	74	75	-9,19	41	42	30	-26,56	393	380	363	-7,74
Liguria	178	177	173	-2,91	33	28	18	-44,80	9	11	7	-24,17	220	216	198	-10,00
E. Romagna	293	280	260	-11,07	204	196	178	-12,74	125	104	86	-30,89	622	580	525	-15,60
Totale Nord	1.494	1.506	1.463	-2,07	522	468	405	-22,33	308	287	252	-18,23	2.324	2.261	2.120	-8,76
Toscana	300	273	245	-18,32	135,62	135,98	127	-6,20	60	61	68	14,83	495	470	441	-11,01
Marche	77	68	66	-14,19	75	71	57	-24,24	15	13	12	-21,54	168	152	135	-19,37
Umbria	67	71	74	9,42	33	26	14	-57,63	12	8,00	7,96	-32,54	112	105	96	-14,53
Lazio	394	378	367	-6,76	85	118	91	5,96	104	62	67	-35,42	584	558	525	-10,03
Totale Centro	838	790	752	-10,28	329	351	288	-12,26	191	145	156	-18,48	1.358	1.286	1.196	-11,91
Abruzzo	62	60	59	-4,40	31	23	27	-14,16	13	9	8	-40,20	106	91	94	-11,71
Molise	8,13	9	7,83	-3,59	8	11	12	44,62	5,13	5,01	4,57	-10,75	22	25	24	13,23
Campania	264	217	206	-22,01	203	149	114	-43,74	47	40	37	-22,39	514	406	357	-30,62
Puglia	207	198	187	-9,60	94	85	58	-38,05	24	20	22	-5,19	325	303	268	-17,53
Basilicata	27	25	22	-18,66	7,42	5,71	7,39	-0,43	6	4	3	-42,65	40	35	33	-18,68
Calabria	51	49	47	-8,82	38	35	30	-21,62	20,81	25	21,30	2,37	110,22	109,87	98	-11,15
Totale Sud	619	558	529	-14,63	382	308	249	-34,96	116	104	96	-16,92	1.117	970	874	-21,82
Totale RSO	2.951	2.854	2.744	-7,04	1.233	1.127	942	-23,56	615	537	504	-18,06	4.799	4.517	4.190	-12,69

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 2/PERS/COM/RSS

**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE DIRIGENTE
ANNI 2010 - 2012**

RSS	Dirigenti a tempo indeterminato			Variazione % 2012/10	Dirigenti a tempo determinato in dotazione organica			Variazione % 2012/10	Dirigenti a tempo determinato fuori dotazione organica			Variazione % 2012/10	Totale			Variazione % 2012/10
	2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012		2010	2011	2012	
VALLE D'AOSTA	0	10,00	9,96	n.a.	11	0	0	-100,00	0	0	0	n.a.	11	10,00	9,96	-13,32
TRENTINO A.A.	0	100	98	n.a.	98	0	0	-100,00	0	0	0	n.a.	98,16	100	97,63	-0,53
FRIULI V.G.	68	58	56	-18,03	23	17	13	-41,26	17	13	11	-34,34	108	87	81	-25,51
SARDEGNA	91	95	96	5,59	29	20	21	-28,53	27	24	21	-22,58	147	139	138	-6,26
SICILIA	263	252	233	-11,28	110	102	92	-16,58	19	21	16	-17,75	392	375	341	-13,08
Totale RSS	422,4	515	493	16,74	271	139	126	-53,66	63	57	48	-24,36	757	711	667	-11,91
Totale RSO+RSS	3.374	3.369	3.237	-4,06	1.504	1.266	1.068	-28,98	679	594	552	-18,65	5.556	5.228	4.857	-12,59

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

GRAFICO 3/PERS/COM

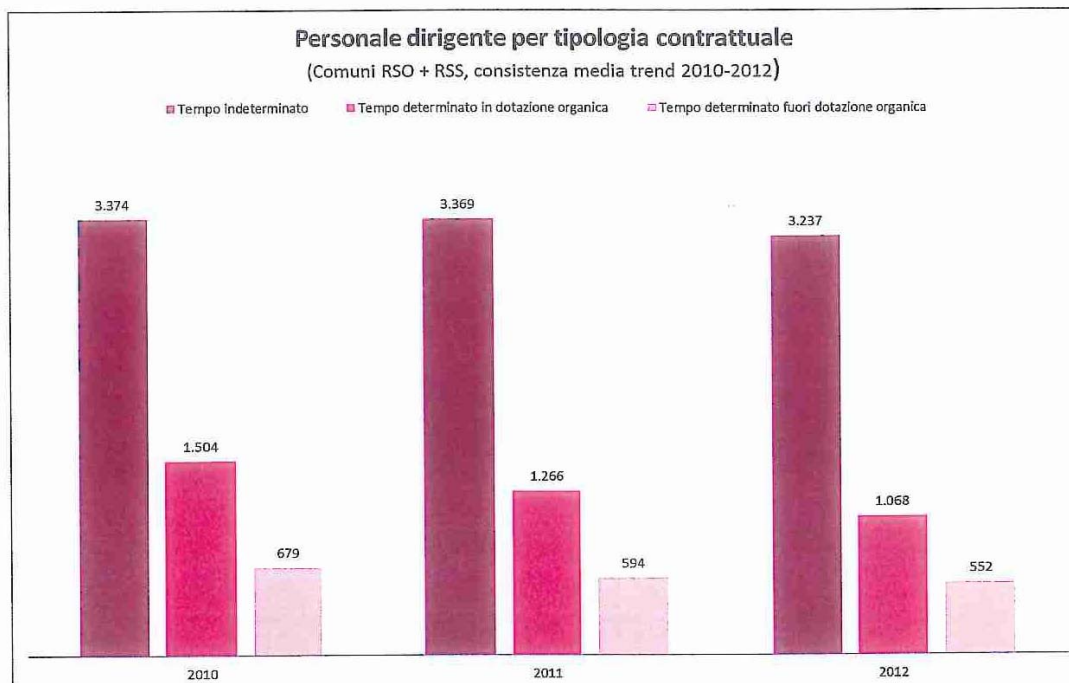


TABELLA 3/PERS/COM/RSO

**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2010 - 2012**

RSO	CATEGORIE**			Variazione %	ALTRO***			Variazione %	TOTALE PERSONALE NON DIRIGENTE			Variazione %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
PIEMONTE	29.330	28.969	28.335	-3,39	1.048	915	588	-43,91	30.378	29.884	28.922	-4,79
LOMBARDIA	57.493	57.044	55.977	-2,64	2.730	2.531	2.454	-10,13	60.224	59.575	58.430	-2,98
VENETO	25.556	25.065	24.720	-3,27	1.962	1.866	1.796	-8,46	27.517	26.931	26.516	-3,64
LIGURIA	13.564	13.441	13.090	-3,49	372	362	351	-5,82	13.936	13.803	13.441	-3,55
EMILIA ROMAGNA	30.094	29.402	28.441	-5,49	1.997	1.654	1.628	-18,49	32.091	31.056	30.069	-6,30
Totale Nord	156.037	153.921	150.563	-3,51	8.109	7.328	6.816	-15,95	164.146	161.249	157.378	-4,12
TOSCANA	26.505	26.336	25.623	-3,33	1.378	1.168	1.065	-22,72	27.883	27.505	26.688	-4,29
MARCHE	9.777	9.635	9.415	-3,70	771	788	573	-25,73	10.548	10.423	9.987	-5,31
UMBRIA	5.770	5.834	5.652	-2,05	454	267	247	-45,73	6.225	6.101	5.899	-5,24
LAZIO	39.158	38.780	38.023	-2,90	3.391	3.144	3.460	2,05	42.549	41.924	41.483	-2,50
Totale Centro	81.210	80.585	78.713	-3,07	5.995	5.367	5.345	-10,84	87.205	85.952	84.057	-3,61
ABRUZZO	7.178	7.067	6.877	-4,19	1.332	1.044	965	-27,55	8.510	8.111	7.843	-7,85
MOLISE	1.796	1.768	1.714	-4,55	205	186	129	-37,26	2.001	1.954	1.843	-7,91
CAMPANIA	36.515	35.608	34.182	-6,39	4.447	4.396	3.884	-12,67	40.962	40.004	38.066	-7,07
PUGLIA	17.596	17.402	16.839	-4,30	1.630	1.293	1.203	-26,20	19.225	18.696	18.042	-6,15
BASILICATA	3.829	3.707	3.584	-6,41	521	483	519	-0,44	4.350	4.190	4.102	-5,69
CALABRIA	11.790	11.601	11.204	-4,97	3.989	3.798	3.760	-5,73	15.778	15.399	14.964	-5,16
Totale Sud	78.704	77.154	74.401	-5,47	12.124	11.199	10.459	-13,73	90.827	88.353	84.860	-6,57
TOTALE RSO	315.950	311.659	303.676	-3,88	26.228	23.895	22.619	-13,76	342.178	335.554	326.295	-4,64

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**La voce comprende il personale non dirigente (a tempo indeterminato), i contrattisti, i collaboratori a tempo determinato e i collaboratori a tempo determinato inseriti negli uffici di supporto agli organi di direzione politica, ex art. 90 Tuel

***La voce comprende i contratti a tempo determinato, i contratti di formazione lavoro, il lavoro interinale, i Lavoratori Socialmente Utili (L.S.U.).

TABELLA 3/PERS/COM/RSS

**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2010 – 2012**

RSS	CATEGORIE**			Variazione %	ALTRO***			Variazione %	TOTALE PERSONALE NON DIRIGENTE			Variazione %
	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10	2010	2011	2012	2012/10
VALLÉ D'AOSTA	1.365,86	1.365,40	1.365,56	-0,02	61	66	24	-59,77	1.426	1.431	1.390	-2,56
TRENTINO A.A.	7.872	7.836	7.847	-0,31	1.087	1.084	1.046	-3,75	8.958	8.919	8.893	-0,73
FRIULI V.G.	9.757	9.578	9.449	-3,15	885	898	936	5,78	10.642	10.476	10.385	-2,41
SARDEGNA	10.815	10.825	10.658	-1,45	1.310	1.245	1.121	-14,47	12.125	12.070	11.778	-2,86
SICILIA	40.033	39.818	37.931	-5,25	14.636	13.422	13.197	-9,83	54.669	53.240	51.127	-6,48
TOTALE RSS	69.842	69.422	67.249	-3,71	17.978	16.714	16.324	-9,20	87.820	86.137	83.573	-4,84
TOTALE RSO+RSS	385.792	381.081	370.925	-3,85	44.206	40.609	38.943	-11,91	429.998	421.691	409.868	-4,68

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**La voce comprende il personale non dirigente (a tempo indeterminato), i contrattisti, i collaboratori a tempo determinato e i collaboratori a tempo determinato inseriti negli uffici di supporto agli organi di direzione politica, ex art. 90 Tuel

***La voce comprende i contratti a tempo determinato, i contratti di formazione lavoro, il lavoro interinale, i lavoratori socialmente utili (L.S.U.).

GRAFICO 4/PERS/COM

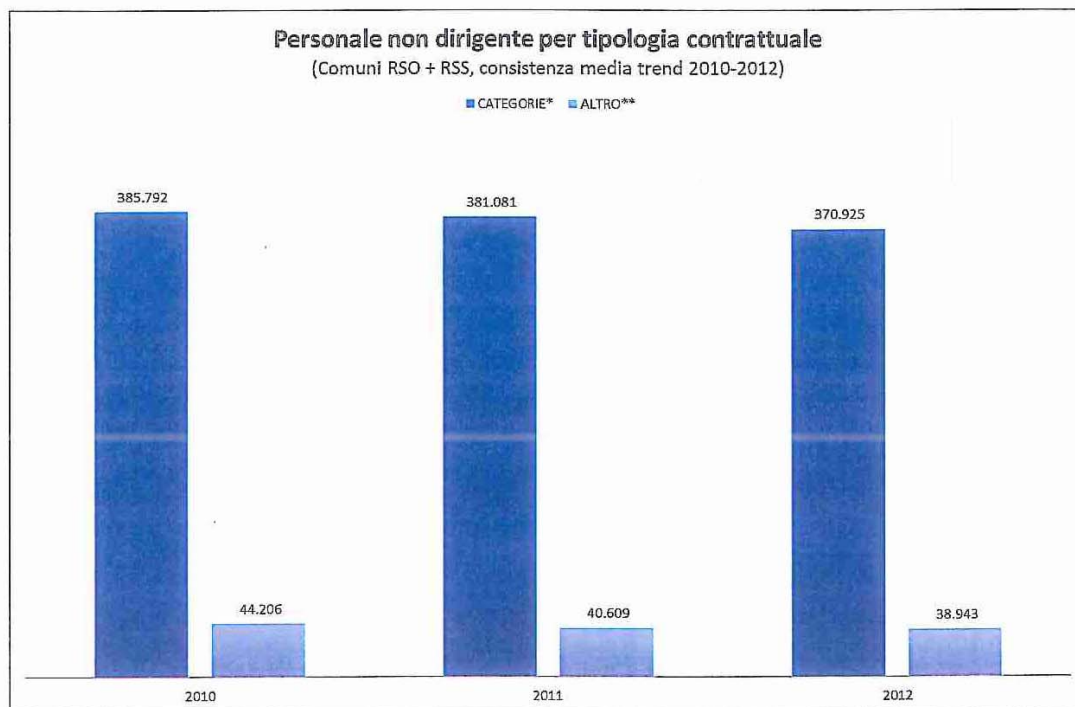


TABELLA 4/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
RAPPORTO TRA LA CONSISTENZA MEDIA* DEI DIRIGENTI E DEL PERSONALE NON DIRIGENTE DEI COMUNI AL DI SOPRA DEI
60.000 ABITANTI
ANNI 2010 - 2012

RSO	DIRIGENTI			NON DIRIGENTI			Dirigenti/Non dirigenti			TOTALE PERSONALE			VARIAZIONE %
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2012/10
PIEMONTE	218	216	201	13.074	12.852	12.449	59,88	59,55	62,03	13.292	13.067	12.650	-4,83
LOMBARDIA	327	322	298	23.347	23.284	22.818	71,33	72,42	76,68	23.674	23.606	23.116	-2,36
VENETO	213	211	206	8.310	8.040	7.938	38,97	38,03	38,54	8.524	8.252	8.144	-4,45
LIGURIA	120	119	113	7.063	6.980	6.745	58,74	58,62	59,92	7.183	7.099	6.858	-4,53
EMILIA ROMAGNA	392	362	314	14.649	14.440	14.024	37,39	39,89	44,63	15.041	14.802	14.338	-4,67
Totale Nord	1.271	1.230	1.131	66.442	65.595	63.975	52,28	53,34	56,56	67.713	66.825	65.106	-3,85
TOSCANA	227	206	197	11.109	10.994	10.674	48,96	53,26	54,21	11.336	11.201	10.871	-4,10
MARCHE	52	50	44	2.024	2.015	1.975	38,62	40,64	44,73	2.077	2.065	2.019	-2,79
UMBRIA	59	56	52	2.065	2.113	2.039	35,27	37,45	39,40	2.123	2.169	2.090	-1,54
LAZIO	377	358	348	26.744	26.269	25.761	71,00	73,35	74,01	27.121	26.627	26.109	-3,73
Totale Centro	715	671	641	41.942	41.391	40.449	58,70	61,73	63,12	42.656	42.062	41.090	-3,67
ABRUZZO	32	30	28	1.266	1.221	1.173	39,85	41,14	41,91	1.298	1.250	1.201	-7,42
MOLISE	0	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.	n.a.	0	0	0	n.a.
CAMPANIA	321	232	189	16.319	15.739	14.916	50,80	67,83	79,09	16.640	15.971	15.105	-9,23
PUGLIA	139	132	115	6.209	6.099	5.875	44,69	46,20	51,07	6.348	6.231	5.990	-5,63
BASILICATA	18	17	15	585	572	552	33,29	34,59	37,43	603	589	567	-5,97
CALABRIA	58	54	49	2.705	2.624	2.519	46,46	48,22	51,69	2.764	2.679	2.568	-7,07
Totale Sud	568	465	395	27.084	26.255	25.037	47,71	56,50	63,36	27.652	26.720	25.432	-8,03
Totale RSO	2.553	2.365	2.167	135.468	133.241	129.460	53,06	56,34	59,74	138.022	135.606	131.627	-4,63

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 4/PERS/COM/RSS

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
RAPPORTO TRA LA CONSISTENZA MEDIA* DEI DIRIGENTI E DEL PERSONALE NON DIRIGENTE DEI COMUNI AL DI SOPRA DEI
60.000 ABITANTI
ANNI 2010 – 2012

RSS	DIRIGENTI			NON DIRIGENTI			Dirigenti/Non dirigenti			TOTALE PERSONALE			VARIAZIONE %
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2012/10
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.	n.a.	0	0	0	n.a.
TRENTINO A.A.	61	64	62	2.249	2.238	2.257	36,74	34,77	36,44	2.310	2.302	2.319	0,37
FRIULI V.G.	54	47	47	3.323	3.243	3.187	62,12	68,35	68,53	3.377	3.291	3.234	-4,23
SARDEGNA	58	55	50	2.520	2.478	2.418	43,11	45,44	48,42	2.578	2.533	2.468	-4,29
SICILIA	235	220	198	16.332	16.049	15.231	69,59	72,86	76,96	16.566	16.270	15.429	-6,87
Totale RSS	408	387	356	24.424	24.009	23.093	59,89	62,10	64,81	24.832	24.395	23.449	-5,57
Totale RSO+RSS	2.961	2.752	2.523	159.892	157.250	152.553	54,00	57,15	60,46	162.853	160.002	155.076	-4,78

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 5/PERS/COM/RSO

**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE " ALTRO " PERSONALE
ANNI 2010 – 2012**

RSO	Tempo determinato			Formazione lavoro			Interinale			Lavoro socialmente utile (L.S.U.)			totale			variazione %
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2012/10
Piemonte	707	604	348	55	42	2	154	107	71	132	161	166	1.048	915	588	-43,91
Lombardia	1.814	1.376	1.241	29	12	9	236	193	71	651	950	1.133	2.730	2.531	2.454	-10,13
Veneto	1.070	903	772	12	11	9	134	135	119	745	817	896	1.962	1.866	1.796	-8,46
Liguria	319	295	322	15	4	3	32	60	24	6	3	2	372	362	351	-5,82
Emilia Romagna	1.734	1.462	1.477	62	27	13	194	158	130	7,47	7,17	8	1.997	1.654	1.628	-18,49
Totale Nord	5.644	4.641	4.160	173	97	36	751	652	416	1.542	1.939	2.204	8.109	7.328	6.816	-15,95
Toscana	1.128	933	740	17	3,61	3,91	138	85	211	95	147	110	1.378	1.168	1.065	-22,72
Marche	405	408	269	3	1,32	0,50	31	34	23	331	344	280	771	788	573	-25,73
Umbria	369	192	160	0	0	1	39	29	25	46,39	45,81	60	454	267	247	-45,73
Lazio	2.446,34	2.445,58	2.984	10	11	5	196	182	324	738	505	147	3.391	3.144	3.460	2,05
Totale Centro	4.349	3.979	4.153	31	16	11	404	331	583	1.211	1.042	597	5.995	5.367	5.345	-10,84
Abruzzo	480	405	378	22	18	9	264	130	104	566	491	474	1.332	1.044	965	-27,55
Molise	158	160	101	0	0	8	30	21	18	18	5	1	205	186	129	-37,26
Campania	1.235	1.226	1.061	6,44	2	5,67	114	88	141	3.092	3.080	2.676	4.447	4.396	3.884	-12,67
Puglia	513	430	408	8	7	2	209	73	110	899	783	683	1.630	1.293	1.203	-26,20
Basilicata	158	148	206	3	6	0	19	22	18	341	307	295	521	483	519	-0,44
Calabria	397	412	377	4	1,40	1,20	34	28	21	3.553	3.356	3.361	3.989	3.798	3.760	-5,73
Totale Sud	2.941	2.781	2.531	44	35	26	670	362	412	8.469	8.022	7.490	12.124	11.199	10.459	-13,73
Totale RSO	12.934	11.400	10.845	248	148	73	1.825	1.345	1.411	11.221	11.002	10.291	26.228	23.895	22.619	-13,76

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 5/PERS/COM/RSS

**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE " ALTRO " PERSONALE
ANNI 2010 - 2012**

RSS	Tempo determinato			Formazione lavoro			Interinale			Lavoro socialmente utile (L.S.U.)			totale			variazione %
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2012/10
VALLE D'AOSTA	47	51	15	0	0	0	14	10	7	0	5	3	61	66	24	-59,77
TRENTINO A.A.	939	941	922	4,79	3	5,23	11,00	10,52	17	132	129	102	1.087	1.084	1.046	-3,75
FRIULI V.G.	306	340	336	4,42	3,82	2	95	103	169	479	451	428	885	898	936	5,78
SARDEGNA	1.043	960	847	0	0	1	172	196	145	94	89	128	1.310	1.245	1.121	-14,47
SICILIA	11.566	10.963	10.717	0,33	1,33	0,99	19	21	10	3.051	2.436	2.469	14.636	13.422	13.197	-9,83
Totale RSS	13.901	13.255	12.837	10	8	9	312	341	348	3.756	3.111	3.130	17.978	16.714	16.324	-9,20
TOTALE RSO+RSS	26.835	24.655	23.682	257	156	82	2.137	1.686	1.758	14.978	14.112	13.421	44.206	40.609	38.943	-11,91

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 6/PERS/COM/RSO**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* DEL PERSONALE SU 1000 ABITANTI**

RSO	Popolazione**	TOTALE PERSONALE (dirigente+non dirigente)	PERS / POP
PIEMONTE	4.358.472	29.329	6,73
LOMBARDIA	9.742.072	59.058	6,06
VENETO	4.879.869	26.879	5,51
LIGURIA	1.564.483	13.639	8,72
EMILIA ROMAGNA	4.377.487	30.594	6,99
TOTALE NORD	24.922.383	159.499	6,40
TOSCANA	3.692.828	27.128	7,35
MARCHE	1.545.155	10.123	6,55
UMBRIA	886.239	5.994	6,76
LAZIO	5.553.534	42.009	7,56
TOTALE CENTRO	11.677.756	85.254	7,30
ABRUZZO	1.312.281	7.937	6,05
MOLISE	313.341	1.867	5,96
CAMPANIA	5.767.498	38.423	6,66
PUGLIA	4.042.861	18.310	4,53
BASILICATA	575.362	4.135	7,19
CALABRIA	1.956.296	15.062	7,70
TOTALE SUD	13.967.639	85.733	6,14
TOTALE RSO	50.567.778	330.486	6,54

TABELLA 6/PERS/COM/RSS**COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* DEL PERSONALE SU 1000 ABITANTI**

REGIONE	Popolazione**	TOTALE PERSONALE (dirigente+non dirigente)	PERS / POP
VALLE D'AOSTA	127.844	1.400	10,95
TRENTINO A.A.	1.036.971	8.990	8,67
FRIULI V.G.	1.221.860	10.466	8,57
SARDEGNA	1.635.749	11.916	7,28
SICILIA	4.991.186	51.468	10,31
TOTALE RSS	9.013.610	84.240	9,35
TOTALE RSO+RSS	59.581.388	414.725	6,96

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014. Statistiche demografiche tratte dal sito ufficiale dell'Istituto Nazionale di Statistica - ISTAT

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

** La popolazione è rilevata al 31/12/2012.

IV.4.4 L'andamento della spesa totale nel triennio 2010-2012

Nel presente paragrafo si analizzerà la spesa sostenuta per il personale comunale nelle RSO e nelle RSS⁷² sotto il profilo della:

- spesa totale, che include gli emolumenti di competenza di pregressi esercizi finanziari, tra cui gli arretrati contrattuali, ma non tiene conto delle trattenute per assenze;
- spesa netta, che esclude gli arretrati, ma considera le trattenute per assenze;
- spesa media, che si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue.

La spesa totale nel triennio subisce, per effetto delle manovre limitative, una riduzione del 5,40%, prevalentemente concentrata nei Comuni del Sud Italia (-7,80%) rispetto al Nord (-4,54%) e al Centro (-4,69% circa).

Si rammenta che le tabelle 7/PERS/COM/RSO e 7/PERS/COM/RSS non considerano la spesa per il personale con rapporto di lavoro flessibile, il che rende ancora più significativo lo scostamento tra la variazione delle unità annue e l'evoluzione della spesa totale.

Complessivamente, la riduzione più significativa si registra in Campania (-8,88%), mentre la meno significativa si registra in Lombardia (-3,06%), nonostante l'ampio volume di spesa.

Nei Comuni delle RSS la flessione della spesa totale è lievemente più contenuta (-3,74%) rispetto alla media delle RSO, ad eccezione dei Comuni valdostani, che presentano valori quasi stabili, e dei Comuni del Trentino-Alto Adige e del Friuli-Venezia Giulia, che registrano un incremento, rispettivamente del 2,44% e del 3,12%.

Nel prosieguo della trattazione, si analizzeranno gli andamenti della spesa netta per ciascuna delle categorie di personale⁷³.

⁷² Ai fini della spesa netta e della spesa lorda, il campione prende a riferimento enti che avevano valori maggiori di zero nel triennio, e dunque 4.705 enti (103 Province e 4.602 Comuni).

⁷³ Tale tipologia di spesa, pur includendo tutti gli emolumenti, incluse le trattenute per assenze, è sterilizzata dagli arretrati contrattuali, suscettibili di andamenti disomogenei.