



Rendiconto 2013

A.C. 2541

Dossier n° 205/0/IX - Schede di lettura - Profili di competenza della IX Commissione Trasporti - Parte I
23 luglio 2014

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	2541
Titolo:	Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2013
Iniziativa:	Governativa
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	10
Date:	
presentazione:	15 luglio 2014
assegnazione:	17 luglio 2014
Commissione competente :	IX Trasporti
Sede:	consultiva

Premessa

Nella presente nota si dà conto, come di consueto, delle **parti del disegno di legge di Rendiconto 2013 di interesse della IX Commissione** Trasporti, poste e telecomunicazioni. Si tratta in via prevalente al **Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (Tabella 10)**, ma occorre considerare anche altri due Ministeri: il **Ministero dello sviluppo economico (Tabella 3)** ed il **Ministero dell'economia e delle finanze (Tabella 2)** nei quali sono ricompresi programmi di interesse della IX Commissione.

Per quanto riguarda il **Ministero dello sviluppo economico (Tabella 3)**, si tratta dell'intera missione 15 "Comunicazioni", nonché dei programmi 17.18 "Innovazione tecnologica e ricerca per lo sviluppo delle comunicazioni" e 18.10 "Prevenzione e riduzione dell'inquinamento elettromagnetico".

Per il **Ministero dell'economia e delle finanze (Tabella 2)** si dà in particolare conto degli stanziamenti afferenti al programma 13.8 "Sostegno allo sviluppo del trasporto" riferito principalmente al settore ferroviario, ed al programma 15.3: "Servizi postali e telefonici".

Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (Tabella 10)

L'organizzazione del Ministero

A partire dal 2008, con il D.L. 16 maggio 2008, n. 85 (legge n. 121/2008), le funzioni attribuite al Ministero dei trasporti sono state trasferite, assieme con le inerenti risorse finanziarie, strumentali e di personale, al nuovo **Ministero delle infrastrutture e dei trasporti**, istituito con lo stesso decreto-legge. La **riorganizzazione** del ministero è stata attuata con **D.P.R. n. 211 del 2008**: a livello centrale, il ministero si compone del **Dipartimento per le infrastrutture**, gli affari generali ed il personale, articolato in nove Direzioni generali e nel **Dipartimento per i trasporti**, la navigazione ed i sistemi informativi e statistici, anch'esso articolato in nove Direzioni generali. In conseguenza della ristrutturazione, nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (Tabella 10) sono confluite le missioni, i programmi, i macroaggregati, i centri di responsabilità ed i capitoli in precedenza riferiti distintamente al Ministero delle infrastrutture ed al Ministero dei trasporti. Nell'assetto organizzativo del Ministero è altresì incardinato il **Comando generale del Corpo delle Capitanerie di porto**, che dipende funzionalmente dal Ministro, esercita i compiti rientranti nelle attribuzioni del Ministero e costituisce un apposito Centro di Responsabilità del Ministero. Operano, inoltre, presso il Ministero la Direzione generale per le investigazioni ferroviarie e il Comitato centrale per l'Albo nazionale degli autotrasportatori. Con decreto ministeriale 1 ottobre 2012, n. 341 è stata istituita, nell'ambito del Dipartimento per le infrastrutture, la "Struttura di vigilanza sulle concessionarie autostradali", come previsto dall'articolo 11, comma 5, del decreto legge 29 dicembre 2011, n. 216. È in corso di perfezionamento il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, con il quale si provvederà all'emanazione del nuovo Regolamento di organizzazione del Ministero, ai sensi dell'articolo 2, commi 1 e 10 del decreto legge 6 luglio 2012, nonché dell'articolo 2, comma 7, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101.

Le missioni di interesse della IX Commissione

Le **missioni** del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di esclusivo **interesse della IX Commissione (Trasporti)**, sono iscritte alla **Tabella 10** e interamente affidate a centri di responsabilità amministrativa che svolgono funzioni afferenti alle **politiche dei trasporti** e sono:

- la **missione 13 “Diritto alla mobilità”** affidata al Dipartimento per i trasporti;
- la **missione 7 “Ordine pubblico e sicurezza”**, in particolare il **programma 7.7 “Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste”**, affidato alle **Capitanerie di porto**;
- la **missione 17 “Ricerca e innovazione”** affidata anch'essa al Dipartimento per i trasporti.

Per quanto riguarda invece la **missione n. 14 “Infrastrutture pubbliche e logistica”** compresa nell'ambito del MIT, si ricorda che questa è di competenza della **VIII Commissione (Ambiente)**.

In termini complessivi le **spese del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti a consuntivo per il 2013** sono risultate di **13.703 milioni di euro** in termini di **competenza**, pari al **2,4% del bilancio dello Stato** (erano state di 7.898milioni di Euro a consuntivo nel precedente anno 2012). **L'incremento di spesa dal 2012 al 2013** è stato di **5.805 milioni di euro**, pari al **73,5% circa**. Tale aumento è ascrivibile principalmente all'**aumento di spesa sul programma 13.6 (Sviluppo e sicurezza della mobilità locale)**, per **4.975,67 milioni di euro**: tale programma infatti nel **Rendiconto 2012** registrava **spese per 825 milioni di euro circa**, importo salito a **5.801 milioni nel 2013** (cfr. la tabella *sub* contenente il dettaglio di spesa per i singoli programmi).

Rispetto alle previsioni definitive della legge di bilancio 2013, che prevedevano una spesa di 13.811 milioni di euro, si registra nella spesa complessiva del MIT una lieve riduzione degli impegni di spesa di 108 mln di euro (-0,7%).

(in competenza in milioni di euro)

MIT spese complessive		
Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsioni bilancio assestato 2014
7.898	13.703	13.457

Analisi della spesa del MIT suddivisa per missioni

Della spesa a consuntivo complessiva sopra indicata, in termini di competenza, la spesa relativa alle **tre missioni di interesse della IX Commissione** facenti capo al **Ministero delle infrastrutture e dei trasporti** ammontano per il **2013 a 8.495,23 milioni di euro**. Nel bilancio di previsione definitivo per il 2013, le missioni di competenza del MIT recavano stanziamenti complessivi per 8.585,6milioni di euro in conto competenza. Il Rendiconto 2013 evidenzia una lieve riduzione, di 90,39 milioni di euro (-1%), in termini di competenza della spesa complessiva.

Le **3 missioni** del MIT suddette sono articolate in **8 programmi di interesse della IX Commissione (Trasporti)**, di seguito indicati:

- la **Missione n. 13 - Diritto alla mobilità**, per quanto riguarda i **6 Programmi di competenza del MIT** ha impegni complessivi, in sede di **Rendiconto** per il 2013 di **7.746,26 milioni di euro**, mentre gli stanziamenti finali 2013 erano pari a 7.817,4milioni di euro, con una **riduzione** quindi di **71,14 milioni di euro (-0,9%)**;
- la **Missione n. 7 - Ordine pubblico e sicurezza** comprende il programma 7.7 **“Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste”** ha impegni complessivi, in sede di **Rendiconto** per il 2013 di **743,34 milioni di euro**, con una **riduzione** di 20,63 milioni di euro **(-2,7%)** rispetto alle previsioni definitive 2013 che ammontavano a 763,98 mln di euro;
- la **Missione n. 17 – Ricerca e innovazione** comprende **programma 17.6 “Ricerca nel settore dei trasporti”**, con impegno in sede di Rendiconto di **5,63 milioni di euro per il 2013**, in aumento rispetto alle previsioni definitive 2013 di 4,25 milioni di euro.

Nella tabella successiva si confrontano gli **stanziamenti** complessivi delle missioni di competenza del **MIT** nel **2013 e nel 2012**:

Rendiconto 2013 per missioni del MIT

(mln di euro)

Missioni MIT	Rendiconto 2013	Rendiconto 2012
Missione 13 (MIT): Diritto alla mobilità	7.746,26	2.896,03
Missione 7: Ordine pubblico e sicurezza	743,34	722,06
Missione 17: Ricerca e innovazione	5,63	4,25
Totale	8.495,23	3.622,34

Circa la composizione della spesa, la quasi totalità della spesa di competenza del 2013 del MIT è quindi ascrivibile alla **missione 13 “Diritto alla mobilità”** che **rappresenta circa il 91% del totale** delle missioni del Ministero riferite all'ambito dei trasporti.

Dall'esame complessivo della spesa secondo la classificazione funzionale, la **missione 13 “Diritto alla mobilità” afferente a tutti i ministeri**, ha evidenziato **complessivamente** impegni per circa **13.890 milioni di euro** (1,8% della spesa totale), destinati principalmente ai programmi 13.8 “Sostegno allo sviluppo del trasporto” per 6.143 milioni, e 13.6 “Sviluppo e sicurezza della mobilità locale”, per 5.801 milioni. Nella **missione 13** sono considerati infatti anche gli stanziamenti presenti in **Tabella 2** cioè nello stato di previsione del Ministero dell'Economia e finanze (per l'approfondimento dei quali vedi *sub*), relativi al **programma 13.8 “Sostegno allo sviluppo del trasporto”**, riferito principalmente al settore **ferroviario**, che recano per il **2013** una **spesa** di competenza di **6.143 milioni di euro**.

Missione 13: Diritto alla Mobilità		
	Rendiconto 2013	Stanziamenti finali 2013
Totale spesa della Missione 13 del MIT	7.746,26	7.817,40
Programma 13.8 sviluppo del trasporto (MEF)	6.143,44	6.143,44
Totale Missione 13 (MIT+MEF)	13.889,7	13.960,84

Nella tabella sottostante sono **confrontate** le **spese**, in conto competenza, risultanti dal **Rendiconto 2013**, dalle previsioni definitive di bilancio 2013 e dal **Rendiconto 2012**, **dettagliate per i singoli programmi del MIT**: il rilevante incremento di spesa del MIT nel 2013 rispetto al 2012, è dovuto all'incremento di spesa del Programma 13.6, cui afferisce il Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale (cap. 1315 nello Stato di previsione del MIT):

(in termini di competenza in milioni di euro)

Programmi MIT	Rendiconto 2013	Previsioni 2013	Rendiconto 2012
Missione 13 (MIT):			
Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale (13.1)	371,46	369,99	323,78
Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo (13.4)	140,53	142,11	133,08
Autotrasporto e intermodalità (13.2)	327,57	331,02	294,54
Sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario (13.5)	47,66	47,53	48,65
Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne (13.9)	1.057,72	1.085,57	1.270,34
Sviluppo e sicurezza della mobilità locale (13.6)	5.801,31	5.841,16	825,64
Missione 7: Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste (7.7)	743,34	763,98	722,06
Missione 17: Ricerca nel settore dei trasporti (17.6)	5,63	4,25	4,25
Totale	8.495,23	8.585,61	3.622,34

Il Ministero dell'economia e delle finanze (Tabella 2)

Nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (Tabella 2) risultano di interesse della IX Commissione trasporti i seguenti due programmi:

- il programma 13.8 "Sostegno allo sviluppo del trasporto, riferito principalmente al settore ferroviario;
- il programma 15.3: "Servizi postali e telefonici", riconducibile alla Missione 15 (Comunicazioni).

Programma 13.8: Sostegno allo sviluppo del trasporto (Tabella 2 – MEF)

(in milioni di euro)

Programma 13.8	Competenza
Previsioni definitive 2013	6.143,44
Rendiconto 2013	6.143,44

Il **programma 13.8 "Sostegno allo sviluppo del trasporto**, riferito principalmente al settore **ferroviario** reca una **spesa a consuntivo 2013 di 6.143,44 milioni di euro**, in linea con le previsioni definitive 2013. Nel 2012 la spesa a consuntivo era stata di 5.241,49 milioni di euro. I residui al 31 dicembre 2013 ammontano a 3.421 milioni di euro circa. Gli **stanziamenti** di competenza iscritti alla **Missione 13 "Diritto alla mobilità"** nell'ambito del **Ministero dell'economia e delle finanze**, interamente riferiti al suddetto **programma 13.8** fanno registrare, come evidenziato nella tabella che segue, una **umento nel 2013**, rispetto al 2012, di **902 milioni di euro**, pari al **17% circa**.

Variazioni delle previsioni definitive di competenza a consuntivo per gli anni 2009-2013 (Tab. 2 – MEF)

(in milioni di euro)

Programma 13.8 (MEF) (spesa a consuntivo per gli anni 2009-2013)					
2009	2010	2011	2012	2013	Var% (2013/ 2012)
8.381	5.109,3	5.594,2	5241,5	6.143	+17%

Il programma 15.3: Servizi postali e telefonici (Tabella 2 – MEF)

Nell'ambito dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (Tabella 2), è iscritto il **programma 15.3** che reca stanziamenti relativi ai **servizi postali e telefonici**.

Il programma reca uno stanziamento finale 2013 di bilancio pari a 555,8 milioni di euro ed un consuntivo di spesa di **534,6 milioni di euro** nel rendiconto 2013, di cui 474,6 milioni di euro di residui.

(in milioni di euro)

Programma 15.3 Servizi postali e telefonici	Competenza
Stanziamenti 2013	555,8
Rendiconto 2013	534,6

Il Ministero dello Sviluppo economico (Tabella 3)

La riorganizzazione del Ministero

Nella nota integrativa al Rendiconto 2013 si evidenzia che grande rilevanza ha avuto il **provvedimento di riorganizzazione del MiSE** adottato con il **D.P.C.M. 5 dicembre 2013**, che ha soppresso i Dipartimenti ed ha articolato la struttura ministeriale in 15 uffici di livello dirigenziale generale coordinati da un Segretario generale, sia per la realizzazione dei risparmi di spesa disposti dal D.L. n. 95/2012 che per una maggiore efficacia ed unitarietà dell'azione amministrativa. Si ricorda che nell'ambito del Ministero dello sviluppo economico, erano a suo tempo confluite ai sensi dell'art. 1, comma 7, del D.L. 16 maggio 2008, n. 85, le funzioni dell'ex Ministero delle comunicazioni ed era stato istituito il Dipartimento per le comunicazioni a cui erano state attribuite le funzioni in materia di poste, telecomunicazioni, reti multimediali, informatica, telematica, radiodiffusione sonora e televisiva, tecnologie innovative applicate al settore delle comunicazioni.

Per quanto riguarda i **profili di competenza della IX Commissione (Trasporti)** occorre considerare gli stanziamenti dello stato di previsione del Ministero dello Sviluppo economico relativi ai seguenti **tre programmi della missione 15 "Comunicazioni"**:

- **15.5: "Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e controllo delle comunicazioni elettroniche e radiodiffusione";**
- **15.7: "Regolamentazione e vigilanza nel settore postale";**
- **15.8: Servizi di comunicazione elettronica e di radiodiffusione".**

Fanno sempre parte della Missione 15 "Comunicazioni" gli stanziamenti, iscritti nell'ambito dello **stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze (Tabella 2)**, riguardanti il **programma 15.3** che reca stanziamenti relativi ai **servizi postali e telefonici** (v. *supra*).

Nell'ambito del MISE vanno poi considerati altri due programmi: il **programma 17.18 "Innovazione tecnologica e ricerca per lo sviluppo delle comunicazioni"** afferente alla missione 17 "Ricerca e innovazione" ed il **programma 18.10 "Prevenzione e riduzione dell'inquinamento elettromagnetico"** inserito nell'ambito della missione 18 "Sviluppo sostenibile e tutela dell'ambiente".

I dati di Rendiconto: analisi per missioni

Le risorse stanziare per le competenze del Ministero per lo Sviluppo economico, come approvate nella legge di bilancio 2013 ammontano complessivamente a 13.358 milioni di euro. Il **consuntivo di spesa per il MISE** è pari **complessivamente a 13.328 milioni di euro**, pari al 2,3% delle spese del Bilancio dello Stato.

Nella successiva tabella si confrontano gli importi relativi alle spese di rendiconto 2013 ed alle previsioni definitive al 31 dicembre 2013 suddivisi tra le missioni di competenza del MISE di interesse della IX

Commissione.

Complessivamente la Missione 15 "Comunicazioni" reca spese a consuntivo 2013 per 1.118,55 milioni di euro, considerando tutte i programmi in essa ricompresi, sia del MISE che del MEF.

Per quanto riguarda i programmi ricompresi nella competenza del **MISE il totale a consuntivo 2013 della Missione 15 è di 375,02 milioni di euro**, in lieve diminuzione rispetto alle previsioni di bilancio 2013 di 387,81 milioni di euro.

Consuntivo e previsioni definitive 2013

(in milioni di euro)

Programmi MISE	Rendiconto 2013	bilancio 2013	Rendiconto 2012
Programma 15.5: "Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e controllo delle comunicazioni elettroniche e radiodiffusione"	61,29	63,59	61,08
Programma 15.7: "Regolamentazione e vigilanza nel settore postale	4,42	4,56	5,23
Programma 15.8: Servizi di comunicazione elettronica e di radiodiffusione	309,30	319,66	157,25
Totale Missione 15 Comunicazioni:	375,02	387,81	223,56
Missione 17 (programma 17.18): Innovazione tecnologica e ricerca per lo sviluppo delle comunicazioni	10,37	10,49	10,29
Missione 18 (programma 18.10): Prevenzione e riduzione dell'inquinamento elettromagnetico	1,46	1,53	1,28
Totale	386,85	399,83	235,13