

partecipata, specialmente in presenza di spese sostenute dall'Ente proprietario per l'Organismo partecipato, sia a titolo corrente sia in conto capitale, per individuare a che titolo tali somme siano erogate²⁷⁵.

Simmetricamente, in presenza di affidamenti diretti in capo all'Organismo è necessario accertare che la mancanza di spese da parte dell'Ente sia effettivamente corrispondente ad assenza di erogazioni mentre, attualmente, non è possibile distinguere tra l'assenza del dato e l'assenza del fenomeno. In tal senso è necessario stimolare il Collegio dei revisori degli Enti alla massima completezza nella compilazione del questionario-relazione. È determinante ricostruire i rapporti di servizio che intercorrono tra la partecipata e l'Ente proprietario, sia in termini finanziari, al fine di determinarne l'impatto sui bilanci degli Enti stessi, sia in generale, per comprendere le scelte di esternalizzazione effettuate dagli Enti.

Come premesso, non sono metodologicamente praticabili conclusioni di portata generale sugli esiti delle elaborazioni che seguono, stante la diversificazione delle situazioni a livello territoriale. Tuttavia, sono possibili alcune annotazioni riassuntive, con riferimento alla casistica presa in considerazione.

Alcuni settori di attività sembrano in grado di esprimere organismi in utile, in particolare il settore energia e acqua/rifiuti, anche se, soprattutto per quest'ultima attività, le situazioni di equilibrio sono raggiunte grazie a ingenti erogazioni dell'Ente proprietario (caso della S.p.a. totalmente pubblica con unico socio con affidamento diretto di un Ente locale del Lazio, v. Tab. 7/OO.PP). Anche nel settore trasporti, tra gli Organismi partecipati, prevalgono quelli in utile, ma si apprezzano importanti esempi di perdite (in particolare, sono rilevanti le perdite di una S.p.a. di un Ente laziale e di una partecipata da un Ente delle Marche, v. Tab. 10/OO.PP). Nello stesso settore, anche se con riferimento all'analisi comparata di soli quattro casi (Tab. 11/OO.PP.), emergono situazioni di riduzione di fatturato e perdite.

Nel settore sanitario (Tab. 12/OO.PP.) non si registra, nell'insieme considerato, una prevalenza degli Organismi in perdita (27 su 92 esaminati), mentre in quello per le attività artistiche (Tab. 14/OO.PP.) il rapporto sale (77 su 173). In quest'ultimo settore, le spese dell'Ente proprietario incidono significativamente sulle attività di tali Organismi, come richiesto dal particolare ambito di intervento pubblico²⁷⁶.

²⁷⁵ Tale esigenza è stata segnalata e recepita in occasione dell'elaborazione delle nuove LL.gg. per il Collegio dei revisori dei conti degli Enti locali (art. 1, co. 166 e segg., l. 23 dicembre 2005, n. 166), anche in considerazione dell'estensione ai Revisori delle Regioni dei medesimi obblighi informativi. Le nuove tipologie di affidamento, ricostruite in base alla normativa vigente, muovono, da un lato, dalla necessità di individuare le condizioni di affidamento diretto ad organismo in *house* a capitale pubblico totalitario, sulla base della normativa vigente; dall'altro, dall'esigenza di eliminare risposte con scarso contenuto informativo (quali "nessun affidamento" o "altra" forma), chiedendo al Collegio dei revisori di chiarire quali altre forme di rapporto intercorrano tra l'Organismo partecipato e l'Ente; il che rileva, soprattutto, quando ciò sia alla base di impegni finanziari a qualsiasi titolo dell'Ente stesso.

²⁷⁶ Per questi settori, significativamente, aumentano le informazioni relative alle spese degli Enti: il 54% degli OO.PP. nelle attività sanitarie e assistenziali, e il 64% nelle attività artistiche e di intrattenimento, risultano beneficiarie di spese correnti da parte degli Enti.

In tutti i settori considerati prevalgono le forme societarie della S.p.A. e della S.r.l., ad eccezione di quelli relativi alle attività sanitarie e assistenziali ed alle attività artistiche, che sono tipicamente caratterizzati dalla varietà delle forme gestionali.

6.5.2 Organismi con attività prevalente nel settore energia

Con riferimento al settore energia, osservando gli Organismi estratti (in totale 61), si segnala, in primo luogo, la prevalenza delle S.p.A. (30) e delle Società a responsabilità limitata (20). Le forme di affidamento comunicate sono in prevalenza di tipo diretto (32), mentre, in minima parte, sono rappresentati gli affidamenti a Società miste ai sensi della normativa precedentemente vigente (4). Consistente risulta l'indicazione relativa all'assenza di affidamenti (18) o ad altre forme non specificate (6)²⁷⁷. Gli Organismi totalmente pubblici, nell'insieme osservato, sono pari a 19 di cui 11 con socio unico (6 delle quali S.r.l.) ma la tipologia di gestione prevalente è quella mista con prevalenza pubblica (32 su 61). Gli Organismi esaminati risultano complessivamente in attivo, mentre soltanto 6 di essi evidenziano perdite nell'esercizio 2011 (particolarmente elevata risulta, in particolare, la perdita di una S.p.a. mista a prevalenza pubblica dell'area regionale dell'Emilia Romagna). Per quel che riguarda gli addetti, nell'insieme esaminato, prevalgono gli organismi con una consistenza inferiore alle 100 unità (46 su 61), mentre 11 Organismi hanno addetti superiori alle 150 unità. Il dato relativo alle spese correnti degli Enti proprietari a favore degli Organismi partecipati è presente in 17 casi (con valori consistenti in tre casi, due nel Veneto e uno nel Lazio).

Nella Tab. 6/OO.PP. è stato effettuato il confronto fra tre S.p.A. del settore energia, miste a prevalenza pubblica e con affidamento diretto, di proprietà di Enti nelle aree regionali di Veneto, Toscana e Piemonte, il cui fatturato, in particolare nell'esercizio 2011, risulta intorno ai 6 milioni di euro. Nel biennio 2010-2011, tutte e tre le società evidenziano una contrazione del fatturato, con diminuzione degli utili nel caso dell'O.P. del Veneto e, soprattutto, in quello della Toscana. L'Organismo dell'Ente piemontese, che risulta in perdita, pur ammontare molto ridotto nel 2011, presenta il dato sulla spesa dell'Ente proprietario, con riferimento al titolo I (nel 2011) e alle forme di garanzia (2010 e 2011). Infine, si sottolinea la consistente l'esposizione debitoria, in particolare per la Società dell'area toscana.

²⁷⁷ Si segnala che le forme di affidamento risultano più numerose delle società, poiché si riscontrano per alcune più affidamenti. In particolare, questo avviene per una S.r.l. di un Ente della Toscana e per una società consortile di un Ente della Liguria.

Tab. 5/OO.PP

Dettaglio OO.PP. esercizio 2011 - attività fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata. Dati contabili degli OO.PP. e spese sostenute dagli EELL

EELL Piemonte – OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 6

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	6.730	-	41	6.063	2	223	-	-	326	682	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Mista a prevalenza pubblica	38.209	958	-	37.591	189	8.798	7.252	3	-	8.205	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Mista a prevalenza pubblica	11.320	1.279	-	9.787	51	2.862	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Mista a prevalenza privata	21.763	2.566	-	19.278	56	3.957	-	-	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	906	65	-	774	1	67	-	-	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	481	12	-	462	1	28	136	-	-	-	-

(*) Affidamento a società mista pubblica e privata ai sensi della normativa precedentemente vigente.

EELL Lombardia – OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 7

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza privata	100.905	148	-	99.955	32	1.300	-	450	-	372	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	23.458	-	378	23.564	168	7.394	3.379	5.014	-	5.080	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	731	2	-	733	5	65	-	-	-	-	-
Società per azioni	Gara a favore di imprenditori o società	Mista a prevalenza pubblica	45.085	649	-	54.520	179	10.263	5.916	2.095	-	-	-
Società per azioni	Gara a favore di imprenditori o società	Mista a prevalenza pubblica	40.240	5.610	-	35.121	179	8.874	-	-	-	-	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	548	-	299	560	4	219	-	-	-	97	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	2.074	1	-	2.012	12	515	41	127	550	502	147

EELL Veneto - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 9

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.nti	Debiti contr.nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	57.784	647	-	52.957	163	7.701	8.832	12.852	-	22.671	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	167.090	7.171	-	163.741	297	19.556	7.323	1.228	-	12.163	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	5.708	205	-	5.078	7	338					
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	309.943	15.260	-	217.086	1.368	73.779					
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	4.567	41	-	4.427	14	662	494	1.540			
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	3.371	36	-	3.296	7	378				714	
S.r.l.	Altra	Totalmente pubblica con unico socio	12.030	114	-	11.846	5	214					
S.r.l.	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	30.784	441	-	30.024	6	135					
Consorzio	Nessun affidamento	Non specificato	1.901	482	-	2.407	-	-					

EELL Liguria - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 2

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.nti	Debiti contr.nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società consortile	Affidamento diretto Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	26	-	34	57	0	0	0	0	0	5	-
Consorzio	Nessun affidamento	Non specificato	90	8	-	79	0	0	0	0	0	-	-

EELL Emilia Romagna - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 7

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	15.653	-	57.043	39.165	270	19.728					
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	2.072	1.612		1.183	3	159					
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	2.550	2	-	2.505	24	743				939	
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	2.350	782	-	1.327	4	195				321	
Società consortile	Altra	Mista a prevalenza privata	326.004	-	18	326.322	-	-	42.711				
Consorzio	Affidamento diretto	Non specificato	7.406	-	-	7.310	5	700				609	
Consorzio	Nessun affidamento	Non specificato	10.793	8.673	-	10.345	7	272	87	10.402			

EELL Toscana - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 6

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	5.290	1.157	-	4.886	1	165	-				
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	6.274	3.269	-	9.681	-	0,2	-				
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	18.232	133	-	12.247	50	2.959	502	3.235			
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	150.878	26.730	-	90.494	404	23.933	-				
Società per azioni	Affidamento a società mista(*)	Mista a prevalenza pubblica	6.332	1.906	-	5.459	0	0,2	-				
S.r.l.	Affidamento diretto Affidamento a società mista(*) Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	9.618	156	-	9.137	43	2.191	1	5.755		5.609	1.094

(*) Affidamento a società mista pubblica e privata ai sensi della normativa precedentemente vigente.

EELL Marche OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 3

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.anti	Debiti contr.anti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza privata	159.727	4.651	-	150.819	22	872	-	-	-	417	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	518	12	-	494	1	45	-	-	-	-	-
S.r.l.	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con unico socio	282	1	0	280	-	-	-	-	-	-	-

EELL Umbria OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 7

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.anti	Debiti contr.anti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Altra	Totalmente pubblica con unico socio	53.196	710	-	47.653	322	16.063	10.314	12.693	-	-	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza privata	8.869	807	-	8.209	12	601	-	-	-	-	-
S.r.l.	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con unico socio	3.666	916	-	1.020	0	-	-	-	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	7.731	47	-	7.539	5	205	-	-	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	1.347	8	-	1.242	11	418	-	-	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	1.707	123	-	1.648	2	69	-	-	-	-	-
Società consortile	Altra	Mista a prevalenza pubblica	536	-	1	498	2	70	-	-	-	-	-

EELL Lazio - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 3

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	6.208	9	-	6.057	5	248	161	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	172.632	108.636	-	206.788	552	47.648	178.938	-	-	56.372	7.320
Società per azioni	Altra	Mista a prevalenza pubblica	6.591	86	-	6.096	20	1.087	63	123	-	-	-

EELL Abruzzo - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 2

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	2.137	217	-	1.788	1	19					
Società consortile	Altra	Mista a prevalenza pubblica	1.181	34	-	1.169	4	85					

EELL Campania - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011: 2

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
S.r.l.	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	385	14	-	371	5	181	-	-	-	-	-
Società consortile	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	911	2	-	851	31	422	-	-	-	-	-

EELL Puglia - OO.PP./Energia osservati - esercizio 2011:2

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con unico socio	13.576	3.373	-	10.438	93	4.419	39	20.503	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	2.658	131	-	2.464	1	48	-	-	-	-	-

EELL Basilicata – OO.PP./Energia osservati – esercizio 2011:1

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.anti	Debiti contr.anti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società consortile	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con unico socio	621	1	-	608	15	507	-	-	-	-	-

EELL Calabria – OO.PP./Energia osservati– esercizio 2011: 2

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.anti	Debiti contr.anti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	4.862	48	-	4.771	4	270	-	-	-	-	-
Società consortile	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	51	0	-	48	4	26	-	-	-	-	-

EELL Sicilia – OO.PP./Energia osservati – esercizio 2011: 2

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.anti	Debiti contr.anti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	6.934	976		6.430	59	3.223	645	1.685			
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza privata	34.596	25	-	34.051	0	16.784	20.850	147	-	9.971	-

Tab. 6/00.PP.

Attività fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata - confronto s.p.a. miste prevalenza pubblica con affidamento diretto esercizi 2010-2011

valori in migliaia di euro

	EELL Veneto			EELL Toscana			EELL Piemonte		
	2011	2010	variaz	2011	2010	variaz	2011	2010	variaz
Valore Produzione	5.708	6.140	-432	6.274	10.264	-3.990	6.730	6.957	-227
Utili	205	220	-15	3.269	5.324	-2.055	-	-	-
Perdite	-	-	-	-	-	-	41	3.558	-3.516
Costi della Produzione	5.078	5.468	-390	9.681	13.818	-4.136	6.063	7.091	-1.028
Importo Patrimonio Netto	26.879	26.674	205	203.200	203.763	-564	9.942	9.984	-41
Importo Capitale Sociale	6.265	6.265	0	143.582	143.582	0	9.984	17.747	-7.764
Dividendi	0	-	0	2.606	5.058	-2.452	-	-	-
Debiti	18.976	18.335	641	156.458	178.192	-21.733	25.968	26.640	-672
TFR	112	95	17	0	0	-	92	83	9
Numero totale Personale	7	7	0	0	0	-	2	4	-2
Costo del Personale	338	328	9	(*)	307	-307	223	204	19
Crediti Controllanti	0	0	-	0	0	0	0	481	-481
Debiti a breve controllanti	0	0	-	2	0	2	0	0	-
Debiti a medio/lungo termine controllanti	0	0	-	0	0	-	0	0	-
Spese per forme di garanzia	-	-	-	-	-	-	326	370	-44
Spese dell'EL Titolo I	-	-	-	-	-	-	682	0	682
Spese dell'EL Titolo II	-	-	-	-	-	-	-	-	-

(*) Dato pervenuto da verificare.

6.5.3 Organismi con attività prevalente nel settore acqua, rete fognarie e rifiuti

Le elaborazioni relative agli Organismi estratti (274) che svolgono attività di fornitura di acqua, reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento, unificate nel codice Ateco, sono esposte nella Tab. 7/OO.PP.

Anche per queste rilevanti attività prevale la forma giuridica della S.p.A. (167), seguita dalla S.r.l. (49) e dal Consorzio (44). Le Società totalmente pubbliche sono pari a 102 (di cui 32 con unico socio), 110 sono miste a prevalenza pubblica, 12 miste a prevalenza privata e 2 a partecipazione paritaria (50% pubblica 50% privata), mentre sono 48 gli Organismi di cui non si specifica la composizione del capitale sociale. Nell'insieme esaminato l'affidamento diretto interessa 164 Organismi (di cui 62 misti a prevalenza pubblica, 5 misti a prevalenza privata e 2 a partecipazione paritaria), l'affidamento a Società mista ai sensi di normativa precedentemente vigente è riscontrato per 24 Società, mentre solo due S.p.A. risultano affidatarie di servizi con gara. In 84 casi si registra la risposta "nessun affidamento" e per 30 la risposta "altra" forma di affidamento. Dei 274 Organismi estratti, solo 48 evidenziano perdite nell'esercizio 2011 (una perdita rilevante si riscontra per una S.p.A., totalmente pubblica con più soci e titolare di affidamento diretto nell'area regionale ligure). Beneficiano di erogazione di tipo corrente 138 Organismi (si segnalano due casi di S.p.A. laziali, titolari di affidamento diretto, in cui la spesa sostenuta dagli Enti proprietari risulta maggiore del valore della produzione delle Società nell'esercizio 2011)²⁷⁸. Nell'insieme esaminato, risultano prevalenti gli Organismi con addetti entro le 100 unità (189), sono invece 16 quelli che superano le 500 unità (nel Lazio l'O.P. con più addetti pari a 7.865 unità).

Il confronto tra tre S.p.A., totalmente pubbliche con unico socio, con attività prevalente nella gestione dei rifiuti, è evidenziato nella Tab. 8/OO.PP. Le Società presentano dimensioni di fatturato molto differenti, tuttavia l'Organismo dell'Ente toscano, con il minor valore della produzione (pari, nel 2011, a 46 milioni di euro), ha un numero di addetti (269) superiore a quello dell'Ente campano (212) che, nella stessa annualità, evidenzia un fatturato pari a 130 milioni di euro. La Società piemontese, con il maggior valore della produzione (pari a 199 milioni di euro), occupa, nel 2011, 1.973 addetti²⁷⁹. La Società dell'Ente piemontese produce utili nel biennio, passando tuttavia dai 14 milioni di euro del

²⁷⁸ Si tratta di due società che risultano con attività prevalente nel settore dei rifiuti con dimensioni di fatturato completamente diversi: l'una, detenuta in via totalitaria da un unico socio pubblico, con fatturato pari a 746 milioni di euro nell'esercizio 2011, risulta beneficiaria di spesa dell'Ente sia a valere sul titolo primo sia sul titolo secondo per un importo complessivo di 783 milioni di euro; l'altra totalmente pubblica con più soci, a fronte di un valore della produzione pari a 2,7 milioni di euro nel 2011, si è vista corrispondere dagli Enti proprietari 2,8 milioni di euro a titolo di spesa corrente.

²⁷⁹ Il personale risulta in flessione nel biennio considerato, con l'esclusione dell'Ente campano in cui si segnala un aumento di +14 unità.

2010 ai 2,9 del 2011, anno nel quale si riscontrano spese correnti dell'Ente proprietario pari a 180,5 milioni di euro; consistente ed in aumento anche l'esposizione debitoria (140 milioni di euro nel 2011). La Società campana produce perdite in aumento nel biennio (da 176 a 662 migliaia di euro) con debiti in aumento (73,5 milioni di euro nel 2011) e in presenza del capitale sociale più basso rispetto alle altre due Società (3 milioni di euro). La Società toscana, rispetto all'utile di 554 migliaia di euro del 2010, chiude in controtendenza il 2011 con una perdita pari a 628 migliaia di euro, debiti in aumento e in presenza di spese dell'Ente a valere sul titolo II per 332 migliaia di euro, che vanno ad aggiungersi alle spese correnti (2,3 milioni di euro).

Nella Tab. 9/OO.PP. si effettua un confronto, nel settore idrico, tra due S.p.A. miste a prevalenza pubblica di Enti della Sardegna e della Toscana e due S.p.A. totalmente pubbliche con più soci di Enti della Campania e del Veneto.

Le Società miste a prevalenza pubblica, con fatturato di dimensioni sostanzialmente analoghe (intorno ai 200 milioni di euro), si trovano in situazione opposta: nel biennio, in perdita la Società sarda e in utile quella toscana; della prima non sono note le spese dell'Ente, per la seconda l'Ente proprietario, nel 2011, ha sostenuto spese correnti per 766 migliaia di euro e spese in conto capitale per 3 milioni di euro. Importi molto consistenti dei debiti caratterizzano entrambe le società, in particolare la società sarda, in crescita nel biennio.

Delle due Società, campana e veneta, totalmente pubbliche con più soci, non si rilevano i dati relativi alle spese degli Enti. Presentano fatturati omogenei ma con forti differenze nel numero degli addetti, che è praticamente triplo nella Società campana. La Società veneta evidenzia una forte perdita nel 2010 (46 milioni di euro). Molto consistenti le esposizioni debitorie per le due Società.

Tab. 7/OO.PP.

Dettaglio OO.PP. esercizio 2011 – attività di fornitura di acqua, reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento. Dati contabili degli OO.PP. e spese sostenute dagli EELL - EELL Piemonte – OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati – esercizio 2011: 45

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit. I)	Spese dell'EL (Tit. II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	198.614	2.878	-	189.032	1.973	83.671	140.385	423	-	180.416	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	198.614	2.878	-	189.032	1.973	83.671	140.385	423	-	180.487	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	14.548	60	-	14.019	119	3.538	895	-	-	4.732	1.009
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	14.398	69	-	13.657	199	8.175	-	-	-	127	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Totalmente pubblica con più soci	10.392	32	-	9.697	46	1.864	-	-	-	-	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con più soci	13.752	409	-	13.363	87	4.035	-	-	-	436	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	15.851	98	-	15.503	95	5.338	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	2.838	19	-	2.848	8	389	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	21.898	94	-	21.272	37	2.405	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	21.257	193	-	19.357	110	4.576	-	-	-	126	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	21.092	1.212	-	19.730	106	4.844	1.583	1.227	-	1.533	88
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	5.693	36	-	5.458	30	1.382	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	4.026	48	-	3.646	18	774	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	3.868	228	-	3.427	14	586	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	15.555	236	-	14.821	115	5.363	-	-	-	4.847	10
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	288.508	26.213	-	242.365	879	49.722	8.785	5.692	-	7.332	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	4.593	683	-	2.216	16	1.137	-	-	-	-	17.000
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Totalmente pubblica con più soci	10.392	32	-	9.697	46	1.864	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Mista a prevalenza pubblica	43.805	239	-	41.912	401	18.122	4.621	1.529	-	16.854	-

EELL Piemonte – OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati – segue

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.nti	Debiti contr.nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Altra	Mista a prevalenza pubblica	54.478	857	-	51.929	209	10.029	26	-	-	-	-
Società per azioni	Altra	Mista a prevalenza pubblica	39.696	3.184	-	34.686	37	2.401	-	-	-	-	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	8.807	372	-	7.943	41	1.942	-	-	20	125	7
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	2.632	10	-	2.573	18	763	-	-	-	-	-
Società per azioni	Nessun affidamento	A partec. 50% pubblica 50% privata	8.626	14	-	8.208	112	4.620	-	194	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	669	0	-	662	4	127	-	-	-	0,2	266
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	74	34	-	37	0	0	-	-	-	-	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	3.831	77	-	3.593	27	1.091	-	-	-	-	-
S.r.l.	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con più soci	10.867	2	-	10.843	51	2.267	5.349	160	-	-	-
S.r.l.	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con più soci	52	0	-	50	0	0,2	-	-	-	34	-
S.r.l.	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	3.487	273	-	3.140	13	662	-	-	-	-	-
Consorzio	Altra	Mista a prevalenza pubblica	3.971	2	-	3.914	6	294	-	-	-	229	-
Consorzio	Altra	non specificato	119	108	-	42	0	-	-	-	-	-	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	101	-	23	124	1	61	42	-	-	1	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	13.334	-	430	13.318	3	243	-	-	-	-	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	12.006	5	-	12.012	5	314	-	-	-	2.033	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	24.589	174	-	22.756	91	4.472	-	-	-	5	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	26.175	28	-	25.526	14	537	-	-	-	8.176	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	9.624	1.996	-	7.587	15	812	-	-	-	-	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	28.346	1	-	28.404	14	887	687	78	-	14.627	-

EELL Piemonte – OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati – segue

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	8	-	2	10	0	-					
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	18.188	7	-	18.152	5	184				2.670	20
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	86	7	-	50	0	-					
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	52.062	5.995	-	44.259	26	1.456				323	
Altre forme	Altra	non specificato	2.137	1.305	-	846	10	553					
Altre forme	Nessun affidamento	non specificato	659	6	-	659	7	266					

(*) Affidamento a società mista pubblica e privata ai sensi della normativa precedentemente vigente.

EELL Lombardia – OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati - esercizio 2011: 44

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	4.068	7	-	4.022	5	290		415		40	
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	5.125	8	-	4.725	32	1.599	102	953	-	2	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	20.183	496	-	19.874	98	4.826	64	2.494		-	
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	45.509	705	-	48.146	36	2.565	-	-	-	1.419	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	9.046	-	1.167	8.363	17	642	1.000	1.179		-	1.000
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	8.993	7	-	8.957	34	1.887		62		-	
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	22.973	5.759	-	18.502	30	1.875				-	
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	5.427	8	-	5.356	48	1.853				2.554	25
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	29.196	799	-	26.550	56	3.481				-	
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	6.346	2	-	6.395	-	-	-	-			
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	2.588	192	-	2.306	14	405				20	

EELL Lombardia – OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati - segue

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr.riti	Debiti contr.riti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit I)	Spese dell'EL (Tit II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	2.863	167	-	2.601	6	242	370	-	-	1.115	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	2.656	85	-	2.427	20	1.040	211	57	-	1.128	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	37.802	140	-	34.192	45	3.436	1.141	1.261	-	9.029	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	16.950	15.087	-	16.454	36	1.899	331	2.960	70	1.112	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	14.889	-	867	15.485	59	2.700	875	2.073	-	2.440	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	45.315	279	-	43.677	204	9.361	-	-	-	3.897	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	22.973	5.759	-	18.502	30	1.875	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	2.956	239	-	2.489	14	642	1.426	-	-	41	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	7.104	15	-	6.869	-	-	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	60.019	2.856	-	54.589	202	10.007	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Totalmente pubblica con più soci	11.443	1.167	-	10.602	37	2.423	-	-	-	-	-
Società per azioni	Affidamento a società mista (*)	Totalmente pubblica con più soci	22.871	1.605	-	17.069	109	5.562	0,2	2.187	-	-	-
Società per azioni	Gara a favore di imprenditori o società	Totalmente pubblica con più soci	10.988	308	-	11.075	83	3.755	900	368	-	852	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con più soci	2.930	1.230	-	2.811	-	-	-	4.556	-	1.129	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Totalmente pubblica con più soci	1.199	1	-	1.561	1	6	-	-	-	487	-
Società per azioni	Altra	Mista a prevalenza pubblica	22.093	72	-	21.781	31	1.928	-	-	-	3.105	-
Società per azioni	Altra	Mista a prevalenza pubblica	22.915	2.613	-	23.610	173	8.304	1.364	5.645	-	4.700	-
Società per azioni	Nessun affidamento	Mista a prevalenza pubblica	7.226	236	-	6.997	-	-	-	-	-	0,1	-
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	5.124	0	-	5.078	22	894	-	-	-	516	22
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con unico socio	981	1	-	972	-	-	-	199	-	-	-

EELL Lombardia - OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati - segue

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	5.378	46	-	5.128	34	1.471				1.239	
S.r.l.	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	7.135	41	-	7.030	9	427	1.288	1.720	16	2.680	
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	49.540	410	-	49.081	195	10.237				-	
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	1.595	-	336	1.914	4	230				-	
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	1.789	3	-	1.748	4	219	362	176		108	
S.r.l.	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	4.928	1	-	4.782	30	1.294				957	
S.r.l.	Altra	Totalmente pubblica con più soci	120.284	5.037	-	113.505	605	26.791	-	-	-	-	-
S.r.l.	Altra	Mista a prevalenza pubblica	29.111	73	-	27.881	124	6.075	-	-	-	-	-
S.r.l.	Altra	Mista a prevalenza privata	35.480	6.961	-	24.744	1	75	393	20.162	-	-	-
Società consortile	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	6.203	33	-	6.172	16	812	-	-	-	221	
Consorzio	Affidamento diretto	non specificato	14.880	1	-	14.873	7	350	3.727	3.784	-	-	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	402	-	-	744	7	211	-	-	-	-	-
Consorzio	Nessun affidamento	non specificato	2.316	331	-	1.963	14	748	-	-	-	-	-

(*) Affidamento a società mista pubblica e privata ai sensi della normativa precedentemente vigente.

EELL Veneto - OO.PP./Acqua-Rifiuti osservati - esercizio 2011: 27

valori in migliaia di euro

Forma Giuridica	Forma di Affidamento	Tipo di Partecipazione	Valore produzione	Utili	Perdite	Costi della Produzione	Personale (n.)	Costo del Personale	Crediti contr. nti	Debiti contr. nti	Spese per forme di garanzia	Spese dell'EL (Tit.I)	Spese dell'EL (Tit.II)
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	64.581	732	0	61.201	586	27.912	-	3.723		45.555	-
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	10.222	16	0	9.747	49	2.676				46	
Società per azioni	Affidamento diretto	Totalmente pubblica con più soci	39.232	214	0	36.523	111	6.235				-	
Società per azioni	Affidamento diretto	Mista a prevalenza pubblica	13.712	599	0	12.434	64	3.329				295	