

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLVI
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DEGLI ENTI LOCALI

(ESERCIZI 2011 e 2012)

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981, n. 786, convertito,
con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 1982, n. 51,
e dell'articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

DELIBERAZIONE N. 21 DEL 2013

Trasmessa alla Presidenza il 6 agosto 2013

PAGINA BIANCA

I N D I C E

Deliberazione n. 21/SEZAUT/2013/FRG	<i>Pag.</i>	7
Sintesi	»	9

PARTE I

EVOLUZIONE DELLA FINANZA LOCALE – ESERCIZIO 2012

1. Il sistema normativo e le linee di sviluppo della finanza locale	»	21
1.1 Le innovazioni in materia di controllo introdotte dal d.l. 174/2012 ...	»	21
1.2 Il rinnovato assetto dei controlli interni	»	23
1.3 L'armonizzazione dei sistemi contabili e dei bilanci, gli esiti della sperimentazione	»	31
1.4 La <i>spending review</i>	»	36
1.5 Il d.l. n. 35/2013	»	55
2. La finanza locale nell'esercizio 2012	»	60
2.1 Le prime analisi dei risultati dell'esercizio	»	60
2.1.1 La situazione dell'economia e della finanza pubblica nel 2012	»	62
2.1.2 La manovra di finanza pubblica per il 2012	»	65
2.1.3 Le entrate correnti e la disciplina dei trasferimenti erariali	»	73
2.2 Le Province	»	75
2.2.1 Entrate	»	77
2.2.2 Spese	»	83
2.2.3 Raffronto entrate spese	»	88
2.3 I Comuni	»	90
2.3.1 Entrate	»	90
2.3.2 Spese	»	96
2.3.3 Il raffronto tra entrate e spese	»	100
2.4 Conclusioni	»	103
3. Il Patto di stabilità interno per gli Enti locali nel 2012	»	105
3.1 Premessa	»	105
3.2 La disciplina del patto di stabilità interno nel 2012	»	108
3.3 La disciplina del patto nel 2013	»	112
3.4 La disciplina per impedire i comportamenti elusivi	»	116
3.5 I risultati del patto nel 2012	»	118
3.5.1 Province	»	120

3.5.2 Comuni	Pag.	129
3.6 Il patto di stabilità nelle Regioni a statuto speciale	»	145
3.7 Conclusioni	»	150
4. L'attività consultiva 2012	»	153
4.1 Premessa	»	153
4.1.1 Il patto di stabilità	»	155
4.1.2 Il personale	»	156
4.1.3 Società partecipate	»	175
4.1.4 L'indebitamento	»	176
4.1.5 Le sponsorizzazioni	»	177
4.1.6 I debiti fuori bilancio	»	178
4.1.7 Le indennità agli amministratori	»	178
4.1.8 I contratti	»	179
4.1.9 Varie	»	182

PARTE II

LA GESTIONE DEI BILANCI NELL'ESERCIZIO 2011

1. Il metodo delle analisi finanziarie ed il quadro normativo di riferimento della finanza locale nel 2011	»	185
1.1 Il metodo delle analisi finanziarie	»	185
1.2 I Comuni oggetto di indagine: composizione per fascia demografica ..	»	186
1.3 Il quadro normativo di riferimento	»	190
2. I Comuni	»	200
2.1 La gestione in parte corrente. Entrate	»	200
2.1.1 Le entrate tributarie	»	204
2.1.2 I primi risultati da rendiconto dell'Imu	»	208
2.1.3 Le entrate extratributarie	»	211
2.1.4 Gli indicatori finanziari di entrata	»	213
2.1.5 La riscossione delle entrate	»	218
2.1.6 La spesa corrente	»	222
2.2 La gestione in conto capitale	»	228
2.2.1 Analisi delle fonti e dei risultati da rendiconto delle entrate in conto capitale	»	229
2.2.2 Proventi da concessioni edilizie (contributo per il permesso di costruire) destinate a spese correnti e plusvalenze da alienazioni di beni patrimoniali (Titolo IV, categorie 1 [^] e 5 [^])	»	232
2.2.3 Riscossioni di crediti (titolo IV, categoria 6 [^])	»	233
2.2.4 Anticipazioni di cassa (titolo V, categoria 1 [^])	»	234
2.2.5 La spesa	»	236
2.2.6 L'andamento della gestione in conto capitale	»	238

3. Le Province	Pag.	247
3.1 La gestione di parte corrente	»	247
3.1.1 Le entrate correnti	»	248
3.1.2 La spesa corrente	»	251
3.2 La gestione in conto capitale	»	255
3.2.1 La riscossione dei crediti	»	260
3.2.2 Le anticipazioni di cassa	»	261
3.2.3 La spesa	»	263
3.2.4 L'andamento della gestione in conto capitale	»	268
4. Le Comunità Montane – L'evoluzione del quadro normativo nel sistema di finanziamento ed i suoi effetti sulle gestioni	»	269
4.1 Le entrate	»	269
4.2 Le spese	»	278
Sintesi capitoli 1, 2, 3, 4 e 5 della Parte II	»	282
5. Gli andamenti ed equilibri finanziari complessivi nella gestione 2011 di Comuni e Province	»	286
5.1 I comuni	»	286
5.1.1 Premessa	»	286
5.1.2 Gli andamenti	»	288
5.1.3 Gli indici di equilibrio	»	292
5.2 Le Province	»	299
5.2.1 Premessa	»	299
5.2.2 Gli andamenti	»	300
5.2.3 Gli indici di equilibrio	»	305
6. Gli organismi partecipati dagli Enti locali	»	316
6.1 I confini dell'attività normativa	»	316
6.2 Tutela della concorrenza ed affidamenti <i>in house</i>	»	321
6.3 Ricognizione delle forme di affidamento: società miste e intermediazioni degli Ato	»	326
6.4 Gli organismi partecipati dagli Enti locali dalla banca dati della Corte dei conti	»	328
6.5 Analisi degli Organismi partecipati per settore di attività	»	334
6.5.1 Considerazioni di sintesi	»	336
6.5.2 Organismi con attività prevalente nel settore energia	»	338
6.5.3 Organismi con attività prevalente nel settore acqua, rete fognarie e rifiuti	»	346
6.5.4 Organismi con attività prevalente nel settore trasporto e magazzinaggio	»	366
6.5.5 Organismi con attività prevalente nel settore sanitario e dell'assistenza sociale	»	376

6.5.6 Organismi con attività prevalente nel settore attività artistiche, sportive e culturali	Pag.	385
7. Aspetti della gestione patrimoniale di Comuni e Province – Analisi dai conti del patrimonio	»	398
7.1 Premessa	»	398
7.2 Il debito finanziario. Consistenza e sostenibilità	»	403
7.2.1 Consistenza	»	405
7.2.2 Sostenibilità	»	406
7.3 La gestione del patrimonio immobiliare	»	423
7.4 Conclusioni	»	436
8. I debiti fuori bilancio	»	440
8.1 La nozione e la disciplina formativa	»	440
8.2 L'indagine della Sezione	»	443
8.2.1 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2011	»	444
8.2.2 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2012	»	448
8.2.3 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2011 e nel 2012. Raffronti ..	»	451
8.2.4 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2010 e nel 2011 dalle Province e dai Comuni. Incidenza sulla finanza locale	»	453
8.3 Considerazioni conclusive	»	454
9. Gestioni in disavanzo di Province e Comuni	»	481
9.1 Il disavanzo e lo squilibrio effettivo	»	481
9.2 I dati della rilevazione	»	482
9.3 Considerazioni conclusive	»	486
10. Il dissesto finanziario degli Enti locali	»	518
10.1 Il sistema normativo vigente	»	518
10.2 Enti in dissesto	»	523
10.3 Enti in dissesto 2012-2013	»	528
10.4 L'articolo 6, comma 2 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 ..	»	546
10.5 Procedure di riequilibrio finanziario pluriennale	»	547
10.5.1 I piani presentati nel 2012 e 2013	»	549
10.6 Le considerazioni conclusive	»	550