

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
N. **93**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2170 (2017)

« Promuovere l'integrità nella governance
per combattere la corruzione politica »

Trasmessa il 7 luglio 2017

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2170 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

Promoting integrity in governance to tackle political corruption

PARLIAMENTARY ASSEMBLY.

1. The Parliamentary Assembly reaffirms that the fight against corruption remains not only a cornerstone of the rule of law but also a key component of a genuine democracy and essential in ensuring the protection of human rights.

2. Frequent corruption scandals, both in national and European institutions, have led populist leaders to exploit the disenchantment of the people with the « corrupt elite ». Furthermore, the perception of corruption or misconduct negatively affects voter turnout and conditions citizens' judgment regarding incumbent leaders and political institutions. The Assembly therefore considers that stepping up the fight against corruption and restoring trust in the efficiency and effectiveness of democratic institutions must be a priority for all European democracies, including European institutions.

3. The Assembly recalls, inter alia, its resolutions and recommendations on « Corruption as a threat to the rule of law » (Resolution 1943 (2013) and Recommendation 2019 (2013)), « Lobbying in a democratic society (European code of good conduct on lobbying) » (Recommendation 1908 (2010)), « Improving the protection of whistle-blowers » (Recommendation 2073 (2015) and Resolution 2060 (2015)), « Judicial corruption: urgent need to implement the Assembly's proposals » (Resolution 2098 (2016) and Recommendation 2087 (2016)) and « Transparency and openness in European institutions » (Resolution 2125 (2016) and Recommendation 2094 (2016)) and stresses the importance of further promoting integrity in public governance.

4. While welcoming existing anti-corruption, transparency and accountability measures at national, European and international levels, the Assembly also stresses the need to promote a political and cultural environment which is conducive to a corruption-resilient society. It believes that any anti-corruption and transparency initiative at national and European level should:

4.1. take into account the diversity and richness of political, social, economic and cultural traditions in Council of Europe member States;

4.2. receive strong grass-roots backing from a broad coalition of groups in society opposed to existing corrupt practices;

(1). *Assembly debate* on 27 June 2017 (22nd Sitting) (see Doc. 14344, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Michele Nicoletti; and Doc. 14352, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Vusal Huseynov). *Text adopted by the Assembly* on 27 June 2017 (22nd Sitting).

See also Recommendation 2105 (2017).

4.3. be flexible enough to adapt and respond to new forms of corruption as they emerge.

5. The Assembly takes note of the variety of functions, powers and mandates of national anti-corruption institutions, including multi-purpose anti-corruption agencies, law-enforcement bodies, policy co-ordination and prevention bodies, and internal control mechanisms by other public institutions. The Assembly reiterates its invitation to all member States to review and strengthen their legislation concerning the fight against corruption, ensuring that all acts of corruption are criminalised in accordance with the standards developed by relevant international instruments and monitoring bodies. It calls on Council of Europe member States that have established separate specialised anti-corruption bodies to provide them with specialised skills, a clear mandate and sufficient powers, subject to proper checks and balances, in line with Committee of Ministers Resolution 97 (24) on the twenty guiding principles for the fight against corruption, recommendations of the Council of Europe's Group of States against Corruption (GRECO) and the guidelines of the United Nations Convention against Corruption. It also calls on these bodies to develop their monitoring and evaluation mechanisms to examine their own performance and to improve public accountability and support, with the possible support of the Council of Europe.

6. In the light of the above, the Assembly invites all Council of Europe member and observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly to step up the fight against corruption by:

6.1. promoting integrity and transparency in public life at all levels, in particular by:

6.1.1. adopting sound rules on the declaration of assets, income and financial and other interests by members of government and parliament, by leaders of

political parties and political movements and by civil servants, judges and prosecutors;

6.1.2. making such declarations easily accessible to the public;

6.1.3. setting up independent supervisory bodies and regulating lobbying activities, in line with Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2017)2 on the legal regulation of lobbying activities in the context of public decision making;

6.2. signing or ratifying without delay, if they have not yet done so, the Criminal Law Convention on Corruption (ETS No. 173), its additional protocol (ETS No. 191) and the Civil Law Convention on Corruption (ETS No. 174);

6.3. ensuring full co-operation with the Group of States against Corruption (GRECO) and the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL) and implementing their recommendations without further delay, especially those emanating from GRECO's Fourth Evaluation Round, which focused on the prevention of corruption in respect of members of parliament, judges and prosecutors;

6.4. ensuring the independence of the judiciary through transparent appointment and promotion procedures and, if need be, the use of appropriate disciplinary measures, applied by bodies free from political interference and other undue influence;

6.5. acknowledging the role of the media in denouncing corruption and ensuring that media regulation respects media freedom and responsibility;

6.6. continuing to improve the protection of whistle-blowers in law and practice;

6.7. implementing the Recommendation on Public Integrity issued by the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), which provides a blueprint for upholding and prioritising

the public interest over private interests in the public sector;

6.8. considering establishing specialised integrity units in public institutions to promote ethics, accountability and transparency;

6.9. paying attention to the regional and local level and considering setting up an institutional source of confidential counselling to provide local representatives with guidance and advice on ethical and integrity questions and possible conflicts of interest, as well as dedicated training activities;

6.10. organising public awareness anti-corruption campaigns targeting various groups of citizens, media, non-governmental organisations, businesses and the general public;

6.11. developing integrity education programmes as part of primary and secondary school curricula, focusing on individual and social responsibility, with the support of the Council of Europe.

7. In addition to the traditional approaches based on legislation, specialised institutions and stricter compliance and enforcement, governments should pay particular attention, through further academic and policy research, to the ways in which corruption was and is embedded in social and cultural values, as these provide the essential environment in which institutional reforms and anti-corruption initiatives can succeed.

8. Furthermore, the Assembly calls on all parliaments of Council of Europe member and observer States and parliaments which enjoy observer or partner for democracy status with the Parliamentary Assembly to further promote transparency and accountability measures, in particular by:

8.1. developing a code of conduct covering guidance on the prevention of conflicts of interest, gifts and other advantages, accessory activities and financial interests, disclosure requirements, and ma-

king it easily accessible to the public, in line with Recommendation No. R (2000) 10 of the Committee of Ministers on codes of conduct for public officials;

8.2. considering setting up an institutionalised source of confidential counselling to provide elected representatives with guidance and advice on ethical and integrity questions and possible conflicts of interest, as well as dedicated training activities;

8.3. ensuring that parliamentary immunity does not protect members of parliament from criminal prosecution for corruption-related acts;

8.4. setting up specific parliamentary scrutiny procedures, with special emphasis on the implementation of recommendations emanating from GRECO's Fifth Evaluation Round, focusing on preventing corruption and promoting integrity in central governments (top executive functions) and law-enforcement agencies;

8.5. ensuring that co-operation with the investigative media is based on reasonably sound proof, and implementing Resolution 2171 (2017) « Parliamentary scrutiny over corruption; parliamentary co-operation with the investigative media ».

9. In accordance with the Code of Good Practice in the Field of Political Parties of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), the Assembly invites all political parties to exclude from their lists of candidates and from party membership any person convicted of corruption.

10. For its part, the Assembly resolves to:

10.1. pay special attention to the revision and effective implementation of its own Code of Conduct;

10.2. fully support the independent external investigation body to look into allegations of corruption within the Assembly;

10.3. strengthen its own Anti-corruption Platform with the aim of promoting integrity campaigns in national parliaments;

10.4. provide a sound regulation for lobbying activities, including through the setting up of a Parliamentary Assembly transparency register, following the example of the European Parliament.

11. The Assembly welcomes the inclusion of the fight against corruption, including its intention to participate in GRECO in the long term, amongst the European Union's priorities for co-operation with the Council of Europe in 2016-2017. The Assembly further welcomes the publication

by the European Ombudsman of practical recommendations for public officials' interaction with interest representatives (representatives of interest groups), as well as the European Parliament resolution of 16 May 2017 (2016/2097(INI)), which called for the European Union to advance its application for membership of GRECO as soon as possible. Finally, the Assembly reiterates its call on the European Union to pursue full accession to GRECO as soon as possible, and respect the principle of equal treatment among members of GRECO, which involves the evaluation of European Union institutions by GRECO's mechanisms, taking into account its specificity as a non-State entity.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2170 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

Promouvoir l'intégrité dans la gouvernance pour
lutter contre la corruption politique

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire réaffirme que la lutte contre la corruption reste non seulement un fondement de l'État de droit, mais est aussi un composant essentiel d'une véritable démocratie et un élément primordial pour assurer la protection des droits de l'homme.

2. La répétition des scandales de corruption, tant dans les institutions nationales qu'européennes, a permis aux dirigeants populistes d'exploiter le désenchantement du public à l'égard des « élites corrompues ». En outre, la perception de la corruption ou des malversations a un impact négatif sur la participation aux élections et conditionne l'avis que les citoyens se font des dirigeants en exercice et des institutions politiques. Aussi l'Assemblée estime-t-elle qu'il est prioritaire d'intensi-

fier la lutte contre la corruption et de restaurer la confiance dans l'efficacité et l'action des institutions démocratiques dans l'ensemble des démocraties européennes, y compris les institutions européennes.

3. L'Assemblée rappelle notamment ses résolutions et recommandations sur « La corruption comme menace à la prééminence du droit » (Résolution 1943 (2013) et Recommandation 2019 (2013)), « Le lobbying dans une société démocratique (code européen de bonne conduite en matière de lobbying) » (Recommandation 1908 (2010)), « Améliorer la protection des donneurs d'alerte » (Recommandation 2073 (2015) et Résolution 2060 (2015)), « La corruption judiciaire: nécessité de mettre en oeuvre d'urgence les propositions de l'Assemblée » (Résolution 2098 (2016) et Recommandation 2087 (2016)) et « Transparence et ouverture dans les institutions européennes » (Résolution 2125 (2016) et Recommandation 2094 (2016)) et souligne l'importance de continuer à promouvoir l'intégrité de la gouvernance publique.

4. Tout en se félicitant des mesures existantes contre la corruption, pour la transparence et pour obliger les responsables à rendre des comptes au niveau national, européen et international, l'Assemblée souligne également l'importance d'encourager un environnement politique et culturel qui favorise une société résiliente face à la corruption. Elle considère que

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 27 juin 2017 (22e séance) (voir Doc. 14344, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Michele Nicoletti; et Doc. 14352, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Vusal Huseynov). *Texte adopté par l'Assemblée* le 27 juin 2017 (22e séance). Voir également la Recommandation 2105 (2017).

toute initiative contre la corruption et pour la transparence au niveau national ou européen devrait comprendre les éléments suivants:

4.1. prendre en compte la diversité et la richesse des traditions politiques, sociales, économiques et culturelles des États membres du Conseil de l'Europe;

4.2. recevoir un fori soutien de la base de la part d'une large coalition de groupes de la société qui sont opposés aux pratiques de corruption existantes;

4.3. être suffisamment flexible pour s'adapter et répondre aux nouvelles formes de corruption au fur et à mesure qu'elles apparaissent.

5. L'Assemblée prend note de la variété des fonctions, pouvoirs et mandats des institutions nationales de lutte contre la corruption, notamment les institutions anti-corruption polyvalentes, les organes de maintien de l'ordre, de coordination des politiques et de prévention ainsi que les mécanismes de contrôle interne mis en place par d'autres institutions publiques. L'Assemblée réitère l'invitation qu'elle avait adressée à l'ensemble des États membres pour qu'ils revoient et renforcent leur législation relative à la lutte contre la corruption, en veillant à ce que tous les actes de corruption soient incriminés conformément aux normes élaborées par les instruments internationaux et les organes de suivi pertinents. Elle enjoint les États membres du Conseil de l'Europe qui ont créé des organes séparés et spécialisés dans la lutte contre la corruption à leur conférer des compétences spécialisées, un mandat clair et des pouvoirs suffisants, qui sont soumis à des mécanismes de contrôle appropriés, conformément à la Résolution 97 (24) du Comité des Ministres portant sur les vingt principes directeurs pour la lutte contre la corruption, aux recommandations du Groupe d'Etats contre la corruption (GRECO) du Conseil de l'Europe, ainsi qu'aux lignes directrices de la Convention des Nations Unies contre la corruption. Elle appelle aussi ces organes à développer leurs mécanismes de suivi et

d'évaluation pour analyser leur propre performance, et à renforcer l'appui de l'opinion publique en continuant de lui rendre des comptes, avec le soutien éventuel du Conseil de l'Europe.

6. À la lumière de ce qui précède, l'Assemblée invite tous les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire à intensifier la lutte contre la corruption:

6.1. en promouvant l'intégrité et la transparence dans la vie publique à tous les niveaux, en particulier:

6.1.1. en adoptant des règles rigoureuses relatives à la déclaration de patrimoine, de revenus et d'intérêts financiers ou autres par les membres du gouvernement et du parlement, les dirigeants de partis et de mouvements politiques et les fonctionnaires, juges et procureurs;

6.1.2. en rendant ces déclarations facilement accessibles au public;

6.1.3. en établissant des organes de supervision indépendants et en réglementant les activités de lobbying, conformément à la Recommandation CM/Rec(2017)2 du Comité des Ministres sur la réglementation juridique des activités de lobbying dans le contexte de la prise de décision publique;

6.2. en signant ou en ratifiant sans tarder, s'ils ne l'ont pas encore fait, la Convention pénale sur la corruption (STE n° 173), son protocole additionnel (STE n° 191) et la Convention civile sur la corruption (STE n° 174);

6.3. en garantissant une coopération pleine et entière avec le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et le Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONETVAL) et en mettant en oeuvre leurs recommandations sans plus tarder, surtout les recommandations qui émanent du Quatrième Cycle d'Évaluation du GRECO, qui

porte sur la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs;

6.4. en garantissant l'indépendance du pouvoir judiciaire par des procédures de recrutement et de promotion transparentes et, si nécessaire, en recourant à des mesures disciplinaires appropriées, appliquées par des instances qui échappent à toute ingérence politique et autres d'influences indues;

6.5. en reconnaissant le rôle des médias dans la dénonciation de la corruption et en veillant à ce que la réglementation sur les médias respecte la liberté et la responsabilité de la presse;

6.6. en continuant à améliorer la protection des donneurs d'alerte dans la loi et dans la pratique;

6.7. en mettant en oeuvre la Recommandation sur l'intégrité publique publiée par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), qui constitue un plan pour défendre et privilégier l'intérêt général sur les intérêts privés dans le secteur public;

6.8. en envisageant de créer des unités spécialisées chargées de l'intégrité dans les institutions publiques pour promouvoir l'éthique, la responsabilité et la transparence;

6.9. en étant attentif aux niveaux local et régional et en envisageant de créer des services de conseil confidentiel pour donner aux élus locaux des informations et des conseils sur les questions éthiques, liées à l'intégrité et sur les possibles conflits d'intérêts, ainsi que des formations spécifiques;

6.10. en organisant des campagnes de sensibilisation du public à la lutte contre la corruption qui ciblent différents groupes de citoyens, les médias, les organisations non gouvernementales, les entreprises et le grand public;

6.11. en incorporant des éléments sur l'intégrité dans les programmes scolaires du primaire et du secondaire, centrés sur

la responsabilité individuelle et sociale, avec le soutien du Conseil de l'Europe.

7. Outre les approches traditionnelles fondées sur la législation, les institutions spécialisées et une conformité et une application plus strictes, les gouvernements devraient porter une attention particulière, à travers la poursuite de recherches universitaires et en matière de politiques, à la façon dont la corruption était et est intégrée dans les valeurs sociales et culturelles, puisque celles-ci fournissent l'environnement essentiel dans lequel les réformes institutionnelles et les initiatives contre la corruption peuvent réussir.

8. Par ailleurs, l'Assemblée appelle l'ensemble des parlements des États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les parlements qui bénéficient du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire, à continuer à promouvoir des mesures en faveur de la transparence et de la responsabilité, en particulier:

8.1. en développant un code de conduite comprenant des règles relatives à la prévention des conflits d'intérêts, aux cadeaux regus et autres avantages, aux activités accessoires et intérêts financiers, aux obligations de déclaration, et en facilitant l'accès au public, conformément à la Recommandation N° R (2000) 10 du Comité des Ministres sur les codes de conduite pour les agents publics;

8.2. en envisageant de créer une institution de conseil confidentiel pour fournir aux élus des informations et des conseils sur les questions liées à l'éthique, à l'intégrité et aux conflits d'intérêts éventuels, ainsi que des formations spécifiques;

8.3. en s'assurant que l'immunité parlementaire n'empêche pas les parlementaires d'être poursuivis pénalement pour des faits de corruption;

8.4. en établissant des procédures spécifiques de surveillance parlementaire, en mettant particulièrement l'accent sur la mise en oeuvre des recommandations émanant du Cinquième Cycle d'évaluation du

GRECO qui portent sur la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité au sein des gouvernements centraux (hautes fonctions de l'exécutif) et des services répressifs.

8.5. en s'assurant que la coopération avec les médias d'investigation soit basée sur des preuves raisonnablement solides et en mettant en oeuvre la Résolution 2171 (2017) « Le contrôle parlementaire de la corruption: la coopération des parlements avec les médias d'investigation ».

9. Conformément au Code de bonne conduite en matière de partis politiques de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), l'Assemblée invite tous les partis politiques à exclure de leurs listes de candidats ainsi que de leurs rangs toute personne reconnue coupable de corruption.

10. Pour sa part, l'Assemblée décide:

10.1. d'accorder une attention particulière à la révision et à la mise en oeuvre effective de son propre Code de conduite;

10.2. de soutenir pleinement le groupe d'enquête externe indépendant chargé d'examiner les allégations de corruption au sein de l'Assemblée;

10.3. de renforcer sa propre Plateforme contre la corruption, afin de pro-

mouvoir au sein des parlements nationaux des campagnes en faveur de l'intégrité;

10.4. de fournir une réglementation solide pour les activités de lobbying, notamment en mettant en place un registre de transparence de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, en suivant l'exemple du Parlement européen.

11. L'Assemblée se félicite de l'inscription par l'Union européenne de la lutte contre la corruption au nombre des priorités de sa coopération avec le Conseil de l'Europe en 2016-2017, et notamment de son intention d'adhérer à long terme au GRECO. L'Assemblée se félicite également de la publication par le Médiateur européen de recommandations pratiques pour l'interaction des agents publics avec les représentants d'intérêts (représentants de groupes d'intérêts), ainsi que de la résolution du Parlement européen du 16 mai 2017 (2016/2097(INI)), qui encourage l'Union européenne à présenter dès que possible sa demande d'adhésion au GRECO. Enfin, l'Assemblée réitère son appel à l'Union européenne pour qu'elle progresse vers une adhésion pleine et entière au GRECO dès que possible, et qu'elle respecte le principe d'égalité de traitement entre les membres du GRECO, ce qui implique l'évaluation des institutions de l'Union européenne par les mécanismes du GRECO, en tenant compte de sa spécificité en tant qu'entité non-étatique.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2170 (2017) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Promuovere l'integrità nella governance per combattere la corruzione politica

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare ribadisce che la lotta alla corruzione resta non solo la pietra angolare dello Stato di diritto ma anche una componente fondamentale di un'autentica democrazia e un elemento primordiale per garantire la protezione dei diritti umani.

2. I frequenti scandali di corruzione, sia nelle istituzioni nazionali sia in quelle europee, hanno portato i leader populistici a far leva sulla disillusione dei cittadini nei confronti delle « élite corrotte ». Inoltre, la percezione della corruzione o di comportamenti illeciti incide negativamente sulla partecipazione alle elezioni e condiziona l'opinione dei cittadini sui rappresentanti in carica e le istituzioni politiche. L'Assemblea ritiene, pertanto, che intensificare la lotta contro la corruzione e ripristinare la fiducia nell'efficienza ed efficacia delle istituzioni democratiche debba rappresen-

tare una priorità nell'insieme delle democrazie europee, comprese le istituzioni europee.

3. L'Assemblea rammenta, tra l'altro, le sue risoluzioni e raccomandazioni su « La corruzione: una minaccia allo Stato di diritto » (Risoluzione 1943 (2013) e Raccomandazione 2019 (2013)). « Il lobbismo in una società democratica (Codice europeo di buona condotta in materia di lobbismo) » (Raccomandazione 1908 (2010)). « Migliorare la protezione degli informatori » (Raccomandazione 2073 (2015) e Risoluzione 2060 (2015)). « La corruzione negli organi giudiziari: una necessità urgente di attuare le proposte dell'Assemblea » (Risoluzione 2098 (2016) e Raccomandazione 2087 (2016)) e « Trasparenza e apertura nelle istituzioni europee » (Risoluzione 2125 (2016) e Raccomandazione 2094 (2016)) e sottolinea l'importanza di continuare a promuovere l'integrità nella governance pubblica.

4. Pur accogliendo con favore le misure vigenti in materia di lotta alla corruzione e di trasparenza e responsabilità a livello nazionale, europeo e internazionale, l'Assemblea sottolinea anche la necessità di promuovere un ambiente politico e culturale favorevole a una società resiliente alla corruzione. Ritiene che qualsiasi iniziativa contro la corruzione e a favore della trasparenza a livello nazionale ed europeo dovrebbe:

4.1. tenere conto della diversità e della ricchezza delle tradizioni politiche,

(1) *Dibattito in Assemblea* del 27 giugno 2017 (22° seduta) (V. Doc. 14344, relazione della Commissione affari politici e democrazia, Relatore: On. Michele NICOLETTI e Doc. 14352, parere della Commissione affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Vusal Huseynov). *Testo adottato dall'Assemblea* il 27 giugno 2017 (22° seduta).

V. anche la Raccomandazione 2105 (2017).

sociali, economiche e culturali degli Stati membri del Consiglio d'Europa;

4.2. ricevere un forte sostegno popolare da parte di un'ampia coalizione di gruppi sociali che si oppongono alle pratiche corruttive esistenti;

4.3. essere sufficientemente flessibile per adattarsi e rispondere alle nuove forme di corruzione non appena emergono.

5. L'Assemblea prende atto della varietà di funzioni, poteri e mandati delle istituzioni nazionali anticorruzione, segnatamente le agenzie anticorruzione multifunzionali, le forze dell'ordine, gli organi responsabili del coordinamento strategico e della prevenzione, nonché i meccanismi di controllo interno posti in essere da altre istituzioni pubbliche. L'Assemblea reitera l'invito che aveva rivolto all'insieme degli Stati membri affinché rivedano e rafforzino la legislazione in materia di lotta alla corruzione, facendo in modo che tutti gli atti corruttivi siano penalmente puniti conformemente alle norme elaborate dagli strumenti internazionali e dai pertinenti organi di controllo. Esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa che hanno istituito organismi anticorruzione separati e specializzati a fornire loro competenze specializzate, un mandato chiaro e poteri sufficienti e ad assoggettarli a una chiara divisione dei poteri, in conformità alla Risoluzione 97 (24) del Comitato dei Ministri relativa ai venti principi guida per la lotta alla corruzione e agli orientamenti della Convenzione delle Nazioni Unite contro la corruzione. Invita, inoltre, questi organismi a sviluppare meccanismi di monitoraggio e valutazione propri, al fine di esaminare i loro risultati e rafforzare il sostegno dell'opinione pubblica e la responsabilità, con l'eventuale appoggio del Consiglio d'Europa.

6. Alla luce delle precedenti considerazioni, l'Assemblea invita tutti gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia in seno all'Assemblea par-

lamentare a intensificare la lotta contro la corruzione:

6.1. promuovendo l'integrità e la trasparenza nella vita pubblica a tutti i livelli, in particolare:

6.1.1. adottando norme rigorose in materia di dichiarazioni patrimoniali, dei redditi e di interessi finanziari o di altro tipo da parte dei membri del governo e dei parlamentari, dei leader di partiti e movimenti politici, nonché dei funzionari pubblici, giudici e procuratori;

6.1.2. rendendo le suddette dichiarazioni facilmente accessibili al pubblico;

6.1.3. istituendo organismi di vigilanza indipendenti e regolamentando le attività di lobby, in conformità alla Raccomandazione CM/Rec(2017)2 del Comitato dei Ministri sulla disciplina giuridica delle attività di lobby nell'ambito del processo decisionale pubblico;

6.2. firmando o ratificando quanto prima, se non lo hanno ancora fatto, la Convenzione penale sulla corruzione (STE n° 173), il suo protocollo addizionale (STE n° 191) e la Convenzione civile sulla corruzione (STE n° 174);

6.3. assicurando piena cooperazione con il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) e il Comitato di esperti per la valutazione delle misure di lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo (MONEYVAL) e attuandone le raccomandazioni senza ulteriori indugi, in particolare le raccomandazioni emanate dal Quarto Ciclo di Valutazione del GRECO, sulla prevenzione della corruzione dei parlamentari, dei giudici e dei pubblici ministeri;

6.4. garantendo l'indipendenza del potere giudiziario mediante procedure di assunzione e promozione trasparenti e, ove necessario, ricorrendo a provvedimenti disciplinari appropriati, applicati da organismi scevri da qualsiasi ingerenza politica e altre influenze indebite;

6.5. riconoscendo il ruolo dei media nel denunciare la corruzione e assicurando

che la regolamentazione dei mezzi di informazione rispetti la libertà e la responsabilità di questi ultimi;

6.6. continuando a migliorare la tutela degli informatori, nel diritto e nella prassi;

6.7. attuando la Raccomandazione sull'integrità pubblica formulata dall'organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE) che fornisce un modello per sostenere e privilegiare l'interesse generale piuttosto che gli interessi privati nel settore pubblico;

6.8. valutando l'opportunità di creare unità specializzate in materia di integrità nelle istituzioni pubbliche al fine di promuovere l'etica, la responsabilità e la trasparenza;

6.9. prestando attenzione al livello regionale e locale e prendendo in considerazione la possibilità di predisporre una consulenza istituzionale a carattere confidenziale allo scopo di offrire ai rappresentanti locali orientamenti e consigli su questioni etiche e relative all'integrità e su possibili conflitti di interesse, nonché specifiche attività di formazione;

6.10. organizzando campagne pubbliche di sensibilizzazione sulla lotta alla corruzione rivolte a diversi gruppi di cittadini, ai media, alle organizzazioni non governative, alle aziende e all'opinione pubblica in generale;

6.11. elaborando programmi scolastici sull'integrità da inserire nel piano di studi della scuola primaria e secondaria, incentrati sulla responsabilità individuale e sociale, con il sostegno del Consiglio d'Europa.

7. Oltre agli approcci tradizionali fondati sulla legislazione, su istituzioni specializzate e una più rigorosa conformità e attuazione, i governi dovrebbero prestare particolare attenzione, mediante ulteriori studi accademici e politici, alle modalità con cui la corruzione si era e si è radicata nei valori sociali e culturali nei singoli Stati membri, in quanto essi offrono l'ambiente

vitale nel quale le riforme istituzionali e le iniziative anticorruzione possono essere coronate da successo.

8. L'Assemblea invita, inoltre, tutti i parlamenti degli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e i parlamenti che godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia in seno all'Assemblea parlamentare a promuovere ulteriori misure a favore della trasparenza e della responsabilità, in particolare:

8.1. elaborando un codice di condotta che contenga indirizzi in materia di prevenzione dei conflitti di interesse, doni e altri vantaggi, attività accessorie e interessi finanziari, obbligo di segnalazione, e rendendolo accessibile all'opinione pubblica, conformemente alla Raccomandazione n°R (2000) 10 del Comitato dei Ministri sul codice di condotta per i dipendenti pubblici;

8.2. valutando l'opportunità di predisporre una consulenza istituzionale a carattere confidenziale allo scopo di offrire ai rappresentanti eletti orientamenti e consigli su questioni etiche e relative all'integrità e su possibili conflitti di interesse, nonché specifiche attività di formazione;

8.3. assicurando che l'immunità parlamentare non impedisca lo svolgimento dei processi penali a carico di parlamentari per casi di corruzione;

8.4. stabilendo specifiche procedure di controllo parlamentare, ponendo l'accento soprattutto sull'attuazione delle raccomandazioni formulate nel quadro del quinto esercizio di valutazione del GRECO incentrate sulla prevenzione della corruzione e la promozione dell'integrità in seno ai governi centrali (funzioni esecutive di alto livello) e le forze dell'ordine;

8.5. assicurando che la cooperazione con i media d'inchiesta si fondi su prove ragionevolmente solide e dando attuazione alla Risoluzione 2171 (2017) « Il controllo parlamentare della corruzione: la cooperazione dei parlamenti con i media investigativi ».

9. In conformità al Codice di buona condotta in materia di partiti politici della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), l'Assemblea invita tutti i partiti politici a escludere dalle proprie liste di candidati e dalle proprie fila chiunque abbia riportato condanne per corruzione.

10. Da parte sua, l'Assemblea decide di:

10.1. prestare particolare attenzione alla revisione e all'effettiva attuazione del suo Codice di condotta;

10.2. sostenere pienamente l'organismo investigativo indipendente esterno incaricato di indagare sui presunti casi di corruzione in seno all'Assemblea;

10.3. rafforzare la propria Piattaforma anticorruzione allo scopo di promuovere campagne di integrità nei parlamenti nazionali;

10.4. fornire una solida regolamentazione delle attività di lobby, in particolare creando un registro della trasparenza dell'Assemblea parlamentare del Consiglio

d'Europa, seguendo l'esempio del Parlamento europeo.

11. L'Assemblea saluta l'inserimento da parte dell'Unione europea della lotta alla corruzione tra le priorità della cooperazione con il Consiglio d'Europa 2016-2017, ed in particolare l'intenzione di aderire, nel lungo termine, al GRECO. L'Assemblea esprime soddisfazione anche per la pubblicazione da parte del Mediatore europeo di raccomandazioni pratiche per l'interazione dei dipendenti pubblici con i rappresentanti dei gruppi di interesse, nonché la risoluzione del Parlamento europeo del 16 maggio 2017 (2016/2097(INI)), che esorta l'Unione europea a presentare quanto prima la richiesta di adesione al GRECO. Infine, l'Assemblea reitera l'invito all'Unione europea di procedere, il prima possibile, alla piena adesione al GRECO e di rispettare il principio di parità di trattamento tra i membri del GRECO, il che implica la valutazione delle istituzioni dell'Unione europea da parte dei meccanismi del GRECO, tenendo conto della sua specificità in qualità di entità non statale.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



170122022500