



Disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie

D.L. 148/2017 / A.C. 4741

Dossier n° 179 - Elementi di valutazione sulla qualità del testo e su specificità, omogeneità e limiti di contenuto del decreto-legge

28 novembre 2017

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	4741
D.L.	148/2017
Titolo:	Disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie
Iter al Senato:	Sì
Numero di articoli:	66
testo originario:	21
testo approvato dal Senato:	66
Date:	
emanazione:	16 ottobre 2017
pubblicazione in G.U.:	16 ottobre 2017
approvazione del Senato:	16 novembre 2017
presentazione:	16 ottobre 2017
assegnazione:	17 ottobre 2017
scadenza:	15 dicembre 2017
Commissione competente :	V Bilancio
Stato dell'iter:	All'esame della Commissione in sede referente

Contenuto

Il testo del decreto-legge, originariamente di 21 articoli, dopo le modifiche operate presso il Senato è formato da **67 articoli**, ripartiti in **3 Titoli**. L'**articolo 1, comma 2, del disegno di legge di conversione** esclude che il delitto di atti persecutori (c.d. *stalking*) possa essere estinto a seguito delle condotte riparatorie previste dall'articolo 162-ter del codice penale.

Il **Titolo I (Disposizioni in materia fiscale)** si compone di **15 articoli** (1 – 5-octies). L'**articolo 1** contiene proroghe, differimenti e riaperture di termini di pagamenti, quale, ad esempio, il termine per il pagamento delle somme dovute per aderire alla definizione agevolata dei carichi pendenti per l'anno 2017.

L'**articolo 1-bis** aggiunge alle destinazioni normativamente previste dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni in materia edilizia anche le spese di progettazione per opere pubbliche.

L'**articolo 1-ter** prevede la disapplicazione delle sanzioni nei confronti dei soggetti passivi IVA per l'errata trasmissione dei dati delle fatture emesse e ricevute per il primo semestre 2017, a condizione che le comunicazioni siano effettuate correttamente entro il 28 febbraio 2018. Si introduce inoltre la facoltà dei contribuenti di effettuare la trasmissione dei dati con cadenza semestrale.

L'**articolo 2** prevede la sospensione dei termini dei versamenti e degli adempimenti tributari a favore dei soggetti residenti nel territorio dei comuni di Livorno, Rosignano Marittimo e di Collesalveti (provincia di Livorno) colpiti dall'alluvione del 9 settembre 2017. Con riferimento ai territori colpiti dal sisma in Centro Italia del 2016 e 2017, si prevede la proroga al 31 maggio 2018 del termine entro il quale devono essere effettuati gli adempimenti e i pagamenti dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria sospesi fino al 30 settembre 2017, senza applicazione di sanzioni e interessi.

L'**articolo 2-bis** reca – ai commi da 1 a 29 - una serie di disposizioni volte a modificare la disciplina vigente contenuta nel decreto-legge n. 189/2016, concernente la ricostruzione dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi dal 24 agosto 2016. Nei commi da 30 a 44 vi sono ulteriori disposizioni riguardanti i territori colpiti dagli eventi sismici del 2009 e del 2012.

L'**articolo 2-ter** prevede che sia erogato un contributo di 10 milioni per il 2017 e di 15 milioni per il 2018 a favore della regione Sardegna per concorrere al ristoro delle aziende agropastorali colpite dagli eventi

climatici avversi nel corso del 2017.

L'**articolo 3** estende ulteriormente, dal 1° gennaio 2018, il meccanismo della scissione dei pagamenti dell'IVA sull'acquisto di beni e servizi (cosiddetto *split payment*), agli enti pubblici economici, alle fondazioni partecipate da amministrazioni pubbliche e alle società controllate da amministrazioni pubbliche.

L'**articolo 4** interviene sulla disciplina del credito di imposta per investimenti pubblicitari sulla stampa quotidiana e periodica e sulle emittenti televisive e radiofoniche locali, estendendo il beneficio anche agli enti non commerciali ed anche a fronte di investimenti effettuati sulla stampa *on line*.

L'**articolo 5** prevede la parziale sterilizzazione degli aumenti delle aliquote IVA per l'anno 2018; si prevede inoltre analogo parziale sterilizzazione dell'aumento delle accise per l'anno 2019.

L'**articolo 5-bis** interviene sulla disciplina delle tariffe di vendita dei tabacchi lavorati e dei prodotti ad essi assimilati.

L'**articolo 5-quater** modifica la soglia massima detraibile al 19 per cento per i contributi associativi versati alle società di mutuo soccorso.

L'**articolo 5-quinquies** inserisce nel novero delle spese sanitarie detraibili dall'IRPEF quelle sostenute per l'acquisto di alimenti a fini medici speciali.

L'**articolo 5-sexies** contiene una norma interpretativa volta a chiarire che le disposizioni agevolative di carattere fiscale previste anteriormente alla pubblicazione del Codice del Terzo settore continuano a trovare applicazione senza soluzione di continuità fino al 31 dicembre 2017.

L'**articolo 5-septies** consente di regolarizzare le attività depositate e le somme detenute su conti correnti e sui libretti di risparmio all'estero, nonché i proventi derivanti da vendita di immobili detenuti all'estero.

L'**articolo 5-octies** con una interpretazione autentica dell'articolo 12, comma 2, del decreto-legge n. 79/1997 stabilisce che le specifiche risorse destinate ad appositi fondi per il personale dell'Amministrazione finanziaria - destinate ad incentivare determinate attività - siano conferite, in sede di contrattazione integrativa, sulla base di criteri che tengano conto del raggiungimento degli obiettivi di *performance* assegnati.

Il **Titolo II (Disposizioni urgenti in materia di missioni internazionali, forze di polizia e militari)** si compone di **4 articoli** (6 – 7-*bis*). L'**articolo 6** reca una serie di novelle alla "legge-quadro sulle missioni internazionali" (legge n. 145/2016) con particolare riferimento ai profili finanziari, contabili e amministrativi della partecipazione italiana alle missioni internazionali; si provvede, inoltre, al rifinanziamento del fondo missioni. Il **comma 5-bis** modifica, in favore del settore della giustizia amministrativa, i criteri e la procedura di riparto delle risorse derivanti dal maggior gettito conseguente all'aumento del contributo unificato per i ricorsi al TAR ed al Consiglio di Stato.

L'**articolo 6-bis** autorizza una spesa di complessivi 4,5 milioni di euro per il 2017 per i sistemi informativi di Polizia di Stato e Corpo nazionale dei vigili del fuoco.

L'**articolo 7** destina i risparmi conseguenti al transito del personale del Corpo forestale ad altre amministrazioni all'attuazione della revisione dei ruoli delle Forze di polizia; il **comma 3** affida a provvedimenti dei Ministeri dell'interno, dell'economia e delle finanze, della giustizia e della difesa le modalità attuative del comma 2, relativo alla destinazione delle risorse finanziarie corrispondenti alle facoltà assunzionali del Corpo forestale dello Stato; i **commi da 4 a 4-ter** autorizzano l'Arma dei carabinieri ad assumere personale operaio e dispone in materia di alloggi di servizio; i **commi da 7 a 10** novellano l'articolo 1094 del Codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo n. 66/2010, e la legge n. 189/1959, al fine di portare a tre anni non rinnovabili la durata degli incarichi dei vertici delle Forze armate e della Guardia di finanza.

L'**articolo 7-bis** prevede la riduzione della dotazione organica della banda musicale del Corpo della Polizia penitenziaria, fissandola in un numero massimo di 55 posti.

Il **Titolo III (Fondi ed ulteriori misure per esigenze indifferibili)** si compone di **47 articoli** (8 – 21). L'**articolo 8** ridetermina, in riduzione, gli oneri finanziari derivanti dall'attuazione della cosiddetta "ottava salvaguardia" - costituita da un ottavo contingente di soggetti per i quali sia applicabile la disciplina previgente (rispetto alle norme poste dall'articolo 24 del decreto-legge n. 201/2011, cd. "riforma Fornero") sui requisiti per la pensione di vecchiaia e la pensione di anzianità – destinando i relativi risparmi al Fondo sociale per occupazione e formazione per il periodo 2017-2025 (ad eccezione dell'anno 2024)

L'**articolo 8-bis** apporta modifiche alla disciplina delle agevolazioni fiscali per il rientro in Italia di lavoratori, docenti e ricercatori.

L'**articolo 9** incrementa il Fondo di garanzia per le PMI.

L'**articolo 9-bis** consente la partecipazione ai confidi anche ai liberi professionisti non organizzati in ordini o collegi, secondo quanto stabilito dalla disciplina delle professioni non organizzate.

L'**articolo 10** interviene sull'articolo 20-*ter*, comma 1, del decreto-legge n.8/2017, innalzando l'importo massimo delle risorse anticipabili ai fini dell'attivazione di interventi a favore delle aree del centro Italia colpita dal sisma.

L'**articolo 11** introduce una ulteriore nuova finalizzazione del Fondo crescita sostenibile di cui all'articolo 23 del decreto-legge n. 83/2012, che viene destinato anche agli interventi di sostegno a favore di imprese in crisi di grande dimensione; i **commi 2-bis e 2-ter** modificano la disciplina della misura di sostegno a favore dei giovani imprenditori nel Mezzogiorno, denominata «Resto al Sud», di cui all'articolo 1 del decreto-legge n. 91/2017.

L'**articolo 11-bis** estende la facoltà di utilizzo della firma digitale alla sottoscrizione di determinati atti di natura fiscale concernenti le imprese.

L'**articolo 12** differisce al 30 aprile 2018 il termine per l'espletamento delle procedure di cessione di Alitalia, previste dal decreto legge n. 50/2017; proroga fino al 30 settembre 2018 la durata del finanziamento già concesso per il 2017, nelle more dell'esecuzione della procedura di amministrazione straordinaria, e ne incrementa l'importo di 300 milioni di euro da erogarsi nel 2018, al contempo disponendo che i cessionari che subentrano nelle rotte gravate da oneri di servizio pubblico siano tenuti ad assicurare il servizio alle medesime condizioni, fino alla conclusione delle gare.

L'**articolo 12-bis** concerne i requisiti per il trattamento pensionistico delle categorie professionali inerenti al settore della navigazione aerea.

L'**articolo 12-ter** dispone che le somme relative ai diritti aeroportuali introitati dalla società di gestione dell'aeroporto di Trapani Birgi a compensazione delle limitazioni all'operatività dello scalo connesse all'intervento militare internazionale in Libia del 2011, rimangano nella disponibilità della società stessa.

L'**articolo 13** estende il contenuto degli obblighi di comunicazione che incombono su chi acquisisca una partecipazione rilevante in una società quotata, imponendo allo stesso di chiarire altresì le finalità ed altre informazioni perseguite con l'acquisizione (c.d. norma "anti-scorrerie"); il **comma 1-bis** interviene sulla disciplina del rinnovo dei componenti dell'organo consiliare delle Camere di commercio; il **comma 1-ter** fissa il termine del 1° dicembre 2018 per l'avvio dell'operatività dell'Albo unico dei consulenti finanziari e dell'Organismo di vigilanza e tenuta dell'Albo.

L'**articolo 13-bis** detta una specifica disciplina volta a regolare l'affidamento delle concessioni autostradali concernenti le infrastrutture autostradali A22 Brennero-Modena e A4 Venezia-Trieste, A28 Portogruaro Pordenone e il raccordo Villesse Gorizia, che risultano scadute.

L'**articolo 13-ter** amplia l'ambito di applicazione della cosiddetta confisca allargata, integrando l'elenco dei reati associativi che, in caso di condanna, ne costituiscono il presupposto.

L'**articolo 14** interviene sulla disciplina dell'esercizio dei poteri speciali del Governo in ordine alla *governance* di società considerate strategiche nel comparto della sicurezza e della difesa, dell'energia, dei trasporti e delle comunicazioni, di cui al decreto-legge n. 21 del 2012.

L'**articolo 15** disciplina l'incremento del contratto di programma della società Rete ferroviaria italiana (RFI) S.p.A.

L'**articolo 15-bis** stabilisce che le convenzioni sottoscritte dalle Regioni per l'affidamento dei servizi di tesoreria possano prevedere limiti inferiori delle deficienze di cassa fronteggiate dalle Regioni mediante anticipazioni.

L'**articolo 15-ter** contiene interventi per la tutela e il miglioramento della sicurezza ferroviaria e marittima e autorizza l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza ferroviaria (ANSF) ad assumere personale per lo svolgimento delle proprie funzioni.

L'**articolo 15-quater** reca interventi per le infrastrutture stradali provinciali insistenti sul fiume Po.

L'**articolo 15-quinquies** modifica il codice della navigazione, di cui al Regio Decreto n. 327/1942, per ridisciplinare la procedura di subentro nella concessione riguardante opere inamovibili costruite sull'area demaniale.

L'**articolo 16** reca alcune modifiche alla disciplina transitoria relativa alla riorganizzazione dell'Associazione della Croce Rossa italiana, la quale, dal 1° gennaio 2016, fino alla propria liquidazione, ha assunto la denominazione di Ente strumentale della Croce Rossa.

L'**articolo 17** provvede al finanziamento della bonifica ambientale e della rigenerazione urbana del comprensorio Bagnoli-Coroglio e del Comune di Matera.

L'**articolo 17-bis** prevede che la competenza in ordine alle valutazioni di incidenza di opere edilizie minori, da realizzare nei siti di importanza comunitaria (SIC), sia esercitata dai comuni nel cui territorio devono essere eseguiti tali interventi, sia nel caso di siti ricadenti interamente nel territorio del comune, sia nel caso di siti che interessano il territorio di più comuni.

L'**articolo 17-ter** inserisce gli enti gestori delle aree protette tra i soggetti beneficiari designabili dai contribuenti per l'accesso al riparto della quota del 5 per mille dell'imposta sul reddito delle persone fisiche, a decorrere dall'anno 2018.

L'**articolo 17-quater** apporta una serie di modifiche alla disciplina - dettata dall'articolo 41-bis del decreto-legge n. 50/2017, relativa alla concessione di contributi ai comuni compresi nelle zone a rischio sismico per la copertura delle spese di progettazione di opere pubbliche.

L'**articolo 17-quinquies** dispone una nuova delimitazione della fascia demaniale marittima compresa nel territorio del comune di San Salvo.

L'**articolo 18** finanzia specifici obiettivi connessi all'attività di ricerca, assistenza e cura nell'ambito di prestazioni pediatriche, trapianti, adroterapia, neuroscienze; il **comma 2-bis** reca una norma di interpretazione autentica sull'applicazione delle procedure di mobilità dei dipendenti tra le strutture pubbliche del Servizio sanitario nazionale, gli ospedali classificati e gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico di diritto privato.

L'**articolo 18-bis** modifica i limiti massimi di fatturato, in regime di Servizio sanitario nazionale e al netto dell'IVA, per l'applicazione di misure di sconto più favorevoli per alcune categorie di farmacie.

L'**articolo 18-ter** modifica la disciplina sulle procedure connesse agli obblighi di vaccinazione.

L'**articolo 18-quater** disciplina la produzione e trasformazione della *cannabis* per uso terapeutico o di ricerca.

L'**articolo 18-quinquies** concerne l'estinzione dei debiti sanitari della Regione Sardegna accertati alla data del 31 dicembre 2016.

L'**articolo 19** estende a tutti gli organismi di gestione collettiva stabiliti in Italia, la possibilità di operare direttamente sul territorio italiano come intermediari per la gestione dei diritti d'autore, affiancandosi alla Società italiana autori ed editori (SIAE), che attualmente opera in regime di esclusiva.

L'**articolo 19-bis** dispone in materia di vigilanza degli alunni, con riferimento all'uscita dalla scuola e all'uso del servizio di trasporto scolastico da parte dei minori di 14 anni, prevedendo che, con apposite autorizzazioni, il minore possa procedere autonomamente.

L'**articolo 19-ter** prevede la non applicazione ad alcuni enti di previdenza di diritto privato, di alcuni divieti, valevoli per le amministrazioni pubbliche, relativi al conferimento di incarichi.

L'**articolo 19-quater** autorizza la spesa di euro 100.000 per l'anno 2017 e di euro 1.500.000 a decorrere dall'anno 2018 per assicurare la gestione, il funzionamento e l'implementazione delle nuove funzionalità della banca dati nazionale degli operatori economici, gestita dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

L'**articolo 19-quinquies** prevede che la vendita dei prodotti contenenti nicotina (sigarette elettroniche) sia effettuata in via esclusiva tramite le rivendite autorizzate.

L'articolo **19-sexies** stabilisce che l'Agenzia del demanio possa assegnare gli immobili conferiti ai fondi comuni di investimento immobiliare (Fondo immobili pubblici – FIP e Fondo Patrimonio Uno – FP1), se non necessari per soddisfare le esigenze istituzionali delle amministrazioni statali, agli enti pubblici anche territoriali.

L'**articolo 19-septies** modifica la disciplina del compenso spettante al Garante del contribuente, al fine di determinare *ex lege* il compenso mensile lordo e chiarire la disciplina delle spese di trasferta per i Garanti fuori sede.

L'**articolo 19-octies** reca disposizioni varie in materia di adempimenti dei contribuenti ed attività di accertamento e riscossione.

L'**articolo 19-novies** reca una novella alla legge forense (legge n. 247/2012) escludendo, per gli avvocati, l'obbligo di polizza per gli infortuni occorsi nell'esercizio dell'attività professionale.

L'**articolo 19-decies** interviene sul regime di sostegno agli interventi su unità di cogenerazione per teleriscaldamento.

L'**articolo 19-undecies** prevede uno stanziamento per il 2017 in favore della Regione Lombardia, in relazione alla candidatura della città di Milano quale sede dell'Agenzia europea per i medicinali - EMA.

L'**articolo 19-duodecies** integra l'elenco delle associazioni combattentistiche destinatarie di contributi statali inserendo il riferimento all'Associazione nazionale Partigiani Cristiani (ANPC).

L'**articolo 19-terdecies** limita l'operatività delle nuove disposizioni introdotte nel Codice antimafia (decreto legislativo n. 159/2011) dalla legge 17 ottobre 2017, n. 161 in ordine all'acquisizione della documentazione antimafia per i concessionari di terreni agricoli e zootecnici demaniali che usufruiscono di fondi europei.

L'**articolo 19-quaterdecies** introduce disposizioni volte a garantire all'avvocato, nonché a tutti gli altri lavoratori autonomi, nei rapporti con clienti diversi dai consumatori (clienti c.d. «forti») il diritto a percepire un compenso equo.

L'**articolo 19-quinquiesdecies** reca disposizioni volte a regolare la cadenza del rinnovo e della fatturazione dei servizi di comunicazione elettronica.

L'**articolo 20, comma 1** autorizza la prosecuzione del rapporto concessorio in essere, relativo alla raccolta, anche a distanza, delle lotterie nazionali ad estrazione istantanea (c.d. "gratta e vinci"); i **commi da 2 a 8** contengono disposizioni di carattere finanziario, tra le quali quelle finalizzate alla copertura finanziaria del decreto in esame; i **commi 8-bis-8-quater** disciplinano la detrazione d'imposta per i canoni di locazione per gli studenti universitari fuori sede.

L'**articolo 21** dispone l'entrata in vigore del decreto-legge il giorno stesso della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.

Collegamento con lavori legislativi in corso

L'articolo 19-*quaterdecies*, in materia di **equo compenso** per le prestazioni professionali degli avvocati riprende il contenuto del disegno di legge C. 4631 attualmente all'esame della II Commissione giustizia. Peraltro la disposizione riprende anche il contenuto dell'articolo 99 del disegno di legge di bilancio per il 2018 (S. 2960), stralciato dalla Presidenza del Senato in sede di valutazione del contenuto proprio del disegno di legge di bilancio, nella seduta del 31 ottobre 2017.

Il comma 2 dell'articolo 1 del disegno di legge di conversione in materia di **esclusione dell'applicabilità delle condotte riparatorie in caso di procedimento per il reato di atti persecutori** (cd. *Stalking*) riprende il contenuto della proposta di legge C. 4606 anch'essa attualmente all'esame della Commissione giustizia.

Specificità ed omogeneità delle disposizioni

Il preambolo del decreto-legge riconduce le ragioni di necessità ed urgenza a due distinte finalità, di ampia portata: in primo luogo, prevedere disposizioni di **natura finanziaria e contabile**; in secondo luogo prevedere misure per **esigenze indifferibili** con riferimento a sei distinti ambiti materiali: 1) **partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali**; 2) personale delle **forze di polizia e militari**; 3) **imprese**; 4) **ambiente**; 5) **cultura**; 6) **sanità**.

Le disposizioni originarie del decreto-legge appaiono coerenti con questo quadro, salvo quelle di cui all'articolo 8 e all'articolo 15, concernenti, rispettivamente, il monitoraggio delle misure di salvaguardia in materia pensionistica e il contratto di programma con la società RFI Spa.

A seguito delle modifiche e integrazioni apportate nel corso dell'esame al Senato, il perimetro del provvedimento risulta notevolmente dilatato; agli originari 21 articoli, se ne sono infatti aggiunti altri 46. *Al riguardo si rileva che alcune delle modificazioni intervenute nel corso dell'iter suscitano perplessità con riferimento alla loro riconducibilità all'ambito originario di intervento del decreto-legge, anche alla luce dei requisiti previsti dall'articolo 15, comma 3, della legge n. 400 del 1988.*

Si ricorda che l'articolo 15, comma 3, della legge n. 400 del 1988 prevede che i decreti-legge contengano misure di immediata applicazione e che il loro contenuto sia specifico, omogeneo e corrispondente al titolo.

merita in particolare segnalare il comma 5-bis dell'articolo 6, in materia di risorse per la giustizia amministrativa; l'articolo 12-ter concernente la società di gestione dell'aeroporto di Trapani-Birgi; l'articolo 13-ter che amplia l'ambito di applicazione della cosiddetta "confisca allargata"; l'articolo 15-quinquies in materia di procedura di subentro nella concessione demaniale con riguardo alla realizzazione di opere inamovibili; l'articolo 17-quinquies concernente la delimitazione della fascia demaniale marittima del Comune di San Salvo; l'articolo 19-bis recante disposizioni in materia di uscita dei minori di 14 anni dai locali scolastici; l'articolo 19-ter, che prevede la non applicazione ad enti di previdenza di diritto privato, di alcuni divieti di conferimento di incarichi; l'articolo 19-novies, che esclude per gli avvocati l'obbligo di polizza per gli infortuni occorsi nell'esercizio dell'attività professionale; l'articolo 19-terdecies in materia di documentazione antimafia in agricoltura; l'articolo 19-quaterdecies in materia di equo compenso per le prestazioni professionali degli avvocati; l'articolo 19-quinquiesdecies concernente misure di tutela degli utenti dei servizi di telefonia, reti televisive e comunicazioni elettroniche.

Nell'articolo unico del **disegno di legge di conversione** è stato inoltre inserito un comma (il comma 2), che modifica l'articolo 162-ter del codice penale, escludendo la possibilità di dichiarare l'estinzione per condotte riparatorie del delitto di atti persecutori.

Al riguardo, si segnala che il Comitato per la legislazione, nei propri pareri, ha sempre posto condizioni volte alla soppressione di disposizioni di carattere sostanziale inserite nel disegno di legge di conversione, in quanto tale inserimento non appare corrispondente ad un corretto utilizzo dello specifico strumento normativo rappresentato da tale tipologia di legge; nel caso in esame, peraltro, la soppressione appare opportuna anche alla luce dei criteri, pure più flessibili, da ultimo adottati dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 237 del 2013 che ha riconosciuto al Parlamento, nell'approvare la legge di conversione di un decreto-legge, la possibilità di esercitare la propria potestà legislativa anche introducendo, con disposizioni aggiuntive, contenuti normativi ulteriori, nel rispetto, tuttavia, del limite dell'omogeneità complessiva dell'atto normativo rispetto all'oggetto o allo scopo.

Chiarezza e proprietà della formulazione del testo

Si segnala per un **evidente errore materiale** il comma 2 dell'articolo 4 fa riferimento alla "legge 12 novembre 2016, n. 220, recante Disciplina del cinema e dell'audiovisivo" anziché alla "legge 14 novembre 2016, n. 220".

Coordinamento con la legislazione vigente e semplificazione

Alcune disposizioni del provvedimento sembrano operare **modifiche implicite di atti legislativi vigenti**, in contrasto con il paragrafo 3, lettera a), della circolare del Presidente della Camera del 20 aprile 2001, che prescrive di utilizzare la modifica testuale; si segnalano in particolare il comma 1 dell'articolo 1 (termini per la definizione agevolata dei carichi fiscali); il comma 2 dell'articolo 1-ter (comunicazione dei dati delle fatture emesse e ricevute); il comma 7-bis dell'articolo 2 (indicazione delle imprese affidatarie dei lavori nelle zone colpite dagli eventi sismici del 2016); il comma 5 dell'articolo 2-bis (interventi di immediata esecuzione nelle medesime zone); i commi 35 e 36 dell'articolo 2-bis (personale uffici speciali per la ricostruzione post-sisma 2009); il comma 44 dell'articolo 2-ter (cessazione stato d'emergenza post-sisma 2012); il comma 1-ter dell'articolo 13 (albo unico dei consulenti finanziari); il comma 2 dell'articolo 19 (organismi di gestione collettiva dei diritti d'autore).

Il comma 39 dell'articolo 2-bis – in materia di misure a favore delle popolazioni colpite dal sisma in Abruzzo

del 2009 - abroga il comma 3-*bis* dell'articolo 2 del decreto-legge n. 8 del 2017, che introduce un secondo periodo nel comma 5-*bis* dell'articolo 14 del decreto-legge n. 39 del 2009.

Al riguardo, appare necessario, ai sensi del paragrafo 3, lettera c) della circolare del Presidente della Camera del 20 aprile 2001, fare riferimento all'atto modificato e non all'atto modificante.

La lettera a) del comma 1 dell'articolo 12-*bis* **modifica in modo frammentario un atto non avente forza di legge** (il DPR n. 157 del 2013), *in contrasto con quanto previsto dal paragrafo 3, lettera e), della circolare del Presidente della Camera del 20 aprile 2001.*

Il comma 1 dell'articolo 17-*ter* affida a **decreti di natura non regolamentare** del Presidente del Consiglio dei ministri la definizione delle modalità di attuazione della previsione che consente ai contribuenti di destinare il cinque per mille dell'IRPEF anche agli enti gestori delle aree protette.

A tale proposito, come più volte segnalato dal Comitato per la legislazione, si ricorda che la Corte costituzionale, nella sentenza n. 116 del 2006, ha censurato l'utilizzo di decreti ministeriali dei quali venga esplicitata la natura non regolamentare, qualificando tali provvedimenti come atti statali dalla indefinibile natura giuridica.