

# dossier

13 ottobre 2021

Misure urgenti in materia di crisi d'impresa e di risanamento aziendale, nonché ulteriori misure urgenti in materia di giustizia

---

D.L. 118/2021 - A.C. 3314

---



Senato  
della Repubblica



Camera  
dei deputati

X  
V  
I  
I  
I  
L  
E  
G  
I  
S  
L  
A  
T  
U  
R  
A



## SERVIZIO STUDI

Ufficio ricerche su questioni istituzionali, di giustizia e cultura  
Ufficio ricerche nei settori delle attività produttive e agricoltura  
Tel. 06 6706-2451 - ✉ [studi1@senato.it](mailto:studi1@senato.it) - [@SR\\_Studi](https://twitter.com/SR_Studi)

Dossier n. 419/2



## SERVIZIO STUDI

Dipartimento Giustizia  
Tel. 06 6760-9148 - [st\\_giustizia@camera.it](mailto:st_giustizia@camera.it) - [@CD\\_giustizia](https://twitter.com/CD_giustizia)

Progetti di legge n. 474/2

*La redazione del presente dossier è stata curata dal Servizio Studi del Senato della Repubblica*

D21118b

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

## INDICE

Premessa .....	3
SCHEDE DI LETTURA .....	13
Articolo 1 ( <i>Differimento dell'entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa</i> ).....	14
Articolo 1-bis ( <i>Proroga della nomina degli organi di controllo nelle società a responsabilità limitata e nelle società cooperative</i> ) .....	17
Articolo 2 ( <i>Composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa</i> ) .....	19
Articolo 3 ( <i>Istituzione della piattaforma telematica nazionale e nomina dell'esperto</i> ).....	22
Articolo 4 ( <i>Requisiti di indipendenza e doveri dell'esperto e delle parti</i> ) .....	26
Articolo 5 ( <i>Accesso alla composizione negoziata e suo funzionamento</i> ) .....	29
Articolo 6 ( <i>Misure protettive</i> ) .....	32
Articolo 7 ( <i>Procedimento relativo alle misure protettive e cautelari</i> ).....	34
Articolo 8 ( <i>Sospensione degli obblighi e delle cause di scioglimento di cui agli articoli 2446, 2447, 2482-bis, 2482-ter, 2484 e 2545-duodecies del codice civile</i> ).....	37
Articolo 9 ( <i>Gestione dell'impresa in pendenza di trattative</i> ) .....	38
Articolo 10 ( <i>Autorizzazioni del tribunale e rinegoziazione dei contratti</i> ) .....	39
Articolo 11 ( <i>Conclusione delle trattative</i> ) .....	41
Articolo 12 ( <i>Conservazione degli effetti</i> ).....	43
Articolo 13 ( <i>Conduzione delle trattative in caso di gruppo di imprese</i> ) .....	45
Articolo 14 ( <i>Misure premiali</i> ) .....	49
Articolo 15 ( <i>Segnalazione dell'organo di controllo</i> ) .....	53
Articolo 16 ( <i>Compenso dell'esperto</i> ) .....	55
Articolo 17 ( <i>Imprese sotto soglia</i> ).....	58
Articolo 18 ( <i>Concordato semplificato per la liquidazione del patrimonio</i> ) .....	61
Articolo 19 ( <i>Disciplina della liquidazione del patrimonio</i> ) .....	64
Articolo 20 ( <i>Modifiche urgenti alla legge fallimentare</i> ) .....	68
Articolo 21 ( <i>Modifiche urgenti al decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2020, n. 40</i> ) .....	81

<b>Articolo 22</b> ( <i>Estensione del termine di cui all'articolo 161, decimo comma, del regio decreto 16 marzo 1942, n. 267</i> ) .....	<b>83</b>
<b>Articolo 23</b> ( <i>Improcedibilità dei ricorsi per la risoluzione del concordato preventivo e per la dichiarazione di fallimento dipendente da procedure di concordato omologato. Limiti di accesso alla composizione negoziata</i> ) .....	<b>84</b>
<b>Articolo 23-bis</b> ( <i>Disposizioni in materia di specifiche tecniche sui rapporti riepilogativi nelle procedure esecutive e concorsuali</i> ) .....	<b>86</b>
<b>Articolo 24</b> ( <i>Aumento del ruolo organico del personale di magistratura ordinaria</i> ) .....	<b>88</b>
<b>Articolo 25</b> ( <i>Misure urgenti in materia di semplificazione delle procedure di pagamento degli indennizzi per equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo</i> ) .....	<b>90</b>
<b>Articolo 26</b> ( <i>Disposizioni urgenti per la semplificazione del procedimento di assegnazione delle risorse del Fondo unico giustizia</i> ) .....	<b>92</b>
<b>Articolo 26-bis</b> ( <i>Misure urgenti in materia di concorso per il reclutamento di magistrati ordinari</i> ) .....	<b>94</b>
<b>Articoli 27, 28, 28-bis e 29</b> ( <i>Disposizioni transitorie e finanziarie. Entrata in vigore</i> ) .....	<b>98</b>

## Premessa

Il disegno di legge A.C. 3314, approvato dal Senato, prevede la conversione in legge del [decreto legge n. 118 del 2021](#) recante misure urgenti in materia di crisi d'impresa e di risanamento aziendale, nonché ulteriori misure urgenti in materia di giustizia.

A seguito dell'esame in Senato, il decreto-legge in conversione si compone di **33 articoli**, ripartiti in tre capi:

- il capo I (articoli 1-23-bis) reca misure urgenti in materia di crisi d'impresa e di risanamento aziendale;
- il capo II (articoli 24-26-bis) prevede ulteriori misure urgenti in materia di giustizia;
- il capo III (articoli 27-29) reca disposizioni transitorie e finali.

Anzitutto, l'**articolo 1** del decreto-legge differisce al **16 maggio 2022** (dal 1° settembre 2021) l'**entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza**, di cui al [decreto legislativo n. 14 del 2019](#), ad eccezione del Titolo II, concernente le procedure di allerta e di composizione assistita della crisi, per il quale l'entrata in vigore è posticipata al 31 dicembre 2023.

Inoltre, operano un differimento dell'efficacia di disposizioni già introdotte anche:

- l'**articolo 1-bis**, che proroga alla data di approvazione dei bilanci relativi all'esercizio 2022 il termine per procedere alla prima nomina del revisore o degli organi di controllo da parte di talune società a responsabilità limitata e società cooperative, in ottemperanza alle novelle apportate al codice civile dall'art. 379 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.
- l'**articolo 23-bis**, che modifica il termine di entrata in vigore delle specifiche tecniche sui rapporti riepilogativi nelle procedure esecutive e concorsuali.

Gli **articoli da 2 a 19** del decreto-legge disciplinano un nuovo istituto, la **composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa**, il cui obiettivo è superare la situazione di squilibrio dell'impresa prima che si arrivi all'insolvenza. Si tratta di previsioni destinate ad essere applicate a decorrere dal prossimo **15 novembre 2021 (articolo 27)**.

In merito il decreto-legge delinea le modalità di funzionamento dell'istituto, che va attivato dall'imprenditore commerciale (o agricolo) che si trovi in condizioni di squilibrio patrimoniale o economico-finanziario che rendono "probabile" lo stato di crisi o l'insolvenza. Viene quindi disciplinata una procedura stragiudiziale, da attivare presso la Camera di commercio, che prevede il coinvolgimento di un esperto che affianca – senza sostituirlo – l'imprenditore, a garanzia dei creditori e delle altre parti interessate (**articolo 2**). La procedura prevede:

- una **piattaforma telematica nazionale** ai fini dell'accesso alla composizione negoziata;

- una disciplina dettagliata della figura dell'**esperto**, chiamato ad affiancare l'imprenditore (si tratta di commercialisti, avvocati e consulenti del lavoro dotati di precedenti esperienze nel campo della soluzione di crisi d'impresa). In particolare, alla nomina degli esperti – che dovranno garantire requisiti di indipendenza e terzietà - provvederà una apposita commissione (**articoli 3 e 4**);
- specifiche modalità e contenuti della **domanda** di accesso all'istituto, utili a comprendere la situazione economica dell'impresa e anche a delineare il profilo più appropriato dell'esperto. La presentazione della domanda può essere sollecitata anche dall'organo di controllo societario, cui viene attribuito il compito di segnalare all'organo amministrativo la sussistenza dei presupposti per la presentazione dell'istanza (**articoli 5 e 15**);
- la possibilità per l'esperto nominato di accettare o rifiutare l'incarico. In caso di accettazione, egli dovrà convocare l'imprenditore, al fine di valutare le ipotesi di risanamento e individuare entro 180 giorni una soluzione adeguata. Al termine dell'incarico l'esperto dovrà redigere una **relazione** finale che verrà inserita nella piattaforma e comunicata all'imprenditore (**articolo 5**). Il decreto-legge (**articolo 16**) disciplina inoltre dettagliatamente il **compenso** dell'esperto, che può variare da un minimo di 4.000 euro a un massimo di 400.000 euro, ed è determinato in percentuale sull'ammontare dell'attivo dell'impresa debitrice secondo scaglioni determinati;
- l'applicazione all'imprenditore che accede all'istituto di **misure protettive** per limitare le possibilità di azione nei suoi confronti da parte dei creditori e precludere il pronunciamento di sentenze di fallimento o di stato di insolvenza fino alla conclusione delle trattative o all'archiviazione dell'istanza di composizione negoziata. Il procedimento per l'attivazione delle misure protettive e cautelari ha carattere giudiziale ed è attribuita alla competenza del tribunale (**articoli 6 e 7**);
- la sospensione, a fronte dell'istanza di misure protettive, di una serie di **obblighi** previsti dal codice civile a carico dell'imprenditore (**articolo 8**);
- una specifica disciplina della gestione dell'impresa in crisi in pendenza di trattative, con particolare riferimento ai rapporti tra l'imprenditore - che conserva la titolarità della gestione ordinaria e straordinaria- e l'esperto a lui affiancato (**articolo 9**);
- una serie di **autorizzazioni** speciali che il **tribunale** può concedere all'imprenditore nel corso della procedura (ad esempio per poter contrarre finanziamenti prededucibili), nonché la possibilità di una rinegoziazione dei contratti (**articolo 10**).

Il decreto-legge disciplina inoltre le diverse possibilità di **definizione della procedura (articolo 11)**, che vengono individuate, tra le altre, in un contratto con uno o più creditori, in una convenzione di moratoria, in un accordo che produce gli stessi effetti di un piano di risanamento, in un accordo di ristrutturazione dei debiti, in un piano di risanamento ma anche nella domanda di concordato semplificato.

Il decreto-legge, per incentivare il ricorso all'istituto, disciplina (**articolo 14**) alcune misure e **agevolazioni fiscali** prevedendo:

- una riduzione della misura legale degli interessi che maturano sui debiti fiscali dell'impresa durante la procedura di composizione negoziata;
- una riduzione delle sanzioni tributarie per le quali è prevista l'applicazione in misura ridotta, in caso di pagamento nei termini;
- l'abbattimento alla metà, nell'ambito dell'eventuale successiva procedura concorsuale, di tutte le sanzioni e gli interessi sui debiti tributari oggetto della procedura di composizione negoziata;
- una dilazione dei debiti tributari dell'imprenditore che aderisca alla composizione negoziata.

Una specifica disciplina è inoltre dettata per l'applicazione del nuovo istituto ai gruppi di imprese (**articolo 13**) e alle imprese di minori dimensioni (**articolo 17**).

Il decreto-legge, inoltre, introduce e disciplina il **concordato liquidatorio** cosiddetto "**semplificato**", uno strumento alternativo alle attuali procedure concorsuali, al quale l'imprenditore può ricorrere nel caso in cui non sia possibile effettuare una composizione negoziata stragiudiziale della crisi dell'azienda e intenda procedere alla liquidazione del patrimonio attraverso la cessione dei beni (articoli 18 e 19).

Inoltre, nel corso dell'esame in Senato, sono state introdotte specifiche disposizioni in materia di **procedure di amministrazione straordinaria delle grandi imprese insolventi** (**articolo 19, commi da 3-bis a 3-sexies**).

Significative modifiche sono apportate dal decreto-legge n. 118 del 2021 alla **legge fallimentare** (R.D. n. 267 del 1942), intervenendo principalmente sulla disciplina del **concordato preventivo** e degli **accordi di ristrutturazione dei debiti** (**articolo 20**).

In particolare, una prima serie di novelle interviene sull'omologazione del concordato preventivo e degli accordi di ristrutturazione, nonché sulla disciplina inerente ai casi di modifiche sostanziali ai piani di ristrutturazione dei debiti, che si rendano necessarie ai fini dell'omologazione dell'accordo.

Ulteriori novelle concernono il **finanziamento della continuità aziendale** nell'ambito delle procedure di concordato o di accordo di ristrutturazione. Esse prevedono che il tribunale possa autorizzare il pagamento delle retribuzioni dei lavoratori in relazione a mensilità antecedenti al deposito del ricorso per concordato. È inoltre inserita la previsione che consente la prosecuzione dei pagamenti dei contratti di mutuo garantiti da ipoteca sui beni utilizzati per la continuità aziendale. Riguardo al concordato con continuità aziendale, inoltre, viene estesa a due anni la durata della moratoria per il pagamento dei creditori muniti di privilegio, pegno o ipoteca, eventualmente prevista dal piano di concordato.

Inoltre, è inserita nella legge fallimentare la disciplina degli **accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa**, la nuova disciplina della **convenzione in**

**moratoria** e degli **accordi di ristrutturazione agevolati**. Si tratta di istituti già disciplinati dal Codice della crisi d'impresa e di insolvenza, la cui entrata in vigore è differita dall'articolo 1 del presente decreto-legge. Con l'introduzione dei medesimi istituti nella legge fallimentare **il Governo ne anticipa quindi l'applicabilità**.

Alcune disposizioni del decreto-legge introducono disposizioni transitorie finalizzate a rispondere alla crisi economica derivante dall'emergenza socio-sanitaria da **Covid-19**. In particolare, il decreto-legge:

- consente all'imprenditore che abbia ottenuto – entro il 31 dicembre 2022 – accesso al concordato "in bianco" o all'accordo di ristrutturazione dei debiti, di depositare, nei termini già fissati dal giudice, un atto di rinuncia alla procedura, dichiarando di aver predisposto un piano attestato di risanamento (**articolo 21**);
- dispone che il termine temporale - concesso dal giudice all'imprenditore in stato di crisi - per la presentazione, successiva al deposito del ricorso, dei documenti richiesti per la domanda di concordato sia applicabile anche quando sia pendente il procedimento per la dichiarazione di fallimento. Il nuovo termine si applica limitatamente alla durata dello stato di emergenza determinato dalla pandemia da COVID-19 (**articolo 22**);
- prevede - fino al 31 dicembre 2021 - l'improcedibilità dei ricorsi per la risoluzione del concordato preventivo o per la dichiarazione di fallimento, relativi ai concordati preventivi con continuità aziendale, omologati in data successiva al 1° gennaio 2019. Inoltre, stabilisce che l'istanza di nomina dell'esperto indipendente non possa essere presentata in pendenza del procedimento introdotto con domanda di omologazione di un accordo di ristrutturazione o ricorso per l'ammissione a talune procedure di composizione negoziata (**articolo 23**).

Gli **articoli 24 e 26-bis** riguardano la magistratura prevedendo, rispettivamente, l'**incremento** di 20 unità il **ruolo organico** della magistratura ordinaria e una **procedura speciale per il reclutamento** di magistrati ordinari in tirocinio per la copertura di 500 posti vacanti nell'organico della magistratura.

L'**articolo 25** reca misure urgenti in materia di semplificazione delle procedure di pagamento degli indennizzi per equa riparazione in caso di violazione del termine di **ragionevole durata del processo**.

L'**articolo 26** introduce una disciplina derogatoria, valida solo per l'anno 2021, in materia di assegnazione delle **risorse del Fondo Unico Giustizia**, prevedendo la riassegnazione immediate delle quote versate all'entrata del bilancio dello Stato nel 2020 agli stati di previsione del Ministero della giustizia e dell'interno.

I successivi articoli del decreto-legge (articoli 27, 28, 28-bis e 29) contengono disposizioni transitorie e finali.

### ***Gli interventi in materia di procedure di insolvenza nel contesto europeo***

Nel settore della giustizia, il Consiglio europeo, nelle sue annuali **Raccomandazioni** ha costantemente sollecitato l'Italia a "ridurre la durata dei processi civili in tutti i gradi di giudizio", nonché ad "aumentare l'efficacia della prevenzione e repressione della corruzione riducendo la durata dei processi penali e attuando il nuovo quadro anticorruzione" (cfr. Raccomandazioni del 2017-2019). E' opportuno ricordare che la Raccomandazione n. 3 per il 2017 del Consiglio europeo, invitava l'Italia anche ad adottare la revisione complessiva del quadro normativo in materia di insolvenza e di escussione delle garanzie. In linea con tale Raccomandazione sono stati approvati dapprima la [legge n. 155/2017](#) (di delega per la riforma della disciplina delle crisi di impresa e dell'insolvenza) e successivamente il decreto legislativo, di attuazione della suddetta legge, n. 14 del 2019, recante il Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza, mai integralmente entrato in vigore (vedi *amplius* scheda relativa all'art. 1).

La Commissione Europea, nella [Relazione per Paese relativa all'Italia 2020](#) (cd. *Country Report 2020*) del 26 febbraio 2020, rileva come l'Italia abbia compiuto progressi solo limitati nel dare attuazione alle sopra citate Raccomandazioni. In particolare:

- nel settore civile, ci viene contestata la perdurante scarsa efficienza del sistema giudiziario civile, con particolare riguardo all'utilizzo tuttora limitato del filtro di inammissibilità per gli appelli, che incide sulla durata dei processi, alla necessità di potenziare gli organici e alle differenze tra i tribunali per quanto riguarda l'efficacia della gestione dei procedimenti;
- con riguardo alla lotta alla corruzione, la Commissione sottolinea il persistere di una serie di criticità e suggerisce di intervenire in materia di *lobbying*, di conflitti di interessi e di *whistleblowing*;
- nel settore penale, si rileva il perdurare della scarsa efficienza del processo, soprattutto di appello, che si ripercuote anche sull'efficacia del contrasto alla corruzione.

Da ultimo, nelle [Raccomandazioni specifiche all'Italia del 20 luglio 2020](#) il Consiglio europeo ha nuovamente invitato l'Italia ad adottare provvedimenti volti a "migliorare l'efficienza del sistema giudiziario".

**Il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)** individua nella **lentezza nella realizzazione di alcune riforme strutturali**, un limite al potenziale di crescita dell'Italia.

La riforma del sistema giudiziario, incentrata sull'obiettivo della **riduzione del tempo del giudizio**, è inserita dal PNRR tra le c.d. **riforme orizzontali, o di contesto**, che consistono in innovazioni strutturali dell'ordinamento, tali da interessare, in modo trasversale, tutti i settori di intervento del Piano. Per realizzare

questa finalità, il Piano prevede - oltre a **riforme ordinamentali**, da realizzare ricorrendo allo strumento della **delega legislativa** - anche il potenziamento delle risorse umane e delle dotazioni strumentali e tecnologiche dell'intero sistema giudiziario, al quale sono destinati specifici **investimenti**.

Per ridurre la durata dei giudizi, il Piano si prefigge i seguenti **obiettivi**:

- portare a piena attuazione l'Ufficio del processo, introdotto in via sperimentale dal d.l. n. 90 del 2014;
- rafforzare la capacità amministrativa del sistema, per valorizzare le risorse umane, integrare il personale delle cancellerie, e sopperire alla carenza di professionalità tecniche, diverse da quelle di natura giuridica, essenziali per attuare e monitorare i risultati dell'innovazione organizzativa;
- potenziare le infrastrutture digitali con la revisione e diffusione dei sistemi telematici di gestione delle attività processuali e di trasmissione di atti e provvedimenti;
- garantire al sistema giustizia strutture edilizie efficienti e moderne;
- contrastare la recidiva dei reati potenziando gli strumenti di rieducazione e di reinserimento sociale dei detenuti.

Per raggiungere tali obiettivi il Governo individua i seguenti **ambiti di intervento prioritari**: le riforme **del processo civile**; della giustizia tributaria; del processo penale e del sistema sanzionatorio penale e dell'Ordinamento giudiziario, nonché interventi di modifica **al Codice dell'insolvenza**.

Con specifico riguardo all'ultimo degli obiettivi richiamati, negli allegati al PNRR il Governo in particolare prevede di apportare modifiche al c.d. Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza:

- attuando la direttiva UE n. 1023/2019 (vedi *infra*) relativa alle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione;
- rivedendo gli accordi di risoluzione extragiudiziale al fine di incentivare le parti a farne un maggior uso;
- potenziando i **meccanismi di allerta**;
- **specializzando gli uffici giudiziari** e le autorità amministrative competenti per le procedure concorsuali;
- implementando la digitalizzazione delle procedure anche attraverso la creazione di una apposita **piattaforma online**.

In merito, il Ministro della giustizia ha istituito una Commissione, presieduta dalla professoressa Pagni, finalizzata a proporre le citate modifiche e il Piano prevede che la riforma possa essere attuata entro il **quarto trimestre 2022**.

#### **La direttiva (UE) 2019/1023**

La direttiva (UE) 2019/1023 del Parlamento europeo e del Consiglio del 20 giugno 2019, è volta a contribuire al corretto funzionamento del mercato interno nonché a eliminare gli ostacoli all'esercizio delle libertà fondamentali, quali la libera circolazione dei capitali e la libertà di stabilimento, che derivano dalle differenze

tra le legislazioni e procedure nazionali in materia di ristrutturazione preventiva, insolvenza, esdebitazione e interdizioni.

Il testo della direttiva è composto di sei titoli: il titolo I (artt. da 1 a 3) contiene le “disposizioni generali”; il Titolo II disciplina i “quadri di ristrutturazione preventiva” (artt. da 4 a 19), nel titolo III sono contenute le regole comuni per l’esdebitazione e per le interdizioni (artt. da 20 a 24), mentre i titoli IV e V sono dedicati, rispettivamente, alle misure per aumentare l’efficienza delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione (artt. da 25 a 28) e a quelle per assicurarne il monitoraggio (artt. 29 e 30); infine il titolo VI contiene le disposizioni finali, comprese quelle sul termine entro cui gli Stati devono adottare le discipline nazionali di attuazione della normativa comunitaria (artt. da 31 a 36).

L’obiettivo principale della direttiva è quello di garantire «alle imprese e agli imprenditori sani che sono in difficoltà finanziarie la possibilità di accedere a quadri nazionali efficaci in materia di ristrutturazione preventiva che consentano loro di continuare a operare, agli imprenditori onesti insolventi o sovraindebitati di poter beneficiare di una seconda opportunità mediante l’esdebitazione dopo un ragionevole periodo di tempo, e a conseguire una maggiore efficacia delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione, in particolare attraverso una riduzione della loro durata» (*Considerando n. 1*)

Per conseguire tale risultato, la direttiva (art. 1) individua tre settori di intervento:

- quadri di ristrutturazione preventiva per il debitore che versa in difficoltà finanziarie e per il quale sussiste una probabilità di insolvenza, al fine di impedire l’insolvenza e di garantire la sostenibilità economica del debitore;
- procedure che portano all’esdebitazione dai debiti contratti dall’imprenditore insolvente;
- misure per aumentare l’efficienza delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione.

Va ricordato che la direttiva, non trova applicazione – sotto il profilo soggettivo – per le imprese di assicurazione o di riassicurazione, per gli enti creditizi, per le imprese di investimento o finanziarie, nonché per gli enti pubblici.

Sempre nel quadro del **Titolo I**, che contiene le disposizioni generali, la direttiva (art. 3) impegna gli Stati membri a favorire l’accesso dei debitori a uno o più strumenti di allerta precoce chiari e trasparenti in grado di individuare situazioni che potrebbero comportare la probabilità di insolvenza e di segnalare al debitore la necessità di agire prontamente.

Gli strumenti di allerta precoce possono includere:

- meccanismi di allerta nel momento in cui il debitore non abbia effettuato determinati tipi di pagamento;
- servizi di consulenza forniti da organizzazioni pubbliche o private;
- incentivi a norma del diritto nazionale rivolti a terzi in possesso di informazioni rilevanti sul debitore, come i contabili e le autorità fiscali e di sicurezza sociale, affinché segnalino al debitore gli andamenti negativi.

Inoltre, gli Stati membri devono introdurre norme finalizzate a consentire che sia i debitori che i rappresentanti dei lavoratori abbiano accesso a informazioni aggiornate sugli strumenti di allerta precoce disponibili, come pure sulle procedure di ristrutturazione e di esdebitazione.

È consentito agli Stati membri di introdurre una disciplina tesa a fornire sostegno ai rappresentanti dei lavoratori nella valutazione della situazione economica del debitore, allo scopo di assumere in maniera consapevole le iniziative ritenute più utili per la tutela dei crediti da lavoro dipendente.

Il **Titolo II** contiene disposizioni concernenti i quadri di ristrutturazione preventiva. In particolare, gli Stati membri (art. 4) devono provvedere affinché, qualora sussista una probabilità di insolvenza, il debitore abbia accesso a un quadro di ristrutturazione preventiva che gli consenta la ristrutturazione, al fine di impedire l'insolvenza e di assicurare la loro sostenibilità economica, fatte salve altre soluzioni volte a evitare l'insolvenza, così da tutelare i posti di lavoro e preservare l'attività imprenditoriale.

Gli Stati membri provvedono altresì (artt 5-7) affinché il debitore che accede alle procedure di ristrutturazione preventiva:

- mantenga il controllo totale o almeno parziale dei suoi attivi e della gestione corrente dell'impresa.
- possa beneficiare della sospensione delle azioni esecutive individuali al fine di agevolare le trattative sul piano di ristrutturazione nel contesto di un quadro di ristrutturazione preventiva.

Norme specifiche sono dedicate:

- al contenuto del piano di ristrutturazione con particolare riferimento: all'identità del debitore; alle sue attività e passività al momento della presentazione del piano, compreso il valore delle attività; a una descrizione della situazione economica del debitore e della posizione dei lavoratori; alle parti interessate, denominate individualmente o descritte mediante categorie di debiti a norma del diritto nazionale e ai relativi crediti o interessi coperti dal piano di ristrutturazione; ai valori rispettivi dei crediti e degli interessi di ciascuna classe (art. 8);
- alle procedure di adozione del piano, prevedendosi che lo stesso sia adottato dalle parti interessate purché in ciascuna classe sia ottenuta la maggioranza dell'importo dei crediti o degli interessi. Inoltre gli Stati membri possono richiedere che in ciascuna classe sia ottenuta la maggioranza del numero di parti interessate (art.9);
- all'omologazione dello stesso (art. 10).

In particolare l'omologazione del piano di ristrutturazione da parte dell'autorità giudiziaria o amministrativa serve per garantire che la riduzione dei diritti dei creditori o delle quote dei detentori di strumenti di capitale sia proporzionata ai benefici della ristrutturazione e che tali soggetti abbiano accesso a un ricorso effettivo.

L'omologazione è particolarmente necessaria quando:

- vi siano parti interessate dissenzienti;
- il piano di ristrutturazione contenga disposizioni su nuovi finanziamenti;
- il piano comporti una perdita di più del 25 % della forza lavoro.

L'omologazione di un piano che comporti una perdita di più del 25 % della forza lavoro dovrebbe essere necessaria solo se il diritto nazionale ammette che i quadri di ristrutturazione preventiva prevedano misure aventi effetti diretti sui contratti di lavoro.

Disposizioni ulteriori (artt. 17-18) concernono l'obbligo per Stati membri di provvedere affinché i nuovi finanziamenti e i finanziamenti temporanei siano adeguatamente tutelati, così come le altre operazioni connesse alla ristrutturazione.

Sono inoltre previsti obblighi (art. 19) a carico dei dirigenti qualora sussista una probabilità di insolvenza. In particolare gli stessi devono tenere conto come minimo dei seguenti elementi: gli interessi dei creditori, e dei detentori di strumenti di capitale e degli altri portatori di interessi; la necessità di prendere misure per evitare l'insolvenza; la necessità di evitare condotte che, deliberatamente o per grave negligenza, mettono in pericolo la sostenibilità economica dell'impresa.

Il **Titolo III** è dedicato (artt. 20-24) alle esdebitazioni e alle interdizioni. E contiene disposizioni volte a ridurre gli effetti negativi del sovraindebitamento o dell'insolvenza sugli imprenditori che sono persone fisiche, in particolare consentendo l'esdebitazione integrale dai debiti dopo un certo periodo di tempo e limitando la durata dei provvedimenti di interdizione emessi a causa del sovraindebitamento o dell'insolvenza del debitore.

In particolare gli Stati membri provvedono affinché:

- il periodo trascorso il quale l'imprenditore insolvente può essere liberato integralmente dai propri debiti non sia superiore a tre anni a decorrere al più tardi: nel caso di una procedura che comprende un piano di rimborso, dalla data della decisione adottata da un'autorità giudiziaria o amministrativa per l'omologazione del piano o dalla data d'inizio dell'attuazione del piano; oppure nel caso di qualsiasi altra procedura, dalla data della decisione adottata dall'autorità giudiziaria o amministrativa per l'apertura della procedura o dalla determinazione della massa fallimentare dell'imprenditore.

- qualora l'imprenditore insolvente ottenga l'esdebitazione, qualsiasi interdizione dall'accesso a un'attività commerciale, imprenditoriale, artigianale o professionale e dal suo esercizio per il solo motivo dell'insolvenza dell'imprenditore cessi di avere effetto, al più tardi, alla scadenza dei termini per l'esdebitazione

- alla scadenza dei termini per l'esdebitazione, l'interdizione cessi di avere effetto senza necessità di rivolgersi all'autorità giudiziaria o amministrativa.

Sono inoltre previste specifiche deroghe alle regole comuni sulle esdebitazioni, in forza delle quali gli Stati membri mantengono o introducono disposizioni che negano o limitano l'accesso all'esdebitazione o che revocano il beneficio di tale esdebitazione o che prevedono termini più lunghi per l'esdebitazione integrale dai debiti o periodi di interdizione più lunghi quando, nell'indebitarsi, durante la procedura di insolvenza o il pagamento dei debiti, l'imprenditore insolvente ha agito nei confronti dei creditori o di altri portatori di interessi in modo disonesto o in malafede ai sensi del diritto nazionale, fatte salve le norme nazionali sull'onere della prova.

Inoltre è data la possibilità agli Stati membri di mantenere o introdurre disposizioni che negano o limitano l'accesso all'esdebitazione, revocano il beneficio dell'esdebitazione, o prevedono termini più lunghi per l'esdebitazione integrale o periodi di interdizione più lunghi in determinate circostanze ben definite e nei casi in cui tali deroghe siano debitamente giustificate.

Il **Titolo IV** contiene le misure comuni per aumentare l'efficienza delle procedure di ristrutturazione preventiva, di insolvenza e di esdebitazione. Al riguardo (artt. 25 e 26) si stabilisce che le normative nazionali dovranno assicurare che le autorità giudiziarie e amministrative, come pure i professionisti che si occupano delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione, «ricevano una

formazione adeguata e possiedano le competenze necessarie per adempiere alle loro responsabilità».

Inoltre, le procedure tese alla nomina, alla revoca e alle dimissioni dei professionisti debbano essere «chiare, trasparenti ed eque», tenendo conto delle esperienze e competenze maturate da questi ultimi, nonché delle specificità del caso; la direttiva inoltre al fine di evitare il permanere di una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, consente sia ai debitori che ai creditori di opporsi alla scelta o alla nomina del professionista, ovvero di chiederne la sostituzione quando si verifichi una tale evenienza.

Gli Stati membri devono altresì introdurre norme tese a garantire che il lavoro dei professionisti sia adeguatamente vigilato dall'autorità giudiziaria o amministrativa, in modo da assicurarne l'efficacia e la competenza, oltre che la sua imparzialità e indipendenza; per raggiungere tale obiettivo è prevista espressamente la possibilità di avviare azioni di responsabilità nei confronti dei professionisti che non abbiano adempiuto ai propri obblighi.

Quanto ai compensi spettanti ai professionisti, la remunerazione dovrà essere regolamentata in modo da raggiungere l'obiettivo di un'espletare in modo efficiente le procedure, mentre devono essere istituite procedure adeguate per risolvere le eventuali controversie sui compensi liquidati ai professionisti. Un ulteriore mezzo individuato dalla direttiva per rendere più efficienti le procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione all'interno degli Stati europei, si fonda sulla generalizzata informatizzazione dei depositi e delle notifiche degli atti; si dispone infatti (art. 28) che gli Stati membri assicurino a tutte le parti coinvolte nelle procedure concorsuali di utilizzare i moderni strumenti telematici per depositare le domande di insinuazione al passivo, dei piani di ristrutturazione o di quelli di rimborso, nonché per presentare le contestazioni e le impugnazioni da parte dei creditori e per eseguire le notifiche di rito ai creditori.

Il **Titolo V** è dedicato al monitoraggio delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione, con particolare riguardo alla raccolta e conservazione dei dati (art. 29).

Il **Titolo VI** contiene le disposizioni finali.

La direttiva è entrata in vigore il 16 luglio 2019 e gli Stati membri, avevano tempo fino al **17 luglio 2021**, per adottare le disposizioni legislative, regolamentari e amministrative necessarie per conformarsi alla normativa comunitaria. In ogni caso, gli Stati membri che dovessero incontrare particolari difficoltà nell'attuazione della direttiva, avranno la possibilità di beneficiare di una proroga di massimo un anno del periodo di attuazione, comunicando alla Commissione l'esistenza di tale necessità almeno sei mesi prima della scadenza del termine.

Fanno eccezione le norme necessarie per adeguarsi a quanto previsto dall'art. 28, in tema di uso dei mezzi di comunicazione elettronici per le procedure di insinuazione al passivo, per depositare i piani di ristrutturazione e per effettuare le notifiche ai creditori, che devono essere adottate entro il **17 luglio 2024**; solo per consentire le contestazioni dei piani di ristrutturazione e le impugnazioni sui provvedimenti di omologa in formato digitale, il termine per uniformare le legislazioni nazionali è spostato al **17 luglio 2026**.

## **SCHEDE DI LETTURA**

## Articolo 1

### *(Differimento dell'entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa)*

L'**articolo 1** differisce al **16 maggio 2022** (dal 1° settembre 2021) l'entrata in vigore del **Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza**, di cui al decreto legislativo n. 14 del 2019, ad eccezione del Titolo II, concernente le **procedure di allerta e di composizione assistita della crisi**, per il quale l'entrata in vigore è posticipata al **31 dicembre 2023**.

La norma differisce l'entrata in vigore del citato decreto legislativo n. 14 del 2019 novellando il comma 1 del suo articolo 389 ed introduce, al medesimo articolo, il nuovo comma 1-*bis*, recante l'entrata in vigore del Titolo II fissata al 31 dicembre 2023.

È inoltre fatto salvo quanto previsto al comma 2 dell'articolo 389, recante l'elenco delle norme del Codice già in vigore dal 16 marzo 2019.

La **relazione illustrativa all'originario d.d.d. di conversione** richiama le principali motivazioni del differimento dell'entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza, connesse alle difficoltà create alle imprese dall'emergenza sanitaria da COVID-19. L'entrata in vigore al 1° settembre 2021 non avrebbe assicurato, secondo quanto rappresentato dalla relazione, la "necessaria gradualità nella gestione della crisi che è richiesta dalla situazione determinata dalla pandemia", con il rischio di dubbi ed incertezze nella prima applicazione della nuova disciplina.

Al contempo, prosegue la relazione, appare necessario apportare alcune modifiche alla disciplina fallimentare con il decreto-legge in esame, al fine di fornire ulteriori strumenti di tipo negoziale e stragiudiziale alla crisi d'impresa, anche in considerazione della permanenza dello stato di emergenza da COVID-19, e di anticipare alcune disposizioni dello stesso Codice, ritenute utili ad affrontare la crisi economica in atto, mediante la modifica della legge fallimentare (di cui al regio decreto n. 267 del 1942).

La medesima relazione illustrativa, inoltre, chiarisce che il termine del 16 maggio 2022 per l'entrata in vigore del Codice, tiene conto del termine di recepimento (fissato al 16 luglio 2022 dalla legge n. 53 del 2021, legge di delegazione europea 2019-2020), della direttiva sulla ristrutturazione e sull'insolvenza (UE) 2019/1023 (*vedi amplius premessa*), nonché di quanto previsto dall'articolo 31, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 234<sup>1</sup>. Per quanto concerne i contenuti della direttiva, si veda il dossier sul disegno di legge di delegazione europea 2019-2020 (sezione dedicata all'Allegato A).

Riguardo al termine del 31 dicembre 2023 per l'entrata in vigore del Titolo II del Codice, la relazione illustrativa chiarisce che il motivo di tale ulteriore rinvio è motivato dall'esigenza di "poter sperimentare l'efficienza e l'efficacia della composizione negoziata istituita con il presente decreto, rivedere i meccanismi di allerta contenuti nel Codice della crisi d'impresa e per allineare l'entrata in vigore dell'allerta esterna ai tempi

---

<sup>1</sup> Il quale prevede, tra l'altro, che "in relazione alle deleghe legislative conferite con la legge di delegazione europea per il recepimento delle direttive, il Governo adotta i decreti legislativi entro il termine di quattro mesi antecedenti a quello di recepimento indicato in ciascuna delle direttive".

di rinvio disposti con la modifica dell'articolo 15 dello stesso Codice disposta con il (...) decreto-legge n. 41/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 69/2021".

Riguardo al rinvio di cui al decreto-legge n. 41 del 2021, v. *infra*.

Il **Titolo II** del Codice concerne le procedure di allerta e la composizione assistita della crisi innanzi all'OCRI (Organismo di composizione della crisi d'impresa). Esso disciplina inoltre gli obblighi di segnalazione posti a carico di taluni soggetti (organi di controllo societari ovvero l'Agenzia delle entrate, l'INPS e l'agente della riscossione, in qualità di creditori pubblici qualificati) che costituiscono gli **strumenti di allerta**, finalizzati, unitamente agli obblighi organizzativi posti a carico dell'imprenditore dal codice civile, alla tempestiva rilevazione degli indizi di crisi dell'impresa ed alla sollecita adozione delle misure più idonee alla sua composizione.

Si ricorda, inoltre, che l'articolo 5 del decreto-legge n. 23 del 2020 (come convertito dalla legge n. 40 del 2020) aveva precedentemente differito al **1° settembre 2021** l'entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.

Peraltro, ai sensi del comma 2 di tale articolo 389 sono **già in vigore dal 16 marzo 2019** (dal trentesimo giorno successivo alla pubblicazione del decreto legislativo n. 14 del 2019, avvenuta il 14 febbraio 2019):

- le modifiche concernenti la **competenza per materia e per territorio** dei procedimenti di regolazione della crisi o dell'insolvenza e le controversie che ne derivano relativi alle imprese in amministrazione straordinaria e ai gruppi di imprese di rilevante dimensione, competenza che viene assegnata al tribunale sede delle sezioni specializzate in materia di imprese, individuato avuto riguardo al luogo in cui il debitore ha il centro degli interessi principali (articolo 27, comma 1);
- le modifiche alla disciplina dell'amministrazione straordinaria per quanto riguarda la competenza del tribunale per la dichiarazione di insolvenza e per l'ammissione alla procedura di amministrazione straordinaria, richiamata ai sensi del citato articolo 27, comma 1 (articolo 350);
- l'istituzione, presso il ministero della Giustizia, dell'**albo dei soggetti** destinati a svolgere, su incarico del tribunale, le **funzioni di curatore, commissario giudiziale o liquidatore**, nelle procedure previste nel Codice (articolo 356);
- la realizzazione, da parte del ministero dello Sviluppo economico, sentita l'Agenzia per l'Italia digitale, di un'**area web riservata** per le notificazioni relative alla domanda di accesso alle procedure (articolo 359);
- le norme sulla **certificazione dei debiti contributivi** e per premi assicurativi da parte di INPS e INAIL (art. 363) e la certificazione dei **debiti tributari** da parte dell'Amministrazione finanziaria (art. 364);
- la modifica in materia di **spese di giustizia**, sul recupero delle spese in caso di revoca della dichiarazione di apertura della liquidazione giudiziale (art. 366);
- le nuove previsioni sugli **assetti organizzativi dell'impresa**, ovvero la modifica che investe l'articolo 2086 del codice civile sulla gestione dell'impresa (art. 375);
- la disposizione sugli **assetti organizzativi societari**, modificativa degli articoli 2257, 2380-*bis*, 2409-*novies*, primo comma e 2475 del codice civile (art. 377);
- le novità sulla responsabilità **degli amministratori**, modificative degli articoli 2476 e 2486 del codice civile (art. 378);

- le previsioni sulla **nomina degli organi di controllo**, che modifica l'articolo 2477 del codice civile (art. 379);
- le nuove **garanzie** in favore degli acquirenti di **immobili da costruire** (articoli 385-388).

Si segnala, inoltre, che l'articolo 11 del decreto-legge n. 9 del 2020 ha previsto il differimento al 15 febbraio 2021 dell'entrata in vigore dei soli articoli 14 e 15 del Titolo II del Codice, relativi all'obbligo di segnalazione che grava sugli organi di controllo interno e sui revisori contabili, oltre che sui creditori pubblici qualificati (il comma 1-*bis* introdotto dal Senato all'articolo 1 del disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 18 del 2020 c.d. decreto cura Italia, ha previsto l'abrogazione del decreto-legge n. 9, facendone salvi gli effetti prodotti).

Peraltro, **l'articolo 5, comma 14, del decreto-legge n. 41 del 2021** ("decreto sostegni", come convertito dalla legge n. 69 del 2021) aveva ulteriormente differito gli **obblighi di segnalazione** posti in capo all'Agenzia delle entrate, all'INPS e all'agente della riscossione ai fini del sistema di allerta per le crisi di impresa. Si veda, al riguardo il [dossier](#) di documentazione. Tale differimento, secondo la relazione illustrativa annessa al disegno di legge di conversione del decreto-legge n. 41, è stato previsto (per l'Agenzia delle entrate) "al fine di evitare un numero eccessivo di segnalazioni anche nei confronti di soggetti potenzialmente beneficiari di interventi di sostegno", stante la perdurante situazione emergenziale. Alle medesime motivazione sembrano doversi ricondurre le successive modifiche, approvate in sede di conversione di quel decreto-legge, riguardanti gli obblighi di segnalazione posti in capo all'INPS e all'agente della riscossione.

Per quanto concerne il differimento dell'entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza, la **relazione illustrativa annessa al decreto-legge n. 23 del 2020** svolgeva la seguente considerazione riguardo alle **misure di allerta**: "Il sistema dell'allerta, infatti, è stato concepito nell'ottica di un quadro economico stabile e caratterizzato da oscillazioni fisiologiche, all'interno del quale, quindi, la preponderanza delle imprese non sia colpita dalla crisi, e nel quale sia possibile conseguentemente concentrare gli strumenti predisposti dal codice sulle imprese che presentino criticità. In una situazione in cui l'intero tessuto economico mondiale risulta colpito da una gravissima forma di crisi, invece, gli indicatori non potrebbero svolgere alcun concreto ruolo selettivo, finendo di fatto per mancare quello che è il proprio obiettivo ed anzi generando effetti potenzialmente sfavorevoli".

La **relazione illustrativa al decreto-legge in esame**, richiamando le motivazioni poste a base del differimento dell'entrata in vigore del Codice, sottolinea come tale rinvio del sistema dell'allerta abbia "inciso in maniera rilevante sul complessivo impianto delineato del Codice della crisi d'impresa privandolo di una fase sulla quale sono stati pensati e costruiti altri istituti disciplinati dallo stesso Codice, tra i quali il concordato preventivo".

**Articolo 1-bis**  
***(Proroga della nomina degli organi di controllo nelle società a responsabilità limitata e nelle società cooperative)***

**L'articolo 1-bis**, introdotto nel corso dell'esame in **Senato**, proroga **alla data di approvazione dei bilanci relativi all'esercizio 2022** il termine per procedere alla prima nomina del **revisore** o degli **organi di controllo** da parte di talune **società a responsabilità limitata** e **società cooperative**, in ottemperanza alle novelle apportate al codice civile dall'art. 379 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.

Viene a tal fine modificato l'[art. 379](#), comma 3, del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza di cui al decreto legislativo n. 14 del 2019.

Il richiamato articolo 379 ha innovato la materia della nomina degli organi di controllo e dei revisori nelle società a responsabilità limitata e nelle società cooperative (giusto rinvio dell'articolo 2543 c.c.), contenuta nell'articolo 2477 del codice civile.

La nomina di tali organi è stata resa obbligatoria se la società:

- è tenuta alla redazione del bilancio consolidato;
- controlla una società obbligata alla revisione legale dei conti;
- ha superato per due esercizi consecutivi degli specifici limiti riferiti allo stato patrimoniale, ai ricavi o ai dipendenti. Tali limiti sono stati modificati anche dal cd. decreto sblocca-cantieri (decreto-legge n. 32 del 2019) e consistono in:
  - totale dell'attivo dello stato patrimoniale: 4 milioni di euro;
  - ricavi delle vendite e delle prestazioni: 4milioni di euro;
  - dipendenti occupati in media durante l'esercizio: 20 unità.

L'obbligo di nomina dell'organo di controllo o del revisore, nel caso del superamento dei limiti di cui alla lettera *c*) cessa quando, per tre esercizi consecutivi, non è superato alcuno dei predetti limiti.

Su tale articolo è successivamente intervenuto l'articolo 51-*bis*, comma 1 del decreto-legge n. 34 del 2020 (come convertito dalla legge n. 77 del 2020) per prorogare e rendere mobile il termine entro il quale le SRL e le cooperative sono tenute alla prima nomina del revisore o degli organi di controllo, in ottemperanza alle novelle apportate al codice civile dal Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza. La norma del decreto-legge n. 34 indicava, quale finalità, il contenimento degli effetti negativi derivanti dalle misure di prevenzione e contenimento connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 sulle attività d'impresa

Le disposizioni vigenti prevedono che tale termine sia fissato alla data di approvazione dei bilanci relativi all'esercizio 2021.

La disposizione in commento, invece, proroga il termine per la **nomina del revisore o degli organi di controllo e per l'adeguamento di statuto e atto**

**costitutivo alla data di approvazione dei bilanci relativi all'esercizio 2022,** stabilita ai sensi dell'articolo 2364, secondo comma, del codice civile.

L'articolo 2364 del codice disciplina i poteri dell'assemblea ordinaria nelle società prive di consiglio di sorveglianza. Il secondo comma prevede che essa sia convocata almeno una volta l'anno entro il termine stabilito dallo statuto e comunque non superiore a centoventi giorni dalla chiusura dell'esercizio sociale. Lo statuto può prevedere un maggior termine, comunque non superiore a centottanta giorni, nel caso di società tenute alla redazione del bilancio consolidato ovvero quando lo richiedono particolari esigenze relative alla struttura ed all'oggetto della società.

## Articolo 2 (*Composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa*)

L'**articolo 2**, non modificato nel corso dell'esame in Senato, introduce un nuovo istituto, la composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa, il cui obiettivo è di **superare la situazione di squilibrio prima che si arrivi all'insolvenza**. Si tratta di una **procedura stragiudiziale**, che interviene prima che si verifichi lo stato di insolvenza, a cui partecipa un esperto che affianca – senza sostituirlo – l'imprenditore, a garanzia dei creditori e delle altre parti interessate

La **composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa**, il cui obiettivo è di superare la situazione di squilibrio prima che si arrivi all'insolvenza, costituisce una delle principali novità del decreto in esame.

Come già rilevato (*si veda la scheda relativa all'art. 1*) la relazione illustrativa sottolinea più volte l'impossibilità di affrontare la crisi delle aziende nel periodo successivo alla pandemia con gli istituti vigenti, riconducibili alla **legge fallimentare**, non pensata per coniugare la tutela dei creditori con le esigenze della produzione. In particolare, viene rimarcata l'assenza di un interesse a una **emersione anticipata della crisi**. Inoltre, si sottolinea che il ricorso massiccio ad istituti concorsuali potrebbe sottrarre risorse finanziarie al sistema delle imprese, pregiudicando di fatto non solo le attività imprenditoriali, ma anche gli stessi creditori, complessivamente presi in considerazione.

La composizione negoziata mira al risanamento delle imprese in condizioni di squilibrio patrimoniale o economico-finanziario che hanno le potenzialità necessarie per restare sul mercato, anche mediante la cessione dell'azienda o di un ramo di essa.

L'articolo 2 delinea le modalità di funzionamento dell'**istituto, che va attivato dall'imprenditore commerciale** (o agricolo) in condizioni di squilibrio patrimoniale o economico-finanziario che rendono “probabile” lo stato di crisi<sup>2</sup> o l'insolvenza.

---

<sup>2</sup> La qualifica di impresa in difficoltà è valutata ai sensi:

- dell'articolo 2, punto 18 del [regolamento \(UE\) n. 651/2014](#) della Commissione (che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del TFUE, cd. GBER);
- dell'articolo 2, punto 14 del [regolamento \(UE\) n. 702/2014](#) della Commissione (che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del TFUE, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali e che abroga il regolamento della Commissione (CE) n. 1857/2006);
- dell'articolo 3, punto 5 del [regolamento \(UE\) n. 1388/2014](#) della Commissione (che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del TFUE, alcune categorie di aiuti a favore delle imprese attive nel settore della produzione, trasformazione e commercializzazione dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura).

Le citate disposizioni definiscono in modo analogo le condizioni rilevanti ai fini della qualificazione di un'impresa come “impresa in difficoltà. È in difficoltà un'impresa che soddisfa almeno una delle seguenti circostanze:

- a) nel caso di società a responsabilità limitata (diverse da PMI con determinate caratteristiche) qualora abbia perso più della metà del capitale sociale sottoscritto a causa di perdite cumulate;

La disciplina riguarda tutte le imprese iscritte al registro delle imprese, comprese le società agricole, senza limiti o requisiti dimensionali. Non possono accedere all'istituto le società di fatto, che non sono presenti nel registro delle imprese.

La procedura si apre – come detto – previo atto di impulso dell'imprenditore. Si segnala peraltro che - ai sensi dell'articolo 15, *alla cui scheda si fa rinvio* – il collegio sindacale può segnalare la sussistenza dei presupposti per la presentazione dell'istanza di composizione negoziata. Ai fini della valutazione sulla sussistenza di una eventuale responsabilità dei componenti del collegio sindacale, vengono valutate la tempestività della segnalazione e la vigilanza sull'andamento delle trattative.

**La richiesta iniziale va rivolta al segretario generale della camera di commercio**, industria, artigianato e agricoltura (*di seguito: camera di commercio*) ove si trova la sede legale dell'impresa.

Quando risulta ragionevolmente perseguibile il risanamento dell'impresa si procede alla **nomina di un esperto**.

Sulla figura dell'esperto e sulle sue modalità di nomina interviene la disciplina di cui agli articoli 3 e 4, cui si fa rinvio.

L'esperto agevola le trattative tra l'imprenditore, i creditori ed eventuali altri soggetti interessati, al fine di individuare una soluzione per il superamento delle condizioni di squilibrio, anche mediante il trasferimento dell'azienda o di rami di essa.

All'esperto viene affidato il compito di agevolare le trattative necessarie per il risanamento dell'impresa.

Una delle caratteristiche dell'istituto di nuova introduzione deriva dal fatto che l'imprenditore, per tutta la durata del percorso, può seguire personalmente le trattative, anche con l'eventuale ausilio dei propri consulenti.

Si ricorda che dopo la modifica introdotta con il decreto legislativo 12 gennaio 2019, n. 14, l'articolo 2086, secondo comma, del codice civile impone all'imprenditore "il dovere di istituire un assetto organizzativo, amministrativo e contabile adeguato alla natura e alle dimensioni dell'impresa, anche in funzione della rilevazione tempestiva della crisi dell'impresa e della perdita della continuità

- 
- b) nel caso di società in cui almeno alcuni soci abbiano la responsabilità illimitata per i debiti della società diverse da PMI con determinate caratteristiche, qualora abbia perso più della metà dei fondi propri, quali indicati nei conti della società, a causa di perdite cumulate;
  - c) qualora l'impresa sia oggetto di procedura concorsuale per insolvenza o soddisfi le condizioni previste dal diritto nazionale per l'apertura nei suoi confronti di una tale procedura su richiesta dei suoi creditori;
  - d) qualora l'impresa abbia ricevuto un aiuto per il salvataggio e non abbia ancora rimborsato il prestito o revocato la garanzia, o abbia ricevuto un aiuto per la ristrutturazione e sia ancora soggetta a un piano di ristrutturazione;
  - e) nel caso di un'impresa diversa da una PMI, qualora, negli ultimi due anni:
    - i. il rapporto debito/patrimonio netto contabile dell'impresa sia stato superiore a 7,5 e
    - ii. il quoziente di copertura degli interessi dell'impresa (EBITDA/interessi) sia stato inferiore a 1,0.

aziendale, nonché di attivarsi senza indugio per l'adozione e l'attuazione di uno degli strumenti previsti dall'ordinamento per il superamento della crisi e il recupero della continuità aziendale”.

L'esperto pertanto **non sostituisce l'imprenditore, come avverrebbe con la nomina di un commissario**, ma lo assiste nel dialogo con i creditori e le altre parti interessate. Trattandosi di una figura terza ed indipendente, chiamato da un lato a verificare la funzionalità delle trattative rispetto al risanamento e dall'altro l'assenza di atti pregiudizievoli per i creditori, l'attività dell'esperto dovrebbe fornire ai creditori e alle parti interessate un maggiore affidamento sull'assenza di intenti dilatori o poco trasparenti.

Va precisato, sempre per rimarcare la differenza con gli istituti concorsuali, che l'istanza di nomina dell'esperto non apre il concorso dei creditori e non determina alcuno spossessamento del patrimonio dell'imprenditore, il quale prosegue nella gestione ordinaria e straordinaria dell'impresa e può eseguire pagamenti spontanei, pur restando obbligato a garantire una gestione non pregiudizievole per i creditori.

### Articolo 3

#### *(Istituzione della piattaforma telematica nazionale e nomina dell'esperto)*

L'**articolo 3**, modificato nel corso dell'esame in **Senato**, prevede l'istituzione di una piattaforma telematica nazionale ai fini dell'accesso alla composizione negoziata e detta norme volte alla individuazione dell'esperto che viene incaricato di trovare uno sbocco alla situazione di squilibrio.

Rispetto al testo del decreto-legge, attualmente in vigore, il Senato ha apportato alla disposizione significative modifiche. Di seguito verrà illustrato il testo originario e verranno indicate le modifiche approvate.

Per quanto riguarda la piattaforma telematica nazionale, il **comma 1** prevede che essa debba essere accessibile agli imprenditori iscritti nel registro delle imprese attraverso il sito istituzionale di ciascuna camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura. Il **Senato** ha specificato che la piattaforma è gestita dal sistema delle camere di commercio attraverso Unioncamere, sotto la vigilanza del Ministero della giustizia e del Ministero dello sviluppo economico.

Il **comma 2** detta la disciplina di quello che è stato definito il "*test online*" per l'accesso alla composizione negoziata, in cui deve essere delineato il piano di risanamento.

In particolare, sulla piattaforma dovrà essere disponibile una lista di controllo particolareggiata, adeguata anche alle esigenze delle micro, piccole e medie imprese, che conterrà indicazioni operative per la redazione del piano di risanamento e un *test* pratico per la verifica della ragionevole perseguibilità del risanamento, accessibile da parte dell'imprenditore e dei professionisti dallo stesso incaricati. Agli imprenditori dovrebbe essere così permesso di comprendere, in modo semplice e rapido, la sostenibilità del debito accumulato tramite i flussi finanziari futuri, nonché la eventuale reversibilità dello squilibrio finanziario esistente.

Il **Senato** è intervenuto sul contenuto della piattaforma, inserendo un protocollo di conduzione della composizione negoziata.

Per la specificazione del contenuto della piattaforma, della lista di controllo particolareggiata, delle indicazioni per la redazione del piano di risanamento e delle modalità di esecuzione del test pratico è previsto l'intervento di un decreto dirigenziale del Ministero della giustizia, da adottarsi entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto-legge.

A seguito dell'ampliamento del contenuto della piattaforma, il decreto appena citato dovrà definire anche il contenuto del protocollo di conduzione della composizione negoziata.

I **commi 3, 4 e 5** sono dedicati all'**elenco di esperti** che possono intervenire nella procedura.

L'elenco ha dimensione regionale, infatti è tenuto presso la camera di commercio di ciascun capoluogo di regione e delle province autonome di Trento e Bolzano.

A domanda, nell'elenco possono essere inseriti:

- gli iscritti da almeno 5 anni all'albo dei dottori commercialisti ed esperti contabili;
- gli iscritti da almeno 5 anni all'albo degli avvocati che documentano di aver maturato precedenti esperienze nel campo della ristrutturazione aziendale e della crisi d'impresa;
- gli iscritti da almeno 5 anni all'albo dei consulenti del lavoro che documentano di avere concorso, almeno in 3 casi, alla conclusione di accordi di ristrutturazione dei debiti omologati o di accordi sottostanti a piani attestati o di avere concorso alla presentazione di concordati con continuità aziendale omologati.

Il **Senato** ha unificato le disposizioni relative ai commercialisti ed agli avvocati, con la conseguenza che anche per i commercialisti è richiesta la documentazione di precedenti esperienze nel campo della ristrutturazione aziendale e della crisi d'impresa.

Possono essere inoltre inseriti nell'elenco coloro che, pur non iscritti in albi professionali, documentano di avere svolto funzioni di amministrazione, direzione e controllo in imprese interessate da operazioni di ristrutturazione concluse con piani di risanamento attestati, accordi di ristrutturazione dei debiti e concordati preventivi con continuità aziendale omologati, nei confronti delle quali non sia stata successivamente pronunciata sentenza dichiarativa di fallimento o sentenza di accertamento dello stato di insolvenza.

Ai sensi del **comma 4**, l'iscrizione all'elenco è altresì subordinata al possesso della specifica formazione che dovrà essere prevista dal decreto dirigenziale del Ministero della giustizia di cui al comma 2.

Il **comma 5** dispone che la domanda di iscrizione all'elenco debba essere presentata alla camera di commercio del capoluogo della regione e delle province autonome di Trento e Bolzano del luogo di residenza o di iscrizione all'ordine professionale del richiedente. Il comma 5 chiarisce anche la documentazione da allegare alla domanda, che deve comprovare il possesso dei requisiti richiesti.

In merito, il **Senato** ha specificato che gli obblighi di formazione di cui al comma 4 devono essere autocertificati ed ha aggiunto che per i commercialisti, gli avvocati e i consulenti del lavoro, la presentazione della domanda viene effettuata agli ordini professionali di appartenenza che, a loro volta, la trasmettono alla Camera di commercio.

Deve essere trasmesso anche un *curriculum vitae*, ove sono indicate le esperienze professionali acquisite nel settore e nelle tecniche di facilitazione e mediazione e

il consenso al trattamento dei dati<sup>3</sup>. Il testo approvato dal **Senato** chiarisce che le ulteriori esperienze devono essere valutabili all'atto della nomina come titolo di preferenza.

Con una modifica approvata sempre dal **Senato** è disposto che spetta a ciascun ordine professionale verificare la completezza della domanda e della documentazione, per poi comunicare i nominativi dei professionisti in possesso dei requisiti alla camera di commercio per il loro inserimento nell'elenco previsto dal comma 3.

Ciascuna camera di commercio [e ciascun ordine professionale, a seguito delle modifiche approvate in Senato] designa il soggetto responsabile della formazione, tenuta e aggiornamento dell'elenco e del trattamento dei dati in esso contenuti.

I responsabili accertano la veridicità delle dichiarazioni rese dai richiedenti secondo quanto previsto dall'art. 71 del DPR n. 445 del 2000, che prevede idonei controlli da parte delle amministrazioni che ricevono le dichiarazioni sostitutive, anche a campione, in misura proporzionale al rischio e all'entità del beneficio, oltre ad altre metodologie di controllo (confronti con le amministrazioni certificanti in possesso dei dati).

Il **Senato** ha specificato che i consigli nazionali degli ordini professionali disciplinano con regolamento le modalità di formazione, tenuta e aggiornamento dei dati da loro raccolti. Ai fini del primo popolamento dell'elenco, fino al 16 maggio 2022, l'aggiornamento dei dati comunicati dagli ordini professionali è continuo e, a partire dal 17 maggio 2022, avviene con cadenza annuale. Gli ordini professionali sono inoltre tenuti a comunicare tempestivamente alle camere di commercio l'adozione, nei confronti dei propri iscritti, di sanzioni disciplinari più gravi di quella minima prevista dai singoli ordinamenti nonché l'intervenuta cancellazione dei professionisti dagli albi professionali di appartenenza perché vengano cancellati dall'elenco. Le camere di commercio, ricevute le comunicazioni di competenza degli ordini professionali, provvedono senza indugio all'aggiornamento dell'elenco unico; esse curano direttamente l'aggiornamento dei dati dei soggetti di cui al comma 3 e provvedono alla loro tempestiva cancellazione ove sia intervenuta una causa di ineleggibilità ai sensi dell'articolo 2382 del codice civile (interdizione, inabilitazione, fallimento o condannato ad una pena che importa l'interdizione, anche temporanea, dai pubblici uffici o l'incapacità ad esercitare uffici direttivi).

Il **comma 6** dispone che a provvedere alla nomina dell'esperto sia una apposita **commissione**, che resta in carica per 2 anni. Ai membri non spettano compensi, gettoni di presenza, rimborsi spese o altri emolumenti comunque denominati (**comma 8**).

In particolare, la commissione competente per la nomina dell'esperto dovrà essere composta da:

---

<sup>3</sup> Il decreto-legge richiama in questo senso l'articolo 6 del regolamento (UE) n. 679/2016 (Regolamento generale per la protezione dei dati personali), che rende leciti il trattamento (e la pubblicazione) di dati in caso di consenso dell'interessato.

- un magistrato designato dal presidente della sezione specializzata in materia di impresa del tribunale del capoluogo di regione o della provincia autonoma di Trento o di Bolzano nel cui territorio si trova la camera di commercio che ha ricevuto l'istanza di composizione negoziata;
- un membro designato dal presidente della camera di commercio presso cui è costituita la commissione;
- un membro designato dal Prefetto del capoluogo di regione o della provincia autonoma di Trento o di Bolzano nel cui territorio si trova la camera di commercio che ha ricevuto l'istanza di composizione agevolata.

Il **comma 7** affida al segretario generale della camera di commercio ove si trova la sede dell'impresa il compito di comunicare alla commissione di aver ricevuto l'istanza di composizione negoziata il giorno stesso, unitamente a una nota sintetica contenente il volume d'affari, il numero dei dipendenti e il settore in cui opera l'impresa istante, per consentire alla commissione la scelta di un esperto maggiormente consapevole. Il **Senato** ha specificato che la comunicazione può avvenire entro due giorni lavorativi.

Entro i 5 giorni lavorativi successivi la commissione nomina l'esperto nel campo della ristrutturazione tra gli iscritti nell'elenco, secondo criteri che assicurano la rotazione e la trasparenza e avendo cura che ciascun esperto non riceva più di due incarichi contemporaneamente. La nomina può avvenire anche al di fuori dell'ambito regionale. Il **Senato** ha aggiunto che, ai fini della nomina, la commissione tiene conto della complessiva esperienza formativa risultante dal *curriculum vitae* di cui al comma 5.

Ai fini della nomina, il **comma 8** specifica che la commissione decide a maggioranza. Il **Senato** ha aggiunto che la commissione viene coordinata dal membro più anziano. Si segnala, infatti, che la Commissione non provvede alla elezione di un presidente.

A fini di trasparenza, il **comma 9** prevede che gli incarichi conferiti e il *curriculum vitae* dell'esperto nominato siano pubblicati senza indugio in apposita sezione del sito istituzionale della camera di commercio, omesso ogni riferimento all'imprenditore richiedente.

I **commi 10 e 11** si occupano della copertura finanziaria.

## **Articolo 4** *(Requisiti di indipendenza e doveri dell'esperto e delle parti)*

L'**articolo 4** disciplina i requisiti di indipendenza e terzietà dell'esperto, che opera in modo professionale, riservato, imparziale e indipendente ed ha la facoltà di chiedere all'imprenditore e ai creditori tutte le informazioni utili o necessarie, nonché di avvalersi di soggetti dotati di specifica competenza, anche nel settore economico in cui opera l'imprenditore, e di un revisore legale.

In particolare, il **comma 1** prevede che l'esperto deve essere in possesso dei requisiti di indipendenza previsti dall'art. 2399 c.c. per i sindaci delle società.

L'esperto non deve inoltre essere legato all'impresa o ad altre parti interessate all'operazione di risanamento da rapporti di natura personale o professionale.

Gli stessi requisiti sono richiesti per i soggetti con i quali l'esperto sia unito in associazione professionale; in particolare è previsto che tali soggetti non devono aver prestato negli ultimi 5 anni attività di lavoro subordinato o autonomo in favore dell'imprenditore né essere stati membri degli organi di amministrazione o controllo dell'impresa né aver posseduto partecipazioni in essa.

Il **Senato** è intervenuto su questa disposizione per precludere a chi ha svolto l'incarico di esperto di intrattenere rapporti professionali con l'imprenditore se non sono decorsi almeno 2 anni dall'archiviazione della composizione negoziata.

La norma sembra riprendere quanto stabilito per gli avvocati che svolgano funzioni di mediatore, per i quali è egualmente stabilito nel Codice deontologico forense (articolo 62) che l'avvocato che ha svolto la funzione di mediatore non deve intrattenere rapporti professionali con una delle parti se non siano decorsi almeno due anni dalla definizione del procedimento.

Il **comma 2** contiene alcune clausole sui doveri di correttezza dell'esperto, che – come anticipato - opera in modo professionale, riservato, imparziale e indipendente. Il **Senato** ha specificato che l'esperto deve essere terzo rispetto a tutte le parti.

L'esperto peraltro può chiedere all'imprenditore e ai creditori tutte le informazioni utili o necessarie, nonché ricorrere ad altre figure professionali, come soggetti dotati di specifica competenza, anche nel settore economico in cui opera l'imprenditore, e di un revisore legale.

Per simmetria con la posizione dell'esperto, anche per tali professionisti il **Senato** ha richiesto che si tratti di soggetti non legati all'impresa o ad altre parti interessate all'operazione di risanamento da rapporti di natura personale o professionale.

Il **comma 3** tutela l'impresa in squilibrio, esonerando l'esperto dall'obbligo di deporre sul contenuto delle dichiarazioni rese e delle informazioni acquisite nell'esercizio delle sue funzioni, né davanti all'autorità giudiziaria né davanti ad altra autorità. L'esperto è anzi inibito in tal senso. Vengono richiamate a tal fine -

in quanto compatibili - le disposizioni dell'art. 200 c.p.p. - che disciplina il segreto professionale - e le garanzie previste per il difensore dall'art. 103 c.p.p., che limita la possibilità di procedere ad ispezioni e perquisizioni negli uffici dei difensori.

Il **comma 4** ribadisce anche in questo ambito una clausola generale tipica dei rapporti contrattuali, prevedendo che durante le trattative le parti si comportano secondo buona fede e correttezza.

Il **comma 5** – per converso - impone all'imprenditore di rappresentare la propria situazione all'esperto, ai creditori e agli altri soggetti interessati in modo completo e trasparente e di gestire il patrimonio e l'impresa senza pregiudicare ingiustamente gli interessi dei creditori.

Il **comma 6** prevede norme di comportamento per banche e intermediari finanziari, nonché i loro mandatari e i cessionari dei crediti. Tali soggetti sono tenuti a partecipare alle trattative in modo attivo e informato.

A tutela del buon esito del tentativo di risanare l'impresa, il comma in questione chiarisce che l'accesso alla composizione negoziata della crisi non costituisce di per sé causa di revoca degli affidamenti bancari eventualmente concessi all'imprenditore.

Il **comma 7** ribadisce i criteri di correttezza riportati nei commi precedenti, imponendo a tutte le parti coinvolte nelle trattative il dovere di collaborare lealmente e in modo sollecito con l'imprenditore e con l'esperto. Le parti devono altresì rispettare l'obbligo di riservatezza sulla situazione dell'imprenditore, sulle iniziative da questi assunte o programmate e sulle informazioni acquisite nel corso delle trattative.

Un corollario del criterio di correttezza comporta per le parti l'obbligo di dare riscontro alle proposte e alle richieste che ricevono durante le trattative con risposta tempestiva e motivata.

La relazione illustrativa dell'originario disegno di legge di conversione sottolinea con forza il rischio che il risanamento dell'impresa sia compromesso da comportamenti inerti o da una partecipazione poco sollecita alle trattative, posto che la rapidità di intervento rappresenta la principale chiave per garantire il successo del tentativo. La stessa relazione rileva che la violazione degli obblighi ricadenti sulle parti interessate può venire in rilievo nell'ambito delle eventuali azioni risarcitorie che, nel caso in cui il dissesto dell'impresa derivi da comportamenti omissivi ingiustificati o non corretti delle parti coinvolte nelle trattative, possono essere esercitate, ad esempio, dal curatore fallimentare.

Il **comma 8** – anche sulla base indicazioni provenienti dalla direttiva (UE) 2019/1023 (v. *sopra*) – affronta il tema delle relazioni con le organizzazioni sindacali. In particolare, ove non siano previste procedure di informazione e consultazione in base alla legge o ai contratti collettivi stipulati tra le organizzazioni datoriali e sindacali più rappresentative (articolo 2, comma 1,

lettera g), del decreto legislativo 6 febbraio 2007, n. 25, che istituisce un quadro generale relativo all'informazione e alla consultazione dei lavoratori), il datore di lavoro che occupa complessivamente più di 15 dipendenti, se nel corso della composizione negoziata sono assunte rilevanti determinazioni che incidono sui rapporti di lavoro di una pluralità di lavoratori, anche solo per quanto riguarda l'organizzazione del lavoro o le modalità di svolgimento delle prestazioni, prima della adozione delle misure deve **informare con comunicazione scritta**, trasmessa anche tramite posta elettronica certificata, i sindacati.

La disposizione richiama i soggetti sindacali di cui all'articolo 47, comma 1, della legge n. 428 del 1990. Si tratta della norma che disciplina i casi di trasferimento di azienda e prescrive che le relative comunicazioni siano rese alle rappresentanze sindacali unitarie, ovvero alle rappresentanze sindacali aziendali costituite nelle unità produttive interessate, nonché ai sindacati di categoria che hanno stipulato il contratto collettivo applicato nelle imprese interessate al trasferimento. In mancanza delle predette rappresentanze aziendali, resta fermo l'obbligo di comunicazione nei confronti dei sindacati di categoria comparativamente più rappresentativi. Tale obbligo può essere assolto per il tramite dell'associazione sindacale alla quale gli imprenditori aderiscono o conferiscono mandato.

Questi ultimi, entro 3 giorni dalla ricezione dell'informativa, possono chiedere all'imprenditore un incontro e la conseguente consultazione deve avere inizio entro 5 giorni dal ricevimento dell'istanza e, salvo diverso accordo tra i partecipanti, si intende esaurita decorsi dieci giorni dal suo inizio.

La consultazione si svolge con la partecipazione dell'esperto e con vincolo di riservatezza rispetto alle informazioni qualificate come tali dal datore di lavoro o dai suoi rappresentanti nel legittimo interesse dell'impresa.

In occasione della consultazione è redatto, ai soli fini della determinazione del compenso di cui all'art. 16, comma 4, un sintetico rapporto sottoscritto dall'imprenditore e dall'esperto. L'articolo 16, alla cui scheda si rinvia, prevede un compenso all'esperto pari a 100 euro per ogni ora di presenza risultante dai rapporti di cui al presente comma.

## Articolo 5

### *(Accesso alla composizione negoziata e suo funzionamento)*

L'**articolo 5** disciplina la procedura di accesso allo strumento della composizione negoziata della situazione di crisi, definendo il contenuto della domanda in cui inserire le informazioni utili per la designazione del professionista più indicato. L'esperto nominato potrà accettare o rifiutare l'incarico. In caso di accettazione, dovrà convocare l'imprenditore, al fine di valutare le ipotesi di risanamento e individuare entro 180 giorni una soluzione adeguata. Al termine dell'incarico l'esperto redige una relazione finale che viene inserita nella piattaforma e comunicata all'imprenditore.

In particolare, i **commi 1 e 2** ribadiscono la prescrizione per cui l'istanza di nomina dell'esperto indipendente è presentata tramite la piattaforma telematica. L'istanza segue un modello contenente le informazioni utili ai fini della nomina e dello svolgimento dell'incarico da parte dell'esperto nominato. Il contenuto del modello è definito con decreto dirigenziale del Ministero della giustizia (articolo 3, comma 2).

Entrando nel merito dell'istanza, il **comma 3** prescrive il contenuto della stessa al fine di consentire alla commissione incaricata di individuare un esperto munito della professionalità e delle competenze necessarie. Si tratta di una serie di documenti che definiscono il quadro generale della situazione contabile e debitoria dell'impresa. La stessa documentazione servirà all'esperto nominato per valutare la ragionevole perseguibilità del risanamento e quindi di avviare le trattative solo se le ritiene utili rispetto alle condizioni in cui versa l'impresa.

Sarà pertanto necessario **allegare all'istanza**:

- i bilanci degli ultimi tre esercizi, se non già depositati presso l'ufficio del registro delle imprese, oppure, per gli imprenditori che non sono tenuti al deposito dei bilanci, le dichiarazioni dei redditi e dell'IVA degli ultimi tre periodi di imposta, nonché una situazione patrimoniale e finanziaria aggiornata a non oltre sessanta giorni prima della presentazione dell'istanza;
  - una relazione chiara e sintetica sull'attività in concreto esercitata recante un piano finanziario per i successivi sei mesi e le iniziative industriali che intende adottare;
  - l'elenco dei creditori, con l'indicazione dei rispettivi crediti scaduti e a scadere e dell'esistenza di diritti reali e personali di garanzia;
  - una dichiarazione sulla pendenza, nei suoi confronti, di ricorsi per la dichiarazione di fallimento o per l'accertamento dello stato di insolvenza.
- Il **Senato** ha previsto che a queste dichiarazioni debba aggiungersi un'altra dichiarazione attestante il mancato ricorso alla procedura di concordato

preventivo o agli accordi di ristrutturazione dei debiti e relativa richiesta di non avviare o proseguire azioni cautelari o esecutive;

- il certificato unico dei debiti tributari di cui all'articolo 364, comma 1, del decreto legislativo 12 gennaio 2019, n. 14;
- la situazione debitoria complessiva richiesta all'Agenzia delle entrate - Riscossione;
- il certificato dei debiti contributivi e per premi assicurativi di cui all'articolo 363, comma 1, del decreto legislativo n. 14/2019. Il **Senato** ha soppresso la possibilità di ricorrere al documento unico di regolarità contributiva;
- un estratto delle informazioni presenti nella Centrale dei rischi gestita dalla Banca d'Italia non anteriore di tre mesi rispetto alla presentazione dell'istanza.

Il **comma 4** prevede che l'esperto verifichi la propria indipendenza e il possesso delle competenze e della disponibilità di tempo necessarie per lo svolgimento dell'incarico.

Entro due giorni lavorativi dalla ricezione della nomina, l'esperto comunica all'imprenditore l'accettazione e contestualmente inserisce la dichiarazione di accettazione nella piattaforma. In caso contrario ne dà comunicazione riservata al soggetto che l'ha nominato perché provveda alla sua sostituzione. In merito, il **Senato** ha disposto che l'esperto non possa accettare più di due incarichi contemporaneamente (il testo originario del decreto prevedeva che "non possono essere assunti più di due incarichi contemporaneamente").

Ai sensi del **comma 5**, l'esperto, accettato l'incarico, convoca senza indugio l'imprenditore per valutare l'esistenza di una concreta prospettiva di risanamento, anche alla luce delle informazioni assunte dall'organo di controllo e dal revisore legale, ove in carica.

In caso di **prognosi positiva sul risanamento**, l'esperto convoca i creditori e le altre parti interessate al risanamento per la ricerca delle possibili soluzioni o per prospettare loro le soluzioni individuate dall'imprenditore e ritenute percorribili dall'esperto stesso.

Come detto, l'esperto non si sostituisce all'imprenditore (vedi l'articolo 9 e la relativa scheda, in proposito) ma lo affianca fornendogli la professionalità e le competenze necessarie per la ricerca di una soluzione della situazione di difficoltà dell'impresa e facilitando il dialogo con tutte le parti coinvolte nel processo di risanamento dell'impresa.

Se, viceversa, l'esperto non intravede concrete prospettive di risanamento, ne dà notizia all'imprenditore e al segretario generale della camera di commercio, che dispone l'archiviazione dell'istanza di composizione negoziata.

Il **comma 6** prevede il caso di contestazione sulla terzietà dell'esperto, consentendo alle parti - entro tre giorni dalla comunicazione della convocazione - di presentare osservazioni sull'indipendenza dell'esperto al segretario generale

della camera di commercio, il quale riferisce alla commissione perché, valutate le circostanze esposte e sentito l'esperto, se lo ritiene opportuno provveda alla sua sostituzione.

Il **comma 7** considera concluso l'incarico dell'esperto se, decorsi centottanta giorni dalla accettazione della nomina, le parti non hanno individuato, anche a seguito di sua proposta, una soluzione adeguata per il superamento delle condizioni di squilibrio patrimoniale. L'incarico può proseguire quando tutte le parti lo richiedono e l'esperto vi acconsente, oppure quando la prosecuzione dell'incarico è resa necessaria dal ricorso dell'imprenditore al tribunale ai sensi degli articoli 7 e 10, cui si fa rinvio. In base a una modifica introdotta dal **Senato**, la prosecuzione dell'incarico può essere prevista per ulteriori 180 giorni.

Ai sensi del **comma 8**, al termine dell'incarico l'esperto redige una relazione finale che inserisce nella piattaforma e comunica all'imprenditore e, in caso di concessione delle misure protettive e cautelari di cui agli articoli 6 e 7 (alle cui schede si rinvia), al giudice che le ha emesse, che ne dichiara cessati gli effetti.

Il **Senato** ha introdotto **due ulteriori commi** per precisare che ai costi che gravano sulle camere di commercio per consentire il funzionamento della procedura di composizione negoziata si provvede mediante il versamento, a carico dell'impresa che propone l'istanza, di diritti di segreteria determinati ai sensi dell'art. 18 della legge n. 580 del 1993, che prevede allo scopo un decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. Inoltre, viene specificato che in caso di archiviazione dell'istanza di composizione negoziata, l'imprenditore non possa presentare una nuova istanza prima di un anno dall'archiviazione.

## **Articolo 6** *(Misure protettive)*

L'**articolo 6**, modificato nel corso dell'esame in **Senato**, disciplina le **misure protettive** che possono conseguire all'accesso dell'imprenditore alla procedura di composizione negoziata della crisi. Tali misure limitano le possibilità di azione nei confronti dell'imprenditore da parte dei creditori e precludono il pronunciamento di sentenze di fallimento o di stato di insolvenza fino alla conclusione delle trattative o all'archiviazione dell'istanza di composizione negoziata.

Più nel dettaglio, per poter garantire il buon esito delle trattative, il **comma 1** dell'articolo 6 riconosce all'imprenditore la possibilità di **richiedere misure protettive**. Tale richiesta può essere presentata con l'istanza di nomina dell'esperto o con successiva istanza (presentata con le modalità telematiche previste dal comma 1 dell'articolo 5). **L'istanza è pubblicata nel registro delle imprese** unitamente all'accettazione dell'incarico da parte dell'esperto. Pertanto, a partire dal giorno della pubblicazione, i creditori non possono acquisire diritti di prelazione se non concordati con l'imprenditore, né possono iniziare o proseguire azioni esecutive e cautelari sul suo patrimonio o sui beni e sui diritti con i quali viene esercitata l'attività d'impresa. Tuttavia, non sono inibiti i pagamenti.

Nella normativa vigente, l'adozione di misure protettive per le situazioni di crisi d'impresa sostanzialmente consiste nella prevenzione di azioni da parte dei creditori che potrebbero compromettere il buon esito dei tentativi di soluzione positiva per mezzo di trattative, ed è rimessa al giudice. Ai sensi dell'articolo 2, lettera *p*) del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza si definiscono «misure protettive» le misure temporanee disposte dal giudice competente per evitare che determinate azioni dei creditori possano pregiudicare, sin dalla fase delle trattative, il buon esito delle iniziative assunte per la regolazione della crisi o dell'insolvenza. Il suddetto Codice distingue le "misure protettive" dalle "misure cautelari"; queste ultime, stando alla lettera *q*) del medesimo articolo 2, sono i provvedimenti emessi dal giudice competente a tutela del patrimonio o dell'impresa del debitore, che appaiano secondo le circostanze più idonei ad assicurare provvisoriamente gli effetti delle procedure di regolazione della crisi o dell'insolvenza.

Il **comma 2** dell'articolo 6 obbliga l'imprenditore ad inserire nella piattaforma telematica una dichiarazione sull'esistenza di misure esecutive o cautelari disposte nei suoi confronti e un aggiornamento della propria dichiarazione sulla pendenza, nei suoi confronti, di ricorsi per la dichiarazione di fallimento o per l'accertamento dello stato di insolvenza.

Il **comma 3** tutela i lavoratori che abbiano diritti di credito nei confronti dell'imprenditore, ponendoli in una situazione diversa da quella degli altri

creditori. Le **misure protettive** a beneficio dell'imprenditore in crisi, infatti, **non valgono rispetto ai diritti di credito dei lavoratori**.

Si tratta di una previsione che, come rileva la relazione illustrativa si pone in linea con quanto è stabilito dalla [direttiva \(UE\) 2019/1023](#).

Il **comma 4** privilegia la ricerca di soluzioni pilotate delle crisi di impresa, prevenendo l'eventuale sopravvenienza di sentenze dichiarative di fallimento o di accertamento dello stato di insolvenza. Dal giorno della pubblicazione relativa alle misure protettive e fino alla conclusione delle trattative o all'archiviazione dell'istanza di composizione negoziata, non può essere pronunciata la sentenza dichiarativa di fallimento o di accertamento dello stato di insolvenza.

Nella **relazione tecnica** si evidenzia che per effetto di queste misure ci si attende un **effetto deflattivo del contenzioso**, che comporta un minor aggravio nei carichi di lavoro processuali e una definizione della situazione patrimoniale dell'imprenditore con maggiore soddisfazione per il medesimo, per i creditori e per gli altri soggetti interessati al risanamento dell'azienda.

Ai sensi del **comma 5** infine dopo l'adozione delle misure protettive i creditori non possono, unilateralmente, rifiutare l'adempimento dei contratti pendenti o provocarne la risoluzione, né possono anticiparne la scadenza o modificarli in danno dell'imprenditore per il solo fatto del mancato pagamento dei loro crediti anteriori. Su questa disposizione è intervenuto il **Senato** per precisare che i crediti anteriori che rilevano sono solo quelli precedenti alla pubblicazione dell'istanza di cui al comma 1.

## **Articolo 7** *(Procedimento relativo alle misure protettive e cautelari)*

L'**articolo 7**, modificato nel corso dell'esame in **Senato**, disciplina il procedimento di carattere giudiziale, relativo alle misure protettive e cautelari.

Nel dettaglio, il **comma 1** prevede che quando l'imprenditore formula una richiesta di misure protettive, con ricorso presentato lo stesso giorno al tribunale competente -vale a dire il tribunale del luogo ove ha la sede principale dell'impresa- deve chiedere anche la **conferma o modifica di misure già in atto** e, ove occorre, anche l'adozione dei provvedimenti cautelari necessari per condurre a termine le trattative. In sede di conversione il **Senato** ha precisato che il ricorso per la conferma delle misure protettive deve essere depositato non lo stesso giorno della presentazione dell'istanza di nomina dell'esperto, ma lo stesso giorno in cui le misure iniziano a produrre i propri effetti (e cioè dalla pubblicazione nel registro delle imprese dell'istanza dell'imprenditore e dell'accettazione dell'esperto). Entro trenta giorni dalla pubblicazione della richiesta di misure protettive, l'imprenditore deve chiedere la pubblicazione nel registro delle imprese del numero di ruolo generale del procedimento instaurato. Peraltro, l'omesso o ritardato deposito del ricorso comporta l'inefficacia delle misure e la cancellazione dell'iscrizione dell'istanza dal registro delle imprese.

Il **comma 2** individua gli atti che l'imprenditore deve presentare unitamente al ricorso. Nel dettaglio devono essere depositati insieme al ricorso:

- i bilanci degli ultimi tre esercizi oppure, quando non è tenuto al deposito dei bilanci, le dichiarazioni dei redditi e dell'IVA degli ultimi tre periodi di imposta;
- una situazione patrimoniale e finanziaria aggiornata a non oltre sessanta giorni prima del deposito del ricorso;
- l'elenco dei creditori, individuando i primi dieci per ammontare, con indicazione dei relativi indirizzi PEC, se disponibili, oppure degli indirizzi di posta elettronica non certificata per i quali sia verificata o verificabile la titolarità della singola casella;
- un piano finanziario per i successivi sei mesi e un prospetto delle iniziative di carattere industriale che intende adottare;
- una dichiarazione avente valore di autocertificazione attestante, sulla base di criteri di ragionevolezza e proporzionalità, che l'impresa può essere risanata;
- il nominativo dell'esperto nominato. Il **Senato** ha precisato che l'imprenditore deve depositare l'accettazione dell'esperto nominato e non solo suo nominativo.

Il **comma 3** prevede che il tribunale, entro 10 giorni dal deposito del ricorso, fissi con decreto l'udienza, da tenersi preferibilmente con sistemi di videoconferenza. Il decreto è notificato dal ricorrente con le modalità indicate dal tribunale che prescrive le forme di notificazione opportune per garantire la celerità del procedimento. Il tribunale, se verifica che il ricorso non è stato depositato nel termine previsto dal comma 1, dichiara l'inefficacia delle misure protettive senza fissare l'udienza. Gli effetti protettivi prodotti cessano inoltre nel caso in cui il giudice non provvede alla fissazione dell'udienza.

Stando alla Relazione tecnica dell'originario d.d.l. di conversione, i collegamenti da remoto potranno essere assicurati mediante l'utilizzo dei sistemi tecnologici e strumentali già in uso presso l'amministrazione giudiziaria, penitenziaria e minorile, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato. Saranno impiegate, infatti, le risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente nello stato di previsione del Ministero della giustizia per l'anno 2021, alla Missione Giustizia- U.d.V. 1.2 giustizia civile e penale - Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria del personale e dei servizi-Azione "Attività di verbalizzazione atti processuali e videoconferenza nell'ambito dei procedimenti giudiziari" Capitolo 1462 p.g. 14, nonché U.d.V. 1.2 Giustizia civile e penale- Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria del personale e dei servizi - Azione: "Sviluppo degli strumenti di innovazione tecnologica in materia informatica e telematica per l'erogazione dei servizi di giustizia", nei capitoli di bilancio 1501 "Spese per la gestione ed il funzionamento del sistema informativo, nonché funzionamento e manutenzione delle attrezzature per la microfilmatura di atti" e 7203, "Spese per lo sviluppo del sistema informativo nonché per il finanziamento del progetto intersettoriale -Rete unitaria - della Pubblica Amministrazione nonché dei progetti intersettoriali e di infrastruttura informatica e telematica ad esso connessi", p.g. 8 "Informatizzazione dell'amministrazione giudiziaria".

Il **comma 4** prevede che all'udienza **il tribunale**, sentite le parti e l'esperto e omessa ogni formalità non essenziale al contraddittorio, **nomina**, se occorre, **un ausiliario e procede agli atti di istruzione indispensabili** in relazione ai provvedimenti cautelari richiesti e ai provvedimenti di conferma, revoca o modifica delle misure protettive. La disposizione prevede inoltre **l'obbligatorio ascolto di eventuali soggetti terzi** nel caso in cui le misure protettive o i provvedimenti cautelari richiesti incidano su loro diritti. Il tribunale provvede con ordinanza con la quale stabilisce la durata, non inferiore a trenta e non superiore a centoventi giorni, delle misure protettive e, se occorre, dei provvedimenti cautelari disposti.

Come precisa la relazione illustrativa dell'originario d.d.l. di conversione il termine di 120 giorni è analogo a quello di 4 mesi contemplato dall'articolo 6, par. 6 della direttiva UE 2019/1023.

Su richiesta dell'imprenditore e sentito l'esperto, le misure possono essere limitate a determinate iniziative intraprese dai creditori a tutela dei propri diritti o a determinati creditori o categorie di creditori.

Ai sensi del **comma 5**, su istanza delle parti e acquisito il parere dell'esperto, è consentito al giudice di prorogare la durata delle misure disposte per il tempo necessario ad assicurare il buon esito delle trattative. La durata complessiva delle misure non può comunque superare i duecentoquaranta giorni.

Sempre tenendo presente la finalità di favorire il buon esito delle trattative, ma anche per evitare che i benefici accordati all'imprenditore in crisi arrechino danni sproporzionati agli interessi dei creditori, il **comma 6** prevede che il giudice, su istanza dell'imprenditore, di uno o più creditori o su segnalazione dell'esperto, possa altresì revocare le misure protettive e cautelari, o abbreviarne la durata.

In base al **comma 7**, a questi procedimenti si applicano le forme degli articoli 669-*bis* e ss. c.p.c. (che disciplinano i procedimenti cautelari). Il tribunale giudica nei casi in esame in composizione monocratica e adotta i suoi provvedimenti con ordinanze comunicate dalla cancelleria al registro delle imprese entro il giorno successivo alla loro emissione. Le ordinanze del tribunale sono reclamabili ai sensi dell'articolo 669-terdecies c.p.c. (*Reclamo contro i provvedimenti cautelari*).

Quest'ultimo articolo del codice di rito prevede che contro l'ordinanza con la quale è stato concesso o negato il provvedimento cautelare sia ammesso reclamo nel termine perentorio di quindici giorni dalla pronuncia in udienza ovvero dalla comunicazione o dalla notificazione se anteriore. Il reclamo contro i provvedimenti del giudice singolo del tribunale si propone al collegio, del quale non può far parte il giudice che ha emanato il provvedimento reclamato.

## Articolo 8

*(Sospensione degli obblighi e delle cause di scioglimento di cui agli articoli 2446, 2447, 2482-bis, 2482-ter, 2484 e 2545-duodecies del codice civile)*

L'**articolo 8** prevede la sospensione della applicazione di una serie di obblighi che gravano sull'imprenditore.

Il **comma unico** dell'articolo 8 prevede che l'imprenditore in situazione di crisi che abbia presentato istanza di misure protettive (ex comma 1 dell'articolo 6) può dichiarare che non si applicano nei suoi confronti una serie di obblighi previsti da alcune disposizioni del codice civile. In particolare la disposizione richiama i seguenti articoli del codice civile: 2446, 2447, 2482-bis, 2482-ter, 2484, 2545-duodecies.

Gli articoli 2446, secondo e terzo comma e 2447 c.c., da un lato, e 2482-bis, 2482-ter c.c. dall'altro, disciplinano i casi di **riduzione obbligatoria del capitale per perdite** rispettivamente con riguardo alle società per azioni e in relazione alle società a responsabilità limitata. L'art. 2484 c.c. configura la riduzione rilevante del patrimonio netto al di sotto del minimo legale quale causa di scioglimento delle società di capitali (così il comma 1, n. 4). L'articolo 2545-duodecies disciplina le ipotesi di scioglimento delle società cooperative, fra le quali il decorso del termine, il conseguimento dell'oggetto sociale, la sopravvenuta impossibilità di conseguirlo, l'impossibilità di funzionamento per continuata inattività dell'assemblea, la perdita del capitale sociale.

Nel corso dell'**esame presso l'altro ramo**, questa disposizione è stata riscritta con la finalità di risolvere alcuni dubbi interpretativi. Nella nuova formulazione, l'articolo 8 prevede che con l'istanza di nomina dell'esperto, o con dichiarazione successivamente presentata con le modalità di cui all'articolo 5, comma 1, l'imprenditore può dichiarare che, sino alla conclusione delle trattative o all'archiviazione dell'istanza di composizione negoziata, non si applicano nei suoi confronti gli articoli 2446, secondo e terzo comma, 2447, 2482-bis, quarto, quinto e sesto comma, e 2482-ter del codice civile e la causa di scioglimento della società per riduzione o perdita del capitale sociale di cui agli articoli 2484, primo comma, n. 4), e 2545-duodecies del codice civile. A tal fine, l'istanza o la dichiarazione sono pubblicate nel registro delle imprese e gli effetti di cui al primo periodo decorrono dalla pubblicazione.

A ben vedere la sospensione degli obblighi di legge sul capitale accordata all'imprenditore che accede alla composizione negoziata è una misura concepita come strumento di ausilio all'impresa, che si applica se l'imprenditore ritiene di avvalersene e che non è soggetta a conferma da parte del tribunale (a differenza delle misure protettive di cui all'articolo 6). Essa consegue infatti alla mera dichiarazione dell'imprenditore – sia contestuale sia successiva rispetto all'istanza di nomina dell'esperto – e ha effetto dalla pubblicazione di tale dichiarazione nel registro delle imprese.

## Articolo 9

### *(Gestione dell'impresa in pendenza di trattative)*

L'**articolo 9**, modificato dal **Senato**, disciplina la **gestione dell'impresa in crisi in pendenza di trattative**, con particolare riferimento ai rapporti tra l'imprenditore - che conserva la titolarità della gestione ordinaria e straordinaria- e l'esperto a lui affiancato.

La disposizione affronta la problematica della gestione di un'impresa che versa in condizioni precarie, tali da rischiare di divenire insolvente, fintanto che le trattative sono in corso. In queste situazioni l'obiettivo primario sarà la salvaguardia della sostenibilità economico-finanziaria dell'attività.

Nel dettaglio il **comma 1** dell'articolo 9 stabilisce che, in pendenza di trattative, la gestione ordinaria e straordinaria dell'impresa resta nelle mani dell'imprenditore. Tuttavia, quando sussiste la possibilità di insolvenza, l'imprenditore deve agire in modo tale da evitare pregiudizio al recupero della "sostenibilità economico, finanziaria e patrimoniale" della sua attività. Il **Senato** ha riscritto il comma 1 confermando che nel corso delle trattative l'imprenditore conserva la gestione ordinaria e straordinaria dell'impresa ma aggiungendo anche che egli deve gestire l'impresa in modo da evitare pregiudizio alla sostenibilità economico-finanziaria dell'attività. Inoltre, nel caso in cui, nel corso della composizione negoziata, risulta che l'imprenditore è insolvente, ma esistono concrete prospettive di risanamento, lo stesso gestisce l'impresa nel prevalente interesse dei creditori. Restano ferme le responsabilità dell'imprenditore.

Ai sensi del **comma 2** l'imprenditore è tenuto soltanto ad informare preventivamente, in forma scritta, l'esperto del compimento di atti di straordinaria amministrazione o dell'esecuzione di pagamenti non coerenti rispetto alle trattative o alle prospettive di risanamento. L'esperto, nel caso in cui ritenga che gli atti preannunciati possano arrecare pregiudizio ai creditori, alle trattative o alle prospettive di risanamento, può segnalarlo per iscritto all'imprenditore e all'organo di controllo (**comma 3**). Qualora malgrado la sua segnalazione l'atto venga comunque portato a compimento, l'imprenditore, in base a quanto previsto dal **comma 4** è tenuto ad informare senza indugio l'esperto il quale, nei successivi dieci giorni, deve palesare, qualora ritenga che la scelta posta in essere dall'imprenditore possa pregiudicare gli interessi dei creditori, il proprio dissenso nel registro delle imprese.

Una volta iscritto il proprio dissenso l'esperto deve procedere alla segnalazione al giudice che ha emesso i provvedimenti relativi alle misure protettive o cautelari. La segnalazione comporta la possibilità per il giudice (ex comma 6 dell'articolo 7) di revocare le misure protettive e cautelari o abbreviarne la durata (**comma 5**).

## **Articolo 10** *(Autorizzazioni del tribunale e rinegoziazione dei contratti)*

L'**articolo 10** prevede una serie di **autorizzazioni speciali** che il tribunale può concedere all'imprenditore nel corso della procedura, nonché la possibilità di una rinegoziazione dei contratti.

Ai sensi **comma 1, lettere a), b)** dell'articolo 10 l'imprenditore in crisi, se intende contrarre determinati **finanziamenti** prededucibili dall'esterno o dai soci, può chiedere al tribunale di dargli un'autorizzazione apposita, previa verifica della funzionalità di queste iniziative rispetto alla continuità aziendale e alla migliore soddisfazione dei creditori.

In linea generale, i crediti prededucibili sono i crediti che, nel corso di una procedura concorsuale, devono essere liquidati al di fuori del riparto dell'attivo, ossia fuori dal concorso. Di regola, si formano attraverso l'attività del curatore fallimentare. L'articolo 111 della [legge fallimentare \(R.D. 267/1942\)](#) mette il pagamento dei crediti prededucibili al primo posto nell'ordine di erogazione delle somme ricavate dalla liquidazione dell'attivo. La prededucibilità dei crediti è disciplinata dall'articolo 6 del Codice della crisi d'impresa (disposizione questa non ancora entrata in vigore).

In forza della **lettera c) del comma 1** dell'articolo 10, l'imprenditore può chiedere di autorizzare la contrazione di finanziamenti prededucibili anche da parte di una o più società appartenenti ad un gruppo sottoposto alla direzione e al coordinamento di una società, di un ente o di una persona fisica, purché sussistano i medesimi requisiti indicati nelle lettere *a)* e *b)* del comma stesso.

La lettera *c)* del comma 1 dell'articolo 10, nel tratteggiare la nozione di gruppo di imprese eventualmente autorizzato a contrarre i finanziamenti prededucibili, fa riferimento all'articolo 13 del decreto-legge stesso dove il concetto di gruppo di imprese e la regolazione che riguarda un gruppo di questo tipo vengono sviluppati.

La **lettera d) del comma 1**, consente all'imprenditore di chiedere al tribunale **l'autorizzazione a trasferire in qualunque forma l'azienda o uno o più suoi rami**, senza gli effetti di cui all'art. 2560, secondo comma, c.c., ovvero senza che il nuovo acquirente debba rispondere dei debiti relativi all'azienda ceduta risultanti dai libri contabili obbligatori. Il **Senato** ha specificato che l'autorizzazione dovrà comprendere le misure ritenute opportune tenuto conto delle istanze delle parti interessate, al fine di tutelare gli interessi coinvolti. Restano fermi i diritti dei lavoratori sanciti dall'articolo 2112 c.c.

L'articolo 2112 c.c. prevede che il cedente ed il cessionario sono obbligati, in solido, per tutti i crediti che il lavoratore aveva al tempo del trasferimento, il rapporto di

lavoro continua con il cessionario ed il lavoratore conserva tutti i diritti che ne derivano.

Il **comma 2** dell'articolo 10 del decreto-legge in conversione riconosce all'esperto la facoltà di invitare le parti a **rideterminare**, secondo buona fede, **il contenuto dei contratti ad esecuzione continuata o periodica** ovvero ad esecuzione differita se la prestazione è divenuta eccessivamente onerosa per effetto della pandemia. La disposizione prevede altresì che, in mancanza di accordo, su domanda dell'imprenditore, sia il tribunale, acquisito il parere dell'esperto e tenuto conto delle ragioni dell'altro contraente, a rideterminare equamente le condizioni del contratto, per il periodo strettamente necessario e come misura indispensabile ad assicurare la continuità aziendale. Se accoglie la domanda il tribunale assicura l'equilibrio tra le prestazioni anche stabilendo la corresponsione di un indennizzo. Sempre al fine di evitare l'insorgenza di possibili pregiudizi per i lavoratori, è esclusa l'applicazione di tale disciplina alle prestazioni oggetto di contratti di lavoro dipendente.

Il **comma 3** infine **individua il tribunale competente** e disciplina il procedimento applicabile alle istanze formulate dall'imprenditore per le varie autorizzazioni ovvero per la rinegoziazione dei contratti. Similmente a quanto stabilito dall'articolo 7 del decreto-legge il tribunale viene individuato in quello previsto dall'art. 9 della legge fallimentare (e quindi nel tribunale del luogo dove l'imprenditore ha la sede principale dell'impresa). Il tribunale decide in **composizione monocratica**, sentite le parti interessate e assunte le informazioni necessarie. Al procedimento si applicano, in quanto compatibili gli art. 737 e ss. c.p.c. (*Disposizioni comuni ai procedimenti in camera di consiglio*). Il reclamo deve essere proposto al tribunale, che lo esaminerà in forma collegiale. Del collegio non può far parte il giudice che ha pronunciato il provvedimento.

## **Articolo 11** **(Conclusioni delle trattative)**

L'**articolo 11** disciplina le diverse possibilità di **definizione della procedura**, che vengono individuate, tra le altre, in un contratto con uno o più creditori, in una convenzione di moratoria, in un accordo che produce gli stessi effetti di un piano di risanamento, in un accordo di ristrutturazione dei debiti, in un piano di risanamento ma anche nella domanda di concordato semplificato.

Nel dettaglio il **comma 1** riguarda i casi in cui attraverso le trattative si sia **individuata una soluzione idonea al superamento della situazione di crisi**. In tale ipotesi, alternativamente, le parti possono **concludere**:

- **un contratto con uno o più creditori**; tale contratto produrrà una serie di effetti corrispondenti alle disposizioni dell'art. 14 del decreto-legge (si tratta della riduzione degli interessi che maturano sui debiti tributari dell'imprenditore e della riduzione di sanzioni tributarie vedi *amplius infra*), se secondo la relazione dell'esperto tale contratto è idoneo ad assicurare la continuità aziendale per un periodo non inferiore a 2 anni (**lett. a**);
- **una convenzione di moratoria** ai sensi dell'articolo 182-*octies* della legge fallimentare, introdotto dall'art. 20 del decreto legge in conversione (**lett. b**);
- **un accordo**, sottoscritto dall'imprenditore, dai creditori e dall'esperto, che produce gli stessi effetti del piano di risanamento senza però la necessità dell'attestazione (**lett. c**). La disposizione prevede infatti che l'accordo produce gli stessi effetti di cui all'art. 67, terzo comma, lett. d) della legge fallimentare, senza la necessità dell'attestazione prevista dalla medesima disposizione. In merito, il **Senato** ha chiarito che la sottoscrizione del piano attestato da parte dell'esperto non equivale all'attestazione richiesta dall'articolo 67, terzo comma, lettera d) della legge fallimentare e che dunque l'esperto non svolge le funzioni dell'attestatore né incorre nelle specifiche responsabilità che la legge pone in capo a quest'ultimo (sul piano testuale si modifica la disposizione prevedendo espressamente che in questi casi non occorre l'attestazione prevista dall'articolo 67 della legge fallimentare). A ben vedere infatti, l'ipotesi disciplinata è quella di un accordo raggiunto all'esito di una trattativa strutturata, seguita da un organo imparziale come l'esperto, prima della quale l'imprenditore ha reso nota la sua situazione patrimoniale e finanziaria e, in tale ottica, è stato escluso l'obbligo dell'attestazione, necessaria per i piani attestati formati al di fuori dell'ipotesi in esame.

Il comma 3 dell'articolo 67 della legge fallimentare indica una serie di casi di esenzione dall'esercizio della revocatoria fallimentare. Nel dettaglio ai sensi della lett. d) sono sempre esclusi dalla revocatoria in qualsiasi momento siano compiuti gli atti, i pagamenti e le garanzie concesse su beni del debitore purché posti in essere in esecuzione di un piano che appaia idoneo a consentire il risanamento della esposizione debitoria dell'impresa e ad assicurare il riequilibrio della sua situazione finanziaria. Come precisa la relazione illustrativa alla attestazione del piano in realtà è equiparata in questo caso alla sottoscrizione dell'esperto.

Il **comma 2** prevede una ulteriore ipotesi di conclusione della procedura: la **conclusione di un accordo di ristrutturazione dei debiti secondo la disciplina della legge fallimentare**. La disposizione riconosce all'imprenditore la facoltà, all'esito delle trattative, di domandare l'**omologazione di un accordo di ristrutturazione dei debiti**, ai sensi degli articoli 182-*bis*, 182-*septies* e 182-*novies* della legge fallimentare, e soggiunge che la percentuale di cui all'articolo 182-*septies*, secondo comma, lettera c), è ridotta al 60% (invece che 75%) qualora il raggiungimento dell'accordo risulti dalla relazione finale dell'esperto (per la descrizione degli articoli della legge fallimentare richiamati si rinvia alla scheda relativa all'art. 20 del decreto-legge in conversione).

Infine, ai sensi del **comma 3**, sempre all'esito delle trattative, l'imprenditore può (in alternativa alle altre precedenti soluzioni):

- predisporre un **piano di risanamento (lett. a)**;
- proporre – in esito alle trattative, come precisato dal **Senato** - la **domanda di concordato semplificato** per la liquidazione del patrimonio di cui all'articolo 18 del decreto in esame (**lett. b**);
- accedere ad una delle procedure disciplinate dalla legge fallimentare, dal [decreto legislativo 8 luglio 1999, n. 270](#) (*Nuova disciplina dell'amministrazione straordinaria delle grandi imprese in stato di insolvenza, a norma dell'articolo 1 della legge 30 luglio 1998, n. 274*), o dal [decreto-legge 23 dicembre 2003, n. 347](#) (*Misure urgenti per la ristrutturazione industriale di grandi imprese in stato di insolvenza*) (**lett. c**). Il **Senato** ha aggiunto la possibilità, per l'**imprenditore agricolo**, di accedere alle procedure di accordo di ristrutturazione dei debiti o di liquidazione dei beni disciplinati dagli articoli 7 e 14-*ter* della [legge n. 3 del 2012](#) che disciplinano i procedimenti di composizione della crisi da sovraindebitamento e di liquidazione del patrimonio.

## **Articolo 12** *(Conservazione degli effetti)*

L'**articolo 12** disciplina i casi in cui gli atti compiuti dall'imprenditore in situazione di crisi nel periodo del tentativo di composizione negoziale conservano i loro effetti anche a conclusione delle trattative, e determina in quali condizioni ciò avviene.

Il **comma 1** dell'articolo stabilisce che gli **atti precedentemente autorizzati** dal tribunale (ai sensi dell'articolo 10 del decreto-legge stesso) **conservano i loro effetti** se successivamente intervengono: un accordo di ristrutturazione dei debiti omologato, o un concordato preventivo omologato, o il fallimento, o la liquidazione coatta amministrativa, o l'amministrazione straordinaria o il concordato semplificato per la liquidazione del patrimonio.

Il **comma 2 sottrae ad eventuali azioni revocatorie** - che altrimenti potrebbero scattare ai sensi dell'articolo 67, secondo comma, della legge fallimentare - gli atti, i pagamenti e le garanzie posti in essere dall'imprenditore nel periodo successivo all'accettazione dell'incarico da parte dell'esperto, purché siano stati coerenti con l'andamento e lo stato delle trattative e con le prospettive di risanamento esistenti al momento in cui sono stati compiuti.

Il **comma 3**, viceversa, dispone che restino soggetti ad azioni revocatorie gli atti di straordinaria amministrazione e i pagamenti in relazione ai quali l'esperto ha iscritto il proprio dissenso nel registro delle imprese (eventualità prevista e disciplinata dall'articolo 9, *alla cui scheda si rinvia*) o se il tribunale ha rigettato l'apposita richiesta di autorizzazione presentata dall'imprenditore.

Le **azioni revocatorie** cui l'imprenditore potrebbe andare incontro in queste due ipotesi sono quelle disciplinate dagli articoli 66 e 67 della legge fallimentare. In base all'articolo 66 (*Azioni revocatorie ordinarie*) il curatore può domandare che siano dichiarati inefficaci gli atti compiuti dal debitore in pregiudizio dei creditori e l'azione, che viene proposta presso il tribunale fallimentare, può essere rivolta non solo contro il contraente immediato, ma anche contro i suoi aventi causa, nei casi in cui sia proponibile nei confronti di costoro.

L'articolo 67 della legge fallimentare dichiara revocati, salvo che l'altra parte provi che non conosceva lo stato d'insolvenza del debitore:

- 1) gli atti a titolo oneroso compiuti nell'anno anteriore alla dichiarazione di fallimento, in cui le prestazioni eseguite o le obbligazioni assunte dal fallito sorpassano di oltre un quarto ciò che a lui è stato dato o promesso;
- 2) gli atti estintivi di debiti pecuniari scaduti ed esigibili non effettuati con danaro o con altri mezzi normali di pagamento, se compiuti nell'anno anteriore alla dichiarazione di fallimento;
- 3) i pegni, le anticresi e le ipoteche volontarie costituiti nell'anno anteriore alla dichiarazione di fallimento per debiti preesistenti non scaduti;

4) i pegni, le anticresi e le ipoteche giudiziali o volontarie costituiti entro sei mesi anteriori alla dichiarazione di fallimento per debiti scaduti.

Ai sensi dell'articolo 67, inoltre, se il curatore prova che l'altra parte conosceva lo stato d'insolvenza del debitore, sono revocati pure i pagamenti di debiti liquidi ed esigibili, gli atti a titolo oneroso e quelli costitutivi di un diritto di prelazione per debiti, anche di terzi, contestualmente creati, qualora compiuti entro sei mesi anteriori alla dichiarazione di fallimento.

Il **comma 4** precisa che l'imprenditore va considerato responsabile di tutti gli atti compiuti in ciascuna delle ipotesi disciplinate dai commi 1, 2 e 3; quindi, sia nelle ipotesi di conservazione degli effetti, sia in quelle che al contrario sono aperte ad azioni revocatorie.

Il **comma 5** mette al riparo l'imprenditore che ha attivato le procedure di composizione negoziale dalle conseguenze penali previste dagli articoli 216 (*Bancarotta fraudolenta*), terzo comma, e 217 (*Bancarotta semplice*) della legge fallimentare. Tali disposizioni non si applicano infatti ai pagamenti e alle operazioni compiuti nel periodo successivo alla accettazione dell'incarico da parte dell'esperto in coerenza con l'andamento delle trattative e nella prospettiva di risanamento dell'impresa valutata dall'esperto, nonché ai pagamenti e alle operazioni autorizzati dal tribunale.

Il terzo comma dell'articolo 216 della legge fallimentare punisce con la reclusione da uno a cinque anni il fallito che, prima o durante la procedura fallimentare, a scopo di favorire, a danno dei creditori, taluno di essi, esegue pagamenti o simula titoli di prelazione.

L'articolo 217 della legge fallimentare, a sua volta, sanziona con la reclusione da sei mesi l'imprenditore dichiarato fallito il quale ha fatto spese personali o per la famiglia eccessive rispetto alla sua condizione economica, oppure ha consumato una notevole parte del suo patrimonio in operazioni di pura sorte, o ha tenuto comportamenti gravemente imprudenti sotto il profilo economico-finanziario, o ha aggravato il proprio dissesto con gravi colpe, oppure ancora non ha soddisfatto le obbligazioni assunte in un precedente concordato preventivo o fallimentare. La pena variabile da sei mesi a tre anni di carcere si applica anche al fallito che, durante i tre anni antecedenti alla dichiarazione di fallimento ovvero dall'inizio dell'impresa, se questa ha avuto una minore durata, non ha tenuto i libri e le altre scritture contabili prescritti dalla legge o li ha tenuti in maniera irregolare o incompleta.

### **Articolo 13** *(Conduzione delle trattative in caso di gruppo di imprese)*

L'**articolo 13** reca una specifica disciplina per la conduzione delle trattative in caso di **gruppo di imprese** al fine di prevedere la possibilità che la composizione negoziata si svolga in forma unitaria.

Il **comma 1** individua l'ambito soggettivo di applicazione della disposizione precisando che costituisce "**gruppo di imprese**" l'insieme delle società, delle imprese e degli enti, esclusi lo Stato e gli enti territoriali, che, (ai sensi degli articoli 2497 e 2545-*septies* del codice civile), esercitano o sono sottoposti alla direzione e coordinamento di una società, di un ente o di una persona fisica. A tal fine si presume, salvo prova contraria, che l'attività di direzione e coordinamento delle società del gruppo sia esercitata:

- dalla società o ente tenuto al consolidamento dei loro bilanci;
- dalla società o ente che le controlla, direttamente o indirettamente, anche nei casi di controllo congiunto.

Con riguardo ai gruppi di imprese è opportuno ricordare che con il decreto legislativo n. 6 del 2003 di riforma del diritto societario è stata introdotta per la prima volta nel codice civile una disciplina volta a regolare alcuni degli aspetti più salienti del **fenomeno dei gruppi di società**. Questo fenomeno, nato e diffusosi nella prassi, consiste nell'aggregazione di più società, formalmente autonome ed indipendenti, ma assoggettate ad una direzione unitaria: ossia tutte sottoposte all'influenza dominante di un unico soggetto, che, direttamente o indirettamente le controlla, e di fatto coordina e dirige la loro attività di impresa secondo un disegno unitario. L'organizzazione di gruppo per l'esercizio dell'attività d'impresa viene adottata per combinare i vantaggi dell'unità economica della grande impresa con quelli offerti dall'articolazione in più strutture organizzative formalmente distinte ed autonome: tra cui, ad esempio, la rapidità e autonomia decisionale e la delimitazione e separazione del rischio d'impresa delle singole unità operative. La descrizione di cosa si intenda per gruppo, sebbene riferita principalmente al modello c.d. gerarchico, non esclude quelle aggregazioni di società ove l'attività di direzione e coordinamento si attua senza vincoli di subordinazione tra le società, i c.d. gruppi orizzontali o paritetici. Nel codice civile a ben vedere non si rinviene una espressa definizione di gruppo, né si utilizza il termine gruppo di società, riferendosi esclusivamente all'attività che caratterizza detta organizzazione, vale a dire l'attività di direzione e coordinamento di società. Nello specifico l'articolo 2497 c.c., richiamato dall'articolo 13 del decreto legge in esame disciplina i profili di **responsabilità della capogruppo** affrontando il problema consistente nella tutela degli azionisti cosiddetti esterni e dei creditori delle singole società del gruppo contro i possibili abusi della capogruppo. L'articolo rileva come l'esercizio di un'attività di direzione e coordinamento rappresenti un fatto naturale e fisiologico, di per sé quindi legittimo, e che non implica, né richiede, il riconoscimento o l'attribuzione di particolari poteri. Tuttavia, prevedendo in presenza di determinate

condizioni la responsabilità di chi esercita una simile attività, se da un lato ne legittima l'esercizio, dall'altro lato ne individua anche i limiti e i confini. La disposizione riconosce la possibilità di configurare la responsabilità della capogruppo indipendentemente dall'insolvenza della società soggetta a direzione. L'articolo 2497 tratteggia così i caratteri essenziali della responsabilità che può nascere dall'esercizio dell'attività di direzione e coordinamento. Innanzitutto occorre individuare quali siano i soggetti che possono essere coinvolti in tale responsabilità. Sono identificati come soggetti responsabili "le società o gli enti" che esercitano l'attività di direzione e coordinamento; in tal modo viene in evidenza l'irrelevanza della struttura organizzativa assunta dalla capogruppo, che potrà essere quindi una società di capitali, una società di persone o un qualsiasi altro ente - associazione, fondazione o ente pubblico.

L'articolo 2545-*septies* c.c. disciplina invece il **gruppo cooperativo paritetico**. Tale gruppo può essere definito come il contratto tra più cooperative ad una delle quali viene attribuita la funzione di direzione e di coordinamento delle altre. Il gruppo cooperativo paritetico appare caratterizzato da una certa "omogeneità" dei partecipanti, essendo circoscritto, in via generale, alle cooperative. Inoltre, si configura come gruppo "paritetico", ossia come gruppo caratterizzato da una pari ordinazione fra i soggetti partecipanti, in quanto il rapporto di controllo non è di tipo societario ma si fonda su base contrattuale. Infatti, si applica anche al gruppo cooperativo la regola "una testa un voto", principio democratico che contraddistingue tutta la cooperazione e che impedisce il controllo societario di una cooperativa su altre cooperative aderenti. Nello specifico l'articolo 245-*septies*, con riguardo alla costituzione del gruppo, precisa che essa deve avvenire per contratto, il quale regola espressamente la direzione e il coordinamento delle imprese partecipanti e, in quanto tale, si configura come un contratto di "dominazione", in quanto prevede che una o più cooperative assumano la funzione di indirizzo e di coordinamento delle altre. Esso deve indicare: la durata anche se nessun limite minimo o massimo è fissato, con la conseguenza che la durata è rimessa totalmente all'autonomia delle parti; la cooperativa o le cooperative cui è attribuita la direzione del gruppo, indicandone i relativi poteri. La capogruppo può dunque essere una o più di una e ha poteri direttivi; l'eventuale partecipazione di enti pubblici o privati.

Il **comma 2** chiarisce che più imprese che si trovano nelle condizioni indicate in precedenza, appartenenti al medesimo gruppo e che hanno, ciascuna, la sede legale in Italia possono **chiedere** al segretario generale della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura **la nomina dell'esperto indipendente**.

Il **comma 3** chiarisce che l'istanza è presentata alla camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato ove è iscritta la società o l'ente, con sede in Italia, che, in base alla pubblicità prevista dall'articolo 2497-*bis* del codice civile, esercita l'attività di direzione e coordinamento oppure, in mancanza, l'impresa, con sede nel territorio dello Stato, che presenta la maggiore esposizione debitoria, costituita dalla voce D del passivo nello stato patrimoniale prevista dall'articolo 2424 del codice civile in base all'ultimo bilancio approvato ed inserito nella piattaforma telematica.

L'art. 2497 *bis* c.c. prevede quattro differenti adempimenti pubblicitari: i primi due consistono nell'indicazione negli atti e nella corrispondenza della società della soggezione all'altrui direzione e coordinamento e nell'iscrizione in un'apposita sezione del registro delle imprese dei soggetti che esercitano l'attività di direzione e coordinamento e delle società che vi sono soggette (primo e secondo comma); mentre i restanti altri due sono diretti a garantire la trasparenza dei rapporti infragruppo, consistenti nell'esposizione nella nota integrativa della società diretta e coordinata di un prospetto riepilogativo dei dati essenziali dell'ultimo bilancio della società o ente che dirige e coordina (quarto comma) e nell'indicazione, nella relazione sulla gestione della società, dei rapporti intercorsi con chi esercita l'attività di direzione coordinamento e con le società "sorelle", nonché degli effetti di tale attività sull'esercizio dell'impresa sociale e sui suoi risultati (quinto comma).

L'art. 2424 c.c. disciplina la composizione dello stato patrimoniale. La voce D del passivo richiama: obbligazioni; obbligazioni convertibili; debiti verso soci per finanziamenti; debiti verso banche; debiti verso altri finanziatori; acconti; debiti verso fornitori; debiti rappresentati da titoli di credito; debiti verso imprese controllate; debiti verso imprese collegate; debiti verso controllanti; debiti verso imprese sottoposte al controllo delle controllanti; debiti tributari; debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale; altri debiti.

Ai sensi del **comma 4** l'imprenditore deve inserire nella piattaforma telematica (*si veda l'art. 3 del d.l.*):

- la documentazione indicata nell'art. 5, comma 3 (ovvero, fra gli altri, i bilanci degli ultimi tre esercizi, una relazione sull'attività esercitata, l'elenco dei creditori, la situazione debitoria complessiva);
- una relazione contenente informazioni analitiche sulla struttura del gruppo e sui vincoli partecipativi o contrattuali;
- l'indicazione del registro delle imprese o dei registri delle imprese in cui è stata effettuata la pubblicità;
- il bilancio consolidato di gruppo, ove redatto.

Con riguardo alle **misure protettive e cautelari** il **comma 5** precisa che esse sono adottate dal tribunale competente, rispetto alla società o all'ente che, in base alla pubblicità prevista dall'articolo 2497-*bis* c.c., esercita l'attività di direzione e coordinamento oppure, in mancanza, all'impresa che presenta la maggiore esposizione debitoria.

Il **comma 6** prevede che l'esperto deve assolvere i propri compiti in modo unitario per tutte le imprese che hanno presentato l'istanza, salvo che lo svolgimento congiunto non renda eccessivamente gravose le trattative. In questo caso l'esperto può decidere che le trattative si svolgano per singole imprese.

Ai sensi del **comma 7** le imprese partecipanti al gruppo che non si trovano nelle condizioni indicate nell'articolo 2, comma 1, possono, comunque anche su invito dell'esperto, partecipare alle trattative.

Il **comma 8** disciplina il caso di **presentazione di più domande** da parte di imprese appartenenti ad un medesimo gruppo. In tal caso se gli esperti nominati, sentiti i richiedenti e i creditori, propongono che la composizione negoziata si svolga in modo unitario o per più imprese appositamente individuate, la composizione prosegue con l'esperto designato di comune accordo fra quelli nominati. In mancanza di designazione, la composizione prosegue con l'esperto nominato a seguito dell'istanza presentata per prima.

I finanziamenti eseguiti in favore di società controllate oppure sottoposte a comune controllo, in qualsiasi forma pattuiti dopo la presentazione dell'istanza, precisa il **comma 9**, sono esclusi dalla postergazione di cui agli articoli 2467 e 2497-*quinquies* c.c. (in materia di finanziamenti dei soci), sempre che l'imprenditore abbia informato preventivamente l'esperto, e che l'esperto, dopo avere segnalato che l'operazione può arrecare pregiudizio ai creditori, non abbia iscritto il proprio dissenso.

Da ultimo il **comma 10** prevede che al termine delle trattative, le imprese del gruppo possono o stipulare in via unitaria uno dei contratti di cui all'articolo 11, comma 1, ovvero accedere separatamente alle soluzioni di cui all'articolo 11(*si rinvia alla relativa scheda di lettura*).

## Articolo 14 (Misure premiali)

L'**articolo 14** disciplina alcune **misure e agevolazioni fiscali derivanti dal ricorso alla composizione negoziata** da parte dell'imprenditore in crisi prevedendo:

- una riduzione della misura legale degli interessi che maturano sui debiti fiscali dell'impresa durante la procedura di composizione negoziata; una riduzione delle sanzioni tributarie per le quali è prevista l'applicazione in misura ridotta, in caso di pagamento nei termini; l'abbattimento alla metà, nell'ambito dell'eventuale successiva procedura concorsuale, di tutte le sanzioni e gli interessi sui debiti tributari oggetto della procedura di composizione negoziata;
- una dilazione dei **debiti tributari dell'imprenditore che aderisca alla composizione negoziata**.

Più precisamente, i primi tre commi della disposizione in esame riprendono il disposto dell'articolo 25 del Codice della crisi d'impresa, decreto legislativo n. 14 del 2019.

L'entrata in vigore del Codice è posticipata, per effetto dell'articolo 1 del provvedimento in esame, al 16 maggio 2022; per alcune parti l'entrata in vigore è fissata al **31 dicembre 2023**, in particolare le procedure di allerta e di composizione assistita della crisi (parte prima, Titolo II del Codice), ivi compreso il menzionato articolo 25.

Al riguardo si rammenta, come esposto nella Premessa del presente *dossier*, che **una delle direttrici del provvedimento** in parola è la soppressione di fatto dell'OCRI (Organismo di Composizione della Crisi d'Impresa) e la sua **sostituzione**, a partire dal **15 novembre 2021**, con l'istituto della **composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa**, che ha quale principale ente pubblico di riferimento la **Camera di Commercio**.

Il **comma 1** della disposizione in esame prevede che, dall'accettazione dell'incarico da parte dell'esperto e sino alla conclusione delle composizioni negoziate (previste dall'articolo 11, commi 1 e 2 del provvedimento), gli **interessi che maturano sui debiti tributari dell'imprenditore sono ridotti alla misura legale**.

Si ricorda che la disciplina dei tassi di interesse in materia fiscale è frammentata e frutto di stratificazioni occorse nel tempo; la misura di detti interessi è diversa sia secondo il tributo, sia secondo la fase del procedimento di accertamento o riscossione, nonché secondo la tipologia di adempimento (spontaneo o coattivo). Per una disamina approfondita si rinvia al [sito della documentazione parlamentare](#).

Il **comma 2** dispone che le **sanzioni tributarie** per le quali è prevista l'applicazione in **misura ridotta** nell'ipotesi di pagamento entro un determinato termine dalla comunicazione dell'ufficio che le irroga vengano ulteriormente **ridotte alla misura minima**, qualora il **termine per il pagamento scada dopo la**

**presentazione dell'istanza di nomina dell'esperto** (di cui all'articolo 2, comma 1).

Il richiamato comma 1 dell'articolo consente all'imprenditore commerciale e agricolo che si trova in condizioni di squilibrio patrimoniale o economico-finanziario che ne rendono probabile la crisi o l'insolvenza, può chiedere al segretario generale della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura nel cui ambito territoriale si trova la sede legale dell'impresa la nomina di un esperto indipendente quando risulta ragionevolmente perseguibile il risanamento dell'impresa.

Il **comma 3** stabilisce che le **sanzioni e gli interessi sui debiti tributari sorti prima del deposito dell'istanza di nomina dell'esperto** (di cui all'articolo 2, comma 1) e oggetto della **composizione negoziata** siano ridotti della metà nelle ipotesi previste dall'articolo 11, commi 2 e 3 del provvedimento in esame (v. *sopra*).

Il **comma 4** dispone che, in caso di pubblicazione nel registro delle imprese di un **contratto** coi creditori (di cui all'articolo 11, comma 1, lettera *a*)) idoneo – secondo gli esperti – ad **assicurare la continuità aziendale per non meno di due anni e dell'accordo** (di cui all'articolo 11, comma 1, lettera *c*) che produce gli effetti del **piano attestato di risanamento** (articolo 67, terzo comma, lettera *d*) l. fall., già menzionato) **l'Agenzia delle entrate** concede, all'imprenditore che lo richiede, con istanza sottoscritta anche dall'esperto, un **piano di rateazione fino ad un massimo di settantadue rate mensili delle somme dovute e non versate a titolo di:**

- **imposte sul reddito;**
- **ritenute alla fonte** operate in qualità di sostituto d'imposta;
- imposta sul valore aggiunto;
- **imposta regionale sulle attività produttive**

L'importo riguarda le somme **non ancora iscritte a ruolo e i relativi accessori**. Si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni ordinarie sulla rateazione dei debiti tributari iscritti a ruolo (art. 19 del DPR n. 602 del 1973).

Ai sensi dell'articolo 19 summenzionato l'agente della riscossione, su richiesta del contribuente che dichiara di versare in temporanea situazione di obiettiva difficoltà, concede la ripartizione del pagamento delle somme iscritte a ruolo fino ad un massimo di settantadue rate mensili. Nel caso in cui le somme iscritte a ruolo siano di importo superiore a 60.000 euro, la dilazione può essere concessa se il contribuente documenta la temporanea situazione di obiettiva difficoltà. In caso di comprovato peggioramento della situazione del debitore la dilazione concessa può essere prorogata una sola volta, per un ulteriore periodo e fino a settantadue mesi, a condizione che non sia intervenuta decadenza.

Il debitore può chiedere che il piano di rateazione preveda, in luogo di rate costanti, rate variabili di importo crescente per ciascun anno. La presentazione della richiesta

di dilazione, e fino alla data dell'eventuale rigetto della stessa richiesta ovvero dell'eventuale decadenza comporta:

- a) la sospensione dei termini di prescrizione e decadenza;
- b) l'impossibilità di iscrivere nuovi fermi amministrativi e ipoteche, fatti salvi quelli già iscritti alla data di presentazione;
- c) l'impossibilità di avviare nuove procedure esecutive.

Il pagamento della prima rata determina l'estinzione delle procedure esecutive precedentemente avviate, a specifiche condizioni.

Ove il debitore si trovi, per ragioni estranee alla propria responsabilità, in una comprovata e grave situazione di difficoltà legata alla congiuntura economica, può essere ulteriormente aumentata fino a centoventi rate mensili. Ai fini della concessione di tale maggiore rateazione, si intende per comprovata e grave situazione di difficoltà quella in cui ricorrono congiuntamente specifiche condizioni:

- a) accertata impossibilità per il contribuente di eseguire il pagamento del credito tributario secondo un piano di rateazione ordinario;
- b) solvibilità del contribuente, valutata in relazione al piano di rateazione concedibile ai sensi del presente comma.

In caso di mancato pagamento, nel corso del periodo di rateazione, di cinque rate, anche non consecutive:

- a) il debitore decade automaticamente dal beneficio della rateazione;
- b) l'intero importo iscritto a ruolo ancora dovuto è immediatamente ed automaticamente riscuotibile in unica soluzione;
- c) il carico può essere nuovamente rateizzato se, all'atto della presentazione della richiesta, le rate scadute alla stessa data sono integralmente saldate. In tal caso, il nuovo piano di dilazione può essere ripartito nel numero massimo di rate non ancora scadute alla medesima data.

In caso di provvedimento amministrativo o giudiziale di sospensione totale o parziale della riscossione, emesso in relazione alle somme che costituiscono oggetto della dilazione, il debitore è autorizzato a non versare, limitatamente alle stesse, le successive rate del piano concesso. Allo scadere della sospensione, il debitore può richiedere il pagamento dilazionato del debito residuo, comprensivo degli interessi fissati dalla legge per il periodo di sospensione, nello stesso numero di rate non versate del piano originario, ovvero in altro numero, fino a un massimo di settantadue.

La sottoscrizione dell'esperto costituisce **prova dell'esistenza della temporanea situazione di obiettiva difficoltà**.

Le norme in esame prevedono che, oltre alle ordinarie cause di decadenza dal beneficio e in deroga alla disciplina generale, l'imprenditore **perda automaticamente il beneficio della rateazione** anche in caso di successivo deposito di **ricorso per l'ammissione al concordato preventivo** ai sensi dell'articolo 161 l. fall, ovvero in caso di **dichiarazione di fallimento** o di **accertamento dello stato di insolvenza** o in caso di **mancato pagamento anche di una sola rata alla sua scadenza**.

Con tale disposizione, chiarisce il Governo nella relazione illustrativa dell'originario d.d.l. di conversione, si intende consentire la rateazione dei debiti tributari maturati in capo all'impresa prima dell'inizio dell'attività di riscossione; la necessità di attendere l'iscrizione a ruolo degli importi dovuti dall'imprenditore all'Erario rappresenta infatti, nella comune esperienza delle negoziazioni che precedono i piani attestati di risanamento, il principale ostacolo alla redazione del singolo piano nel quale non è possibile prevedere la rateazione finché non si attiva l'attività di riscossione. La disposizione incrementa inoltre le possibilità per lo Stato di recuperare le somme dovute dall'impresa anticipando anche il momento del loro recupero.

Il **comma 5** prevede che, dalla pubblicazione nel registro delle imprese del contratto volto ad assicurare la **continuità aziendale per non meno di due anni e dell'accordo** che produce gli effetti del **piano attestato di risanamento** (di cui al menzionato articolo 11, comma 1, rispettivamente lettere *a*) e *c*)), o degli **accordi di ristrutturazione dei debiti** (di cui all'articolo 11, comma 2), si applicano le norme del Testo Unico delle Imposte sui Redditi – TUIR (del decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n.917) che **escludono dalle sopravvenienze attive imponibili le riduzioni di debito in sede di procedure concorsuali** (articolo 88, comma 4-*ter*) e rendono **deducibili le perdite sui crediti derivanti da procedure concorsuali** (articolo 101, comma 5 TUIR).

Da ultimo, il **comma 6** prevede che nel caso di **successiva dichiarazione di fallimento o di accertamento dello stato di insolvenza, gli interessi e le sanzioni** sono dovuti **senza le riduzioni** di cui ai commi 1 e 2.

## **Articolo 15** *(Segnalazione dell'organo di controllo)*

L'**articolo 15** reca norme procedurali per la presentazione dell'istanza di composizione negoziata. Le norme affidano all'organo di controllo societario il compito di segnalare all'organo amministrativo la sussistenza dei presupposti per la presentazione dell'istanza di nomina di un esperto per l'avvio della composizione negoziata della crisi. Viene specificato inoltre il contenuto della predetta segnalazione.

In particolare, ai sensi del **comma 1**, spetta **all'organo di controllo societario** il compito di segnalare, **per iscritto**, all'organo amministrativo la **sussistenza dei presupposti** per la presentazione dell'**istanza di nomina di un esperto per l'avvio della composizione negoziata della crisi** (di cui all'articolo 2, comma 1, alla cui scheda di lettura si rinvia).

Tale segnalazione deve essere **motivata** e trasmessa con **mezzi** che **assicurino la prova dell'avvenuta ricezione**; la segnalazione contiene la fissazione di un **congruo termine, non superiore a 30 giorni**, entro il quale l'organo amministrativo è tenuto a **referire in ordine alle iniziative** intraprese. Le norme specificano che in pendenza delle trattative rimane fermo, in capo all'organo di controllo, il dovere di vigilanza del collegio sindacale, di cui all'art. 2403 del codice civile.

Ai sensi del richiamato articolo 2403, il collegio sindacale vigila sull'osservanza della legge e dello statuto, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e in particolare sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dalla società e sul suo concreto funzionamento. Esercita inoltre il controllo contabile ove lo statuto delle società non tenute alla redazione del bilancio consolidato affidino allo stesso la revisione legale.

Il **comma 2** prevede che la tempestiva segnalazione all'organo amministrativo da parte dell'organo di controllo e la vigilanza sull'andamento delle trattative siano valutate ai fini della responsabilità dell'organo di controllo prevista dall'art. 2407 del codice civile.

Nella formulazione originaria della norma, la valutazione prevista dal comma 2 è effettuata ai fini "dell'esonero o dell'attenuazione" della responsabilità dell'organo di controllo, ma il **Senato** ha espunto tale locuzione lasciando il più generale riferimento alla responsabilità del predetto organo.

La richiamata norma prevede che i sindaci adempiano i loro doveri con la professionalità e la diligenza richieste dalla natura dell'incarico; essi sono responsabili della verità delle loro attestazioni e devono conservare il segreto sui fatti e sui documenti di cui hanno conoscenza per ragione del loro ufficio.

Essi sono responsabili solidalmente con gli amministratori per i fatti o le omissioni di questi, quando il danno non si sarebbe prodotto se essi avessero vigilato in conformità degli obblighi della loro carica.

## **Articolo 16** *(Compenso dell'esperto)*

L'**articolo 16** disciplina dettagliatamente il compenso dell'esperto, che può variare da un minimo di 4.000 euro a un massimo di 400.000 euro, ed è determinato in percentuale sull'ammontare dell'attivo dell'impresa debitrice secondo scaglioni determinati.

Nel dettaglio, il **comma 1** dispone che il compenso spettante all'esperto sia determinato in percentuale sull'ammontare dell'attivo dell'impresa debitrice, secondo una serie di scaglioni, indicati in dettaglio:

- fino a euro 100.000,00, il 5%;
- da euro 100.000,01 e fino a euro 500.000,00, l'1,25%;
- da euro 500.000,01 e fino a euro 1.000.000,00, lo 0,80%;
- da euro 1.000.000,01 e fino a euro 2.500.000,00, lo 0,43%;
- da euro 2.500.000,01 e fino a euro 50.000.000,00 lo 0,10%;
- da euro 50.000.000,01 e fino a euro 400.000.000,00, lo 0,025%;
- da euro 400.000.000,01 e fino a euro 1.300.000.000,00, lo 0,008%;
- sulle somme eccedenti euro 1.300.000.000,01, lo 0,002%.

Sempre con riguardo al calcolo delle percentuali che spettano all'esperto il **comma 8** chiarisce che tali percentuali sono calcolate sulla media dell'attivo risultante dagli ultimi tre bilanci o, in mancanza, dalle ultime tre dichiarazioni dei redditi. Se l'attività è iniziata da meno di tre anni, la media è calcolata sui bilanci o, in mancanza, sulle dichiarazioni dei redditi depositati dal suo inizio.

Il **Senato** ha inserito il **comma 1-bis** per disciplinare il compenso dell'esperto in caso di composizione negoziata portata avanti in maniera unitaria per più imprese appartenenti ad un medesimo **gruppo**. In questi casi si prevede che il compenso sia determinato tenendo conto della percentuale sull'ammontare dell'attivo di ciascuna impresa istante partecipante al gruppo.

Il **comma 2** pone una **soglia minima e un tetto massimo** per il compenso: il minimo è pari a 4.000 euro, il massimo è pari a 400.000 euro.

Entro i limiti inderogabili fissati dal comma 2, il successivo **comma 3 prevede maggiorazioni o diminuzioni** della quota percentuale di base in relazione al numero dei creditori e delle parti interessate che partecipano alle trattative.

Se il numero dei creditori e delle parti interessate che partecipano alle trattative è compreso tra 21 e 50, il compenso è aumentato del 25%; mentre se il numero dei creditori e delle parti interessate è superiore a 50, il compenso è aumentato del 35%.

Nel caso in cui il numero dei creditori e delle parti interessate che partecipano alle trattative non è superiore a 5, il compenso è invece ridotto del 40%. In caso di vendita del complesso aziendale o di individuazione di un acquirente da parte dell'esperto è previsto infine un aumento del compenso del 10%.

Riguardo alla variabilità delle percentuali in base al numero dei creditori e delle altre parti interessate, il **comma 4** precisa che i lavoratori e le rappresentanze sindacali non sono considerati in questo computo. Tuttavia l'esperto ha diritto ad un compenso di euro 100 per ogni ora di presenza risultante dai rapporti redatti in occasione delle consultazioni con i lavoratori e i sindacati di cui all'articolo 4, comma 8.

**Ulteriori incrementi** percentuali del compenso spettante all'esperto sono previsti dai **commi 5 e 6** dell'articolo 16. Segnatamente, ai sensi del comma 5, il compenso è aumentato del 100% in tutti i casi in cui anche successivamente alla redazione della relazione finale si concludono il contratto, la convenzione o gli accordi con i creditori (il testo originario del decreto-legge prevedeva l'aumento anche a fronte della predisposizione di un piano attestato di risanamento ma il **Senato** ha eliminato questa previsione).

In base al comma 6, l'esperto percepirà un ulteriore aumento del 10% del compenso determinato ai sensi del comma precedente se egli sottoscriverà insieme all'imprenditore e ai creditori l'accordo previsto dall'articolo 11, comma 1, lettera c) del decreto-legge.

Il **comma 7** opera una deroga rispetto ai minimi fissati dal comma 2, limitando il compenso a soli euro 500 quando l'imprenditore non compare davanti all'esperto oppure quando è disposta l'archiviazione subito dopo il primo incontro.

Il **comma 9** prende in considerazione i rimborsi delle spese necessariamente sostenute dall'esperto delle spese necessarie per l'adempimento dell'incarico. Queste spese saranno rimborsate, purché siano accompagnate dalla corrispondente documentazione. Non saranno rimborsati, invece, eventuali esborsi sostenuti dall'esperto per la remunerazione di soggetti dei quali egli si sia avvalso.

Mentre i commi 5 e 6, come si è visto, regolano la determinazione del compenso nei casi di conclusioni positive, il **comma 10** si applica alle situazioni di **mancato accordo tra le parti**. In quest'ultima eventualità, il compenso all'esperto viene liquidato dalla commissione che lo aveva nominato (cfr. l'articolo 3, comma 6, del decreto-legge in esame) ed è a carico dell'imprenditore. Il provvedimento di liquidazione costituisce prova scritta idonea a norma delle disposizioni dell'articolo 633 c.p.c. relative alle ingiunzioni di pagamento o di consegna pronunciate dal giudice competente su richiesta di chi è creditore o ha diritto alla consegna, nonché titolo per la concessione della provvisoria esecuzione ai sensi dell'articolo 642 c.p.c.

Ai sensi dell'**articolo 642 c.p.c** il giudice, su istanza del ricorrente, ingiunge al debitore di pagare o consegnare senza dilazione, autorizzando in mancanza l'esecuzione provvisoria del decreto, se il credito è fondato su cambiale, assegno bancario, assegno circolare, certificato di liquidazione di borsa, o su atto ricevuto da notaio o da altro pubblico ufficiale autorizzato, e può concedere l'esecuzione provvisoria anche qualora sussista pericolo di grave pregiudizio nel ritardo, ovvero qualora il ricorrente abbia prodotto documentazione sottoscritta dal debitore, comprovante il diritto fatto valere.

Il **comma 11** rende **prededucibile il compenso dell'esperto**, ai sensi dell'articolo 111, secondo comma, della legge fallimentare

Si ricorda che a norma del richiamato articolo 111, secondo comma, della legge fallimentare, sono considerati **crediti prededucibili** quelli così qualificati da una specifica disposizione di legge, oltre che quelli sorti in occasione o in funzione delle procedure concorsuali di cui alla legge fallimentare stessa.

Il **comma 12** dell'articolo 16 del decreto-legge in commento consente infine all'esperto di ottenere un **acconto** sul presumibile compenso finale, tenendo conto dei risultati ottenuti e dell'attività prestata, a condizione che siano trascorsi almeno sessanta giorni dall'accettazione dell'incarico. Tale acconto, peraltro, non potrà essere superiore ad un terzo del presumibile compenso finale.

## **Articolo 17** **(Imprese sotto soglia)**

L'**articolo 17**, modificato nel corso dell'esame in Senato, disciplina la procedura di composizione negoziata da parte delle **imprese di minori dimensioni**. La disposizione consente di richiedere l'intervento di un esperto indipendente per cercare di risolvere situazioni di squilibrio patrimoniale o economico-finanziario anche agli imprenditori che, svolgendo di attività di valore relativamente modesto, a normativa vigente risultano non soggetti alle disposizioni sul fallimento e sul concordato preventivo.

In particolare, il **comma 1**, consente agli imprenditori commerciali e agricoli che presentano i requisiti di cui all'articolo 1, secondo comma, della legge fallimentare e che si trovano in condizioni di squilibrio patrimoniale o economico finanziario che ne rendono probabile la crisi o l'insolvenza, di chiedere la nomina dell'esperto indipendente per tentare di risanare l'impresa.

Ai sensi dell'articolo 1 della legge fallimentare un imprenditore non è sottoposto alla disciplina del fallimento e del concordato preventivo se: ha avuto un attivo patrimoniale di ammontare complessivo annuo non superiore ad euro trecentomila nei tre esercizi antecedenti la data di deposito della istanza di fallimento, o dall'inizio dell'attività, se essa è stata di durata inferiore; ha realizzato ricavi lordi per un ammontare complessivo annuo non superiore ad euro duecentomila, in qualunque modo risulti, nei tre esercizi antecedenti la data di deposito dell'istanza di fallimento, o dall'inizio dell'attività se di durata inferiore; ha un ammontare di debiti anche non scaduti non superiore ad euro cinquecentomila.

Il **comma 2** dell'articolo 17 indica la documentazione che l'imprenditore deve presentare unitamente all'istanza, rinviando a quanto previsto nell'articolo 5, comma 1, dello stesso decreto-legge (v. *sopra*). La domanda da parte dell'imprenditore deve essere presentata all'organismo di composizione della crisi o al segretario generale della camera di commercio nel cui ambito territoriale si trova la sede legale dell'impresa. Il **Senato** ha specificato che alla nomina dell'esperto provvede il soggetto al quale è presentata l'istanza.

L'esperto ha il compito di agevolare le trattative tra l'imprenditore, i creditori ed eventuali altri soggetti interessati, al fine di individuare una soluzione per il superamento delle difficili condizioni di partenza, anche mediante il trasferimento dell'azienda o di rami di essa.

I **commi 3 e 4** dell'articolo 17, che regolano l'**attività dell'esperto incaricato** e che prefigurano le strade a disposizione delle parti quando all'esito del lavoro fatto viene individuata una soluzione idonea al superamento della situazione iniziale, sono nel solco delle prescrizioni dettate dagli articoli precedenti. Per quanto

concerne l'esperto, nel comma 3 sono espressamente richiamati i contenuti di cui all'articolo 5, comma 4, del decreto-legge (*vedi supra*).

Il **Senato** è intervenuto sul comma 3 eliminando l'obbligo dell'esperto di acquisire la documentazione contabile e di provvedere alla redazione della relazione e alla formazione dell'elenco dei creditori.

Quando è individuata una **soluzione idonea al superamento della situazione di crisi**, a norma del **comma 4** dell'articolo 17 le parti possono alternativamente:

- concludere un contratto privo di effetti nei confronti dei terzi, ma idoneo ad assicurare la continuità aziendale, oppure una convenzione di moratoria, anche non commerciale, avente natura derogatoria e diretta a disciplinare in via provvisoria gli effetti della crisi e avente ad oggetto la dilazione delle scadenze dei crediti, la rinuncia agli atti o la sospensione delle azioni esecutive e conservative e ogni altra misura che non comporti rinuncia al credito (si veda l'articolo 182-*octies* della legge fallimentare introdotto dal decreto-legge in esame) (lett. a);
- concludere un accordo sottoscritto dall'imprenditore, dai creditori e dall'esperto, senza necessità di attestazione, idoneo a produrre gli effetti di cui all'articolo 67, terzo comma, lettera d) della legge fallimentare (tale disposizione sottrae alla revocatoria gli atti, i pagamenti e le garanzie concesse su beni del debitore purché posti in essere in esecuzione di un piano che appaia idoneo a consentire il risanamento della esposizione debitoria dell'impresa e ad assicurare il riequilibrio della sua situazione finanziaria) (lett.b);
- proporre un accordo di ristrutturazione dei debiti, ai sensi dell'articolo 7 della [legge 27 gennaio 2012, n. 3](#) (*Disposizioni in materia di usura e di estorsione, nonché di composizione delle crisi da sovraindebitamento*) (lett.c);
- chiedere la liquidazione dei beni, a norma dell'articolo 14-*ter* della [legge 27 gennaio 2012, n. 3](#).(lett.d);
- proporre domanda di concordato semplificato per la liquidazione del patrimonio (lett. e).

Il **comma 5** dell'articolo 17 del decreto-legge assegna all'esperto il compito di comunicare l'esito della negoziazione al tribunale. Quest'ultimo, a sua volta, dichiarerà la cessazione degli effetti delle eventuali misure protettive e cautelari concesse a suo tempo.

Se all'esito delle trattative non è possibile raggiungere l'accordo, il Senato ha previsto che l'imprenditore possa comunque accedere ad una delle procedure di composizione della crisi da sovraindebitamento di cui alla legge 27 gennaio 2012, n. 3 (**comma 6**).

Il **comma 7** precisa che, in generale, anche alle imprese "minori" si applicano, nella misura in cui sono compatibili, le disposizioni degli articoli da 4 a 16 del presente decreto-legge, ad eccezione dell'articolo 11. Il **Senato** ha previsto inoltre l'applicabilità anche delle previsioni di cui ai commi 3 e 4 dell'articolo 3 (relativi all'**elenco di esperti** che possono intervenire nella procedura di composizione negoziata).

Il **comma 8**, infine, dispone che il **compenso dell'esperto** è liquidato dal responsabile dell'organismo di composizione della crisi o dal segretario generale della camera di commercio che lo ha nominato. Ai fini della quantificazione del compenso trovano applicazione - in ragione del rinvio di cui al comma 7 - i criteri fissati dall'articolo 16.

## **Articolo 18** *(Concordato semplificato per la liquidazione del patrimonio)*

L'**articolo 18**, introduce e disciplina il **concordato liquidatorio cosiddetto "semplificato"**, uno strumento alternativo alle attuali procedure concorsuali, al quale l'imprenditore può ricorrere nel caso in cui non sia possibile effettuare una composizione negoziata stragiudiziale della crisi dell'azienda.

Più nel dettaglio i **commi 1 e 2** dell'articolo prevedono che, nel caso in cui non sia possibile una composizione negoziata stragiudiziale della crisi dell'azienda, l'imprenditore, entro 60 giorni dalla relazione negativa dell'esperto, possa presentare al tribunale del luogo in cui l'impresa ha la propria sede principale, una proposta di **concordato per cessione dei beni** unitamente al piano di liquidazione e ai documenti indicati nell'articolo 161, secondo comma, della legge fallimentare, chiedendone l'omologazione. Il ricorso dovrà essere comunicato al PM e immediatamente pubblicato dalla cancelleria del tribunale nel registro delle imprese, per rispondere alle esigenze di pubblicità, trasparenza, di integrazione del contraddittorio e di tutela dei terzi di buona fede.

Il **Senato** è intervenuto sul comma 1 per arricchire le condizioni per l'accesso al concordato semplificato, al fine di collegare tale opzione al regolare e corretto svolgimento delle trattative e di **prevenire condotte abusive**. Il comma 1 come riscritto consente inoltre la suddivisione dei creditori in classi al fine di dare maggiore flessibilità alla proposta di soddisfacimento formulata dall'imprenditore.

Il Tribunale, valutata la ritualità della proposta, è tenuto a nominare con decreto un ausiliario ai sensi dell'art. 68 c.p.c., il quale deve fare pervenire l'accettazione dell'incarico entro 3 giorni dalla comunicazione. All'ausiliario - precisa la disposizione - si applica quanto previsto dagli articoli 35, comma 4-*bis*, 35.1 e 35.2 del decreto legislativo n. 159 del 2011, il cosiddetto codice antimafia (**comma 3**).

Il comma 4-*bis* dell'articolo 35 del decreto legislativo n. 159 prevede un sistema di incompatibilità alla nomina di amministratore giudiziario (o di suo coadiutore) derivante da legami di parentela o da rapporti amicali o di natura affettiva con magistrati addetti all'ufficio giudiziario cui appartiene il giudice che conferisce l'incarico. In dettaglio, secondo il comma 4-*bis* dell'art. 35 del codice antimafia, risultano ostativi alla nomina ad amministratore giudiziario (e coadiutore dello stesso) i seguenti legami o rapporti tra il professionista e il magistrato addetto all'ufficio giudiziario al quale appartiene il magistrato che conferisce l'incarico: il rapporto di coniugio, di unione civile o convivenza di fatto ai sensi della legge 20 maggio 2016 n. 76; la parentela entro il terzo grado; l'affinità entro il secondo grado; il rapporto di assidua frequentazione; tale ultima relazione è specificamente definita dal comma 4-*bis* come derivante: da una relazione sentimentale; da un rapporto di amicizia consolidato e connotato da "reciproca confidenza"; dal

rapporto di frequentazione tra commensali abituali (già prevista per le incompatibilità da relazione indiretta).

Gli articoli 35.1 e 35.2 disciplinano rispettivamente le modalità di accertamento della sussistenza delle cause di incompatibilità e la vigilanza, da parte del presidente della Corte di appello, su tutti gli incarichi conferiti nel distretto.

Il tribunale con il medesimo decreto ordina che la proposta, unitamente al parere dell'ausiliario e alla relazione finale dell'esperto, venga comunicata a cura del debitore ai creditori, ove possibile a mezzo posta elettronica certificata, specificando dove possono essere reperiti i dati per la sua valutazione e fissa la data dell'udienza per l'omologazione. Tra il giorno della comunicazione del provvedimento e quello dell'udienza di omologazione devono decorrere non meno di trenta giorni. I creditori e qualsiasi interessato possono proporre opposizione all'omologazione costituendosi nel termine perentorio di dieci giorni prima dell'udienza fissata (**comma 4**).

Il **Senato** è intervenuto anche sui commi 3 e 4 dell'articolo in esame per prevedere un termine per il deposito della relazione e per coordinare tale termine con l'udienza stessa. Si precisa inoltre che tra la scadenza del termine concesso all'ausiliario e l'udienza di omologazione debbano decorrere non meno di trenta giorni.

Il Tribunale, ai sensi del **comma 5**, a seguito di un'eventuale istruttoria d'ufficio o richiesta dalle parti, verificata la regolarità del contraddittorio, del procedimento, il rispetto delle cause di prelazione e la fattibilità del piano di liquidazione, omologa il concordato nel caso in cui la proposta così come formulata non arrechi pregiudizio ai creditori e assicuri un'utilità a ciascun creditore.

Il tribunale provvede con decreto motivato, immediatamente esecutivo, assunti i mezzi istruttori richiesti dalle parti o disposti d'ufficio. Il decreto è quindi pubblicato e comunicato dalla cancelleria alle parti che, nei successivi trenta giorni, possono proporre reclamo alla corte di appello ai sensi (**comma 6**).

Il decreto della corte d'appello è ricorribile per cassazione entro trenta giorni dalla comunicazione (**comma 7**).

Ai sensi del **comma 8** sono applicabili in quanto compatibili le disposizioni di cui agli artt. 173 (Revoca dell'ammissione al concordato e dichiarazione del fallimento nel corso della procedura), 184 (Effetti del concordato per i creditori), 185 (Esecuzione del concordato), 186 (Risoluzione e annullamento del concordato) e 236 (Concordato preventivo e, accordo di ristrutturazione con intermediari finanziari, e convenzione di moratoria e amministrazione controllata), del R.D. n. 267 del 1942, con una novità che è quella della sostituzione della figura del commissario giudiziale con quella dell'ausiliario. Ai fini di cui all'articolo 173, primo comma, del R.D. del 1942, il decreto di cui al comma 4 dell'articolo in esame equivale all'ammissione al concordato.

Il **Senato** ha inoltre inserito fra le disposizioni applicabili anche quelle di cui all'articolo 217-*bis* (esenzione dai reati di bancarotta).

Il primo comma dell'articolo 173 del R.D. n. 267 prevede che il commissario giudiziale, se accerta che il debitore ha occultato o dissimulato parte dell'attivo, dolosamente omesso di denunciare uno o più crediti, esposto passività insussistenti o commesso altri atti di frode, deve riferirne immediatamente al tribunale, il quale apre d'ufficio il procedimento per la revoca dell'ammissione al concordato, dandone comunicazione al pubblico ministero e ai creditori. La comunicazione ai creditori è eseguita dal commissario giudiziale a mezzo pec.

## **Articolo 19** *(Disciplina della liquidazione del patrimonio)*

L'**articolo 19** disciplina le modalità di **liquidazione del patrimonio**, conseguente alla presentazione della proposta di concordato semplificato per cessione dei beni.

In particolare, la disposizione regola le modalità di liquidazione del patrimonio dell'imprenditore in regime di concordato semplificato (*si veda la scheda relativa all'articolo 18*). Il tribunale, contestualmente all'emissione del decreto di omologazione del piano di liquidazione in regime di concordato semplificato proposto dall'imprenditore, nomina **un liquidatore giudiziale (comma 1)**. Si applicano in quanto compatibili le disposizioni previste dall'articolo 182 della legge fallimentare.

Tale articolo fra le altre prevede che le vendite di aziende e rami di aziende, beni immobili e altri beni iscritti in pubblici registri, nonché le cessioni di attività e passività dell'azienda e di beni o rapporti giuridici individuali in blocco siano autorizzate dal comitato dei creditori.

Ai sensi del **comma 2** se il piano di liquidazione comprende un'offerta da parte di un soggetto intesa al trasferimento in suo favore dell'azienda o di uno o più rami d'azienda o di specifici beni, anche prima dell'omologazione, il liquidatore giudiziale è tenuto a verificare se sul mercato siano praticabili soluzioni migliori. Nel caso in cui non vi siano alternative migliori il liquidatore dà esecuzione all'offerta. Per quanto concerne la vendita, trova applicazione le disposizioni di cui agli articoli da 2919 a 2929 c.c., i quali regolano gli effetti delle vendite forzate o delle assegnazioni.

Tra gli effetti previsti dagli articoli del codice civile di cui sopra, giova richiamare sinteticamente i più rilevanti. Uno di essi è che a norma dell'articolo 2919 non sono opponibili all'acquirente diritti acquistati da terzi sulla cosa, se i diritti stessi non hanno effetto in pregiudizio del creditore pignorante e dei creditori intervenuti nell'esecuzione. A norma dell'articolo 2920, se oggetto della vendita è una cosa mobile, coloro che avevano la proprietà o altri diritti reali su di essa, ma non hanno fatto valere le loro ragioni sulla somma ricavata dall'esecuzione, non possono farle valere nei confronti dell'acquirente di buona fede. L'articolo 2922 afferma che nella vendita forzata non ha luogo la garanzia per i vizi della cosa. Ai sensi dell'articolo 2929, la nullità degli atti esecutivi che hanno preceduto la vendita o l'assegnazione non ha effetto riguardo all'acquirente o all'assegnatario, salvo il caso di collusione con il creditore precedente. Gli altri creditori non sono in nessun caso tenuti a restituire quanto hanno ricevuto per effetto dell'esecuzione.

Il **comma 3** infine precisa che se il piano di liquidazione prevede che l'offerta debba essere accettata prima della omologazione, all'offerta deve dare esecuzione

l'ausiliario, verificata l'assenza di soluzioni migliori sul mercato, previa autorizzazione da parte del tribunale.

### **Il Senato ha aggiunto 5 ulteriori commi.**

In particolare, il nuovo **comma 3-bis** prevede che il Ministro dello sviluppo economico, con proprio decreto, possa **nominare la società Fintecna S.p.A. commissario della grande impresa insolvente**. Ciò al fine di razionalizzare le procedure di amministrazione straordinaria delle imprese, nelle quali sia avvenuta la dismissione dei compendi aziendali e che si trovino nella fase di liquidazione oppure nel caso in cui i programmi di cui all'articolo 27, comma 2, del decreto legislativo n. 270 del 1999 non vengano completati nei termini ivi previsti.

L'articolo 27 del decreto legislativo n. 270 del 1999 prevede che le grandi imprese dichiarate insolventi sono ammesse alla procedura di amministrazione straordinaria qualora presentino concrete prospettive di recupero dell'equilibrio economico delle attività imprenditoriali. Tale risultato - precisa il comma 2 dell'articolo 27 -deve potersi realizzare, in via alternativa: tramite la cessione dei complessi aziendali, sulla base di un programma di prosecuzione dell'esercizio dell'impresa di durata non superiore ad un anno ("programma di cessione dei complessi aziendali"); tramite la ristrutturazione economica e finanziaria dell'impresa, sulla base di un programma di risanamento di durata non superiore a due anni ("programma di ristrutturazione"); per le società operanti nel settore dei servizi pubblici essenziali anche tramite la cessione di complessi di beni e contratti sulla base di un programma di prosecuzione dell'esercizio dell'impresa di durata non superiore ad un anno ("programma di cessione dei complessi di beni e contratti").

Ai sensi del nuovo **comma 3-ter** il Ministro dello sviluppo economico, con proprio decreto, può nominare Fintecna S.p.A. commissario nelle procedure liquidatorie che sono state accorpate ai sensi dell'articolo 1, comma 498, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.

In base al comma 498 dell'articolo 1 della legge n. 296 del 2006, il Ministro dello sviluppo economico, con proprio decreto, può disporre l'attribuzione al medesimo organo commissariale, se del caso con composizione collegiale, dell'incarico relativo a più procedure che si trovano nella fase liquidatoria, dando mandato ai commissari di realizzare una gestione unificata dei servizi generali e degli affari comuni, al fine di assicurare le massime sinergie organizzative e conseguenti economie gestionali.

Il **comma 3-quater** prevede che la nomina della società Fintecna s.p.a. comporta la decadenza dei precedenti commissari, senza ulteriori oneri per la procedura e la misura dell'eventuale compenso residuo, a carico dell'impresa assoggettata alla

procedura di amministrazione straordinaria, è determinata dal Ministero dello sviluppo economico. Entro sessanta giorni dal decreto di nomina della società, i precedenti commissari devono trasmettere al Ministero dello sviluppo economico, nonché alla società, una relazione illustrativa recante la descrizione dell'attività svolta ed il relativo rendiconto, fermi restando gli altri obblighi a loro carico previsti dalla vigente normativa. Sono revocati i mandati giudiziari e stragiudiziali e le consulenze conferiti precedentemente dai commissari qualora essi non siano confermati nel termine di novanta giorni dal decreto di nomina della società.

Il **comma 3-quinquies** reca una serie di modifiche all'articolo 1, comma 1100, della legge n. 205 del 2017 (legge di bilancio 2018).

Il comma 1100 dell'articolo 1 della legge di bilancio 2018 (legge n. 205 del 2017) dispone che:

- i patrimoni delle società pubbliche in liquidazione ovvero di enti disciolti sono trasferiti a Fintecna S.p.A. o società da essa interamente controllata al fine della gestione liquidatoria;
- con decreto del Ministro dell'economia sono individuati annualmente i patrimoni, gli enti, le partecipazioni ed i beni oggetto del trasferimento;
- un collegio di tre periti – di cui sono dettati i criteri di nomina – stabilisce il corrispettivo provvisorio spettante allo Stato per il trasferimento, sulla base di una valutazione estimativa dell'esito finale della liquidazione;
- al termine della liquidazione il collegio suddetto determina l'eventuale maggior importo tra l'esito economico consuntivato alla chiusura della liquidazione ed il corrispettivo provvisorio pagato, attribuendo il 70% di tale maggior importo al Ministero dell'economia ed il residuo 30% alla società trasferitaria,
- che i proventi derivanti dall'attuazione del presente comma sono versati all'entrata del bilancio dello Stato per essere assegnati al Fondo ammortamento dei titoli di Stato.

Il nuovo comma, intervenendo sul comma 1100, prevede in primo luogo che il trasferimento a Fintecna s.p.a. possa riguardare non solo i patrimoni delle società statali in liquidazione, ma anche quelli di società a partecipazione pubblica. È aggiunto, poi, un ulteriore periodo ai sensi del quale i patrimoni, gli enti, le partecipazioni e i beni oggetto del trasferimento individuati con decreto del Ministro dell'economia, possono essere adeguati per i patrimoni delle società e degli enti non interamente statali, con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze, da adottarsi d'intesa con le amministrazioni pubbliche interessate. In terzo luogo, la disposizione apporta modifiche di coordinamento al comma 1100 (è soppresso il riferimento allo "Stato" nella parte in cui si disciplina il corrispettivo provvisorio; è sostituito il richiamo al Ministero dell'economia e delle finanze con quello più ampio al "cedente" nella parte in cui si prevede la destinazione del 70 per cento del maggior importo eventualmente risultante al termine della liquidazione; si specifica che i proventi derivanti dall'attuazione della disposizione sono versati all'entrata del bilancio dello Stato solo se di spettanza del ministero dell'economia e delle finanze).

Il **comma 3-sexies** inserisce infine un ulteriore comma, il comma 1100-*bis* nella legge n. 205 del 2017.

Il nuovo comma 1100-*bis* prevede che al fine di accelerare le operazioni di razionalizzazione periodica ovvero la revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche, le amministrazioni pubbliche possono affidare a Fintecna S.p.A. o società da questa interamente controllata le attività di liquidatore delle società in cui detengono partecipazioni, nonché le attività di supporto al collocamento sul mercato e alla gestione di procedure di natura liquidatoria e concorsuale comunque denominate, anche sottoscrivendo apposita convenzione con la quale sono regolati i rapporti, le attività da svolgere, il relativo compenso, nonché le modalità di rendicontazione e controllo con oneri a valere sul valore di realizzo delle operazioni.

## **Articolo 20** *(Modifiche urgenti alla legge fallimentare)*

**L'articolo 20, comma 1, novella la legge fallimentare** (regio decreto 16 marzo 1942, n. 267), intervenendo principalmente sulla disciplina del **concordato preventivo** e degli **accordi di ristrutturazione dei debiti**.

Una prima serie di novelle interviene sull'**omologazione** del concordato preventivo e degli accordi di ristrutturazione, nonché sulla disciplina inerente ai casi di modifiche sostanziali ai piani di ristrutturazione dei debiti, che si rendano necessarie ai fini dell'omologazione dell'accordo.

Ulteriori novelle concernono il finanziamento della **continuità aziendale** nell'ambito delle procedure di concordato o di accordo di ristrutturazione. Esse prevedono che il tribunale possa autorizzare il **pagamento delle retribuzioni** dei lavoratori in relazione a mensilità antecedenti al deposito del ricorso per concordato. È inoltre inserita la previsione che consente la prosecuzione dei **pagamenti dei contratti di mutuo** garantiti da ipoteca sui beni utilizzati per la continuità aziendale. Riguardo al concordato con continuità aziendale, inoltre, viene estesa a **due anni** la durata della **moratoria per il pagamento dei creditori muniti di privilegio, pegno o ipoteca**, eventualmente prevista dal piano di concordato.

L'articolo in esame prevede inoltre l'inserimento nella legge fallimentare della disciplina degli **accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa**, della nuova disciplina della **convenzione in moratoria** e degli **accordi di ristrutturazione agevolati**. Si tratta di istituti già disciplinati dal Codice della crisi d'impresa e di insolvenza, la cui entrata in vigore è differita dall'**articolo 1 del presente decreto-legge**. Con l'introduzione dei medesimi istituti nella legge fallimentare ad opera del **presente articolo**, se ne anticipa quindi l'applicabilità. A tali istituti, inoltre, viene estesa la disciplina penale recata dalla legge fallimentare.

I **commi 2 e 3** recano disposizioni sui termini per l'**applicabilità** delle norme in esame.

Il **Senato** ha inoltre introdotto una nuova disposizione relativa agli accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa.

La novella di cui al **comma 1, lettera a)**, modifica l'art. 180, quarto comma, della legge fallimentare, di cui al R.D. n. 267 del 1942 (di seguito LF) sul **giudizio di omologazione del concordato preventivo**.

Il concordato fra debitore e creditori concernente l'estinzione delle obbligazioni deve essere approvato dalla maggioranza dei creditori e omologata dal tribunale. Il citato comma quarto, come modificato, prevede che il tribunale omologhi il concordato preventivo anche qualora, da un lato, la **mancata adesione da parte dell'amministrazione finanziaria o degli enti gestori di forme di previdenza o assistenza obbligatorie** determini il mancato raggiungimento delle relative percentuali minime, e, dall'altro - anche sulla base delle risultanze della relazione

del professionista designato dal debitore - la proposta di soddisfacimento della predetta amministrazione o degli enti gestori di forme di previdenza o assistenza obbligatorie sia conveniente rispetto all'alternativa liquidatoria. La **novella in esame** ha modificato la formulazione del quarto comma, là dove il testo previgente stabiliva l'omologazione da parte del tribunale "anche in **mancanza di voto**" da parte dell'amministrazione finanziaria o degli enti gestori di forme di previdenza o assistenza obbligatorie.

Le **lettere b) e c)** modificano rispettivamente i commi quarto e ottavo dell'art. 182-*bis* LF, in materia di **accordi di ristrutturazione dei debiti**.

Si ricorda che, a seguito delle modifiche introdotte alla legge fallimentare dal decreto-legge n. 35 del 2005 (convertito con modificazioni dalla legge 80/2005), è stata introdotta la possibilità del debitore, nell'ambito del concordato preventivo, di concludere con i creditori un accordo stragiudiziale di ristrutturazione dei debiti che gli permetta di fare fronte alla crisi dell'impresa tramite un piano concordato con i creditori rappresentanti.

L'art. 182-*bis* LF disciplina tali accordi di ristrutturazione delineando una procedura suddivisa in due fasi:

- una fase stragiudiziale: l'accordo, redatto in forma scritta, deve essere sottoscritto dai creditori che rappresentino almeno sessanta per cento del passivo del debitore e deve garantire l'integrale pagamento dei creditori estranei all'accordo. La veridicità dei dati aziendali deve essere attestata da un professionista. Sono dettati inoltre i termini entro i quali deve avvenire il pagamento integrale dei creditori non aderenti all'accordo: entro 120 giorni dall'omologazione in caso di crediti già scaduti a quella data; entro 120 giorni dalla scadenza in caso di crediti non ancora scaduti alla data dell'omologazione. L'accordo deve essere quindi pubblicato nel registro delle imprese e i creditori e ogni altro interessato possono, entro 30 giorni, proporvi opposizione. Per sessanta giorni decorrenti dalla data di pubblicazione nel registro delle imprese sono inibite ai creditori azioni cautelati o esecutive sul patrimonio del debitore ed ogni eventuale azione in essere è sospesa. La pubblicazione comporta altresì il divieto - temporaneo - di acquisire titoli di prelazione se non concordati;
- una fase giudiziale puntualmente disciplinata dall'articolo e consistente nella richiesta di omologazione, che deve essere effettuata dal tribunale.

Il quarto comma dell'art. 182-*bis* in questione disciplina (in analogia con quanto previsto dall'art. 180 LF, v. *supra*) l'omologazione degli accordi di ristrutturazione dei debiti in caso di **mancata adesione dell'amministrazione finanziaria o degli enti gestori di forme di previdenza o assistenza obbligatorie**, quando tale adesione sia necessaria al raggiungimento della percentuale del sessanta per cento dei crediti (di cui al primo comma del medesimo articolo). Anche nel caso degli accordi di ristrutturazione, tale disciplina si applica quando - anche sulla base delle risultanze della relazione del professionista designato dal debitore - la proposta di soddisfacimento della predetta amministrazione o degli enti gestori di forme di

previdenza o assistenza obbligatorie è conveniente rispetto all'alternativa liquidatoria

Si segnala che le disposizioni, qui **modificate dalle lettere a) e b)**, sull'omologazione del concordato preventivo di cui all'art. 182-*bis*, quarto comma, LF (al pari di quelle di analogo tenore riferite al concordato preventivo di cui all'art. 180, quarto comma, LF) sono state introdotte dall'art. 3, comma 1-*bis*, del decreto-legge n. 125 del 2020 (come convertito dalla legge n. 159 del 2020). In tal modo il decreto-legge n. 125, in considerazione delle situazioni di crisi determinate dall'emergenza COVID-19, ha anticipato, inserendole nella legge fallimentare vigente, talune disposizioni di contenuto analogo presenti nel Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.

La disciplina dell'omologazione del concordato preventivo e degli accordi di ristrutturazione dei debiti è contenuta nell'art. 48 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (decreto legislativo n. 14 del 2019, di cui il decreto-legge in esame differisce l'entrata in vigore al 16 maggio 2022). Tale articolo, al comma 5, disciplina in casi in cui il tribunale omologa gli accordi di ristrutturazione anche in mancanza di adesione da parte dell'amministrazione finanziaria, quando l'adesione è decisiva ai fini del raggiungimento delle percentuali prescritte (di cui all'articolo 57, comma 1, e 60 comma 1 del medesimo decreto legislativo).

Inoltre, il medesimo art. 3 del decreto-legge n. 125 del 2020, al comma 1-*ter*, prevede che (dal 4 dicembre 2020, data di entrata in vigore della legge di conversione del medesimo decreto) cessi l'applicazione del D.M. 4 agosto 2009 - decreto concernente le modalità di applicazione, i criteri e le condizioni di accettazione da parte degli enti previdenziali nell'ambito delle procedure relative agli accordi di ristrutturazione e concordati preventivi.

La **lettera b)** novella il quarto comma dell'art. 182-*bis* introduce il termine di **novanta giorni dal deposito della proposta di soddisfacimento** per la presentazione, ai fini dell'omologazione, della **proposta di adesione** da parte dell'amministrazione finanziaria o degli enti gestori di forme di previdenza o assistenza obbligatorie. In caso contrario (come esplicitato dalla **relazione illustrativa**) si realizzerebbe, quindi, un'ipotesi di silenzio-diniego.

La **lettera c)** modifica l'ottavo comma dell'art. 182-*bis* LF. Esso prevede - anche nel testo finora vigente - che qualora **dopo l'omologazione** di un accordo di ristrutturazione dei debiti si rendano necessarie modifiche sostanziali del piano, l'imprenditore dovrà apportare al medesimo piano di ristrutturazione le modifiche idonee ad assicurare l'esecuzione degli accordi, richiedendo al professionista indipendente il rinnovo della relazione nonché il rinnovo delle manifestazioni di consenso da parte dei creditori coinvolti dall'accordo. In tali casi, il piano modificato e la relazione sono pubblicati nel registro delle imprese. Di tale pubblicazione è dato avviso ai creditori a mezzo lettera raccomandata o posta elettronica certificata - pec. Entro trenta giorni dalla ricezione dell'avviso è ammessa opposizione avanti al tribunale.

Tale disposizione è stata introdotta dall'art. 37-*ter* del decreto-legge n. 41 del 2021 (c.d. decreto sostegni, convertito dalla legge n. 69 del 2021). Essa anticipa di fatto il contenuto dell'articolo 58, comma 2 del Codice della crisi d'impresa, con la finalità di agevolare l'imprenditore che intenda eseguire l'accordo di ristrutturazione, anche quando eventi economici sopravvenuti all'omologazione determinino la necessità di modifiche sostanziali.

La **novella in esame** prevede l'integrazione di tali disposizioni con una specifica disciplina relativa a **modifiche rilevanti che si rendono necessarie prima dell'omologazione dell'accordo**. Anche in tale caso, deve essere **rinnovata l'attestazione** sulla veridicità dei dati aziendali e sull'attuabilità dell'accordo stesso, a cura del professionista. Il debitore chiede il **rinnovo delle manifestazioni di consenso** ai creditori parti degli accordi. L'attestazione deve essere rinnovata anche in caso di **modifiche sostanziali degli accordi**.

Inoltre, la medesima **novella in esame** specifica che il professionista chiamato a rinnovare l'attestazione del piano a seguito di modifiche rilevanti, deve essere il soggetto indicato all'articolo 67, terzo comma, lettera *d*), LF.

Si tratta del professionista indipendente designato dal debitore, iscritto nel registro dei revisori legali ed in possesso di taluni requisiti (previsti dall'articolo 28, lettere *a*) e *b*), LF) che deve attestare la veridicità dei dati aziendali e la fattibilità del piano.

La **lettera d)** modifica il quinto comma ed aggiunge un nuovo comma (dopo il quinto comma medesimo) all'articolo 182-*quinquies* LF, rubricato "Disposizioni in tema di finanziamento e di continuità aziendale nel concordato preventivo e negli accordi di ristrutturazione dei debiti". Per l'applicabilità di tali disposizioni vedi il **comma 2, del presente articolo 20**.

L'art. 182-*quinquies* LF, al quinto comma stabilisce che il debitore che presenta domanda di ammissione al concordato preventivo con **continuità aziendale** può chiedere al tribunale di essere autorizzato a **pagare crediti anteriori per prestazioni di beni o servizi**, se un professionista indipendente attesta che tali prestazioni sono essenziali per la prosecuzione dell'attività di impresa e funzionali ad assicurare la migliore soddisfazione dei creditori. Il sesto comma del medesimo articolo reca disposizione di analogo tenore sui pagamenti di crediti anteriori, stabilendo che il debitore che presenta una domanda di omologazione di un accordo di ristrutturazione dei debiti o una proposta di accordo, prima della sua formalizzazione può chiedere al tribunale di essere autorizzato, in presenza degli stessi presupposti, a pagare crediti anche anteriori per prestazioni di beni e servizi. I pagamenti effettuati non sono soggetti all'azione revocatoria.

Integrando il quinto comma, la **novella in esame** prevede che il tribunale possa autorizzare il **pagamento delle retribuzioni**, dovute per le mensilità **antecedenti al deposito del ricorso**, ai lavoratori addetti all'attività di cui è prevista la continuazione.

Introducendo un comma aggiuntivo, la medesima **novella** estende la disciplina di cui al quinto comma, in caso di continuità aziendale, **al rimborso delle rate del**

**contratto di mutuo con garanzia reale gravante su beni strumentali all'esercizio dell'impresa**, alla scadenza convenuta. Si consente quindi la prosecuzione dei pagamenti dei contratti di mutuo garantiti da ipoteca sui beni utilizzati per la continuità aziendale, laddove capienti rispetto al credito garantito. La disposizione si applica se il debitore, alla data della presentazione della domanda di ammissione al concordato, ha adempiuto le proprie obbligazioni o se il tribunale lo autorizza al pagamento del debito, per capitale ed interessi, scaduto a tale data. Il professionista (in possesso dei requisiti di cui all'articolo 67, terzo comma, lettera *d*), LF; v. *supra*) attesta anche che il credito garantito potrebbe essere soddisfatto integralmente con il ricavato della liquidazione del bene effettuata a valore di mercato e che il rimborso delle rate a scadere non lede i diritti degli altri creditori.

Le disposizioni in esame derogano a quanto stabilito dall'art. 55, secondo comma, LF, il quale prevede che i debiti pecuniari del fallito si considerano scaduti, agli effetti del concorso, alla data di dichiarazione del fallimento.

Riguardo ai contenuti dei primi quattro commi dell'art. 182-*quinquies* LF, si ricorda, per completezza di informazione, che il debitore che presenta una domanda di ammissione al concordato preventivo o una domanda di omologazione di un accordo di ristrutturazione dei debiti o una proposta di accordo volta ad evitare azioni cautelari o esecutive, può chiedere al tribunale di essere autorizzato a contrarre finanziamenti prededucibili, se un professionista designato dal debitore, verificato il complessivo fabbisogno finanziario dell'impresa sino all'omologazione, attesta che tali finanziamenti sono funzionali alla migliore soddisfazione dei creditori. La richiesta di autorizzazione a contrarre finanziamenti prededucibili può essere avanzata dal debitore anche prima del deposito del piano relativo alle modalità e ai tempi di adempimento della proposta di concordato preventivo e della relativa documentazione prescritta dall'art. 161 LF. Si prevede che il debitore possa essere autorizzato fin dalla presentazione della domanda "prenotativa", a contrarre limitati finanziamenti prededucibili a sostegno dell'attività aziendale, nel periodo necessario a presentare l'istanza di autorizzazione del vero e proprio finanziamento interinale. Il tribunale può autorizzare il debitore a concedere pegno o ipoteca o a cedere crediti a garanzia dei medesimi finanziamenti.

La **lettera e)** riscrive integralmente l'articolo 182-*septies* LF. Tale articolo, come modificato, dispone in ordine agli **accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa**, in tal modo anticipando la disciplina di cui all'art. 61 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (v. *infra* il testo a fronte con il testo dell'art. 61 del Codice).

Per il termine temporale di applicabilità di tali disposizioni, vedi il **comma 2 del presente articolo 20**.

La disciplina in esame estende l'ambito di applicazione degli accordi di ristrutturazione, finora prevista per gli accordi con intermediari finanziari, anche a

**creditori non aderenti appartenenti a categorie omogenee diverse da quella dei creditori finanziari.**

Tali accordi, che continuano comunque ad applicarsi nei casi in cui l'ammontare dei debiti sia rappresentato da banche e intermediari finanziari, possono riguardare solo creditori appartenenti alla medesima classe che abbiano, quindi, posizione giuridica ed interessi economici omogenei e comportano una espressa deroga agli articoli 1372 (efficacia del contratto) e 1411 (contratto a favore di terzi) del codice civile.

I requisiti necessari per gli accordi ad efficacia estesa sono:

- il raggiungimento della soglia del **settantacinque per cento** per i crediti riferiti ai soggetti aderenti all'accordo appartenenti alla medesima classe;
- la necessità che tutti i creditori appartenenti alla classe siano stati **debitamente e compiutamente informati** e siano stati messi in condizione di **partecipare alle trattative**;
- l'obbligo del debitore di **notificare** l'accordo, la domanda di omologazione ed i documenti allegati ai creditori ai quali chiede di estendere gli effetti dell'accordo; questi ultimi potranno, peraltro, opporsi all'omologa dell'accordo, nel rispetto delle condizioni previste dalle norme in esame.

Rispetto alla disciplina previgente recata dalla LF, la disciplina innova il **contenuto del piano e dell'accordo** che deve prevedere la prosecuzione dell'attività d'impresa. Inoltre si precisa che gli effetti dell'accordo possono essere estesi ai non aderenti soltanto ove essi risultino soddisfatti in misura superiore rispetto **all'alternativa liquidatoria** (laddove il Codice della crisi d'impresa fa riferimento solamente "alla liquidazione giudiziale").

Rimane ferma la tutela dei diritti dei creditori non appartenenti alla classe individuata nell'accordo. È prevista una tutela rafforzata per i creditori non aderenti cui vengano estesi gli effetti dell'accordo, creditori ai quali deve essere notificata la domanda di omologazione e che potranno proporre opposizione. Per essi, il termine per proporre opposizione decorre dalla data della notificazione.

Il **Senato** ha aggiunto un comma a questa disposizione, al fine di **non tenere conto delle ipoteche giudiziali iscritte nei novanta giorni che precedono la data di pubblicazione del ricorso nel registro delle imprese.**

**Testo a fronte dell'art. 61 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza con l'art. 182-septies LF in materia di accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa**

Decreto legislativo n. 14 del 2019	Legge fallimentare (come novellata dal DL in commento)
<p style="text-align: center;">Art. 61 (Accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa)</p> <p><b>1.</b> Le disposizioni di cui alla presente sezione si applicano, in deroga agli articoli 1372 e 1411 del codice civile, al caso in cui gli effetti dell'accordo vengano estesi anche ai creditori non aderenti che appartengano alla medesima categoria, individuata tenuto conto dell'omogeneità di posizione giuridica ed interessi economici.</p> <p><b>2.</b> Ai fini di cui al comma 1 occorre che:</p> <p>a) tutti i creditori appartenenti alla categoria siano stati informati dell'avvio delle trattative, siano stati messi in condizione di parteciparvi in buona fede e abbiano ricevuto complete e aggiornate informazioni sulla situazione patrimoniale, economica e finanziaria del debitore nonché sull'accordo e sui suoi effetti;</p> <p>b) <b>l'accordo abbia carattere non liquidatorio, prevedendo</b> la prosecuzione dell'attività d'impresa in via diretta o indiretta <b>ai sensi dell'articolo 84, comma 2, e che i creditori vengano soddisfatti in misura significativa o prevalente dal ricavato della continuità aziendale;</b></p> <p>c) i crediti dei creditori aderenti appartenenti alla categoria rappresentino il settantacinque per cento di tutti i creditori appartenenti alla categoria, fermo restando che un creditore può essere titolare di crediti inseriti in più di una categoria;</p> <p>d) i creditori della medesima categoria non aderenti cui vengono estesi gli effetti dell'accordo possano risultare soddisfatti in base all'accordo stesso in misura non inferiore rispetto alla liquidazione giudiziale;</p> <p>e) il debitore abbia notificato l'accordo, la domanda di omologazione e i documenti allegati ai creditori nei confronti dei quali chiede di estendere gli effetti dell'accordo.</p> <p><b>3.</b> I creditori della medesima categoria non aderenti ai quali il debitore chiede di estendere gli effetti dell'accordo <b>possono</b></p>	<p style="text-align: center;">Art. 182-septies (Accordi di ristrutturazione ad efficacia estesa)</p> <p>La disciplina di cui <b>all'articolo 182-bis</b> si applica, in deroga agli articoli 1372 e 1411 del codice civile, al caso in cui gli effetti dell'accordo vengano estesi anche ai creditori non aderenti che appartengano alla medesima categoria, individuata tenuto conto dell'omogeneità di posizione giuridica ed interessi economici.</p> <p>Ai fini di cui al primo comma occorre che:</p> <p>a) <i>identica</i>;</p> <p>b) l'accordo preveda la prosecuzione dell'attività d'impresa in via diretta o indiretta;</p> <p>c) <i>identica</i>;</p> <p>d) i creditori della medesima categoria non aderenti cui vengono estesi gli effetti dell'accordo possano risultare soddisfatti in base all'accordo stesso in misura non inferiore rispetto <b>all'alternativa liquidatoria</b>;</p> <p>e) <i>identica</i>.</p> <p>Per i creditori della medesima categoria non aderenti ai quali il debitore chiede di estendere gli effetti dell'accordo il termine</p>

Decreto legislativo n. 14 del 2019	Legge fallimentare (come novellata dal DL in commento)
<p><b>proporre opposizione ai sensi dell'articolo 48, comma 4.</b> Per essi, il termine per proporre opposizione decorre dalla data della comunicazione.</p> <p><b>4.</b> In nessun caso, per effetto dell'accordo di ristrutturazione, ai creditori ai quali è stato esteso l'accordo possono essere imposti l'esecuzione di nuove prestazioni, la concessione di affidamenti, il mantenimento della possibilità di utilizzare affidamenti esistenti o l'erogazione di nuovi finanziamenti. Non è considerata nuova prestazione la prosecuzione della concessione del godimento di beni oggetto di contratti di locazione finanziaria già stipulati.</p> <p><b>5.</b> Quando un'impresa ha debiti verso banche e intermediari finanziari in misura non inferiore alla metà dell'indebitamento complessivo, l'accordo di ristrutturazione dei debiti può individuare una o più categorie tra tali tipologie di creditori che abbiano fra loro posizione giuridica ed interessi economici omogenei. In tal caso il debitore, con il ricorso di cui all'articolo 40, può chiedere, anche se non ricorre la condizione prevista dal comma 2, lettera <i>b</i>), che gli effetti dell'accordo vengano estesi anche ai creditori non aderenti appartenenti alla medesima categoria. Restano fermi i diritti dei creditori diversi da banche e intermediari finanziari.</p>	<p>per proporre opposizione decorre dalla data della <b>notifica di cui al secondo comma.</b></p> <p><i>Identico.</i></p> <p>Quando un'impresa ha debiti verso banche e intermediari finanziari in misura non inferiore alla metà dell'indebitamento complessivo, l'accordo di ristrutturazione dei debiti può individuare una o più categorie tra tali tipologie di creditori che abbiano fra loro posizione giuridica ed interessi economici omogenei. In tal caso il debitore, con la domanda di cui <b>all'articolo 182-bis</b>, può chiedere, anche se non ricorre la condizione prevista dal secondo comma, lettera <i>b</i>), che gli effetti dell'accordo vengano estesi anche ai creditori non aderenti appartenenti alla medesima categoria. Restano fermi i diritti dei creditori diversi da banche e intermediari finanziari.</p> <p><b>Ai fini dell'accordo non si tiene conto delle ipoteche giudiziali iscritte nei novanta giorni che precedono la data di pubblicazione del ricorso nel registro delle imprese.</b></p>

La **lettera f)** introduce gli articoli 182-*octies*, 182-*novies* e 182-*decies* nella legge fallimentare.

*Per il termine di applicabilità di tali disposizioni vedi il **comma 2, del presente articolo 20.***

L'articolo 182-*octies* disciplina la **convenzione di moratoria**. Tale disciplina riprende sostanzialmente quanto previsto dall'articolo 62 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (per il dettaglio, v. *infra* il testo a fronte con l'art. 62

del Codice). La disposizione estende l'ambito di applicazione dell'istituto della convenzione in moratoria anche a **creditori diversi da banche e intermediari finanziari**.

La convenzione in moratoria era contemplata dall'articolo 182-*septies* della legge fallimentare (nel testo precedente alle modifiche del presente decreto-legge) quale strumento di composizione della crisi di impresa che si caratterizzava per avere ad oggetto debiti verso banche e intermediari finanziari, già scaduti o ancora a scadere, di cui si prevedeva la dilazione dei termini di pagamento.

La convenzione disciplina in via provvisoria gli effetti della crisi e riguarda ogni tipo di misura che non comporti rinuncia al credito. Le disposizioni in esame individuano i seguenti **requisiti necessari per l'estensione degli effetti della moratoria**:

- il raggiungimento della soglia del **settantacinque per cento** dei creditori aderenti appartenenti alla medesima classe,
- la necessità che tutti i creditori appartenenti alla classe siano stati **debitamente e compiutamente informati** e siano stati messi in **condizione di partecipare alle trattative**,
- i creditori non aderenti subiscano un pregiudizio "proporzionato e coerente" con le ipotesi di soluzione della crisi o dell'insolvenza in concreto perseguite (secondo la formulazione del Codice della crisi d'impresa, vi devono gli effetti della moratoria possono essere estesi ai non aderenti soltanto ove essi risultino soddisfatti in misura superiore rispetto alla liquidazione giudiziale).

Si tratta di requisiti in parte analoghi a quanto previsto dal nuovo art. 182-*septies* per l'estensione dell'efficacia

È prescritto il deposito di una relazione redatta da un professionista indipendente designato dal debitore. Essa riguarda anche la veridicità dei dati aziendali, l'idoneità della convenzione a disciplinare provvisoriamente gli effetti della crisi, oltre che la convenienza della convenzione.

Per quanto concerne la disciplina del **procedimento**: il debitore ha l'obbligo di comunicare la convenzione e la relazione del professionista ai creditori non aderenti i quali possono opporsi entro trenta giorni.

La nuova disciplina della convenzione prevede che il termine per l'opposizione non sia sottoposto alla sospensione nel periodo feriale, in quanto il termine decorre da una comunicazione del debitore e non dall'iscrizione nel registro delle imprese. Inoltre, i creditori non aderenti a cui si vuole estendere la convenzione di moratoria devono essere obbligatoriamente informati delle trattative, al fine di portarli necessariamente a conoscenza dell'iniziativa dell'imprenditore.

Il tribunale decide sulle opposizioni in camera di consiglio con **decreto motivato** (il Codice della crisi prevede invece la sentenza) nei cui confronti è ammesso

reclamo alla corte di appello, nel termine di quindici giorni dalla comunicazione, ai sensi dell'articolo 183 LF.

**Testo a fronte dell'art. 62 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza con l'art. 182-septies LF in materia di convenzione di moratoria**

Decreto legislativo n. 14 del 2019	Legge fallimentare (come modificata dal DL in commento)
<p style="text-align: center;">Art. 62 (Convenzione di moratoria)</p> <p><b>1.</b> La convenzione di moratoria conclusa tra un imprenditore, anche non commerciale, e i suoi creditori, diretta a disciplinare in via provvisoria gli effetti della crisi e avente ad oggetto la dilazione delle scadenze dei crediti, la rinuncia agli atti o la sospensione delle azioni esecutive e conservative e ogni altra misura che non comporti rinuncia al credito, in deroga agli articoli 1372 e 1411 del codice civile, è efficace anche nei confronti dei creditori non aderenti che appartengano alla medesima categoria.</p> <p><b>2.</b> Ai fini di cui al comma 1 occorre che:</p> <p>a) tutti i creditori appartenenti alla categoria siano stati informati dell'avvio delle trattative o siano stati messi in condizione di parteciparvi in buona fede e abbiano ricevuto complete e aggiornate informazioni sulla situazione patrimoniale, economica e finanziaria del debitore nonché sulla convenzione e i suoi effetti;</p> <p>b) i crediti dei creditori aderenti appartenenti alla categoria rappresentino il settantacinque per cento di tutti i creditori appartenenti alla categoria, fermo restando che un creditore può essere titolare di crediti inseriti in più di una categoria;</p> <p>c) <b>vi siano concrete prospettive che</b> i creditori della medesima categoria non aderenti, cui vengono estesi gli effetti della convenzione, possano risultare soddisfatti all'esito della stessa in misura non inferiore rispetto alla liquidazione giudiziale;</p> <p>d) un professionista indipendente, abbia attestato la veridicità dei dati aziendali, l'idoneità della convenzione a disciplinare provvisoriamente gli effetti della crisi, e la ricorrenza delle condizioni di cui alla lettera c).</p>	<p style="text-align: center;">Art. 182-octies (Convenzione di moratoria)</p> <p><i>Identico.</i></p> <p>Ai fini di cui al primo comma occorre che:</p> <p>a) <i>identica</i>;</p> <p>b) <i>identica</i>;</p> <p>c) i creditori della medesima categoria non aderenti, cui vengono estesi gli effetti della convenzione, <b>subiscano un pregiudizio proporzionato e coerente con le ipotesi di soluzione della crisi o dell'insolvenza in concreto perseguite</b>;</p> <p>d) un professionista <b>in possesso dei requisiti di cui all'articolo 67, terzo comma, lettera d)</b>, abbia attestato la veridicità dei dati aziendali, l'idoneità della convenzione a disciplinare provvisoriamente gli effetti della crisi, e la</p>

Decreto legislativo n. 14 del 2019	Legge fallimentare (come modificata dal DL in commento)
<p><b>3.</b> In nessun caso, per effetto della convenzione, ai creditori della medesima categoria non aderenti possono essere imposti l'esecuzione di nuove prestazioni, la concessione di affidamenti, il mantenimento della possibilità di utilizzare affidamenti esistenti o l'erogazione di nuovi finanziamenti. Non è considerata nuova prestazione la prosecuzione della concessione del godimento di beni oggetto di contratti di locazione finanziaria già stipulati.</p> <p><b>4.</b> La convenzione va comunicata, insieme alla relazione del professionista indicato al comma 2, <b>lettera d)</b>, ai creditori non aderenti mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento o presso il domicilio digitale.</p> <p><b>5.</b> Entro trenta giorni dalla comunicazione può essere proposta opposizione avanti al tribunale.</p> <p><b>6.</b> Il tribunale decide sulle opposizioni in camera di consiglio con sentenza.</p> <p><b>7.</b> Contro la sentenza che pronuncia sulle opposizioni è ammesso reclamo ai sensi dell'articolo 51.</p>	<p>ricorrenza delle condizioni di cui alla lettera c).</p> <p><i>Identico.</i></p> <p>La convenzione va comunicata, insieme alla relazione del professionista indicato al <b>secondo</b> comma ai creditori non aderenti mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento o presso il domicilio digitale.</p> <p>Entro trenta giorni dalla comunicazione può essere proposta opposizione avanti al tribunale. Il tribunale decide sulle opposizioni in camera di consiglio, <b>con decreto motivato. Nel termine di quindici giorni dalla comunicazione, il decreto del tribunale è reclamabile alla corte di appello, ai sensi dell'articolo 183.</b></p>

L'articolo 182-*novies* disciplina gli **accordi di ristrutturazione agevolati**.

Tali accordi possono essere conclusi dall'imprenditore con i creditori che rappresentino almeno il 30% dei crediti (la metà di quanto richiesto dalla disciplina generale di cui all'art. 182-*bis*). Essi possono essere conclusi solo ove il debitore:

- rinunci alla moratoria del pagamento dei creditori estranei di cui all'art. 182-*bis*, primo comma, lettere *a*) e *b*) (e quindi il piano deve essere idoneo ad effettuare il pagamento dei creditori dissenzienti in modo integrale e tempestivo);
- non abbia presentato il ricorso contenente la domanda di concordato (art. 161, sesto comma, LF);
- non abbia richiesto la sospensione dell'avvio o della continuazione le azioni cautelari o esecutive (art. 182-*bis*, sesto comma, LF).

Tale disciplina, che riduce a determinate condizioni la percentuale dei creditori aderenti necessaria per la conclusione dell'accordo da parte del debitore mira a favorire l'accesso a tale procedura, corrisponde alla disciplina di cui all'articolo 60 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (v. *infra* il testo a fronte).

**Testo a fronte dell'art. 60 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza con l'art. 182-novies LF in materia di accordi di ristrutturazione agevolati**

Decreto legislativo n. 14 del 2019	Legge fallimentare (come novellata dal DL in commento)
<p style="text-align: center;">Art. 60</p> <p>(Accordi di ristrutturazione agevolati)</p> <p><b>1.</b> La percentuale di cui all'articolo 57, comma 1, è ridotta della metà quando il debitore:</p> <p><i>a)</i> non proponga la moratoria dei creditori estranei agli accordi;</p> <p><i>b)</i> non abbia richiesto e rinunci a richiedere misure protettive temporanee.</p>	<p style="text-align: center;">Art. 182-novies</p> <p>(Accordi di ristrutturazione agevolati)</p> <p>La percentuale di cui all'articolo <b>182-bis, primo comma</b>, è ridotta della metà quando il debitore:</p> <p><i>a)</i> <b>abbia rinunciato alla moratoria di cui all'articolo 182-bis, primo comma, lettere a) e b);</b></p> <p><i>b)</i> <b>non abbia presentato il ricorso previsto dall'articolo 161, sesto comma, e non abbia richiesto la sospensione prevista dall'articolo 182-bis, sesto comma.</b></p>

L'articolo 182-*decies* LF è rubricato “Coobbligati e soci illimitatamente responsabili”; è identico all'articolo 59 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza. Tale disposizione, riguardo agli effetti dell'accordo, prevede che la sua efficacia sia **estesa ai soci illimitatamente responsabili**, i quali, se hanno prestato garanzia, continuano a rispondere per tale diverso titolo.

La **lettera g)** modifica l'art. 186-*bis*, secondo comma, lettera *c)*, LF, in materia di concordato preventivo con continuità aziendale. La novella in esame estende (da uno a **due anni**) la **durata della moratoria per il pagamento dei creditori muniti di privilegio, pegno o ipoteca**, eventualmente prevista dal piano di concordato con continuità aziendale.

Ai sensi del **comma 3** del presente **articolo 20** tale disposizione si applica ai piani presentati **successivamente al 25 agosto 2021** (data di entrata in vigore del presente decreto-legge n. 118).

La **lettera h)** interviene sull'articolo 236 LF per estendere la **disciplina penale** ivi prevista (per gli accordi di ristrutturazione con intermediari finanziari o di convenzione di moratoria, nel testo previgente) alle ipotesi di illecito riferite alla nuova disciplina dettata dall'**articolo 20** in esame. Viene quindi estesa ai nuovi istituti la disciplina sanzionatoria di cui agli articoli 223, 224, 227, 232 e 233 LF.

Il riferimento è quindi:

- per l'art. 223 (pene per la bancarotta fraudolenta), alla sanzionabilità del debitore (reclusione da tre a dieci anni) delle ipotesi di distrazione, occultamento, distruzione o dissipazione (anche parziale) dei suoi beni ovvero, esposizione di passività inesistenti; falsificazione, distrazione o distruzione di libri contabili per ostacolare la ricostruzione del patrimonio;
- per l'art. 224 (pene per la bancarotta semplice), alla sanzionabilità del debitore (reclusione da sei mesi a due anni) che ha fatto spese personali o per la famiglia

eccessive rispetto alla sua condizione economica; ha consumato una notevole parte del suo patrimonio in operazioni di pura sorte o manifestamente imprudenti; ha compiuto operazioni di grave imprudenza per ritardare il fallimento; ha aggravato il proprio dissesto, astenendosi dal richiedere la dichiarazione del proprio fallimento o con altra grave colpa; non ha soddisfatto le obbligazioni assunte in un precedente concordato preventivo o fallimentare; alla mancata o irregolare tenuta delle scritture contabili;

- per l'art. 227, alla sanzionabilità dell'instatore dell'imprenditore debitore per i reati di bancarotta (semplice e fraudolenta), ricorso abusivo al credito e denuncia di creditori inesistenti;

- per l'art. 232, alla sanzionabilità (reclusione da uno a cinque anni) di chiunque faccia domande di ammissione di crediti simulati o compia distrazioni di beni (senza concorso col debitore);

- per l'art. 233, alla sanzionabilità (reclusione da sei mesi a tre anni e multa non inferiore a 103 euro) del cd. mercato di voto da parte dell'intermediario finanziario che concorda col debitore, o con altri nell'interesse di quest'ultimo, vantaggi a proprio favore per dare il suo voto agli accordi in questione.

Il **comma 2 dell'articolo 20** in esame stabilisce che le disposizioni di cui al **comma 1, lettere d), e) e f)**, si applicano

- ai ricorsi con i quali si propone domanda per l'ammissione alla procedura di concordato preventivo, di cui all'articolo 161 LF;
- ai procedimenti per l'omologazione di accordi di ristrutturazione dei debiti introdotti successivamente al 25 agosto 2021 (data di entrata in vigore del presente decreto-legge), nonché alle comunicazioni di convenzione di moratoria successive alla medesima data.

Per quanto concerne il **comma 3**, v. supra alla **lettera h)**.

## Articolo 21

*(Modifiche urgenti al decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2020, n. 40)*

L'**articolo 21** consente all'imprenditore che abbia ottenuto – entro il **31 dicembre 2022** – accesso al **concordato "in bianco"** o all'**accordo di ristrutturazione** dei debiti di depositare, nei termini già fissati dal giudice, un atto di **rinuncia alla procedura**, dichiarando di aver predisposto un **piano attestato di risanamento**.

A tal fine, la norma in esame modifica il termine previsto dall'articolo 9, comma 5-*bis*, del decreto-legge n. 23 del 2020 (come convertito dalla legge n. 40 del 2020). Tale comma 5-*bis* fa riferimento alle disposizioni di cui agli articoli 161, sesto comma, e 182-*bis*, settimo comma, della LF, concernenti, rispettivamente, il concordato e l'accordo di ristrutturazione dei debiti.

Il termine previsto, nel testo finora vigente, era fissato al 31 dicembre 2021. Tale termine è stato quindi **differito di un anno**.

Si ricorda che il **concordato** c.d. "in bianco" o "con riserva" o "con prenotazione", consente all'imprenditore di godere immediatamente degli effetti derivanti dall'apertura della procedura concordataria, sulla base di una domanda incompleta, posticipando a una fase ulteriore, i cui termini sono dettati dal giudice e sono prorogabili in presenza di giustificati motivi, la presentazione sia del piano che della proposta di concordato. Il riferimento normativo è l'art. 161, sesto comma, LF. Riguardo a tale norma, peraltro, si veda la scheda relativa all'**articolo 22** del decreto-legge in esame.

Riguardo agli **accordi di ristrutturazione del debito**, il settimo comma dell'art. 182-*bis* LF stabilisce che il tribunale, verificata la completezza della documentazione depositata, fissi con decreto l'udienza, entro il termine di trenta giorni dal deposito dell'istanza, disponendo la comunicazione ai creditori della documentazione stessa. Nel corso dell'udienza, riscontrata la sussistenza dei presupposti e verificata la documentazione, con decreto, reclamabile a norma del quinto comma del medesimo art. 182-*bis*, è disposto il divieto di iniziare o proseguire le azioni cautelari o esecutive e di acquisire titoli di prelazione se non concordati; inoltre, viene assegnato il termine di non oltre sessanta giorni per il deposito dell'accordo di ristrutturazione e della relazione redatta dal professionista.

La disciplina del piano attestato di risanamento è contenuta nell'art. 67 co. 3 lett. *d*) della legge fallimentare, il quale prevede l'esclusione dall'azione revocatoria fallimentare per gli atti, i pagamenti e le garanzie concesse sui beni del debitore quando siano stati posti in essere in esecuzione di un piano:

- che consenta il risanamento dell'esposizione debitoria dell'impresa ed assicuri il riequilibrio della situazione finanziaria della stessa;
- che sia stato validato da un professionista indipendente che abbia attestato la veridicità dei dati esposti e la relativa fattibilità.

Il piano dovrà essere pubblicato nel registro delle imprese e la documentazione relativa alla pubblicazione dovrà essere depositata in tribunale. Quest'ultimo dovrà verificare la completezza e la regolarità della procedura per dichiarare **l'improcedibilità della procedura di concordato preventivo e di accordo di ristrutturazione dei debiti.**

## **Articolo 22**

*(Estensione del termine di cui all'articolo 161, decimo comma, del regio decreto 16 marzo 1942, n. 267)*

L'**articolo 22** dispone che il **termine temporale** - concesso dal giudice all'imprenditore in stato di crisi - per la presentazione, successiva al deposito del ricorso, dei documenti richiesti per la domanda di concordato sia applicabile anche quando sia **pendente il procedimento per la dichiarazione di fallimento**. Il nuovo termine si applica **limitatamente alla durata dello stato di emergenza determinato dalla pandemia da COVID-19**.

Ai sensi dell'articolo 161, decimo comma, L.F. quando pende il procedimento per la dichiarazione di fallimento, l'imprenditore può depositare il ricorso contenente la domanda di concordato - unitamente ai bilanci relativi agli ultimi tre esercizi e all'elenco nominativo dei creditori con l'indicazione dei rispettivi crediti - **riservandosi di presentare la proposta, il piano e la documentazione prescritta entro un termine successivo, disposto dal giudice**. Il citato decimo comma fissa tale termine in sessanta giorni, prorogabili, in presenza di giustificati motivi, di non oltre sessanta giorni.

L'**articolo 22** in esame prevede che il suddetto termine sia compreso fra **sessanta e centoventi giorni** e sia **prorogabile**, in presenza di giustificati motivi, di **non oltre sessanta giorni**.

Tale disposizione, come accennato, si applica fino al termine dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, quindi fino al **31 dicembre 2021**, termine previsto dal decreto-legge n. 19 del 2020 (come convertito dalla legge n. 35 del 2020 e come successivamente prorogato, da ultimo, dal decreto-legge n. 105 del 2021, in corso di conversione al momento della redazione della presente scheda). Viene specificato, peraltro, che la disposizione si applichi dalla data di entrata in vigore del decreto-legge in esame (quindi dal 25 agosto 2021).

In tal modo, nel periodo emergenziale in corso, l'**articolo 22** in esame allinea il termine previsto dal decimo comma dell'articolo 161 della legge fallimentare (per i casi in cui sia **pendente la dichiarazione di fallimento**) al termine previsto, in via generale, dal sesto comma del medesimo articolo 161, per la presentazione della documentazione successivamente al deposito del ricorso.

### Articolo 23

#### *(Improcedibilità dei ricorsi per la risoluzione del concordato preventivo e per la dichiarazione di fallimento dipendente da procedure di concordato omologato. Limiti di accesso alla composizione negoziata)*

L'**articolo 23**, prevede - fino al **31 dicembre 2021** - l'**improcedibilità dei ricorsi** per la risoluzione del concordato preventivo o per la dichiarazione di fallimento, relativi ai concordati preventivi con continuità aziendale, omologati in data successiva al 1° gennaio 2019.

Inoltre, stabilisce che l'**istanza di nomina dell'esperto indipendente** non possa essere presentata in pendenza del procedimento introdotto con domanda di omologazione di un accordo di ristrutturazione o ricorso per l'ammissione a talune procedure di composizione negoziata.

L'improcedibilità dei ricorsi di cui al **comma 1** è disposta - come evidenziato nella **relazione illustrativa** - al fine di tenere conto della difficoltà di mantenere gli impegni assunti in virtù dell'omologazione di un concordato in data successiva al 1° gennaio 2019, a causa della crisi determinata dall'emergenza da COVID-19. La norma dispone quindi l'improcedibilità dei ricorsi fino al termine dello stato d'emergenza, prorogato al **31 dicembre 2021** dall'art. 1 del decreto-legge n. 23 luglio 2021, n. 105 (convertito con modificazioni dalla legge n. 126 del 2021).

La norma, come detto, dispone quindi l'improcedibilità dei ricorsi per la **risoluzione del concordato preventivo** nei confronti di imprenditori che hanno presentato domanda di concordato preventivo ai sensi dell'articolo 186-*bis* della legge fallimentare (il quale disciplina il concordato con **continuità aziendale**) e si applica anche ai ricorsi per la dichiarazione di **fallimento**, al fine di evitare la dichiarazione di fallimento nonostante l'improcedibilità del ricorso per la risoluzione del concordato.

Si segnala che il richiamato articolo 186-*bis* della legge fallimentare è stato modificato dall'**articolo 20, comma 1, lett. g**), del presente decreto-legge (cfr. la relativa scheda).

Il **comma 2** stabilisce che l'**istanza di nomina dell'esperto** (di cui all'art. 2, comma 1, del presente decreto-legge) non può essere presentata, come già accennato, in pendenza del procedimento introdotto con la domanda di omologazione di un accordo di ristrutturazione o con il ricorso per l'ammissione al concordato preventivo. Si specifica che la disposizione trova applicazione anche in caso di ricorso contenente la domanda di concordato presentato ai sensi dell'art. 161, sesto comma, della legge fallimentare, nonché (secondo le modifiche approvate dal **Senato**):

- con ricorso depositato ai sensi dell'articolo 182-*bis*, sesto comma, della medesima legge fallimentare ovvero

- con ricorso per l'accesso alle procedure di accordo di ristrutturazione dei debiti o liquidazione dei beni di cui agli articoli 7 e 14-*ter* della [legge n. 3 del 2012](#).

La legge n. 3 del 2012, al Capo II, reca disposizioni concernenti i procedimenti di composizione della crisi da sovraindebitamento e di liquidazione del patrimonio, anticipando sostanzialmente, l'applicazione di alcune delle regole sulla composizione delle crisi da sovraindebitamento contenute nel Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.

Il richiamato articolo 7 della legge n. 3 concerne i presupposti di ammissibilità alle procedure di sovraindebitamento. Il piano - su cui deve basarsi l'accordo di ristrutturazione - può prevedere esclusivamente la dilazione del pagamento. Sono previste altresì condizioni soggettive ostative all'accesso alla procedura: essere soggetto a procedure concorsuali diverse da quelle regolate dal presente capo; l'aver fatto ricorso, nei precedenti cinque anni, ai procedimenti di cui alla legge n. 3; l'aver subito, per cause a imputabili al debitore, uno dei provvedimenti di risoluzione dell'accordo ovvero di revoca e cessazione degli effetti dell'omologazione del piano del consumatore di cui agli articoli 14 e 14-bis della medesima legge n. 3 del 2012; l'aver fornito documentazione che non consente di ricostruire compiutamente la sua situazione economica e patrimoniale; l'aver già ottenuto l'esdebitazione per due volte; l'aver determinato con grave colpa, malafede o frode il sovraindebitamento (limitatamente al piano del consumatore) o l'aver commesso atti diretti a frodare le ragioni dei creditori (limitatamente all'accordo di composizione della crisi). Infine, si prevede che l'accordo di composizione della crisi della società produce i suoi effetti anche nei confronti dei soci illimitatamente responsabili.

L'articolo 14-*ter* disciplina la domanda di liquidazione dei beni che può essere avanzata, al tribunale competente, dal debitore in stato di sovraindebitamento, a condizione che non ricorrano talune delle già ricordate condizioni di inammissibilità, in particolare: l'essere soggetto a procedure concorsuali diverse da quelle regolate dal presente capo; l'aver fatto ricorso, nei precedenti cinque anni, ai procedimenti di cui alla medesima legge n. 3 del 2012.

Riguardo al contenuto dell'art. 161, sesto comma, si veda la scheda relativa all'articolo 21 del presente decreto-legge. Per l'art. 182-*bis* si veda la scheda dell'articolo 20.

**Articolo 23-bis**  
***(Disposizioni in materia di specifiche tecniche sui rapporti riepilogativi nelle procedure esecutive e concorsuali)***

L'**articolo 23-bis**, introdotto nel corso dell'esame in **Senato**, modifica il termine di entrata in vigore delle specifiche tecniche sui rapporti riepilogativi nelle procedure esecutive e concorsuali.

La disposizione in esame modifica l'articolo 20, comma 5, del decreto-legge n. 132 del 2014, in materia di processo civile (come convertito dalla legge n. 162 del 2014).

Tale articolo 20, al comma 1, reca disposizioni concernenti il **deposito telematico dei rapporti periodici e finali nelle procedure esecutive e concorsuali**, integrando, a tal fine, l'art. 16-*bis* del decreto-legge n. 179 del 2012 (come convertito dalla legge n. 221 del 2012). Esso introduce, infatti, l'obbligo di deposito telematico di una serie **di rapporti periodici e finali nell'ambito di procedure esecutive, concorsuali e di amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi**. Ciò per consentire, oltre al controllo da parte del giudice preposto, anche ai dicasteri interessati (Ministero della giustizia e al Ministero dello sviluppo economico) di verificare l'esito e l'efficienza di tali procedure a fini statistici.

Il comma 5 dell'articolo 20 precisa che tali disposizioni saranno efficaci anche rispetto alle procedure in corso (alla data di entrata in vigore del medesimo decreto-legge n. 132) ma solo a partire dal **novantesimo giorno successivo alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale dei decreti ministeriali con le specifiche tecniche**.

Il **Senato** ha previsto l'abrogazione di tale termine di entrata in vigore con la conseguenza dell'applicabilità di quanto previsto per le **specifiche tecniche del processo civile telematico** dal regolamento di cui al [decreto del Ministro della giustizia n. 44 del 2011](#). L'art. 34, comma 3, di tale decreto ministeriale stabilisce che **fino all'emanazione delle specifiche tecniche continuano ad applicarsi, in quanto compatibili, le disposizioni anteriormente vigenti**.

L'articolo 20, comma 1, del decreto-legge n. 132 del 2014 ha inserito i commi 9-*quater* (sulla chiusura del fallimento), 9-*quinquies* (sul concordato preventivo con cessione dei beni e con continuità aziendale), 9-*sexies* (sulla vendita nell'espropriazione immobiliare), stabilendo che per la procedura fallimentare, di concordato preventivo e per le procedure esecutive individuali su beni immobili è previsto - a cura del curatore, del liquidatore o del commissario giudiziale, del delegato alla vendita dell'immobile - l'obbligo di elaborazione e di deposito del rapporto riepilogativo finale, da redigere in conformità a quanto già previsto dalla legge fallimentare (R.D. n. 267 del 1942, art. 33). In caso di concordato con continuità aziendale, è introdotto anche l'obbligo del commissario giudiziale di redigere il rapporto riepilogativo periodico. Il nuovo comma 9-*septies* prevede che

tutti questi rapporti siano depositati con modalità telematiche nel rispetto della normativa anche regolamentare concernente la sottoscrizione, la trasmissione e la ricezione dei documenti informatici, nonché delle apposite specifiche tecniche del responsabile per i sistemi informativi automatizzati del Ministero della giustizia.

## **Articolo 24** *(Aumento del ruolo organico del personale di magistratura ordinaria)*

**L'articolo 24 aumenta di 20 unità il ruolo organico** della magistratura ordinaria.

Il **comma 1**, sostituendo la tabella allegata alla legge n. 71 del 1991, **aumenta di 20 unità il ruolo organico** della magistratura ordinaria, al fine di garantire che l'attuazione della normativa europea relativa alla Procura europea – in virtù della quale sono state attribuite a 20 magistrati le funzioni di procuratore europeo delegato - non privi di risorse di magistratura le procure della Repubblica.

Si ricorda, infatti, che con il **decreto legislativo n. 9 del 2021**, il Governo ha adeguato la normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/1939 del Consiglio, del 12 ottobre 2017, relativo all'attuazione di una cooperazione rafforzata sull'**istituzione della Procura europea «EPPO»**.

In particolare, il provvedimento ha armonizzato il diritto interno con il nuovo ufficio inquirente europeo, ha delineato le nuove figure istituzionali e le relative competenze, i rapporti con le autorità inquirenti nazionali nonché gli aspetti procedurali della cooperazione, individuando nel CSM l'autorità competente a designare i candidati al posto di procuratore europeo e di procuratore europeo delegato e dettando la disciplina relativa al procedimento di designazione; parallelamente, il d.lgs. ha individuato nel Ministro della giustizia l'autorità competente a concludere con il procuratore capo europeo l'accordo volto a individuare il numero dei procuratori europei delegati, nonché la ripartizione funzionale e territoriale delle competenze tra gli stessi.

Il provvedimento, inoltre, ha attribuito ai **procuratori europei delegati le funzioni e i poteri spettanti ai pubblici ministeri nazionali** in relazione alle **indagini di competenza della Procura europea**, sottraendoli alle direttive dei procuratori della Repubblica e alla vigilanza del procuratore generale presso la corte d'appello. In attuazione del d.lgs. n. 9 del 2021, con uno scambio di lettere tra la Ministra della giustizia e il Procuratore Europeo è stato concluso l'accordo sul funzionamento della Procura Europea, che potrà svolgere le sue funzioni con **20 procuratori delegati distribuiti in nove uffici territoriali** (Roma, Milano, Napoli, Bologna, Palermo, Venezia, Torino, Bari e Catanzaro).

Un primo intervento sulla tabella recante l'organico della magistratura ordinaria è già stato effettuato dal decreto legislativo n. 9 del 2021, che ha incluso i magistrati addetti alle funzioni di procuratori europei delegati nell'elenco delle funzioni che possono essere svolte dai magistrati ordinari. In particolare, tali funzioni sono state inserite nella **lettera L)**, relativa ai magistrati con funzioni giudicanti e requirenti di merito di primo e di secondo grado.

Il decreto legislativo non ha però modificato la corrispondente dotazione organica. A ciò provvede ora il decreto-legge in commento, che aumenta appunto di 20 unità – pari al numero di procuratori europei delegati italiani, che il Governo ha

concordato con la Procura europea – l’organico dei “Magistrati con funzioni giudicanti e requirenti di merito di primo e di secondo grado, di magistrato distrettuale, di coordinamento nazionale presso la Direzione nazionale antimafia e antiterrorismo e semidirettive di primo grado, di primo grado elevate e di secondo grado, nonché magistrati destinati alle funzioni di procuratori europei delegati”.

Il **comma 2** quantifica gli oneri connessi all’attuazione dell’aumento di organico (circa 2,5 milioni di euro a regime) e individua una copertura finanziaria. Il **comma 3** autorizza il Ministro dell’economia alle opportune variazioni di bilancio.

**Ruolo organico della magistratura (tabella allegata alla legge n. 71 del 1991)**

	<b>Normativa vigente</b>	<b>D.L. n. 118 del 2021</b>
<i>A. Magistrato con funzioni direttive apicali giudicanti di legittimità: Primo presidente della Corte di cassazione</i>	1	1
<i>B. Magistrato con funzioni direttive apicali requirenti di legittimità: Procuratore generale presso la Corte di cassazione</i>	1	1
<i>C. Magistrati con funzioni direttive superiori di legittimità:</i>		
<i>Presidente aggiunto della Corte di cassazione</i>	1	1
<i>Procuratore generale aggiunto presso la Corte di cassazione</i>	1	1
<i>Presidente del Tribunale superiore delle acque pubbliche</i>	1	1
<i>D. Magistrati con funzioni giudicanti e requirenti direttive di legittimità</i>	65	65
<i>E. Magistrati con funzioni giudicanti e requirenti di legittimità</i>	440	440
<i>F. Magistrato con funzioni direttive requirenti di coordinamento nazionale: Procuratore nazionale antimafia e antiterrorismo</i>	1	1
<i>G. Magistrati con funzioni direttive di merito di secondo grado, giudicanti e requirenti</i>	52	52
<i>H. Magistrati con funzioni direttive di merito di primo grado elevate, giudicanti e requirenti</i>	53	53
<i>I. Magistrati con funzioni direttive di merito giudicanti e requirenti di primo grado</i>	314	314
<i>L. Magistrati con funzioni giudicanti e requirenti di merito di primo e di secondo grado, di magistrato distrettuale, di coordinamento nazionale presso la Direzione nazionale antimafia e antiterrorismo e semidirettive di primo grado, di primo grado elevate e di secondo grado, nonché magistrati destinati alle funzioni di procuratori europei delegati</i>	9.621	<b>9.641</b>
<i>M. Magistrati destinati a funzioni non giudiziarie</i>	200	200
<i>N. Magistrati ordinari in tirocinio</i>	(nr pari a quello dei posti vacanti in organico)	(nr pari a quello dei posti vacanti in organico)
<b>Totale</b>	<b>10.751</b>	<b>10.771</b>

## Articolo 25

### *(Misure urgenti in materia di semplificazione delle procedure di pagamento degli indennizzi per equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo)*

**L'articolo 25** reca misure urgenti in materia di semplificazione delle procedure **di pagamento degli indennizzi per equa riparazione** in caso di violazione del termine di ragionevole durata del processo.

**L'articolo 25** si propone di **velocizzare le procedure di pagamento** degli indennizzi per equa riparazione in caso di violazione della ragionevole durata del processo e delle altre somme dovute sulla base di titoli giudiziali tramite la **digitalizzazione**. A tal fine il **comma 1** dell'articolo 25 del decreto-legge in conversione introduce nell'articolo 5-*sexies* della legge 24 marzo 2001, n. 89, la c.d. legge Pinto, un ulteriore comma (comma 3-*bis*) il quale demanda a successivi decreti del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero della giustizia, da emanarsi entro il 31 dicembre 2021, l'indicazione delle modalità tecniche di presentazione telematica, anche a mezzo di soggetti incaricati, ai sensi del Codice dell'amministrazione digitale (d.lgs. n. 82 del 2005), dei modelli di dichiarazione di cui al comma 3 (vedi *supra*) attestanti la mancata riscossione di somme per il medesimo titolo, l'esercizio di azioni giudiziarie per lo stesso credito, l'ammontare degli importi che l'amministrazione è ancora tenuta a corrispondere.

L'articolo 5-*sexies* disciplina le **modalità di pagamento delle somme liquidate equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo**. Si prevede in particolare che, una volta che la somma da corrispondere a titolo di equa riparazione è stata liquidata dalla Corte d'appello:

- il creditore deve presentare all'amministrazione debitrice (Ministero della giustizia, Ministero della difesa o Ministero dell'Economia e delle finanze) una **dichiarazione** sostitutiva (artt. 46 e 47 del DPR n. 445 del 2000, sulla documentazione amministrativa) nella quale attesta il proprio credito e sceglie le modalità di riscossione (comma 1). La dichiarazione ha validità semestrale e deve essere rinnovata a richiesta dell'amministrazione (comma 2); i contenuti della dichiarazione e i documenti da allegare saranno delineati da decreti del Ministero dell'Economia e della Giustizia entro il 30 ottobre 2016 (comma 3)<sup>4</sup>. La trasmissione della dichiarazione completa è condizione di emissione dell'ordine di pagamento (comma 4) e, in generale, presupposto per il pagamento anche nell'ambito dell'esecuzione forzata o del pagamento compiuto dal commissario ad acta (comma 11);
- ricevuta la dichiarazione, l'amministrazione deve effettuare il **pagamento entro 6 mesi** (comma 5). Solo allo spirare di tale termine il creditore può proporre ricorso per l'ottemperanza del provvedimento o procedere all'esecuzione forzata (comma 7). Se è esercitata l'azione di ottemperanza, il

---

<sup>4</sup>In attuazione di tale previsione è stato adottato il [Decreto 28 ottobre 2016](#).

giudice amministrativo può nominare commissario *ad acta* un dirigente dell'amministrazione debitrice (comma 8);

- i pagamenti sono effettuati nei limiti delle **risorse disponibili** sui relativi capitoli di bilancio, “fatto salvo il ricorso ad anticipazioni di tesoreria mediante **pagamento in conto sospeso**”, con regolarizzazione a carico del fondo di riserva per le spese obbligatorie (comma 6);
- l'**accredito** delle somme al creditore può essere effettuato su un conto corrente o un conto di pagamento indicato (nella dichiarazione); i pagamenti per cassa o per vaglia cambiario sono possibili solo se la somma non supera i 1.000 euro (comma 9) e in questo caso è possibile delegare un legale rappresentante alla riscossione (comma 10).

Una **disposizione transitoria** (comma 12) stabilisce che, nelle more dell'emanazione del D.M. sui contenuti e i modelli di dichiarazione sostitutiva, i creditori trasmettono la dichiarazione avvalendosi della modulistica presente sui siti delle amministrazioni interessate. Le dichiarazioni già presentate prima dell'entrata in vigore della riforma conservano efficacia, anche se non contengono le indicazioni previste dai commi 9 e 10.

Con riguardo alla disposizione in esame la relazione illustrativa osserva come si intenda consentire la presentazione della richiesta di pagamento delle somme liquidate da parte del difensore del creditore o di un suo delegato tramite sistemi di autenticazione pubblica su piattaforma digitale con comunicazione automatizzata dei dati richiesti dalla legge, ma anche consentire agli utenti e alle imprese di verificare autonomamente lo stato della pratica e di modificare i dati forniti necessari per il pagamento. Attraverso la digitalizzazione inoltre sarebbe possibile l'acquisizione automatizzata dei metadati relativi ai provvedimenti giurisdizionali costituenti titolo di condanna, nonché la gestione della procedura da parte della struttura amministrativa sino all'emissione dell'ordine di pagamento.

Si tratta peraltro - osserva sempre la relazione - di una proposta coerente con analoga proposta presentata dal Ministero dell'economia in materia di pagamenti di indennizzi per irragionevole durata dei processi dinanzi al giudice amministrativo, contabile e tributario e per indennizzi riguardanti l'ingiusta detenzione e l'errore giudiziario.

Si tratta di una previsione alla cui attuazione, come precisa il **comma 2** dell'articolo si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

**Articolo 26**  
***(Disposizioni urgenti per la semplificazione del procedimento di assegnazione delle risorse del Fondo unico giustizia)***

**L'articolo 26** introduce una disciplina derogatoria, valida solo per l'anno 2021, in materia di **assegnazione delle risorse del Fondo Unico Giustizia**, prevedendo la riassegnazione immediate delle quote versate all'entrata del bilancio dello Stato nel 2020 agli stati di previsione del Ministero della giustizia e dell'interno.

La disposizione prevede, unicamente in relazione all'anno 2021, la tempestiva **riassegnazione delle quote delle risorse intestate al Fondo Unico Giustizia** alla data del 31 dicembre 2019, relative alle confische e agli utili della gestione finanziaria del medesimo fondo, versate all'entrata del bilancio dello Stato nel corso dell'anno 2020, agli stati di previsione del Ministero della giustizia e del Ministero dell'interno, in misura pari al 49 per cento in favore di ciascuna delle due amministrazioni. Tali risorse sono destinate al **finanziamento di interventi urgenti volti al superamento dell'emergenza epidemiologica, alla digitalizzazione, all'innovazione tecnologica e all'efficientamento delle strutture e delle articolazioni ministeriali**.

In merito la relazione illustrativa precisa che "le somme versate nel corso dell'anno 2020 all'entrata del bilancio dello Stato sul capitolo 2414, articoli 2 e 3, relative alle confische e agli utili della gestione finanziaria delle quote intestate al Fondo unico giustizia alla data del 31 dicembre 2019 ammontano a complessivi euro 114.126.411, 55. Considerato che resta ferma la percentuale del 2 per cento destinata all'erario, pari ad euro 2.282.528,23 e che l'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 23-*quinquies* del decreto-legge 28 ottobre 2020, n.137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n.176 (cosiddetto «decreto-legge ristori») comporta oneri pari ad euro 1.000.000 a decorrere dall'anno 2021, la somma da ripartire tra il Ministero dell'interno e il Ministero della giustizia ammonta complessivamente ad euro 110.843.883,32. La riassegnazione, nella misura stabilita dalla norma in esame, consentirà al Ministero dell'interno di disporre di una somma pari ad euro 55.421.941,66 e al Ministero della giustizia di una somma pari ad euro 48.403.941,66 (calcolata al netto della prededuzione relativa alla copertura finanziaria in materia di mediazione civile ai sensi dell'articolo 17 del decreto legislativo 4 marzo 2010, n. 28, pari ad euro 7.018.000 in ragione d'anno), nel corso dell'anno 2021".

Si tratta di una disciplina derogatoria rispetto a quanto previsto dall'articolo 2, comma 7, del decreto-legge 16 settembre 2008, n. 143, (conv. legge n. 181 del 2008).

Il **Fondo Unico di Giustizia**, istituito dall'art. 61, comma 23, del D.L. n. 112/2008 (convertito dalla legge n. 133/2008), è **un fondo dinamico** in cui confluiscono:

- i **rapporti finanziari** ed assicurativi sottoposti a sequestro penale o amministrativo oppure a confisca di prevenzione;

- le **somme** non ritirate trascorsi 5 anni dalla definizione dei processi civili e delle procedure fallimentari.

Equitalia Giustizia che gestisce sulla base dell'art. 2 del D.L. n. 143/2008 (convertito dalla legge n. 181/2008), il Fondo Unico Giustizia, riceve le comunicazioni di sequestro, dissequestro e confisca degli uffici giudiziari o amministrativi; i flussi informativi trasmessi dagli operatori finanziari (Banche, Poste Italiane, SGR, ecc.) e assicurativi, mediante il sistema Entratel dell'Agenzia delle Entrate. Equitalia Giustizia versa nel contempo allo Stato: le somme confiscate dall'Autorità Giudiziaria o Amministrativa (art. 6, comma 1, del DM n. 127/2009); l'utile della gestione finanziaria delle risorse liquide del FUG (art. 2 del DM 20 aprile 2012); una quota delle risorse sequestrate stabilita con decreto ministeriale, in base a criteri statistici che tengono conto delle probabilità di restituzione (cd. «anticipazione») (comma 7 dell'art. 2 del DL n. 143/2008).

Le somme versate allo Stato da Equitalia Giustizia sono destinate alla riassegnazione (art. 2 del DL n. 143/2008):

- in misura non inferiore a 1/3, al Ministero dell'interno;
- in misura non inferiore a 1/3, al Ministero della giustizia;
- all'entrata del bilancio dello Stato.

Le quote di riassegnazione sono stabilite annualmente con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (comma 7 dell'art. 2 del DL n. 143/2008 e art. 7 del DM n. 127/2009). I DPCM finora emanati hanno sempre previsto la destinazione del 49% al Ministero dell'interno, del 49% al Ministero della giustizia e del 2% all'entrata del bilancio dello Stato. Alcuni versamenti residuali vengono eseguiti da Equitalia Giustizia in specifici capitoli di bilancio con differenti ripartizioni.

E' opportuno ricordare che Equitalia Giustizia «anticipa» allo Stato una percentuale delle risorse liquide sequestrate, in funzione della «rotatività» del FUG (dinamica delle entrate: sequestri e delle uscite: confische e dissequestri).

In questo modo si libera una parte delle somme sequestrate «immobilizzate» in attesa della definizione dei procedimenti penali.

Tale percentuale:

- è determinata in base a criteri statistici (commi 7 e 7-*quater* dell'art. 2 del [DL n. 143/2008](#));
- è fissata con decreto interministeriale entro il limite massimo del 30% delle risorse liquide disponibili;
- è elevabile al 50% in funzione del progressivo consolidamento dei dati statistici.

**Articolo 26-bis**  
***(Misure urgenti in materia di concorso per il reclutamento di magistrati ordinari)***

**L'articolo 26-bis**, introdotto nel corso dell'esame del decreto-legge in Senato, prevede e disciplina la procedura per il **reclutamento di magistrati ordinari** in tirocinio per la copertura di **500 posti vacanti nell'organico** della magistratura.

Più nel dettaglio la disposizione prevede l'adozione di misure urgenti in materia di svolgimento del **concorso per magistrati ordinari**, al fine di colmare le elevate scoperture di organico del personale di magistratura attraverso l'indizione, entro sei dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, di un concorso per il reclutamento di **500 magistrati (comma 1)**.

Il **comma 2** reca la **disciplina specifica per la prova scritta** del concorso per magistrato ordinario da bandire.

Tale disciplina ricalca quella prevista dall'articolo 11 del decreto legge n. 44 del 2021, per l'espletamento della prova scritta del concorso bandito con D.M. 29 ottobre 2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 26 gennaio 2021.

La prova scritta consiste - per questa volta - nello svolgimento di **sintetici elaborati teorici** sulle materie di cui all'art. 1, comma 3 del d.lgs. n. 160 del 2006 (diritto civile, diritto penale e diritto amministrativo). Nel definire i criteri per la valutazione omogenea degli elaborati scritti a norma dell'articolo 5, comma 3, del predetto decreto legislativo n. 160 del 2006, la commissione tiene conto della capacità di sintesi nello svolgimento degli elaborati. Gli elaborati devono essere presentati nel termine di cinque ore dalla dettatura.

A regime il concorso per uditore giudiziario consiste in una prova scritta e in una prova orale. La **prova scritta del concorso in magistratura** consiste nello svolgimento di tre elaborati teorici, quindi in concreto tre temi, che abbiano ad oggetto il diritto civile, il diritto penale e il diritto amministrativo. Per ognuna delle tre materie sono elaborate tre tracce dalla commissione giudicatrice, e il giorno della prova il titolo dell'elaborato da svolgere viene sorteggiato fra queste tre tracce. Le prove hanno ognuna la durata di otto ore. Ogni prova è valutata in ventesimi, e per superare le prove scritte ed accedere alla prova orale occorre aver ottenuto il punteggio minimo di idoneità di 12/20 in ognuna delle tre prove. Il superamento della prova scritta comporta l'accesso alla prova orale, che consiste in un colloquio orale con la commissione esaminatrice, avente ad oggetto domande sulle seguenti discipline:

- diritto civile ed elementi fondamentali di diritto romano;
- procedura civile;
- diritto penale;
- procedura penale;
- diritto amministrativo, costituzionale e tributario;

- diritto commerciale e fallimentare;
  - diritto del lavoro e della previdenza sociale;
  - diritto comunitario;
  - diritto internazionale pubblico e privato;
  - elementi di informatica giuridica e di ordinamento giudiziario;
  - colloquio su una lingua straniera, indicata dal candidato all'atto della domanda di partecipazione al concorso, scelta fra: inglese, spagnolo, francese o tedesco
- Per il conseguimento della idoneità l'articolo 1, comma 5 del d.lgs. n. 160 prevede che il candidato debba aver ottenuto non meno di 6/10 in ciascuna delle materie della prova orale e un giudizio di sufficienza nel colloquio sulla lingua straniera prescelta, e comunque una votazione complessiva nelle due prove non inferiore a 108 punti. Non sono ammesse frazioni di punto.

Il **comma 3** prevede - derogando a quanto previsto dal comma 1-bis dell'articolo 5 del d.lgs. n. 160 del 2006 - che la **Commissione di concorso** debba essere presieduta da un magistrato che abbia conseguito la sesta valutazione di professionalità e **composta** da:

- 23 magistrati che abbiano conseguito almeno la terza valutazione di professionalità;
- 6 professori universitari di ruolo titolari di insegnamenti nelle materie di esame (a questi, nominati su proposta del Consiglio universitario nazionale, si applicano, a loro richiesta, le disposizioni di cui all'art. 13, comma 2, del d.P.R. n. 382 del 1980)
- 4 avvocati iscritti all'albo speciale dei patrocinanti dinanzi alle magistrature superiori, nominati su proposta del Consiglio nazionale forense.

La disposizione prevede una causa di incompatibilità: l'aver prestato, a qualsiasi titolo e modo, attività di docenza nelle scuole di preparazione al concorso per magistrato ordinario.

Sempre in deroga alla disciplina prevista dall'articolo 5, comma 6 del decreto legislativo n. 160 del 2006 si prevede, al **comma 4**, che qualora il numero dei candidati che hanno portato a termine la prova scritta superi più di trecento, il Presidente della commissione è tenuto a formare per ogni seduta tre sottocommissioni, a ciascuna delle quali assegnare un terzo dei candidati secondo criteri obiettivi. Alla formazione delle sottocommissioni il Presidente si procederà solo dopo la valutazione di almeno venti candidati in seduta plenaria con la partecipazione di tutti i componenti. Le sottocommissioni sono rispettivamente presiedute dal presidente e dai magistrati più anziani presenti, a loro volta sostituiti, in caso di assenza o impedimento, dai magistrati più anziani presenti, e assistite ciascuna da un segretario. La commissione è tenuta a deliberare su ogni oggetto eccedente la competenza delle sottocommissioni. Per la valutazione degli elaborati scritti il presidente suddivide ciascuna sottocommissione in tre collegi, composti ciascuno di almeno tre componenti, presieduti dal presidente o dal magistrato più anziano. In caso di parità di voti, prevale quello di chi presiede. Ciascun collegio

della medesima sottocommissione esamina gli elaborati di una delle materie oggetto della prova relativamente ad ogni candidato.

Ai sensi del **comma 5**, per l'espletamento della prova orale invece, il Presidente dovrà formare per ogni seduta due sottocommissioni a ciascuna delle quali affidare la metà dei candidati da esaminare

Le sottocommissioni sono rispettivamente presiedute dal presidente e dai magistrati più anziani presenti, a loro volta sostituiti, in caso di assenza o impedimento, dai magistrati più anziani presenti, e assistite ciascuna da un segretario. Le sottocommissioni procedono all'esame orale dei candidati e all'attribuzione del punteggio finale, osservate, in quanto compatibili, le disposizioni degli articoli 14, 15, commi 1 e 3, e 16 del regio decreto 15 ottobre 1925, n. 1860.

Il **comma 6** precisa che salvo quanto previsto dalle disposizioni dei commi precedenti, allo svolgimento del concorso per magistrato ordinario in esame si applicano le disposizioni vigenti alla data di entrata in vigore del decreto in conversione.

Il **comma 7** riscrive (" a regime") il comma terzo dell'articolo 7 del R.D. n. 1860 del 1925.

Il terzo comma dell'articolo 7 del R.D. n. 1860 del 1925, nella sua formulazione vigente, prevede che i concorrenti possano consultare unicamente i semplici testi dei codici, delle leggi e dei decreti dello Stato, del "*Corpus iuris*" e delle istituzioni di Gaio.

Il terzo comma come riscritto dalla disposizione in commento oltre a consentire ai candidati di consultare i semplici testi dei codici, delle leggi e dei decreti dello Stato, preventivamente comunicati alla commissione e da quest'ultima verificati per l'ammissione alla prova permette loro, in alternativa, la **consultazione dei predetti testi normativi con modalità informatiche**, previa determinazione contenuta nel decreto ministeriale di adozione del diario delle prove scritte. Ad un decreto del Ministro della giustizia da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, è demandata l'individuazione delle regole operative e tecniche di consultazione mediante modalità informatiche.

Il **comma 8** infine modifica l'articolo 4 del decreto legislativo n. 160 del 2006, che disciplina le modalità di presentazione della domanda di partecipazione al concorso in magistratura.

L'articolo 4, nella sua formulazione vigente, prevede che la domanda di partecipazione al concorso per esami per magistrato ordinario, indirizzata al Consiglio superiore della magistratura, debba essere presentata o spedita, a mezzo raccomandata, entro il termine di trenta giorni decorrente dalla data di pubblicazione del decreto di indizione nella Gazzetta Ufficiale, al procuratore della Repubblica presso il tribunale nel cui circondario il candidato è residente. Non sono

ammessi a partecipare al concorso i candidati le cui domande sono presentate o spedite oltre il suddetto termine. Con riguardo ai candidati aventi dimora fuori del territorio dello Stato si prevede che questi possano presentare la domanda, entro lo stesso termine, alla autorità, consolare competente o al procuratore della Repubblica di Roma.

Formalizzando quanto già affermatosi in via di prassi si prevede che la domanda di partecipazione al concorso per esami per magistrato ordinario, indirizzata al Consiglio Superiore della Magistratura, debba essere presentata **esclusivamente in via telematica**, secondo modalità da determinarsi nel bando di concorso entro il termine di trenta giorni decorrente dalla data di pubblicazione del bando nella Gazzetta Ufficiale, al procuratore della Repubblica presso il tribunale nel cui circondario il candidato è residente (comma 1 dell'articolo 4 del d.lgs. n. 160). Non sono ammessi a partecipare al concorso i candidati le cui domande sono inviate in difformità a quanto stabilito nel bando di concorso (comma 2 dell'articolo 4 del d.lgs. n. 160). 3. Per i candidati, cittadini italiani, non residenti nel territorio dello Stato, si prevede che le domande di partecipazione debbano essere inviate in via telematica al procuratore della Repubblica di Roma.

Il **comma 9** prevede infine la **copertura finanziaria** dell'articolo 26-bis del quale le Commissioni riunite hanno proposto l'introduzione.

**Articoli 27, 28, 28-bis e 29**  
*(Disposizioni transitorie e finanziarie. Entrata in vigore)*

L'**articolo 27** prevede che gli **articoli 2 e 3, commi 6, 7, 8 e 9, e gli articoli da 4 a 19**, del decreto-legge, in tema di composizione negoziata per la soluzione della crisi d'impresa, si applichino a decorrere dal **15 novembre 2021**.

L'**articolo 28** reca **le disposizioni finanziarie** e stabilisce che dall'attuazione delle norme del decreto-legge **non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica**, ad eccezione degli **articoli 3** (Istituzione della piattaforma telematica nazionale e nomina dell'esperto) e **24** (Aumento del ruolo organico del personale di magistratura ordinaria). Le amministrazioni interessate provvedono ai relativi adempimenti nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente.

L'**articolo 28-bis**, introdotto nel corso dell'esame in Senato, specifica che le disposizioni del decreto-legge sono applicabili anche nelle Regioni a statuto speciale e nelle province autonome di Trento e Bolzano, compatibilmente con i rispettivi statuti speciali.

L'**articolo 29** dispone in merito all'**entrata in vigore** del decreto-legge in esame.

L'**articolo 29** dispone che il decreto-legge entri in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.  
Il decreto-legge è dunque vigente dal **25 agosto 2021**.