

Tab. ECap3

Province. Entrate in conto capitale. Accertamenti in conto competenza nel biennio

importi in migliaia di euro

Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	2010	Incid. (cat/tit.)	2011	Incid. (cat/tit.)	Var. %
Cat. 1 - Alienazione di beni patrimoniali	145.640	6,11	89.821	6,01	-38,33
Cat. 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	671.511	28,19	337.383	22,59	-49,76
Cat. 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	1.027.376	43,13	641.241	42,93	-37,58
Cat. 4 - Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	160.307	6,73	99.656	6,67	-37,83
Cat. 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	77.452	3,25	105.932	7,09	36,77
Cat. 6 - Riscossione di crediti	299.889	12,59	219.491	14,70	-26,81
Totale Titolo IV	2.382.174	100,00	1.493.523	100,00	-37,30
Titolo V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	2010	Incid. (cat/tit.)	2011	Incid. (cat/tit.)	Var. %
Cat. 1 - Anticipazioni di cassa	21.596	3,64	63.266	16,44	192,96
Cat. 2 - Finanziamenti a breve termine	188	0,03	78	0,02	-58,42
Cat. 3 - Assunzione di mutui e prestiti	569.844	95,94	321.266	83,47	-43,62
Cat. 4 - Emissione di prestiti obbligazionari	2.355	0,40	269	0,07	-88,56
Totale Titolo V	593.983	100,00	384.880	100,00	-35,20
Totale entrate in conto capitale	2.976.157		1.878.403		-36,88
Tit. IV su totale	80,04		79,51		
Tit. V su totale	19,96		20,49		

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Nel 2011 il confronto tra gli accertamenti e le riscossioni di competenza (realizzazione degli accertamenti) mostra valori del 39,79% per il Titolo IV e del 39,40 per il Titolo V.

Questi dati analizzati nelle loro componenti rivelano, per il Titolo IV, un tasso di realizzazione delle entrate derivanti dall'alienazione di beni patrimoniali pari al 65,53%; a seguire le riscossioni di crediti (categoria VI) per il 56,31% e i trasferimenti statali con il 46,41%.

Per il Titolo V (accensione di prestiti), sempre per il 2011, il tasso di realizzazione dei mutui migliora rispetto al 2010 attestandosi al 27,51%; mentre sia per i finanziamenti a breve che per i prestiti obbligazionari che, comunque, nella composizione del Titolo pesano in maniera poco significativa, in questo esercizio presentano un tasso di realizzazione pari allo 0 (Tab Ecap4).

Tab. ECap4

Province. Entrate in conto capitale . Accertamenti e Riscossioni in conto competenza

importi in migliaia di euro

	2010			2011		
Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	Accertamenti	Riscossioni	R/A (%)	Accertamenti	Riscossioni	R/A (%)
Cat. 1 - Alienazione di beni patrimoniali	145.640	86.533	59,42	89.821	58.860	65,53
Cat. 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	671.511	135.662	20,20	337.383	156.579	46,41
Cat. 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	1.027.376	262.723	25,57	641.241	198.387	30,94
Cat. 4 - Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	160.307	38.978	24,31	99.656	14.148	14,20
Cat. 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	77.452	17.865	23,07	105.932	42.663	40,27
Cat. 6 - Riscossione di crediti	299.889	154.412	51,49	219.491	123.605	56,31
Totale Titolo IV	2.382.174	696.174	29,22	1.493.523	594.241	39,79
Titolo V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	Accertamenti	Riscossioni	R/A (%)	Accertamenti	Riscossioni	R/A (%)
Cat. 1 - Anticipazioni di cassa	21.596	21.596	100,00	63.266	63.266	100,00
Cat. 2 - Finanziamenti a breve termine	188	0	0,00	78	0	0,00
Cat. 3 - Assunzione di mutui e prestiti	569.844	57.656	10,12	321.266	88.389	27,51
Cat. 4 - Emissione di prestiti obbligazionari	2.355	2.000	84,94	269	0	0,00
Totale Titolo V	593.983	81.252	13,68	384.880	151.655	39,40
Totale	2.976.157	777.426	26,12	1.878.403	745.896	39,71

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Le riscossioni totali del conto capitale nel 2011 ammontano a 2,57 mld di euro di cui il 23,41% relativi a nuovi prestiti.

Nel Titolo IV, che rappresenta il rimanente 76,59% dell'insieme, la voce più significativa è quella dei trasferimenti di capitale dalla Regione con il 47,49% (TAB Ecap5).

Le riscossioni in conto residui, nel rapporto con le riscossioni totali, rappresentano il 69,79. Esse sono di importo maggiore della differenza fra gli accertamenti e le riscossioni in conto competenza e ciò determina una tendenza in diminuzione dei residui totali.

Tab. ECap5

Province. Entrate in conto capitale. Riscossioni nell'esercizio 2011

importi in migliaia di euro

Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	Riscossioni c/competenza	Incid. % (cat./tit)	Riscossioni c/residui	Incid. % (cat./tit)	Riscossioni totali	Incid. % (cat./tit)	Incid. % Rr/Rt)
Cat. 1 - Alienazione di beni patrimoniali	86.533	12,43	24.956	1,96	111.489	5,66	22,38
Cat. 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	135.662	19,49	136.639	10,72	272.301	13,82	50,18
Cat. 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	262.723	37,74	673.179	52,82	935.903	47,49	71,93
Cat. 4 - Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	38.978	5,60	98.552	7,73	137.530	6,98	71,66
Cat. 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	17.865	2,57	45.627	3,58	63.492	3,22	71,86
Cat. 6 - Riscossione di crediti	154.412	22,18	295.634	23,19	450.047	22,84	65,69
Totale Titolo IV	696.174	100,00	1.274.588	100,00	1.970.762	100,00	64,67
Titolo V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	Riscossioni c/competenza	Incid. % (cat./tit)	Riscossioni c/residui	Incid. % (cat./tit)	Riscossioni totali	Incid. % (cat./tit)	Incid. % Rr/Rt)
Cat. 1 - Anticipazioni di cassa	21.596	26,58	0	0,00	21.596	0,84	0,00
Cat. 2 - Finanziamenti a breve termine	0	0,00	130	0,02	130	0,01	100,00
Cat. 3 - Assunzione di mutui e prestiti	57.656	70,96	448.478	86,07	506.135	19,67	88,61
Cat. 4 - Emissione di prestiti obbligazionari	2.000	2,46	72.446	13,90	74.446	2,89	97,31
Totale Titolo V	81.252	100,00	521.054	100,00	602.306	23,41	86,51
Totale	777.426		1.795.642		2.573.068	100,00	69,79
Tit. IV su totale	89,55		70,98		76,59		
Tit. V su totale	10,45		29,02		23,41		

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

I residui attivi totali (provenienti dalla competenza e dai residui) nel 2011 sono il 48,49% in meno di quelli del 2010(Tab. ECap6).

Tab. ECap6**Province. Entrate in conto capitale Residui attivi totali (competenza+residui) nel biennio***importi in migliaia di euro*

Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	2010	2011	Var %
Cat. 1 - Alienazione di beni patrimoniali	59.107	30.961	-47,62
Cat. 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	535.849	180.805	-66,26
Cat. 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	764.652	442.854	-42,08
Cat. 4 - Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	121.329	85.508	-29,52
Cat. 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	59.587	63.269	6,18
Cat. 6 - Riscossione di crediti	145.477	95.886	-34,09
Totale Titolo IV	1.686.000	899.281	-46,66
Titolo V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	2010	2011	Var %
Cat. 1 - Anticipazioni di cassa	0	0	p.n.c.
Cat. 2 - Finanziamenti a breve termine	188	78	-58,42
Cat. 3 - Assunzione di mutui e prestiti	512.188	232.878	-54,53
Cat. 4 - Emissione di prestiti obbligazionari	355	269	-24,05
Totale Titolo V	512.731	233.225	-54,51
Totale residui attivi c/comp.+c/residui	2.198.731	1.132.506	-48,49
Tit. IV su totale	76,68	79,41	
Tit. V su totale	23,32	20,59	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtell.

L'analisi fin qui condotta sui dati dei due titoli e relative categorie delle entrate in conto capitale non consente ancora di conoscere quali risorse, fra quelle rappresentate nel conto, sono effettivamente destinate a finanziare i nuovi investimenti. Per giungere al risultato è necessario individuare, e poi stralciare, quelle che per natura, disposizioni legislative, tecnica e contabile non costituiscono fonte di finanziamento degli investimenti. Nella tabella di riferimento sono individuate queste risorse che vengono singolarmente analizzate.

3.2.1 La riscossione dei crediti

Si tratta di una posta contabile dell'entrata che rappresenta operazioni di natura meramente finanziaria ed è speculare ad altra posta della spesa (Titolo II, intervento 10) che evidenzia la concessione di crediti e anticipazioni a favore di soggetti strettamente collegati all'Ente (Istituzioni, Aziende e Società partecipate).

Da alcuni esercizi vi trovano anche rappresentazione i rapporti che l'ente intrattiene con varie Istituzioni finanziarie al fine della più proficua gestione della liquidità. La categoria registra rispetto al 2010 una contrazione del 26,81%, conseguenza naturale del forte ridimensionamento di uno dei fenomeni che generano liquidità poc'anzi rilevato e cioè il ricorso ai prestiti obbligazionari, oramai prossimi all'azzeramento. L'incidenza sul titolo è del 14,70% nell'aggregato nazionale, in aumento rispetto al 2010 in cui a consuntivo rilevava per il 12,59%.

3.2.2 Le anticipazioni di cassa

Si tratta, com'è noto, di entrate finalizzate a sopperire a momentanei deficit di liquidità. Non costituiscono, quindi, risorse aggiuntive di finanziamento.

A queste risorse le Province hanno fatto ricorso in maniera consistente anche nell'esercizio 2011 rilevandosi dai rendiconti un incremento degli accertamenti di tali entrate del 192,96% rispetto al 2010 (da 21.596 mgl di euro a 63.266 mgl di euro) (Tab. ECap.7). Valgono le stesse considerazioni svolte a commento dell'analogo incremento degli accertamenti di tale risorsa per i Comuni, anche se la significativa contrazione delle uscite induce a considerare anche altre ragioni che determinano la rilevata anomalia. Il peso della categoria sul totale del Titolo è stato pari al 16,44% nell'aggregato nazionale. Le anticipazioni di cassa a livello territoriale sono da allocarsi per il 65,5% alle Regioni del Nord Ovest, il 14,8% alle Regioni del Sud, il 10,4% alle Isole, l'8,9% alle Regioni del Nord Est ed il restante alle Regioni del Centro. (Tab. ECap.8)

TAB ECap7

Province. Anticipazioni di cassa

importi in migliaia di euro

Tit. V	Accertamenti		Riscossioni		Incid. % sul titolo (accertamenti)	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
cat. 1	21.596	63.266	21.596	63.266	3,64	16,44

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

TAB ECap8

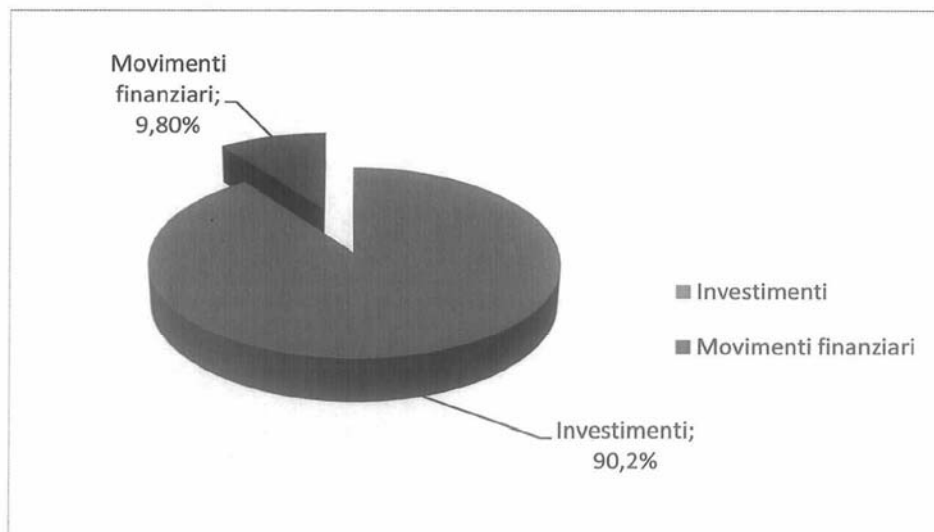
Province. Anticipazioni di cassa per aree

importi in migliaia di euro

Zona	2010				2011			
	Acc. c/comp.	% Cat/tit.	Risc. c/comp.	% Cat/tit.	Acc. c/comp.	% Cat/tit.	Risc. c/comp.	% Cat/tit.
Nord Ovest	15.848	6,33	15.848	34,61	41.472	25,02	41.472	62,87
Tot. Tit.V	250.240		45.784		165.782		65.962	
Nord Est	0	0,00	0	0,00	5.630	7,99	5.630	36,33
Tot. Tit.V	121.474		17.239		70.472		15.496	
Centro	127	0,20	127	1,74	195	0,68	195	5,27
Tot. Tit.V	64.407		7.339		28.435		3.694	
Sud	265	0,23	265	32,37	9.380	8,96	9.380	15,72
Tot. Tit.V	116.601		819		104.742		59.670	
Isole	5.356	12,98	5.356	53,18	6.590	42,66	6.590	96,46
Tot. Tit.V	41.261		10.072		15.449		6.832	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Si può, quindi, procedere per il 2011 alla rappresentazione grafica della variegata destinazione dell'entrata in conto capitale.

Grafico 1. Province. Destinazione entrate in conto capitale 2011

Così depurate le entrate rappresentano quelle effettivamente finalizzate ai nuovi investimenti e diventa possibile verificarne correttamente l'andamento nel confronto biennale e misurarne il rapporto di composizione delle varie parti (categorie) di cui si compone l'insieme.

Orbene, le nuove risorse del conto capitale disponibili per gli investimenti, per il 2011, sono pari a 1,596 mld di euro in calo, rispetto al 2010, del 39,89%. Esse finanziano, come si vedrà, il 75,98% degli impegni assunti a questo titolo.

Il ricorso a nuovo indebitamento nell'anno produce il 20,16% delle risorse, mentre le alienazioni e i trasferimenti costituiscono il restante 79,84%. Nel 2010 i corrispondenti valori erano del 21,56% e del 78,445%.

È di interesse analizzare, per il 2011, il confronto tra gli accertamenti e le riscossioni di competenza (realizzazione degli accertamenti) anche con riferimento alle sole entrate destinate agli investimenti. Si osserva, così, come il valore di realizzazione dei prestiti (Titolo V) aumenti dal 10,42 al 27,48% e quello relativo alle alienazioni e trasferimenti (Titolo IV) dal 26,02 al 36,94% (Tab. ECap9).

TAB ECap9**Province. Entrate per gli investimenti (Tit. IV dep. cat. 6 e degli oneri di urbanizz. + Tit. V dep. cat.1)***Importi in migliaia di euro*

Titolo IV	Accertamenti c/competenza			Riscossioni c/competenza			R/A % 2010	R/A % 2011
	2010	2011	Var.%	2010	2011	Var.%		
Cat. 1 - Alienazione di beni patrimoniali	145.640	89.821	-38,33	86.533	58.860	-31,98	59,42	65,53
Cat. 2 - Trasferimenti di capitale dallo Stato	671.511	337.383	-49,76	135.662	156.579	15,42	20,20	46,41
Cat. 3 - Trasferimenti di capitale dalla Regione	1.027.376	641.241	-37,58	262.723	198.387	-24,49	25,57	30,94
Cat. 4 - Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	160.307	99.656	-37,83	38.978	14.148	-63,70	24,31	14,20
Cat. 5 - Trasferimenti di capitale da altri soggetti (dep.)	77.452	105.932	36,77	17.865	42.663	138,81	23,07	40,27
Totale	2.082.285	1.274.032	-38,82	541.762	470.636	-13,13	26,02	36,94
Titolo V	2010	2011	Var.%	2010	2011	Var.%	R/A % 2010	R/A % 2011
Cat. 2 - Finanziamenti a breve termine	188	78	-58,42	0	0	p.n.c.	0,00	0,00
Cat. 3 - Assunzione di mutui e prestiti	569.844	321.266	-43,62	57.656	88.389	53,30	10,12	27,51
Cat. 4 - Emissione di prestiti obbligazionari	2.355	269	-88,56	2.000	0	-100,00	84,94	0,00
Totale	572.387	321.614	-43,81	59.656	88.389	48,16	10,42	27,48
Totale entrate destinate agli investimenti	2.654.673	1.595.646	-39,89	601.418	559.025	-7,05	22,66	35,03
Tit. IV su totale	78,44	79,84		90,08	84,19			
Tit. V su totale	21,56	17,23		9,92	15,81			

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

3.2.3 La spesa

Una prima rilevazione che i dati consentono è quella relativa al rapporto tra gli impegni e gli stanziamenti di bilancio (previsione). Per il 2011 i primi sono il 28,81% dei secondi. Nel 2010 il dato era del 41,08%.

Anche per la spesa, quindi, - e non potrebbe essere diversamente posta la reciproca dipendenza, - permane la difficoltà degli Enti a far seguire alle intenzioni l'effettività della gestione.

I dati riportati riguardano tutto il Titolo II della spesa e includono, in una prima esposizione, anche l'intervento 10 relativo alla concessione di crediti ed anticipazioni.

Si è già detto, trattando dei Comuni, che questa voce della spesa è estranea alla categoria degli investimenti, essa nel 2011, rispetto al 2010, diminuisce del 21,67%.

(Tab. ECap 10) Le spese per investimenti nel 2011 pari a 2,101 mld di euro, rispetto al 2010, diminuiscono del 34,87% e trovano il loro finanziamento nelle, individuate, nuove risorse dell'entrata di competenza per il 75,98%. Il dato di sintesi è la risultante di andamenti omogenei declinando il dato per macroaree: infatti, ad eccezione delle Province presenti nella Regione Puglia e Sardegna in cui si registra un incremento delle spese rispettivamente del 15,85 e dello 0,8%, tutte le Province delle altre Regioni presentano una contrazione con i picchi delle Regioni Molise (-86,23%), Abruzzo (-67,51%) e Lombardia (-55%). A livello di macroarea le flessioni maggiori si evidenziano nel Nord-Ovest (-47,41%) e nel Centro (-39,14%).

TAB ECap10

Province. Spesa per investimenti. Suddivisione in aree e Regioni

importi in migliaia di euro

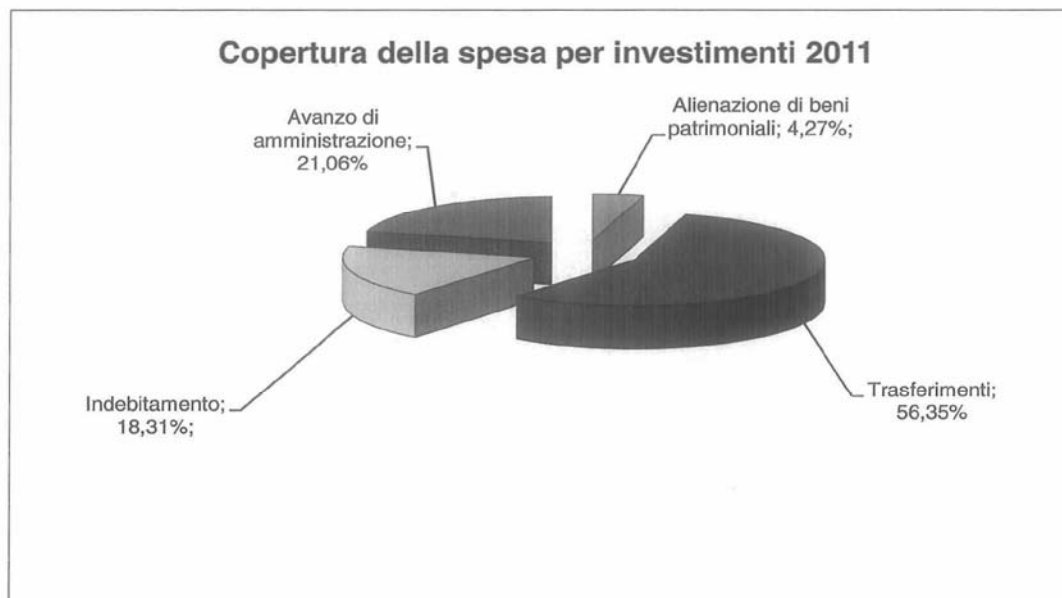
Zona	Esercizio	2010		2011		Variazioni	
	Regione	Imp.c/comp.	Pag.c/comp.	Imp.c/comp.	Pag.c/comp.	Imp. c/comp. %	Pag. c/comp. %
Nord Ovest	Piemonte	111.663	9.537	89.232	9.843	-20,09	3,21
	Lombardia	662.621	36.364	298.083	31.976	-55,01	-12,07
	Liguria	62.232	6.117	52.634	5.579	-15,42	-8,79
	Totale	836.516	52.018	439.949	47.398	-47,41	-8,88
Nord Est	Veneto	183.130	16.422	122.182	17.164	-33,28	4,52
	Friuli Venezia Giulia	71.113	23.396	60.436	11.334	-15,01	-51,55
	Emilia Romagna	251.561	48.088	194.153	36.935	-22,82	-23,19
	Totale	505.804	87.905	376.771	65.433	-25,51	-25,56
Centro	Toscana	241.229	31.070	176.023	27.108	-27,03	-12,75
	Umbria	30.866	2.484	15.534	545	-49,67	-78,05
	Marche	114.012	7.485	58.790	6.388	-48,44	-14,65
	Lazio	216.124	11.131	116.182	9.884	-46,24	-11,20
	Totale	602.231	52.171	366.529	43.926	-39,14	-15,80
Sud	Abruzzo	323.163	2.361	104.981	3.002	-67,51	27,14
	Molise	29.708	1.933	4.092	47	-86,23	-97,57
	Campania	236.252	45.074	235.539	10.002	-0,30	-77,81
	Puglia	143.132	12.309	165.823	10.798	15,85	-12,28
	Basilicata	56.388	1.422	48.835	1.145	-13,39	-19,47
	Calabria	213.147	17.560	167.734	13.143	-21,31	-25,16
	Totale	1.001.791	80.660	727.004	38.138	-27,43	-52,72
Isole	Sicilia	176.514	7.802	86.743	4.385	-50,86	-43,79
	Sardegna	103.696	4.159	104.506	2.026	0,78	-51,29
	Totale	280.210	11.961	191.249	6.411	-31,75	-46,40
Totale		3.226.552	284.715	2.101.501	201.307	-34,87	-29,30

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

La spesa *pro capite* nazionale per investimenti passa da 54 euro rilevato nel 2010 a 35 euro con significativi scostamenti in aumento nelle Regioni Basilicata e Calabria (83 euro), Abruzzo (78 euro), Sardegna (62 euro) e in diminuzione nelle Regioni Molise (12 euro) e Sicilia e Umbria (17 euro).

Per il 2011, la copertura della spesa per investimenti è composta nei termini riassunti nel grafico:

Grafico 2 . Province.



L'analisi della spesa per investimenti prende ora in considerazione gli interventi economici ai quali i pertinenti finanziamenti sono destinati: nove tipologie di interventi che, nella diversità, sono finalizzati all'incremento della quantità e al miglioramento della qualità dei servizi resi ed al potenziamento di nuova ricchezza e nuove utilità per tutti i componenti della comunità.

Nel rapporto di composizione l'acquisizione di beni immobili (lavori pubblici) rappresenta nel 2011 il 76,37% dei nuovi impegni per investimenti, in diminuzione del 37,34% rispetto al 2010, così come sono in calo i trasferimenti di capitale nella misura del 27,54%. Flettono anche le acquisizioni di beni mobili, macchinari ed attrezzature del 19,21% e gli incarichi professionali del 23,13%. In sostanza in questo esercizio rispetto la 2010 si rileva una contrazione della spesa per gli investimenti sia diretti che indiretti. (Tab. ECap. 11)

TAB ECap. 11

Province. Spese in conto capitale e per investimento: impegni in conto competenza*importi in migliaia di euro*

Interventi	Impegni di competenza						
	2010	Incid. % su titolo	Incid. % su titolo dep.	2011	Incid. % su titolo	Incid. % su titolo dep.	Var %
Int. 1 - Acquisizione di beni immobili	2.561.180	72,79	79,38	1.604.845	68,87	76,37	-37,34
Int. 2 - Espropri e servitù onerose	15.194	0,43	0,47	28.529	1,22	1,36	87,77
Int. 3 - Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	4.510	0,13	0,14	4.519	0,19	0,22	0,22
Int. 4 - Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	92	0,00	0,00	25	0,00	0,00	-72,73
Int. 5 - Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature	98.104	2,79	3,04	79.258	3,40	3,77	-19,21
Int. 6 - Incarichi professionali esterni	24.228	0,69	0,75	18.625	0,80	0,89	-23,13
Int. 7 - Trasferimenti di capitale	468.149	13,31	14,51	339.209	14,56	16,14	-27,54
Int. 8 - Partecipazioni azionarie	48.628	1,38	1,51	23.572	1,01	1,12	-51,52
Int. 9 - Conferimenti di capitale	6.469	0,18	0,20	2.919	0,13	0,14	-54,88
Int. 10 - Concessioni di crediti ed anticipazioni	291.917	8,30		228.660	9,81		-21,67
Totale Titolo II	3.518.469	100,00		2.330.162	100,00		-33,77
Investimenti Tot. Tit.II int. 10 (-)	3.226.552	91,70		2.101.501	90,19		-34,87

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

(Tab. Ecap. 12) L'esame del rapporto tra impegni e pagamenti relativi all'intero Titolo depurato dell'intervento 10 (concessioni di crediti) evidenzia che tanto per il 2010 che per il 2011 gli impegni per investimenti si risolvono in pagamenti solo in misura modesta: 15,88% nel 2010 e 15,62% nel 2011, mentre agli impegni per concessione di crediti seguono nell'esercizio, quasi per intero, i pagamenti (85,01% nel 2010 e 83,27% nel 2011).

In buona sostanza, per esercizio, trova realizzazione appena una parte vicina al 15% degli investimenti definiti nell'anno.

Il grosso delle realizzazioni, le quali trovano rappresentazione nel dato dei pagamenti, avviene negli anni successivi.

TAB ECap. 12

Province. Impegni e Pagamenti in conto competenza nel biennio

importi in migliaia di euro

Interventi	Impegni c/competenza			Pagamenti c/competenza			P/I 2010	P/I % 2011
	2010	2011	Var. %	2010	2011	Var. %		
Int. 1 - Acquisizione di beni immobili	2.561.180	1.604.845	-37,34	141.572	109.531	-22,63	5,53	6,83
Int. 2 - Espropri e servizi onerosi	15.194	28.529	87,77	2.507	7.464	197,75	16,50	26,16
Int. 3 - Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	4.510	4.519	0,22	1.621	681	-57,99	35,95	15,07
Int. 4 - Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	92	25	-72,73	14	3	-78,95	15,39	11,88
Int. 5 - Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature	98.104	79.258	-19,21	20.447	7.628	-62,69	20,84	9,62
Int. 6 - Incarichi professionali esterni	24.228	18.625	-23,13	1.531	1.308	-14,58	6,32	7,02
Int. 7 - Trasferimenti di capitale	468.149	339.209	-27,54	69.385	56.135	-19,10	14,82	16,55
Int. 8 - Partecipazioni azionarie	48.628	23.572	-51,52	42.087	17.145	-59,26	86,55	72,73
Int. 9 - Conferimenti di capitale	6.469	2.919	-54,88	5.551	1.412	-74,56	85,81	48,38
Int. 10 - Concessioni di crediti ed anticipazioni	291.917	228.660	-21,67	277.130	218.760	-21,06	94,93	95,67
Totale Titolo II	3.518.469	2.330.162	-33,77	561.845	420.067	-25,23	15,97	18,03
Investimenti Tot. Tit.II int. 10 (-)	3.226.552	2.101.501	-34,87	284.715	201.307	-29,30	8,82	9,58

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

TAB ECap. 13

Province. Impegni e Pagamenti in conto residui nel biennio

importi in migliaia di euro

Interventi	Impegni c/residui			Pagamenti c/residui			P/I 2010	P/I % 2011
	2010	2011	Var. %	2010	2011	Var. %		
Int. 1 - Acquisizione di beni immobili	10.830.108	10.753.359	-0,71	1.855.978	1.711.297	-7,80	17,14	15,91
Int. 2 - Espropri e servizi onerosi	110.552	100.638	-8,97	10.765	10.388	-3,50	9,74	10,32
Int. 3 - Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	57.919	48.044	-17,05	11.186	6.502	-41,88	19,31	13,53
Int. 4 - Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	392	2.843	624,72	22	679	2923,96	5,72	23,87
Int. 5 - Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature	255.608	310.628	21,53	72.524	70.911	-2,22	28,37	22,83
Int. 6 - Incarichi professionali esterni	212.686	183.152	-13,89	27.011	21.093	-21,91	12,70	11,52
Int. 7 - Trasferimenti di capitale	1.913.228	1.842.453	-3,70	368.464	371.658	0,87	19,26	20,17
Int. 8 - Partecipazioni azionarie	15.769	12.616	-19,99	7.827	4.518	-42,27	49,63	35,81
Int. 9 - Conferimenti di capitale	9.769	6.397	-34,52	2.826	1.320	-53,28	28,93	20,64
Int. 10 - Concessioni di crediti ed anticipazioni	56.088	55.600	-0,87	18.704	17.951	-4,02	33,35	32,29
Totale Titolo II	13.462.121	13.315.729	-1,09	2.375.307	2.216.317	-6,69	17,64	16,64
Investimenti Tot. Tit.II int. 10 (-)	13.406.033	13.260.129	-1,09	2.356.603	2.198.366	-6,71	17,58	16,58

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

TAB ECap. 14

Province. Impegni e Pagamenti Totali nel biennio

Importi in migliaia di euro

Interventi	Impegni Totali			Pagamenti Totali			P/I % 2010	P/I % 2011
	2010	2011	Var. %	2010	2011	Var. %		
Int. 1 - Acquisizione di beni immobili	13.391.288	12.358.204	-7,71	1.997.550	1.820.828	-8,85	14,92	14,73
Int. 2 - Espropri e servizi onerosi	125.746	129.167	2,72	13.272	17.852	34,51	10,55	13,82
Int. 3 - Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	62.429	52.563	-15,80	12.807	7.183	-43,92	20,51	13,66
Int. 4 - Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	484	2.868	492,41	37	682	1763,69	7,55	23,77
Int. 5 - Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature	353.712	389.887	10,23	92.971	78.539	-15,52	26,28	20,14
Int. 6 - Incarichi professionali esterni	236.914	201.777	-14,83	28.542	22.400	-21,52	12,05	11,10
Int. 7 - Trasferimenti di capitale	2.381.377	2.181.661	-8,39	437.849	427.793	-2,30	18,39	19,61
Int. 8 - Partecipazioni azionarie	64.396	36.188	-43,80	49.913	21.663	-56,60	77,51	59,86
Int. 9 - Conferimenti di capitale	16.238	9.316	-42,63	8.377	2.732	-67,38	51,59	29,33
Int. 10 - Concessioni di crediti ed anticipazioni	348.005	284.260	-18,32	295.833	236.711	-19,98	85,01	83,27
Totale Titolo II	16.980.590	15.645.891	-7,86	2.937.151	2.636.384	-10,24	17,30	16,85
Investimenti Tot. Tit.II int. 10 (-)	16.632.585	15.361.630	-7,64	2.641.318	2.399.673	-9,15	15,88	15,62

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Nel 2011 il flusso monetario (competenza e residui) delle risorse spese per gli investimenti è di 2,400 mld di euro con un calo, rispetto all'anno precedente, del 9,15% (nel 2010 sono stati pagati, complessivamente, 2,641 mld).

L'importo dei residui passivi totali, nel 2011, è pari a 13,010 mld di euro, ed è il 92,64% di quello del 2010.

3.2.4 L'andamento della gestione in conto capitale

Quanto fin qui esposto consente un raffronto riepilogativo fra le poste dell'entrata e quelle della spesa che ne rende palese il reciproco reggersi e ne rivela gli equilibri.

Così, il 9,80% delle entrate in conto capitale è costituito da movimenti finanziari che, per natura e tecnica contabile, trovano equilibrio in corrispondenti partite della spesa (nel caso di specie: rimborso per anticipazioni di cassa – Titolo III intervento I – e concessioni di crediti e anticipazioni – Titolo II, intervento 10).

Rimane il 90,2% delle entrate in conto capitale che costituisce l'insieme delle risorse reperite nell'anno mediante alienazioni, trasferimenti da altri soggetti e ricorso all'indebitamento che concorre a finanziare, con l'aggiunta di risorse provenienti dalle gestioni pregresse (avanzo di amministrazione), i nuovi investimenti. Questi, che nell'insieme degli Enti in esame raggiungono i 1,596 mld di euro trovano le fonti di finanziamento per il

4,27% nelle alienazioni di beni patrimoniali, per il 56,35% nei trasferimenti, per il 21,06% nell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e, infine, per il 18,31% dal ricorso all'indebitamento.

Tuttavia al di là dell'equilibrio finanziario rimane il forte freno alla spesa effettiva per gli investimenti, ciò che trova conferma anche per l'esercizio 2011 nel quale, come fin qui visto, si è registrato un calo delle entrate, sia complessive (-36,8%) sia di quelle destinate agli investimenti (-39,9%), e un ristagno ulteriore nei pagamenti, fenomeno che come illustrato nel paragrafo dedicato ai ritardi dei pagamenti dei debiti di Comuni e Province, genera l'accumulo di residui con i conseguenti oneri che si correlano alla gestione del debito e, nel riflesso socio-economico, aggravano la situazione di difficoltà dell'economia.

4 Le Comunità Montane – L'evoluzione del quadro normativo nel sistema di finanziamento ed i suoi effetti sulle gestioni

4.1 Le entrate

Le analisi che seguono si riferiscono a 164 Enti che hanno inviato il rendiconto per l'esercizio finanziario 2011 attraverso SIRTEL ed assunti a riferimento e raffronto con i dati omogenei dell'esercizio 2010.

Preliminarmente è opportuno ribadire che il sistema di finanziamento delle Comunità montane è significativamente cambiato per effetto di quanto disposto dall'art. 2, co. 187, l. 23 dicembre 2009, n. 191 (finanziaria 2010) secondo il quale dal 1 gennaio 2010 lo Stato cessa di concorrere al finanziamento delle Comunità montane e assegna un contributo pari al 30% delle risorse finanziarie tagliate, ai Comuni appartenenti alle Comunità montane stesse²³¹.

Tuttavia, in applicazione del disposto della sentenza della Corte Costituzionale n. 326 del 2010, permangono a carico dello Stato i contributi a favore delle Comunità montane per lo sviluppo degli investimenti e altri contributi minori.

La Corte costituzionale, con la richiamata sentenza, infatti, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 2, co. 187 della l. n. 191/2009, nella parte in cui sopprime il concorso dello Stato al finanziamento delle Comunità montane con il fondo nazionale ordinario per gli investimenti, osservando, in proposito, che sarebbe stata necessaria un'espressa indicazione in ordine al pagamento delle rate di ammortamento sui mutui pluriennali ancora in essere, stipulati dalle Comunità montane con il concorso dello Stato, che ha fatto sorgere in capo a queste ultime un legittimo affidamento.

²³¹ Il Decreto del Ministero dell'Interno 29 dicembre 2010, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ha stabilito le modalità di calcolo e di attribuzione del contributo, pari a 16.539.498,52 euro.

Tab. CM1

Enti oggetto di indagine per il biennio 2010 - 2011

Zona	Regione	N Enti esaminati
Nord Ovest	Piemonte	19
	Lombardia	18
	Totale	37
Nord Est	Trentino Alto Adige	17
	Veneto	15
	Friuli Venezia Giulia	4
	Emilia Romagna	9
	Totale	45
Centro	Toscana	11
	Umbria	4
	Marche	6
	Lazio	12
	Totale	33
Sud	Abruzzo	8
	Molise	8
	Campania	10
	Puglia	2
	Basilicata	3
	Calabria	15
	Totale	46
Isole	Sardegna	3
	Totale	3
Totale		164

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel.

In attuazione delle disposizioni appena ricordate nell'esercizio 2011 è oramai definito il percorso di ricomposizione delle entrate delle Comunità montane iniziato con gli interventi di riduzione del fondo ordinario di cui all' art. 34, co. 1 lett. a) del d.l. 30 dicembre 1992, n. 504, introdotte dall'art. 2, co. 16, della l. 24 dicembre 2007, n. 244.

All'esito delle suddette misure le entrate totali delle Comunità montane cedono rispetto al 2010 il 4,48% negli accertamenti in conto competenza ed il 3,25% nella riscossione.

Scomponendo il dato per parte corrente e parte in conto capitale, si osserva una situazione sostanzialmente simmetrica con il dato complessivo appena commentato per quel che riguarda le variazioni nel biennio, nel senso che si registra una flessione delle entrate correnti del 5,22% negli accertamenti in conto competenza e dell'1,90% per le riscossioni; le entrate del conto capitale diminuiscono del 3,09% negli accertamenti in conto competenza (il picco maggiore si rileva nel Titolo IV con una riduzione del 27,95%) e del 7,68% nelle riscossioni.

CM2

Totale Entrate. Accertamenti e riscossioni in conto competenza

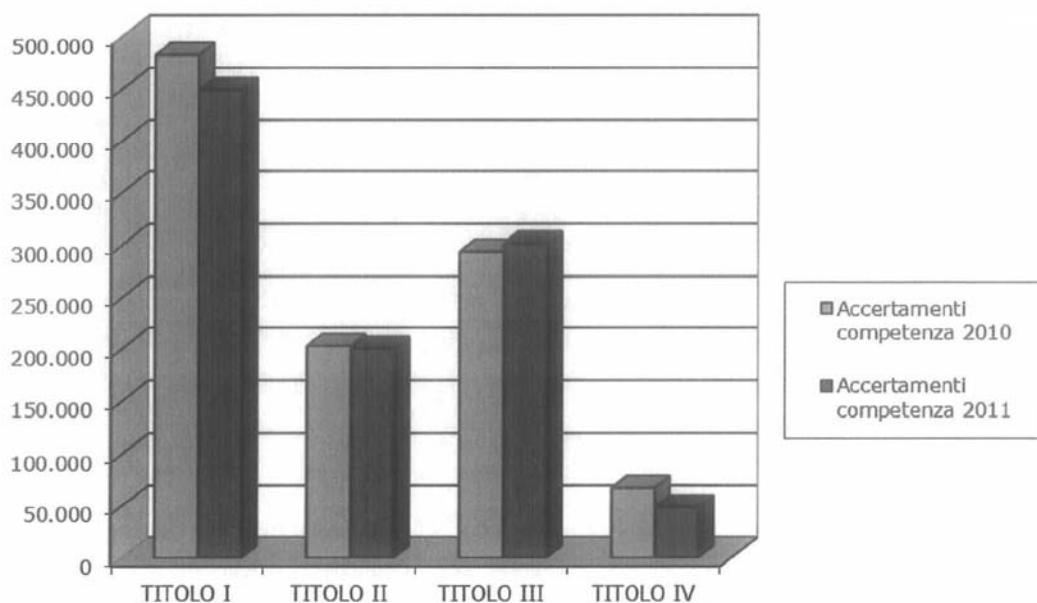
importi in migliaia di euro

	Accertamenti c/comp. 2010	Accertamenti c/comp. 2011	Var.% 2010-2011	Riscossioni c/comp. 2010	Riscossioni c/comp. 2011	Var. % 2010-2011
TITOLO I ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI (ANCHE FUNZ.DELEGATE)	481.964	448.656	-6,91	333.571	323.623	-2,98
TITOLO II ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	202.266	199.859	-1,19	121.449	122.753	1,07
Totale Entrate Correnti	684.229	648.515	-5,22	455.021	446.376	-1,90
TITOLO III ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONE DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI	293.179	300.901	2,63	97.787	88.434	-9,56
TITOLO IV ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	67.484	48.620	-27,95	41.547	40.203	-3,23
Totale Entrate c/capitale	360.663	349.520	-3,09	139.333	128.637	-7,68
Totale entrate	1.044.892	998.035	-4,48	594.354	575.013	-3,25

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Complessivamente, si rileva un peggioramento del quadro finanziario delle risorse; va detto, però, che tale quadro, pur fondato sulla comparazione tra Enti identici negli anni a raffronto, in parte, risente della fluidità della situazione conseguita agli accorpamenti, in esito ai quali nella contabilizzazione delle risorse assegnate si è registrata qualche difficoltà.

Grafico 1

Andamento degli accertamenti conto competenza delle entrate nel biennio
2010 - 2011

CM3**Entrate correnti. Accertamenti, riscossioni e residui in conto competenza, suddivisione in categorie***importi in migliaia di euro*

Entrate correnti	Categoria	Accertamenti conto competenza			Riscossioni conto competenza			Residui conto competenza		
		2010	2011	VAR. %	2010	2011	VAR. %	2010	2011	VAR. %
TITOLO I	Categoria 1 - Contributi e Trasferimenti Correnti dallo Stato	9.657	16.657	72,48	8.455	13.618	61,06	1.202	3.039	152,83
	Categoria 2 - Contributi e Trasferimenti Correnti dalla Regione	167.225	170.750	2,11	106.444	129.396	21,56	60.781	41.354	-31,96
	Categoria 3 - Contributi e Trasferimenti dalla Regione per funzioni delegate	175.201	136.447	-22,12	140.732	111.140	-21,03	34.469	25.307	-26,58
	Categoria 4 - Contributi e Trasferimenti da Parte di Organismi Comunitari ed Internazionali	203	62	-69,35	197	10	-94,84	6	52	766,67
	Categoria 5 - Contributi e Trasferimenti Correnti da altri Enti del Settore Pubblico	129.676	124.740	-3,81	77.743	69.458	-10,66	51.933	55.282	6,45
	Totale	481.964	448.656	-6,91	333.571	323.623	-2,98	148.393	125.033	-15,74
TITOLO II	Categoria 1 - Proventi dei Servizi Pubblici	131.407	129.646	-1,34	79.462	78.974	-0,61	51.945	50.672	-2,45
	Categoria 2 - Proventi dei Beni dell'Ente	10.572	10.176	-3,74	5.957	6.325	6,17	4.615	3.851	-16,55
	Categoria 3 - Interessi Su Anticipazioni E Crediti	1.446	2.028	40,31	1.199	1.446	20,61	247	582	135,63
	Categoria 4 - Utili netti delle Aziende Speciali e Partecipate, dividendi di Società	298	375	25,97	289	282	-2,63	9	93	933,33
	Categoria 5 - Proventi diversi	58.543	57.633	-1,55	34.542	35.726	3,43	24.001	21.907	-8,72
	Totale	202.266	199.859	-1,19	121.449	122.753	1,07	80.817	77.106	-4,59
Totale Entrate correnti		684.229	648.515	-5,22	455.021	446.376	-1,90	229.208	202.139	-11,81

Fonte: Elaborazione Corte dei Conti su dati Sirtel

Da un'analisi di maggiore dettaglio delle entrate correnti, condotta disaggregando il dato per categorie del Titolo I, che rappresenta il più rilevante in termini finanziari, si osserva il dato, scontato, della misura minima dei contributi statali che tuttavia registrano un incremento, verosimilmente, per poste regolative di attribuzioni pregresse ammontanti, complessivamente, a circa 16 ml di euro. Per converso, si registra una buona dinamica dei contributi dalle Regioni che porta ad una variazione nel biennio del +2,21% negli accertamenti e +21,56% nelle riscossioni, a cui si associa una flessione, più evidente in termini percentuali che assoluti, delle entrate provenienti dai contributi regionali per le funzioni delegate pari a -22,12% negli accertamenti e -21,03% nelle riscossioni.

Debole la dinamica delle entrate da proventi dei servizi pubblici (incide per il 64,87% sul totale del Titolo II) e dei beni dell'ente che rappresenta un'importante fonte di