

CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XII-bis N. 18

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2116 (2016)

Vi è un urgente bisogno di impedire le violazioni dei
diritti umani durante le manifestazioni pacifiche

Trasmessa il 27 maggio 2016

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2116 (2016)⁽¹⁾

Provisional version

Urgent need to prevent human rights violations during peaceful protests

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly stresses the value of peaceful protests as a manifestation of the civic space and a vehicle for the voices of ordinary people. The massive peaceful gatherings in Paris and elsewhere after the January 2015 terrorist attacks show how peaceful protests unite people in the face of adversity. Protests are often a last resort for citizens to make themselves heard; restricting this right and using violence against peaceful protesters erode democracy.

2. The Assembly reaffirms that « freedom of assembly and association, including unorganised and non-authorised protest, is an essential right in a democracy, safeguarded by Article 11 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, « the Convention ») and constantly upheld by the European Court of Human Rights in its case law » (Resolution 1947 (2013) on popular protest and challenges to freedom of assembly, media and speech).

3. According to the Convention, any restriction on the right to peaceful assembly should be prescribed by the law and necessary in a democratic society in pursuit of the legitimate purposes laid down in Article 11.2.

4. The Assembly encourages member States to make use of the existing international instruments developed to protect and promote freedom of assembly, and also to regulate the use of force by law-enforcement agencies, including the Guidelines on Freedom of Peaceful Assembly drafted jointly by the European Commission for Democracy through Law (« Venice Commission ») and the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE/ODIHR), drawing on examples from national legislation and the case law of the European Court of Human Rights to illustrate the various legislative options.

5. The Assembly notes that, in certain member States of the Council of Europe, there have been serious impediments to a full realisation of the freedom of assembly. In particular, it is worried about the frequent use of excessive force against peaceful demonstrators, including the systematic and inappropriate use of tear gas and other « less lethal » weapons.

6. The Assembly also notes with concern the recent legal restrictions placed on the right to freedom of assembly in diffe-

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 27 May 2016 (see Doc. 14060, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Ermira Mehmeti Devaja).*

rent member States: in Turkey, with the adoption in March 2015 of the Security Bill which extends the powers of the police to use firearms; in Spain, with the adoption in March 2015 of the law on citizen's security, which institutes heavy fines against organisers of spontaneous protests; and in the Russian Federation, with an amendment to the law on public gatherings which permits the detention of any person participating in an unauthorised public assembly. The Assembly is also worried about the lack of legislation on freedom of assembly in certain countries (for instance in Ukraine, where there is a lack of legislation with respect to a procedure for holding demonstrations).

7. In light of the above, the Assembly calls on the member States to:

7.1. safeguard the right to freedom of peaceful assembly enshrined in Article 11 of the European Convention on Human Rights as well as other human rights, including in the context of « spontaneous », non-notified demonstrations;

7.2. review existing legislation with a view to bringing it into conformity with international human rights instruments regarding the right to freedom of peaceful assembly, by making use of the expertise of the Venice Commission, if need be;

7.3. regulate the use of tear gas and other « less lethal » weapons more strictly in order to include more adequate and effective safeguards to minimise the risk of death and injury resulting from their use and abuse and from avoidable accidents;

7.4. fully implement the judgments of the European Court of Human Rights related to freedom of assembly;

7.5. adopt and implement a human rights-based approach to policing protests, in particular by organising human rights training for members of law-enforcement forces;

7.6. refrain from banning any protests, except for the legitimate reasons enumerated in Article 11.2 of the Convention;

7.7. refrain from placing persons in administrative detention in order to prevent them from participating in peaceful protests;

7.8. improve the identification system for law-enforcement officials, especially riot police, in order to render them accountable for their actions;

7.9. effectively investigate and adequately sanction all instances of ill-treatment committed by law-enforcement officials in order to combat and eradicate impunity, including the responsibility of the officials in charge of the command, control and supervision of the police operation in question;

7.10. ensure that information concerning legislation and regulations guiding the police's actions regarding peaceful protests is accessible to the public;

7.11. fully respect the right to freedom of expression of journalists covering the protests, and protect medical staff providing assistance to protesters.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2116 (2016)⁽¹⁾

Version provisoire

Empêcher de toute urgence les violations des droits de
l'homme lors des manifestations pacifiques

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire souligne l'intérêt des manifestations pacifiques, en tant qu'expression de l'espace civique et un moyen pour les simples citoyens de faire entendre leur voix. Les gigantesques rassemblements pacifiques qui ont eu lieu à Paris et ailleurs après les attentats terroristes de janvier 2015 montrent à quel point les manifestations pacifiques permettent à la population de s'unir face à l'adversité. Les citoyens ont souvent recours en dernier ressort aux mouvements de protestation pour se faire entendre; la restriction de ce droit et l'usage de la violence contre les manifestants pacifiques nuisent à la démocratie.

2. L'Assemblée réaffirme que « la liberté de réunion et d'association, y compris lors de manifestations non organisées et non autorisées, est un droit essentiel dans une démocratie, garanti par l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, « la Convention »), et évoqué de manière constante par la Cour européenne des droits de l'homme dans sa jurisprudence » (Résolution 1947 (2013)

sur les manifestations et menaces pour la liberté de réunion, la liberté des médias et la liberté d'expression).

3. En vertu de la Convention, toute restriction imposée au droit à la liberté de réunion pacifique doit être prévue par la loi et nécessaire dans une société démocratique à la poursuite des buts légitimes énoncés à l'article 11.2.

4. L'Assemblée encourage les Etats membres à faire usage des instruments internationaux existants établis pour protéger et promouvoir la liberté de réunion, ainsi qu'à réglementer le recours à la force des forces de l'ordre, notamment au moyen des Lignes directrices sur la liberté de réunion pacifique élaborées conjointement par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (« Commission de Venise ») et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE/BIDDH), qui se sont inspirés d'exemples concrets de la législation nationale et de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme pour illustrer les diverses options législatives disponibles.

5. L'Assemblée observe qu'il existe, dans certains Etats membres du Conseil de l'Europe, de graves entraves au plein exercice de la liberté de réunion. Elle s'inquiète en particulier du fréquent recours excessif à la force contre les manifestants pacifiques, et notamment de l'utilisation systématique et impropre de gaz lacrymogène et d'autres armes « moins létales ».

(1) *Texte adopté par la Commission permanente*, agissant au nom de l'Assemblée, le 27 mai 2016 (voir Doc. 14060, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Ermira Mehmeti Devaja).

6. L'Assemblée constate également avec préoccupation les récentes restrictions légales imposées au droit à la liberté de réunion dans différents Etats membres: en Turquie, avec l'adoption en mars 2015 d'une loi sécuritaire qui étend les pouvoirs de la police et lui permet de faire usage d'armes à feu; en Espagne, avec l'adoption en mars 2015 d'une loi relative à la sécurité des citoyens, qui prévoit de lourdes amendes pour les organisateurs de manifestations spontanées; et en Fédération de Russie, avec la modification de la loi relative aux rassemblements publics qui autorise le placement en détention de toute personne participant à une réunion publique non autorisée. L'Assemblée s'inquiète également de l'absence de législation relative à la liberté de réunion dans certains pays (par exemple en Ukraine, où il n'existe aucune législation relative à la procédure applicable à la tenue de manifestations).

7. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée appelle les Etats membres:

7.1. à sauvegarder le droit à la liberté de réunion pacifique consacré à l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme, ainsi que d'autres droits de l'homme, notamment dans le cadre des manifestations « spontanées » qui n'ont pas été préalablement notifiées;

7.2. à revoir la législation en vigueur, en vue de la mettre en conformité avec les instruments internationaux en matière de droits de l'homme qui concernent le droit à la liberté de réunion pacifique, en faisant appel à la compétence de la Commission de Venise, si besoin est;

7.3. à réglementer l'utilisation de gaz lacrymogène et des autres armes « moins létales » de façon plus rigoureuse, afin d'intégrer des garanties plus adaptées et plus efficaces pour minimiser les risques de décès et de blessures découlant de leur

utilisation, de leur utilisation abusive et des accidents qui peuvent être évités;

7.4. à exécuter pleinement les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme relatifs à la liberté de réunion;

7.5. à adopter et mettre en œuvre une conception du maintien de l'ordre au cours des manifestations qui soit respectueuse des droits de l'homme, notamment en organisant une formation aux droits de l'homme à l'intention des membres des forces de l'ordre;

7.6. à s'abstenir d'interdire les manifestations, sauf pour les motifs légitimes énumérés à l'article 11.2 de la Convention;

7.7. à s'abstenir de placer en détention administrative des personnes pour les empêcher de participer à des manifestations pacifiques;

7.8. à améliorer le système d'identification des agents des forces de l'ordre, surtout de la police antiémeute, afin de les rendre comptables de leurs actes;

7.9. à mener des enquêtes effectives et infliger des sanctions adéquates dans tous les cas de mauvais traitements commis par les agents des forces de l'ordre, afin de lutter contre leur impunité et d'y mettre un terme, y compris pour ce qui est de la responsabilité des agents chargés du commandement, du contrôle et de la supervision de l'opération policière concernée;

7.10. à veiller à ce que les informations relatives à la législation et à la réglementation qui régissent l'action de la police à l'égard de manifestations pacifiques soient accessibles au public;

7.11. à respecter pleinement le droit à la liberté d'expression des journalistes qui assurent la couverture des manifestations et protéger le personnel médical qui dispense une assistance aux manifestants.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2116 (2016) ⁽¹⁾

Vi è urgente bisogno di impedire le violazioni dei diritti umani durante le manifestazioni pacifiche

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare sottolinea il valore delle manifestazioni pacifiche quale espressione dello spazio civico e mezzo a disposizione della gente comune per farsi sentire. Gli imponenti raduni pacifici a Parigi e altrove dopo gli attacchi terroristici del gennaio 2015 mostrano come la protesta pacifica unisca le persone di fronte alle avversità. Le manifestazioni sono spesso l'ultima risorsa di cui dispongano i cittadini per farsi sentire; limitare questo diritto e usare violenza contro i manifestanti pacifici erode la democrazia.

2. L'Assemblea ribadisce che «la libertà di riunione e di associazione, anche in occasione di manifestazioni non organizzate e non autorizzate, è un diritto fondamentale in una democrazia, tutelato dall'articolo 11 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, «la Convenzione»), e costantemente confermato nella sua giurisprudenza dalla Corte europea dei diritti dell'uomo» (Risoluzione 1947 (2013) sulle manifestazioni popolari e le minacce alla libertà di riunione, alla libertà dei media e alla libertà di parola).

3. Secondo la Convenzione, ogni limitazione del diritto di riunione pacifica deve essere prevista dalla legge e necessaria, in una società democratica, al perseguimento degli scopi legittimi di cui all'articolo 11.2.

4. L'Assemblea incoraggia gli Stati membri a far uso degli strumenti internazionali esistenti elaborati per tutelare e promuovere la libertà di riunione, nonché a regolamentare l'uso della forza da parte delle forze dell'ordine, anche avvalendosi delle Linee guida sulla libertà di riunione pacifica redatte congiuntamente dalla Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto («Commissione di Venezia») e dall'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR) attingendo a esempi tratti dalla legislazione nazionale e dalla giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo per illustrare le varie opzioni legislative possibili.

5. L'Assemblea osserva che, in alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa, sono emersi gravi impedimenti a una piena attuazione della libertà di riunione. In particolare, è preoccupata dal frequente uso eccessivo della forza contro manifestanti pacifici, comprendente l'uso sistematico e inappropriato di gas lacrimogeni e altre armi «meno letali».

6. L'Assemblea rileva inoltre con preoccupazione le restrizioni legali recentemente imposte al diritto alla libertà di riunione in diversi Stati membri: in Turchia con l'adozione, nel marzo del 2015, di

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente, facente le veci dell'Assemblea, il 27 maggio 2016 (vedi Doc. 14060, relazione della Commissione per gli affari giuridici e i diritti umani, relatrice: On. Ermira Mehmeti Devaja).

una legge sulla sicurezza che amplia i poteri della polizia di utilizzare armi da fuoco; in Spagna, con l'adozione nel marzo del 2015 di una legge sulla sicurezza dei cittadini che commina pesanti multe agli organizzatori di manifestazioni spontanee; e nella Federazione russa, con un emendamento alla legge sulle riunioni pubbliche che autorizza la detenzione di qualsiasi persona che prenda parte a una riunione pubblica non autorizzata. L'Assemblea è preoccupata anche dalla mancanza di legislazione in materia di libertà di riunione in alcuni paesi (ad esempio in Ucraina, dove manca una legislazione relativa alla procedura da seguire per tenere manifestazioni).

7. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea invita gli Stati membri a:

7.1. tutelare il diritto alla libertà di riunione pacifica sancito dall'articolo 11 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo come pure altri diritti umani, specie nell'ambito di manifestazioni « spontanee » non notificate;

7.2. rivedere la legislazione esistente allo scopo di renderla conforme agli strumenti internazionali in materia di diritti umani per quanto riguarda il diritto alla libertà di riunione pacifica avvalendosi, se necessario, delle competenze della Commissione di Venezia;

7.3. regolamentare più rigorosamente l'uso dei gas lacrimogeni e di altre armi « meno letali », al fine di prevedere garanzie più adeguate ed efficaci per ridurre al minimo il rischio di decesso e di lesioni derivanti dal loro uso ed abuso e da incidenti evitabili;

7.4. attuare pienamente le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo relative alla libertà di riunione;

7.5. adottare e attuare un approccio al mantenimento dell'ordine durante le manifestazioni fondato sui diritti umani, in particolare impartendo una formazione sui diritti umani ai membri delle forze dell'ordine;

7.6. astenersi dal vietare qualsiasi manifestazione, eccezion fatta per i motivi legittimi elencati all'articolo 11.2 della Convenzione;

7.7. astenersi dal porre le persone in stato di detenzione amministrativa per impedir loro di partecipare a manifestazioni pacifiche;

7.8. migliorare il sistema d'identificazione degli agenti delle forze dell'ordine, e segnatamente della polizia antisommossa, al fine di poterli chiamare a rispondere delle loro azioni;

7.9. investigare efficacemente e sanzionare adeguatamente tutti casi di maltrattamenti commessi da agenti delle forze dell'ordine al fine di combattere e sradicare l'impunità, senza trascurare la responsabilità dei funzionari incaricati del comando, del controllo e della supervisione delle operazioni di polizia in questione;

7.10. fare in modo che le informazioni sulla legislazione e la normativa che regolano le azioni della polizia per quanto riguarda le manifestazioni pacifiche siano accessibili al pubblico;

7.11. rispettare pienamente il diritto alla libertà d'espressione dei giornalisti che seguono le manifestazioni, e proteggere il personale medico che presta assistenza ai manifestanti.



170122016680