

COMMISSIONI RIUNITE

VIII (Ambiente, territorio e lavori pubblici) e X (Attività produttive, commercio e turismo)

S O M M A R I O

ATTI DEL GOVERNO:

Proposta di nomina di Stefano Besseghini a presidente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA). Nomina n. 1.	
Proposta di nomina di Gianni Castelli a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA). Nomina n. 2.	
Proposta di nomina di Andrea Guerrini a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA). Nomina n. 3.	
Proposta di nomina di Clara Poletti a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA). Nomina n. 4.	
Proposta di nomina di Stefano Saglia a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA). Nomina n. 5 (<i>Esame congiunto, ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e rinvio</i>)	10

AUDIZIONI:

Audizione di Stefano Besseghini, nell'ambito della proposta di nomina a presidente del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 1) (<i>Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione</i>)	15
Audizione di Gianni Castelli nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 2) (<i>Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione</i>)	15
Audizione di Andrea Guerrini nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 3) (<i>Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione</i>)	15
Audizione di Clara Poletti nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 4) (<i>Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione</i>)	15
Audizione di Stefano Saglia nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 5) (<i>Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione</i>)	15
AVVERTENZA	15

ATTI DEL GOVERNO

Giovedì 2 agosto 2018. — Presidenza della presidente della X Commissione, Barbara SALTAMARTINI.

La seduta comincia alle 14.05.

**Proposta di nomina di Stefano Besseghini a presidente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).
Nomina n. 1.**

**Proposta di nomina di Gianni Castelli a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).
Nomina n. 2.**

Proposta di nomina di Andrea Guerrini a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

Nomina n. 3.

Proposta di nomina di Clara Poletti a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

Nomina n. 4.

Proposta di nomina di Stefano Saglia a componente del collegio dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA).

Nomina n. 5.

(Esame congiunto, ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e rinvio).

Le Commissioni iniziano l'esame delle proposte di nomina all'ordine del giorno.

Barbara SALTAMARTINI, *presidente*, avverte che, per la X Commissione, l'onorevole Diego Binelli sarà sostituito per l'intero esame del provvedimento in titolo dall'onorevole Eugenio Zoffili.

Carlo PIASTRA (Lega), *relatore per la X Commissione*, espone in sintesi, anche a nome della relatrice per l'VIII Commissione, i contenuti dei provvedimenti in titolo.

Ricorda che le Commissioni sono chiamate a esprimere il parere – previsto dall'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481 – sulla proposta di nomina del dottor Stefano Besseghini a presidente dell'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 1) e sulle proposte di nomina del dottor Gianni Castelli, Andrea Guerrini, Clara Poletti e Stefano Saglia a componenti dell'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) (nomine nn. 2-3-4-5).

Desidera da subito evidenziare alcune peculiarità di tale procedura di nomina. In primo luogo la legge prevede il parere vincolante delle Commissioni parlamentari. In secondo luogo, il parere favorevole

richiede il voto della maggioranza dei due terzi dei componenti. Si tratta, quindi, di una procedura di nomina che impone un ampio accordo tra Governo e Parlamento, nonché tra i Gruppi parlamentari: un esempio tipico di «atto complesso», ossia basato sull'incontro delle volontà di autorità distinte ed egualmente determinanti (così il Consiglio di Stato nel parere reso dalla sezione III, n. 5388 del 2010). Queste peculiarità si giustificano in ragione delle delicatissime funzioni attribuite a tale ente nel corso del tempo. Vale la pena di ricordare che le competenze dell'Autorità, istituita con la legge 14 novembre 1995, n. 481, erano essenzialmente riferite alla regolazione e controllo, nonché promozione della concorrenza e dell'efficienza, nei settori dell'energia elettrica e del gas. Nel 2011 le competenze sono state ampliate al settore idrico (ai sensi dell'articolo 21, comma 19, del decreto-legge n. 201 del 2011). Successivamente, il decreto legislativo n. 102 del 2014, con il quale è stata recepita nell'ordinamento nazionale la Direttiva europea di promozione dell'efficienza energetica, ha attribuito all'Autorità specifiche funzioni in materia di teleriscaldamento e teleraffrescamento; in tale ambito, l'Autorità esercita altresì i poteri di controllo, ispettivi e sanzionatori. Ancora, la legge di bilancio per il 2018, con il comma 527, ha affidato a tale organismo anche una specifica competenza nel settore dei rifiuti, a fini di regolazione della gestione del servizio e delle tariffe. Conseguentemente è stata anche modificata la denominazione precedente (AEEGSI) in quella attuale, il cui acronimo è ARERA (comma 528).

Oltre a garantire la promozione della concorrenza e dell'efficienza nei settori energetici, l'azione dell'Autorità è diretta, per tutti i settori oggetto di regolazione, ad assicurare la fruibilità e la diffusione dei servizi in modo omogeneo sull'intero territorio nazionale, a definire adeguati livelli di qualità dei servizi, a predisporre sistemi tariffari certi, trasparenti e basati su criteri predefiniti, a promuovere la tutela degli interessi di utenti e consumatori.

L'Autorità è un organo collegiale costituito dal Presidente e da quattro membri,

come previsto dall'articolo 1, comma 15, della legge di riordino del settore energetico (n. 239 del 2004) che ha delineato una nuova organizzazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas (in precedenza, composta dal Presidente e due membri). I componenti dell'Autorità sono nominati con decreto del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dello sviluppo economico d'intesa con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. La legge impone che siano scelti fra persone dotate di alta e riconosciuta professionalità e competenza nel settore, e fissa la durata della carica in sette anni, specificando che l'incarico non è rinnovabile. A tutela dell'indipendenza dell'Autorità, è fatto loro esplicito divieto di intrattenere rapporti di consulenza o collaborazione e di avere interessi diretti o indiretti nelle imprese operanti nei settori di competenza; il divieto si estende anche ai quattro anni successivi alla cessazione dell'incarico. Ad eccezione di un componente che si è dimesso nel 2016, i membri uscenti – nominati con decreto del Presidente della Repubblica 11 febbraio 2011 – hanno ricevuto una proroga dell'incarico con il decreto-legge n. 30 del 2018, nel quale si precisa che continuano ad esercitare le proprie funzioni, limitatamente agli atti di ordinaria amministrazione e a quelli indifferibili e urgenti, fino alla nomina dei nuovi componenti non oltre il novantesimo giorno dal giuramento del primo Governo formato successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto e, comunque, non oltre il 30 settembre 2018. Tale termine di novanta giorni – essendosi l'attuale Esecutivo insediato il 1° giugno 2018 – viene a scadenza il prossimo 30 agosto.

La richiesta di parere parlamentare sulle proposte in esame, deliberata dal Consiglio dei Ministri il 27 luglio e trasmessa il 30 luglio è corredata dei *curricula* dei candidati.

Ricorda che il comma 8 dell'articolo 2 della legge n. 481 del 1995, istitutiva dell'Autorità, dispone che « I componenti di

ciascuna Autorità sono scelti fra persone dotate di alta e riconosciuta professionalità e competenza nel settore ».

Per quanto riguarda Stefano Besseghini, dal *curriculum* allegato dal Governo risulta che attualmente è presidente per il triennio 2017-2019 di RSE (Ricerca sul Sistema Energetico), società a capitale interamente pubblico del gruppo GSE (Gestore dei Servizi Energetici), avente quale obiettivo lo svolgimento di attività di ricerca nel settore elettro energetico nazionale a valere sul finanziamento garantito dal Fondo per la ricerca di sistema del Ministero dello sviluppo economico. Per la medesima società, nel cui consiglio di amministrazione è entrato nel novembre 2010 su indicazione del MISE, è stato amministratore delegato per il triennio 2010-2013 e presidente per il triennio 2014-2016. Laureato in Fisica presso l'Università degli Studi di Milano e specializzato in Scienza e Tecnologia dei Materiali presso la medesima Università ha lavorato presso la sede staccata di Lecco dell'allora Istituto per la Tecnologia dei Materiali Metallici non Tradizionali del CNR. Nel periodo 2002-2005 tra l'altro ha coordinato la realizzazione di un impianto presso il sito di interesse nazionale di Casale Monferrato per la sperimentazione di un brevetto CNR per l'inertizzazione dell'amianto. Ha collaborato alla costituzione della rete di laboratori (Politecnico di Milano, Istituto Villa Beretta, IRCCS La Nostra Famiglia e CNR) che nel 2003 ha ricevuto un finanziamento della fondazione Cariplo per lo sviluppo del progetto HINTLecco, operando come responsabile del gruppo di lavoro CNR e membro della cabina di regia del progetto. Dal 2007 è stato responsabile di vari progetti all'interno dell'accordo di programma tra Regione Lombardia e CNR in materia di efficienza energetica e di utilizzo delle fonti rinnovabili negli usi finali civili e di prodotti orientati al consumatore per la competitività del manifatturiero lombardo. Ha svolto attività di docenza nell'ambito del corso di laurea in Scienza dei Materiali dell'Università di Milano Bicocca nel periodo 2003-2008 quale titolare del corso di

Fisica dei Metalli e di Laboratorio di Fisica dei Metalli. Dal 2007 si è occupato con il ruolo di amministratore delegato della attivazione del Polo dell'Innovazione della Valtellina (Politec), soggetto promosso dagli enti locali nella forma di una società cooperativa partecipata dai principali operatori locali e finalizzata allo sviluppo locale mediante l'accesso all'innovazione da parte delle aziende, che attualmente raggruppa circa 290 soci. Nel maggio 2012 fonda in collaborazione con partner pubblici e privati della Confederazione Elvetica il Centro Tecnologico per la lavorazione del Legno, dove in rappresentanza di Politec svolge il ruolo di vicepresidente. Nello svolgimento dell'incarico di amministratore delegato di RSE ha svolto mandati istituzionali anche di carattere internazionale per conto del MISE e del MAECI. Nel Giugno del 2014 è stato indicato dall'assemblea degli associati quale vicepresidente del *cluster* energia di regione Lombardia (*Lombardy Energy Cleantech Cluster*) carica riconfermata nel Luglio 2017 ed attualmente ricoperta. Tra le altre cariche attualmente ricoperte, quella di presidente ALA Aemme Linea Ambiente, società a controllo pubblico per il servizio di igiene urbana in 17 comuni dell'alto Milanese e di consigliere del polo di innovazione della Valtellina. È inoltre ricercatore di III livello in aspettativa presso il CNR – ICMATE (Istituto di Chimica della Materia Condensata e di Tecnologie per l'Energia) UOS di Lecco.

Per quanto riguarda Gianni Castelli, dal *curriculum* allegato alla richiesta di parere risulta che attualmente è presidente del Consiglio di amministrazione di Serenissima Gas ed è consulente per Mapei per l'ideazione di un impianto di recupero ecologico delle cenere tossico-nocive dei inceneritori consulente per A2A Ambiente per un progetto di recupero vetro con ideazione dell'impianto. È laureato in chimica presso l'università degli Studi di Milano. Tra gli incarichi ricoperti, è stato presidente del Consiglio di Amministrazione di Sea Energia. Dal febbraio 2008 al 2012 membro e poi presidente del Consi-

glio di amministrazione di ACSM-AGAM, nonché membro del Consiglio di Sorveglianza di A2A.

Con riferimento ad Andrea Guerrini, dal *curriculum* allegato risulta che è professore associato del dipartimento di economia aziendale dell'Università di Verona. Attualmente è presidente del consiglio di gestione di ASA e membro del consiglio di gestione di UTILITATIS. Laureato in Economia aziendale all'università di Pisa, è iscritto all'Albo degli organismi indipendenti di valutazione. Partecipa e ha partecipato a numerosi progetti di ricerca in materia di misurazione delle *performance* di comuni nella raccolta dei rifiuti solidi urbani, di cooperazione nel settore idrico, di sviluppo di tecnologie *smart* nella depurazione delle acque reflue, di analisi dell'efficienza del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani nei comuni. Numerosi gli incarichi professionali svolti, relativi al settore idrico. Nell'anno in corso, ad esempio, si occupa della revisione delle convenzioni di servizio stipulate tra i gestori del servizio idrico e l'azienda Aquapur, e della redazione del bilancio di sostenibilità di Montagna 2000, gestore del servizio idrico nella provincia di Parma. Ha scritto pubblicazioni su riviste scientifiche nazionali e internazionali e su riviste tecniche del settore idrico, oltre a numerose monografie e capitoli di volumi scientifici.

In relazione a Clara Poletti, dal *curriculum* allegato risulta che attualmente ricopre gli incarichi di vicepresidente del *Chair Gas Working group* del Comitato dei Regolatori dell'Agenzia europea per la cooperazione fra i regolatori dell'energia (ACER), *Chair Gas Working group* dell'Associazione dei regolatori europei dell'energia (CEER) e di direttore della Divisione Energia di ARERA. Laureata in Economia e commercio presso l'Università di Pavia, è dipendente dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas dal 1997 al 2006; dal 2011 al 2013 è stata Capo dipartimento Affari internazionali, Strategia e Pianificazione/ Coordinatore Area Strategica Regolazione di AEEG e dal 2014 al 2017 direttore mercati elettricità e gas di AEEGSI, mentre dal 2013 al 2017 Capo dipartimento

per la regolazione della medesima AEEGSI. Tra gli altri incarichi ricoperti, è stata Direttore scientifico del *Centre on Regulation in Europe* (CERRE) e dell'Istituto di Economia e Politica dell'Energia e dell'Ambiente (IEFE) dell'Università Bocconi. È *associate researcher* dell'*Energy Policy Research Group* della Cambridge University e membro del Comitato scientifico del Centro Futuro sostenibile. Dal 2007 al 2011 è stata membro del Consiglio di amministrazione della Fondazione *Energylab* come rappresentante dell'Università Bocconi. Ha scritto numerosi articoli e pubblicazioni in materia di energia elettrica e mercato elettrico.

Infine, per quel che riguarda Stefano Saglia, dal *curriculum* allegato risulta che attualmente è membro del Consiglio di Amministrazione di TERNA, del Gruppo esperti comitato idee per lo sviluppo sostenibile di ENEA e del Comitato scientifico della Fondazione *Magna Carta*. Ha una società di consulenza strategica che opera per importanti gruppi nel settore industriale (siderurgico, impiantistico, etc.) per supportare il *management* nella definizione ed implementazione di programmi industriali ed energetico-ambientali (gestione e ottimizzazione) e finanziario, per l'ampliamento della rete *network*. Diplomato in ragioneria, è iscritto presso l'Ordine dei giornalisti della Lombardia. Ha svolto attività giornalistica per numerosi organi di stampa ed è stato, dal 1996 al 2000, dirigente presso l'Ufficio della Presidenza del Consiglio regionale della Lombardia. Tra gli altri incarichi ricoperti è stato prima consigliere e poi vicepresidente della provincia di Brescia. È stato membro della Camera dei deputati nella XIV, XV e XVI legislatura e dal 2008 al 2009 è stato Presidente della XI Commissione Lavoro. È stato inoltre vicepresidente della X Commissione Attività produttive dal 2006 al 2008 e ha fatto parte della Commissione di inchiesta sul ciclo dei rifiuti. Dal 2009 al 2011 è stato Sottosegretario di Stato per lo Sviluppo Economico, con delega all'energia, alla normativa tecnica, alle cooperative, alla tutela della concorrenza e alla Presidenza del

Consiglio nazionale dei consumatori. Nel corso dell'attività di governo è stato promotore di importanti riforme tra le quali il riassetto rete carburanti, la riforma degli ambiti di distribuzione del gas, sistemi di incentivazione per aziende energivore, il riassetto concessioni idroelettriche, la tariffa onnicomprensiva per le biomasse, promozione incentivi fonti energetiche rinnovabili. Ha altresì presidiato a numerosi tavoli di crisi aziendale, è stato a capo di numerose missioni diplomatiche e ha preso parte in rappresentanza del Governo italiano a svariate sessioni del Consiglio Europeo energia e dell'Agenzia Internazionale dell'energia.

In conclusione, dall'esame dei *curricula* dei designati non risultano motivi ostativi alla loro nomina e i relatori propongono, quindi, di esprimere parere favorevole per ciascuna delle proposte di nomina all'esame delle Commissioni.

Barbara SALTAMARTINI, *presidente*, avverte che la votazione nominale sulle proposte di nomina avrà luogo lunedì 6 agosto. Nessun altro chiedendo di intervenire rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 14.10.

AUDIZIONI

Giovedì 2 agosto 2018. — Presidenza della presidente della X Commissione, Barbara SALTAMARTINI.

La seduta comincia alle 14.10.

Barbara SALTAMARTINI, *presidente*, avverte che la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà assicurata anche attraverso l'attivazione di impianti audiovisivi a circuito chiuso, la trasmissione televisiva sul canale satellitare della Camera dei deputati e la trasmissione diretta sulla *web-tv* della Camera dei deputati.

Audizione di Stefano Besseghini, nell'ambito della proposta di nomina a presidente del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 1).

(Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione).

Stefano BESSEGHINI svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono per porre quesiti e formulare osservazioni i deputati Rossella MURONI (LeU), Piergiorgio CORTELAZZO (FI), Chiara BRAGA (PD) e Pier Luigi BERSANI (LeU).

Audizione di Gianni Castelli nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 2).

(Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione).

Gianni CASTELLI svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Interviene per porre quesiti e formulare osservazioni la deputata Chiara BRAGA (PD).

Audizione di Andrea Guerrini nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 3).

(Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione).

Andrea GUERRINI svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Interviene per porre quesiti e formulare osservazioni la deputata Chiara BRAGA (PD).

Audizione di Clara Poletti nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 4).

(Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione).

Clara POLETTI svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Interviene per porre quesiti e formulare osservazioni la deputata Chiara BRAGA (PD).

Audizione di Stefano Saglia nell'ambito della proposta di nomina a componenti del collegio dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA) (nomina n. 5).

(Ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della legge 14 novembre 1995, n. 481, e conclusione).

Stefano SAGLIA svolge una relazione sui temi oggetto dell'audizione.

Intervengono per porre quesiti e formulare osservazioni i deputati Pier Luigi BERSANI (LeU) e Chiara BRAGA (PD).

Barbara SALTAMARTINI, *presidente*, ringrazia gli intervenuti per le relazioni svolte e dichiara conclusa l'audizione.

La seduta termina alle 15.

N.B.: Il resoconto stenografico della seduta è pubblicato in un fascicolo a parte.

AVVERTENZA

Il seguente punto all'ordine del giorno non è stato trattato:

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO
DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI