

XVIII LEGISLATURA

# BOLLETTINO

## DELLE GIUNTE E DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI

---

### INDICE

---

COMMISSIONI RIUNITE (IV Camera e 4 <sup>a</sup> Senato) . . . . .	<i>Pag.</i>	3
COMMISSIONI RIUNITE (I e II) . . . . .	»	4
AFFARI COSTITUZIONALI, DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E INTERNI (I) . . . . .	»	63
GIUSTIZIA (II) . . . . .	»	71
AFFARI ESTERI E COMUNITARI (III) . . . . .	»	72
LAVORO PUBBLICO E PRIVATO (XI) . . . . .	»	80
AFFARI SOCIALI (XII) . . . . .	»	85
COMITATO PARLAMENTARE PER LA SICUREZZA DELLA REPUB- BLICA . . . . .	»	88
COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA .	»	89
<i>INDICE GENERALE</i> . . . . .	<i>Pag.</i>	94

---

N. B. Sigle dei gruppi parlamentari: MoVimento 5 Stelle: M5S; Lega - Salvini Premier: Lega; Partito Democratico: PD; Forza Italia - Berlusconi Presidente: FI; Fratelli d'Italia: FdI; Liberi e Uguali: LeU; Misto: Misto; Misto-Civica Popolare-AP-PSI-Area Civica: Misto-CP-A-PS-A; Misto-Minoranze Linguistiche: Misto-Min.Ling.; Misto-Noi con l'Italia-USEI: Misto-NcI-USEI; Misto+Europa-Centro Democratico: Misto+E-CD; Misto-MAIE - Movimento Associativo Italiani all'Estero: Misto-MAIE; Misto-Sogno Italia-10 Volte Meglio: Misto-SI-10VM.

PAGINA BIANCA

## COMMISSIONI RIUNITE

### **IV (Difesa) della Camera dei deputati e 4<sup>a</sup> (Difesa) del Senato della Repubblica**

---

#### S O M M A R I O

##### AUDIZIONI INFORMALI:

Nell'ambito dell'esame del Documento Programmatico Pluriennale per la Difesa per il triennio 2019-2021 (Doc. CCXXXIV, n. 2).

Audizione del Capo di Stato Maggiore della difesa, Gen. Enzo Vecciarelli ..... 3

#### AUDIZIONI INFORMALI

*Giovedì 18 luglio 2019.*

**Nell'ambito dell'esame del Documento Programmatico Pluriennale per la Difesa per il triennio 2019-2021 (Doc. CCXXXIV, n. 2).**

**Audizione del Capo di Stato Maggiore della difesa,  
Gen. Enzo Vecciarelli.**

L'audizione informale è stata svolta dalle 8.30 alle 9.30.

## COMMISSIONI RIUNITE

### I (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni) e II (Giustizia)

#### S O M M A R I O

##### SEDE REFERENTE:

DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica. C. 1913 Governo  
(*Seguito esame e rinvio*) ..... 4

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 21

##### SEDE REFERENTE:

DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica. C. 1913 Governo  
(*Seguito esame e conclusione*) ..... 21

ALLEGATO 1 (*Proposte emendative approvate*) ..... 44

ALLEGATO 2 (*Subemendamenti all'emendamento 2.60 dei Relatori*) ..... 54

ALLEGATO 3 (*Articolo aggiuntivo 3.05 del Governo*) ..... 61

ALLEGATO 4 (*Correzioni di forma*) ..... 62

##### SEDE REFERENTE

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza della presidente della II Commissione Francesca BUSINAROLO, indi del vicepresidente della I Commissione Gianluca VINCI. — Intervengono i Sottosegretari di Stato per l'interno Nicola Molteni e Carlo Sibilia, nonché il Sottosegretario di Stato per i rapporti con il Parlamento e per la democrazia diretta Simone Valente.*

##### **La seduta comincia alle 10.20.**

**DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica.**

**C. 1913 Governo.**

*(Seguito esame e rinvio).*

Le Commissioni proseguono l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 17 luglio scorso.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che, in assenza di obiezioni, la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata anche mediante trasmissione con impianto audiovisivo a circuito chiuso. Ne dispone, pertanto, l'attivazione.

Con riferimento alle proposte di riformulazione di taluni emendamenti, avanzate dai relatori nella seduta di ieri, fa presente come la proposta di riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 attinga alla medesima, specifica questione oggetto del predetto emendamento. Infatti, la proposta di riformulazione, analogamente all'emendamento, incide sulla tematica del sequestro e della confisca delle navi sottoposte ai divieti di cui all'articolo 11, comma 1-*ter*, del decreto legislativo n. 286 del 1998, introdotto dall'articolo 1. Inoltre, analogamente all'emendamento, la riformulazione incide sulla custodia delle navi sequestrate e sul loro affidamento ad

organi dello Stato o ad altre amministrazioni. Gli elementi di novità della proposta di riformulazione riguardano aspetti applicativi conseguenti, relativi all'acquisizione delle navi al patrimonio dello Stato successivamente alla confisca definitiva, agli oneri di gestione, nonché alla disciplina contabile delle somme ricavate dalla eventuale vendita delle navi.

Fa inoltre presente che l'ammissibilità delle proposte di riformulazione non è condizionata al fatto che esse riguardino solo modifiche di carattere formale agli emendamenti, potendo anche riguardare modifiche di carattere sostanziale.

Emanuele FIANO (PD) in relazione a quanto affermato dalla presidente Businarolo, ritiene che per chiarire la portata della nozione di « riformulazione » occorra richiamare la definizione che di essa dà la corrente giurisprudenza civile e penale quale « formulazione in maniera innovativa di un medesimo concetto ».

Dopo aver osservato che, dalla qualificazione in termini di nuovo emendamento o di riformulazione di un emendamento discende la possibilità o meno per i parlamentari di incidere, attraverso la presentazione di subemendamenti, sulla modifica proposta, ritiene che, contrariamente a quanto affermato dalla presidente Businarolo, la riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 non incida sullo stesso perimetro dell'emendamento in questione.

Osserva, infatti, che nell'emendamento Macina 2.58 non è prevista né l'alienazione delle navi, né la loro distruzione — previste invece nella proposta di riformulazione — e ritiene pertanto che si tratti di due elementi totalmente nuovi che configurano in realtà un nuovo emendamento dei relatori. Evidenzia, quindi, che, non potendo presentare subemendamenti, sarà impedito ai deputati di esprimersi, ad esempio, a favore delle norme che riguardano la confisca delle navi sequestrate o la loro assegnazione a pubbliche amministrazioni per fini istituzionali, e di manifestare, invece, contrarietà all'ipotesi dell'a-

lienazione di tali navi. Domanda quindi alla presidenza se consideri giusto tale modo di procedere.

Rileva, peraltro, che nella normativa sui beni confiscati alla mafia il tema dell'alienazione dei beni o dell'individuazione dei soggetti ai quali tali beni possono essere alienati è un aspetto che è stato fatto oggetto di specifiche norme penali.

Ritiene quindi che sia in atto un'innovazione della lingua italiana, quanto meno singolare, nel giorno in cui si ricorda un maestro della lingua italiana, come Andrea Camilleri, quando si definisce « riformulazione » un testo che in realtà aggiunge due commi all'emendamento del quale, solo a livello nominalistico, si propone una riscrittura.

Sottolinea, inoltre, che le sue considerazioni non attengono al merito del provvedimento, bensì al rispetto delle procedure che sono poste a garanzia dei diritti non solo dell'opposizione, ma anche dell'attuale maggioranza e, in generale, del corretto esercizio del potere legislativo.

Reputa che la qualificazione in termini di riformulazione, che nega la possibilità per i deputati di subemendare, lascia supporre che la maggioranza non voglia consentire alle opposizioni di conquistare il consenso prevedendo una modifica parziale di quanto in essa è previsto.

Segnala, inoltre, che ciò costituisce un precedente significativo che apre alla possibilità per i deputati di presentare, in occasione dell'esame di successivi provvedimenti, proposte di riformulazione che contengano commi aggiuntivi rispetto al testo degli emendamenti che con esse si intendono modificare.

Gennaro MIGLIORE (PD) preliminarmente richiede alla presidenza di poter avere il resoconto della seduta di ieri per poter verificare alcuni passaggi.

Ad integrazione delle considerazioni svolte dal deputato Fiano, segnala l'esigenza da parte delle Commissioni di potersi pronunciare su un elemento che a suo giudizio, entrando in una dimensione

di innovazione normativa, non è previsto neanche nella disciplina dei beni confiscati alle mafie.

Rivolgendosi in particolare ai colleghi del MoVimento 5 Stelle, osserva, a tale proposito, che dalla proposta di riformulazione dell'emendamento Macina 2.58, emerge che per la maggioranza le ONG sono peggio della mafia. Ritiene, infatti, che sia del tutto evidente l'intenzione da parte del Ministro dell'interno di introdurre nei loro confronti un elemento di vessazione.

Osserva, inoltre, che il Ministro dell'interno, peraltro, ha comunicato un sonoro « me ne frego » al Presidente della Camera, Fico – che a lui risulta essere ancora appartenente al gruppo del Movimento 5 Stelle – rifiutandosi di rendere l'informativa alla Camera richiesta dal gruppo Partito Democratico.

Ritiene che la proposta di riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 sia, sul piano tecnico, un'abnormità – come spiegato dal collega Fiano – e, sul piano politico, uno schiaffo ulteriore, dopo quello sonoramente inflitto alle istituzioni dal Vice Premier Salvini con le dichiarazioni rilasciate questa mattina a *La Repubblica*.

Reputa, pertanto, che un'accettazione supina da parte del MoVimento 5 Stelle di tale proposta di riformulazione rappresenti un elemento di preoccupazione in ordine alla tenuta democratica delle aule parlamentari.

Denuncia la mancanza di autonomia, nella conduzione dei lavori, dei presidenti delle Commissioni I e II, come a suo avviso è già emerso in relazione alle richieste di audizioni e alle valutazioni di ammissibilità delle proposte emendative, e come riemerge ora nella qualificazione in termini di riformulazione – e non di nuovo emendamento dei relatori, come sarebbe a suo avviso corretto – per impedire ai deputati, inclusi quelli del MoVimento 5 Stelle, di presentare subemendamenti. Ritiene, quindi, che il problema principale stia diventando quello dell'autonomia dei presidenti e dei componenti della maggio-

ranza nei confronti dell'autoritarismo rappresentato, non a parole, ma nei fatti, dal Ministro dell'interno.

Reputa che ciò che sta accadendo sia gravissimo per l'autonomia del Parlamento e preannuncia che la questione sarà oggetto di una lettera da parte del suo gruppo al Presidente della Camera, verso il quale, a differenza del capo della Lega, il Partito Democratico porta il massimo rispetto.

Annuncia anche che il gruppo Partito Democratico continuerà a denunciare la mancanza di libertà dei parlamentari e di chi la rappresenta.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, in riferimento alle osservazioni svolte dai colleghi Fiano e Migliore, ribadisce che la riformulazione proposta dai relatori dell'emendamento Macina 2.58 attiene al medesimo oggetto dell'emendamento in questione. Ricorda, peraltro, che i presentatori dell'emendamento hanno la facoltà di accettare o meno tale proposta di riformulazione. Ritiene, quindi, che i presidenti delle Commissioni riunite stiano operando correttamente e che non si stia creando alcun precedente, considerato che, come già affermato all'inizio della seduta, le riformulazioni possono riguardare anche modifiche di carattere sostanziale.

Rassicura inoltre il deputato Migliore sull'autonomia della presidenza, osservando che sia lei sia il presidente Brescia stanno esercitando il loro ruolo a garanzia delle prerogative di tutti i componenti delle Commissioni e di tutti i gruppi. Tiene a manifestare, inoltre, anche a nome del presidente Brescia, il massimo rispetto nei confronti del Presidente della Camera.

Osservato che sono intervenuti due deputati appartenenti al gruppo Partito Democratico, fa presente che darà ora la parola ai rappresentanti degli altri gruppi.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, rileva che la proposta di riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 deve essere accettata dai firmatari.

Dichiara inoltre di non condividere il punto di vista espresso dai colleghi Fiano

e Migliore, in quanto la proposta di riformulazione in discussione reca contenuti ravvisabili anche nelle proposte emendative Ficara 2.59 (ex articolo aggiuntivo 2.05) e Saitta 2.24, che, infatti, risulterebbero assorbiti in caso di approvazione dell'emendamento Macina 2.58, come riformulato.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD), a differenza di quanto affermato dalla relatrice Bordonali, afferma che a suo avviso la questione sollevata dai deputati Fiano e Migliore ha fondamento, come dimostra la disponibilità del presidente Brescia, il quale, alla chiusura della seduta di ieri, si era riservato di valutare la possibilità di considerare la proposta di riformulazione quale un vero e proprio nuovo emendamento e, pertanto, di fissare un termine per i subemendamenti. Quanto alla identità di materia, richiamata dalla relatrice, è chiaro che la proposta non possa trattare materie diverse, altrimenti sarebbe da considerarsi inammissibile. La diversa portata normativa si evince dalla previsione, nella proposta di riformulazione, della possibilità di alienare la nave sequestrata, assolutamente esclusa nel testo originario dell'emendamento Macina 2.58. Chiede, pertanto, alla presidenza delle Commissioni riunite di lasciare la possibilità alle opposizioni di esprimere il loro dissenso e di cercare di introdurre correzioni al testo che si intende votare, in considerazione del fatto che, verosimilmente, ciò non sarà possibile in Assemblea, dove verrà probabilmente posta la questione di fiducia.

Laura BOLDRINI (LeU) dà atto al presidente Brescia di avere dimostrato senso di responsabilità quando, nella seduta di ieri, aveva voluto prendere tempo per verificare la natura della proposta dei relatori e per concedere, eventualmente, alle opposizioni la possibilità di presentare subemendamenti.

Mette in luce la diversa portata normativa della proposta di riformulazione dei relatori rispetto al testo originario dell'emendamento Macina 2.58. In parti-

colare, la previsione della possibile alienazione, anche per parti separate, delle navi delle ONG sequestrate si configura come una vera e propria nuova previsione normativa, in relazione alla quale le opposizioni devono avere la possibilità di presentare proposte correttive. Si tratta, infatti, di una disposizione che non esita a definire immonda e che dimostra un intento persecutorio nei confronti delle ONG addirittura maggiore di quello dimostrato dal Governo nei confronti delle organizzazioni mafiose.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che, intendendo garantire a tutti i gruppi la possibilità di intervenire, gli altri iscritti a parlare appartenenti al gruppo Partito Democratico interverranno dopo i rappresentanti degli altri gruppi di opposizione, purché contengano i tempi dei loro interventi e si attengano all'argomento in discussione. Ritiene quindi di fissare alle 14 della giornata odierna il termine per i subemendamenti all'emendamento 2.60 dei relatori.

Laura BOLDRINI (LeU) chiede alla presidente se sia possibile fissare un termine più lungo.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, comunica di non poter accedere a tale richiesta.

Doriana SARLI (M5S), intervenendo sull'ordine dei lavori, chiede alla presidente se conferma la limitazione degli interventi dei deputati non facenti parte delle Commissioni riunite.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, conferma che solo i deputati appartenenti alle Commissioni riunite, ovvero sostituti di questi, possono effettuare un unico intervento sull'articolo in discussione. Pertanto, essendo le Commissioni riunite già in fase di dichiarazioni di voto, i deputati che non ne fanno parte non possono intervenire, come del resto dimostra la mancanza di precedenti in materia.

Enrico COSTA (FI) ritiene che, analogamente a quanto avvenuto in sede di approvazione della cosiddetta « legge spazacorrotti », la presidenza delle Commissioni riunite I e II dimostra l'assoluta mancanza di autonomia rispetto al Governo e la chiusura a ogni possibilità di contributo da parte delle opposizioni. Anche in quella circostanza, infatti, erano state giudicate inammissibili per estraneità di materia numerose proposte emendative delle opposizioni, permettendo però l'approvazione con emendamento delle disposizioni riguardanti la prescrizione, del tutto ultronee rispetto al testo originario del disegno di legge. La chiusura ai contributi della sua parte politica gli fa temere che il provvedimento oggi in discussione non sia più nella disponibilità di quella parte della maggioranza più vicina a Forza Italia.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, accingendosi a dare la parola nuovamente ad esponenti del gruppo Partito Democratico, ribadisce l'invito a contenere i tempi di intervento e ad attenersi al tema in discussione.

Franco VAZIO (PD) ritiene singolare che la relatrice Bordonali, per dimostrare che quella presentata dai relatori sia una proposta di riformulazione dell'emendamento Macina 2.58, faccia riferimento ai contenuti delle proposte emendative Ficara 2.59 (ex articolo aggiuntivo 2.05) e Saitta 2.24. Ciò dimostra che la proposta di riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 ha una portata normativa diversa rispetto a quella del testo originario. Tale dato di fatto è dimostrato anche da altri punti di vista. Ad esempio, la cornice normativa di riferimento è rappresentata, nel testo originario, dalle leggi sugli stupefacenti, mentre, nella proposta di riformulazione, dalle leggi doganali. Inoltre, la proposta di riformulazione, laddove prevede la possibilità di distruggere le navi confiscate alle ONG e non alienate, configura fattispecie onerose a carico della pubblica amministrazione, non solo non previste nel testo originario dell'emenda-

mento Macina 2.58, ma sulle quali, inoltre, dovrà esprimersi la Commissione bilancio. Pertanto, ritiene che se l'intento dei relatori era quello di modificare la proposta emendativa Ficara 2.59 (ex articolo aggiuntivo 2.05), avrebbero dovuto più correttamente presentare una specifica proposta di riformulazione ad essa riferita.

Alfredo BAZOLI (PD) ritiene che la relatrice, facendo riferimento anche alle proposte emendative Ficara 2.59 (ex articolo aggiuntivo 2.05) e Saitta 2.24, abbia dimostrato la volontà di ampliare il perimetro normativo dell'emendamento Macina 2.58, introducendo con la proposta di riformulazione contenuti nuovi, in contraddizione, inoltre, con quanto dichiarato dalla presidente, in apertura di seduta, che ha legato strettamente la proposta di riformulazione all'emendamento Macina 2.58. Si tratta di una modalità inaccettabile, in quanto i relatori, di fatto, hanno presentato un nuovo emendamento senza dare la possibilità alle opposizioni di presentare subemendamenti.

Marco DI MAIO (PD) sottolinea come la nuova formulazione dell'emendamento Macina 2.58 non costituisca in realtà una riformulazione ma un nuovo emendamento, in quanto il contenuto è radicalmente diverso rispetto a quello originario, prevedendo l'alienazione delle imbarcazioni, laddove originariamente era previsto un espresso divieto in tal senso, e introducendo altresì la previsione della distruzione delle stesse. Esprime il proprio stupore per il fatto che la deputata Macina abbia accettato una riformulazione che stravolge sostanzialmente il suo emendamento.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, rileva come tale questione sia stata già oggetto di discussione.

Marco DI MAIO (PD) invita la presidente a non interrompere gli oratori. Quanto alla riformulazione dell'emendamento Iezzi 2.17, osserva come, anche in questo caso, non si tratti di una mera

riformulazione, in quanto il nuovo testo contiene rilevanti innovazioni rispetto a quello originario.

Emanuele PRISCO (FdI) chiede che la riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 venga riferita anche agli emendamenti Meloni 2.10 e 2.6, di cui assorbe parzialmente il contenuto.

Roberto SPERANZA (LeU), associandosi alle considerazioni dei deputati che lo hanno preceduto, rileva come il testo presentato dai relatori non possa essere ritenuto una mera riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 e come la decisione di non considerare tale testo un nuovo emendamento, con la conseguente mancata fissazione del termine per i subemendamenti, costituisca una violazione procedurale. Stigmatizza quindi il fatto che i membri del Governo stiano rivolgendo le spalle ai deputati.

*(Proteste dei deputati dei gruppi Partito democratico e Liberi e uguali).*

Federico FORNARO (LeU) denuncia come il Sottosegretario Sibilia si sia rivolto in modo irrispettoso alla deputata Boldrini, dichiarando di non essere tenuto ad ascoltare i suoi interventi, e ritiene che debba immediatamente scusarsi con la medesima.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, invita i deputati dei gruppi del PD e di LEU a sedersi e dichiara di non essersi avveduta di quanto riferito dal deputato Fornaro.

Sospende, quindi, brevemente la seduta.

**La seduta, sospesa alle 11.05, è ripresa alle 11.10.**

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA precisa che i rappresentanti del Governo erano impegnati in un'interlocuzione con la Presidenza, durante la quale hanno in effetti brevemente rivolto le spalle ai deputati, al fine di risolvere le questioni concernenti le riformulazioni sollevate nel corso della discussione, in un'ottica di facilitazione

dello svolgimento dei lavori parlamentari. Rileva pertanto come tale episodio non possa essere assolutamente interpretato come un atto di mancanza di rispetto nei confronti dei membri delle Commissioni e si augura che i lavori possano proseguire in maniera serena.

Federico FORNARO (LeU), intervenendo sull'ordine dei lavori, rileva come l'episodio più grave non sia costituito dal fatto che i membri del Governo abbiano rivolto le spalle ai deputati, bensì dalle affermazioni rivolte alla deputata Boldrini dal Sottosegretario Sibilia, il quale ha asserito di non essere tenuto ad ascoltare la deputata Boldrini quando interviene. Tale comportamento, lesivo della dignità del Parlamento, è tanto più grave in quanto rivolto ad una deputata appartenente ad un gruppo di opposizione. Annuncia che, qualora il Sottosegretario Sibilia non ponga le proprie scuse per quanto accaduto, i deputati del gruppo Liberi e uguali abbandoneranno i lavori.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, rileva come il Sottosegretario Sibilia si comporterà nel modo che riterrà opportuno, non potendo certo la Presidenza imporgli di intervenire nel senso auspicato dal deputato Fornaro.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, ringrazia i rappresentanti del Governo per il loro contributo alla soluzione delle questioni poste nel corso della discussione sulla riformulazione dell'emendamento Macina 2.58 e precisa come in tale proposta di riformulazione debbano ritenersi compresi anche gli emendamenti Ficara 2.59 (ex articolo aggiuntivo 2.05) e Saitta 2.24.

Roberto SPERANZA (LeU), intervenendo sull'ordine dei lavori, rileva come si stia assistendo a una vicenda di una gravità inaudita, in quanto al comportamento del Sottosegretario Sibilia si aggiunge il fatto che egli evidentemente non ha il coraggio di assumersi le proprie responsabilità. Sottolinea come sia inaccettabile

che un membro del Governo si rivolga a un deputato nel modo in cui il Sottosegretario Sibilia si è rivolto alla deputata Boldrini e dichiara che, in assenza di scuse formali per quanto accaduto, i deputati del gruppo Liberi e uguali – al fine di rispettare la dignità delle aule parlamentari – si vedono costretti ad abbandonare i lavori.

*(I deputati del gruppo Liberi e uguali abbandonano l'aula).*

Gennaro MIGLIORE (PD) giudica molto grave il fatto che la Presidenza delle Commissioni non abbia ritenuto di stigmatizzare il comportamento del Sottosegretario Sibilia e chiede l'immediata convocazione dell'Ufficio di presidenza integrato dai rappresentanti dei gruppi.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, ritiene che non vi siano motivi per convocare gli Uffici di presidenza, integrati dai rappresentanti dei gruppi, delle Commissioni riunite.

Emanuele FIANO (PD) rileva come il comportamento della Presidenza, che non ha censurato la condotta del Sottosegretario Sibilia, sia al di sotto di livelli accettabili di garanzia istituzionale. Ricorda come il presidente della Commissione Affari costituzionali, Brescia, intervenendo nel corso della seduta dell'Assemblea della giornata precedente, abbia ritenuto di stigmatizzare taluni episodi, la cui ricostruzione è peraltro dubbia, che hanno coinvolto la presidente Businarolo, e si sarebbe aspettato analoga sensibilità per quanto accaduto poc'anzi. Esprime sconcerto per le mancate scuse del Sottosegretario Sibilia e ribadisce la richiesta di convocazione immediata degli Uffici di presidenza, integrati dai rappresentanti dei gruppi, in quanto l'abbandono dei lavori da parte del gruppo Liberi e uguali non consente a suo avviso di proseguire regolarmente la seduta. Qualora la Presidenza non ritenga di accedere a tale ipotesi, chiede subordinatamente una breve sospensione della seduta per consentire ai deputati del gruppo del Partito

democratico di riunirsi per formulare le proprie valutazioni politiche sull'andamento dei lavori.

Enrico COSTA (FI), premesso che non vi è alcun intento dilatorio da parte del suo gruppo, come dimostrato dalla condotta seguita finora, ritiene ragionevole la richiesta di convocazione degli Uffici di presidenza, integrati dai rappresentanti dei gruppi, e rileva come gli episodi in questione sia siano verificati anche a causa del modo disordinato in cui si è proceduto alla presentazione delle proposte di riformulazione degli emendamenti.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, ritiene che non vi siano motivi per non proseguire nello svolgimento della seduta.

Michele BORDO (PD) giudica incomprensibile il modo in cui si sta procedendo e il mancato accoglimento della richiesta di una breve sospensione della seduta. Ritiene che il compito della Presidenza sia anche quello di svolgere un ruolo politico, assumendo iniziative volte a consentire che i lavori proseguano in modo sereno. Ritiene che l'abbandono dei lavori da parte del gruppo Liberi e uguali costituisca un elemento di novità di notevole rilievo, che fa seguito alla condotta del Sottosegretario Sibilia, il quale si è rivolto alla deputata Boldrini in modo sconveniente, e considera necessaria un'interruzione dei lavori per le conseguenti valutazioni politiche. Richiama l'attenzione sul fatto che fino a questo momento il proprio gruppo sia intervenuto nel merito e non abbia fatto ricorso ad atteggiamenti ostruzionistici e – dopo aver sottolineato come la questione posta abbia natura politica prima che tecnica – non comprende per quale motivo non si acceda a richieste che a suo avviso sono ragionevoli.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, nel replicare al deputato Bordo, precisa che la questione è già stata affrontata e che la presidenza ha già fornito una risposta. Osserva quindi che, sebbene le forze di opposizione dichiarino che non

stanno ponendo in atto comportamenti ostruzionistici, le Commissioni sono bloccate sulla questione da oltre un'ora ed invita a non perdere altro tempo.

*(Vive proteste da parte dei deputati del Partito democratico).*

Emanuele FIANO (PD) rammenta che nella giornata di ieri il Presidente della I Commissione, nell'Aula di Montecitorio, ha chiesto che un parlamentare si scusasse per il proprio comportamento tenuto nel corso della seduta delle Commissioni ed evidenzia come, invece, ora la presidente non abbia avuto il coraggio di intervenire in difesa di una parlamentare offesa dal Sottosegretario Siviglia.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, ribadisce di non aver sentito le parole del sottosegretario Sibilia.

*(Vive proteste da parte dei deputati del Partito democratico).*

Marco DI MAIO (PD) stigmatizza il comportamento della presidente Businarolo, giudicandolo non all'altezza del ruolo ricoperto.

Andrea GIORGIS (PD) osserva come l'oggetto della discussione suggerirebbe una differente gestione dei lavori. Ricorda che le Commissioni stanno esaminando un decreto-legge che tocca temi di estrema rilevanza – che vanno dal rispetto del divieto di respingimento alla frontiera dei minori non accompagnati, ai corridoi umanitari – e invita le presidenze a ripristinare un clima utile per una corretta prosecuzione dei lavori. Si tratta, infatti, evidentemente, di questioni che attengono ai diritti fondamentali della persona, in relazione ai quali le soluzioni fornite potranno far sorgere profili di legittimità costituzionale. Fa notare come il suo gruppo abbia richiesto che le Commissioni sospendessero i propri lavori per consentire all'Ufficio di presidenza delle Commissioni riunite di individuare le opportune modalità per riportare sui corretti binari la discussione del provvedimento.

Invita quindi le presidenze a rispettare le prerogative parlamentari e a mantenere una conduzione dei lavori adeguata alla materia che si sta trattando al fine di poter lasciare agli atti le diverse posizioni politiche.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, accoglie l'invito del deputato Giorgis a riportare su un tono più sereno i lavori delle Commissioni.

Barbara POLLASTRINI (PD) si domanda se le presidenze abbiano inteso cosa significhi essere all'interno di un'aula parlamentare che, per sua natura, dovrebbe essere il luogo dell'ascolto. A suo avviso, in merito alla discussione che si sta svolgendo sul decreto-legge in esame, una maggioranza sorda ha eretto un muro contro il quale si scontra ogni proposta delle opposizioni, anche la più ragionevole.

Gennaro MIGLIORE (PD) preannuncia che, in considerazione della reiterata indisponibilità delle presidenze a sospendere i lavori delle Commissioni e a convocare un Ufficio di presidenza delle Commissioni riunite, integrato dai rappresentanti dei gruppi, i deputati del gruppo del partito democratico abbandoneranno i lavori delle Commissioni riunite. Rimarranno, per svolgere una vigilanza sul prosieguo dei lavori, soltanto i due rappresentanti di gruppo nelle due Commissioni, la cui presenza sarà necessaria per certificare il ripetersi delle violazioni che si sono già reiterate. Stigmatizza il comportamento delle presidenze, che hanno lasciato che un gruppo di opposizione di abbandonare i lavori senza tentare di scongiurare tale gesto in Ufficio di presidenza e che poi hanno verosimilmente invitato un Sottosegretario ad allontanarsi dall'aula delle Commissioni per evitare che si scusasse per le sue affermazioni nei confronti della deputata Boldrini. Lamenta inoltre che la presidente Businarolo non ha ritenuto neanche utile utilizzare la formula dubitativa nei confronti della condotta della sottosegretario Sibilia. Ritiene quindi che le presidenze non si sono rivelate adeguate a

condurre i lavori parlamentari nell'esercizio dell'attività legislativa, fondamentale in un sistema democratico e rappresentativo.

*(I deputati del gruppo Partito democratico abbandonano l'aula).*

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che si passa ad esaminare le proposte emendative riferite all'articolo 2 del decreto-legge in discussione.

Gennaro MIGLIORE (PD), intervenendo sull'emendamento a sua firma 2.2, desidera preliminarmente ribadire che nel corso dell'esame del decreto – legge sono stati conculcati i diritti delle opposizioni. Evidenziando come gli emendamenti presentati dalle opposizioni, come dimostrato anche dal loro numero, siano dettati da un intento costruttivo e non ostruzionistico, fa notare come gli stessi abbiano il pregio di tentare di non far scivolare il Paese verso una pericolosa deriva che non tiene conto dei diritti umani. Sottolinea quindi come durante l'esame dell'articolo 1 del decreto-legge le forze di opposizione abbiano potuto sperimentare la totale incapacità dei colleghi della maggioranza ad ascoltare le loro istanze. Osserva che ciò ha fatto sì che venisse approvato un articolo che individua tutti gli strumenti vessatori utili a colpire le organizzazioni non governative. Desidera, quindi, sottolineare le anomalie politiche che riguardano la subalternità del Movimento Cinque Stelle alla Lega.

Con riferimento all'articolo 2 del provvedimento in discussione, che l'emendamento a sua firma 2.2 intende sopprimere, ne stigmatizza il contenuto e osserva che nella serata di ieri è stata presentata da parte dei relatori una riformulazione dell'emendamento Iezzi 2.17 volta ad innalzare fino a 1.000.000 di euro la sanzione amministrativa da applicare al comandante della nave in caso di violazione del divieto di ingresso, transito o sosta nelle acque territoriali italiane. Ritiene che le disposizioni dell'articolo 2 siano ridicole per la loro gravità e che, più in generale, il decreto – legge in esame sia un provvedimento bandiera del Ministro Salvini,

volto a vessare oltre modo le ONG senza introdurre alcuna disposizione realmente destinata a ordine e sicurezza pubblica come il titolo del decreto-legge vorrebbe lasciar intendere.

Dopo aver sottolineato l'abnormità delle misure del decreto-legge ed osservato come le stesse finiranno per non trovare applicazione, osserva come la soppressione dell'articolo 2 costituisca la minima cautela che il Governo dovrebbe adottare per evitare di assumere i connotati dei peggiori governi xenofobi. Evidenzia, quindi, come i deputati del Movimento Cinque Stelle si stiano rendendo complici di tale comportamento e subiscano la linea e l'arroganza del Ministro dell'Interno, invitandoli, ove abbiano dignità, a ribellarsi.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) segnala come all'articolo 1 del provvedimento, da lui definito odioso, ne segue un altro che sarebbe da considerare ridicolo per l'abnormità delle sue previsioni se non determinasse un drammatico impatto. Ritiene che tale disposizione vada soppressa in quanto a suo avviso la maggioranza sta sparando con un cannone contro dei moscerini. Sottolinea il clima di totale inconsapevolezza con il quale alcuni colleghi stanno seguendo la discussione, con disarmante indifferenza e inconsapevolezza. Rileva infatti che mentre parte della maggioranza sostiene il provvedimento per motivi ideologici credendo che lo stesso sia necessario ed urgente, altra parte della stessa non se ne interessa e partecipa svogliatamente ai lavori delle Commissioni. Si domanda se tali colleghi si rendano conto della enormità delle sanzioni previste dall'articolo 2 del provvedimento che va oltre ogni ragionevole limite delle sanzioni amministrative. A suo avviso, i colleghi dovrebbero vergognarsi di convertire in legge il decreto in discussione il cui contenuto appare abnorme. Sottolinea, altresì, che con la riformulazione dell'emendamento Iezzi 2.17 proposta ieri dai relatori si arriva al parossismo del fanatismo e ritiene che nell'approccio al decreto-legge si nasconde una vera e propria ossessione della maggioranza.

Marzia FERRAIOLI (FI) si ritiene offesa dalle parole espresse dal collega Magi sottolineando come lo stesso abbia utilizzato un linguaggio a suo dire maleducato. Ritiene che in un contesto come quello parlamentare, il linguaggio da utilizzare debba essere diverso e più rispettoso delle differenti ideologie che in democrazia si devono poter confrontare.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD), intervenendo sull'ordine dei lavori, desidera rispondere alla deputata Ferraioli, precisando di non aver avuto alcuna intenzione di offendere i colleghi ma di aver definire il prodotto legislativo che le Commissioni stanno esaminando. Precisa di aver semplicemente riportato la maniera in cui si stanno svolgendo i lavori e sottolinea l'incapacità delle presidenze nella conduzione dei lavori ritenendo che le stesse siano preoccupate fundamentalmente a « portare a casa » un risultato per la maggioranza piuttosto che ad occuparsi del rispetto delle prerogative delle opposizioni. Fa notare, infatti, che solo durante l'esame in Commissione sarebbe possibile apportare modifiche al provvedimento in discussione, poiché durante l'esame in Assemblea lo stesso non potrà essere modificato in quanto verrà presumibilmente oggetto di fiducia.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Magi 2.1, Migliore 2.2, Bazoli 2.3 e Speranza 2.4.

Alfredo BAZOLI (PD) intervenendo sull'emendamento 2. 29 Ceccanti, che sottoscrive, evidenzia preliminarmente come non sia facile intervenire se il confronto politico e di merito nelle Commissioni riunite su un tema tanto delicato è pregiudicato dall'andamento dei lavori e se una parte rilevante dell'opposizione non è presente. Nell'ipotizzare che la maggioranza sia contenta di tale situazione, ritiene al contrario che ciò rappresenti un elemento di debolezza, che segnala la cattiva gestione dei rapporti con l'opposizione.

Entrando nel merito, come d'altra parte è stato fatto finora dal Partito democratico, magari « stressando » i tempi a disposizione, sempre nell'ambito delle prerogative concesse dal Regolamento della Camera, ed esclusivamente per ragioni politiche legate all'atteggiamento del Ministro Salvini e all'inaccettabilità del decreto-legge in esame, osserva come l'emendamento Ceccanti 2.29, come tanti altri, si prefigge di ridurre il danno. Rileva che in tale ottica sono stati presentati anche emendamenti totalmente soppressivi degli articoli 1 e 2 del decreto-legge in esame, ritenuti inutili, inefficaci e ridondanti, finalizzati soltanto a lanciare un messaggio all'opinione pubblica, senza affrontare i problemi connessi alla gestione dei flussi migratori, evidenziati correttamente dal Sottosegretario Molteni in uno dei pochissimi interventi svolti in questa sede. Fa presente che i problemi che il decreto-legge non affronta necessiterebbero di un approccio multilaterale, in linea con la conferenza internazionale sull'immigrazione prevista a Malta. Diversamente da tale approccio, il provvedimento in esame introduce misure « spot » volte soltanto ad additare le organizzazioni non governative come nemiche dell'Italia, tanto che, facendo seguito alle parole incendiarie di alcuni esponenti politici, anche i gruppi neofascisti le perseguitano.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) segnala che l'emendamento in esame affronta la questione della quantificazione della sanzione amministrativa, che peraltro verrà incrementata a seguito dell'approvazione dell'emendamento dei relatori. Ricorda che sull'argomento si sono espressi molti dei soggetti che sono stati auditi dalle Commissioni, senza peraltro aver trovato grande ascolto da parte di chi avrebbe potuto emendare il decreto-legge in esame. Richiama in particolare che – come si legge nella memoria del professor Cataldi – « l'inosservanza è sanzionata con la previsione del pagamento di una somma di denaro e, in caso di reiterazione commessa con l'utilizzo della medesima nave, con la sanzione accessoria della confisca

della stessa. Colpisce innanzitutto, ad una prima lettura della norma, l'evidente intenzione di adottare un diritto speciale, valido solo per chi si occupa di migranti e particolarmente severo. È prevista infatti una sanzione amministrativa molto onerosa, da euro 10.000 a euro 50.000 da applicare al comandante all'armatore e al proprietario della nave, che si aggiunge alle sanzioni penali quando il fatto costituisca reato (verosimilmente, quello di favoreggiamento dell'immigrazione irregolare, ex articolo 12 del testo unico sull'immigrazione). Tali misure sanzionatorie appaiono innanzitutto sproporzionate (e pertanto illecite)».

Ricorda inoltre che, al fine di far comprendere quanto siano proporzionate tali misure sanzionatorie, nella citata memoria viene richiamato il caso di una recente decisione internazionale della Corte permanente di arbitrato in cui le sanzioni comminate ad una nave maltese fermata per traffico illecito di carburante sono state considerate sproporzionate, pur trattandosi di un'attività sicuramente illecita e pur trattandosi di misure sanzionatorie decisamente inferiori a quelle che vi apprestate a introdurre. In secondo luogo evidenzia che molti dei soggetti auditi hanno affrontato la questione della duplicazione delle sanzioni amministrativa e penale «che si porrebbe in conflitto con il divieto di *bis in idem*, sancito dall'articolo 649 del codice di procedura penale, nonché, e per quanto maggiormente rileva in questa sede, dall'articolo 50 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea e dall'articolo 4 del protocollo 7 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo». Rileva inoltre che, come si legge nella citata memoria, «anche quando il legislatore opta espressamente per la natura amministrativa di un illecito (come nel caso che ci occupa), ciò non preclude che l'interprete debba – ricorrendone i presupposti – procedere alla sua riqualificazione in senso penale. Ciò in particolare, ogniqualvolta siano applicabili i criteri enucleati dalla Corte di Strasburgo».

Avendo esaurito il tempo a sua disposizione si riserva di proseguire l'illustra-

zione della questione durante l'esame dei successivi emendamenti, evidenziando come non si sia avuta alcuna interlocuzione da parte di maggioranza e Governo su tutti gli aspetti che rischiano di rendere non applicabili o difficilmente applicabili le disposizioni del decreto-legge in esame.

Le Commissioni respingono l'emendamento Ceccanti 2.29.

Jole SANTELLI (FI) manifesta il proprio sincero stupore per il parere contrario espresso sull'emendamento a sua prima firma 2.19 che, pur formulato sulla base del testo originario del decreto-legge, senza conoscere il contenuto dell'emendamento introdotto dai relatori né delle riformulazioni da loro proposte, sposa perfettamente la filosofia della maggioranza e del Governo per quanto riguarda il sequestro e la confisca delle navi, anche senza reiterazione, l'incremento delle sanzioni amministrative e il passaggio delle imbarcazioni sequestrate alle forze di polizia. Rileva che l'unica differenza è rappresentata dalla revoca della licenza al comandante nonché dal divieto d'accesso alle acque territoriali italiane per cinque anni, introdotti dal suo emendamento. In nome della correttezza dei rapporti, si sarebbe aspettata che i relatori formularono un invito al ritiro, ai fini di una sua eventuale rivalutazione durante l'esame in Assemblea, considerato che una parte dell'opposizione ha contribuito a modificare il provvedimento in linea con Governo e maggioranza.

Gennaro MIGLIORE (PD), annunciando di ritirare la propria firma da tutte le proposte emendative che non siano state presentate da esponenti del Partito democratico, con riguardo all'emendamento Santelli 2.19 fa notare ai colleghi di Forza Italia che se hanno deciso, per ragioni politiche, di essere più salviniani di Salvini, questa generosa offerta non sta dando i risultati sperati. Rileva peraltro che tale atteggiamento ha consentito ai presidenti di assumere decisioni forzate in materia di audizioni e di ammissibilità

senza assumersene la diretta responsabilità, visto che si è raggiunta la prescritta dei tre quarti in sede di Ufficio di presidenza.

Concorda con la collega Santelli che l'emendamento 2.19 è in linea con l'intento del provvedimento, vale a dire quello di identificare le organizzazioni non governative come il nemico nemico pubblico numero uno, stabilendo delle sanzioni che non sono riservate neanche ai trafficanti di droga. Ritiene del tutto evidente l'intenzione vessatoria verso le organizzazioni non governative da parte di Governo e maggioranza che non vogliono la sicurezza del paese ma al contrario vogliono costruire un nemico, con una narrazione ridicola considerato che il numero di salvataggi effettuati dalle ONG rappresenta un dato statisticamente non significativo. Nel rilevare che tale operazione mediatica è fatta per distogliere l'attenzione sulle più gravi responsabilità del ministro Salvini e del suo partito, manifesta la propria preoccupazione per la sicurezza del paese, evidenziando come i colleghi di Forza Italia siano invece piuttosto preoccupati dai numeri dei sondaggi, considerandosi onorato di tale differenza. Evidenzia come tale accanimento verso le organizzazioni non governative al solo scopo di fare demagogia propagandistica si accompagna alla volontà di andare contro il diritto internazionale, contro la Corte costituzionale e persino contro i principi di umanità e di proporzionalità. Ribadisce che il provvedimento in esame tratta le organizzazioni non governative peggio delle associazioni criminali, considerando che nel primo caso le sanzioni sono attribuite direttamente dal Ministro dell'interno mentre nel secondo si lascia correttamente tale potere ai magistrati.

Giuseppe BARTOLOZZI (FI), dissentendo dal collega Migliore, evidenzia che Forza Italia, lungi dall'essere più salviniana di Salvini, è — al contrario del Partito democratico che in questi giorni è intervenuto a sproposito — una forza consapevole di opposizione, che tenta di migliorare un testo di cui condivide la natura. Nel con-

cordare con la richiesta avanzata dalla collega Santelli, ritiene che il sottosegretario Molteni non mancherà di rivalutare il proprio parere in sede di esame in Assemblea. Ribadisce che l'emendamento 2.19 va nella medesima direzione del decreto-legge, rafforzando la sanzione amministrativa già prevista e affiancandole alcune sanzioni accessorie.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, nell'accogliere la richiesta della deputata Santelli, considerato che l'emendamento 2.19 a sua prima firma va nella medesima direzione del provvedimento in esame, in luogo del parere contrario precedentemente espresso, formula un invito al ritiro, ai fini di un eventuale riformulazione in sede di esame in Assemblea.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) evidenzia che il contenuto dell'emendamento Santelli 2.19 lo addolora personalmente, dal momento che una forza liberale e garantista come Forza Italia si accoda all'accanimento contro le organizzazioni non governative, con un comportamento che trova spiazzante e che lo induce ad un definitivo addio. A tale proposito, ricorda come pochi giorni fa, in Aula, un provvedimento garantista del deputato di Forza Italia Costa, di cui egli stesso condivideva i contenuti, sia stato respinto con una capriola della maggioranza. Rivolgendosi ai colleghi di Forza Italia chiede loro cosa debba avvenire perché comprenda che non possono esistere « i liberali e garantisti per Salvini ». Stigmatizza che anche Forza Italia si accanisce contro le organizzazioni non governative, che raccolgono i finanziamenti dei cittadini privati e utilizzano la disponibilità dei volontari, ritenendo nel contempo deprimente che il nostro Governo ritenga centrale un provvedimento di questo tipo.

Quanto al contenuto dell'emendamento Santelli 2.19, sottolinea che la sanzione introdotta è assolutamente sproporzionata, meravigliandosi che i tanti avvocati che fanno parte del gruppo non rilevino l'incompatibilità nel nostro ordinamento

di una sanzione di 1 milione di euro, una cifra normalmente comminata dall'Anti-trust a grossi gruppi industriali e che tuttavia in quel caso rappresenta una percentuale infinitesimale del loro bilancio. Considera odioso per chi ama il diritto pensare di poter schiacciare con simili sanzioni chi fa soccorso in mare, senza che sia mai stato accertato un qualsiasi contatto delle organizzazioni non governative con gli scafisti.

Lorena MILANATO (FI), intervenendo a titolo personale, manifesta la propria soddisfazione per il fatto che sia stata accolta la richiesta della collega Santelli. Respinge le dichiarazioni dei deputati Migliore e Magi, ribadendo che la linea di Forza Italia è sempre stata coerente, dalla legge Bossi Fini in poi e che non si è assunta in questa occasione una posizione diversa. Precisa infine che Forza Italia non è contro le organizzazioni non governative, ma chiede unicamente che le navi che accolgono i migranti rispettino le leggi.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, prende atto che la deputata Santelli accetta l'invito al ritiro dell'emendamento a sua prima firma 2.19, formulato dalla relattrice.

Alfredo BAZOLI (PD) chiede di sottoscrivere l'emendamento Speranza 2.5 e, rivolgendosi alla deputata Bartolozzi, ritiene infondata l'accusa di aver fatto interventi fuori dal seminato, ribadendo che se sono i tempi dei lavori sono stati in qualche occasione «forzati» alla base c'è esclusivamente una ragione politica. Sottolinea che anche il gruppo del Partito democratico ha l'ambizione di presentare emendamenti migliorativi del testo e non strumentali, come dimostra tra l'altro il numero delle proposte emendative presentate che è congruo e forse inferiore rispetto a Forza Italia. Sottolinea come la maggior parte degli interventi svolti dai componenti del Partito democratico abbia riguardato il merito della questione, considerando pacifico che Forza Italia, avendo scelto una linea politica diversa e legiti-

ma, non stia facendo l'opposizione. Precisa di aver sottoscritto l'emendamento del collega Speranza per consentirne l'esame, considerando che la forza politica che lo ha presentato è stata costretta ad abbandonare i lavori per un atteggiamento irrispettoso del sottosegretario che non ha ritenuto di scusarsi. Evidenzia che l'emendamento Speranza 2.5 si limita a modificare il *quantum* della sanzione amministrativa introdotta dall'articolo 2. Concorda in proposito, da avvocato e da giurista, con le considerazioni del deputato Magi sulla sproporzione e irragionevolezza della sanzione introdotta dal provvedimento che sarà peraltro incrementata dall'emendamento 2.17. Ritiene che tale sproporzione non sia conforme ai nostri principi costituzionali e che non reggerà alla prova dei fatti, dal momento che per fortuna abbiamo anticorpi per difenderci contro gli atti di protervia del legislatore.

Le Commissioni respingono l'emendamento Speranza 2.5.

Gennaro MIGLIORE (PD), intervenendo sull'emendamento Bazoli 2.47, evidenzia come tale proposta emendativa sia volta a migliorare il provvedimento in esame e a impedire che il Governo prosegua nella strada scellerata, frutto di una concezione ossessionata dalle ONG e di una serie di impegni assunti con alleati scomodi, che rappresentano i massimi esponenti della xenofobia istituzionale, come i Paesi di Visegrad.

Sottolinea che il decreto-legge in oggetto reca evidenti violazioni dei principi alla base delle leggi e delle convenzioni internazionali, prevedendo sanzioni manifestamente sproporzionate, che auspica vengano censurate dall'autorità giudiziaria. Ritiene, infatti, che il provvedimento viva nella paranoia di un Ministro dell'interno che ritiene che la principale minaccia per il nostro Paese sia rappresentata dalle ONG. Reputa inoltre che, assecondando tale paranoia, l'Italia rischi di non rispettare più i principi costituzionali e le convenzioni internazionali e che si arrivi a stigmatizzare il cittadino che, guardando

con favore alle operazioni di salvataggio dei migranti svolte dalle ONG, decida di finanziare tali organizzazioni, che il Ministro Salvini considera rappresentative di una straordinaria minaccia per il Paese. Rileva quindi che l'emendamento Bazoli 2.47 mira a chiarire che le attività di soccorso in mare sono assolutamente prioritarie rispetto a quella che viene pomposamente definita « difesa dei confini », che altro non è che la difesa dell'orticello elettorale nel quale la Lega si sente protetta.

Si dichiara convinto che il provvedimento sarà inapplicato dall'autorità giudiziaria e sottoposto a una sorta di sanzione pubblica nel momento in cui risulterà chiara all'opinione pubblica l'ossessione dell'attuale Governo per le ONG, considerate un male peggiore persino delle mafie. A tale proposito, rivolgendosi al sottosegretario Molteni, chiede quali iniziative di contrasto alle organizzazioni criminali vere il Governo abbia effettivamente messo in campo, con particolare riferimento alla Libia, considerata l'attuale situazione in cui versa quell'area che non rappresenta propriamente un piccolo dettaglio in ordine al tema della sicurezza, e sulla quale l'Esecutivo sembra silente.

Osserva, infine, che vi è un asservimento della maggioranza al Ministro dell'interno i cui obiettivi sono l'isolamento dell'Italia, ormai incapace del Paese di rispondere agli obblighi umanitari e internazionali, e la volontà della Lega di mantenere le poltrone che sono, evidentemente, molto comode. Ritene, tuttavia, che il Paese non meriti di continuare in tale direzione assecondando tali esigenti « poltronistiche ».

Silvia BENEDETTI (Misto-SI-10VM) esprime preoccupazione in relazione alle sanzioni previste dal decreto-legge in esame nei confronti dei trasgressori del divieto di transito e sosta in quanto, richiamando anche quanto osservato dai numerosi esperti in materia auditi dalle Commissioni, risultano sproporzionate e si pongono in contrasto con i doveri sanciti da norme di diritto internazionale quali,

in particolare l'articolo 98 della Convenzione di Montego Bay e l'articolo 10 della Convenzione di Amburgo sulla ricerca e salvataggio marittimo.

Ricorda come, analogamente a quanto sta accadendo ora, nella precedente legislatura, in occasione dell'esame del « collegato agricolo », il MoVimento 5 Stelle e la Lega votarono convintamente a favore di un inasprimento delle sanzioni per illeciti della pesca, salvo poi, risultando l'impianto sanzionatorio non ragionevole e sproporzionato, rilevare la necessità, nell'attuale legislatura, di fare marcia indietro. Richiama quindi il dovere del legislatore di approvare delle norme ispirate ai principi costituzionali e alle norme di diritto internazionale e che siano ragionevoli, per evitare il rischio di doverle successivamente correggere.

Evidenzia quindi come l'emendamento in esame, che recepisce alcune osservazioni svolte dagli auditi, sia finalizzato a migliorare l'articolo 2 del provvedimento. Ne raccomanda quindi l'approvazione, sottolineando che il legislatore ha la responsabilità morale di porsi l'obiettivo di approvare norme ragionevoli e volte a superare le criticità della normativa vigente rilevate dagli esperti in materia.

Jole SANTELLI (FI), a beneficio dei colleghi del gruppo del Partito democratico che hanno difficoltà ad accettare che Forza Italia sia in linea con alcune norme contenute nel decreto-legge in esame, sottolinea che ritiene giusto sanzionare la violazione del divieto di ingresso, transito o sosta di navi nel mare territoriale italiano imposto a una nave da un provvedimento del Ministro dell'interno, adottato di concerto con altri Ministri, come previsto dall'articolo 2.

Dichiara inoltre di non concordare con le osservazioni svolte dal collega Magi, il quale si è soffermato sull'attività di volontariato svolta dalle ONG che si occupano del soccorso in mare. Ritene che nelle operazioni di salvataggio in mare gli immigrati presenti sulle barche siano i soli ostaggi, e che spesso tali immigrati siano ostaggio anche di chi li utilizza per una

sorta di *show* mediatico. Chiarisce che, con l'emendamento a sua prima firma 2.19, ha proposto l'innalzamento delle sanzioni facendo riferimento all'ingente importo di fondi raccolto dalla capitana della *Sea Watch 3*, Carola Rackete, nei tre giorni di *crowdfunding* che, a suo avviso, è stato un vero e proprio show televisivo.

Veronica GIANNONE (M5S) dichiara di sottoscrivere l'emendamento Bazoli 2.47.

Le Commissioni respingono l'emendamento Bazoli 2.47.

Gianluca VINCI, *presidente*, comunica che l'emendamento Dadone 2.21 è stato ritirato.

Alfredo BAZOLI (PD) dichiara di sottoscrivere l'emendamento Bordo 2.30, nonché i successivi emendamenti a prima firma Bordo.

In relazione alle osservazioni testé svolte dalla deputata Santelli, giudica bizzarro dal punto di vista giuridico, il criterio adottato nel parametrare le sanzioni amministrative all'importo dei fondi raccolti da una ONG. Ritiene che le sanzioni amministrative previste dal decreto-legge siano del tutto sproporzionate, come evidenziato da giuristi e da altri esperti in materia nel corso delle audizioni e si dichiara convinto che la Corte costituzionale le censurerà.

Evidenzia che l'emendamento Bordo 2.30 è volto a migliorare il testo introducendo una specificazione volta ad evitare che l'applicazione di tali sanzioni pregiudichi il rispetto delle norme internazionali che sono sovraordinate ai provvedimenti emanati dal Ministro dell'interno nell'esercizio di un potere amministrativo. Sottolinea come l'articolo 2 del provvedimento, che disciplina le sanzioni, richiami le norme internazionali in maniera ambigua, in quanto collega l'irrogazione della sanzione unicamente alla violazione del divieto d'ingresso imposto con provvedimento del Ministro dell'interno, mentre nulla dice in relazione al rispetto delle

norme internazionali. Evidenzia quindi la necessità di correggere la norma per evitare contenziosi in sede giudiziaria.

Evidenzia quindi come l'unico obiettivo della norma in esame appaia essere quello di dissuadere le ONG dal continuare a svolgere operazioni di soccorso in mare, con la minaccia dell'applicazione di una esorbitante sanzione da 150.000 a 1 milione di euro. Osserva quindi come sia prevedibile che, sebbene la norma sia inapplicabile, al fine di evitare di sottoporsi un procedimento giudiziario per contestare la sanzione amministrativa e la confisca della nave, tali organizzazioni rinunceranno alle operazioni di salvataggio con conseguente rischio di un incremento dei morti in mare, nell'indifferenza e nella mancanza di consapevolezza generale.

Giusi BARTOLOZZI (FI), in relazione alle affermazioni del deputato Bazoli, che ritiene non rispettose della posizione assunta da Forza Italia sugli articoli in esame, ritiene doveroso svolgere talune precisazioni. Sottolinea che le sanzioni previste nel decreto-legge non hanno affatto lo scopo di minacciare le ONG, bensì rispondono a un principio basilare di legalità per cui alla violazione di una legge dello Stato deve corrispondere una sanzione da applicare al trasgressore. Non si pone pertanto, a suo avviso, un problema di rispetto delle norme internazionali perché il decreto del Ministro dell'interno in questione viene adottato in attuazione delle norme internazionali. Osserva, peraltro, che sebbene in questo Parlamento le norme del decreto-legge vengano giudicate troppo stringenti nei confronti della capitana Carola Rackete, non è nemmeno stato convalidato l'ordine di arresto, mentre, in Francia, alla capitana Francesca Perotti è stata irrogata immediatamente una pena per aver facilitato il passaggio di alcuni immigrati.

Dichiara di non condividere le affermazioni svolte dai colleghi in relazione al fatto che qualsiasi giudice dotato di spirito di lealtà dovrebbe non applicare le norme del decreto-legge che prevedono le san-

zioni, ritenendole del tutto sproporzionate. Fa presente, invece, che il Governo nello stabilire l'importo delle sanzioni ha correttamente fatto riferimento all'ultima fascia prevista per i reati depenalizzati. Ritiene quindi che il dettato normativo del decreto sotto tale profilo non possa essere sottoposto ad alcuna censura di costituzionalità.

Con riferimento alla vicenda della raccolta dei fondi della capitana Rackete osserva, infine, che vi è piuttosto la necessità di incrementare tali sanzioni, al fine di renderle efficaci, come proposto dall'emendamento 2.19 a prima firma Santelli.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) manifesta preoccupazione sul piano giuridico per le osservazioni svolte dalla deputata Bartolozzi, che pure ritiene molto competente in materia.

Osserva infatti che un emendamento dei relatori propone di incrementare le sanzioni superando il tetto massimo previsto dalla terza fascia a cui faceva riferimento la collega Bartolozzi, arrivando a 1 milione di euro. Evidenzia poi che a suo avviso la sanzione prevista nell'emendamento Santelli 2.19 non si conforma ai criteri stabiliti dall'articolo 10 della legge n. 689 del 1981 che disciplina le sanzioni amministrative pecuniarie, individuandone due tipologie: quelle fisse e quelle proporzionali che non hanno un tetto massimo. Qualora si intenda stabilire una sanzione proporzionale è necessario individuare un criterio cui ancorare questa proporzione, altrimenti è necessario rimanere nei limiti dettati dalla legge n. 689 del 1981. Quanto alla capacità di raccogliere fondi da parte delle ONG, stigmatizzato dalla deputata Santelli e preso a parametro delle sanzioni, sottolinea come ciò sia avvenuto, paradossalmente, anche grazie alla rappresentazione che di esse ne fa il Ministro Salvini – assimilandoli a banditi e demonizzandoli – e alla loro esagerata esposizione mediatica, di fronte alla quale parte della società civile reagisce effettuando donazioni.

Ritiene che sia del tutto irragionevole prevedere di applicare sanzioni pecuniarie nei confronti delle organizzazioni che compiono operazioni di salvataggio in mare e che ciò sia fatto solo perché non si riesce a provare che commettano dei reati.

Concorda con il collega Bazoli sul fatto che la disposizione in esame molto probabilmente sarà travolta da un giudizio di incostituzionalità.

Le Commissioni respingono l'emendamento Bordo 2.30.

Gennaro MIGLIORE (PD), intervenendo sull'emendamento Bordo 2.31, ritiene che dopo quelli che definirebbe gli emendamenti « a strascico », visti ieri sera e questa mattina, si è ora in presenza della nuova fattispecie di emendamenti « a rosico », ovvero dettati dalla volontà di punire soggetti, in questo caso alcune ONG, che, per la loro autorevolezza o per altre ragioni, raccolgono consensi anche sul piano mediatico. Condivide l'opinione del deputato Magi, che ritiene che, non potendo colpire le ONG con sanzioni penali, perché il nostro ordinamento non prevede reati « a rosico », il Governo ricorre alle sanzioni amministrative. Così come, riferendosi a quanto affermato dalla deputata Bartolozzi, non esiste il principio di tautologia, in base al quale se c'è una legge, anche sbagliata, la sanzione per la sua violazione è automaticamente giusta, anche prendendo a riferimento per la determinazione della sua misura la risonanza di un *talk show* della televisione tedesca. Se una legge è sbagliata, è necessario correggerla prendendo a riferimento quelle norme che, sulla base del principio della gerarchia delle fonti, sono a questa sovraordinate. Tali norme di riferimento impongono, peraltro, che la legge debba essere generale e astratta, e, pertanto, appare ridicolo calibrare l'entità di una sanzione, in teoria applicabile a qualsiasi soggetto che viola una determinata fattispecie, sull'entità dei finanziamenti raccolti da un soggetto in particolare, in forza della sua autorevolezza o della sua esposizione mediatica. Si tratta, a suo avviso,

di un'evidente irragionevolezza, che verrà riscontrata in sede di giudizio di legittimità costituzionale e che dimostra l'accanimento del Governo nei confronti di soggetti a cui si attribuiscono capacità manipolative delle coscienze che, evidentemente, sono piuttosto da ricercarsi altrove, ad esempio nella macchina mediatica che sostiene le comunicazioni del Ministro Salvini.

Jole SANTELLI (FI), intendendo precisare ulteriormente il senso delle sue proposte emendative, ricorda che alcune ONG, già da quando il Ministro dell'interno era Minniti, stanno attuando una deliberata provocazione ai danni dell'Italia, finalizzata, a suo avviso, a guadagnare pubblicità e, conseguentemente, finanziamenti, a scapito però dei più deboli, ovvero degli immigrati che, teoricamente, dovrebbero essere salvati. Ricorda, inoltre, che le sanzioni da lei proposte riguardano i reati depenalizzati e sono, pertanto, irrogate dal giudice amministrativo e non dal prefetto con un procedimento automatico e pertanto non sono soggette a limiti ricordati dal deputato Magi. Rispondendo, infine, ai rilievi del deputato Migliore, osserva che, se pure è vero che la norma deve avere carattere generale e astratto, la sanzione si applica tuttavia a casi concreti.

Riccardo MAGI (Misto+E-CD), sottoscrivendo l'emendamento Bordo 2.31, ricorda che i giuristi sentiti in audizione dalle Commissioni riunite, alla luce dei principi dettati dalla legge n. 689 del 1981, sono stati concordi nel sottolineare la sproporzione delle sanzioni previste dal decreto-legge. A suo parere, il Governo, in difficoltà su altri fronti e dimenticando la precedente collaborazione delle ONG con le autorità italiane nel salvataggio in mare dei migranti in difficoltà, ha ora mutato indirizzo, come accaduto anche su altri temi, e ha deliberatamente dipinto le ONG come il nemico da combattere, amplificando strumentalmente la portata dei loro successi nel salvataggio dei migranti. Si augura che gli atti parlamentari siano

testimonianza, in futuro, della gravità delle affermazioni degli esponenti del Governo e del pericolo insito nelle loro prese di posizione.

Giusi BARTOLOZZI (FI) ritiene che le affermazioni del deputato Migliore non siano compatibili con il suo passato di Sottosegretario alla giustizia. Il decreto-legge, infatti, reca disposizioni che hanno forza di legge, la cui applicazione, anche in pendenza di conversione in legge, deve essere garantita anche dai magistrati che ne eccepiscano la legittimità. In tali casi, l'ordinamento prevede, infatti, la possibilità di investire della questione la Corte costituzionale. La mancata applicazione di una norma di legge, infatti, darebbe luogo all'anarchia.

Le Commissioni respingono l'emendamento Bordo 2.31.

Gennaro MIGLIORE (PD), intervenendo sull'emendamento Bordo 2.32, osserva che la sanzione per la mancata osservanza delle leggi non può essere determinata sulla base del successo di un *talk show*, commisurando l'entità della sanzione all'autorevolezza e alla popolarità di un soggetto e tantomeno alla sua capacità di raccogliere fondi.

In secondo luogo, rispondendo alla deputata Bartolozzi, sottolinea come la legge, mentre certamente non può essere disapplicata dal giudice, deve essere modificata dal legislatore qualora ci si renda conto della fondatezza dei rilievi sollevati in fase applicativa, come appunto accade nel caso di specie. Il contenzioso che si è generato in fase di prima applicazione del decreto ha infatti già ampiamente dimostrato la necessità di introdurre modifiche al testo del decreto-legge in fase di conversione in legge.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, invita i colleghi ad abbassare il tono della voce per consentire al deputato Migliore di proseguire con il suo intervento.

Gennaro MIGLIORE (PD), ringraziando la presidente, ritiene che non configuri

istigazione all'anarchia la mancata condisione di una legge che, in tutta evidenza, è destinata ad un singolo soggetto, da attaccare e dissuadere dal continuare a salvare vite umane, attraverso sanzioni che possono considerarsi, per la loro entità, delle vere e proprie richieste estorsive. Anzi, la disapplicazione di leggi palesemente contrarie ai principi del nostro ordinamento, come un tempo quelle razziali, è giusta, come è giusto contrastare in ogni modo leggi che impediscono il salvataggio di vite umane e si dichiara dispiaciuto nel vedere il Movimento 5 Stelle ostaggio della peggiore espressione della destra europea, oggi incarnata dal Ministro Salvini.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD), sottoscrivendo l'emendamento Bordo 2.32, condivide l'analisi del collega Migliore e ritiene che alla base della volontà persecutoria del Governo vi sia la necessità di mascherare la sua incapacità di affrontare il fenomeno delle migrazioni distogliendo l'attenzione dalle proprie lacune con l'individuazione di un nemico e la denuncia di complotti ai danni dell'Italia. Ritiene preoccupante constatare che cominciano a circolare anche in queste Aule termini che sembravano appartenere ad epoche diverse come «venduto allo straniero» o «traditore della patria», che alimentano un surreale clima di scontro più adatto ad epoche che dovrebbero essere superate. Si dichiara infine convinto che il decreto-legge, oltre a essere ingiusto e odioso – perché non può che definirsi tale l'atto di un Governo di un grande Paese che perpetra un atto di prepotenza – non otterrà gli effetti sperati dalla maggioranza, in quanto il danno maggiore non sarà subito dalle ONG, ma sarà a carico dell'ordinamento, i cui principi fondamentali sono fortemente intaccati dalle disposizioni che si intendono approvare.

Le Commissioni respingono l'emendamento Bordo 2.32.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'esame del provvedimento riprenderà alle 14.15.

Gennaro MIGLIORE (PD) chiede alla presidente di prolungare la durata della sospensione fino alle 14.30.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, accogliendo la richiesta del deputato Migliore, avverte che l'esame del provvedimento riprenderà dopo la riunione degli uffici di presidenza, integrati dai rappresentanti dei gruppi, che è convocata alle 14.30.

**La seduta termina alle 13.25.**

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14.45 alle 15.

#### SEDE REFERENTE

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza del presidente della I Commissione Giuseppe BRESCIA, indi della presidente della II Commissione Francesca BUSINAROLO. — Intervengono i Sottosegretari di Stato per l'interno Nicola Molteni e Carlo Sibilìa, nonché il Sottosegretario di Stato per i rapporti con il Parlamento e per la democrazia diretta Simone Valente.*

**La seduta comincia alle 15.**

**DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica.**

**C. 1913 Governo.**

*(Seguito esame e conclusione).*

Le Commissioni proseguono l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta antimeridiana odierna.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che nell'odierna riunione degli Uffici di presidenza, integrati dai rappresentanti dei gruppi, delle Commissioni riunite, le Presidenze hanno informato che la durata

delle dichiarazioni di voto su ciascun per Gruppo è ridotta da 5 a 3 minuti e che eventuali interventi a titolo personale saranno consentiti per la durata di 30 secondi.

Constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Bordo 2.33; si intende che vi abbia rinunciato. Constata altresì l'assenza del presentatore dell'emendamento Pollastrini 2.28; si intende che vi abbiano rinunciato.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) chiede preliminarmente al presidente se si applichi già l'ulteriore « ghigliottina » degli interventi, prospettata nell'Ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, appena conclusi.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, precisa che così si è stabilito nella riunione degli Uffici di presidenza delle Commissioni riunite.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) sottoscrive l'emendamento Sarli 2.25, che prova a modificare una delle parti peggiori del decreto-legge in esame, che facendo finta di trovarsi di fronte a pericolosi navigli che violano la legge, crea un severo meccanismo sanzionatorio nei loro riguardi. Evidenzia infatti che la lettera *a*) dell'emendamento in questione è volta a sottrarre le navi impiegate in attività di soccorso in mare all'applicazione delle disposizioni degli articoli 1 e 2 del decreto-legge. Con riguardo alla lettera *b*) dell'emendamento, rileva che essa affronta un altro grave nodo già dibattuto in diverse occasioni, vale a dire quello dell'impatto delle disposizioni che si intende introdurre con gli obblighi internazionali e in particolare con i principi della Convenzione di Ginevra e della Carta europea dei diritti umani.

Luigi GALLO (M5S), intervenendo sull'ordine dei lavori, lamenta il fatto che si stia applicando la prassi che impedisce di prendere la parola al parlamentare che abbia presentato proposte emendative, qualora non appartenga alle Commissioni

di merito. Ritiene che l'applicazione di tale regola non sia corretta nelle attuali circostanze, considerato che il parlamentare in questione non può esercitare il diritto di parola rispetto alle sue proposte emendative né in Commissione né in Assemblea, dal momento che sul provvedimento in esame verrà molto probabilmente apposta la questione di fiducia. Evidenzia pertanto la necessità che, a fronte di una prassi di norma accettabile, vengano previste delle eccezioni, eventualmente consentendo interventi di un solo minuto che quindi non sarebbero in grado di condizionare in maniera sostanziale l'andamento dei lavori delle Commissioni. Sollecita pertanto un'ulteriore riflessione sulla questione.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, precisa che, a seguito di un attento approfondimento della questione, non si è rilevato alcun precedente nel senso proposto dal collega Gallo. Pertanto, mentre si sarebbe potuto consentirgli di intervenire in sede di illustrazione degli emendamenti, lo stesso non è possibile nella fase delle dichiarazioni di voto, nella quale le Commissioni riunite attualmente si trovano. Assicura comunque al collega Gallo che tutti i deputati avranno modo di esprimere le proprie posizioni ed eventualmente anche di illustrare le proposte emendative presentate, in sede di discussione generale del provvedimento in Assemblea.

Sara CUNIAL (Misto) sottoscrive l'emendamento Sarli 2.25, che tenta di precisare gli obblighi internazionali al cui rispetto l'Italia è sottoposta, con particolare riferimento al principio di non respingimento stabilito dalla Convenzione di Ginevra, che si applica comunque, indipendentemente dal fatto che la persona abbia già ottenuto lo status di rifugiato o che abbia formalizzato la richiesta in tal senso. Ricorda inoltre che in base alla citata Convenzione deve considerarsi respingimento qualsiasi allontanamento forzato verso un paese che metta in pericolo la vita o la libertà del soggetto. In accordo con quanto dichiarato dal collega Gallo, esprime la propria indignazione per il

fatto che la presidenza non consenta di intervenire ai deputati non appartenenti alla Commissione di merito.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, precisa che la presidenza si sta limitando ad applicare le disposizioni del Regolamento della Camera.

Veronica GIANNONE (M5S) sottoscrive l'emendamento Sarli 2.25.

Le Commissioni respingono l'emendamento Sarli 2.25.

Sara CUNIAL (Misto), considerato che l'articolo 2 del decreto-legge in esame introduce una sanzione speciale, ritiene indispensabile, in linea con l'emendamento Vizzini 2.46, che venga inserito nel testo di legge il riferimento all'applicazione dell'articolo 4 della legge 24 novembre 1981 n. 689, in base al quale non risponde delle violazioni amministrative chi ha commesso il fatto nell'adempimento di un dovere o nell'esercizio di una facoltà legittima ovvero in stato di necessità o di legittima difesa. A tale proposito ricorda che, tra l'altro, l'articolo 98 della Convenzione di Montego Bay stabilisce l'obbligo del comandante della nave di prestare soccorso a chiunque sia trovato in condizioni di pericolo in mare.

Veronica GIANNONE (M5S) sottoscrive l'emendamento Vizzini 2.46.

Le Commissioni respingono l'emendamento Vizzini 2.46.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constatata l'assenza del presentatore dell'emendamento Fiano 2.38; si intende che vi abbia rinunciato. Chiede, quindi, al deputato Iezzi se accetti la riformulazione dell'emendamento a sua firma 2.17 proposta dai relatori.

Igor Giancarlo IEZZI (Lega), nell'accogliere la riformulazione dei relatori, ritiene opportuno intervenire, viste le molte considerazioni che sono state svolte dai

colleghi sull'incremento delle sanzioni. Sottolinea, a tale proposito, che si sta parlando non tanto di organizzazioni finanziate grazie ai contributi dei privati cittadini, ma piuttosto di realtà con giri di affari elevatissimi, che posseggono navi di grandissimo valore, pari anche a centinaia di migliaia di euro, che richiedono una manutenzione altrettanto onerosa. Sulla base di tali premesse ritiene pertanto che, perché la sia la sanzione sia effettivamente tale, il suo ammontare deve essere proporzionale al giro di affari delle organizzazioni non governative. Ciò chiarito, ritiene che i discorsi svolti in precedenza siano del tutto fuori luogo.

Riccardo MAGI (Misto+E-CD) esprime la propria gratitudine al deputato Iezzi, che con i suoi interventi lo aiuta a trovare le ragioni per continuare a svolgere il suo ruolo di opposizione senza scoraggiarsi. Ci tiene a sottolineare, in particolare, il riferimento fatto dal collega Iezzi al « giro di affari » delle organizzazioni non governative che fanno salvataggio in mare, ritenendo che l'uso di tale espressione manifesti più di ogni cosa la falsa lettura dei fatti proposta dai colleghi della Lega. Nel ricordare inoltre come il collega Iezzi abbia tenuto a sottolineare il fatto che le navi utilizzate dalle ONG valgono diverse centinaia di migliaia di euro, segnala a tutti che stiamo parlando di una sanzione amministrativa. Sottolinea, a tale proposito, che sarebbe la stessa cosa se, in caso di violazione del codice della strada, applicassimo una sanzione di importo diverso a seconda del valore dell'auto che l'ha commessa. Nel richiamare il fatto che in Italia esiste una legge che stabilisce il tetto massimo delle sanzioni amministrative irrogabili, ritiene che tali argomenti dimostrino l'intento punitivo e persecutorio del provvedimento in esame.

Emanuele PRISCO (FdI) preannuncia il voto favorevole dei componenti di Fratelli d'Italia sull'emendamento Iezzi 2.17, come riformulato, in linea con diversi emendamenti di analogo contenuto presentati dal suo gruppo.

Le Commissioni approvano l'emendamento Iezzi 2.17 (*Nuova formulazione*) (vedi allegato 1).

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che risultano preclusi dall'approvazione dell'emendamento Iezzi 2.17 (*Nuova formulazione*) gli emendamenti Sarli 2.26 e Bazoli 2.49, gli identici emendamenti Bazoli 2.50 e Magi 2.42, gli emendamenti Magi 2.43, Bazoli 2.51, gli identici emendamenti Bazoli 2.48 e Giannone 2.45, gli emendamenti Rampelli 2.15, Bazoli 2.57, 2.56 e 2.55, Magi 2.39 e 2.40, Delmastro Delle Vedove 2.13, Montaruli 2.8 e Magi 2.41.

Constata l'assenza dei presentatori degli emendamenti Bazoli 2.53 e 2.54; si intende che vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni respingono l'emendamento Sarli 2.27.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, prende atto che i presentatori degli identici emendamenti Meloni 2.9, Legnaioli 2.18 e Dadone 2.22 accettano la riformulazione proposta dai relatori.

Le Commissioni approvano gli identici emendamenti Meloni 2.9, Legnaioli 2.18 e Dadone 2.22 (*Nuova formulazione*) (vedi allegato 1).

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che l'emendamento Delmastro Delle Vedove 2.14 deve intendersi precluso dall'approvazione degli identici emendamenti Meloni 2.9, Legnaioli 2.18 e Dadone 2.22 (*Nuova formulazione*).

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, modifica il parere precedentemente espresso, invitando al ritiro dell'emendamento Meloni 2.11, considerato che la distruzione della nave confiscata è già prevista da un successivo emendamento.

Emanuele PRISCO (FdI) chiede se sia possibile accantonare l'emendamento 2.11, al fine di ritirarlo non appena sarà stato

approvato l'emendamento che prevede la distruzione della nave, ricordando come tale argomento costituisca un tema caro al gruppo di Fratelli d'Italia.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, sentiti i relatori, dispone l'accantonamento dell'emendamento Meloni 2.11.

Emanuele PRISCO (FdI) ritira l'emendamento Meloni 2.10, essendo il suo contenuto sostanzialmente assorbito dal testo dell'emendamento Meloni 2.9 appena approvato. Chiede inoltre che venga accantonato il successivo emendamento Meloni 2.6.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, accoglie la richiesta del deputato Prisco.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, dispone l'accantonamento dell'emendamento Meloni 2.6.

Le Commissioni approvano l'emendamento Saitta 2.23 (vedi allegato 1).

Emanuele PRISCO (FdI) illustra l'emendamento Meloni 2.12, volto a prevedere che, in violazione del divieto di ingresso, transito o sosta in acque territoriali italiane, chiunque compia atti diretti a procurare l'ingresso illegale in violazione dello Stato di persona che non è cittadina o che non ha titolo di residenza permanente, sia punito con la pena della reclusione e la multa di 50.000 euro per ogni persona.

Le Commissioni respingono l'emendamento Meloni 2.12.

Veronica GIANNONE (M5S) sottolinea che l'emendamento a sua prima firma 2.44 è volto a ridimensionare il trattamento sanzionatorio introdotto dal decreto-legge, prevedendo l'applicazione della legge 689 del 1981 che è la normativa di riferimento. In particolare applicando delle disposizioni di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'articolo

8-bis della legge 689 del 1981 in tema di reiterazione delle violazioni.

Le Commissioni respingono l'emendamento Giannone 2.44.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che l'emendamento Bazoli 2.52 risulta assorbito dall'approvazione degli identici emendamenti Meloni 2.9, Legnaioli 2.18 e Dadone 2.22 (*Nuova formulazione*).

Simona BORDONALI (Lega) illustra una modifica alla proposta di riformulazione degli emendamenti Macina 2.58 e Saitta 2.24 e dell'emendamento Ficara 2.59 (ex 2.05) (*vedi allegato 1*) presentata nella seduta di ieri.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, prende atto che i presentatori degli emendamenti Macina 2.58 e Saitta 2.24 e dell'emendamento Ficara 2.59 (ex 2.05) accettano l'ulteriore proposta di riformulazione in identico testo avanzata dai relatori.

Le Commissioni approvano gli emendamenti Macina 2.58, Saitta 2.24 e Ficara 2.59 (ex 2.05), (*ulteriore nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*).

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che sono stati presentati 25 subemendamenti all'emendamento 2.60 dei relatori (*vedi allegato 2*). Avverte altresì che il subemendamento Meloni 0.2.60.25 è inammissibile, in quanto privo di qualunque nesso testuale con l'emendamento 2.60 dei relatori.

Emanuele PRISCO (Fdi) contesta la decisione della presidenza relativa all'inammissibilità del subemendamento Meloni 0.2.60.25 che prevede iniziative del Governo, anche in sede europea, volte a promuovere l'avvio di una missione militare europea, con la partecipazione di tutti gli Stati membri, per la creazione di un blocco navale davanti alle coste libiche.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione* anche a nome della rela-

trice Bordonali, esprime parere favorevole sul sub-emendamento Macina 0.2.60.1, mentre esprime parere contrario sui sub-emendamenti Bazoli 0.2.60.2, Verini 0.2.60.3 e 0.2.60.4, Bazoli 0.2.60.5, 0.2.60.6, 0.2.60.7, 0.2.60.8, 0.2.60.9, 0.2.60.10, 0.2.60.11, 0.2.60.12, 0.2.60.13, 0.2.60.14 e 0.2.60.15, Annibaldi 0.2.60.16 e 0.2.60.17, Bazoli 0.2.60.18, Magi 0.2.60.19, 0.2.60.20 e 0.2.60.21 Bazoli 0.2.60.22, 0.2.60.23 e 0.2.60.24.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello espresso dai relatori.

Le Commissioni approvano il sub-emendamento Macina 0.2.60.1 (*vedi allegato 1*) e respingono il sub-emendamento Bazoli 0.2.60.2.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) dichiara di sottoscrivere tutti i subemendamenti riferiti all'emendamento 2.60 dei relatori presentati dal gruppo del Partito democratico. Illustra quindi le finalità del sub-emendamento Verini 0.2.60.3, volto a destinare le somme provenienti dalle sanzioni amministrative per le violazioni al testo unico dell'immigrazione al servizio scorte per la protezione dei giornalisti minacciati da gruppi organizzati di estrema destra.

Le Commissioni respingono il sub-emendamento Verini 0.2.60.3.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) illustra le finalità del sub-emendamento Verini 0.2.60.4, volto a destinare le somme provenienti dalle sanzioni amministrative per le violazioni al testo unico dell'immigrazione per la protezione dei giornalisti minacciati dalla criminalità organizzata.

Le Commissioni respingono il sub-emendamento Verini 0.2.60.4.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) illustra le finalità del sub-emendamento Bazoli 0.2.60.5, volto a destinare le somme provenienti dalle sanzioni amministrative per

le violazioni al testo unico dell'immigrazione per interventi di assistenza e riabilitazione nonché per il trattamento dei disturbi psichici dei rifugiati.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono i sub-emendamenti Bazoli 0.2.60.5, 0.2.60.6, 0.2.60.7, 0.2.60.8, 0.2.60.9, 0.2.60.10, 0.2.60.11, 0.2.60.12, 0.2.60.13, 0.2.60.14 e 0.2.60.15, Annibaldi 0.2.60.16 e 0.2.60.17 e Bazoli 0.2.60.18.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) illustra le finalità del sub-emendamento a sua prima firma 0.2.60.19, volto a destinare le somme derivanti dalle sanzioni amministrative per le violazioni al testo unico dell'immigrazione al fine di incrementare le politiche ed i servizi dell'asilo.

Le Commissioni respingono il sub-emendamento Magi 0.2.60.19.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) illustra le finalità del sub-emendamento a sua prima firma 0.2.60.20, volto a destinare le somme derivanti dalle sanzioni amministrative per le violazioni al testo unico dell'immigrazione al Fondo per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono i sub-emendamenti Magi 0.2.60.20 0.2.60.21 Bazoli 0.2.60.22, 0.2.60.23 e 0.2.60.24, ed approvano l'emendamento 2.60 dei Relatori, come modificato dal subemendamento Macina 0.2.60.1 (*vedi allegato 1*)

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori degli emendamenti Bordo 2.35 e 2.34, e Pollastrini 2.01; si intende vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Santelli 2.06.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che il Governo ha presentato l'articolo aggiuntivo 3.05 (*vedi allegato 3*), il quale

risulta inammissibile per estraneità di materia.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice Bordonali, esprime parere contrario sugli emendamenti riferiti all'articolo 3, ad eccezione dell'articolo aggiuntivo Iezzi 3.03, sul quale esprime parere favorevole.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello espresso dai relatori.

Giuseppe BRESCIA, *presidente* constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Speranza 3.1: si intende vi abbia rinunciato.

Sara CUNIAL (Misto) dichiara di sottoscrivere l'emendamento Sarli 3.2, suppressivo dell'articolo 3 del provvedimento in esame, che prevede un ingiustificato trasferimento di competenze che dovrebbe essere circoscritto solo a determinati reati.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Sarli 3.2 e Magi 3.3.

Ylenja LUCASELLI (FdI) illustra le finalità dell'articolo aggiuntivo Cirielli 3.02 che introduce l'arresto obbligatorio in flagranza dei reati di ingresso e soggiorno illegale nonché del delitto di travisamento in occasione di manifestazioni in luoghi pubblici.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Cirielli 3.02 ed approvano l'articolo aggiuntivo Iezzi 3.03 (*vedi allegato 1*)

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice Bordonali, esprime parere contrario su tutte le proposte emendative riferite all'articolo 4, ad eccezione dell'emendamento Iezzi 4.7, di cui propone l'accantonamento.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello espresso dai relatori.

Sara CUNIAL (Misto) illustra le finalità dell'emendamento Giannone 4.2, soppressivo dell'articolo 4 del provvedimento in esame che prevede uno stanziamento irrazionale e propagandistico al fine di rafforzare le operazioni di polizia sotto copertura finalizzate al contrasto del delitto di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Magi 4.1 e Giannone 4.2.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Pollastrini 4.3; si intende vi abbia rinunciato.

Sara CUNIAL (Misto) sottoscrive l'emendamento Sarli 4.5.

Veronica GIANNONE (M5S) sottoscrive l'emendamento Sarli 4.5.

Le Commissioni respingono l'emendamento Sarli 4.5

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Bazoli 4.4; si intende vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni respingono l'emendamento Rampelli 4.6.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che gli emendamenti Iezzi 4.7, Bazoli 4.8 e Sarli 4.9 devono ritenersi accantonati.

Constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Fiano 4.10; si intende vi abbia rinunciato.

Ylenja LUCASELLI (FdI) illustra le finalità dell'articolo aggiuntivo Montaruli 4.02, il quale prevede l'istituzione di un nucleo di polizia specializzato per i rimpatri, attività complessa che richiede una preparazione specifica.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Montaruli 4.02.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice Bordonali, esprime parere contrario su tutti gli emendamenti riferiti all'articolo 5, ad eccezione degli identici emendamenti Dori 5.11, Iezzi 5.14, Speranza 5.17 e Prisco 5.21, sui quali esprime parere favorevole.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello espresso dai relatori.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Schullian 5.1 e Magi 5.2.

Ylenja LUCASELLI (FdI) illustra le finalità dell'emendamento Lollobrigida 5.22, volto a modificare la normativa vigente in materia di manifestazioni e riunioni non preavvisate o autorizzate.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli emendamenti Lollobrigida 5.22 e Santelli 5.7.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Moretto 5.10; si intende vi abbia rinunciato.

Ylenja LUCASELLI (FdI) illustra le finalità dell'emendamento Zucconi 5.18, volto ad individuare un termine congruo per la comunicazione alle forze di polizia della presenza di ospiti all'interno delle strutture ricettive.

Le Commissioni respingono l'emendamento Zucconi 5.18

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che l'emendamento Masi 5.9 è stato ritirato.

Veronica GIANNONE (M5S) illustra le finalità dell'emendamento a sua prima firma 5.6, volto a prevedere il termine di sei ore per la comunicazione alla questura

competente nel caso di soggiorni non superiori alle ventiquattro ore.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono, gli emendamenti Giannone 5.6 e Schullian 5.3.

Devis DORI (M5S) illustra le finalità dell'emendamento a sua prima firma 5.11, volto a sostituire la comunicazione immediata alle autorità di pubblica sicurezza con il termine di sei ore dall'arrivo degli ospiti presso le strutture ricettive.

Le Commissioni approvano gli identici emendamenti Dori 5.11, Iezzi 5.14, Speranza 5.17 e Prisco 5.21 (*vedi allegato 1*).

Giuseppe BRESCIA, *presidente* avverte che gli emendamenti Magi 5.4, gli identici Marco Di Maio 5.13 e Zucconi 5.19, nonché l'emendamento Emanuela Rossini 5.5 sono preclusi dall'approvazione degli identici emendamenti Dori 5.11, Iezzi 5.14, Speranza 5.17 e Prisco 5.21.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Cattaneo 5.8; si intende vi abbia rinunciato

Le Commissioni respingono l'emendamento Zucconi 5.20.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice Bordonali, esprime parere contrario sugli identici emendamenti Magi 6.16, Giannone 6.15 e Migliore 6.14, nonché sugli emendamenti Bazoli 6.13, Sarli 6.12, Cirielli 6.1, Montaruli 6.4 e 6.18, Rampelli 6.8, Montaruli 6.6 e 6.3 e sugli identici emendamenti Silvestroni 6.2 e Carfagna 6.9; parere favorevole sull'emendamento Dori 6.11, a condizione che sia riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*); infine, formula parere contrario sugli emendamenti Rampelli 6.7, Lollobrigida 6.5 e Magi 6.17, nonché sugli articoli aggiuntivi Rampelli 6.02 e 6.03 e sugli identici Silvestroni 6.04 e Carfagna 6.01.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme ai relatori.

Veronica GIANNONE (M5S) illustra l'emendamento 6.15, a sua prima firma, sottolineando che questo è volto a sopprimere le disposizioni recate dall'articolo 6 che prevedono un inasprimento di alcune fattispecie di reati qualora questi siano compiuti il luogo pubblico o aperto al pubblico.

Osserva che stabilire pene sproporzionate non è compatibile con il principio della rieducazione della pena e per tale ragione invita a votare a favore del proprio emendamento.

Riccardo MAGI (Misto+E-CD) invita la maggioranza a prestare la stessa attenzione che è stata assicurata ad altre proposte emendative anche agli emendamenti che prevedono di sopprimere l'articolo 6. Osserva, infatti, che in questa norma sono contenute disposizioni che introducono delle aggravanti nell'ambito di reati commessi nell'esercizio di un diritto costituzionalmente riconosciuto quale è quello di manifestare liberamente il proprio pensiero.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Magi 6.16, Giannone 6.15 e Migliore 6.14.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli 6.13: si intende vi abbia rinunciato.

Sara CUNIAL (Misto) sottoscrive l'emendamento Sarli 6.12, osservando che questo è volto a correggere alcune disposizioni del provvedimento che sono confliggenti con l'esigenza di evitare il sovrappollamento delle carceri.

Veronica GIANNONE (M5S) chiede, a sua volta, di sottoscrivere l'emendamento Sarli 6.12.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli emendamenti Sarli 6.12 e Cirielli 6.1.

Giuseppe BRESCIA, *presidente*, avverte che l'emendamento Dori 6.10 è stato ritirato dai presentatori.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli emendamenti Montaruli 6.4 e 6.18, Rampelli 6.8, Montaruli 6.6 e 6.3, nonché gli identici emendamenti Silvestroni 6.2 e Carfagna 6.9.

Devis DORI (M5S) accetta la riformulazione proposta dai relatori del suo emendamento 6.11, la quale va nella direzione, indicata dall'emendamento, di differenziare la pena qualora il fatto commesso crei un concreto pericolo per l'integrità delle cose.

Le Commissioni approvano l'emendamento Dori 6.11 (*nuova formulazione*) (vedi allegato 1) e respingono, con distinte votazioni, gli emendamenti Rampelli 6.7 e Lollobrigida 6.5.

Riccardo MAGI (Misto+E-CD) raccomanda l'approvazione del proprio emendamento 6.17, che introduce il codice identificativo degli operatori in servizio di ordine pubblico e ricorda che molti colleghi del Movimento 5 Stelle, nella passata legislatura, avevano sostenuto analoghe iniziative.

Sottolinea come la misura sia già operante in diversi altri Paesi europei ed invita la maggioranza ad approvare l'emendamento poiché ritiene che non sia più procrastinabile l'adozione di un provvedimento che consenta l'immediata identificazione dell'operatore delle Forze di polizia durante il servizio di ordine pubblico.

Sara CUNIAL (Misto) chiede di potere sottoscrivere l'emendamento Magi 6.17, ricordando che proprio in questi giorni ricorre l'anniversario dei tragici fatti del G8 di Genova.

Veronica GIANNONE (M5S) sottoscrive, a sua volta, l'emendamento Magi 6.17.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono l'emendamento Magi 6.17, nonché gli articoli aggiuntivi Rampelli 6.02 e 6.03 e gli identici Silvestroni 6.04 e Carfagna 6.01.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice Bordonali, esprime parere contrario sugli identici emendamenti Pollastrini 7.1, Giannone 7.2, Magi 7.3, Bazoli 7.4 e Sarli 7.5, mentre invita al ritiro dell'emendamento Santelli 7.7; esprime parere contrario sull'emendamento Cirielli 7.6; invita, quindi, al ritiro dell'emendamento Lollobrigida 7.8; parere contrario sugli identici emendamenti Magi 7.10 e Bazoli 7.11, Magi 7.14, Conte 7.12 e 7.13, Montaruli 7.15, nonché sugli identici Bazoli 7.16 e Magi 7.17.

Propone, quindi, di accantonare l'emendamento Lollobrigida 7.18.

Infine, formula parere contrario sugli identici emendamenti Bazoli 7.19 e Magi 7.20, Montaruli 7.21, sugli identici Magi 7.23 e Bazoli 7.24, Prisco 7.25, Bazoli 7.26, Maria Tripodi 7.28, nonché sugli articoli aggiuntivi Sisto 7.041, Magi 7.01, Pini 7.03, Magi 7.02, Ceccanti 7.05, Gallo 7.07 e 7.08, Sisto 7.034 e 7.035, Montaruli 7.075, Deidda 7.076, Sisto 7.036, Maria Tripodi 7.020 e 7.021, Meloni 7.072, Maria Tripodi 7.022, Sisto 7.048 e 7.055 e Maria Tripodi 7.028.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA formula parere conforme ai relatori.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Pollastrini 7.1, Giannone 7.2, Magi 7.3, Bazoli 7.4 e Sarli 7.5.

Jole SANTELLI (FI) osserva che il proprio emendamento 7.7 affronta un tema sul quale la maggioranza si era già mostrata disponibile a ragionare. Domanda, quindi per quale motivo sia stata formulata la richiesta di ritirare la proposta emendativa.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI ribadisce che il Governo non è contrario

all'iniziativa. Tuttavia ritiene che l'ambito giuridico più adatto nel quale collocare la norma sia quello delineato dall'articolo 16 del decreto-legge.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, precisa che l'invito al ritiro sugli emendamenti Santelli 7.7 e Lollobrigida 7.8 è stato formulato in considerazione del fatto che gli emendamenti in esame risulterebbero assorbiti dall'approvazione dell'emendamento Tonelli 16.5. Propone, quindi, di accantonare gli emendamenti Santelli 7.7 e Lollobrigida 7.8.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'emendamento Santelli 7.7 deve intendersi accantonato.

Le Commissioni respingono l'emendamento Cirielli 7.6.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'emendamento Lollobrigida 7.8 deve intendersi accantonato.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Magi 7.10 e Bazoli 7.11.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) illustra il proprio emendamento 7.14, che introduce un'aggravante della pena nell'ambito delle fattispecie previste dall'articolo 338 del codice penale qualora i fatti siano commessi nell'esercizio di funzioni istituzionali.

Sottolinea la gravità delle affermazioni rese dal Ministro dell'interno Salvini con riguardo ai recenti fatti della nave *Sea Watch 3* e invita a considerare la necessità di inasprire la pena nel caso in cui le calunnie e le minacce siano commesse nell'esercizio di attività istituzionali.

Giuseppe BARTOLOZZI (FI) osserva come, nell'ambito delle attività di soccorso in mare ai migranti prestate da navi delle ONG, non è ancora chiaro quale sia l'orientamento che nei giudizi devono seguire i vari organi giudiziari. Evidenzia, quindi, la difformità di vedute tra le varie procure e la faziosità del collega Magi che fa

riferimento solo a quelle situazioni che vedono non condannate le ONG.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) osserva di essere intervenuto attenendosi strettamente al tema affrontato dall'emendamento, cosa che invece non ha fatto la collega Bartolozzi.

Le Commissioni respingono l'emendamento Magi 7.14.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori degli emendamenti Conte 7.12 e 7.13: si intende vi abbiano rinunciato.

Emanuele PRISCO (FdI), intervenendo sull'emendamento Montaruli 7.15, rileva come esso sia volto ad introdurre una modifica migliorativa di carattere meramente tecnico.

Le Commissioni respingono l'emendamento Montaruli 7.15.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli 7.16: si intende che vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni respingono l'emendamento Magi 7.17.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli 7.19: si intende che vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli emendamenti Magi 7.20 e Montaruli 7.21.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli 7.24: si intende che vi abbiano rinunciato.

Sara CUNIAL (Misto) dichiara di sottoscrivere tutte le proposte emendative presentate dal deputato Magi riferite all'articolo 7. Con particolare riferimento

all'emendamento Magi 7.23, rileva come esso sia volto a sopprimere l'inasprimento della disciplina sanzionatoria previsto dalla lettera *d*, del comma 1 dell'articolo 7, osservando come a suo avviso la disciplina sanzionatoria vigente sia esaustiva e come anzi la giurisprudenza sovranazionale auspichi la mitigazione delle sanzioni per fatti commessi in occasione di manifestazioni di dissenso. Rileva come l'articolo 7 vada nella direzione di rispondere al conflitto sociale attraverso strumenti sanzionatori e come tale approccio sia stato nel passato avversato anche dal Movimento 5 Stelle.

Le Commissioni respingono l'emendamento Magi 7.23.

Emanuele PRISCO (FdI), illustrando l'emendamento a sua firma 7.25, rileva come esso sia volto a prevedere un inasprimento delle pene e la procedibilità d'ufficio per il delitto di danneggiamento qualora commesso in occasione di manifestazioni pubbliche.

Le Commissioni respingono l'emendamento Prisco 7.25.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori degli emendamenti Bazoli 7.26 e Maria Tripodi 7.28: si intende che vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli articoli aggiuntivi Sisto 7.041 e Magi 7.01.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'articolo aggiuntivo Pini 7.03: si intende che vi abbia rinunciato.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Magi 7.02.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'articolo aggiuntivo Ceccanti 7.05: si intende che vi abbia rinunciato.

Luigi GALLO (M5S), intervenendo sull'ordine dei lavori, in quanto, non essendo membro delle Commissioni, non gli è consentito intervenire per dichiarazione di voto, chiede di conoscere quale sia la posizione del Governo sui temi posti dall'articolo aggiuntivo a sua firma 7.07, su cui è stato espresso parere contrario, e, in particolare, se vi sia comunque la disponibilità ad affrontare tali temi. Chiede l'accantonamento dell'articolo aggiuntivo in esame, al fine di compiere ulteriori approfondimenti al riguardo.

Roberto TURRI, *relatore per la II Commissione*, esprime, anche a nome della relatrice della I Commissione, parere contrario sulla richiesta di accantonamento dell'articolo aggiuntivo Gallo 7.07.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Gallo 7.07.

Giusi BARTOLOZZI (FI) chiede di accantonare l'emendamento Maria Tripodi 7.28.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, precisa come l'emendamento Maria Tripodi 7.28 sia stato dichiarato decaduto per l'assenza dei presentatori.

Giusi BARTOLOZZI (FI) giudica singolare tale decisione, dal momento che sono presenti diversi deputati del gruppo di Forza Italia, e dichiara di sottoscrivere tutte le successive proposte emendative presentate da deputati del gruppo di Forza Italia. Rileva come, a suo avviso, tale emendamento debba essere accantonato in quanto tratta un tema analogo a quello oggetto delle proposte emendative Santelli 7.7 e Lollobrigida 7.8 precedentemente accantonate.

Roberto TURRI, *relatore per la II Commissione*, esprime, anche a nome della relatrice della I Commissione, parere favorevole sulla richiesta di accantonamento dell'emendamento Maria Tripodi 7.28.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che, in assenza di obiezioni, l'emendamento Maria Tripodi 7.28 deve intendersi accantonato.

Sara CUNIAL (Misto) dichiara di sottoscrivere l'articolo aggiuntivo Gallo 7.08, che prevede che gli operatori delle forze di polizia in servizio di ordine pubblico nel corso di manifestazioni debbano esporre in maniera visibile un codice finalizzato a consentirne l'identificazione e che sia fatto loro divieto di indossare caschi e uniformi assegnati ad operatori di altro reparto.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI osserva che il tema posto dall'articolo aggiuntivo Gallo 7.08 è molto delicato e riguarda la tutela degli operatori delle forze di polizia in servizio di ordine pubblico nonché di coloro che partecipano alle manifestazioni. Ritiene che l'obbligo di esporre un codice alfanumerico di identificazione non sia tuttavia la soluzione adeguata, in quanto determinerebbe un'esposizione eccessiva degli appartenenti alle forze dell'ordine e aumenterebbe i rischi a loro carico. Ritiene, viceversa, che la soluzione migliore sia costituita dalle *bodycam*, per il cui impiego il Governo è impegnato, le quali costituirebbero una garanzia sia per gli operatori delle forze di polizia sia per i partecipanti alle manifestazioni.

Luigi GALLO (M5S), intervenendo sull'ordine dei lavori, rileva come la precedente proposta emendativa a sua firma 7.07 facesse riferimento tanto al codice di identificazione quanto alle *bodycam*. Ritiene che alla luce delle affermazioni del sottosegretario Molteni vi sia la possibilità di un ulteriore approfondimento e chiede pertanto l'accantonamento del suo articolo aggiuntivo 7.08.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) ringrazia il Sottosegretario Molteni per le sue precisazioni, ma dichiara di non comprendere le ragioni per le quali l'introduzione del codice alfanumerico non sia considerata una soluzione adeguata. Per quanto

concerne le *bodycam* rileva come ne debba essere previsto l'utilizzo per l'intera durata del servizio di ordine pubblico e come comunque vadano risolte le problematiche concernenti la conservazione e l'utilizzo dei dati acquisiti.

Gianni TONELLI (Lega), sottolineando l'esigenza di garantire in piena trasparenza la tutela degli operatori delle forze di polizia in servizio di ordine pubblico, esprime contrarietà all'introduzione del codice identificativo alfanumerico, rilevando come esso, oltre a essere lesivo della dignità degli operatori, si presterebbe a strumentalizzazioni da parte di ambienti pregiudizialmente ostili alle istituzioni e potrebbe favorire la presentazione di denunce infondate e strumentali a carico degli operatori stessi. Ritiene, viceversa, che l'introduzione della *bodycam* possa costituire una soluzione adeguata e che i problemi relativi alla conservazione e all'utilizzo dei dati, evidenziati dal deputato Magi, possano essere risolti mediante una regolamentazione adottata dal Garante per la protezione dei dati personali.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli articoli aggiuntivi Gallo 7.08 e Sisto 7.034 e 7.035.

Emanuele PRISCO (FdI) dichiara di sottoscrivere tutte le successive proposte emendative presentate da deputati del suo gruppo, ad esclusione di quelle riferite all'articolo 10.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli articoli aggiuntivi Montaruli 7.075, Deidda 7.076, Sisto 7.036, Maria Tripodi 7.020 e 7.021, Meloni 7.072, Maria Tripodi 7.022, Sisto 7.048, Sisto 7.055 e Maria Tripodi 7.028.

Roberto TURRI, *relatore per la II Commissione*, esprime, anche a nome della relatrice della I Commissione, parere contrario sugli emendamenti Magi 8.11, Barbuto 8.1, Delmastro Delle Vedove 8.3, Bazoli 8.10 e 8.8, Prisco 8.5, Morani 8.9, Prisco 8.4 e Barbuto 8.2 e sugli articoli

aggiuntivi Deidda 8.017 e Paolo Russo 8.031.

Esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Iezzi 8.013, a condizione che sia riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Esprime parere contrario sull'articolo aggiuntivo Sisto 8.010.

Esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Iezzi 8.011, a condizione che sia riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Esprime parere contrario sugli articoli aggiuntivi Prisco 8.018 e 8.019.

Esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Iezzi 8.014 e parere contrario sull'articolo aggiuntivo Meloni 8.026.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI esprime parere conforme a quello espresso dai relatori.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli emendamenti Magi 8.11, Barbuto 8.1 e Delmastro Delle Vedove 8.3

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore degli emendamenti Bazoli 8.10 e 8.8: si intende che vi abbia rinunciato.

Emanuele PRISCO (FdI), illustrando l'emendamento a sua firma 8.5, rileva come esso, analogamente al successivo 8.4, sia volto recare un intervento migliorativo all'articolo 8 del provvedimento, sul quale esprime comunque un giudizio positivo, recando misure condivisibili per l'eliminazione dell'arretrato relativo all'esecuzione delle sentenze penali di condanna definitive. Le proposte emendative in esame, intervenendo sulle modalità contrattuali di assunzione del personale, rispondono alle aspettative di coloro i quali hanno svolto un periodo di tirocinio presso gli uffici giudiziari e sono dunque già in possesso di adeguata formazione professionale.

Le Commissioni respingono l'emendamento Prisco 8.5,

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Morani 8.9: si intende che vi abbia rinunciato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono le proposte emendative Prisco 8.4, Barbuto 8.2, Deidda 8.017 e Paolo Russo 8.031.

Igor Giancarlo IEZZI (Lega) accetta la riformulazione proposta dai relatori degli articoli aggiuntivi a sua firma 8.013 e 8.011.

Le Commissioni approvano l'articolo aggiuntivo Iezzi 8.013 (*Nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*), respingono l'articolo aggiuntivo Sisto 8.010 e approvano l'articolo aggiuntivo Iezzi 8.011 (*Nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*).

Emanuele PRISCO (FdI) illustra gli articoli aggiuntivi a sua firma 8.018 e 8.019 entrambi volti a risolvere un errore commesso nel cosiddetto decreto concretezza in base al quale sono state modificate le regole per consentire lo scorrimento delle assunzioni degli agenti di polizia. Sottolinea che a seguito di tale disposizione sono stati accolti dal TAR oltre 900 ricorsi. Con le proposte emendative in discussione il gruppo di Fratelli di Italia, che ha molto a cuore la questione, desidera risolvere una stortura che si è venuta a verificare. Auspica che qualora non fosse possibile accogliere le proposte emendative, il Governo comunque prenda contezza della situazione e si adoperi per risolverla.

Giusi BARTOLOZZI (FI) chiede al collega Prisco di meglio precisare i termini della questione posti alla base degli emendamenti in discussione.

Emanuele PRISCO (FdI) precisa che il decreto – legge n. 12 del 2019, cosiddetto « decreto concretezza » ha inserito una condizione legata all'età non prevista nel bando di concorso per lo scorrimento delle assunzioni degli agenti di polizia. L'approvazione delle proposte emendative

a sua firma ripristinerebbe, quindi, lo stato del bando precedente l'entrata in vigore del citato decreto-legge, consentendo tale scorrimento.

Giusi BARTOLOZZI (FI) sottoscrive le proposte emendative Prisco 8.018 e 8.19 e ne chiede l'accantonamento al fine di consentire al rappresentante del Governo di effettuare sulle stesse una ulteriore riflessione.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, sentiti i relatori, dispone l'accantonamento dell'articolo aggiuntivo Prisco 8.018

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Prisco 8.019, approvano l'articolo aggiuntivo Iezzi 8.014 (*vedi allegato 1*) e respingono l'articolo aggiuntivo Meloni 8.026.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della collega Bordonali, relatrice per la I Commissione, esprime parere contrario su tutte le proposte emendative riferite all'articolo 9.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello dei relatori.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori delle proposte emendative Bazoli 9.1 e 9.2 e Fratoianni 9.04: avverte che si intende vi abbiano rinunciato.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del collega Turri, relatore per la II Commissione, invita al ritiro dell'emendamento Siracusano 10.1, ai fini della presentazione di un ordine del giorno in Assemblea, mentre esprime parere contrario sugli articoli aggiuntivi Pellicani 10.01, Losacco 10.02 e Siracusano 10.05. Esprime, quindi, parere favorevole sugli articoli aggiuntivi Iezzi 10.09 e 10.010, purché riformulati nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*), mentre esprime parere contrario sugli articoli aggiuntivi Rizzetto 10.011,

10.012, 10.013 e 10.014, nonché sulle proposte emendative Meloni 10.019, 10.020, 10.021 e 10.022.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello dei relatori.

Matilde SIRACUSANO (FI) ritira l'emendamento a sua firma 10.1, precisando che predisporrà un ordine del giorno per l'Assemblea per impegnare il Governo a garantire il potenziamento dell'operazione strade sicure.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori delle proposte emendative Pellicani 10.01 e Losacco 10.02: avverte che si intende vi abbiano rinunciato.

Giusi BARTOLOZZI (FI) sottoscrive l'articolo aggiuntivo Siracusano 10.05, volto ad assicurare la prosecuzione del concorso delle forze armate nel controllo del territorio. Sottolineando come la materia oggetto di tale articolo aggiuntivo sia analoga a quella dell'emendamento Siracusano 10.1, sul cui contenuto il Governo si è dichiarato disponibile ad accogliere un ordine del giorno, chiede al rappresentante dell'esecutivo di rivedere il proprio parere sull'articolo aggiuntivo in discussione.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA conferma il parere contrario sull'articolo aggiuntivo Siracusano 10.05.

Le Commissioni respingono l'emendamento Siracusano 10.05.

Igor Giancarlo IEZZI (Lega) accetta la riformulazione proposta dai relatori degli articoli aggiuntivi a sua firma 10.09 e 10.010.

Le Commissioni, con distinte votazioni, approvano gli emendamenti gli articoli aggiuntivi Iezzi 10.09 e 10.010 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*). Respingono, quindi, l'articolo aggiuntivo Rizzetto 10.011.

Emanuele PRISCO (FdI) sottoscrive gli articoli aggiuntivi Rizzetto 10.012, 10.013 e 10.014.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli articoli aggiuntivi Rizzetto 10.012, 10.013 e 10.014, nonché gli articoli aggiuntivi Meloni 10.019, 10.020 e 10.021.

Emanuele PRISCO (FdI) illustra l'articolo aggiuntivo Meloni 10.022 volto a prevedere interventi urgenti per il Comune di Castel Volturno al fine di potenziare le attività connesse al controllo del territorio e di potenziare gli interventi in materia di sicurezza urbana e extraurbana. Auspica che sia nella sensibilità dell'esecutivo la necessità di potenziare l'operazione strade sicure attraverso un rafforzamento del contingente degli agenti di Carabinieri e Polizia di Stato nelle sedi dislocate in quei territori. Ritiene che l'operazione strade sicure rappresenti uno dei migliori strumenti per garantire il contrasto alla criminalità e, comprendendo che ragioni di natura finanziaria non rendono possibile l'accoglimento dell'emendamento, auspica che il Governo possa rapidamente individuare una iniziativa legislativa in cui inserire tale disposizione.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Meloni 10.022.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del collega Turri, relatore per la II Commissione, esprime parere favorevole sull'emendamento Bella 11.1.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI esprime parere conforme a quello dei relatori.

Le Commissioni approvano l'emendamento Bella 1.11 (*vedi allegato 1*).

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del collega Turri, relatore per la II Commissione, esprime parere contrario sugli identici emendamenti Speranza 12.1 e Magi

12.2, nonché sugli emendamenti Speranza 12.3, Meloni 12.4 e 12.5, Pollastrini 12.6, Magi 12.7, Ceccanti 12.8 e Fiano 12.9. Invita quindi al ritiro degli emendamenti Gregorio Fontana 12.11 e 12.10, ed esprime parere contrario sugli articoli aggiuntivi Sisto 12.027 e 12.028.

Esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Iezzi 12.025, purché riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*) e parere contrario sugli articoli aggiuntivi Sisto 12.026 e 12.031, Prisco 12.032 e 12.034, nonché Sisto 12.033.

Si riserva di esprimere il parere sugli articoli aggiuntivi Iezzi 12.035 e Macina 12.036 all'esito di una ulteriore riflessione, mentre esprime parere contrario sugli identici articoli aggiuntivi Fiano 12.018, Carfagna 12.019 e Silvestroni 12.020, nonché sugli articoli aggiuntivi Sisto 12.030 e 12.038, Fiano 12.064 e 12.014, Sisto 12.021 e 12.023, Bignami 12.03, Meloni 12.02 e Migliore 12.01.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI esprime parere conforme a quello dei relatori ad eccezione che per l'emendamento Gregorio Fontana 12.10, sul quale si riserva di esprimere il parere all'esito di una ulteriore riflessione.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) intervenendo sull'emendamento a sua firma 12.2, suppressivo dell'articolo 12 del decreto-legge, che istituisce nello stato di previsione del Ministero degli affari esteri un fondo destinato a finanziare interventi di cooperazione allo sviluppo nei confronti di Paesi terzi, chiede quale utilizzo intenda fare di tale fondo il governo. Evidenzia che per poter valutare la possibilità di ritirare o meno l'emendamento suppressivo a sua firma ha l'esigenza di comprendere se il fondo sarà utilizzato per sviluppare accordi di intesa, come già avvenuto in passato con il Niger e il Sudan, con Paesi governati da regimi dittatoriali o dove comunque non vengono rispettati i diritti umani.

Gregorio FONTANA (FI) ritiene che l'articolo 12 del decreto-legge in esame

rappresenti un punto fondamentale per la gestione del contrasto all'immigrazione clandestina. Sottolinea come la gestione del controllo alle frontiere sia dando dei riscontri oggettivi positivi seppur non rilevanti come quelli ottenuti nel 2008 dal governo Berlusconi. A suo avviso la seconda fase del contrasto all'immigrazione è quella dei rimpatri e ritiene che si tratti di una questione fondamentale alla quale invece è stata data scarsa attenzione. Riconosce all'esecutivo in carica la volontà di affrontare la questione dei rimpatri attraverso l'articolo 12 all'esame delle Commissioni. Tuttavia appare evidente che la copertura del fondo ivi previsto non sia sufficiente e si augura che il governo rifletta su tale punto in quanto un efficace contrasto all'immigrazione si può ottenere solo attraverso una adeguata copertura del fondo in discussione.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI precisa che il fondo previsto dall'articolo 12 del decreto-legge in discussione, che è istituito nello stato di previsione del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, non deve essere confuso con il fondo rimpatri istituito presso il Ministro degli interni, assolutamente capiente a sul quale il suo dicastero sta investendo molto. Evidenzia che il fondo di cui all'articolo 12 è invece un fondo incentivante per agevolare le intese con altri Paesi, in particolare non appartenenti all'Unione europea, ed è finalizzato alla cooperazione internazionale con finalità premiali per la particolare collaborazione nel settore della collaborazione. Sottolinea che i 2 milioni di euro stanziati costituiscono una copertura sufficiente per l'istituzione del fondo la cui capienza arriverà a 50 milioni di euro e fa notare che le risorse potranno essere incrementate a seguito dei processi di revisione e razionalizzazione della spesa per la gestione dei centri per l'immigrazione in conseguenza della contrazione del fenomeno migratorio, nonché degli interventi per la riduzione del costo giornaliero per l'accoglienza dei migranti.

Laura RAVETTO (FI) ritiene che dopo la spiegazione del Sottosegretario Molteni, che ha evidenziato la differenza tra il fondo rimpatri e il fondo di cui all'articolo 12, che ha finalità incentivanti, il collega Magi potrebbe ritirare l'emendamento soppressivo a sua firma per tenere vivo questo argomento. Precisa, inoltre, che Forza Italia ha presentato una proposta emendativa volta ad incrementare la dotazione del fondo.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) evidenzia la necessità di cercare di evitare che il fondo di premialità per le politiche di rimpatrio previsto dall'articolo 12 finisca per favorire Paesi nei quali vengono violati i diritti umani. Fa notare, a tal proposito, che il suo emendamento 12.7 va proprio in tale direzione.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Speranza 12.1 e Magi 12.2.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Speranza 12.3: si intende che vi abbiano rinunciato.

Emanuele PRISCO (FdI), premesso che può comprendere l'orientamento contrario dei relatori sull'emendamento Meloni 12.4, incidendo quest'ultimo sul bilancio dell'anno in corso, dichiara di non capire invece la contrarietà rispetto all'emendamento Meloni 12.5, di cui chiede l'accantonamento, dal momento che si tratta di uno stanziamento relativo agli anni 2020 e 2021.

Le Commissioni respingono l'emendamento Meloni 12.4.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del relatore per la II Commissione, ritiene opportuno non accantonare l'emendamento Meloni 12.5.

Nicola MOLTENI (Lega) condivide le osservazioni della relatrice, facendo notare che su tale proposta emendativa vi è il

parere contrario del Ministero dell'economia e delle finanze.

Le Commissioni respingono l'emendamento Meloni 12.5.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Pollastrini 12.6: si intende che vi abbiano rinunciato.

Riccardo MAGI (Misto+E-CD) illustra il suo emendamento 12.7, ricordando che qualsiasi richiesta di asilo deve essere presa in considerazione in quanto tale, senza necessità di una preventiva autorizzazione. Fa notare che la proposta emendativa in esame mira ad escludere gli incentivi quando si tratti di rimpatri verso Paesi dai quali i migranti fuggono per ragioni umanitarie.

Le Commissioni respingono l'emendamento Magi 12.7.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Ceccanti 12.8 e Fiano 12.9: si intende che vi abbiano rinunciato.

Gregorio FONTANA (FI), nell'illustrare il suo emendamento 12.11, dichiara di ritirarlo, auspicando una disponibilità dei relatori e del Governo a valutare favorevolmente il suo successivo emendamento 12.10.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'emendamento Gregorio Fontana 12.10 s'intende accantonato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli articoli aggiuntivi Sisto 12.027 e 12.028.

Igor Giancarlo IEZZI (Lega) dichiara di accettare la riformulazione proposta del suo articolo aggiuntivo 12.025.

Emanuele PRISCO (FdI) preannuncia il voto favorevole sull'articolo aggiuntivo 12.025, come riformulato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, approvano l'articolo aggiuntivo Iezzi 12.025 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*) e respingono, con distinte votazioni, gli articoli aggiuntivi Sisto 12.026, 12.031, Prisco 12.032, 12.034 e Sisto 12.033.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'articolo aggiuntivo Iezzi 12.035 si intende accantonato.

Simona BORDONALI, *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del relatore per la II Commissione, esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Macina 12.036, a condizione che sia riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Anna MACINA (M5S) accetta la riformulazione proposta del suo articolo aggiuntivo 12.036.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Macina 12.036, come riformulato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, approvano l'articolo aggiuntivo Macina 12.036 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*), respingono gli identici articoli aggiuntivi Fiano 12.018, Carfagna 12.019 e Silvestroni 12.020, nonché gli articoli aggiuntivi Sisto 12.030, limitatamente alla parte giudicata ammissibile, e 12.038.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore degli emendamenti Fiano 12.064 e 12.014: si intende che vi abbia rinunciato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli articoli aggiuntivi Sisto 12.021, 12.023, Bignami 12.03 e Meloni 12.02.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Migliore 12.01: s'intende che vi abbiano rinunciato.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice per la I Commissione, con riguardo alle proposte emendative riferite all'articolo 13, esprime parere contrario sugli identici emendamenti Santelli 13.1 e Prisco 13.5, invitando al ritiro dell'emendamento Prisco 13.2 e alla presentazione di un ordine del giorno in Assemblea sullo stesso tema. Invita altresì al ritiro dell'emendamento Siracusano 13.10, essendo quest'ultimo assorbito dal successivo emendamento Belotti 13.6, sul quale preannuncia parere favorevole. Esprime parere contrario sugli identici emendamenti Frassinetti 13.3, Bazoli 13.13 e Marco Di Maio 13.14 e parere favorevole sull'emendamento Belotti 13.6. Esprime parere contrario sull'emendamento Magi 13.4 e parere favorevole sull'emendamento Belotti 13.7, a condizione che sia riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Invita al ritiro dell'emendamento Lattanzio 13.11, nonché degli identici emendamenti Magi 13.8, Frassinetti 13.9, Bazoli 13.12 e Ceccanti 13.15, in quanto assorbiti dall'emendamento Belotti 13.7. Esprime parere contrario sugli identici emendamenti Frassinetti 13.16 e Bazoli 13.19, sull'emendamento Magi 13.20, sugli identici emendamenti Santelli 13.17 e Prisco 13.18, sugli emendamenti Bordo 13.21 e 13.22 e sull'articolo aggiuntivo Santelli 13.01.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello dei relatori.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Santelli 13.1 e Prisco 13.5.

Emanuele PRISCO (FdI) ritira il suo emendamento 13.2.

Matilde SIRACUSANO (FI) dichiara di ritirare il suo emendamento 13.10.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Frassinetti 13.3, Bazoli 13.13 e Marco Di Maio 13.14 e approvano

l'emendamento Belotti 13.6 (*vedi allegato 1*).

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'emendamento Magi 13.4 si intende precluso dall'approvazione dell'emendamento Belotti 13.6.

Prende atto altresì che i presentatori dell'emendamento Belotti 13.7 accettano la riformulazione proposta dai relatori.

Le Commissioni approvano l'emendamento Belotti 13.7 (*nuova formulazione*) (*vedi allegato 1*).

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che l'emendamento Lattanzio 13.11, gli identici emendamenti Magi 13.8, Frassinetti 13.9, Bazoli 13.12 e Ceccanti 13.15 si intendono preclusi dall'approvazione dell'emendamento Belotti 13.7, come riformulato.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Frassinetti 13.16 e Bazoli 13.19.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) illustra il suo emendamento 13.20, raccomandandone l'approvazione.

Sara CUNIAL (Misto) dichiara di sottoscrivere l'emendamento Magi 13.20.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono l'emendamento Magi 13.20 e gli identici emendamenti Santelli 13.17 e Prisco 13.18.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore degli emendamenti Bordo 13.21 e 13.22: s'intende che vi abbia rinunciato.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Santelli 13.01.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice per la I Commissione, esprime parere contrario sull'emendamento Bazoli 14.1.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello dei relatori.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'emendamento Bazoli 14.1: s'intende che vi abbia rinunciato.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice per la I Commissione, esprime parere contrario sugli identici emendamenti Sisto 15.1, Sarli 15.6 e Magi 15.8, nonché sugli emendamenti Bazoli 15.7, Sisto 15.3 e 15.5.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello dei relatori.

Sara CUNIAL (Misto) dichiara di sottoscrivere gli identici emendamenti Sarli 15.6 e Magi 15.8.

Le Commissioni respingono gli identici emendamenti Sisto 15.1, Sarli 15.6 e Magi 15.8.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli 15.7: s'intende che vi abbiano rinunciato.

Le Commissioni, con distinte votazioni, respingono gli emendamenti Sisto 15.3 e 15.5.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice per la I Commissione, esprime parere contrario sugli emendamenti Magi 16.1 e Bazoli 16.4, nonché parere favorevole sull'emendamento Tonelli 16.5 e sugli identici articoli aggiuntivi Santelli 16.02, Prisco 16.04 e Marco Di Maio 16.08. Esprime parere contrario sull'articolo aggiuntivo Rampelli 16.07.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA esprime parere conforme a quello dei relatori.

Le Commissioni respingono l'emendamento Magi 16.1.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli 16.4: s'intende che vi abbiano rinunciato.

Jole SANTELLI (FI) dichiara di sottoscrivere l'emendamento Tonelli 16.5.

Emanuele PRISCO (Fdi) dichiara di sottoscrivere l'emendamento Tonelli 16.5, preannunciando il voto favorevole del suo gruppo.

Le Commissioni approvano, con distinte votazioni, l'emendamento Tonelli 16.5 (*vedi allegato 1*) e gli identici articoli aggiuntivi Santelli 16.02, Prisco 16.04 e Marco Di Maio 16.08 (*vedi allegato 1*) e respingono l'articolo aggiuntivo Rampelli 16.07.

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione*, anche a nome della relatrice per la I Commissione, esprime parere contrario sugli articoli aggiuntivi Rampelli 17.05 e Bordo 17.016. Esprime parere favorevole sull'articolo aggiuntivo Prisco 17.04, purché riformulato nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*). Esprime infine parere contrario sull'articolo aggiuntivo Bordo 17.015.

Il Sottosegretario Nicola MOLTENI esprime parere conforme a quello dei relatori.

Le Commissioni respingono l'articolo aggiuntivo Rampelli 17.05.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'articolo aggiuntivo Bordo 17.016; s'intende che vi abbia rinunciato.

Emanuele PRISCO (Fdi) dichiara di accettare la riformulazione proposta dai relatori del suo articolo aggiuntivo 17.04, ringraziandoli per l'impegno profuso al fine di individuare una idonea copertura finanziaria degli oneri derivanti dall'applicazione.

cazione delle disposizioni del medesimo articolo aggiuntivo. Evidenzia che tale proposta emendativa è volta a fornire una risposta concreta alle esigenze del personale qualificato dei Vigili del fuoco, consentendo nuove assunzioni.

Le Commissioni approvano l'articolo aggiuntivo Prisco 17.04 (*nuova formulazione*) (vedi allegato 1).

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza del presentatore dell'articolo aggiuntivo Bordo 17.015; s'intende che vi abbia rinunciato.

Fa presente che, concluso l'esame dell'articolo 17, restano da esaminare le proposte emendative precedentemente accantonate.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per I Commissione*, anche a nome del collega Turri, chiede un breve sospensione dei lavori, al fine di consentire ai relatori un supplemento di istruttoria sulle proposte emendative tuttora accantonate.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, accogliendo la richiesta dei relatori, sospende la seduta, avvertendo che i lavori riprenderanno alle 18.30.

**La seduta, sospesa alle 18, è ripresa alle 18.40.**

Roberto TURRI (Lega), *relatore per la II Commissione* anche a nome della relatrice Bordonali, chiede alla presidenza una ulteriore sospensione dei lavori, al fine di consentire ai relatori di completare la redazione delle proposte di riformulazione di alcuni degli emendamenti accantonati.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) ritiene che una sospensione così lunga sia ingiustificata, trattandosi di dover decidere in merito ad emendamenti precedentemente accantonati, sui quali quindi si presume sia stata già svolta l'istruttoria.

Francesca BUSINAROLO (M5S), *presidente*, informa i colleghi che sono in corso

accertamenti sui profili finanziari di alcune proposte emendative. Sospende, quindi, nuovamente la seduta.

**La seduta, sospesa alle 18.45, è ripresa alle 19.10.**

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che le Commissioni passano adesso all'esame delle proposte emendative accantonate.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, invita al ritiro degli emendamenti Iezzi 4.7, Bazoli 4.8 e Sarli 4.9. Invita, quindi, al ritiro degli emendamenti Santelli 7.7, Lollobrigida 7.8 e Maria Tripodi 7.28, in quanto assorbiti dall'emendamento Tonelli 16.5, già approvato dalle Commissioni. Esprime, quindi, parere favorevole sull'emendamento Lollobrigida 7.18, a condizione che sia riformulato nei termini riportati in allegato (vedi allegato 1).

Invita al ritiro, dell'articolo aggiuntivo Prisco 8.018, dell'emendamento Gregorio Fontana 12.10 e dell'articolo aggiuntivo Iezzi 12.035.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA formula parere conforme ai relatori.

Igor Giancarlo IEZZI (Lega) ritira il proprio emendamento 4.7.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, constata l'assenza dei presentatori dell'emendamento Bazoli; che si intende che vi abbiano rinunciato.

Sara CUNIAL (Misto) illustra l'emendamento Sarli 4.9, da lei sottoscritto, chiedendone la votazione.

Le Commissioni respingono l'emendamento Sarli 4.9.

Emanuele PRISCO (FdI) accetta la riformulazione proposta dai relatori dell'emendamento Lollobrigida 7.18.

Le Commissioni approvano l'emendamento Lollobrigida 7.18 (*nuova formulazione*) (vedi allegato 1).

Emanuele PRISCO (FdI) insiste per la votazione dell'articolo aggiuntivo Prisco 8.018.

Le Commissioni respingono dell'articolo aggiuntivo Prisco 8.018.

Gregorio FONTANA (FI) comprende bene che la volontà della maggioranza è quella di concludere i lavori rapidamente, ma chiede ai relatori di riflettere ancora sul suo emendamento 12.10 e di sforzarsi di superare, con una proposta di riformulazione, le difficoltà di ordine tecnico che li hanno indotti a chiederne il ritiro. Ritiene infatti che debba trattarsi di mere difficoltà connesse alla formulazione, dal momento che, sotto il profilo politico, la finalità dell'emendamento non può non essere condivisa dalla maggioranza. L'assenza di spiegazioni da parte della maggioranza e del Governo rispetto al parere contrario sul suo emendamento devono altrimenti intendersi, a suo avviso, nel senso che non c'è la volontà politica di raggiungere il fine che la proposta emendativa persegue.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, chiarisce che il parere contrario sull'emendamento Fontana 12.10 è motivato solo dal fatto che il Ministero dell'economia e finanze ha dato dell'emendamento una valutazione negativa sotto il profilo finanziario.

Enrico COSTA (FI) ribadisce che le questioni tecniche sollevate dal Ministero dell'economia e finanze possono essere risolte attraverso una adeguata riformulazione dell'emendamento. Invita, quindi, la maggioranza a compiere uno sforzo, dimostrando così, con l'approvare una norma di buon senso, la volontà politica di raggiungere davvero gli scopi dichiarati.

Jole SANTELLI (FI) ritiene che il collega Fontana abbia bene fatto emergere

come non ci sia in sostanza la volontà politica nella maggioranza di rendere possibile i rimpatri attraverso un adeguamento del relativo Fondo e sottolinea come la non approvazione dell'emendamento 12.10 rappresenti un'occasione persa.

Le Commissioni respingono l'emendamento Gregorio Fontana 12.10.

Igor Giancarlo IEZZI (Lega) ritira l'articolo aggiuntivo 12.035, a sua prima firma.

Emanuele PRISCO (FdI) osserva che l'articolo aggiuntivo Iezzi 12.035 avrebbe meritato una maggiore considerazione ed auspica che, in futuro, proposte emendative di buon senso e migliorative dei provvedimenti, come quelle cui si riferisce, possano trovare accoglimento senza essere sacrificate all'esigenza di procedere rapidamente.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che si è concluso l'esame delle proposte emendative accantonate.

Avverte inoltre che sono pervenuti i pareri del Comitato per la legislazione e delle Commissioni competenti in sede consultiva.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del relatore per la Commissione Giustizia, illustra gli emendamenti 2.100 e 4.100, volti a recepire le condizioni poste nel parere della Commissione Bilancio.

Il Sottosegretario Carlo SIBILIA formula parere favorevole sugli emendamenti 2.100 e 4.100 dei relatori.

Le Commissioni, con distinte votazioni, approvano gli emendamenti dei relatori 2.100 e 4.100.

Simona BORDONALI (Lega), *relatrice per la I Commissione*, anche a nome del relatore per la II Commissione, propone di

apportare al testo alcune correzioni di forma (*vedi allegato 4*).

Le Commissioni approvano la proposta di correzioni di forma formulata dai relatori.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che si passa ora alle dichiarazioni di voto finale sulla proposta di conferire ai relatori il mandato di riferire favorevolmente all'Assemblea.

Riccardo MAGI (Misto-+E-CD) sottolinea come i lavori delle Commissioni siano stati eccessivamente condizionati da pressioni esterne che hanno impedito un esame del provvedimento scevro da polemiche. Anche in questi ultimi istanti ci sono dichiarazioni, come quella del vice premier Di Maio, riprovevoli e non degne di rappresentanti del Governo.

Ritiene inaccettabile che ci si possa vantare di avere approvato norme che stabiliscono la confisca immediata delle navi delle ONG che salvano dai naufragi i migranti accusandole ingiustamente di volere speculare sulla vita di coloro che fuggono dalla guerra e dalle carestie.

Dalla sua personale esperienza può confermare che si tratta di dichiarazioni non veritiere, perché tutte le persone raccolte dalle navi delle ONG hanno espresso la loro gratitudine a chi li ha salvati dalla morte certa e hanno raccontato di essere sfuggite a orrori nelle terre di provenienza.

Crede che non ci sia nulla da vantarsi e che il Governo abbia appositamente varato questo provvedimento per punire con sanzioni amministrative chi non aveva commesso nulla di illegale. Si tratta di un provvedimento disumano, stupido, dannoso, in parte inapplicabile, propagandistico e che mostra il lato peggiore di questo Governo.

Esprime il proprio rammarico per il fatto che il Parlamento non abbia prestato la dovuta attenzione ai rischi che pure sono stati bene messi in evidenza nel corso dell'attività conoscitiva svolta dalle due Commissioni. Anche il Comitato per la

legislazione ha evidenziato alcuni punti critici che non sono stati presi in alcuna considerazione. Si è poi assistito a pressioni fortissime sia per impedire lo svolgimento di audizioni già convocate, che avrebbero gettato ombre assai scure sul provvedimento, sia per imporre la riammissione di emendamenti già giudicati inammissibili. Da ultimo, la compressione dei tempi per l'esame degli emendamenti ha ulteriormente aggravato il quadro nel quale si è svolto l'esame del provvedimento.

Aggiunge che il decreto-legge incontrerà di certo molte difficoltà a superare il vaglio di costituzionalità al quale sarà certamente sottoposto se sarà convertito, ma auspica che a questo non si arrivi perché le notizie dell'ultima ora fanno sperare che il Governo in carica non durerà ancora a lungo e che il decreto in esame sia stato il suo ultimo atto.

Igor IEZZI (Lega) esprime soddisfazione per la conclusione dell'esame del provvedimento e rileva, riferendosi alle osservazioni del deputato Magi, che quando anche si trattasse dell'ultimo atto compiuto da questo Governo, quest'ultimo avrebbe comunque realizzato in un anno molto di più di quanto fatto da tutti i Governi di sinistra che si sono succeduti negli anni precedenti.

Si rammarica del fatto che parte dell'opposizione si sia sottratta al confronto nel merito, introducendo argomenti estranei all'oggetto della discussione. Ritiene infatti che i diversi temi affrontati nel decreto avrebbero meritato una discussione più approfondita. Esprime comunque soddisfazione per il fatto che si sia giunti al conferimento del mandato ai relatori dopo aver esaminato tutte le proposte emendative.

Dichiara conclusivamente il voto favorevole del proprio gruppo sulla proposta di conferimento del mandato ai relatori, che ringrazia per il lavoro svolto, unitamente ai presidenti, ai rappresentanti del Governo e agli uffici.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, si associa, a nome delle Commissioni, al ringraziamento agli uffici.

Devis DORI (M5S), dopo essersi associato al ringraziamento agli uffici, rileva con rammarico come una parte dell'opposizione abbia tentato di ostacolare i lavori, mentre altri esponenti della stessa hanno contribuito alla discussione in modo costruttivo.

Esprime la propria soddisfazione per la conclusione dell'esame del provvedimento e dichiara il voto favorevole del proprio gruppo sulla proposta di conferimento del mandato ai relatori.

Sara CUNIAL (Misto), intervenendo a titolo personale, cita quanto Beppe Grillo dichiarò sul suo blog dopo essere stato

condannato a quattro mesi per violazione di sigilli nell'ambito delle proteste contro la TAV, vale a dire che c'è condanna e condanna e di considerare quella condanna come una medaglia al valore.

Le Commissioni deliberano di conferire il mandato ai relatori, Bordonali per la I Commissione e Turri per la II Commissione, di riferire in senso favorevole all'Assemblea sul provvedimento in esame. Deliberano altresì di chiedere l'autorizzazione a riferire oralmente.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che le Presidenze si riservano di designare i componenti del Comitato dei nove sulla base delle indicazioni dei gruppi.

**La seduta termina alle 19.40.**

## ALLEGATO 1

**DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica. C. 1913 Governo.**

**PROPOSTE EMENDATIVE APPROVATE**

ART. 2

*Al comma 1, capoverso 6-bis, sostituire il secondo periodo con i seguenti:* In caso di violazione del divieto di ingresso, transito o sosta in acque territoriali italiane, salve le sanzioni penali quando il fatto costituisce reato, si applica al comandante della nave la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da euro 150.000 a euro 1.000.000. La responsabilità solidale di cui all'articolo 6 della legge 24 novembre 1981, n. 689, si estende all'armatore della nave.

**2. 17.** *(Nuova formulazione)* Iezzi, Invernizzi, De Angelis, Giglio Vigna, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, Claudio Borghi, Cestari, Tomasi.

*All'articolo 2, apportare le seguenti modificazioni:*

1) *al comma 1, capoverso « 6-bis »:*

a) *sostituire il terzo periodo con il seguente: « È sempre disposta la confisca della nave utilizzata per commettere la violazione, procedendosi immediatamente a sequestro cautelare »;*

b) *all'ultimo periodo, sostituire le parole da: « ad eccezione dei commi » fino alla fine del periodo;*

2) *al comma 2, sostituire il primo periodo con il seguente: « Agli oneri derivanti dall'attuazione del comma 1, pari a euro 650.000 per l'anno 2019 e a euro*

1.300.000 annui a decorrere dall'anno 2020, si provvede, rispettivamente, quanto a euro 500.000 per l'anno 2019 e a euro 1.000.000 annui a decorrere dall'anno 2020, mediante corrispondente riduzione del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2019-2021, nell'ambito del programma « Fondi di riserva e speciali » della missione « Fondi da ripartire » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2019, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno e, quanto a euro 150.000 per l'anno 2019 e a euro 300.000 a decorrere dall'anno 2020, mediante utilizzo delle risorse iscritte, per l'anno 2019, nel fondo per il federalismo amministrativo di parte corrente, di cui alla legge 15 marzo 1997, n. 59, nell'ambito dello stato di previsione del Ministero dell'interno ».

**\*2. 22.** *(Nuova formulazione)* Dadone, Grippa, Macina, Dori.

**\*2. 9.** *(Nuova formulazione)* Meloni, Lolobrigida, Prisco, Varchi, Donzelli, Maschio, Delmastro Delle Vedove.

**\*2. 18.** *(Nuova formulazione)* Legnaioli, Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo.

*Al comma 1, capoverso « 6-bis », dopo il terzo periodo, aggiungere il seguente: A seguito di provvedimento definitivo di confisca, sono imputabili all'armatore e al proprietario della nave gli oneri di custo-*

dia delle imbarcazioni sottoposte a sequestro cautelare.

**2. 23.** Saitta, Dori, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Businarolo, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Salafia, Sarti, Scutellà.

*Al comma 1 apportare le seguenti modificazioni:*

a) all'alinea, sostituire le parole: « è inserito il seguente » con le seguenti: « sono inseriti i seguenti »;

b) dopo il comma 6-bis, aggiungere i seguenti:

« 6-ter. Le navi sequestrate ai sensi del comma 6-bis possono essere affidate dal prefetto in custodia agli organi di polizia, alle Capitanerie di porto o alla Marina militare ovvero ad altre amministrazioni dello Stato che ne facciano richiesta per l'impiego in attività istituzionali. Gli oneri relativi alla gestione dei beni sono posti a carico dell'amministrazione che ne ha l'uso, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

6-quer. Quando il provvedimento che dispone la confisca diviene inoppugnabile, la nave è acquisita al patrimonio dello Stato e, a richiesta, assegnata all'amministrazione che ne ha avuto l'uso ai sensi del comma 6-ter. La nave per la quale non sia stata presentata istanza di affidamento o che non sia richiesta in assegnazione dall'amministrazione che ne ha avuto l'uso ai sensi del comma 6-ter è, a richiesta, assegnata a pubbliche amministrazioni per fini istituzionali ovvero vendita, anche per parti separate. Gli oneri relativi alla gestione delle navi sono posti a carico delle amministrazioni assegnatarie. Le navi non utilmente impiegabili e rimaste invendute nei due anni dal primo tentativo di vendita sono destinate alla distruzione. Si applicano le disposizioni dell'articolo 301-bis, comma 3, del testo unico delle disposizioni legislative in materia doganale, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 23 gennaio 1973, n. 43.

**\*2. 58.** *(Ulteriore nuova formulazione)*  
Macina, Dori.

**\*2. 59** (ex 2. 05) *(Ulteriore nuova formulazione)*. Ficara, Macina, Dori.

**\*2. 24.** *(Ulteriore nuova formulazione)*  
Saitta, Dori, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Businarolo, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Salafia, Sarti, Scutellà.

*All'emendamento 2.60 dei relatori, primo periodo, apportare le seguenti modificazioni:*

*al primo periodo, dopo le parole: n. 286 inserire le seguenti: , nonché quelle derivanti dalla vendita delle navi, o di parti di esse, disposta ai sensi del predetto articolo 12;*

*al primo periodo, sostituire le parole « delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale con le seguenti: per essere riassegnate a un apposito fondo istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno da ripartire, su richiesta delle amministrazioni interessate, ai fini del;*

*sostituire il secondo periodo con il seguente: Entro il 31 ottobre di ciascun anno, con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, con il Ministro della difesa e con il Ministro dell'economia e delle finanze, le risorse del fondo di cui al primo periodo sono ripartite tra le amministrazioni interessate che abbiano comunicato al Ministero dell'interno, entro il 31 luglio del medesimo anno, ai fini della partecipazione al riparto del fondo stesso, gli oneri sostenuti per la gestione, la custodia e la distruzione delle navi ad esse assegnate. Le somme non impegnate entro la fine dell'esercizio possono esserlo nell'esercizio successivo. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio anche in conto residui.*

**0. 2. 60. 1.** Macina, Dori.

*Dopo il comma 1 aggiungere il seguente:*

« 1-bis. Le somme derivanti dalle sanzioni amministrative per le violazioni di cui al comma 6-bis dell'articolo 12 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione, di custodia e di distruzione delle navi ad esse assegnate. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui. ».

**2. 60.** I Relatori.

*Al comma 2, come risultante dall'approvazione dell'emendamento 2.9 (Nuova formulazione) sostituire le parole: pari a euro 650.000 per il 2019 e a 1.300.000 euro con le seguenti: valutati in euro 650.000 per il 2019 e in euro 1.300.000.*

**2. 100.** I Relatori.

### ART. 3

*Dopo l'articolo 3 aggiungere il seguente:*

Art. 3-bis.

*(Modifica all'articolo 380 del codice di procedura penale)*

1. All'articolo 380, comma 2, del codice di procedura penale, dopo la lettera *m-quater*) è aggiunta la seguente:

« *m-quinquies*) delitto di resistenza o di violenza contro una nave da guerra, previsto dall'articolo 1100 del codice della navigazione. ».

**3. 03.** Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Ta-teo.

### ART. 4

*Sostituire il comma 1 con il seguente:*

1. Agli oneri derivanti dall'implementazione dell'utilizzo dello strumento investigativo delle operazioni sotto copertura di cui all'articolo 9 della legge 16 marzo 2006, n. 146, anche con riferimento alle attività di contrasto del delitto di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina, in relazione al concorso di operatori di polizia di Stati con i quali siano stati stipulati appositi accordi per il loro impiego sul territorio nazionale, valutati in euro 500.000 per l'anno 2019, in euro 1.000.000 per l'anno 2020 e in euro 1.500.000 per l'anno 2021, si provvede mediante corrispondente utilizzo di quota parte delle entrate di cui all'articolo 18, comma 1, lettera *a*), della legge 23 febbraio 1999, n. 44, affluite all'entrata del bilancio dello Stato, che restano acquisite all'erario. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

**4. 100.** I Relatori.

### ART. 5

*Al comma 1, apportare le seguenti modificazioni:*

*a) sostituire le parole: e con immediatezza, con le seguenti: e comunque entro le sei ore successive all'arrivo;*

*b) dopo il comma 1, aggiungere il seguente:*

1-bis. Le modalità di comunicazione, con mezzi informatici o telematici, dei dati delle persone alloggiate sono integrate con decreto del Ministro dell'interno al fine di consentire il collegamento diretto tra i sistemi informatici delle autorità di pubblica sicurezza e i sistemi gestionali delle strutture ricettive.

1-ter. Le disposizioni di cui al comma 1 entrano in vigore il novantesimo giorno successivo alla data della pubblicazione del decreto di cui al comma 1-bis nella *Gazzetta Ufficiale*.

**\*5. 11.** Dori, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Businarolo, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà.

**\*5. 14.** Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo.

**\*5. 17.** Speranza, Conte.

**\*5. 21.** Prisco, Varchi, Lollobrigida, Donzelli, Maschio.

#### ART. 6

*Al comma 1, lettera b), capoverso Art. 5-bis, sopprimere le parole: o l'integrità delle cose e dopo il primo periodo aggiungere, in fine, il seguente: Quando il fatto è commesso in modo da creare un concreto pericolo per l'integrità delle cose, la pena è della reclusione da sei mesi a due anni.*

**6. 11.** *(Nuova formulazione)* Dori, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Businarolo, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà.

#### ART. 7

Al comma 1, dopo la lettera *b)*, aggiungere le seguenti:

*b-bis)* all'articolo 341-bis, primo comma, le parole: « fino a tre anni » sono sostituite dalle seguenti « da sei mesi a tre anni »;

*b-ter)* all'articolo 343, primo comma, le parole: « fino a tre anni » sono sostituite dalle seguenti « da sei mesi a tre anni ».

**7. 18.** *(Nuova formulazione)* Lollobrigida, Prisco, Donzelli, Varchi, Maschio.

#### ART. 8

*Dopo l'articolo 8 aggiungere il seguente:*

Art. 8-bis.

*(Potenziamento dei presidi delle Forze di polizia)*

1. Al fine di agevolare la destinazione di immobili pubblici a presidi delle Forze di polizia, all'articolo 8, comma 4, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: « Ai fini della predisposizione della progettazione necessaria agli enti previdenziali pubblici per la valutazione degli investimenti immobiliari di cui al presente articolo sono utilizzate le risorse disponibili a legislazione vigente iscritte nei pertinenti capitoli dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze trasferite o da trasferire all'Agenzia del demanio, previo accordo tra gli enti interessati e la medesima Agenzia limitatamente al processo di individuazione dei predetti investimenti ».

**8. 013.** *(Nuova formulazione)* Iezzi, Invernizzi, Tonelli, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, De Angelis, Giglio Vigna, Maturi, Stefani, Vinci.

*Dopo l'articolo 8 aggiungere il seguente:*

« Art. 8-bis.

*(Incremento del monte ore di lavoro straordinario per il personale operativo del Corpo nazionale dei vigili del fuoco)*

1. Per fronteggiare imprevedibili e indilazionabili esigenze di servizio del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, l'attribuzione annua di ore di lavoro straordinario prevista dall'articolo 11 della legge 10 agosto 2000, n. 246, è elevata a 259.890 ore per l'anno 2019 e a 340.000 ore a decorrere dall'anno 2020.

2. All'onere derivante dal comma 1, pari a 380.000 euro per l'anno 2019 e a 1.910.000 euro a decorrere dall'anno 2020, si provvede:

a) quanto a 380.000 euro per l'anno 2019, mediante utilizzo delle risorse iscritte per l'anno 2019 nel fondo per il federalismo amministrativo di parte corrente, di cui alla legge 15 marzo 1997, n. 59, nell'ambito dello stato di previsione del Ministero dell'interno;

b) quanto a 1.910.000 euro a decorrere dall'anno 2020 mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2019-2021, nell'ambito del programma « Fondi di riserva e speciali » della missione « Fondi da ripartire » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2019, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento del Ministero dell'interno ».

**8. 011.** *(Nuova formulazione)* Iezzi, Invernizzi, Tonelli, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, De Angelis, Giglio Vigna, Maturi, Stefani, Vinci, Alaimo, Baldino, Berti, Bilotti, Maurizio Cattoi, Corneli, Dadone, D'Ambrosio, Dieni, Forciniti, Macina, Parisse, Francesco Silvestri, Suriano, Elisa Tripodi, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, Dori, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà.

*Dopo l'articolo 8 aggiungere il seguente:*

Art. 8-bis.

*(Disposizioni urgenti in materia di personale dell'Amministrazione civile dell'interno)*

1. Successivamente alla data di entrata in vigore del regolamento di organizzazione di cui al comma 4 dell'articolo 32, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132, al fine di assicurare una maggiore funzionalità delle attività economico-finanziarie derivanti

dalla predetta riorganizzazione, la dotazione organica del Ministero dell'interno può essere incrementata di un posto di funzione dirigenziale di livello generale da assegnare al personale dell'area delle funzioni centrali, i cui maggiori oneri, al fine di assicurare l'invarianza finanziaria, sono compensati dalla soppressione di un numero di posti di funzione dirigenziale di livello non generale equivalente sul piano finanziario. Le variazioni della dotazione organica di cui al primo periodo sono attuate con regolamento di organizzazione, da adottare ai sensi della legislazione vigente.

2. Dopo il comma 1 dell'articolo 12, del decreto-legge 17 febbraio 2017, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 aprile 2017, n. 46, è inserito il seguente:

« 1.1 All'atto della cessazione dell'attività delle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale, determinata con provvedimento di natura non regolamentare, il personale ivi assegnato, previo eventuale esperimento di una procedura di mobilità su base volontaria, è ricollocato, nel rispettivo ambito regionale, presso le sedi centrali e periferiche dell'amministrazione civile del Ministero dell'interno, sulla base di criteri connessi alle esigenze organizzative e funzionali dell'amministrazione stessa. In caso di ricostituzione delle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale, il personale di cui al periodo precedente è ricollocato presso le sedi di provenienza, ferma restando la dotazione organica complessiva del Ministero dell'interno ».

**8. 014.** Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, Alaimo, Baldini, Berti, Bilotti, Maurizio Cattoi, Corneli, Dadone, D'Ambrosio, Dieni, Forciniti, Macina, Parisse, Francesco Silvestri, Suriano, Elisa Tripodi, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, Dori, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà.

## ART. 10

*Dopo l'articolo 10 aggiungere il seguente:*

## Art. 10-bis.

*(Misure per l'approvvigionamento dei pasti per il personale della Polizia di Stato impegnato in servizi di ordine pubblico fuori sede)*

1. Al fine di garantire al personale delle Forze di Polizia la fruizione dei pasti in occasione di servizi di ordine pubblico svolti fuori sede in località in cui non siano disponibili strutture adibite a mensa di servizio ovvero esercizi privati convenzionati di ristorazione, è autorizzata la spesa di 1.330.000 euro per l'anno 2019, di 4.000.000 di euro per l'anno 2020 e di 5.000.000 di euro a decorrere dall'anno 2021. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2019-2021, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2019, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno.

**10. 09** *(Nuova formulazione)* Iezzi, Tonelli, Invernizzi, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, De Angelis, Giglio Vigna, Maturi, Stefani, Vinci, Alaimo, Baldino, Berti, Bilotti, Maurizio Cattoi, Corneli, Dadone, D'Ambrosio, Dieni, Forciniti, Macina, Parisse, Francesco Silvestri, Suriano, Elisa Tripodi, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, Dori, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà.

*Dopo l'articolo 10 inserire il seguente:*

## Art. 10-bis.

*(Raccordo e coordinamento degli istituti, scuole e centri di formazione e addestramento della Polizia di Stato)*

1. All'articolo 6 della legge 31 marzo 2000, n. 78, dopo il comma 2, sono inseriti i seguenti:

« 2-bis. Al fine di assicurare il coordinamento delle attività di formazione e di addestramento del personale della Polizia di Stato, è istituito l'Ispettorato scuole della Polizia di Stato, cui è preposto un dirigente generale di pubblica sicurezza, nell'ambito della dotazione organica vigente e fermo restando il numero complessivo degli uffici dirigenziali non generali, in cui si articola il Dipartimento della pubblica sicurezza. Attraverso l'Ispettorato le competenti articolazioni del Dipartimento della pubblica sicurezza svolgono le funzioni di raccordo e di uniformità di azione degli istituti, scuole, centri di formazione e addestramento della Polizia di Stato. Ferma restando la diretta dipendenza dal Dipartimento delle scuole di cui all'articolo 22 della legge 1° aprile 1981, n. 121, e all'articolo 67 del decreto legislativo 5 ottobre 2000, n. 334, dall'Ispettorato dipendono i predetti istituti, scuole e centri di formazione della Polizia di Stato, nonché, limitatamente allo svolgimento delle attività di formazione e di addestramento, i centri che svolgono anche attività operative di tipo specialistico.

2-ter. Con decreto del Ministro dell'interno sono definite l'articolazione e le competenze dell'Ispettorato scuole della Polizia di Stato.

2-quater. Dall'attuazione della presente disposizione non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. Ai relativi adempimenti si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente ».

**10. 010.** *(Nuova formulazione)* Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, Alaimo,

Baldino, Berti, Bilotti, Maurizio Cattoi, Corneli, Dadone, D'Ambrosio, Dieni, Forciniti, Macina, Parisse, Francesco Silvestri, Suriano, Elisa Tripodi, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, Dori, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salfia, Sarti, Scutellà.

#### ART. 11

*Al comma 1, sostituire le parole:* missione, gara sportiva, visita, affari, turismo e studio *con le seguenti:* missione, gara sportiva, visita, affari, turismo, ricerca scientifica e studio.

**11. 1.** Bella, Melicchio, Macina, Dori.

#### ART. 12

*Dopo l'articolo 12, aggiungere il seguente:*

##### Art. 12-bis.

*(Misure urgenti per assicurare la funzionalità del Ministero dell'interno)*

1. Al fine di accelerare il miglioramento e il ricambio del vestiario del personale della Polizia di Stato è autorizzata la spesa di 2 milioni di euro per l'anno 2019 e di 4,5 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2020 al 2026.

2. Al fine di assicurare il medesimo trattamento a tutto il personale del comparto sicurezza e difesa, a decorrere dal 1° settembre 2019 fino alla data di adozione dei provvedimenti di cui all'articolo 46, commi 3 e 6, del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95, fatta salva l'autonomia negoziale, l'importo del buono pasto spettante al personale di cui al predetto articolo 46 è fissato in 7 euro. Agli oneri derivanti dal primo periodo, pari a euro 298.544 per l'anno 2019 e a euro 895.632 annui a decorrere dall'anno 2020, comprensivi degli effetti indotti sulla carriera dirigenziale penitenziaria, si provvede mediante utilizzo delle risorse di cui all'articolo 3, comma 1, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 marzo 2018, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale*

n. 107 del 10 maggio 2018, per la quota parte destinata a ciascuna Forza di polizia, alle Forze armate, compreso il Corpo delle capitanerie di porto, nonché agli effetti indotti sulla carriera dirigenziale penitenziaria, come incrementata dall'articolo 1, comma 442, lettera a), della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

3. Al fine di favorire l'ottimale funzionalità del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, è disposto quanto segue:

a) per le finalità di cui all'articolo 9, commi 1 e 2, del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139, gli stanziamenti di spesa per la retribuzione del personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, iscritti nello stato di previsione del Ministero dell'interno, nell'ambito della missione « Soccorso civile », sono incrementati di 449.370 euro per l'anno 2019, di 407.329 euro per l'anno 2020, di 1.362.890 euro per l'anno 2021 e di 1.500.000 euro annui a decorrere dall'anno 2022. L'impiego del personale volontario, ai sensi del citato articolo 9 del decreto legislativo n. 139 del 2006, è disposto nel limite dell'autorizzazione annuale di spesa, pari a euro 27.520.213 per l'anno 2019, a euro 21.578.172 per l'anno 2020, a euro 22.533.733 per l'anno 2021 e a euro 22.670.843 annui a decorrere dall'anno 2022;

b) al Capo VI del decreto legislativo 6 ottobre 2018, n. 127, sono apportate le seguenti modificazioni:

1) la rubrica del Capo è sostituita dalla seguente: « Disposizioni transitorie, finali e copertura finanziaria »;

2) la rubrica dell'articolo 12 è sostituita dalla seguente: « Disposizioni transitorie e finali »;

3) al comma 1 dell'articolo 12 è premesso il seguente:

« 01. In sede di prima applicazione e limitatamente al biennio 2019-2020, la durata del corso di formazione di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 13 ottobre 2005, n. 217, è determinata in sei mesi, di cui almeno uno di applicazione pratica »;

4) per l'attuazione delle disposizioni di cui alla lettera b), numero 3), è autorizzata la spesa di 350.630 euro per l'anno 2019, di 592.671 euro per l'anno 2020 e di 137.110 euro per l'anno 2021.

4. All'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al comma 149, dopo il primo periodo è aggiunto il seguente: « È istituito un fondo con una dotazione di 1,5 milioni di euro per l'anno 2019, di 2,5 milioni di euro per l'anno 2020 e di 6 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2021, da destinare all'incremento del Fondo per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale della carriera prefettizia e del Fondo per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale di livello dirigenziale contrattualizzato dell'Amministrazione civile dell'interno. Con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, si provvede al riparto delle predette risorse tra i Fondi di cui al secondo periodo »;

b) il comma 152 è sostituito dal seguente:

« 152. I fondi di cui al primo e al secondo periodo del comma 149 possono essere ulteriormente incrementati, rispettivamente, fino a un massimo di 3,5 milioni di euro e fino a un massimo di 1,5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2019, mediante risparmi strutturali di spesa corrente derivanti dall'ottimizzazione e dalla razionalizzazione dei settori di spesa relativi all'acquisizione dei servizi di noleggio e assicurazione degli automezzi del programma "Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica" nell'ambito della missione "Ordine pubblico e sicurezza", iscritti nello stato di previsione del Ministero dell'interno. Le misure e i conseguenti risparmi sono individuati con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 31 ottobre 2019. Il Ministro dell'econo-

mia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio ».

5. Il fondo di cui all'articolo 23, comma 1, della legge 27 dicembre 2002, n. 289, è incrementato di 4.500.000 euro annui per il biennio 2019-2020, di 2.500.000 euro per ciascuno degli anni dal 2021 al 2026 e di 7.000.000 di euro annui a decorrere dall'anno 2027.

6. Agli oneri derivanti dai commi 1, 3, lettere a) e b), numero 3), 4, lettera a), e 5, pari a 8,8 milioni di euro per l'anno 2019, a 12,5 milioni di euro per l'anno 2020, a 14,5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2021, si provvede mediante corrispondente riduzione del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2019-2021, nell'ambito del programma « Fondi di riserva e speciali » della missione « Fondi da ripartire » dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2019, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno.

**12. 025.** (Nuova formulazione) Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, Alaimo, Baldino, Berti, Bilotti, Maurizio Cattoi, Corneli, Dadone, D'Ambrosio, Dieni, Forciniti, Macina, Parisse, Francesco Silvestri, Suriano, Elisa Tripodi, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, Dori, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà.

Dopo l'articolo 12 aggiungere il seguente:

Art. 12-bis.

(Alimentazione del Fondo risorse decentrate per il personale contrattualizzato non dirigenziale dell'amministrazione civile dell'interno)

1. Allo scopo di alimentare il fondo risorse decentrate per la remunerazione

delle maggiori attività rese dal personale contrattualizzato non dirigenziale dell'amministrazione civile dell'interno, è autorizzata la spesa di 100.000 euro per l'anno 2019 e di 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2020 e 2021.

2. Agli oneri derivanti dall'applicazione del comma 1 si provvede:

a) quanto a 100.000 euro per l'anno 2019 mediante utilizzo delle risorse iscritte nel Fondo per il federalismo amministrativo di parte corrente, di cui alla legge 15 marzo 1997, n. 59, dello stato di previsione del Ministero dell'interno;

b) quanto a 1 milione di euro per l'anno 2020 e a 1 milione di euro per l'anno 2021, mediante corrispondente riduzione del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2019-2021, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2019 allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'interno.

**12. 036. (Nuova formulazione)** Macina, Alaimo, Baldino, Bilotti, Berti, Brescia, Maurizio Cattoi, Corneli, Dadone, D'Ambrosio, Dieni, Forciniti, Parisse, Francesco Silvestri, Suriano, Elisa Tripodi, Dori, Piera Aiello, Ascari, Barbuto, Businarolo, Cataldi, Di Sarno, Di Stasio, D'Orso, Giuliano, Palmisano, Perantoni, Saitta, Salafia, Sarti, Scutellà, Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo.

#### ART. 13

*Al comma 1, lettera a), sostituire il numero 3) con il seguente:*

3) al comma 5, il terzo periodo è sostituito dal seguente: «Nei confronti della persona già destinataria del divieto di cui al primo periodo è sempre disposta la

prescrizione di cui al comma 2 e la durata del nuovo divieto e della prescrizione non può essere inferiore a cinque anni e superiore a dieci anni».

**13. 6.** Belotti, Furgiuele, Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo.

*Al comma 1, lettera a), sostituire il numero 5) con il seguente:*

5) al comma 8-*bis* dopo le parole: « se il soggetto » e prima delle parole: « ha dato prova » sono aggiunte le seguenti: « ha adottato condotte di ravvedimento operoso, quali la riparazione integrale del danno eventualmente prodotto, mediante il risarcimento anche in forma specifica, qualora sia in tutto o in parte possibile, o la concreta collaborazione con l'autorità di polizia o con l'autorità giudiziaria per l'individuazione degli altri autori o partecipanti ai fatti per i quali è stato adottato il divieto di cui al comma 1 o lo svolgimento di lavori di pubblica utilità, secondo modalità stabilite con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e senza oneri a carico della finanza pubblica, consistente nella prestazione di un'attività non retribuita a favore della collettività presso lo Stato, le regioni, le province e i comuni ».

**13. 7. (Nuova formulazione)** Belotti, Furgiuele, Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Tonelli, Vinci, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo.

#### ART. 16

*Al comma 1, lettera b) aggiungere, in fine, le parole: , ovvero nei casi di cui agli articoli 336, 337 e 341-bis, quando il reato*

è commesso nei confronti di un pubblico ufficiale nell'esercizio delle proprie funzioni.

**16. 5.** Tonelli, Bisa, Boniardi, Cantalamessa, Di Muro, Marchetti, Paolini, Potenti, Tateo, Iezzi, De Angelis, Giglio Vigna, Invernizzi, Maturi, Stefani, Vinci.

*Dopo l'articolo 16, aggiungere il seguente:*

Art. 16-bis.

*(Modifiche all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48)*

1. All'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, dopo le parole: «di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285,» sono inserite le seguenti: «e dall'articolo 1-sexies del decreto-legge 24 febbraio 2003, n. 28, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2003, n. 88,».

**\*16. 02.** Santelli, Sisto, Calabria, Milanato, Sarro, Tartaglione.

**\*16. 04.** Prisco, Donzelli, Varchi, Maschio.

**\*16. 08.** Marco Di Maio.

ART. 17

*Dopo l'articolo 17, aggiungere il seguente:*

Art. 17-bis.

*(Procedura concorsuale per l'accesso alla qualifica di capo squadra del Corpo nazionale dei vigili del fuoco)*

1. Le disposizioni di cui all'articolo 14-septies, comma 3, del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 97, si applicano anche alla procedura concorsuale per l'accesso alla qualifica di capo squadra del Corpo nazionale dei vigili del fuoco con decorrenza 1° gennaio 2019 per un numero di posti corrispondenti a quelli vacanti al 31 dicembre 2018 nel ruolo dei capi squadra e dei capi reparto.

2. All'onere derivante dal comma 1, pari a 260.000 euro per l'anno 2019, si provvede mediante utilizzo delle risorse iscritte per il medesimo anno nel Fondo per il federalismo amministrativo di parte corrente, di cui alla legge 15 marzo 1997, n. 59, dello stato di previsione del Ministero dell'interno.

**17. 04.** *(Nuova formulazione)* Prisco, Donzelli, Varchi, Maschio.

## ALLEGATO 2

**DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica (C. 1913 Governo).****SUBEMENDAMENTI ALL'EMENDAMENTO 2.60 DEI RELATORI**

*All'emendamento 2.60 dei relatori, primo periodo, apportare le seguenti modificazioni:*

*al primo periodo, dopo le parole: n. 286 inserire le seguenti: , nonché quelle derivanti dalla vendita delle navi, o di parti di esse, disposta ai sensi del predetto articolo 12;*

*al primo periodo, sostituire le parole « delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale con le seguenti: per essere riassegnate a un apposito fondo istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno da ripartire, su richiesta delle amministrazioni interessate, ai fini del*

*sostituire il secondo periodo con il seguente: Entro il 31 ottobre di ciascun anno, con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, con il Ministro della difesa e con il Ministro dell'economia e delle finanze, le risorse del fondo di cui al primo periodo sono ripartite tra le amministrazioni interessate che abbiano comunicato al Ministero dell'interno, entro il 31 luglio del medesimo anno, ai fini della partecipazione al riparto del fondo stesso, gli oneri sostenuti per la gestione, la custodia e la distruzione delle navi ad esse assegnate. Le somme non impegnate entro la fine dell'esercizio possono esserlo nell'esercizio successivo. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio anche in conto residui.*

**0. 2. 60. 1** Macina, Dori

*Al capoverso 1-bis, sostituire le parole: sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui con le seguenti: sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate al fine di garantire un efficiente servizio scorte per la protezione personale dei magistrati impegnati nella lotta alle organizzazioni criminali. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.*

**0. 2. 60. 2.** Bazoli, Verini, Miceli, Morani, Annibaldi, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso 1-bis, sostituire le parole: sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui con le seguenti: sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate al fine di garantire un efficiente servizio scorte per la prote-*

zione personale dei giornalisti minacciati da gruppi organizzati di estrema destra. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 3.** Verini, Fiano, Bazoli, Morani, Annibali, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri, Migliore.

*Al capoverso 1-bis, sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate al fine di garantire un efficiente servizio scorte per la protezione personale dei giornalisti minacciati dalla criminalità organizzata. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 4.** Verini, Bazoli, Morani, Annibali, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso 1-bis, sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate per il finanziamento degli interventi di assistenza e riabilitazione nonché per il trattamento dei disturbi psichici dei titolari dello *status* di

rifugiato e dello *status* di protezione sussidiaria che hanno subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza psicologica, fisica o sessuale. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 5.** Bazoli, Verini, Morani, Annibali, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri, Migliore.

*Al capoverso 1-bis, sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate al Fondo per le misure antitratte di cui alla legge 11 agosto 2003, n. 228. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 6.** Migliore, Bazoli, Verini, Morani, Annibali, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso 1-bis, sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per l'accoglienza dei migranti richiedenti protezione internazionale esclusi dal sistema di protezione per i richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)

ai sensi dell'articolo 12 del decreto decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132.

**0. 2. 60. 7.** Migliore, Bazoli, Verini, Morani, Annibali, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distribuzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate al Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati di cui all'articolo 23, comma 11, quinto periodo, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 8.** Pollastrini, Bazoli, Verini, Morani, Annibali, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri, Migliore, Giorgis.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate al fine di garantire un efficiente servizio scorte per la protezione personale degli

imprenditori minacciati dalla criminalità organizzata. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 9.** Bazoli, Verini, Miceli, Morani, Annibali, Bordo, Vazio, Ferri, Migliore.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate al fine di garantire un efficiente servizio scorte per la protezione personale degli amministratori che gestiscono i beni confiscati alle organizzazioni criminali. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 10.** Bazoli, Verini, Miceli, Morani, Annibali, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei reati intenzionali violenti nonché agli orfani per crimini domestici di cui all'articolo 2, comma

6-sexies, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito in legge dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, per il sostegno delle vittime di usura. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 11.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei reati intenzionali violenti nonché agli orfani per crimini domestici di cui all'articolo 2 comma 6-sexies, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito in legge dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, per il sostegno delle vittime dei reati di tipo mafioso. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 12.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate al Fondo di

rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei reati intenzionali violenti nonché agli orfani per crimini domestici di cui all'articolo 2, comma 6-sexies, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito in legge dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, per il sostegno delle vittime di richieste estorsive. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 13.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti:* sono versate al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei reati intenzionali violenti nonché agli orfani per crimini domestici di cui all'articolo 2, comma 6-sexies, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito in legge dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, per il sostegno delle vittime dei reati intenzionali violenti. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio anche in conto residui.

**0. 2. 60. 14.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Mi-

nistro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti*: sono versate al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei reati intenzionali violenti nonché agli orfani per crimini domestici di cui all'articolo 2, comma 6-*sexies*, del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito in legge dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, per il sostegno degli orfani di crimini domestici. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 15.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti*: sono versate al Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive, dell'usura e dei reati intenzionali violenti nonché agli orfani per crimini domestici di cui all'articolo 2, comma 6-*sexies* del decreto-legge 29 dicembre 2010, n. 225, convertito in legge dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10, per il sostegno delle donne vittime di violenza o di altro reato doloso commesso con violenza alle persone. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 16.** Annibaldi, Bazoli, Verini, Morani, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo

dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti*: ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate al fine di garantire e implementare la presenza di professionalità psicologiche esperte all'interno degli istituti penitenziari per consentire un trattamento intensificato cognitivo-comportamentale nei confronti degli autori di reati contro le donne e per la prevenzione della recidiva. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 17.** Annibaldi, Bazoli, Verini, Morani, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui *con le seguenti*: ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate per garantire e implementare la funzionalità e l'organizzazione degli uffici e delle strutture di esecuzione penale esterna e per la messa alla prova, anche al fine di favorire il decremento della popolazione penitenziaria e concorrere così a determinare positivi effetti anche in termini di complessiva sicurezza sociale in ragione della conseguente riduzione della recidiva. Il Ministro

dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui.

**0. 2. 60. 18.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*All'emendamento 2.60, capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione *con le seguenti:* al Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo di cui all'articolo 1-septies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39.

**0. 2. 60. 19.** Magi.

*All'emendamento 2.60, capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnati, a quelli di custodia, e a quelli di distruzione *con le seguenti:* al Fondo per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati di cui all'articolo 1, commi 181 e 182, della legge 23 dicembre 2014 n. 190.

**0. 2. 60. 20.** Magi.

*All'emendamento 2.60, capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione delle navi assegnate, a quelli di custodia e a quelli di distruzione *con le seguenti:* al Fondo nazionale per le politiche migratorie di cui all'articolo 45 del Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme

sulla condizione dello straniero di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286.

**0. 2. 60. 21.** Magi.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* su proposta del Ministro dell'interno *con le seguenti:* sentiti i Ministri dell'interno, della difesa e delle infrastrutture e trasporti.

**0. 2. 60. 22.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* su proposta del Ministro dell'interno *con le seguenti:* su proposta del Ministro della difesa.

**0. 2. 60. 23.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*Al capoverso « 1-bis », sostituire le parole:* su proposta del Ministro dell'interno *con le seguenti:* su proposta del Ministro delle infrastrutture e trasporti.

**0. 2. 60. 24.** Bazoli, Verini, Morani, Annibaldi, Miceli, Bordo, Vazio, Ferri.

*All'emendamento 2.60, dopo il comma 1-bis aggiungere il seguente:*

1-ter. Per le finalità di cui al presente articolo il Governo adotta le iniziative di competenza, anche in sede europea, volte a promuovere l'avvio di una missione militare europea, con la partecipazione di tutti gli Stati membri, per la creazione di un blocco navale davanti alle coste libiche.

**0. 2. 60. 25.** Meloni, Lollobrigida, Prisco, Varchi, Donzelli, Maschio.

**(Inammissibile)**

*All'articolo 2, dopo il comma 1, inserire il seguente:*

« 1-bis. Le somme derivanti dalle sanzioni amministrative per le violazioni di cui al comma 6-bis dell'articolo 12 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme

sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, sono versate ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato delle amministrazioni interessate, per essere utilizzate quale concorso agli oneri di gestione, di custodia e di distruzione delle navi ad

esse assegnate. Il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta del Ministro dell'interno, è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio, anche in conto residui. ».

**2. 60.** I Relatori

ALLEGATO 3

**DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica (C. 1913 Governo).**

**ARTICOLO AGGIUNTIVO 3.05 DEL GOVERNO**

**ART. 3**

*Dopo l'articolo, aggiungere il seguente:*

**Art. 3-bis.**

*(Modifiche al codice penale in materia di circostanze aggravanti per i delitti di omicidio e lesioni contro il personale in servizio presso le strutture penitenziarie)*

1. All'articolo 576, primo comma, numero 5-bis), del codice penale, dopo le parole « ovvero un ufficiale o agente di pubblica sicurezza », sono inserite le seguenti: « o personale in servizio presso strutture penitenziarie ».

**3. 05 Il Governo.**

***(Inammissibile)***

ALLEGATO 4

**DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica (C. 1913 Governo).**

**CORREZIONI DI FORMA**

*All'articolo 1:*

*al comma 1, capoverso 1-ter, primo periodo, le parole: « comma 2 » sono sostituite dalle seguenti: « paragrafo 2 » e le parole: « ratificata dalla » sono sostituite dalle seguenti: « resa esecutiva dalla ».*

*All'articolo 2:*

*al comma 2, le parole: « per il 2019 » sono sostituite dalle seguenti: « per l'anno 2019 ».*

*All'articolo 8:*

*al comma 2, le parole: « dello stato di previsione » sono sostituite dalle seguenti: « nell'ambito dello stato di previsione ».*

*All'articolo 13:*

*al comma 1, lettera a), numero 1), capoverso lettera d), le parole: « ai soggetti » sono sostituite dalla seguente: « soggetti »;*

## I COMMISSIONE PERMANENTE

### (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni)

#### S O M M A R I O

##### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI:

Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive. C. 1603-ter Governo (Parere alla II Commissione) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	63
ALLEGATO 1 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	69
Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero. Testo unificato C. 181 e abb. (Parere alla XII Commissione) ( <i>Esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	65
ALLEGATO 2 ( <i>Parere approvato</i> ) .....	70

##### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI

*Giovedì 18 luglio 2019. – Presidenza del presidente Alberto STEFANI.*

##### La seduta comincia alle 9.50.

##### Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive.

##### C. 1603-ter Governo.

(Parere alla II Commissione).

(*Esame e conclusione – Parere favorevole*).

Il Comitato inizia l'esame del provvedimento.

Alberto STEFANI, *presidente*, rileva come il Comitato permanente per i pareri della I Commissione sia chiamato ad esaminare, ai fini dell'espressione del parere alla II Commissione giustizia, il disegno di legge C. 1603-ter, recante disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive, come risultante dagli emendamenti approvati dalla II Commissione.

Gianluca VINCI (Lega), *relatore*, ricorda preliminarmente che il provvedimento deriva dallo stralcio degli articoli da 6 a 11 del disegno di legge C. 1603, disposto dal Presidente della Camera, ai sensi dell'articolo 123-bis del Regolamento e comunicato all'Assemblea nella seduta 12 marzo 2019. Il disegno di legge C. 1603, recante deleghe al Governo in materia di ordinamento sportivo, era collegato alla manovra di finanza pubblica e l'articolo 123-bis del Regolamento prevede che il Presidente della Camera, sentita la Commissione bilancio, disponga lo stralcio dai disegni di legge collegati delle disposizioni estranee al suo oggetto come definito dalla legislazione contabile e dalla risoluzione di approvazione del documento di economia e finanza.

Per quanto riguarda il contenuto del provvedimento, il disegno di legge, dopo le modifiche approvate dalla Commissione Giustizia, si compone di un solo articolo, con il quale si delega il Governo ad adottare, entro 12 mesi, un testo unico di riordino della disciplina sulla prevenzione e il contrasto alla violenza nelle manifestazioni sportive, dettando alcuni principi

e criteri direttivi. Nel corso dell'esame in sede referente sono stati infatti soppressi gli articoli da 6 a 10 il cui contenuto è confluito negli articoli da 13 a 17 del decreto-legge n. 53 del 2019 (C. 1913, cosiddetto « decreto-legge sicurezza *bis* »), attualmente all'esame in sede referente delle Commissioni riunite I Affari costituzionali e II Giustizia.

I criteri di delega, dettati dal comma 2, prevedono, alla lettera *a*), la ricognizione, il coordinamento e l'armonizzazione della normativa, anche penale e processuale, non disciplinata dai codici in materia di prevenzione e di contrasto dei fenomeni di violenza connessi alle manifestazioni sportive e, alla lettera *b*), il coordinamento e l'armonizzazione della suddetta normativa con le disposizioni vigenti.

Un altro specifico criterio di delega, previsto dalla lettera *c*) del comma 2, riguarda l'obbligo di espressa indicazione delle norme oggetto di abrogazione, fatta salva comunque l'applicazione dell'articolo 15 delle preleggi.

Ulteriori principi e criteri per l'attuazione della delega sono previsti dal comma 3 e attengono agli obblighi in capo alle società sportive: il testo unico deve infatti prevedere i casi in cui le società sportive sono tenute a istituire figure di raccordo con le associazioni di sostenitori delle medesime società, i relativi compiti, nonché gli obblighi di collaborazione con le Autorità di pubblica sicurezza e le Forze di polizia.

Con un ultimo criterio di delega il Governo è vincolato a prevedere i casi in cui le società sportive sono tenute ad adottare codici di autoregolamentazione finalizzati a definire i comportamenti a seguito dei quali le medesime società possono rifiutare la vendita del titolo di accesso al luogo di svolgimento delle manifestazioni sportive ovvero ritirarlo.

Ai sensi del comma 4 il testo unico è adottato su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro della giustizia.

In base al comma 5, le Commissioni parlamentari competenti sono tenute ad esprimere il parere entro 60 giorni dalla trasmissione, decorsi i quali il decreto può essere comunque adottato. Viene prevista la consueta formula dello « scorrimento » del termine della delega nel caso di trasmissione tardiva dello schema: qualora il termine del parere parlamentare scada nei 30 giorni che precedono la scadenza della delega o successivamente, il termine della delega stessa (dodici mesi) è prorogata di 90 giorni.

Nel caso in cui il Governo non intenda uniformarsi al parere parlamentare, deve trasmettere nuovamente lo schema alle Camere corredato con le osservazioni ed eventuali modificazioni. In tal caso solo le Commissioni competenti per materia hanno 10 giorni ulteriori per esprimersi sulle osservazioni del Governo, decorsi i quali il decreto può essere comunque adottato.

Il comma 6 prevede la possibilità di emanare disposizioni integrative e correttive del testo unico, entro 24 mesi dalla data di entrata in vigore del provvedimento.

Entro 12 mesi dalla data di entrata in vigore del testo unico, è adottato, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro dell'interno, di concerto con i Ministri interessati, anche un testo unico delle norme regolamentari in materia, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 400, che disciplina la potestà regolamentare del Governo. Tale testo unico – sul quale deve esprimere il proprio parere il Garante per la protezione dei dati personali – dovrebbe raccogliere le disposizioni di grado regolamentare vigenti e adeguarle anche alla nuova disciplina introdotta dal testo unico legislativo.

Per quanto attiene al riparto di competenze costituzionalmente definito, segnala come il disegno di legge sia riconducibile alla materia ordine pubblico e sicurezza, nonché alla materia ordinamento penale e norme processuali, tutte di

competenza legislativa esclusiva statale in base all'articolo 117, secondo comma, lettere h) ed l), della Costituzione.

Formula quindi una proposta di parere favorevole (*vedi allegato 1*).

Nessuno chiedendo di intervenire, il Comitato approva la proposta di parere del relatore.

**Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero.**

**Testo unificato C. 181 e abb.**

(Parere alla XII Commissione).

(*Esame e conclusione – Parere favorevole*).

Il Comitato inizia l'esame del provvedimento.

Alberto STEFANI, *presidente*, rileva come il Comitato permanente per i pareri sia chiamato ad esaminare, ai fini dell'espressione del parere alla XII Commissione Affari sociali, il testo unificato delle proposte di legge C. 181 e abbinate, recante disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero.

Roberta ALAIMO (M5S), *relatrice*, rileva come il testo unificato in esame, all'articolo 1, preveda l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo n. 165 del 2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) con almeno quindici dipendenti e servizi aperti al pubblico, di dotarsi, entro il 31 dicembre 2025, di defibrillatori semiautomatici ed automatici esterni (DAE) e di personale adeguatamente formato.

La definizione del programma pluriennale di attuazione viene demandata a un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanare, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della legge, su proposta del Ministro della salute, di concerto con i Ministri dell'eco-

nomia e delle finanze e per la pubblica amministrazione, sentiti gli altri Ministri interessati, previa intesa in sede di Conferenza unificata. Il programma individua le amministrazioni destinatarie dell'obbligo secondo un ordine di priorità che tiene conto dell'ubicazione, del bacino di utenza di riferimento, dei tempi di arrivo dei mezzi di soccorso, nonché, ove possibile, dell'analisi dei dati epidemiologici di arresto cardiaco per valutare il rischio relativo in riferimento alla serie storica. Viene in ogni caso considerata prioritaria l'installazione dei DAE nelle scuole di ogni ordine e grado e nelle Università.

Con decreto del Ministro della salute, da emanare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge, sono stabiliti i criteri e le modalità per l'installazione di defibrillatori semiautomatici ed automatici esterni, segnalati da adeguata cartellonistica, favorendo, ove possibile, la loro collocazione in luoghi accessibili h 24 anche alla comunità.

È inoltre previsto che, per le procedure di acquisto dei DAE esterni, le amministrazioni e gli enti di cui al comma 1 si avvalgono degli strumenti di negoziazione e di acquisto messi a disposizione da CONSIP s.p.a. ovvero dalle centrali di committenza regionali. Per l'attuazione delle disposizioni sono stanziati 4 milioni di euro per il 2020 e 2 milioni di euro per ciascuno degli anni 2021 e 2022.

L'articolo 2 prevede che gli enti territoriali, entro centoventi giorni dall'entrata in vigore della legge, adottino propri regolamenti per prevedere l'installazione nel proprio territorio di postazioni di defibrillazione ad accesso pubblico, 24 ore su 24, adeguatamente segnalate e dotate di sistemi automatici di chiamata e segnalazione ai servizi d'emergenza. La collocazione dei DAE deve avvenire, ove possibile, in teche accessibili 24 ore su 24, al pubblico e un'apposita segnaletica deve indicare la posizione del dispositivo in modo univoco e ben visibile secondo la codificazione internazionale corrente. Inoltre gli enti territoriali incentivano, anche attraverso l'individuazione di misure premiali, l'installazione di DAE nei centri commer-

ciali, nei condomini, negli alberghi e nelle strutture aperte al pubblico nel rispetto della normativa vigente.

L'articolo 3, modificando la legge n. 120 del 2001 che disciplina l'utilizzo dei defibrillatori semiautomatici in ambiente extraospedaliero, inserisce i defibrillatori automatici – accanto a quelli semi-automatici – nella previsione della disposizione volta a consentirne l'uso al personale sanitario non medico nonché al personale non sanitario che abbia ricevuto una specifica formazione nelle attività di rianimazione cardio-polmonare. Inoltre la norma dispone che, in assenza di personale sanitario o non sanitario formato, nei casi di sospetto arresto cardiaco sia comunque consentito l'uso del defibrillatore semiautomatico o automatico anche a una persona non in possesso dei requisiti citati. Viene poi espressamente sancita, ai sensi dell'articolo 54 del codice penale, la non punibilità delle azioni connesse all'uso del defibrillatore nonché alla rianimazione cardiopolmonare intraprese dai soggetti che agiscono in stato di necessità nel tentativo di prestare soccorso ad una vittima di sospetto arresto cardiaco.

L'articolo 4 estende l'obbligo di dotazione dei DAE agli scali aerei, ferroviari e marittimi, nonché ai mezzi di trasporto aerei, ferroviari e marittimi che effettuano tratte con una percorrenza continuata, senza possibilità di fermate intermedie, di una durata di almeno due ore e, comunque, ai gestori di pubblici servizi. Con una modifica al comma 11 dell'articolo 7 del decreto-legge n. 158 del 2012, viene specificato che l'obbligo relativo alla dotazione e all'impiego, da parte di società sportive professionistiche e dilettantistiche, di defibrillatori semiautomatici e di eventuali altri dispositivi salvavita, sussiste durante le competizioni, durante gli allenamenti, nonché nelle altre attività correlate compresi trasferimenti e ritiri. Nel medesimo articolo 7 del decreto-legge n. 158 viene poi inserito un nuovo comma 11-bis, che introduce l'obbligo per le società sportive che utilizzano gli spazi di impianti

pubblici, di condividere il dispositivo DAE con coloro che utilizzano gli impianti stessi.

L'articolo 5 introduce l'insegnamento della rianimazione cardiopolmonare di base e di utilizzo del DAE nelle scuole secondarie di primo e secondo grado. Le iniziative di formazione citate devono comprendere anche le tecniche di rianimazione cardiopolmonare di base e l'uso del DAE e la disostruzione delle vie aeree da corpo estraneo. Tali iniziative sono estese al personale docente e al personale amministrativo tecnico ed ausiliario. Viene poi previsto che ogni istituzione scolastica provveda autonomamente ad organizzare periodicamente le iniziative di formazione programmando le attività, anche in rete di scuole, in accordo con le strutture sanitarie e di volontariato. Inoltre, il 29 settembre di ogni anno, in concomitanza con la « giornata mondiale del cuore », le istituzioni scolastiche possono, nell'ambito della propria autonomia, organizzare iniziative specifiche di informazione sull'arresto cardiaco e sulle conseguenti azioni di primo soccorso.

L'articolo 6 disciplina la registrazione dei DAE presso le centrali operative del sistema di emergenza sanitaria 118, disponendo che, al fine di consentire la tempestiva localizzazione del DAE più vicino in caso di evento di un arresto cardiaco, e di fornire indicazioni per il suo reperimento ai chiamanti o ad altri soccorritori, entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della legge, i soggetti, siano essi pubblici o privati, già dotati di un DAE, sono obbligati a darne comunicazione alla centrale operativa del sistema di emergenza sanitaria 118 territorialmente competente. Tale comunicazione deve specificare il numero di dispositivi, le caratteristiche e la loro ubicazione, gli orari di accessibilità al pubblico, le date di scadenza delle parti deteriorabili, nonché gli eventuali nominativi dei soggetti in possesso della certificazione all'uso dei DAE. A tale fine, all'atto dell'acquisto, il fornitore o il venditore sono tenuti a comunicare, attraverso mezzi telematici, il nominativo e l'indirizzo dell'acquirente alla centrale

operativa del sistema di emergenza sanitaria 118, previa autorizzazione al trattamento dei dati personali. Inoltre, nei luoghi pubblici presso i quali è presente un DAE registrato, deve essere individuato un soggetto responsabile del corretto funzionamento dell'apparecchio e dell'adeguata informazione all'utenza sullo stesso. Sulla base dei dati forniti dall'acquirente, la Centrale operativa del sistema di emergenza sanitaria 118 territorialmente competente presta un servizio di segnalazione periodica dei dati di scadenza delle parti deteriorabili.

L'articolo 7 demanda a un Accordo da adottare in sede di Conferenza Stato-Regioni, entro centoventi giorni dall'entrata in vigore della legge, la definizione delle modalità operative per la realizzazione e l'adozione di un'applicazione mobile integrata con i servizi delle centrali operative del sistema di emergenza sanitaria « 118 » per la rapida geolocalizzazione dei soccorritori e dei DAE più vicini al luogo in cui si sia verificata l'emergenza. I soccorritori sono individuati tra quelli registrati su base volontaria nei *database* della centrale operativa del 118 territorialmente competente. A tale fine sono stanziati 250.000 euro per il 2019 e 500.000 euro per il 2020. Entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge le centrali operative del sistema di emergenza sanitaria 118 presenti sul territorio nazionale sono tenute ad impartire al telefono, durante la chiamata di emergenza, secondo un protocollo definito dal Ministero della salute, le istruzioni pre-arrivo sulle manovre di rianimazione cardiopolmonare di base e sull'uso del DAE, nonché, ove possibile, a fornire indicazioni sulla posizione del DAE più vicino al luogo in cui si sia verificata l'emergenza.

L'articolo 8, modificando la tabella A, parte II-*bis* allegata al decreto del Presidente della Repubblica n. 633 del 1972, di disciplina l'imposta sul valore aggiunto, inserisce i defibrillatori semiautomatici e automatici esterni tra i beni e servizi soggetti all'aliquota del 5 per cento, provvedendo anche alla relativa copertura finanziaria.

L'articolo 9 demanda al Ministro della salute, di concerto con quello dell'Università e della ricerca, il compito di promuovere ogni anno, negli istituti di istruzione primaria e secondaria, una campagna di sensibilizzazione rivolta al personale docente e non docente, agli educatori, ai genitori e agli studenti, finalizzata a informare e sensibilizzare sulle manovre di rianimazione cardiopolmonare e sull'uso dei defibrillatori semiautomatici ed automatici esterni. Spetta inoltre al Ministero della salute il compito di promuovere, nell'ambito delle campagne di sensibilizzazione sociale, la diffusione della conoscenza delle tecniche di primo soccorso e delle tecniche salvavita nonché sull'utilizzo dei DAE in caso di intervento su soggetti colpiti da arresto cardiaco. Per le medesime finalità spetta al Ministero dello sviluppo economico il compito di assicurare che nel contratto di servizio con la società concessionaria del servizio pubblico radiotelevisivo sia previsto l'obbligo di riservare spazi di informazione, nella programmazione televisiva pubblica nazionale e regionale.

Per quanto attiene al riparto di competenze costituzionalmente definito, il testo appare riconducibile, principalmente, alla materia tutela della salute, che rientra tra gli ambiti di competenza legislativa concorrente tra lo Stato e le regioni ai sensi dell'articolo 117, terzo comma, della Costituzione.

Assumono inoltre rilievo le materie ordinamento civile e penale (con riferimento alla causa di non punibilità di cui all'articolo 3 e norme generali sull'istruzione (con riferimento alle iniziative di formazione nelle scuole di cui all'articolo 5 di competenza legislativa esclusiva statale, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettere *l*) e *n*), della Costituzione.

Per quanto riguarda le disposizioni che incidono più direttamente sulla materia di competenza concorrente « tutela della salute », la giurisprudenza costituzionale ha, in più occasioni, evidenziato l'esigenza (sentenza n. 251 del 2016) di prevedere adeguate forme di coinvolgimento del sistema delle autonomie territoriali. Il testo

in esame prevede, all'articolo 1, comma 2, che il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri chiamato a definire il programma pluriennale di installazione dei DAE sia adottato previa intesa in sede di Conferenza unificata; inoltre, l'articolo 7 prevede un accordo in sede di Conferenza Stato-regioni per la realizzazione di un'applicazione mobile integrata con i servizi delle centrali operative del sistema di emergenza 118 per la rapida geolocalizzazione dei soccorritori e dei DAE.

Formula quindi una proposta di parere favorevole (*vedi allegato 2*).

Emanuele FIANO (PD) dichiara di non comprendere per quali motivi il contenuto sostanziale delle disposizioni contenute nel provvedimento in esame non siano state inserite nel decreto-legge n. 53 del 2019 in materia di sicurezza.

Nessun altro chiedendo di intervenire, il Comitato approva la proposta di parere della relatrice.

**La seduta termina alle 9.55.**

## ALLEGATO 1

**Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive. C. 1603-ter Governo.****PARERE APPROVATO**

Il Comitato permanente per i pareri della I Commissione,

esaminato il disegno di legge C. 1603-ter, recante disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive, come risultante dagli emendamenti approvati dalla Commissione Giustizia;

rilevato come il disegno di legge sia riconducibile alla materia ordine pubblico e sicurezza, nonché alla materia ordinamento penale e norme processuali, tutte di competenza legislativa esclusiva statale in base all'articolo 117, secondo comma, lettere *h*) ed *l*), della Costituzione;

rilevato come l'articolo 11, comma 2, lettera *a*) preveda, come principio di delega, la ricognizione, il riordino il coordinamento e armonizzazione della normativa, anche penale e processuale, in materia di prevenzione e contrasto dei fenomeni di violenza connessi alle manifestazioni sportive, non contenuta nei codici penale e di procedura penale, apportando le opportune modifiche « volte a garantire o migliorare la coerenza giuridica, logica e sistematica della normativa »,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE.**

## ALLEGATO 2

**Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero. Testo unificato C. 181 e abb.****PARERE APPROVATO**

Il Comitato permanente per i pareri della I Commissione,

esaminato il testo unificato delle proposte di legge C. 181 e abbinate, recante disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero,

rilevato che:

il testo unificato appare riconducibile, principalmente, alla materia « tutela della salute », che rientra tra gli ambiti di competenza legislativa concorrente tra lo Stato e le regioni ai sensi dell'articolo 117, terzo comma, della Costituzione; assumono inoltre rilievo le materie « ordinamento civile e penale » (con riferimento alla causa di non punibilità di cui all'articolo 3) e « norme generali sull'istruzione » (con riferimento alle iniziative di formazione nelle scuole di cui all'articolo 5) di competenza legislativa esclusiva statale, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettere *l*) e *n*) della Costituzione;

per quanto riguarda le disposizioni che incidono più direttamente sulla materia di competenza concorrente tutela della salute, la giurisprudenza costituzionale ha in più occasioni evidenziato l'esigenza (*ex multis* nella sentenza n. 251 del 2016) di prevedere adeguate forme di coinvolgimento del sistema delle autonomie territoriali;

l'articolo 1, comma 2, prevede che il DPCM chiamato a definire il programma pluriennale di installazione dei defibrillatori (DAE) sia adottato previa intesa in sede di Conferenza unificata; inoltre, l'articolo 7 prevede un accordo in sede di Conferenza Stato-regioni per la realizzazione di un'applicazione mobile integrata con i servizi delle centrali operative del sistema di emergenza 118 per la rapida geolocalizzazione dei soccorritori e dei DAE,

esprime

**PARERE FAVOREVOLE.**

## II COMMISSIONE PERMANENTE

### (Giustizia)

#### S O M M A R I O

#### SEDE REFERENTE:

Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive. C. 1603-ter  
 Governo (*Seguito dell'esame e conclusione*) ..... 71

#### SEDE REFERENTE

*Giovedì 18 luglio 2019. – Presidenza della presidente, Francesca BUSINAROLO. – Interviene il sottosegretario di Stato per l'interno, Nicola Molteni.*

#### La seduta comincia alle 14.20.

**Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive.**

**C. 1603-ter Governo.**

*(Seguito dell'esame e conclusione).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento in oggetto, rinviato nella seduta del 17 luglio scorso.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, comunica che sono pervenuti i pareri favorevoli delle Commissioni I, VII e XIV, nonché il parere del Comitato per la legislazione. Avverte, inoltre che la V Commissione esprimerà parere all'Assemblea e la Commissione parlamentare per le questioni regionali non esprimerà il parere.

Giuseppe BARTOLOZZI (FI) richiamando il parere espresso dal Comitato per la legislazione nella parte in cui chiede di specificare ulteriormente il principio di delega di cui all'articolo 11, comma 2, lettera a), preannuncia che il gruppo di Forza Italia si asterrà dal conferire il mandato al relatore a riferire sul provvedimento in Assemblea, precisando che nel prosieguo dei lavori, alla luce di una più approfondita valutazione, la posizione del suo Gruppo potrebbe modificarsi.

Nessuno altro chiedendo di intervenire, la Commissione delibera di conferire il mandato al relatore, On. Riccardo Marchetti, a riferire favorevolmente in Assemblea sul testo del disegno di legge in esame, come risultante dalle proposte emendative approvate, nonché di richiedere l'autorizzazione a riferire oralmente.

Francesca BUSINAROLO, *presidente*, avverte che la presidenza si riserva di designare i componenti del Comitato dei nove per l'esame in Assemblea, sulla base delle indicazioni dei gruppi.

**La seduta termina alle 14.25.**

## III COMMISSIONE PERMANENTE

### (Affari esteri e comunitari)

#### S O M M A R I O

#### INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA:

5-02542 Formentini: Sul ritrovamento di missili francesi presso una base dell'Esercito nazionale libico .....	72
ALLEGATO 1 (Testo della risposta) .....	75
5-02543 Quartapelle Procopio: Sulle conseguenze per l'Italia in ambito europeo e internazionale relativamente ai rapporti di esponenti governativi con la Russia .....	73
ALLEGATO 2 (Testo della risposta) .....	76
5-02544 Lupi: Sull'impiego dei fondi stanziati per interventi a sostegno delle minoranze cristiane nelle aree di crisi .....	73
ALLEGATO 3 (Testo della risposta) .....	77
5-02545 Boldrini: Sulla prospettiva di un embargo all'esportazione di armamenti destinati al conflitto in Yemen .....	74
ALLEGATO 4 (Testo della risposta) .....	79

#### INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza del vicepresidente Paolo FORMENTINI. — Interviene il sottosegretario di Stato agli affari esteri e alla cooperazione internazionale, Guglielmo Picchi.*

#### La seduta comincia alle 14.

Paolo FORMENTINI, *presidente*, ricorda che, ai sensi dell'articolo 135-ter, comma 5, del Regolamento, la pubblicità delle sedute per lo svolgimento delle interrogazioni a risposta immediata è assicurata anche tramite la trasmissione attraverso l'impianto televisivo a circuito chiuso. Dispone, pertanto, l'attivazione del circuito.

#### 5-02542 Formentini: Sul ritrovamento di missili francesi presso una base dell'Esercito nazionale libico.

Eugenio ZOFFILI (Lega), in qualità di cofirmatario dell'interrogazione in titolo, illustra l'interrogazione in titolo.

Il sottosegretario Guglielmo PICCHI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Eugenio ZOFFILI (Lega), replicando, si dichiara molto soddisfatto della risposta del Governo, del tutto esaustiva rispetto alle preoccupazioni espresse nell'atto presentato. Esprime, altresì, apprezzamento per l'azione complessiva del Governo, volta a promuovere una soluzione diplomatica della crisi libica, che espone il nostro Paese a pesanti ripercussioni in termini economici, di sicurezza e di gestione dei flussi migratori.

**5-02543 Quartapelle Procopio: Sulle conseguenze per l'Italia in ambito europeo e internazionale relativamente ai rapporti di esponenti governativi con la Russia.**

Ivan SCALFAROTTO (PD), in qualità di cofirmatario dell'interrogazione in titolo, ne illustra la portata, sottolineando l'atteggiamento contraddittorio del Governo, e in particolare del Ministro dell'interno, che in sede europea sostiene la proroga delle sanzioni alla Russia e, dall'altro, intrattiene rapporti con cittadini russi colpiti dalle misure sanzionatorie ed inseriti da parte dell'UE nelle relative *black list*. Quanto alle indiscrezioni concernenti presunti finanziamenti di provenienza russa a favore della Lega, sottolinea che la vicenda, oltre a configurare una condotta illecita, rischia di ripercuotersi in modo molto negativo sull'immagine internazionale del nostro Paese.

Il sottosegretario Guglielmo PICCHI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 2*).

Ivan SCALFAROTTO (PD), nel ringraziare il sottosegretario, si dichiara parzialmente soddisfatto della risposta. Prende atto, infatti, con soddisfazione che anche per il Governo italiano l'annessione della Crimea da parte di Mosca costituisce una palese violazione del diritto internazionale e dell'integrità territoriale di uno Stato sovrano. Non comprende come mai se il Governo condivide la posizione europea su questo punto, in continuità con l'Esecutivo precedente, e sulle sanzioni ma promuove al contempo una propaganda di segno opposto. Quanto alle sanzioni, osserva che si tratta di uno strumento che nessuno in astratto desidera ma che si sono rese necessarie in questo caso per non legittimare una condotta gravemente illegittima sul piano del diritto internazionale. Evidenza, d'altra parte, che l'Esecutivo in modo alquanto ambiguo non ha dato risposta all'interrogazione per la parte relativa ai presunti rapporti tra il Ministro Salvini e personaggi politici russi inseriti

nella *black list* europea: a suo avviso, si tratta di una questione politica, che prescinde dagli esiti dell'inchiesta giudiziaria, dal momento che configura una subordinazione del nostro Paese ad uno Stato potenzialmente ostile, in quanto esterno al quadro delle nostre alleanze tradizionali. Evidenza, inoltre, che il Presidente della Camera, Roberto Fico, ha duramente stigmatizzato il rifiuto del Ministro Salvini a riferire in Parlamento, definendolo un « grave sgarbo istituzionale ».

Conclusivamente, rileva che il partito del Ministro Salvini sembra collocarsi sulla stessa linea del Presidente Putin, che in una recente intervista al *Financial Times* ha annunciato la morte della democrazia liberale: al riguardo, ha rivendicato la vitalità di tale modello, che il suo partito intende difendere in ogni sede e con ogni mezzo insieme ai cittadini italiani.

**5-02544 Lupi: Sull'impiego dei fondi stanziati per interventi a sostegno delle minoranze cristiane nelle aree di crisi.**

Maurizio LUPI (Misto-NcI-USEI) illustra l'interrogazione in titolo, dando atto al collega Formentini di avere promosso l'approvazione della norma concernente l'istituzione del fondo a sostegno delle minoranze cristiane perseguitate in aree di crisi mediante la presentazione di un emendamento al disegno di legge di bilancio per il 2019.

Il sottosegretario Guglielmo PICCHI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 3*).

Maurizio LUPI (Misto-NcI-USEI), replicando, si dichiara molto soddisfatto della puntuale e precisa risposta del Governo, ribadendo che l'istituzione del Fondo in questione costituisce un seguito concreto anche di talune istanze emerse nelle audizioni svolte nell'ambito dell'indagine conoscitiva sui diritti umani, in corso di svolgimento presso la Commissione. Evidenza, tuttavia, l'esigenza che il Fondo sia

impiegato esclusivamente per la specifica finalità di dare sostegno e sollievo alle comunità cristiane perseguitate e non anche per altre finalità, pur meritevoli, che però possono essere realizzate attingendo ad altri cespiti. Sottolinea, in sostanza, l'importanza di conservare la cifra politica del Fondo, preservando la coerenza tra modalità di impiego concreto delle risorse e la finalità indicata dal Parlamento. Preannuncia l'intenzione di monitorare i progetti che saranno finanziati a valere sul Fondo.

**5-02545 Boldrini: Sulla prospettiva di un embargo all'esportazione di armamenti destinati al conflitto in Yemen.**

Laura BOLDRINI (LeU) illustra l'interrogazione in titolo, ricordando che essa nasce dall'esigenza di chiarire i seguiti dati dal Governo alla mozione, a prima firma Cabras e già di per sé tardiva, approvata dalla Camera il 26 giugno scorso, concernente iniziative per l'effettiva interruzione della esportazione e del transito di armamenti – più precisamente, « bombe d'aereo e missili » – verso l'Arabia Saudita ed altri Paesi coinvolti nel conflitto in Yemen. Ricorda, infatti, che tra gli impegni di quell'atto di indirizzo figurava anche la richiesta di inserimento all'ordine del giorno del Consiglio Affari esteri dell'UE e del Consiglio europeo di una discussione per elevare *embargo* a livello europeo sulla vendita di armi destinate al conflitto yemenita. Segnala che in occasione dell'ultima riunione del Consiglio Affari esteri quell'impegno non è stato rispettato anche a causa della pressione di segno contrario esercitata dai Paesi del blocco Visegrad. Auspica, pertanto, che il Ministro degli Affari esteri e della cooperazione interna-

zionale si sia impegnato in sede europea rinnovando la richiesta di inserimento del tema all'ordine del giorno della prossima riunione del Consiglio Affari europei.

Il sottosegretario Guglielmo PICCHI risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 4*).

Laura BOLDRINI (LeU), replicando, si dichiara insoddisfatta della risposta del Governo, che attesta che, per il momento, non è stato dato alcun seguito all'impegno, approvato dal Parlamento, affinché l'Esecutivo promuova l'inserimento all'ordine del giorno di una riunione del Consiglio Affari esteri dell'UE e del Consiglio europeo della discussione su un *embargo* dell'Unione europea sugli armamenti diretti verso il conflitto in Yemen. Registra, in generale, numerose anomalie al buon funzionamento della nostra democrazia parlamentari: il disattendere deliberazioni adottate da Uffici di presidenza, integrati dai rappresentanti dei gruppi, delle Commissioni; il rifiuto del Ministro Salvini rispetto alla richiesta di informativa in Parlamento sui presunti finanziamenti illeciti di provenienza russa alla Lega; infine, la risposta da lei stessa ricevuta questa mattina in Commissione Affari costituzionali dal sottosegretario Sibilìa, il quale avrebbe dichiarato di non avere alcun interesse per le sue considerazioni espresse nel corso dell'esame del decreto-legge « sicurezza *bis* ».

Paolo FORMENTINI, *presidente*, invitando per il futuro i colleghi interroganti a mantenere i propri interventi di replica sui temi oggetto degli atti di sindacato ispettivo presentati, dichiara concluso lo svolgimento delle interrogazioni all'ordine del giorno.

**La seduta termina alle 14.25.**

## ALLEGATO 1

**Interrogazione n. 5-02542 Formentini: Sul ritrovamento di missili francesi presso una base dell'Esercito nazionale libico.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Il Ministero della difesa francese ha pubblicamente confermato il rinvenimento dei quattro missili « Javelin » in una base del Maresciallo Haftar nei pressi di Gharian (70 km a sud di Tripoli) inizialmente segnalata dal *New York Times* nell'articolo pubblicato il 9 luglio scorso.

In linea con quanto attribuito nello stesso articolo ad un « consigliere militare » coperto dall'anonimato, il Ministero della difesa francese ha confermato che le munizioni sarebbero appartenute ad un contingente delle forze speciali francesi operante in Libia a protezione di unità dell'*intelligence* impegnate sul terreno nella lotta contro il terrorismo. Gli ordigni, « danneggiati e non funzionanti », sarebbero stati stoccati in un deposito in attesa di essere distrutti.

Da parte francese si sottolinea come il Governo di Parigi non abbia mai preso in considerazione l'idea di cedere a qualsiasi titolo materiale bellico a qualunque delle fazioni in lotta in Libia.

Il Ministro degli esteri libico Siyala ha inviato una missiva al Ministro degli esteri francese Le Drian, nella quale sono state richieste puntuali spiegazioni circa il rinvenimento di tali missili.

L'Italia, nei contatti bilaterali di alto livello e nei formati multilaterali sul *dossier* libico, continua a richiamare le parti in conflitto e tutti i *partner* internazionali e regionali alla piena osservanza di tutto l'impianto sanzionatorio onusiano ed europeo, come ribadito, da ultimo, nella Dichiarazione UE a 28 sulla situazione in Libia del 5 luglio.

## ALLEGATO 2

**Interrogazione n. 5-02543 Quartapelle Procopio: Sulle conseguenze per l'Italia in ambito europeo e internazionale relativamente ai rapporti di esponenti governativi con la Russia.**

**TESTO DELLA RISPOSTA**

Non è questa la sede per entrare nel merito di questioni oggetto di istruttoria da parte dei competenti organi della magistratura.

Per quanto di competenza, in relazione a quanto indicato nell'interrogazione in oggetto, si segnala che il Governo italiano mantiene, nei rapporti con la Federazione Russa, un approccio equilibrato, in sostanziale coerenza con il passato e in linea con quello dei principali *partner* UE e NATO (il cosiddetto *double track*). Esso implica fermezza sui principi ma anche dialogo con Mosca per quanto riguarda sfide comuni e interessi convergenti.

Tali linee direttrici nelle relazioni con la Federazione Russa si sostanziano, nella cornice UE, nei 5 principi approvati al Consiglio affari esteri del marzo 2016: *a*) attuazione delle Intese di Minsk quale preconditione per un cambiamento nelle relazioni bilaterali (i.e. soppressione delle sanzioni); *b*) sostegno ai *partner* orientali e ai Paesi dell'Asia Centrale; *c*) rafforzamento della resilienza della UE; *d*) « *selective engagement* » su temi di interesse comune; *e*) sostegno alla società civile russa ed ai contatti « *People-to-People* ».

Tali principi conformano anche il nostro approccio al regime sanzionatorio nei confronti della Russia, il quale deve rappresentare uno strumento – e non un fine – per ottenere da parte russa un atteggiamento più costruttivo e collaborativo sui *dossier*, con l'obiettivo di una piena applicazione delle Intese di Minsk.

Al riguardo, l'insoddisfacente stato di attuazione degli Accordi di Minsk ha motivato l'accordo politico emerso, con il consenso italiano, all'ultimo Consiglio europeo del 20-21 giugno scorso sull'estensione delle sanzioni settoriali economiche fino al 31 gennaio 2020. A tal proposito ricordo che, è proprio su richiesta italiana, che il rinnovo semestrale delle misure settoriali avviene a seguito di discussione politica sulla crisi ucraina. Sono, inoltre, state estese fino a giugno 2020, con il consenso italiano, le sanzioni collegate all'annessione illegittima della Crimea.

Per quanto riguarda le sanzioni individuali, vale, infine, ricordare che il regime sanzionatorio UE implica il congelamento dei beni e il divieto di emissioni di visti di ingresso nel territorio dell'Unione in favore di individui soggetti a sanzioni.

## ALLEGATO 3

**Interrogazione n. 5-02544 Lupi: Sull'impiego dei fondi stanziati per interventi a sostegno delle minoranze cristiane nelle aree di crisi.****TESTO DELLA RISPOSTA**

L'istituzione con l'ultima legge di bilancio – grazie all'approvazione di un emendamento a prima firma dell'On. Formentini – del Fondo per la tutela delle minoranze cristiane oggetto di persecuzioni nelle aree di crisi, è stato accolto positivamente anche dalle organizzazioni della società civile attive in questo ambito, come segno dell'attenzione che l'Italia dedica al tema.

L'intervento si pone, peraltro, in continuità con numerose altre iniziative della Cooperazione Italiana volte a portare aiuto e sostegno alle minoranze religiose, cristiane e non, che in diverse parti del mondo vedono minacciata la loro esistenza. Nel corso di un'audizione alla Commissione Affari Esteri della Camera del novembre scorso, infatti, lo stesso Direttore della fondazione « Aiuto alla Chiesa che Soffre » (ACS), Alessandro Monteduro, ricordava l'impegno della Cooperazione Italiana per la protezione della libertà religiosa, con particolare riguardo all'Iraq.

A tal proposito si ricorda che, in Iraq, dal 2016 ad oggi, abbiamo stanziato 3,5 milioni di euro per iniziative volte a promuovere il dialogo e la riconciliazione fra le diverse componenti della società: arabi, curdi, yazidi, turkmeni, e, naturalmente, anche cristiani. Questi progetti, attuati di concerto con l'OIM, sono stati concepiti per favorire la ricostituzione del tessuto sociale multietnico e multireligioso delle aree liberate dal controllo dello Stato Islamico, e mirano a favorire il ritorno degli sfollati attraverso il ripristino dei

servizi essenziali (quali scuole ed elettricità) e la creazione di opportunità economiche.

Per quanto attiene alla specifica richiesta di chiarimenti dell'Onorevole Lupi su come si intenda operare affinché le iniziative finanziate con il Fondo vadano a sostegno delle popolazioni appartenenti alle minoranze cristiane, si forniscono di seguito alcuni aggiornamenti.

Lo scorso 10 luglio il Comitato Congiunto per la Cooperazione allo Sviluppo, presieduto dalla Vice Ministra Del Re, ha approvato il bando da 4 milioni di euro che consentirà di individuare i progetti da finanziare con le risorse del Fondo per il 2019 e per il 2020.

L'individuazione delle organizzazioni della società civile alle quali affidare la realizzazione di iniziative di cooperazione allo sviluppo con fondi pubblici viene sempre effettuata attraverso un bando pubblico dell'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo (AICS), al quale possono partecipare le organizzazioni iscritte nell'apposito Elenco.

Il bando, che verrà pubblicato a breve, offre alle organizzazioni della società civile interessate a proporre dei progetti la possibilità di sostenere le minoranze cristiane con una molteplicità di forme di assistenza quali quella sanitaria, quella legale per la tutela dei propri diritti, la ristrutturazione o il riallestimento di scuole, di luoghi di aggregazione o di altri immobili, servizi educativi o di formazione, sussidi per borse di studio.

Le richieste di finanziamento si potranno riferire a progetti dal valore massimo di 250.000 euro, se annuali, e 500.000

euro, se biennali, che potranno essere interamente finanziati dal Fondo. Essi saranno oggetto di una valutazione preliminare amministrativa e di un esame circa le condizioni politiche e di sicurezza da parte delle Rappresentanze diplomatiche italiane *in loco*. Verranno poi valutati nel merito da un'apposita Commissione costituita in seno all'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, in base a criteri quali la pertinenza dell'intervento nel contesto scelto, l'impatto stimato del progetto sulla popolazione cristiana che ne beneficerà, e la capacità dell'iniziativa di

portare alle comunità benefici che sedimentino nel tempo, anche al di là del termine del finanziamento e delle attività.

Il bando in via di pubblicazione costituisce una ulteriore prova dell'impegno dell'Italia, sul piano nazionale e internazionale, nel progetto di costruire un mondo in cui i diritti dell'uomo siano universalmente rispettati, che sia fondato sulla convivenza pacifica, sulla comprensione interculturale e la tolleranza, nel quale le diversità culturali e religiose siano riconosciute come fattore di sviluppo e di arricchimento delle differenti società.

## ALLEGATO 4

**Interrogazione n. 5-02545 Boldrini: Sulla prospettiva di un *embargo* dell'UE all'esportazione di armamenti destinati al conflitto in Yemen.****TESTO DELLA RISPOSTA**

In occasione del Consiglio Affari esteri del 15 luglio, la discussione dei Ministri è stata focalizzata, secondo un'agenda previamente concordata, su temi delicati, come le evoluzioni delle relazioni con l'Iran, l'impegno europeo per la ricostruzione in Iraq e le tematiche migratorie.

In vista del prossimo Consiglio Affari esteri, che avrà luogo il 14 ottobre, l'Italia si sta preparando alla richiesta di

inserimento in agenda di un punto dedicato alla vendita di armi ad Arabia Saudita ed EAU, in ragione del loro coinvolgimento nelle operazioni militari in Yemen, nella consapevolezza che la proposta sarà oggetto di confronto e dibattito fra Stati membri e con il SEAE. La discussione dell'agenda avviene normalmente tra le tre e le due settimane prima della riunione.

## XI COMMISSIONE PERMANENTE

### (Lavoro pubblico e privato)

#### S O M M A R I O

#### INTERROGAZIONI:

5-00700 Carnevali: Attuazione delle disposizioni in materia di congedo per le donne vittime di violenza di genere, di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n. 80 del 2015 .....	80
ALLEGATO 1 (Testo della risposta) .....	81
5-01393 Perantoni: Iniziative, anche normative, in merito all'affidamento di un appalto per la fornitura di servizi per il lotto Sardegna Nord all'associazione temporanea d'impresе avente come mandataria la società cooperativa « Coopservice » .....	80
ALLEGATO 2 (Testo della risposta) .....	83

#### INTERROGAZIONI

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza del presidente Andrea GIACCONE. — Interviene il sottosegretario di Stato per il lavoro e le politiche sociali, Claudio Durigon.*

#### La seduta comincia alle 9.05.

**5-00700 Carnevali: Attuazione delle disposizioni in materia di congedo per le donne vittime di violenza di genere, di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n. 80 del 2015.**

Il sottosegretario Claudio DURIGON risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Carla CANTONE (PD), in qualità di cofirmataria dell'interrogazione in titolo, ringraziando per i dati forniti, invita il sottosegretario a sollecitare l'INPS affinché fornisca regolarmente l'aggiornamento di tali dati e emani la necessaria circolare attuativa.

**5-01393 Perantoni: Iniziative, anche normative, in merito all'affidamento di un appalto per la fornitura di servizi per il lotto Sardegna Nord all'associazione temporanea d'impresе avente come mandataria la società cooperativa « Coopservice ».**

Il sottosegretario Claudio DURIGON risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 2*).

Mario PERANTONI (M5S), ringraziando il sottosegretario, si dichiara pienamente soddisfatto della risposta fornita e per l'impegno assunto dal Governo di vigilare sulla corretta attuazione delle norme vigenti, la cui elusione, come dimostra la vicenda della « Coopservice », comporta sovente ricadute negative per i lavoratori.

Andrea GIACCONE, presidente, dichiara concluso lo svolgimento delle interrogazioni all'ordine del giorno.

#### La seduta termina alle 9.15.

## ALLEGATO 1

**5-00700 Carnevali: Attuazione delle disposizioni in materia di congedo per le donne vittime di violenza di genere, di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n. 80 del 2015.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Nell'odierno atto di sindacato ispettivo si pone l'attenzione sulla tematica del congedo per le vittime di violenza di genere, introdotto dall'articolo 24 del decreto legislativo n. 80 del 2015, ed in particolare sull'estensione, prevista dalla legge n. 205 del 2017, del suddetto periodo di congedo anche in favore delle lavoratrici domestiche.

Il congedo per le donne vittime di violenza di genere, che può essere richiesto dalle lavoratrici dipendenti del settore pubblico e privato, ha una durata massima di 90 giorni da fruire nell'arco temporale dei tre anni, e prevede che la lavoratrice venga inserita in appositi percorsi di protezione relativi alla violenza di genere.

L'Istituto in parola è stato, altresì, regolamentato da due circolari adottate dall'INPS. Con la circolare n. 65 del 15 aprile 2016 è stato disciplinato il congedo riconosciuto alle lavoratrici dipendenti, fornendo le istruzioni circa il computo del periodo spettante, le modalità di fruizione del congedo e la misura dell'indennità.

Da ultimo, invece, con la circolare n. 3 del 25 gennaio 2019 è stata data completa attuazione alla normativa in materia, anche grazie all'apertura del canale telematico utile per la presentazione delle domande e per tutte le altre indicazioni necessarie a tal fine.

È evidente a tutti il fatto che, data la sensibilità della materia in questione, il nostro obiettivo non possa che essere quello di garantire un esercizio sempre più agevole di tale diritto, a beneficio di tutte le lavoratrici interessate a questa importante misura.

Quanto alla richiesta volta a conoscere il numero delle domande presentate dalle donne vittime di violenza di genere fornisco, ai fini di un esame di maggior dettaglio; la tabella trasmessa da INPS riferita ai dati consolidati del 2017.

Le domande complessive per il 2017 risultano, comunque, essere state pari a 159.

Dalla ricognizione effettuata presso le sedi territoriali dell'Istituto nazionale della previdenza sociale è emerso un incremento delle domande nell'anno 2018. L'Istituto ha, infatti, riferito che, nel periodo compreso tra l'1 gennaio ed il 31 dicembre 2018, queste risultano essere state pari a n. 216.

Dalla predetta ricognizione è emerso che le regioni dove è pervenuto il maggior numero di istanze sono quelle del centro e del nord Italia: Lombardia, Emilia-Romagna, Toscana e Lazio, mentre le altre regioni si attestano su valori più bassi.

Per l'anno 2019 le domande pervenute sono pari a 133, di cui 5 riferite alle lavoratrici domestiche, l'INPS ha, inoltre, reso noto che, almeno per il momento, non risulta pervenuta alcuna istanza di ammissione a tali benefici da parte delle lavoratrici autonome.

Infine, quanto alla richiesta dei dati relativi ad eventuali interruzioni dei rapporti di lavoro da parte di lavoratrici che avessero in precedenza usufruito dei suddetti congedi, l'INPS riferisce che le posizioni cessate risultano, complessivamente, pari a 13 unità.

Su tale ultimo aspetto, l'Istituto ha, tuttavia, precisato che il dato « non è consolidato e non tiene conto di tutte le varie tipologie di cessazione e che nel

2019, per esempio, le due cessazioni segnalate hanno riguardato rapporti di lavoro a tempo determinato giunti alla naturale scadenza ».

Concludo questo mio intervento confermando l'impegno di questo Governo nel proseguire la lotta contro ogni forma di discriminazione e di violenza sulle donne.

## ALLEGATO 2

**5-01393 Perantoni: Iniziative, anche normative, in merito all'affidamento di un appalto per la fornitura di servizi per il lotto Sardegna Nord all'associazione temporanea d'impresa avente come mandataria la società cooperativa « Coopservice ».**

**TESTO DELLA RISPOSTA**

La questione oggetto della presente interrogazione attiene alla gara d'appalto, indetta dalla regione Sardegna e suddivisa in tre lotti, finalizzata alla stipula di Convenzioni quadro per l'affidamento dei servizi integrati di vigilanza armata, portierato e altri servizi per le pubbliche amministrazioni della medesima regione.

Più nello specifico, la vicenda di cui trattasi riguarda la verifica della corretta applicazione della cosiddetta « clausola sociale » che, come è noto, obbliga l'appaltatore subentrante ad impiegare nell'esecuzione del contratto i lavoratori già dipendenti della ditta uscente.

La regione Sardegna, direttamente interpellata dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ha riferito che: « il bando di gara ha previsto una specifica clausola di salvaguardia dei livelli occupazionali che impegna l'impresa aggiudicataria ad assumere gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente, compatibilmente con le mutate condizioni del nuovo appalto ».

Nel caso concreto, all'esito dell'espletamento di tale procedura negoziale e, dunque, dell'aggiudicazione del Lotto numero 3, l'associazione temporanea di imprese « Coopservice Soc. Coop. P.A. », è subentrata all'azienda uscente « Secur S.p.A. ».

Da quanto rappresentato dall'Onorevole interrogante, la società risultata aggiudicataria della gara d'appalto non avrebbe dato corretta attuazione alla « clausola sociale », richiamata sia nell'articolo 12 della convenzione quadro sia nel capitolato d'appalto. In particolare, la medesima società, in sede di

avvio del contratto, a fronte di 61 lavoratori in precedenza impiegati nella commessa pubblica, tutti elencati in ordine di anzianità di servizio in apposita graduatoria, avrebbe stabilito il fabbisogno di risorse in complessive 48 unità, escludendone pertanto 13, salvo poi procedere all'assunzione di nuovo personale estraneo alla detta graduatoria.

In linea generale, la tutela della stabilità occupazionale del personale utilizzato dall'impresa uscente, all'esito dell'espletamento delle varie procedure negoziali, è di sicuro interesse non solo per il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ma anche per le altre Autorità alle quali spetta il compito di verificare la regolarità nella gestione delle varie procedure d'appalto.

Il quadro normativo di riferimento sul punto è chiaro. Il decreto legislativo n. 50 del 2016, come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56 (decreto correttivo), prevede espressamente, all'articolo 50, che le stazioni appaltanti inseriscano, nei bandi e nelle lettere di invito, « nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione, da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 ».

È quindi importante che il disposto normativo sopra richiamato venga, poi, rispettato concretamente dalle varie stazioni appaltanti, in quanto il rischio è che a farne le spese siano propri i lavoratori coinvolti.

Con la partecipazione alla procedura di gara si richiede un impegno preciso all'impresa aggiudicataria, e cioè quello di assumere gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente.

Per quanto detto, dunque, posso in questa sede affermare che per la vicenda oggi rappresentata è stata tempestivamente avviata una specifica istruttoria, volta a verificare la correttezza dell'ope-

rato da parte dell'impresa aggiudicataria, nonché dello stesso Ente committente.

Sarà, dunque, mia cura attendere l'esito di questi accertamenti per appurare se nell'aggiudicazione di questa gara d'appalto siano state commesse o meno violazioni dei principi stabiliti dalla normativa interna, nonché dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, a tutela e salvaguardia dei lavoratori coinvolti.

## XII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Affari sociali)

#### S O M M A R I O

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	85
SEDE REFERENTE:	
Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero. Nuovo testo unificato C. 181 Gallinella, C. 1034 Minardo, C. 1188 Mulè, C. 1593 Rizzetto, C. 1710 Misiti, C. 1749 Frassinetti, C. 1836 Leda Volpi e C. 1839 Rizzo Nervo ( <i>Seguito dell'esame e conclusione</i> ) .....	85
ALLEGATO ( <i>Nuovi emendamenti dei Relatori</i> ) .....	87

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

*Giovedì 18 luglio 2019.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 10.45 alle 10.55.

#### SEDE REFERENTE

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza della presidente Marialucia LOREFICE. — Interviene il sottosegretario di Stato per la salute, Armando Bartolazzi.*

**La seduta comincia alle 11.05.**

**Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero.**

**Nuovo testo unificato C. 181 Gallinella, C. 1034 Minardo, C. 1188 Mulè, C. 1593 Rizzetto, C. 1710 Misiti, C. 1749 Frassinetti, C. 1836 Leda Volpi e C. 1839 Rizzo Nervo.**

*(Seguito dell'esame e conclusione).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 16 luglio 2019.

Marialucia LOREFICE, *presidente*, comunica che sul testo unificato delle proposte di legge in oggetto, come risultante dagli emendamenti approvati, sono pervenuti i seguenti pareri delle Commissioni competenti in sede consultiva: parere favorevole delle Commissioni I, II, VI, X e XIV, parere favorevole, con osservazioni, della VII Commissione, parere favorevole, con un'osservazione, delle Commissioni IX e XI. Avverte che la V Commissione ha comunicato che esprimerà il parere direttamente all'Assemblea mentre la Commissione parlamentare per le questioni regio-

nali ha comunicato che non esprimerà il parere di competenza.

Avverte, poi, che i relatori, deputati Lapia e Mulè, hanno predisposto gli emendamenti 1.50, 4.50 e 5.50 (*vedi allegato*), che recepiscono le osservazioni contenute nei pareri della IX e della XI Commissione e una delle osservazioni contenute nel parere della VII Commissione.

Dà, quindi, la parola al relatore, deputato Mulè, per l'illustrazione degli emendamenti presentati.

Giorgio MULÈ (FI), *relatore*, illustra gli emendamenti predisposti per recepire i pareri espressi dalla Commissioni in sede consultiva, osservando che tali pareri confermano la validità del testo adottato dalla XII Commissione, suggerendo esclusivamente delle precisazioni di carattere semantico. Segnala di non avere ritenuto opportuno, d'intesa con l'altra relatrice, il recepimento della seconda osservazione contenuta nel parere della VII Commissione, in quanto ciò avrebbe stravolto l'impianto del provvedimento per quanto riguarda l'utilizzo delle risorse finanziarie.

Il sottosegretario Armando BARTOLAZZI esprime parere favorevole sugli emendamenti 1.50, 4.50 e 5.50 dei relatori.

La Commissione approva, con distinte votazioni, gli emendamenti 1.50, 4.50 e 5.50 dei relatori (*vedi allegato*).

Marialucia LOREFICE, *presidente*, avverte che, in assenza di obiezioni, la presidenza si intende autorizzata al coordinamento formale del testo.

La Commissione delibera di conferire il mandato ai relatori di riferire in senso favorevole all'Assemblea sul provvedimento in esame. Delibera altresì di chiedere l'autorizzazione a riferire oralmente.

Marialucia LOREFICE, *presidente*, si riserva di designare i componenti del Comitato dei nove sulla base delle indicazioni dei gruppi.

**La seduta termina alle 11.20.**

ALLEGATO

**Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero. Nuovo testo unificato C. 181 Gallinella, C. 1034 Minardo, C. 1188 Mulè, C. 1593 Rizzetto, C. 1710 Misiti, C. 1749 Frassinetti, C. 1836 Leda Volpi e C. 1839 Rizzo Nervo.**

**NUOVI EMENDAMENTI DEI RELATORI**

## ART. 1

*Al comma 1, sostituire le parole:* che abbiano almeno quindici dipendenti e servizi aperti al pubblico, di dotarsi, entro il 31 dicembre 2025 *con le seguenti:* di dotarsi entro il 31 dicembre 2025, presso ciascuna sede in cui siano impiegati almeno quindici dipendenti e che abbia servizi aperti al pubblico.

**1. 50.** I Relatori.

**(Approvato)**

## ART. 4

*Al comma 01, sostituire le parole:* scali aerei, ferroviari e marittimi *con le seguenti:* aeroporti, le stazioni ferroviarie e i

*porti e le parole:* e marittimi *con le seguenti:* marittimi e della navigazione interna.

**4. 50.** I Relatori.

**(Approvato)**

## ART. 5

*Al comma 1, dopo il primo periodo, aggiungere il seguente:* Nell'organizzazione delle iniziative di formazione devono essere adottate speciali misure di attenzione nei confronti degli studenti, in modo da tenere conto della sensibilità connessa all'età.

**5. 50.** I Relatori.

**(Approvato)**

## COMITATO PARLAMENTARE

### per la sicurezza della Repubblica

#### S O M M A R I O

Esame della relazione prevista dall'articolo 33, comma 1, della legge n. 124 del 2007 sull'attività dei servizi di informazione per la sicurezza nel 2° semestre 2018 ( <i>Esame e rinvio</i> ) .....	88
AUDIZIONI:	
Audizione, ai sensi dell'articolo 31, comma 3, della legge n. 124 del 2007, di Telsy S.p.A. ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	88

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza del presidente Lorenzo GUERINI.*

**La seduta comincia alle 10.10.**

**Esame della relazione prevista dall'articolo 33, comma 1, della legge n. 124 del 2007 sull'attività dei servizi di informazione per la sicurezza nel 2° semestre 2018.**

*(Esame e rinvio).*

Lorenzo GUERINI, *presidente*, dopo avere introdotto la seduta, dà la parola al senatore Castiello per lo svolgimento della relazione sul documento in esame.

Il senatore Francesco CASTIELLO, *relatore*, svolge una relazione sul documento all'ordine del giorno.

Lorenzo GUERINI, *presidente*, rinvia il seguito dell'esame della Relazione semestrale ad altra seduta.

**La seduta, sospesa alle 10.40, è ripresa alle 10.50.**

#### AUDIZIONI

**Audizione, ai sensi dell'articolo 31, comma 3, della legge n. 124 del 2007, di Telsy S.p.A.**

*(Svolgimento e conclusione).*

Lorenzo GUERINI, *presidente*, introduce l'audizione del dottor Emanuele SPOTO, *Amministratore delegato di Telsy S.p.A.*, accompagnato dall'avvocato Stefano GRASSI, *Vicepresidente*.

Emanuele SPOTO, *Amministratore delegato di Telsy S.p.A.*, e Stefano GRASSI, *Vicepresidente*, svolgono una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono, formulando domande e richieste di chiarimenti, Lorenzo GUERINI, *presidente*, il senatore Paolo ARRIGONI (Lega) e il deputato Elio VITO (FI) ai quali rispondono Emanuele SPOTO, *Amministratore delegato di Telsy S.p.A.* e Stefano GRASSI, *Vicepresidente*, fornendo ulteriori chiarimenti e precisazioni.

Lorenzo GUERINI, *presidente*, dopo aver ringraziato gli auditi, dichiara conclusa l'audizione.

**La seduta termina alle 11.25.**

# COMMISSIONE PARLAMENTARE

## per l'infanzia e l'adolescenza

### S O M M A R I O

Sulla pubblicità dei lavori .....	89
PROCEDURE INFORMATIVE:	
Seguito dell'indagine conoscitiva sulle forme di violenza fra i minori e ai danni di bambini e adolescenti.	
Audizione di esperti in psicologia .....	89
Sui lavori della Commissione .....	92

*Giovedì 18 luglio 2019. — Presidenza della vicepresidente BINI. — Intervengono, ai sensi dell'articolo 48 del Regolamento, il professor Federico Bianchi di Castelbianco, psicologo e direttore dell'Istituto di ortofonologia di Roma e la dottoressa Magda Di Renzo, psicologa e psicoterapeuta dell'età evolutiva.*

**La seduta comincia alle 8.35.**

#### Sulla pubblicità dei lavori

La PRESIDENTE avverte che della seduta odierna verrà redatto il resoconto sommario e che, ai sensi dell'articolo 33, comma 4, del Regolamento del Senato, è stata richiesta l'attivazione dell'impianto audiovisivo, con contestuale registrazione audio, e che la Presidenza del Senato ha fatto preventivamente conoscere il proprio assenso.

I lavori della Commissione, che saranno oggetto di registrazione, potranno essere quindi seguiti – dall'esterno – sia sulla *web TV* Camera che su quella del Senato.

Non essendovi osservazioni, tale forma di pubblicità è dunque adottata per il prosieguo dei lavori.

#### PROCEDURE INFORMATIVE

**Seguito dell'indagine conoscitiva sulle forme di violenza fra i minori e ai danni di bambini e adolescenti.**

#### Audizione di esperti in psicologia.

Prosegue la procedura informativa, sospesa nella seduta del 26 giugno.

La PRESIDENTE, ringrazia il professor Federico Bianchi di Castelbianco, psicologo e direttore dell'Istituto di ortofonologia di Roma e la dottoressa Magda Di Renzo, psicologa e psicoterapeuta dell'età evolutiva per la disponibilità a partecipare ai lavori della Commissione. In questa sede gli auditi sono chiamati a fornire il loro autorevole contributo sul tema della violenza, la quale vede i

minori non solo come vittime, ma anche, a volte, come autori.

Precisa inoltre che nella seduta odierna doveva essere ascoltata anche la dottoressa Alessandra Pagliuca, psicologa e psicoterapeuta. Quest'ultima tuttavia, per motivi familiari, ha comunicato la propria impossibilità ad intervenire ai lavori nella giornata odierna. Tale audizione avrà quindi luogo in un'altra data da definirsi.

La dottoressa Magda DI RENZO si sofferma dapprima sulle problematiche derivanti dall'utilizzo precoce di *smartphones* e altri *devices* da parte di bambini. I genitori utilizzano troppo spesso questi strumenti come mezzo per consolare i propri figli, ignorando le gravi conseguenze che tale uso determina sullo sviluppo dei minori. Si registrano infatti, numerosi casi di bambini con disturbi comportamentali di tipo relazionale e con problemi anche fisici connessi alle funzioni motorie e visive. L'incremento di comportamenti violenti tra bambini e adolescenti è inoltre strettamente legato al clima competitivo nel quale vivono i minori, già in età prescolare. L'eccessivo numero di attività che i bambini sono chiamati a svolgere ne pregiudica il regolare e sereno sviluppo, ingenerando stati di angoscia e inadeguatezza. Condizioni queste che si ripercuotono sulla capacità relazionale e rischiano di degenerare in comportamenti violenti già in tenera età.

Ancora, negli adolescenti le difficoltà relazionali si ripercuotono anche sul piano sessuale. La sessualità è vissuta da molti ragazzi come esperienza virtuale, circostanza confermata dall'elevato numero di accesso a siti pornografici.

Per prevenire e limitare lo sviluppo di comportamenti violenti è necessario restituire ai bambini i loro adeguati tempi di sviluppo, facendo in modo che la maturità per la scolarizzazione sia valutata anche sul piano dell'effettivo sviluppo affettivo.

Il professor Federico BIANCHI DI CASTELBIANCO sottolinea come l'adozione di linee guida per la gestione dei fenomeni di bullismo tra i minori, attualmente in

discussione in molte realtà scolastiche, per quanto positiva, in realtà non affronti alle origini il problema della violenza e dell'aggressività minorile. Tale aggressività si riscontra anche in bambini in età prescolare e la situazione è in progressivo peggioramento, con un significativo aumento di minori che mostrano comportamenti violenti verso i coetanei già nei primi anni di vita.

Ricorda alla Commissione quindi i progetti portati avanti in alcuni asili della capitale, i quali si proponevano attraverso le coccole di alleviare tale aggressività.

Condivide le critiche formulate dalla collega Di Renzo con riguardo all'uso precoce e con funzione consolatoria dei supporti elettronici. Troppo spesso questo uso sfocia in una pericolosa dipendenza, con crisi psicotiche da astinenza.

Altrettanto preoccupante è il fatto che già alla scuola primaria si riscontrino alte percentuali di bambini con problemi cognitivi e comportamentali. Ritene pericolosa questa eccessiva medicalizzazione, la quale risulta fuorviante. Per i genitori è più semplice attribuire questi disturbi ad una patologia del figlio invece che ammettere le proprie colpe educative.

Esperienze di socializzazione sono state portate avanti anche nelle scuole secondarie di primo grado attraverso progetti di ballo di gruppo, finalizzati a far vivere ai ragazzi momenti di allegra condivisione.

Per quanto riguarda i comportamenti sessuali, oltre a rilevare la preoccupante diffusione dell'utilizzo di sostanze stupefacenti, a volte anche artigianali, sottolinea una pericolosa scissione fra la sfera sessuale e quella affettiva riscontrabile in tanti adolescenti. A questa scissione si ricollega la diffusione di malattie veneree e di gravidanze indesiderate.

Conclude sottolineando come i ragazzi lamentino l'assenza di un rapporto di conoscenza personale anche con i docenti.

La dottoressa Magda DI RENZO prende nuovamente la parola per formulare alcune considerazioni sull'accesso alla rete e ai *social* dei minori.

È aperta quindi la discussione.

La presidente BINI (PD) sottolinea come l'exasperazione di comportamenti competitivi si riscontri soprattutto in campo sportivo. Non sono infrequenti episodi di genitori che incitano i piccoli calciatori ad azioni aggressive, non risparmiando attacchi personali agli allenatori.

Relativamente alla scarsa affettività, si tratta di un problema legato, in parte, anche all'incapacità dei genitori di conciliare la vita familiare con i tempi dell'attività lavorativa. Oltre ad un problema di carenza di affettività, ciò che è più preoccupante è l'assenza di regole educative.

Domanda quindi agli auditi se anche a loro risulti un uso non infrequente da parte degli adolescenti alle prime esperienze sessuali, di farmaci contro l'impotenza. Conclude chiedendo se non sia necessario prevedere attività formative volte a promuovere una genitorialità consapevole e matura.

La senatrice Paola BOLDRINI (PD) esprime viva preoccupazione per questa involuzione nello sviluppo educativo dei minori. È evidente che un ruolo fondamentale in questa regressione è stato giocato proprio dai genitori, i quali consentono ai loro figli di utilizzare *smartphones* e altri *devices* senza considerare le gravi conseguenze sulla salute non solo psicologica, ma anche fisica che tale uso comporta. Si domanda se la collaborazione dei pediatri nella promozione di campagne informative sui rischi di un uso precoce di strumenti elettronici non possa contribuire alla educazione dei genitori.

Conclude svolgendo considerazioni sull'uso della rete e sulla necessità di prevedere forme di responsabilizzazione non solo degli utenti, ma anche delle piattaforme e ai gestori.

L'onorevole Fabiola BOLOGNA (M5S) chiede agli auditi in che modo i genitori reagiscano alle loro osservazioni sui rischi connessi all'uso precoce dei *devices*. Domanda poi di chiarire da quanto tempo si riscontri questa assenza di rap-

porto personale tra docenti e allievi. Conclude svolgendo considerazioni sul rilevato aumento delle patologie comportamentali riscontrate tra i bambini.

La senatrice Susy MATRISCIANO (M5S) ritiene che il confronto con la realtà tecnologica debba essere gestito e non unicamente vietato. È necessario responsabilizzare i genitori sul piano educativo. Per quanto concerne le problematiche connesse alla competizione esasperate ritiene che esse nascano dalle aspettative dei genitori. Questi ultimi devono essere educati ad accettare la normalità dei loro figli e a seguirne tempi ed attitudini.

Non essendovi ulteriori richieste di intervento la PRESIDENTE dichiara conclusa la discussione e dà la parola agli auditi per le repliche.

La dottoressa Magda DI RENZO ritiene che negli ultimi anni si sia assistito ad un vero e proprio cambio epocale nel modo di affrontare le diagnosi, con una eccessiva medicalizzazione dei bambini. Ribadisce l'importanza, per un sano sviluppo psicofisico, di assecondare i tempi evolutivi dei minori e di evitare pericolose « etichette » mediche per coloro che non sembrano rispettare tempi standardizzati e predeterminati.

Il professor BIANCHI DI CASTELBIANCO sottolinea come l'allontanamento dei docenti dalla realtà personale dei minori sia una diretta conseguenza della loro incapacità di far fronte alla aggressività dei bambini e degli adolescenti. Per quanto riguarda la proposta di sostenere progetti con i pediatri, osserva come la figura del pediatra sia presente nella vita del minore soprattutto nei primi due anni di vita, per poi diradare e scomparire nelle restanti fasi.

Dopo aver svolto alcune considerazioni sulla necessità di non sovraccaricare con attività extracurricolari e con compiti a casa i bambini, concorda con la presidente Bini sul fatto che proprio in campo sportivo i genitori si comportino molto spesso in modo esecrabile.

Dopo ulteriori precisazioni della dottoressa DI RENZO e del professor BIANCHI DI CASTELBIANCO, la senatrice Paola BOLDRINI (PD) chiede agli auditi di tenere aggiornata la Commissione sugli esiti dei progetti che stanno portando avanti nelle scuole.

La PRESIDENTE, dopo aver ringraziato gli auditi per il loro prezioso contributo, li invita a far pervenire per iscritto ulteriori elementi di risposta alle domande poste.

Dichiara chiusa l'audizione e rinvia il seguito dell'indagine conoscitiva.

#### Sui lavori della Commissione.

La PRESIDENTE ricorda che la Commissione si riunirà nuovamente martedì 23 luglio, alle ore 12, per l'audizione del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca con riguardo a tutte e due le indagini conoscitive.

Segnala, poi, che nella medesima giornata, alle ore 11, sarà ascoltata anche l'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza, la quale riferirà sull'ultima relazione annuale presentata alle Camere.

Ancora, sempre martedì 23 luglio, al termine della seduta plenaria delle ore 12, avrà luogo una riunione dell'ufficio di presidenza integrato dai rappresentanti dei gruppi, per l'esame istruttorio della proposta di risoluzione sull'affare assegnato in materia di affidamento dei minori, come riformulata, dalla presidente-relatrice Ronzulli, alla luce dei rilievi inviati dai singoli Gruppi.

In relazione agli altri due affari, rispettivamente sulla circoncisione rituale minorile e sul trasporto dei minori, è opportuno prevedere puntuali sedute della Commissione per la loro discussione anche in vista della redazione dell'atto finale di indirizzo.

Per quanto riguarda l'affare sulle problematiche connesse alle pratiche di cir-

concisione rituale dei minori la Commissione procederà quindi, giovedì 25 luglio, alle ore 8,30, all'audizione del professore Mario Lima, docente di chirurgia pediatrica presso l'Università degli Studi di Bologna e presidente della Società italiana di chirurgia pediatrica e della dottoressa Simona La Placa, medico dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico « P. Giaccone » di Palermo e segretario del Gruppo di lavoro nazionale per il Bambino Migrante della Società italiana di pediatria, indicati dal Gruppo del Partito Democratico. Nella medesima seduta di giovedì 25 luglio, al termine delle audizioni la Commissione potrà – compatibilmente con i lavori delle Assemblee – dibattere anche sulla questione oggetto dell'affare assegnato. Analoga organizzazione dei lavori potrà essere seguita, con riguardo alla settimana 30 luglio – 1° agosto, in relazione all'esame dell'affare assegnato sulle problematiche connesse alla sicurezza del trasporto scolastico dei minori.

Con riguardo alla indagine conoscitiva sulla violenza l'onorevole Siani ha fatto pervenire l'indicazione di alcuni soggetti da ascoltare in relazione al fenomeno delle *baby gang*. Nessuna altra segnalazione o richiesta di integrazione è pervenuta, pertanto si considera definitivamente approvato il programma dettagliato dell'indagine conoscitiva sulla violenza tra e ai danni di minori.

Per quanto concerne l'indagine conoscitiva sul bullismo e cyberbullismo, come convenuto nell'ufficio di presidenza, le audizioni si concluderanno nel mese di luglio, così da consentire alla Commissione di esaminare e votare il documento conclusivo già alla ripresa dei lavori. Il programma dell'indagine prevedeva anche l'audizione di altri soggetti, tra i quali, i Ministri dell'interno, della salute e il Garante per la *privacy*. Non potendo la Commissione ascoltare entro il mese di luglio questi soggetti, verrà inoltrata loro una lettera di richiesta di un contributo scritto, del quale si terrà conto ovviamente nella stesura del documento finale.

Infine, relativamente alla missione londinese era stato fissato, nell'ultima riunione dell'ufficio di presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, per il 16 luglio il termine ultimo per comunicare le adesioni. A parte il vicepresidente senatore Pillon nessun altro componente

della Commissione ha manifestato, ad oggi, la propria espressa disponibilità a partecipare a tale sopralluogo.

La Commissione prende atto.

**La seduta termina alle 9.40.**

## INDICE GENERALE

### COMMISSIONI RIUNITE (IV Camera e 4<sup>a</sup> Senato)

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Nell'ambito dell'esame del Documento Programmatico Pluriennale per la Difesa per il triennio 2019-2021 (Doc. CCXXXIV, n. 2).

Audizione del Capo di Stato Maggiore della difesa, Gen. Enzo Vecciarelli ..... 3

### COMMISSIONI RIUNITE (I e II)

#### SEDE REFERENTE:

DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica. C. 1913 Governo  
(*Seguito esame e rinvio*) ..... 4

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 21

#### SEDE REFERENTE:

DL 53/2019: Disposizioni urgenti in materia di ordine e sicurezza pubblica. C. 1913 Governo  
(*Seguito esame e conclusione*) ..... 21

ALLEGATO 1 (*Proposte emendative approvate*) ..... 44

ALLEGATO 2 (*Subemendamenti all'emendamento 2.60 dei Relatori*) ..... 54

ALLEGATO 3 (*Articolo aggiuntivo 3.05 del Governo*) ..... 61

ALLEGATO 4 (*Correzioni di forma*) ..... 62

### I Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni

#### COMITATO PERMANENTE PER I PARERI:

Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive. C. 1603-*ter*  
Governo (Parere alla II Commissione) (*Esame e conclusione – Parere favorevole*) ..... 63

ALLEGATO 1 (*Parere approvato*) ..... 69

Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente  
extraospedaliero. Testo unificato C. 181 e abb. (Parere alla XII Commissione) (*Esame e  
conclusione – Parere favorevole*) ..... 65

ALLEGATO 2 (*Parere approvato*) ..... 70

### II Giustizia

#### SEDE REFERENTE:

Disposizioni per il contrasto della violenza in occasione di manifestazioni sportive. C. 1603-*ter*  
Governo (*Seguito dell'esame e conclusione*) ..... 71

### III Affari esteri e comunitari

#### INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA:

5-02542 Formentini: Sul ritrovamento di missili francesi presso una base dell'Esercito  
nazionale libico ..... 72

ALLEGATO 1 (*Testo della risposta*) ..... 75

5-02543 Quartapelle Procopio: Sulle conseguenze per l'Italia in ambito europeo e internazionale relativamente ai rapporti di esponenti governativi con la Russia .....	73
ALLEGATO 2 (Testo della risposta) .....	76
5-02544 Lupi: Sull'impiego dei fondi stanziati per interventi a sostegno delle minoranze cristiane nelle aree di crisi .....	73
ALLEGATO 3 (Testo della risposta) .....	77
5-02545 Boldrini: Sulla prospettiva di un embargo all'esportazione di armamenti destinati al conflitto in Yemen .....	74
ALLEGATO 4 (Testo della risposta) .....	79

## **XI Lavoro pubblico e privato**

### INTERROGAZIONI:

5-00700 Carnevali: Attuazione delle disposizioni in materia di congedo per le donne vittime di violenza di genere, di cui all'articolo 24 del decreto legislativo n. 80 del 2015 .....	80
ALLEGATO 1 (Testo della risposta) .....	81
5-01393 Perantoni: Iniziative, anche normative, in merito all'affidamento di un appalto per la fornitura di servizi per il lotto Sardegna Nord all'associazione temporanea d'impresa avente come mandataria la società cooperativa « Coopservice » .....	80
ALLEGATO 2 (Testo della risposta) .....	83

## **XII Affari sociali**

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI .....	85
---	----

### SEDE REFERENTE:

Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici in ambiente extraospedaliero. Nuovo testo unificato C. 181 Gallinella, C. 1034 Minardo, C. 1188 Mulè, C. 1593 Rizzetto, C. 1710 Misiti, C. 1749 Frassinetti, C. 1836 Leda Volpi e C. 1839 Rizzo Nervo ( <i>Seguito dell'esame e conclusione</i> ) .....	85
ALLEGATO (Nuovi emendamenti dei Relatori) .....	87

## **COMITATO PARLAMENTARE PER LA SICUREZZA DELLA REPUBBLICA**

Esame della relazione prevista dall'articolo 33, comma 1, della legge n. 124 del 2007 sull'attività dei servizi di informazione per la sicurezza nel 2° semestre 2018 ( <i>Esame e rinvio</i> ) .....	88
---	----

### AUDIZIONI:

Audizione, ai sensi dell'articolo 31, comma 3, della legge n. 124 del 2007, di Telsy S.p.A. ( <i>Svolgimento e conclusione</i> ) .....	88
--	----

## **COMMISSIONE PARLAMENTARE PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA**

Sulla pubblicità dei lavori .....	89
-----------------------------------	----

### PROCEDURE INFORMATIVE:

Seguito dell'indagine conoscitiva sulle forme di violenza fra i minori e ai danni di bambini e adolescenti.	
Audizione di esperti in psicologia .....	89
Sui lavori della Commissione .....	92

*Stabilimenti Tipografici*  
*Carlo Colombo S.p.A.*



\*18SMC0070050\*