CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII**-*bis*
N. **108**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2181 (2017)

Le attività dell'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE) nel 2016-2017

Trasmessa il 31 ottobre 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2181 (2017) [1]

Provisional version

The activities of the Organisation for economic Co-operation and development (OECD) in 2016-2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly of the Council of Europe, enlarged to include the delegations of national parliaments of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) member States which are not members of the Council of Europe, as well as a delegation of the European Parliament, takes note of the concurring analysis of the OECD and the International Monetary Fund of the current economic environment and projections for 2018. It notes that the recovery in the global economy is continuing, but slowly and slightly faster in the OECD area than in the eurozone. It recognises that the recovery remains fragile and that any negative shocks could trigger a new downturn.

2. The enlarged Assembly agrees with the OECD about the need to tackle this low growth and believes that demand must now be stimulated, but more through fiscal policy than through monetary policy. It urges OECD member States to rapidly seize the opportunity of the exceptionally low level of interest rates to revive public investment, provided that four conditions are met:

2.1. the revival in investment is concerted and well co-ordinated across levels of government;

2.2. it affects sectors that benefit growth directly such as those recommended by the OECD in its report *Going for Growth 2017*;

2.3. it is budget neutral and therefore does not deepen public deficits;

2.4. it goes hand in hand with the structural reforms recommended in *Going for Growth 2017*, in particular on the various labour markets.

3. Whilst supporting the need for quantitative and dynamic growth, the enlarged Assembly urges member States to adopt a more comprehensive approach to development by fostering quality, sustainable and inclusive growth that brings long-term benefits to society and preserves the planet's resources. It asks the OECD to explore the link between fossil fuel subsidies and renewables in achieving sustainable

---

1. *Assembly debate* on 10 October 2017 (30th Sitting) (see Doc. 14401, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Alfred Heer; and Doc. 14410, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Geraint Davies). *Text adopted by the Assembly* on 10 October 2017 (30th Sitting).

development, in addition to problems of market abuse.

4. The enlarged Assembly stresses that multilateralism, provided that it is genuinely inclusive and provides scope for States to take action on an equal footing, is the only means of achieving tangible results in the fight against international tax evasion and avoidance, in particular thanks to a greater tax transparency, against base erosion and profit shifting (BEPS) and against aggressive tax planning.

5. In these respects, the enlarged Assembly congratulates the OECD and the Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum) on the results achieved in the area of exchange of information on request (EOIR) following the first round of peer reviews. It calls on:

5.1. the OECD and Council of Europe member States deemed « partially compliant » by their peers to take the necessary corrective measures;

5.2. the Council of Europe member States which have not yet undergone comprehensive reviews to do so during the second round of reviews from 2016 to 2020;

5.3. the Council of Europe member States which do not take part in EOIR (namely Bosnia and Herzegovina, Montenegro and Serbia) to join the process.

6. The enlarged Assembly welcomes the use of EOIR as a model for the automatic exchange of financial account information (AEOI) and the use of the latter in some actions of the BEPS Project. It is pleased to note that the Common Reporting Standard, which determines the scope of and arrangements for the operation of AEOI, covers a sufficiently broad range of data to effectively combat international tax evasion and avoidance. It encourages the 101 members of the Global Forum which have undertaken to activate it before the end of 2018 to ensure that they have the systems in place and the necessary human resources for processing the information which their tax administrations will receive. In this regard, it welcomes the initiative of the OECD's Forum on Tax Administration to pool their financial resources to procure a Common Transmission System (CTS) to facilitate AEOI. It recommends that those Council of Europe member States which have not yet done so accede to the Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters (ETS No. 127) drawn up jointly by the OECD and the Council of Europe, which is the legal basis recommended for the introduction of AEOI.

7. With regard to the BEPS Project, the enlarged Assembly reaffirms its commitment to multinational enterprises (MNEs) reporting their profits where economic activities take place and value is created. The concern to avoid the double taxation of MNEs must not result in non-taxation that leads to losses in revenue of $100-$240 billion for governments every year, according to the OECD.

8. The enlarged Assembly welcomes the speed with which the OECD was able to implement the 15 BEPS actions it had recommended, including the four minimum standards for which the peer reviews have now started. It encourages OECD and Council of Europe member States to sign and ratify as quickly as possible the Multilateral Convention to Implement Tax Treaty Related Measures to Prevent Base Erosion and Profit Shifting and the Multilateral Competent Authority Agreement on the Exchange of Country-by-Country Reports so as to allow the automatic exchange of the relevant information from 2018.

9. Drawing on the work of the OECD Parliamentary Group on Tax, the enlarged Assembly calls on the OECD to give in-depth consideration, within the BEPS project, to ways of strengthening efforts to combat aggressive tax planning which ultimately leads to tax avoidance harmful to States. The exercise of fiscal sovereignty must not lead to aggressive tax planning, and practices of this kind are per se to be condemned.

10. The enlarged Assembly is pleased to note that both the Global Forum and the

Inclusive Framework on BEPS include more than a dozen developing countries and that the Global Forum has adapted its technical assistance to the latter in connection with EOIR. It proposes to publicise the Global Forum and Inclusive Framework ratings by including updates on them in the biennial report on the activities of the OECD.

11. In addition, the enlarged Assembly also calls on the Parliamentary Assembly of the Council of Europe to give in-depth consideration to the possibility and advisability of increasing the effectiveness of the OECD's recommendations, for instance by amending the Convention on Mutual Administrative Assistance in Tax Matters (ETS No. 127) in order to enable an international tax co-ordinating body to impose sanctions.

12. The enlarged Assembly takes note of the link between the continuing increase in income and wealth inequalities over the past 30 years and the reduction in potential growth. It agrees with the OECD that the reduction in opportunities afforded to poorer households because of increasing inequalities prevents them from investing properly in their human capital. It calls on its members:

12.1. not to focus solely on growth while forgetting how it is distributed, notably by fighting the development of new forms of in-work poverty;

12.2. to take steps to improve human capital that are not confined solely to the 10% of households with the lowest incomes but are aimed at the 40% of households in that position;

12.3. to concentrate on education and skills measures which foster social mobility within societies, in particular: early childcare, policies for families with school-age children, reducing inequality in educational outcomes, lifelong upgrading of skills in an inclusive manner to avoid obsolescence and aligning skills supply with business demands for skills among those leaving the education system, as advocated by the OECD;

12.4. to submit trade agreements, in particular investment chapters, to in-depth scrutiny to ensure that they will make a notable impact on growth with benefits spread across society rather than concentrated in certain groups.

13. The enlarged Assembly invites the OECD to continue its work on the relationship between wealth inequality and growth and on the existence of thresholds or indicators on inequality which would give States an idea of the level of « sustainability » of such inequality in relation to growth. It also calls on the OECD to investigate the impact of trade and investment agreements on inequality.

14. The enlarged Assembly believes that, as regards youth employment, investing in education and skills today will generate future employment and subsequent growth. It calls on its members to combat the increase in the number of young people not in education, employment or training (NEETs) who are economically vulnerable, with a special attention to those who have left the education system early, in accordance with the Group of 20 (G20)'s goal of reducing the share of young people most exposed to the risk of permanent exclusion from the labour market to 15% by 2025.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2181 (2017) [1]

Version provisoire

Les activités de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) en 2016-2017

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, élargie aux délégations des parlements nationaux des Etats membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) non membres du Conseil de l'Europe et à une délégation du Parlement européen, prend acte du diagnostic convergent de l'OCDE et du Fonds monétaire international sur le contexte économique actuel et prévisionnel pour 2018. Elle note que le redressement de la croissance mondiale se poursuit, mais à un rythme lent, légèrement plus rapide dans la zone OCDE que dans la zone euro. Elle reconnaît que ce redressement reste fragile et qu'un choc négatif pourrait provoquer une nouvelle récession.

2. L'Assemblée élargie partage l'analyse de l'OCDE pour lutter contre cette croissance « molle » et considère que la demande doit désormais être stimulée, moins par le biais de la politique monétaire, que par celui de la politique budgétaire. Elle appelle les États membres de l'OCDE à saisir rapidement l'occasion que représente le niveau exceptionnellement bas des taux d'intérêt pour relancer l'investissement public, sous quatre conditions:

2.1. que cette relance s'effectue de manière concertée et qu'elle soit coordonnée entre les différents échelons administratifs et politiques au sein des États;

2.2. qu'elle intervienne dans des secteurs bénéficiant directement à la croissance, comme ceux recommandés par l'OCDE dans son rapport *Objectif croissance 2017*;

2.3. qu'elle soit neutre sur le plan budgétaire et ne creuse donc pas les déficits publics;

2.4. qu'elle s'accompagne des réformes structurelles préconisées par l'*Objectif croissance 2017*, en particulier sur les différents marchés du travail.

3. Tout en reconnaissant la nécessité d'une croissance quantitative et dynamique, l'Assemblée élargie appelle instamment les États membres à adopter une approche plus globale du développement en favorisant une croissance durable, inclusive et de qualité qui bénéficie à long

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 10 octobre 2017 (30e séance) (voir Doc. 14401, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Alfred Heer; et Doc. 14410, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Geraint Davies). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 octobre 2017 (30e séance).

terme à la société et préserve les res sources de la planète. Elle demande à l'OCDE d'explorer les liens entre les subventions aux énergies fossiles et les sources d'énergie renouvelables pour atteindre un développement durable, en plus de problèmes liés aux abus de marché.

4. L'Assemblée élargie réaffirme que le multilatéralisme, lorsqu'il est réellement inclusif et qu'il permet la création d'un espace où les États interviennent sur un pied d'égalité, est la seule voie permettant d'obtenir des résultats tangibles dans la lutte contre la fraude et l'évitement fiscal au niveau international, notamment grâce à une plus grande transparence fiscale, contre l'érosion des bases d'imposition et le transfert de bénéfices (BEPS) et contre les pratiques fiscales abusives.

5. À ces égards, l'Assemblée élargie félicite l'OCDE et le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales (Forum mondial) pour les résultats obtenus dans le domaine de l'échange de renseignements à la demande (EOIR) à l'issue du premier cycle d'examen par les pairs. Elle appelle:

5.1. les États membres de l'OCDE et du Conseil de l'Europe jugés comme « partiellement conformes » par leurs pairs, à adopter les mesures correctrices nécessaires;

5.2. les États membres du Conseil de l'Europe qui n'ont pas encore fait l'objet d'un examen complet à s'y soumettre à l'occasion du second cycle d'examen (2016 à 2020);

5.3. les États membres du Conseil de l'Europe qui ne participent pas à l'EOIR (à savoir la Bosnie- Herzégovine, le Monténégro et la Serbie) à le rejoindre.

6. L'Assemblée élargie se félicite de l'utilisation de l'EOIR comme modèle pour l'échange automatique de renseignements (AEOI) sur les comptes financiers et l'emploi de ce dernier dans certaines actions du projet BEPS. Elle note avec satisfaction que la norme commune de déclaration qui définit l'étendue et les modalités de fonctionnement de l'AEOI couvre un champ suffisamment vaste de données pour lutter efficacement contre la fraude et l'évitement fiscal au niveau international. Elle incite les 101 membres du Forum mondial qui se sont engagés à l'activer avant la fin 2018 à se donner les moyens techniques et humains nécessaires au traitement des renseignements que leurs administrations fiscales vont recueillir. À cet égard, elle salue l'initiative du Forum sur l'administration fiscale de l'OCDE qui mutualise les moyens financiers des membres du Forum mondial en vue d'établir un Système commun de transmission destiné à faciliter la mise en place de l'AEOI. Elle recommande aux États membres du Conseil de l'Europe qui ne l'ont pas encore fait d'adhérer à la Convention concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale (STE no 127), établie conjointement par l'OCDE et le Conseil de l'Europe, qui constitue la base juridique recommandée pour la mise en place de l'AEOI.

7. Concernant le projet BEPS, l'Assemblée élargie réaffirme son attachement à ce que les entreprises multinationales (EMN) déclarent leurs bénéfices là où les activités économiques sont réalisées et où la valeur est créée. Le souci d'éviter la double imposition des EMN ne doit pas se traduire par une non-imposition qui entraîne, selon l'OCDE, un manque à gagner de 100 à 240 milliards de dollars, chaque année, pour les États.

8. L'Assemblée élargie salue la rapidité avec laquelle l'OCDE a pu mettre en œuvre les 15 actions du BEPS que celle-ci recommandait, parmi lesquelles quatre standards minimums qui ont déjà commencé à faire l'objet d'un examen par les pairs. Elle encourage les États membres de l'OCDE et du Conseil de l'Europe à signer et ratifier le plus rapidement possible la Convention multilatérale pour la mise en œuvre des mesures relatives aux conventions fiscales pour prévenir l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices, ainsi que l'Accord multilatéral entre autorités compétentes portant sur l'échange des

déclarations pays par pays afin de permettre l'échange automatique de ces déclarations dès 2018.

9. S'inspirant des travaux du groupe parlementaire en matière fiscale de l'OCDE, l'Assemblée élargie invite l'OCDE à mener, au sein du projet BEPS, une réflexion approfondie sur les moyens de renforcer la lutte contre les pratiques fiscales agressives qui se traduisent *in fine* par de l'évasion fiscale préjudiciable aux États. L'exercice de la souveraineté fiscale ne doit pas conduire à adopter de telles pratiques, condamnables dans leur principe même.

10. L'Assemblée élargie note avec satisfaction que tant le Forum mondial que le Cadre inclusif du BEPS comptent plus d'une douzaine de pays en développement et que le Forum mondial a su adapter son assistance technique à ces derniers dans le cadre de l'EOIR. Elle propose d'assurer la publicité des évaluations du Forum mondial et du Cadre inclusif par un suivi de celles-ci figurant dans le rapport biennal portant sur les activités de l'OCDE.

11. Par ailleurs, l'Assemblée élargie invite l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe à mener une réflexion approfondie sur la possibilité et l'opportunité de renforcer l'effectivité des recommandations de l'OCDE, par exemple en amendant la Convention concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale (STE no 127) afin de permettre à un organisme international de coordination fiscale d'imposer des sanctions.

12. L'Assemblée élargie prend acte du lien existant entre la hausse continue des inégalités de revenus et de patrimoine depuis 30 ans et la baisse de la croissance potentielle. Elle partage l'analyse de l'OCDE selon laquelle la réduction des opportunités offertes aux ménages modestes du fait de l'accroissement des inégalités les empêche d'investir de manière optimale dans leur capital humain. Elle invite ses membres:

12.1. à ne pas se focaliser exclusivement sur la croissance en délaissant la distribution de celle-ci, notamment en luttant contre le développement de nouvelles formes de pauvreté au travail;

12.2. à prendre des mesures destinées à améliorer le capital humain qui ne concernent pas seulement les 10 % des ménages aux revenus les plus faibles, mais s'adressent aux 40% des ménages dans cette situation;

12.3. à se concentrer sur les mesures en matière d'éducation et de compétences qui favorisent la mobilité sociale au sein des sociétés, notamment: l'accueil des jeunes enfants, l'aide aux parents d'enfant d'âge scolaire, la réduction des inégalités au niveau des résultats scolaires, l'actualisation des compétences de manière inclusive tout au long de la vie pour éviter leur obsolescence ou l'amélioration de l'offre de compétences par rapport à la demande des entreprises au sortir du système éducatif, ainsi que le préconise l'OCDE;

12.4. à soumettre des accords commerciaux, en particulier les chapitres relatifs à l'investissement, à un examen approfondi afin de s'assurer qu'ils auront un impact notable sur la croissance, avec des bénéfices répartis sur l'ensemble de la société plutôt que concentrés sur quelques groupes.

13. L'Assemblée élargie invite l'OCDE à poursuivre ses travaux sur le lien entre les inégalités de patrimoine et la croissance, ainsi que sur l'existence de seuils ou d'indicateurs relatifs aux inégalités qui renseigneraient les États sur le degré de « soutenabilité » de ces inégalités au regard de la croissance. Elle appelle également l'OCDE à étudier les effets des accords relatifs au commerce et aux investissements sur les inégalités.

14. L'Assemblée élargie estime qu'en matière d'emploi des jeunes, l'investissement dans l'éducation et les compétences d'aujourd'hui créera les emplois de de main, la croissance d'après-demain. Elle invite ses membres à lutter contre la hausse du nombre de jeunes déscolarisés, sans emploi et ne suivant aucune formation (NEET)

qui sont économiquement vulnérables, avec une attention particulière envers ceux qui ont quitté prématurément le système éducatif, conformément à l'objectif du Groupe des 20 (G20) de réduire à 15% la part des jeunes les plus exposés au risque d'exclusion définitive du marché du travail d'ici 2025.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2181 (2017) [1]

Versione provvisoria

Le attività dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE) nel 2016-2017

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, ampliata a includere le delegazioni dei Parlamenti nazionali degli Stati membri dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE) che non sono membri del Consiglio d'Europa, come pure una delegazione del Parlamento europeo, prende atto delle analisi concordanti dell'OCSE e del Fondo monetario internazionale sull'ambiente economico attuale e delle proiezioni per il 2018. Essa rileva che la ripresa dell'economia globale sta proseguendo, ma con lentezza, e lievemente più rapida nell'area OCSE che nell'eurozona. Ammette che la ripresa rimane fragile e che qualsiasi shock negativo potrebbe dar luogo a una nuova recessione.

2. L'Assemblea ampliata concorda con l'OCSE quanto alla necessità di affrontare questa crescita bassa e ritiene che occorra adesso stimolare la domanda, ma più mediante la politica fiscale che attraverso quella monetaria. Esorta gli Stati membri dell'OCSE a cogliere rapidamente l'occasione offerta dal livello eccezionalmente basso dei tassi d'interesse per rilanciare gli investimenti pubblici, a queste quattro condizioni:

2.1. che il rilancio degli investimenti sia concertato e ben coordinato tra i diversi livelli di governo;

2.2. sia rivolto a settori che sono di diretto beneficio per la crescita, come quelli raccomandati dall'OCSE nel suo rapporto *Going for Growth 2017* [*Obiettivo crescita 2017*1];

2.3. abbia un effetto neutro sul bilancio e non aggravi quindi i deficit pubblici;

2.4. vada di pari passo con le riforme strutturali raccomandate in *Going for Growth 2017*, in particolare per i diversi marcati del lavoro.

3. Pur riconoscendo la necessità di una crescita quantitativa e dinamica, l'Assemblea esorta gli Stati membri ad assumere un approccio più globale allo sviluppo, favorendo una crescita di qualità, sostenibile e inclusiva, che rechi alla società benefici dutaturi e salvaguardi le risorse del pianeta. Chiede all'OCSE di studiare a fondo il nesso tra sovvenzioni ai combustibili fossili e fonti d'energia rinnovabili nel perseguimento di uno sviluppo soste-

---

1. *Discussione in Assemblea* del 10 ottobre 2017 (30ª seduta) (cfr. Doc. 14401, relazione della Commissione Affari politici e democrazia, relatore: on. Alfred Heer; e Doc. 14410, parere della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatore: on. Geraint Davies). *Testo adottato dall'Assemblea* il 10 ottobre 2017 (30ª seduta).

nibile, oltre ai problemi connessi agli abusi di mercato.

4. L'Assemblea ampliata afferma che il multilateralismo, purché autenticamente inclusivo e capace di offrire agli Stati lo spazio per agire a parità di condizioni, rappresenta l'unico mezzo perconseguire risultati tangibili nella lotta contro l'evasione e l'elusione fiscale internazionale – anzitutto grazie a una maggiore trasparenza fiscale – contro l'erosione della base imponibile e il trasferimento degli utili (BEPS) e contro la pianificazione fiscale aggressiva.

5. A tale proposito, l'Assemblea ampliata si congratula con l'OCSE e con il Forum globale sulla trasparenza e lo scambio d'informazioni a fini fiscali (Global Forum) per i risultati conseguiti nelcampo dello scambio d'informazioni su richiesta (EoIR) a seguito della prima tornata di revisioni tra pari. Invita:

5.1. gli Stati membri dell'OCSE e del Consiglio d'Europa giudicati « parzialmente conformi » dai loro pari a prendere le necessarie misure correttive;

5.2. gli Stati membri del Consiglio d'Europa che non sono ancora stati oggetto di revisione completa a sottoporvisi nel corso della seconda tornata di revisioni tra il 2016 e il 2020;

5.3. gli Stati membri del Consiglio d'Europa che non partecipano all'EoIR (vale a dire Bosnia-Erzegovina, Montenegro e Serbia) a aderirvi.

6. L'Assemblea ampliata plaude all'uso dell'EoIR quale modello per lo scambio automatico delle informazioni sui conti finanziari (AEoI) e all'uso di quest'ultimo in alcune azioni del progetto BEPS. Rileva con soddisfazione che lo Standard comune di rendicontazione, il quale determina la portata e le modalità di funzionamento dell'AEoI, abbraccia una gamma di dati abbastanza ampia da consentire una lotta efficace contro l'evasione e l'elusione fiscale internazionale. L'Assemblea incoraggia i 101 membri del Global Forum che si sono impegnati ad attivarlo entro la fine del 2018 a fare in modo da avere i mezzi tecnici e le risorse umane necessarie al trattamento delle informazioni che le loro amministrazioni fiscali riceveranno. A tale riguardo, plaude all'iniziativa del Forum dell'OCSE sull'amministrazione tributaria di mettere in comune le loro risorse finanziarie per dotarsi di un Sistema comune di trasmissione (CTS) destinato ad agevolare l'AEoI. Raccomanda agli Stati membri del Consiglio d'Europa che ancora non l'avessero fatto di aderire alla Convenzione sulla reciproca assistenza amministrativa in materia fiscale (STE n. 127) elaborata di concerto dall'OCSE e dal Consiglio d'Europa, che costituisce la base giuridica raccomandata per l'introduzione dell'AEoI.

7. Per quanto riguarda il progetto BEPS, l'Assemblea ampliata ribadisce il suo impegno affinché le imprese multinazionali (MNE) dichiarino i loro utili là dove si svolgono le loro attività economiche ed è creato il valore. La preoccupazione di evitare la doppia tassazione delle MNE non deve sfociare in una non imposizione che, secondo l'OCSE, determina per i governi un mancato gettito annuo dell'ordine dei 100-240 miliardi di dollari.

8. L'Assemblea ampliata plaude alla celerità con cui l'OCSE è riuscita ad attuare le 15 azioni BEPS da essa raccomandate, compresi i quattro standard minimi per i quali sono adesso iniziate le revisioni tra pari. Essa incoraggia gli Stati membri dell'OCSE e del Consiglio d'Europa a firmare e ratificare quanto prima la Convenzione multilaterale per l'attuazione di misure relative alle convenzioni fiscali finalizzate a prevenire l'erosione della base imponibile e lo spostamento dei profitti e l'Accordo multilaterale tra le autorità competenti sullo scambio delle dichiarazioni Paese per Paese, così da consentire lo scambio automatico delle informazioni pertinenti a partire dal 2018.

9. Prendendo spunto dai lavori del Gruppo parlamentare dell'OCSE sulla fiscalità, l'Assemblea ampliata invita l'OCSE a studiare a fondo, nell'ambito del progetto BEPS, i modi per rafforzare la lotta contro la pianificazione fiscale aggressiva, che si

traduce alla fine in un'elusione fiscale a danno degli Stati. L'esercizio della sovranità fiscale non deve portare a una pianificazione fiscale aggressiva, e le pratiche di questo genere sono da condannare per principio.

10. L'Assemblea ampliata rileva con soddisfazione che sia il Global Forum, sia la Struttura inclusiva (*Inclusive Framework*) per i BEPS includono più di una dozzina di Paesi in via di sviluppo, e che il Global Forum ha adattato la sua assistenza tecnica a questi ultimi in connessione con l'EoIR. Propone di pubblicizzare le valutazioni del Global Forum e della Struttura inclusiva includendone gli aggiornamenti nel rapporto biennale sulle attività dell'OCSE.

11. L'Assemblea ampliata invita altresì l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa a studiare a fondo la possibilità e l'opportunità di aumentare l'efficacia delle raccomandazioni dell'OCSE, ad esempio emendando la Convenzione sulla reciproca assistenza amministrativa in materia fiscale (STE n. 127), onde permettere a un ente internazionale di coordinamento fiscale di infliggere sanzioni.

12. L'Assemblea ampliata prende atto del nesso fra il costante incremento delle diseguaglianze in termini di reddito e di ricchezza da trent'anni a questa parte e la riduzione del potenziale di crescita. Essa concorda con l'OCSE sul fatto che la riduzione, a seguito delle crescenti diseguaglianze, delle opportunità alla portata delle famiglie più povere impedisce loro d'investire adeguatamente nel proprio capitale umano. Invita i suoi membri a:

12.1. non concentrarsi soltanto sulla crescita trascurando il modo in cui viene distribuita, in particolare lottando contro il diffondersi di nuove forme di povertà lavorativa;

12.2. intraprendere iniziative per migliorare il capitale umano che non si limitino al 10 per cento di famiglie a reddito più basso, ma siano dirette al 40 per cento di famiglie in tale situazione;

12.3. concentrarsi su misure in materia d'istruzione e di competenze che favoriscano la mobilità sociale all'interno delle società, segnatamente: l'assistenza alla prima infanzia, le politiche rivolte alle famiglie con figli in età scolare, la riduzione delle diseguaglianze nei risultati scolastici, l'aggiornamento delle competenze in modo inclusivo lungo tutto l'arco della vita per evitarne l'obsolescenza e l'adeguamento dell'offerta di competenze alla domanda delle imprese all'uscita dal sistema educativo, come caldeggiato dall'OCSE;

12.4. sottoporre gli accordi commerciali, e segnatamente i capitoli dedicati agli investimenti, a un esame approfondito per garantire che abbiano un impatto significativo sulla crescita, con benefici diffusi nell'intera società anziché concentrati in alcuni gruppi.

13. L'Assemblea ampliata invita l'OCSE a proseguire i suoi lavori sul rapporto fra disparità di ricchezza e crescita e sull'esistenza di soglie o indicatori della diseguaglianza che diano agli Stati un'idea del livello di « sostenibilità › di tali diseguaglianze in relazione alla crescita. Sollecita inoltre l'OCSE a studiare l'impatto degli accordi commerciali e d'investimento sulle diseguaglianze.

14. L'Assemblea ampliata ritiene che, per quanto riguarda l'occupazione giovanile, investire in istruzione e competenze oggi genererà l'occupazione di domani e la conseguente crescita. Invita isuoi membri a contrastare la crescita del numero dei giovani non inseriti in un percorso scolastico o formativo né impegnati in un'attività lavorativa (NEET) che sono economicamente vulnerabili, con particolare attenzione all'abbandono scolastico precoce, in sintonia con l'obiettivo del Gruppo dei 20 (G20) di ridurre al 15 per cento entro il 2025 la quota dei giovani più esposti al rischio di esclusionepermanente dal mercato del lavoro.

170122025460